



Bruselas, 15.7.2015
COM(2015) 400 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL
CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE
LAS REGIONES**

NUEVO IMPULSO PARA EL EMPLEO Y EL CRECIMIENTO EN GRECIA

Introducción:

El pueblo griego ha atravesado situaciones extremadamente difíciles desde el estallido de la crisis financiera y económica seis años ha. Las causas de la crisis fueron gestándose a lo largo de un extenso periodo antes de aflorar a la superficie. La escasa competitividad, la baja productividad, la rigidez de los mercados de trabajo y de bienes y los elevadísimos niveles de déficit y deuda pública llevaron a la economía griega al borde del abismo del impago en 2010.

Durante tan difíciles circunstancias, la UE se ha mantenido al lado de Grecia y le ha ofrecido su respaldo como miembro de la familia de la UE. Además de proporcionar asistencia financiera en condiciones crediticias muy favorables¹, los fondos de la UE son la principal fuente de inversión extranjera directa en Grecia y una expresión muy tangible de la solidaridad y el apoyo europeos. La ayuda y el socorro de que Grecia se ha beneficiado procedentes de la UE, los Estados miembros, otros interlocutores internacionales e inversores privados en los últimos años y seguirá recibiendo en los próximos asciende a más de 400 000 millones EUR², cifra que representa más del 230 % del PIB griego en 2014 y equivale aproximadamente a 38 000 EUR por ciudadano griego. El importe de los fondos de la UE e internacionales destinados a Grecia en la actualidad supera el del Plan Marshall, diseñado para el conjunto de Europa tras la Segunda Guerra Mundial.

Se ha dedicado un enorme esfuerzo a la modernización y reforma del país y a la utilización óptima de los fondos de la UE en apoyo de las prioridades de Grecia. Esa labor rindió sus frutos: se estabilizaron la hacienda pública y el sector bancario y se introdujeron importantes reformas en sectores como la seguridad social, las pensiones, la sanidad y la política del mercado de trabajo. Grecia reanudó su desarrollo económico con un crecimiento del PIB real del 0,8 % en 2014, tendencia que se esperaba se reafirmase hasta que se instaló la incertidumbre. El año pasado se crearon aproximadamente 100 000 puestos de trabajo nuevos y el desempleo había comenzado por fin a disminuir. El consumo privado empezó a crecer por primera vez en cinco años y el aumento de la confianza en la recuperación económica se plasmó en una subida de la inversión en equipo por primera vez desde 2008.

La mayor parte de los ingredientes para una recuperación duradera siguen al alcance de la mano. Los obstáculos inmediatos para un crecimiento sostenible son el endurecimiento de las condiciones de financiación y la incertidumbre reinante acerca de las perspectivas económicas y políticas griegas. Para regresar a la senda del empleo y el crecimiento, Grecia ha de perseverar con las reformas y acometer los desafíos estructurales que aún tiene frente a sí.

En conjunto, el nivel de ayuda facilitada a Grecia por la UE y sus socios internacionales carece de precedentes y puede resultar definitivo en los próximos años. Las decisiones tomadas en la Cumbre del Euro el 12 de julio de 2015 dan fe de la disponibilidad de la zona

¹ Grecia es prestataria de la Facilidad Europea de Estabilización Financiera (FEEF) a un tipo de interés del 1,35 %, cuando antes de la crisis podía contraer préstamos en el mercado a un tipo cercano al 5 %. El vencimiento medio ponderado de los préstamos europeos a Grecia es de 32,5 años, sin obligación de pago de intereses o principal antes de 2023.

² Este importe se divide en cuatro apartados: 1) más de 240 000 millones EUR en concepto de asistencia financiera (Primer y Segundo Programas de Ajuste Económico para Grecia); 2) cerca de 42 000 millones EUR de fondos de la UE (con cargo al periodo 2007-2013 y consistentes en aproximadamente 24 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Cohesión de la UE, los fondos pesqueros y de desarrollo rural y aproximadamente 17 000 millones EUR para pagos directos a los agricultores y medidas de sostenimiento de los mercados agrarios); 3) más de 35 000 millones EUR de fondos de la UE (con cargo al periodo 2014-2020 y consistentes en aproximadamente 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos y más de 15 000 millones EUR para pagos directos a los agricultores y medidas de sostenimiento de los mercados agrarios); y 4) 100 000 millones EUR de participación del sector privado.

del euro para apoyar a Grecia, siempre que tome las medidas necesarias para restablecer la confianza y la credibilidad y volver a la sostenibilidad.

El objetivo de la presente Comunicación es sintetizar el planteamiento renovado de uso de los sustanciales medios disponibles en el presupuesto de la UE para reactivar el empleo y el crecimiento en Grecia. La intención de la Comisión de trabajar con las autoridades griegas para movilizar hasta 35 000 millones EUR para financiar la inversión y la actividad económica, en particular en las PYME, quedó resaltada en la Cumbre del Euro el 12 de julio de 2015. La presente Comunicación complementará el paquete global de reformas y compromisos que Grecia está en proceso de aplicar y que sustentará un programa de apoyo a la estabilidad para Grecia en el marco del Tratado Constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad.

Durante la crisis, los fondos de la UE han sido la fuente principal de inversión pública en Grecia. Por ejemplo, el metro de Atenas, el Hospital General de Katerini, el Museo de la Acrópolis y el sistema de calefacción urbana de Kozani se financiaron en gran parte con cargo al presupuesto de la UE. Se espera que, con la ayuda de la Comisión, Grecia reciba más de 35 000 millones EUR procedentes del presupuesto de la UE a lo largo del periodo de financiación 2014-2020. Podrían mobilizarse 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos para la generación de puestos de trabajo y el crecimiento sostenible, y los agricultores griegos deberán seguir pudiendo acogerse a pagos directos por valor de más de 15 000 millones EUR. Los primeros pagos efectuados a Grecia con cargo a los citados fondos de la UE en 2014 y 2015 ascienden ya a casi 4 500 millones EUR.

Si se utilizan óptimamente, se asignan juiciosamente y se gastan correctamente, estos fondos contribuirán a la recuperación y afianzarán los cimientos del empleo, el crecimiento y la cohesión social sostenibles. Pueden constituir una potente base para la regeneración económica. Inyectarán inversiones directamente en la economía real, creando puestos de trabajo y sustentando las reformas necesarias para contribuir a transformar la economía y aumentar el nivel de vida de los ciudadanos. Además, el Plan de Inversiones para Europa de la Comisión, que incluye la entrada en vigor del Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas, desempeñará un importante papel en ayudar a movilizar inversión privada mediante la utilización de recursos públicos.

En la coyuntura actual, no es evidente que esa posibilidad vaya a materializarse en Grecia. Las ajustadas condiciones financieras, la incertidumbre sobre la situación económica general, las vacilaciones acerca de las prioridades y los atolladeros administrativos restantes trastocan los planes de inversiones de muchos agentes y ponen en tela de juicio la capacidad de las autoridades para aprovechar adecuada y plenamente los fondos disponibles de la UE. Un importante número de proyectos enmarcados en la política de cohesión corren actualmente el riesgo de quedar truncados. Es más: si las autoridades griegas no utilizan antes de que termine 2015 la totalidad de los fondos de la UE que siguen disponibles con cargo al periodo de financiación 2007-2013 –importe que asciende a casi 2 000 millones EUR para la política de cohesión– estos fondos no utilizados se perderían; eso significaría que los proyectos iniciados pero no concluidos requerirían, a partir de 2016, fondos nacionales suplementarios, si no pueden continuar recibiendo el apoyo de los programas de 2014-2020. Además, para que Grecia se beneficie de la financiación de la UE, es también esencial que se cumplan todos los requisitos legales básicos (normas de la UE, correcta gestión financiera de los fondos y contabilidad).

Una vez restaurada la confianza, la combinación de la ayuda pública dispensada a través de los fondos de la UE y la iniciativa privada debería propiciar un significativo repunte de la actividad económica. Unidas a las reformas dirigidas a convertir Grecia en un destino atractivo para la inversión exterior, una y otra deberían marcar un ritmo constante de progreso hacia la creación de empleo y el crecimiento. La Comisión se mantiene dispuesta a trabajar junto con Grecia, los demás Estados miembros, los prestamistas internacionales y los inversores privados a fin de contribuir a este nuevo impulso.

1. Fondos de la UE para luchar contra el desempleo e impulsar el crecimiento en Grecia

1.1. ¿De cuánto dinero se dispone?

Grecia puede beneficiarse de los fondos de la UE (esencialmente a través de subvenciones) siempre que cumpla las condiciones fijadas en las normas de financiación de la UE³. Además, puede acogerse a los programas de la UE que están abiertos a todos los Estados miembros y en los que empresarios, investigadores y ciudadanos griegos pueden presentar sus proyectos para financiación.

Para el periodo 2007-2013, Grecia ha recibido ya 38 000 millones EUR (un 17,5 % del PIB medio anual de Grecia durante ese periodo) al amparo de las políticas de cohesión, agrícola, rural y pesquera de la UE. La dotación total para el periodo de programación 2007-2013 asciende a casi 42 000 millones EUR.

En virtud de la política de cohesión y previo cumplimiento de todas las condiciones establecidas, las autoridades griegas pueden seguir obteniendo un reembolso de hasta el 95 % —ese es el tope preceptivo— de los gastos subvencionables correspondientes a los programas de 2007-2013. Grecia ya ha alcanzado un índice de absorción de más del 90 % de los fondos, por lo que el importe máximo disponible para el reembolso de los gastos subvencionables solicitado con cargo al periodo de programación 2007-2013 asciende hasta el límite máximo a casi 820 millones EUR. Ese importe se completará con los pagos finales de clausura a Grecia para el periodo 2007-2013, que pueden efectuarse hasta 2018-2019 y representan hasta el 5 % de la dotación total de la UE (aproximadamente 1 000 millones EUR), siempre que se presenten las solicitudes finales subvencionables y los documentos de cierre para el 31 de marzo de 2017, fecha final del plazo reglamentario. La agilidad de aplicación sobre el terreno permitirá el pleno aprovechamiento de los fondos de la UE y la absorción del máximo importe disponible para el 31 de diciembre de 2015, dentro de la fecha límite de subvencionabilidad.

Para el periodo 2014-2020 se pondrán a disposición de Grecia más de 35 000 millones EUR de fondos de la UE a través de los instrumentos siguientes:

- El Fondo Europeo de Desarrollo Regional y el Fondo de Cohesión, que aportan ayuda para inversión por pymes, actividades de innovación e investigación, digitalización y medidas de mejora del entorno empresarial, así como para infraestructura esencial para el transporte sostenible, la protección del medio ambiente, el uso eficiente de los recursos, la economía hipocarbónica y la lucha contra el cambio climático.

³ Esas condiciones incluyen el cumplimiento de los requisitos administrativos y legales y la aportación de una cofinanciación nacional suficiente (véase más adelante).

- El Fondo Social Europeo, que financia políticas activas del mercado laboral y de inclusión social para ofrecer a los jóvenes y a los desempleados de larga duración oportunidades de empleo, formación profesional y actividades de aprendizaje.
- La Iniciativa sobre Empleo Juvenil, que ayuda a los jóvenes a iniciarse en el mercado de trabajo, a formarse mejor y a acceder a programas de prácticas y formación profesional.
- El Fondo de Ayuda Europea para las Personas más Desfavorecidas, que ofrece asistencia, alimentos, ropa, productos higiénicos y otros artículos de primera necesidad a los más necesitados para aliviar sus dificultades.
- El Fondo Europeo Agrícola de Garantía, que proporciona a los agricultores pagos directos en forma de ayuda a la renta y contempla medidas de sostenimiento de los principales mercados agrícolas.
- El Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, que contribuye a la competitividad del sector agrícola, fomenta tecnologías agrarias innovadoras y una gestión forestal sostenible y promueve el desarrollo económico y la creación de empleo en zonas rurales.
- El Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, que ayuda a las comunidades costeras a diversificar las economías locales y facilita la transición a modelos de pesca sostenibles.

Además, los proyectos griegos seguirán recibiendo la financiación procedente de los programas temáticos aplicables en toda la UE, como el Mecanismo Conectar Europa (MCE) en el ámbito de la energía y el transporte, el programa Horizonte 2020 en el de la investigación y la innovación, el Programa para la Competitividad de las Empresas y las pymes o el Programa LIFE de acción medioambiental y climática. Esos fondos permiten apoyar proyectos como la conexión de los puertos de Igumenitsa, Patras, El Pireo y Tesalónica a la red transeuropea, los enlaces ferroviarios entre Atenas / El Pireo y Tesalónica y las inversiones en energías renovables.

1.2. ¿Se está dispensando a Grecia un trato especial?

Grecia es actualmente objeto de un trato preferente a causa de su situación específica. Los programas griegos financiados con fondos de la UE durante el periodo de programación 2007-2013 reciben una proporción más elevada de estos fondos (con la consiguiente reducción de la parte de cofinanciación correspondiente a Grecia) que muchos otros países. Para ello, se aplica un complemento del 10 % de la cofinanciación de la UE hasta mediados de 2016, lo que, en muchos casos, supone que la UE pague hasta el 95 % de los costes totales de inversión con cargo al periodo de financiación 2007-2013 (frente al porcentaje máximo del 85 % aplicable en circunstancias normales).

En los últimos tiempos, la indisponibilidad de fondos públicos ha dificultado a las autoridades locales, regionales e incluso nacionales la movilización de inversiones más que necesarias. Como medida excepcional y dado el carácter singular de la situación de Grecia, para que las inversiones sigan financiándose en el periodo de programación 2007-2013, la Comisión presentará una serie de propuestas tendentes a mejorar la liquidez inmediata a fin de que se puedan realizar ahora las inversiones, con su impacto positivo en el crecimiento y el empleo. Estas propuestas incluirán la pronta liberación del último 5 % de los pagos restantes de la UE normalmente retenidos hasta el cierre de los programas y la aplicación de una tasa de cofinanciación del 100 % para el periodo 2007-2013. Esto se condicionará a que las autoridades griegas establezcan un mecanismo para garantizar que los importes adicionales puestos a disposición por estas medidas se utilicen plenamente para los beneficiarios y

operaciones en el marco de los programas. Ello se traduciría en una liquidez adicional inmediata de unos 500 millones EUR y un ahorro para el presupuesto griego de unos 2 000 millones EUR que quedarán disponibles para seguir financiando inversiones en apoyo del crecimiento y el empleo. Asimismo, la Comisión propondrá aumentar el porcentaje de prefinanciación inicial de los programas para 2014-2020 en Grecia en siete puntos porcentuales⁴. Esta prefinanciación extraordinaria podrá liberar 1 000 millones EUR adicionales que se destinarán exclusivamente a la puesta en marcha de los proyectos cofinanciados al amparo de la política de cohesión, en pleno cumplimiento del artículo 81, apartado 2, del Reglamento sobre disposiciones comunes. Esta prefinanciación incrementada contribuirá a aliviar los problemas de liquidez que actualmente frenan la inversión y a agilizar la consecución de resultados sobre el terreno en términos de impacto en la actividad y creación de empleo. Esta expresión de solidaridad excepcional con Grecia irá pareja con sólidas medidas que garanticen una buena gestión financiera y la regularidad del gasto. Todas estas medidas se aplicarán en el marco de las asignaciones para el país acordadas en el actual marco financiero plurianual 2014-2020.

A fin de acelerar la ejecución de los Fondos de la UE y de facilitar la labor de las autoridades, la Comisión Europea seguirá ayudando a Grecia a hacer un uso óptimo de los fondos. A mediados de marzo de 2015, creó junto con las autoridades griegas un Grupo de alto nivel que trabaja intensivamente en dos frentes: ayudar a Grecia a asegurarse de que todo el dinero disponible del periodo de programación 2007-2013 se utiliza a tiempo, es decir, antes de la expiración del plazo correspondiente (al final de este año), y a cumplir los requisitos necesarios para acceder a todos los Fondos de la UE a los que puede optar durante el periodo de programación actual, 2014-2020.

En 2016, la Comisión revisará la asignación de los fondos de la política de cohesión a todos los Estados miembros para los años comprendidos entre 2017 y 2020 a fin de tener en cuenta las estadísticas de PIB más recientes. Es probable que ese ejercicio aumente también la cuantía de los fondos de la UE disponibles para inversiones en Grecia.

1.3. ¿En qué puede emplearse el dinero?

Inversión

Durante el periodo 2015-2017, además de beneficiarse de los Fondos de la UE a través de subvenciones, Grecia puede acogerse al Plan de Inversiones para Europa de la Comisión, cuya dotación asciende a 315 000 millones EUR. La financiación del recientemente creado Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (EFSE) no está acotada por países o sectores: como en todos los demás países, los inversores públicos y privados en Grecia podrán recurrir a la asistencia técnica intensiva que ofrece el Centro Europeo de Asesoramiento para la Inversión, que les permitirá presentar proyectos de alta calidad y económicamente viables. Los inversores también podrán apoyarse en esa asistencia técnica reforzada para el desarrollo de sus proyectos. Una buena opción para el acceso rápido a la financiación del EFSE sería una asociación entre el Instituto para el Crecimiento en Grecia y el EFSE.

El Banco Europeo de Inversiones (BEI) presta un apoyo activo a la economía griega. Desde 2007, ha aportado financiación en forma de préstamos para inversiones por un importe de más

⁴ Excluida la Iniciativa sobre Empleo Juvenil, cuya prefinanciación ha sido ya aumentada al 30 %, véase el Reglamento (UE) n° 2015/779, que modifica el Reglamento (UE) n° 1304/2013.

de 11 000 millones EUR que se han concentrado en proyectos de energía, transporte, industria, pymes y medio ambiente.

Los proyectos de inversión en Grecia podrían extraer un mayor provecho de las oportunidades crediticias ofrecidas por las Instituciones Financieras Internacionales (IFI) de las que Grecia es miembro. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) ha concedido a Grecia la calificación de «país de operaciones» del BERD hasta el final de 2020, estatus necesario para que un país pueda acogerse a la ayuda de esa institución. El Banco abrirá en breve una oficina local en Grecia e iniciará sus actividades con un volumen anual de inversión estimado en unos 500 millones EUR. El Consejo de Administración del BERD ha aprobado una primera ronda de proyectos de facilitación del comercio por un importe de 30 millones EUR. La Corporación Financiera Internacional (CFI) podrá reanudar su actividad en Grecia con proyectos seleccionados de gran repercusión en el sector financiero y en infraestructuras.

Lucha contra el desempleo, la pobreza y las precarias condiciones sociales

La financiación de la UE está encaminada a desarrollar los recursos humanos, invirtiendo en educación y en el aprendizaje permanente. También contribuye a atenuar las consecuencias negativas de las crisis locales y sectoriales imprevistas en el mercado de trabajo. De la dotación global de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos disponibles para Grecia en 2014-2020, alrededor de 3 900 millones EUR se destinarán a fomentar el empleo y reducir la pobreza y la exclusión social. Las autoridades griegas estiman que al menos 250 000 desempleados recibirán ayuda, que se añadirán a las 180 000 personas ya empleadas que pueden acceder a actividades de formación, así como alrededor de 30 000 inmigrantes y gitanos, 33 000 personas que viven en hogares sin empleo, 10 000 personas discapacitadas y otras 80 000 personas desfavorecidas.

Los fondos de la UE contribuyen a crear mejores empleos y oportunidades más justas para todos, invirtiendo en las cualificaciones, la experiencia y la educación de los trabajadores, los jóvenes y todas las personas que buscan un empleo. Concretamente, estas inversiones contribuyen al fomento del espíritu emprendedor y a la creación de empleo, mejoran los sistemas de educación y formación profesional y modernizan la Administración pública.

Por ejemplo, se han ofrecido servicios de guardería a unos 300 000 niños, lo que ha mejorado las oportunidades de empleo de aproximadamente 250 000 madres. Una significativa ayuda financiera a la reforma de los servicios públicos de empleo (OAED) ayudará a encontrar empleo a las personas que lo buscan. Los fondos de la UE también apoyan a las personas más vulnerables de la sociedad ayudándolas a mejorar su acceso a los servicios públicos. Si se utilizan de forma eficaz, promoverán la inclusión social y serán un medio de combatir la pobreza, especialmente en el caso de las personas más necesitadas de Grecia.

Al inicio del presente año, más de 149 000 jóvenes griegos menores de 25 años (> 50 %) estaban desempleados. La financiación de la UE de una «garantía juvenil» se propone ayudar a 45 000 jóvenes a adquirir formación y experiencia profesional. Más de 170 millones EUR se han asignado a Grecia en el marco de la Iniciativa de Empleo Juvenil. Esta financiación ayudará a los jóvenes que actualmente ni trabajan ni participan en actividades de educación o formación. Se espera que más de 100 000 jóvenes se beneficien de los regímenes apoyados por esta Iniciativa, que ofrece contratos de aprendizaje, períodos de prácticas y formación profesional y fomenta el espíritu emprendedor.

Por otro lado, en el periodo 2014-2020 estarán a disposición de Grecia más de 280 millones EUR procedentes del Fondo de Ayuda Europea para las Personas Más Desfavorecidas. Estos fondos se dedicarán a la lucha contra la pobreza mediante la cobertura de las necesidades básicas (tales como alimentación, calzado e higiene) y el fomento de la inclusión social.

Investigación, innovación y educación

El desarrollo de una economía más intensiva en conocimiento requiere una mayor cooperación entre la investigación del sector público y el mundo empresarial. También requiere centrarse en un número limitado de prioridades de investigación e innovación que se apoyen en los puntos fuertes del país y estén respaldadas por una financiación adecuada. Sin embargo, la financiación de actividades de investigación e innovación en Grecia sigue a un bajo nivel, por lo que los fondos de la UE representan una contribución esencial. De la dotación global de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos puestos a disposición de Grecia en 2014-2020, 1 300 millones EUR se han asignado a inversiones en investigación e innovación. De esta forma se ayudará a más de 2 000 PYME a cooperar con los centros de investigación y a mejorar su competitividad en el futuro. Cuarenta y tres grandes proyectos de investigación europeos son coordinados por organizaciones griegas, que participan en un total de 312 proyectos. En el marco de «Horizonte 2020», Grecia puede acogerse al Mecanismo de apoyo a las políticas para acceder a la experiencia que le permita reformar de forma eficaz sus sistemas de investigación e innovación. Los fondos de la UE también respaldarán la adopción de tecnologías hipocarbónicas en Grecia.

Los fondos de la UE pueden contribuir a impulsar las cualificaciones y la empleabilidad, así como a modernizar la educación, la formación y el trabajo juvenil. Más y mejores cualificaciones son esenciales para dotar a la mano de obra de las competencias que necesita la economía. Los fondos de la UE se conceden en apoyo de proyectos encaminados a reducir la tasa de abandono escolar, aumentar el aprovechamiento de las oportunidades de aprendizaje y la formación permanente, y mejorar la educación superior. La UE proporciona financiación para la movilidad de alumnos, estudiantes y profesores de forma que puedan estudiar, formarse o enseñar en el extranjero. En 2014, la UE financió 440 proyectos de movilidad en el sector educativo en Grecia, con alrededor de 36 millones EUR, lo que permitió a cerca de 15 000 estudiantes, profesores, alumnos de formación profesional y otros participantes a estudiar y aprender en otro país. Para 2015, se han presentado 1 200 proyectos griegos, que afectan a 30 000 personas.

Grecia también puede recibir fondos de la UE para la construcción o renovación de escuelas, universidades y centros de educación y atención preescolar. En el período 2014-2020, se facilitan recursos destinados a mejorar las infraestructuras existentes y construir infraestructuras nuevas para la enseñanza superior (87 millones EUR), la formación profesional (20 millones EUR), la educación primaria y secundaria (150 millones EUR), así como para la educación y atención preescolar (29 millones EUR).

Agricultura y pesca

Los sectores de la agricultura y la pesca tienen un enorme potencial para mejorar la competitividad del país.

Hasta 2020, Grecia puede recibir cerca de 20 000 millones EUR destinados a su sector agrario y sus zonas rurales. En este importe se incluyen 4 700 millones EUR del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, dentro de la dotación global de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos, puesta a disposición de Grecia en 2014-2020, y alrededor de 15 000 millones EUR en pagos directos que contribuirán a aumentar las rentas de los agricultores y los productores. En 2013, estos pagos los recibieron más de 700 000 agricultores. Los agricultores actualmente en actividad pueden acogerse a regímenes de apoyo a la renta, mientras que los jóvenes agricultores recibirán ayudas para crear pequeñas empresas. La UE también pone a disposición recursos con el fin de ayudar a los agricultores a comercializar mejor sus productos, ofreciendo apoyo en los sectores de frutas y hortalizas, aceite de oliva, vino, productos lácteos y miel. Los 4 700 millones EUR están reservados para

iniciativas que mejoren la competitividad del sector agrario griego y que, al mismo tiempo, preserven los ecosistemas y garanticen una utilización eficiente de los recursos naturales. Tales iniciativas abren nuevas oportunidades de empleo en las zonas rurales y promueven la innovación.

En el sector de la pesca marítima, los fondos de la UE puestos a disposición de Grecia con cargo a la dotación global de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos ascienden a cerca de 400 millones EUR. Estos fondos pueden contribuir a respaldar la diversificación de las economías costeras e insulares, así como la transición hacia una pesca sostenible. También pueden utilizarse para mejorar la competitividad de las PYME y de los sectores de la pesca, la acuicultura (uno de los principales sectores de exportación de alimentos de Grecia) y la transformación, así como para apoyar el paso a una economía hipocarbónica. Ello incluye el fomento de una utilización eficiente de los recursos y un desarrollo territorial sostenible que se centre en el empleo y la creación de puestos de trabajo.

Energía, transporte y medio ambiente

Hasta 2020, alrededor de 900 millones EUR están disponibles para financiar la inversión en el sector energético, de la dotación de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos. Se considera que el sector energético es también uno de los sectores con mayor potencial para mejorar la competitividad del país. Cerca de 500 millones EUR están disponibles para la mejora de la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales y de las PYME y para el fomento de la cogeneración de alta eficiencia y la calefacción urbana en Grecia. Se espera que estas inversiones propicien una mejor clasificación en términos de consumo de energía para unos 26 000 hogares y una disminución de aproximadamente 97 047 000 kWh al año en el consumo de energía primaria de los edificios públicos. Se dispone de 285 millones EUR para sistemas de almacenamiento y transporte de energía inteligentes, y de otros 46 millones EUR para redes de distribución de electricidad inteligentes. Gracias a estas inversiones, alrededor de 200 000 nuevos usuarios podrán conectarse a redes inteligentes. Asimismo, están disponibles 94 millones EUR para la inversión en energías renovables. Además de ofrecer financiación en el marco de su política de cohesión, la UE también financia proyectos de infraestructura energética específicos. Desde 2014 hasta ahora, se han seleccionado proyectos de infraestructura energética griegos que han recibido ayuda de la UE por importe de 8,5 millones EUR.

Dentro de la dotación global de 20 000 millones EUR de los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos a disposición de Grecia en 2014-2020, cerca de 3 000 millones EUR estarán destinados a respaldar la transición a un sector de transportes eficiente desde el punto de vista energético y con baja emisión de carbono, con la financiación de la construcción de nuevas líneas de ferrocarril, tranvía y metro, la mejora de las líneas ferroviarias existentes y la construcción de nuevas carreteras. La UE también financia proyectos de infraestructura de transporte esenciales para la red básica de transporte de la Unión.

La gestión de los residuos, el vertido ilegal y la protección de los recursos hídricos siguen siendo cuestiones que suscitan preocupación en Grecia. Hasta 2020, se dispondrá de 2 500 millones EUR para mejorar la protección del medio ambiente y contribuir a financiar el paso a una economía favorable al mismo. De este importe, alrededor de 950 millones EUR se destina a inversiones en la gestión de residuos. La UE también financia proyectos medioambientales por medio de programas a escala de la UE. Desde 2014, se han desembolsado 12 millones EUR con estos fines a beneficiarios griegos (autoridades locales, universidades y ONG).

2. Apoyo a la reforma y aplicación de los fondos de la UE

En septiembre de 2011, la Comisión creó el Grupo Especial para Grecia, con el mandato de establecer y aplicar un amplio programa de asistencia técnica para el país a fin de ayudarle a la realización del programa de ajuste UE/FMI y a acelerar la absorción de los fondos de la UE.

Las profundas reformas emprendidas por Grecia han sido dirigidas, acompañadas y reforzadas a través de la asistencia y el apoyo proporcionado por el Grupo Especial para Grecia. Entre estas reformas cabe citar: la mejora del funcionamiento de la Administración pública; la lucha contra la corrupción, el blanqueo de capitales y el fraude; la mejora de la asistencia sanitaria; el diseño de un sistema que proporcione una renta mínima generalizada; y la facilitación del comercio. La asistencia técnica ha sido útil para la reactivación de proyectos de autovía de gran importancia económica.

Grecia ha mejorado significativamente su absorción de los Fondos Estructurales (mientras que en 2011 ocupaba la decimoctava posición en términos de utilización de estos Fondos, al final de 2014 se encontraba en la sexta posición⁵).

Teniendo en cuenta los retos que plantea la reforma en varios Estados miembros, y particularmente en Grecia, la Comisión ha decidido crear un Servicio de Apoyo a la Reforma Estructural, que dispondrá de una capacidad permanente pero muy flexible para proporcionar ayuda diseñada a medida a los Estados miembros en determinados ámbitos de actuación⁶. A partir de julio del presente año, esta ayuda no se ofrecerá únicamente a los Estados miembros inmersos en programas de ayuda macroeconómica. El nuevo Servicio proporcionará una ayuda más general para la preparación y aplicación de reformas administrativas y estructurales favorables al crecimiento, especialmente en el contexto de procesos de gobernanza económica, incluyéndose la concesión de ayudas para la utilización eficiente y eficaz de los Fondos Estructurales de la UE. También ofrecerá apoyo en ámbitos tales como la gestión de ingresos y la gestión de las finanzas públicas, la mejora del marco empresarial, las políticas del mercado de trabajo, la reforma de los sistemas sanitarios, el desarrollo de una Administración pública eficiente y orientada al servicio, el respeto efectivo del Estado de Derecho y la lucha contra la corrupción.

Este nuevo servicio está coordinado por el vicepresidente de la Comisión Valdis Dombrovskis, que ya coordina la labor del Grupo de Trabajo de alto nivel sobre la mejor utilización de los Fondos Estructurales en Grecia para catalizar nuevas inversiones públicas y privadas a fin de reconducir la economía griega, en particular mediante los instrumentos financieros.

Si Grecia así lo solicita, la Comisión está dispuesta a continuar su apoyo para el diseño y/o la ejecución de reformas estructurales e institucionales dentro de su nuevo marco de asistencia técnica. La nueva asistencia técnica propuesta por la Comisión dirigiría y coordinaría el apoyo organizado en cooperación con otros servicios de la Comisión, otros Estados miembros y/o las organizaciones internacionales.

Una tarea inmediata sería la de apoyar a Grecia para maximizar su absorción de fondos de la

⁵ Esta clasificación se refiere a la absorción de los fondos del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), el Fondo de Cohesión y el Fondo Social Europeo.

⁶ Decisión de la Comisión de 17 de junio de 2015.

UE, garantizar la reactivación más rápida posible de la inversión y asegurar el cumplimiento de los requisitos de buena gestión financiera y de los plazos correspondientes. De los fondos de la UE en el marco del periodo de programación 2014-2020, cerca de 500 000 millones EUR se destinarán a la asistencia técnica en el área de la política de cohesión para reforzar los sistemas de gestión y control y las capacidades administrativas en apoyo de la eficaz aplicación y utilización de los fondos de la UE.

La efectividad de la asistencia técnica dependerá esencialmente del buen funcionamiento de la estructura de coordinación dentro de la Administración griega y de la realización de trabajos específicos, en estrecha cooperación con la Comisión y su nuevo Servicio de apoyo a la reforma estructural.

Asimismo, la Comisión está poniendo en marcha una iniciativa piloto de fondo fiduciario de asistencia técnica, dotado con 1,5 millones EUR, que estaría gestionado por el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD). De esta forma se respaldaría la preparación y ejecución de proyectos prioritarios en Grecia, que podrían ser financiados o cofinanciados por el BERD y la Corporación Financiera Internacional (CFI).

3. Conclusiones

La Comisión ha apoyado a Grecia a lo largo de la crisis, prestándole ayuda financiera y asistencia técnica, y seguirá haciéndolo para relanzar el crecimiento y crear el tan necesario empleo en beneficio del pueblo griego. Para esto, es esencial alcanzar un pacto que proporcione claridad y previsibilidad. La movilización plena de los fondos de la UE servirá de catalizador de la recuperación.

Ahora es fundamental que Grecia vuelva rápidamente a la estabilidad financiera, de forma que pueda utilizar plenamente la ayuda substancial proporcionada por la UE en forma de subvenciones, préstamos y asistencia técnica para construir un futuro seguro. En una situación de presión sobre la financiación nacional, esta ayuda puede suponer una verdadera diferencia para sentar las bases de un empleo, un crecimiento y una cohesión social sostenibles.

Grecia debe cumplir la parte que le corresponde. La presente Comunicación complementará el amplio conjunto de reformas y compromisos que Grecia está aplicando y que sustentarán un programa de apoyo a la estabilidad para Grecia en el marco del Tratado Constitutivo del Mecanismo Europeo de Estabilidad.

Estas reformas, junto con las nuevas inversiones, deben realizarse rápidamente ya que son cruciales para restablecer la solidez de la economía. La eficacia de los fondos de la UE depende de un marco macroeconómico estable y favorable, basado en una política económica y una política fiscal adecuadas. Grecia también debe abordar algunas graves deficiencias de su capacidad administrativa con objeto de poder utilizar plenamente la financiación descrita en la presente Comunicación.

La Comisión está dispuesta a continuar proporcionando apoyo técnico en el contexto de su nuevo marco de asistencia técnica y a presentar nuevas propuestas al legislador de la UE encaminadas a aumentar la prefinanciación puesta a disposición de Grecia.

Colaborando con otros Estados miembros, las instituciones de la UE y otros socios internacionales, Grecia puede forjarse un porvenir próspero dentro de la UE. Actualmente se dan muchas de las condiciones necesarias para la reanudación del crecimiento; ahora se trata de completar el proceso y garantizar un futuro sostenible para Grecia.

Anexo

Cuadro 1. Financiación de la UE destinada a la economía y la sociedad griegas (2014-2020, en millones EUR)

PARTE 1: Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (FEIE, IJE, FEAD, FEAGA)	Importes programados 2014-2020	Importes ya desembolsados (2014 hasta el 12 de julio de 2015)
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	8 397	230
Fondo de Cohesión (FC)	3 247	92
Fondo Social Europeo (FSE)	3 691	104
Iniciativa sobre Empleo Juvenil (IEJ)	172	54
Fondo de Ayuda Europea para las Personas Más Desfavorecidas (FEAD)	281	31
Agricultura		
- Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	4 718	0
- Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)	15 074	3 972
Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP)	389	0
Subtotal parte 1	35 969	4 483
PARTE 2: Otros fondos de la UE		Importes ya desembolsados (2014 hasta el 12 de julio de 2015)
Horizonte 2020		163,9
Mecanismo «Conectar Europa»		4,3
Proyectos energéticos para ayudar a la recuperación económica		3,8
Erasmus+		50,2
Competitividad de las Empresas y Pequeñas y Medianas Empresas		0,5
Cambio social e innovación		1,4
Aduanas, Fiscalis y Lucha contra el Fraude		0,8
LIFE+		12,8
Fondo de Asilo y Migración y Fondo de Seguridad Interior		28,2
Europa Creativa		2,7
Europa con los ciudadanos		0,5
Salud para el Crecimiento y Protección de los Consumidores		1,4
Derechos y Ciudadanía y Justicia		0,9
Protección civil		1,5
Alimentos y piensos		5,2
Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización		28,6
Fondo de Solidaridad de la Unión Europea		4,7
Subtotal parte 2		311
TOTAL IMPORTES DESEMBOLSADOS (2014 hasta el 12 de julio de 2015)		4 794

Cuadro 2. Financiación de la UE destinada a la economía y la sociedad griegas (2007-2013, en millones EUR)

PARTE 1: Fondos Estructurales, Fondo de Cohesión, Fondos de Agricultura y Pesca	Importes programados 2007-2013	Importes ya desembolsados (2007 hasta el 12 de julio de 2015)
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)	12 345	11 554
Fondo de Cohesión (FC)	3 697	3 376
Fondo Social Europeo (FSE)	4 364	3 687
Agricultura		
— Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	3 906	3 109
— Fondo Europeo Agrícola de Garantía (FEAGA)	17 315	16 491
Fondo Europeo de la Pesca (FEP)	208	170
Subtotal parte 1	41 835	38 387
PARTE 2: Otros fondos de la UE		Importes ya desembolsados (2007 - 2013)
Séptimo Programa Marco de Investigación		929,3
Redes transeuropeas		37,1
Proyectos en el ámbito de la energía para la recuperación económica		6,0
Aprendizaje Permanente y Juventud en Acción		224,4
Programa Marco para la Innovación y la Competitividad		52,4
Agenda Social Europea		12,0
Aduanas 2013 y Fiscalis 2013		6,3
LIFE+		47,3
Solidaridad y gestión de los flujos migratorios + Seguridad y defensa de las libertades		199,9
Cultura 2007-2013 y MEDIA 2007		14,9
Europa con los ciudadanos		2,1
Programa de salud pública y protección de los consumidores		8,3
Justicia, Derechos Fundamentales y Ciudadanía		165,0
Protección civil		5,7
Fondo Europeo de Adaptación a la Globalización		2,9
Fondo de Solidaridad de la Unión Europea		99,1
Subtotal parte 2		1 813
TOTAL IMPORTES DESEMBOLSADOS (2007 hasta el 12 de julio de 2015)		40 200