



Bruselas, 6.6.2016
COM(2016) 244 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

**Cumplimiento de los compromisos políticos de la UE en materia de seguridad
alimentaria y nutricional:
Segundo informe bienal**

{SWD(2016) 155 final}

1. INTRODUCCIÓN

Este es el segundo informe¹ de progreso hacia los objetivos del marco de la política de la UE para ayudar a los países en vías de desarrollo a enfrentarse a los retos relativos a la seguridad alimentaria», adoptado en 2010². Desde entonces, se han asumido otros compromisos de la política de desarrollo de la UE para reforzar las prioridades establecidas en 2010; se elaboró y debatió un Plan de ejecución³ en el Consejo en abril de 2013, que encargaba a la Comisión Europea que elaborara, junto con los Estados miembros, informes de progreso bienales consolidados a escala de la UE a partir de 2014.

Por consiguiente, de acuerdo con el artículo 210, apartado 2, del TFUE⁴, este segundo informe está coordinado por la Comisión con aportaciones de los siguientes Estados miembros: Alemania, Austria, Bélgica, España, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, Países Bajos y Reino Unido. Este informe recoge la forma en que la UE y sus Estados miembros están aplicando las prioridades estratégicas para la seguridad alimentaria y nutricional acordadas en 2013. El informe va acompañado de un documento de trabajo de los servicios de la Comisión, que ofrece información sobre la metodología y estudios de casos detallados.

2. LA EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA MUNDIAL Y EUROPEA

Se han realizado progresos importantes en la mejora de la seguridad alimentaria mundial. El Índice Mundial del Hambre muestra que el nivel del hambre en los países en desarrollo ha disminuido en un 27 % desde 2000. No obstante, el número total de personas con desnutrición crónica es de 795 millones. El cambio climático, la sobreexplotación de los recursos naturales, los riesgos de enfermedad, la volatilidad y la inflación de los precios de los alimentos, el cambio de dietas y los conflictos armados siguen poniendo en grave peligro la seguridad alimentaria y nutricional, y la confluencia de los factores genera o propicia situaciones de crisis a nivel nacional, regional o mundial. Además, se ha producido un notable aumento de las desigualdades socioeconómicas dentro de los países, y ello tiene repercusiones sobre la seguridad alimentaria y nutricional.

En este contexto, en 2014/2015 se produjeron una serie de importantes acuerdos y compromisos internacionales que han mantenido el impulso y la voluntad política mundiales para la seguridad alimentaria y nutricional, y en los que la UE y sus Estados miembros han desempeñado un papel primordial. Y, lo que es más importante, terminar con el hambre se ha convertido en el segundo objetivo de la Agenda 2030 «Transformar nuestro mundo»⁵. La UE ha apoyado activamente al Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, incluida la aprobación de los Principios de inversión responsable en agricultura⁶.

Por otra parte, los líderes del G7 se comprometieron en 2015 a ayudar a erradicar el hambre y la malnutrición de 500 millones de personas para el año 2030. El G20 adoptó un marco a largo plazo para la seguridad alimentaria y nutricional en 2014, seguido de un plan de acción

¹ COM (2014) 712 Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo; cumplimiento de los compromisos políticos de la UE en materia de seguridad alimentaria y nutricional: primer informe bienal.

² COM (2010) 127 final Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo: marco estratégico de la UE para ayudar a los países en desarrollo a enfrentarse a los retos relativos a la seguridad alimentaria.

³SWD (2013) 104 final: Impulso de la seguridad alimentaria y nutricional mediante acciones de la UE: cumplir nuestros compromisos.

⁴ El artículo 210, apartado 2, del TFUE establece lo siguiente: «La Comisión podrá adoptar cualquier iniciativa adecuada para fomentar la coordinación a que se refiere el apartado 1.»

⁵Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

⁶ Apoyada por las orientaciones para una gestión responsable de las cadenas de suministro agrícola de la FAO-OCDE lanzadas en marzo de 2016

en 2015⁷. Estas acciones están respaldadas por el Programa de Acción de Adís Abeba⁸, en el que se confirmó un compromiso político para ayudar a financiar el desarrollo sostenible mediante soluciones innovadoras.

En diciembre de 2015, las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático firmaron el acuerdo de París para trazar un nuevo y ambicioso plan de coordinación de la actuación a nivel mundial contra el cambio climático. Este hecho tiene consecuencias importantes para la seguridad alimentaria y nutricional. Durante la Expo de Milán 2015, en Italia, se celebraron diversos actos centrados en la seguridad alimentaria mundial.

Los donantes han reconocido la importancia de una inversión responsable del sector privado en la agricultura, incluida la acuicultura y las pesquerías sostenibles, y que el sector agrícola, en particular, es un motor importante para el crecimiento integrador y la creación de empleo en las zonas rurales.

Los donantes de la UE reconocen de manera generalizada el papel fundamental que desempeñan las mujeres en la agricultura y la seguridad alimentaria y nutricional. El plan de acción de género de la UE para 2016-2020⁹ obliga a la UE y a los Estados miembros a garantizar que se respeten los derechos sociales y económicos de las mujeres y las niñas y que puedan participar de manera justa y activa en la economía.

La agricultura de subsistencia y la seguridad alimentaria y nutricional son factores importantes que afectan a la estabilidad política, la seguridad y la migración. El «*Fondo Fiduciario europeo de Emergencia para la estabilidad y para abordar las causas profundas de la migración irregular en África*»,¹⁰ de 1900 millones EUR, ayudará a crear oportunidades de empleo, principalmente para los jóvenes y las mujeres de las zonas rurales. Además, incrementará la capacidad de recuperación de la seguridad alimentaria y nutricional, ayudando de ese modo a abordar las causas profundas de la migración.

La Comisión se ha comprometido a una economía basada en el conocimiento y reconoce el papel fundamental de la investigación y la innovación en la seguridad alimentaria y nutricional. En 2014, dentro del marco de la Asociación África-UE, los jefes de Estado europeos y africanos aprobaron una asociación para la investigación y la innovación de financiación conjunta África-UE¹¹, que calificó como máxima prioridad la seguridad alimentaria y nutricional y la agricultura sostenible.

Por consiguiente, el marco político de la UE sigue siendo muy importante. Tal y como se desprende de este informe, la UE y sus Estados miembros han mantenido un fuerte compromiso, y algunos de ellos han aumentado significativamente su apoyo¹².

⁷ Grupo de trabajo sobre desarrollo del G20 en materia de seguridad alimentaria y nutrición: Plan de aplicación del marco de seguridad alimentaria y nutrición del G20

⁸ Programa de Acción de Adís Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la financiación para el desarrollo (Programa de Acción de Adís Abeba).

⁹ SWD (2015)182 Igualdad de género y empoderamiento de la mujer: Transformar la vida de mujeres y niñas mediante las relaciones exteriores de la UE 2016-2020 y conclusiones del Consejo sobre el plan de acción en materia de género 2016-2020, 26 de octubre de 2015.

¹⁰ C (2015) 7293 final Decisión de la Comisión sobre la creación de un Fondo Fiduciario europeo de Emergencia para la estabilidad y para abordar las causas profundas de la migración irregular y las personas desplazadas en África.

¹¹ <http://ec.europa.eu/research/iscp/index.cfm?pg=africa>

¹² Por ejemplo: Alemania, con su iniciativa especial «Un mundo sin hambre».

3. INFORMACIÓN Y PROGRESO

Esta sección explica los pagos y avances en la seguridad alimentaria y nutricional hacia los criterios de eficacia de la prioridad política desde el primer informe de 2014.

Pagos

En comparación con el primer informe, el gasto de la UE y sus estados miembros en la seguridad alimentaria y nutricional aumentó en un 9 %, pasando de 3 365 millones de euros a 3 659 millones de euros¹³, lo que representa el 8 % de toda la ayuda oficial al desarrollo (AOD)¹⁴.

Estos pagos de la UE y sus Estados miembros reflejan una cartera diversificada de apoyo a las prioridades clave a escala mundial, regional y nacional para lograr la seguridad alimentaria y nutricional. Las intervenciones a escala nacional representan dos terceras partes de la inversión total. En 2014, el 25 % de las ayudas se concedió a nivel mundial, un 9 % a nivel regional y un 66 % a nivel nacional.

En el cuadro 1 se puede observar que África sigue siendo el mayor beneficiario de la AOD de la seguridad alimentaria y nutricional de la UE y sus Estados miembros con un 45 % o 1 663 millones de euros. En general, la distribución geográfica de la inversión sigue siendo muy similar a la de 2012.

Cuadro 1. Distribución geográfica de la ayuda en 2012 y 2014 por continente

Continente	2012 (millones de EUR)	2012 (%)	2014 (millones de EUR)	2014 (%)
África subsahariana	1 439	43 %	1 663	45 %
General	958	28 %	899	25 %
Asia	593	18 %	539	15 %
América Latina y Caribe	231	7 %	225	6 %
Países vecinos	88	3 %	231	6 %
Otros ¹⁵	56	2 %	102	3 %
Total	3 366	100 %	3 659	100 %

Todo ello, a pesar de que varios Estados miembros sufren una presión general a la baja de los pagos de la AOD. Esta inversión significativa y continua, junto con nuevas políticas y programas, refleja el compromiso de la UE y de sus Estados miembros con la política de seguridad alimentaria y nutricional de la UE.

¹³ España empezó a informar este año y representa el 20 % del aumento.

¹⁴ Los datos del CAD de la OCDE publicados en diciembre de 2014 se utilizaron para este segundo informe. Los códigos CAD utilizados son más amplios que los códigos de seguridad alimentaria y de agricultura. La ayuda humanitaria y de emergencia relacionada con la seguridad alimentaria no se incluye en la evaluación.

¹⁵ «Otros» incluye programas en Oriente Próximo y el Pacífico o más de una región o continente.

Avances en las prioridades políticas y los criterios de rendimiento

Cuadro 2. Avances respecto a criterios de rendimiento

Prioridades políticas	Número de programas		Ayuda recibida (millones de EUR)		Número de países	
	2012	2014	2012	2014	2012	2014
1. Mejorar la resistencia de los minifundios y de los productos básicos	1 560	1 822	2 022 60 %	2 137 58 %	108	103
<i>de los cuales, programas de investigación</i>	<i>149</i>	<i>154</i>	<i>379</i>	<i>300</i>		
2. Apoyar una gobernanza eficaz	410	588	395 12 %	535 15 %	84	92
3. Apoyar la agricultura regional y la seguridad alimentaria y nutricional	98	188	151 4 %	191 5 %		
4. Reforzar los mecanismos de protección social para la seguridad alimentaria y nutricional	94	102	209 6 %	133 4 %	40	40
5. Mejorar la nutrición	278	341	467 14 %	504 14 %	63	64
6. Mejorar la coordinación de los actores humanitarios y de desarrollo para aumentar la resiliencia	63	148	122 4 %	159 4 %	18	37
Total	2 503	3 343	3 366	3 659		

El cuadro 2 presenta los pagos y el número de programas que recibieron financiación por prioridad política. La financiación asignada a la prioridad política 1, que recibió el 60 % de la financiación, se ha mantenido estable, pero se ha registrado un notable incremento en el número de programas. El número de programas y los pagos en el contexto de la prioridad política 6 han aumentado considerablemente. En general, los resultados sugieren un avance estable y continuado respecto de todos los criterios.

La **prioridad política 1** es el principal objetivo de la UE y sus Estados miembros. Incluye medidas para apoyar a los pequeños agricultores en la intensificación sostenible, mejorar la prestación de servicios, fomentar la investigación y la innovación en favor de los pobres, proporcionar oportunidades de empleo fuera de la explotación agrícola y vincular los pequeños agricultores al mercado mediante el desarrollo de la cadena de valor. Europa sigue siendo un actor clave de la investigación y la innovación, incluido el Grupo Consultivo del Fondo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR) (169 millones de euros), y ha sido un importante donante bilateral (69 millones de euros) para las instituciones del CGIAR. La Iniciativa Europea de Investigación Agrícola y Desarrollo sigue siendo una plataforma eficaz para la coordinación de los donantes y ofrece a Europa una voz fuerte en la reforma del CGIAR.

Recuadro 1: Investigación Agrícola Integrada para el Desarrollo (IAR4D)

El Programa de Desafío para el África subsahariana, dirigido por el Foro para la Investigación Agrícola en África y apoyado por la UE y varios Estados miembros, demuestra que IAR4D es un enfoque adecuado y eficaz para la investigación agrícola a la hora de responder a las necesidades de los agricultores. Las personas que participaron en las plataformas de innovación IAR4D alcanzaron unos ingresos medios de 99 euros al año, un 231 % por encima de la cifra de referencia de 44 euros por año.

Con arreglo a la **prioridad política 2**, la UE y sus Estados miembros han apoyado activamente las políticas a nivel regional y nacional. A escala panafricana, mantuvieron sustancialmente el apoyo al proceso del Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África. Además, la UE y varios Estados miembros prestaron ayuda a los procesos de descentralización, que son fundamentales para la transformación rural, y apoyaron la aplicación de las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques.

La UE y sus Estados miembros han seguido garantizando la coherencia de la política de desarrollo en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición. El informe de la UE de 2015 sobre la Coherencia de las políticas en favor del desarrollo¹⁶ analiza las iniciativas de la política agrícola y pesquera de la UE y sus Estados miembros para identificar su impacto en los países en desarrollo y resume los constantes progresos realizados desde 2013.

La **prioridad política 3** prestó un apoyo continuo a los programas regionales en cuanto a medidas comerciales, sanitarias y fitosanitarias y cooperación regional para la gobernanza de la pesca y la seguridad alimentaria, con un ligero aumento de la financiación y casi el doble de programas.

La **prioridad política 4** sufrió una caída de los pagos de 209 a 133 millones de euros. No obstante, se siguen aplicando 102 programas de protección social, 8 más que en el último informe, en 40 países.

En cuanto a la **prioridad política 5**, la UE y sus Estados miembros mantienen carteras importantes, con 341 programas en 64 países. Los avances en esta área prioritaria se describen en la sección 5.

La **prioridad política 6** se ha centrado más en programas para fomentar la capacidad de recuperación que se han aplicado en el Sahel y el Cuerno de África, con vistas a facilitar las agendas de resiliencia de los países y las organizaciones regionales. En África Occidental, la UE y sus Estados miembros participan activamente en tratar las causas subyacentes de las crisis alimentarias trabajando con la Alianza Mundial para la Iniciativa de Resiliencia (AGIR) y el Club del Sahel. Asimismo, en su 42ª sesión, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial aprobó un «Marco de acción para la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas¹⁷».

Coordinación, complementariedad y coherencia («3 C»)

La coordinación sigue desempeñando un papel importante a la hora de garantizar que la ayuda de la UE y sus Estados miembros sea eficaz a escala nacional, puesto que en 45 países cuentan con el apoyo de cinco o más donantes. El número de proyectos notificados ha aumentado significativamente, pasando de 2 503 en 2012 a 3 343 en 2014. En total, 109 países reciben ayuda. Treinta y cinco países reciben casi el 80 % de la financiación.

La UE y sus Estados miembros están comprometidos con un enfoque del desarrollo impulsado por los países y adaptan sus estrategias y planes de inversión a los de los países socios. Los Estados miembros y la UE participan activamente en los diálogos y la coordinación del sector. Existen numerosos ejemplos del modo en que la UE y sus Estados miembros cofinancian programas y llevan a cabo trabajos conjuntos de análisis, seguimiento y evaluación. A escala panafricana, la UE y sus Estados miembros participan en el Grupo de Trabajo de los socios para el desarrollo del Programa General para el Desarrollo de la

¹⁶ SWD (2015) 159 Coherencia de las políticas en favor del desarrollo: informe de la UE de 2015.

¹⁷ http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1415/FFA/CFS_FFA_Final_Draft_Ver2_EN.pdf

Agricultura en África, del que Alemania asumió la Presidencia en 2016 tomando el relevo de la Comisión.

La programación conjunta ha aumentado desde 2014, y 14 países cuentan ya con una nueva estrategia conjunta. Etiopía es un ejemplo destacado de programación conjunta y marco común de análisis donde la UE y sus Estados miembros están consiguiendo juntos resultados significativos.

Recuadro 2: La programación conjunta de la UE en el ámbito de la alimentación en Etiopía

A principios de 2013, la UE y sus 20 Estados miembros representados en Etiopía más Noruega (UE +) aprobaron la Estrategia de cooperación conjunta UE + para Etiopía. El objetivo de esta estrategia era garantizar una respuesta coherente y única a los problemas de desarrollo de Etiopía, para adaptar mejor la ayuda a las políticas nutricionales del Gobierno de Etiopía y mejorar la armonización, el enfoque basado en los resultados, la previsibilidad y la transparencia, evitando al mismo tiempo la duplicación o fragmentación de las intervenciones.

La UE estableció un grupo de siete Estados miembros para abordar el problema de la desnutrición. El grupo estableció una hoja de ruta, finalizó un ejercicio de cartografía de las intervenciones en materia de nutrición, encargó y realizó un «Análisis de la situación del sector de la nutrición en Etiopía (2000-2015)» (SITAN) y desarrolló la estrategia en materia de nutrición de la UE +. Las conclusiones del SITAN han sido utilizadas por todos los socios del desarrollo.

Se trata de un excelente ejemplo de cómo la Estrategia de cooperación conjunta de la UE + se ha armonizado en apoyo de la planificación y la política de nutrición de Etiopía. Gracias a la estrategia, los Estados miembros hablan con una sola voz a la hora de demostrar la actuación en los compromisos para la eficacia de la ayuda.

4. COMUNICACIÓN DE LOS RESULTADOS

Una observación significativa del Consejo en relación con el primer informe bienal¹⁸ fue la importancia de desarrollar y armonizar medidas para realizar un seguimiento de los avances en los compromisos sobre la seguridad alimentaria y nutricional.

El Reino Unido, los Países Bajos, Francia y la Comisión¹⁹ han podido aportar datos agregados de sus programas (cuadro 4). No obstante, para ello emplean metodologías diferentes, lo que dificulta el comparar y agregar las conclusiones.

Existen también muchos ejemplos de resultados notificados de programas e intervenciones específicos. El cuadro 5 presenta tres de ellos.

Estos cuadros muestran también el tipo de mediciones que se pueden aplicar para mejorar la forma en que se comunican los resultados.

¹⁸ COM (2014) 712 Informe de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo: cumplimiento de los compromisos políticos de la UE en materia de seguridad alimentaria y nutricional: primer informe bienal y conclusiones del Consejo del 26 de mayo.

¹⁹ La agregación de los resultados de la Comisión se basa en el marco de la UE para los resultados del desarrollo y la cooperación. SWD(2015)80 final

Cuadro 4: Comunicación de los resultados de las empresas

<p>Reino Unido 3 500 000 personas lograron seguridad alimentaria; entre ellas, 1 800 000 mujeres. Los programas de nutrición llegaron a 28 500 000 niños menores de 5 años, y mujeres lactantes y embarazadas. Los derechos sobre la tierra mejoraron para 5 800 000 personas.</p>	<p>Países Bajos 8 000 000 de personas malnutridas atendidas en todo el mundo. 4 500 000 pequeños agricultores mejoraron su producción y acceso a los mercados. Derechos asegurados para 1 400 000 hectáreas de tierra en todo el mundo, de los cuales la mitad de los títulos de propiedad se expidieron a favor de mujeres.</p>	<p>Comisión 4 544 000 mujeres y niños se beneficiaron de programas relativos a la nutrición. 51 000 personas vieron asegurada su tenencia de las tierras. 528 000 personas recibieron servicios de asesoramiento. 2 883 000 hectáreas de ecosistemas agrícolas y de pastoreo con prácticas de gestión de tierra mejoradas. 988 000 personas en situación de inseguridad alimentaria recibieron ayuda mediante prestaciones sociales.</p>	<p>Francia 800 000 explotaciones agrícolas familiares se beneficiaron de proyectos en el África subsahariana.</p>
--	---	---	--

Cuadro 5: Comunicación de resultados: ejemplos concretos de intervenciones

<p>Austria En Armenia, 1 400 pequeños agricultores se vincularon a actividades cooperativas, lo que llevó a establecer pequeñas empresas transformadoras y a lograr un aumento del 33 % en el número de mujeres miembros de cooperativas.</p>	<p>Irlanda En Malawi, se vendieron más de 13 000 000 plantas de boniato anaranjado a 44 200 hogares, y los multiplicadores individuales obtuvieron un promedio de 118 euros con la venta de las plantas. La renta real de los hogares casi se duplicó, pasando de 199 euros en 2010 a 384 euros en 2014. Las intervenciones también contribuyeron a reducir la malnutrición, desde una media del 47 % en 2010 a un 42 % en 2014.</p>	<p>España En un programa de nutrición en Mali, 56 000 niños recibieron suplementos de vitamina A y tratamientos antiparasitarios, 520 mujeres recibieron ayuda en agricultura sensible a la nutrición y 12 pueblos consiguieron un servicio de abastecimiento de agua.</p>
--	---	---

La UE y sus Estados miembros son plenamente conscientes de la necesidad de mejorar la forma en que los resultados se comunican, y están trabajando para consolidar las capacidades y los sistemas con el fin de generar los datos que muestran los resultados de sus programas con las instituciones asociadas. Sin embargo, todos los donantes han comprobado la dificultad que entraña agregar y sintetizar los resultados de una cartera de intervenciones diversa y compleja. Es necesaria una mayor cooperación entre la UE y sus Estados miembros para perfeccionar un sistema de información eficaz y realista.

5. ENFOQUE TEMÁTICO

De acuerdo con la petición del Consejo, el presente informe analiza dos temas en mayor profundidad: la mejora de la nutrición y de los sistemas y cadenas agroalimentarios inclusivos.

Mejora de la nutrición

Garantizar una mayor disponibilidad y producción alimentaria no es suficiente: esto debe ir acompañado de la garantía de acceso y el consumo de alimentos asequibles, seguros y nutritivos. La desnutrición es la causa principal de muerte de más de 3,1 millones de niños cada año. En 2015, más de 159 millones de niños presentaban retrasos en el crecimiento.

La iniciativa Nutrición para el crecimiento de 2013, durante la presidencia británica del G8, llevó a incrementar la atención sobre la nutrición y dio lugar a compromisos para una mayor inversión. La importancia de la nutrición se vio reforzada por la Declaración de Roma sobre la Nutrición aprobada en la segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición de 2014 y por el Marco del G20 para la seguridad alimentaria y la nutrición de 2014. Posteriormente, la erradicación del hambre se ha convertido en el segundo de los objetivos de desarrollo sostenible de las Naciones Unidas con miras a erradicar todas las formas de desnutrición para 2030.

Los Estados miembros y la UE han estado a la vanguardia de la promoción y financiación de la agenda mundial para la mejora de la nutrición. La UE se comprometió a ayudar a los países socios a reducir el retraso en el crecimiento en 7 millones de niños para 2025 y asignó 3 500 millones de euros durante el período 2014-2020 para alcanzar este ambicioso objetivo. El Gobierno del Reino Unido se ha comprometido a mejorar, de aquí a 2020, la nutrición de 50 millones de personas que de otra forma pasarían hambre y tomar medidas, junto con todos los signatarios de la iniciativa Nutrición para el crecimiento, para evitar que 20 millones de niños tengan retrasos en el crecimiento de aquí a 2020.

En 2014, el Gobierno alemán declaró la seguridad alimentaria y la nutrición prioridades principales, y puso en marcha la iniciativa especial «Un mundo sin hambre». Los Países Bajos han convertido la erradicación del hambre y la malnutrición existentes en la primera de sus tres prioridades políticas sobre seguridad alimentaria y nutricional²⁰, y ha intensificado su labor en la nutrición. Irlanda declaró como prioridad el tratamiento de la alimentación materna e infantil en el informe del Grupo de trabajo 2008 sobre el hambre, y continúa cumpliendo los compromisos contraídos en 2013 para multiplicar por dos la inversión en nutrición de la ayuda irlandesa de aquí a 2020.

La UE y sus Estados miembros están aplicando un enfoque multisectorial para luchar contra la desnutrición, y están trabajando para garantizar que la agricultura contribuya cada vez más a la mejora de la nutrición.

Recuadro 3. Integrar la agricultura con la educación en materia de nutrición para mejorar la nutrición de los niños de corta edad

Las intervenciones de seguridad alimentaria y la educación en nutrición participativa aportan importantes mejoras en la dieta infantil y pueden tener un impacto sobre el retraso en el crecimiento. La Organización para la Agricultura y la Alimentación de las Naciones Unidas, apoyada financieramente por Bélgica, la UE y Alemania, llevó a cabo proyectos en Malawi y Camboya que mejoraron la seguridad alimentaria, la dieta y la situación nutricional de 49 500 familias vulnerables y 11 100 niños de edades comprendidas entre los 6 y los 23 meses. El enfoque combinaba la diversificación de la agricultura local y los sistemas alimentarios con la prestación de educación nutricional sobre las prácticas de alimentación de lactantes y niños de corta edad, y permitió obtener valiosas enseñanzas.

Los Estados miembros están realizando grandes progresos en el apoyo a los programas de nutrición en los países socios. España y Bélgica están apoyando programas de nutrición en

²⁰ Documento político: Contribución neerlandesa a la seguridad alimentaria mundial, 18 de diciembre de 2014.

Mali. Los Países Bajos, el Reino Unido, Francia, Alemania, Irlanda y la UE están apoyando activamente el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) y están dando a conocer sus inversiones en nutrición mediante el movimiento SUN y el Informe sobre Nutrición Mundial.

La Comisión ha desarrollado un sólido marco político²¹ y un Plan de Acción sobre Nutrición²² relativo a su compromiso de 2012 para tratar el retraso en el crecimiento y su compromiso de 2013 para mejorar la nutrición. Desde la puesta en marcha del plan, 40 delegaciones de la UE han identificado la nutrición como objetivo en su apoyo a los países socios por medio de una serie de sectores prioritarios: en particular, la agricultura, el desarrollo rural y la salud.

La UE y sus Estados miembros reconocen que el aumento de la obesidad, incluso en los países en desarrollo, representa una carga añadida para los países afectados.

Sistemas y cadenas agroalimentarios inclusivos

La UE y sus Estados miembros reconocen que la deficiente seguridad alimentaria y nutricional se debe principalmente a la pobreza, por lo que mejorar el acceso a los alimentos mediante el aumento de los ingresos constituye una prioridad política. Tal y como ha observado, por ejemplo, el Reino Unido, gran parte de la solución al problema del hambre dependerá de un crecimiento económico integrador, en particular en el sector agrícola. Esto se ajusta a la Declaración de Malabo de la Unión Africana, donde el crecimiento de la agricultura y la transformación se reconocen como fundamentales para lograr la seguridad alimentaria y nutricional y la prosperidad rural.

Recuadro 4: Comercio sostenible del cacao y Programa Cocoa-Food Link

En África Occidental, donde el cacao es una fuente de ingresos para tres millones de pequeños hogares, la UE y Alemania crearon el Programa Cocoa-Food Link para la sostenibilidad de las pequeñas explotaciones agrícolas (SSAB). Fundaron una escuela empresarial para desarrollar las aptitudes empresariales de los agricultores y crearon centros de servicios empresariales para facilitar a los agricultores y a los pequeños agricultores el acceso al asesoramiento técnico, información sobre el mercado y microfinanciación. En la Escuela empresarial de los agricultores se han graduado ya 17 000 granjeros, y el 90 % han aumentado su producción de cacao en más de un 33 %.

Alemania aborda de forma integral los sistemas y cadenas agroalimentarios inclusivos por medio de cuatro de las seis prioridades de su iniciativa especial «Un mundo sin hambre». Francia ha establecido áreas prioritarias para las cadenas de valor de agricultura sostenible y empleo elevado para la intervención en el África subsahariana. Para los Países Bajos, el fomento de un crecimiento integrador y sostenible en el sector agrario es la segunda prioridad en su política de seguridad alimentaria y nutricional. Irlanda ha incluido sistemas y mercados de alimentos resistentes al clima y de mejor funcionamiento como uno de sus diez resultados de alto nivel, y varios Estados miembros apoyan el desarrollo de asociaciones entre los sectores agroalimentarios de su país de origen y África. En 2015, la UE puso en marcha la iniciativa de financiación agrícola, que responde a la falta de mecanismos de financiación adaptados a los agricultores y empresarios agrícolas.

Con 1 822 programas de prioridad política 1, los donantes de la UE y sus Estados miembros mantienen importantes carteras de trabajo de la cadena de valor agroalimentaria.

²¹ SWD (2013) 72 La mejora de la nutrición materno-infantil en la ayuda exterior: marco estratégico de la UE.

²² SWD (2014) 234 Plan de acción sobre nutrición.

Recuadro 5: Iniciativa comercial sostenible (IDH, Initiatief Duurzame Handel)

La IDH acelera el desarrollo de un comercio sostenible mediante la creación de coaliciones de empresas pioneras en la materia, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos y otras partes interesadas. A finales de 2013, la IDH había conseguido 56 millones de euros de fondos del sector privado. La IDH está dando evidentes resultados. Por ejemplo, los pequeños productores de té de la Rainforest Alliance de Kenia formados merced a intervenciones de la IDH aumentaron su producción en una media del 30 %.

6. CONCLUSIONES GENERALES Y RECOMENDACIONES

El presente informe muestra que la cooperación al desarrollo de la UE constituye una contribución sustancial a la seguridad alimentaria y nutricional a escala mundial, gracias a sus 3 700 millones de euros en inversiones. La UE y sus Estados miembros han desempeñado un papel clave a la hora de influir en los acuerdos y compromisos clave mundiales, y con su programación de seguridad alimentaria y nutricional se encuentran en condiciones de apoyar su aplicación. El presente informe muestra una elevada conformidad con el marco político de la UE. La UE y sus Estados miembros han renovado sus compromisos políticos con la seguridad alimentaria y nutricional y, en algunos casos, han mejorado sustancialmente su atención y financiación.

Recomendaciones para el futuro

- 1. Mantener la seguridad alimentaria y nutricional en primera línea de la agenda política nacional y mundial para apoyar la aplicación de los objetivos de desarrollo sostenible.** La seguridad alimentaria y nutricional es un problema a largo plazo que requiere atención e inversiones políticas constantes. La programación y elaboración de políticas debe basarse en un planteamiento de sistema alimentario y tener en cuenta los vínculos entre la nutrición, la salud, la creación de empleo, el crecimiento, la producción sostenible y la protección social. Es preciso continuar haciendo hincapié en la transformación del papel de la mujer y el aumento de la capacidad de recuperación de las comunidades vulnerables. La UE y sus Estados miembros tienen que trabajar de forma proactiva con las organizaciones de la sociedad civil, el sector privado y otros interlocutores para promover y mantener la atención en cuestiones económicas y de desarrollo, a fin de obtener inversiones sostenibles y resultados duraderos.
- 2. Reforzar un enfoque multisectorial común para hacer frente a la desnutrición.** A fin de aumentar la eficacia de las intervenciones sobre nutrición, la UE y sus Estados miembros deben prestar más atención a la coordinación en sus relaciones con los Gobiernos de los países socios en el diálogo político para mejorar la ejecución de iniciativas sobre nutrición. Ello requiere la intervención de la UE y sus Estados miembros para un mejor reparto del trabajo en los diferentes sectores.
- 3. Unir fuerzas para apoyar a los países socios con el fin de tratar el impacto del cambio climático,** y aplicar al mismo tiempo las mejores opciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de las zonas rurales y agrícolas. La UE y sus Estados miembros apoyarán a los países socios a la hora de diseñar, financiar y aplicar planes de acción y seguridad alimentaria y nutricional resistentes al clima, en consonancia con sus contribuciones nacionales a UNCC-COP 21. Se prestará la debida atención a los programas que proporcionen a las explotaciones familiares de pequeña escala múltiples beneficios desde el punto de vista de la seguridad alimentaria y la nutrición, así como la adaptación al cambio climático y la atenuación de sus efectos.

4. **Reconocer la transformación rural como un proceso fundamental a la hora de crear empleo, aumentar los ingresos y lograr la seguridad alimentaria y nutricional a largo plazo.** La UE y sus Estados miembros reconocen la importancia del crecimiento económico y la creación de puestos de trabajo decentes, en particular para los jóvenes y las mujeres, en las zonas rurales. Esto tiene importantes vínculos con la lucha contra la desigualdad económica y la migración, que son factores determinantes de la inseguridad y la inestabilidad alimentarias. Queda mucho por hacer para crear las condiciones para la inversión y el desarrollo económicos en las zonas rurales, por ejemplo, por medio de la descentralización, los enfoques territoriales, la aplicación de políticas y la mejora de las infraestructuras.
5. **Mejorar los mecanismos para fomentar un compromiso responsable del sector privado y aprender de los modelos empresariales integradores.** La UE y sus Estados miembros trabajan cada vez más en colaboración con el sector privado para impulsar importantes cambios para los pequeños agricultores familiares. Se necesitan servicios financieros innovadores e integradores que permitan a los actores locales realizar inversiones sostenibles. Queda mucho por hacer para crear relaciones eficaces entre el sector público y el privado, que garanticen mecanismos de gobernanza en los que las organizaciones de productores y de la sociedad civil tengan voz, para aplicar los principios de una inversión responsable en agricultura y para aplicar las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques. También es necesaria una mayor formación e intercambio sobre la eficacia de los enfoques de «empresas integradoras» para garantizar que los pequeños agricultores familiares se beneficien de las cadenas de valor a escala nacional, regional y mundial.
6. **Garantizar la continuidad de las inversiones en investigación e innovación y fortalecer el impacto de la inversión.** La UE y sus Estados miembros seguirán centrándose en la eficacia de los sistemas de investigación e innovación mundiales, regionales y, sobre todo, nacionales, así como realizando inversiones para mejorarlos. Para ello, es preciso movilizar los conocimientos y recursos de investigación europeos y reforzar las asociaciones entre instituciones de investigación europeas y de los países meridionales, en particular mediante la financiación conjunta de la asociación para la investigación UE-África. También es preciso profundizar en la comprensión de las tendencias y los riesgos futuros en materia de seguridad alimentaria y nutricional y las posibles formas de afrontarlos.
7. **Reforzar la comunicación de los resultados.** Una vez asumidos nuevos compromisos en materia de seguridad alimentaria y nutricional, se debe prestar atención a su correcta aplicación y que tengan un impacto sobre el terreno. Esto a su vez requiere una mejora sustancial de la recopilación de datos, el seguimiento y los mecanismos de evaluación de impacto a todos los niveles. Sin embargo, dicha información es sin duda compleja y difícil. La Comisión pretende coordinar con los Estados miembros de la UE la creación de indicadores comunes y desarrollar metodologías que faciliten la integración de los resultados comunicados a escala europea.
8. **Reforzar la programación conjunta.** La distribución continuada de la ayuda entre alrededor de 109 países, junto con la necesidad de un enfoque de sistemas alimentarios intersectorial, significa que la programación conjunta es una prioridad importante, tanto para la UE como para sus Estados miembros y para la coherencia dentro de cada país. Durante el período cubierto por el próximo informe, deberían desarrollarse las iniciativas de programación conjunta mejorada en al menos tres países.