



ALTA REPRESENTANTE DE LA
UNIÓN EUROPEA PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 8.5.2014
JOIN(2014) 18 final

INFORME CONJUNTO AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Región Administrativa Especial de Hong Kong: Informe anual de 2013

RESUMEN

Desde la retrocesión de Hong Kong a la República Popular China en 1997, la Unión Europea y sus Estados miembros han seguido de cerca la evolución política y económica de la Región Administrativa Especial (RAE) de Hong Kong en el marco del principio de «un país, dos sistemas». En cumplimiento del compromiso contraído con el Parlamento Europeo en 1997, se presenta un informe anual sobre la evolución de la situación en Hong Kong. El presente informe es el decimosexto de estos informes anuales y trata de la situación a lo largo de 2013.

La UE considera que el principio de «un país, dos sistemas», consagrado en la Declaración Sinobritánica y en la Ley Fundamental de Hong Kong, siguió funcionando bien en 2013. Siguieron respetándose los derechos y libertades fundamentales de los ciudadanos de Hong Kong, se mantuvo el Estado de Derecho y se preservó la economía de mercado y el entorno empresarial.

Las relaciones bilaterales entre la UE y Hong Kong siguieron desarrollándose; el Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, visitó Hong Kong en noviembre. Las relaciones comerciales y económicas siguieron potenciándose: la UE y Hong Kong continuaron e impulsaron el diálogo y la cooperación en numerosos ámbitos de interés común, como los servicios financieros, las aduanas, el medio ambiente, la investigación, la educación y la cultura.

La UE concede gran importancia a la estabilidad, la prosperidad económica y el desarrollo democrático de Hong Kong. Considera que un gobierno responsable contribuye a la estabilidad y la prosperidad y a mantener la posición de Hong Kong como gran centro internacional de negocios.

La UE sigue apoyando los progresos sustanciales hacia el objetivo del Gobierno de Hong Kong y del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo de instaurar el sufragio universal en 2017 a más tardar para la elección del jefe del Ejecutivo y en 2020 a más tardar para la elección del Consejo Legislativo, de conformidad con la Ley Fundamental de la RAE de Hong Kong y los deseos de su población.

EVOLUCIÓN POLÍTICA

En su primer discurso político, de enero de 2013, el jefe del Ejecutivo Chun-ying Leung expuso su plan y sus objetivos a largo plazo para Hong Kong, con el lema de «buscar el cambio, mantener la estabilidad y servir a las personas con pragmatismo». Además, prometió conservar los valores básicos de Hong Kong, aplicar el principio de «un país, dos sistemas», de conformidad con la Ley Fundamental, y administrar adecuadamente las relaciones entre Hong Kong y China continental.

El jefe del Ejecutivo dijo que, como RAE de China, Hong Kong había recibido un apoyo notable y constante del Gobierno central. En su opinión, al aprovechar las ventajas del principio de «un país, dos sistemas», Hong Kong no solo había abierto el extenso mercado de

China continental como su zona económica interior, sino que también había potenciado la posición de Hong Kong como centro internacional.

Las iniciativas políticas principales se centraron en impulsar el desarrollo económico, entre otras cosas estrechando las relaciones económicas con China continental y desarrollando los servicios financieros, los servicios empresariales y profesionales, el transporte internacional, la innovación y los ensayos en Hong Kong; aumentando la oferta de suelo y ofreciendo vivienda subvencionada a corto y medio plazo; estableciendo medidas para aliviar la pobreza, mejorar la asistencia sanitaria a la tercera edad; mejorando la situación de las mujeres y de las minorías étnicas y potenciando la política de trabajo; y garantizando la protección y conservación del medio ambiente mediante la mejora de la calidad del aire, la gestión de los residuos y el fomento de la construcción de edificios ecológicos.

Al igual que en 2012, las relaciones entre el ejecutivo y el legislativo fueron difíciles en 2013. Los legisladores bloquearon o retrasaron una serie de iniciativas. El ejecutivo y el legislativo no fueron capaces de llegar a un acuerdo final sobre asuntos de interés vital para Hong Kong, como la gestión de los residuos sólidos, en especial en lo que respecta a los vertederos. Como en 2012, algunos legisladores del Consejo Legislativo utilizaron estratagemas para lograr sus objetivos. Ello afectó en especial al debate del presupuesto de 2013, ya que un número reducido de legisladores propuso más de 700 enmiendas al proyecto de ley sobre créditos presupuestarios de 2013.

El Presidente del Consejo Legislativo, Jasper Tsang, apuntó que hay una razón estructural en la pobre relación existente entre el ejecutivo y el legislativo, aduciendo que el sistema actual de gobernanza no permite que el ejecutivo cuente con un apoyo mayoritario sólido y fiable en el Consejo. Asimismo, observó que tanto el poder legislativo como el poder ejecutivo deben respetar y tomar en consideración a la opinión pública. La aprobación de un sistema electoral para el jefe del Ejecutivo y el Consejo Legislativo de Hong Kong debería hacer que la gobernanza de Hong Kong fuera más eficiente.

Hong Kong mantuvo su compromiso en favor de la integridad, y la Comisión Independiente de Lucha contra la Corrupción (CICC) trabaja con la comunidad para atajar la corrupción a través de la aplicación efectiva de la ley, la educación y la prevención. En 2013, la CICC recibió 2 652 denuncias de corrupción, lo que supuso una disminución del 33 % respecto a las 3 932 denuncias recibidas en 2012, habiendo disminuido en un 41 % el número de denuncias admisibles. Es difícil determinar las razones verdaderas de esa disminución. Según el Presidente del Comité Consultivo de Lucha contra la Corrupción, un factor podría ser la existencia de una mayor conciencia pública sobre la prevención de la corrupción, como resultado de los mayores esfuerzos del CICC en materia de educación preventiva. Otro factor puede haber sido una menor confianza de la opinión pública en el CICC, tras la reciente polémica sobre un exceso de gastos en concepto de recepción oficial del antiguo Comisario del CICC. Un Comité de Revisión Independiente sobre los sistemas y procedimientos reglamentarios del CICC relativos a las recepciones oficiales, los obsequios y las visitas de trabajo, nombrado por el jefe del Ejecutivo, y la Comisión de Cuentas Públicas del Consejo

Legislativo se ocuparon del asunto. El CICC declaró que aplicaría todas las recomendaciones formuladas por los dos Comités.

El debate político a lo largo de 2013 se centró en la introducción del sufragio universal para la elección del jefe del Ejecutivo en 2017. Grupos académicos, la sociedad civil, organizaciones empresariales y partidos políticos pusieron en marcha una serie de iniciativas en este ámbito. La mayoría de ellas tenían como objetivo hacer que el sistema futuro de nombramiento de candidatos sea más democrático. Una iniciativa, Occupy Central, lanzó una campaña en favor de un sistema electoral democrático y anunció que ocuparía el distrito central de negocios de Hong Kong si la propuesta de reforma del Gobierno de la RAE no alcanzaba los estándares internacionales.

Miembros del Gobierno de la RAE de Hong Kong y el director de la Oficina de Enlace del Gobierno Popular Central en Hong Kong se unieron al debate público sobre la reforma electoral. El director de la Oficina de Enlace subrayó la base jurídica de la Ley Fundamental para la reforma, así como las decisiones del Comité Permanente del Congreso Nacional del Pueblo sobre los métodos de selección del jefe del Ejecutivo y de constitución del Consejo Legislativo. Asimismo dijo que el Gobierno central esperaba que el sistema electoral futuro garantizase que solo fueran elegidos y nombrados candidatos que «amaran el país y amaran Hong Kong».

El 17 de octubre de 2013, el jefe del Ejecutivo anunció la creación de un grupo de trabajo sobre desarrollo constitucional, presidido por el secretario de Administración, el secretario de Justicia y el secretario de Asuntos Constitucionales y Continentales. El 4 de diciembre, el Gobierno de la RAE de Hong Kong puso en marcha una consulta pública sobre la reforma electoral para la elección del jefe del Ejecutivo en 2017 y la elección del Consejo Legislativo en 2016. En el documento de consulta¹ se invita al público a que envíe su opinión a la Oficina de Asuntos Constitucionales y Continentales a más tardar el 3 de mayo de 2014.

La puesta en marcha de la consulta pública dio una mayor estructura y dirección al debate sobre la reforma electoral. Las opiniones expresadas fueron muy distintas, sobre todo en lo que respecta al procedimiento de nombramiento de los candidatos. Las posturas adoptadas en este asunto por el Gobierno de la RAE de Hong Kong y el Gobierno central, por un lado, y los partidos pandemocráticos y simpatizantes, por otro, siguieron excluyéndose mutuamente. En 2015 deberá hallarse un compromiso sobre este asunto, y sobre otros asuntos importantes, a fin de garantizar que pueda terminarse la reforma electoral a tiempo para la elección del Consejo Legislativo en 2016 y la elección del jefe del Ejecutivo en 2017, que son vitales para la gobernanza eficiente de Hong Kong.

El mantenimiento del nivel elevado de Hong Kong en materia de Estado de Derecho e independencia del poder judicial continuó siendo objeto de debate público. En el acto de

¹ «Documento de consulta sobre los métodos de selección del jefe del Ejecutivo en 2017 y de constitución del Consejo Legislativo en 2016». Este documento se refiere a la constitución del Consejo Legislativo en 2016, no en 2020.

apertura del año civil de 2013, el Presidente del Tribunal Supremo, Geoffrey Ma Tao-li, destacó la necesidad de integridad de la ley, la importancia del papel constitucional de los jueces y la transparencia de los procesos judiciales. El Sr. Ma expresó su gran confianza en la continuidad de la independencia del poder judicial de Hong Kong.

Dos sentencias del Tribunal Supremo en 2013 confirmaron el punto de vista de su Presidente de que continuaba manteniéndose en Hong Kong un nivel elevado en materia de Estado de Derecho. Una de ellas confirmó el derecho de matrimonio de los transexuales que hayan completado una operación de cambio de sexo y declaró que un impedimento legal existente al respecto era inconstitucional. La otra declaró que la política del Gobierno de limitar la asistencia completa de la Seguridad Social a quienes hayan vivido al menos siete años en Hong Kong era inconstitucional. Podrían mejorarse algunas disposiciones jurídicas, como las relativas a la ayuda legal para las personas con rentas bajas.

Las empresas europeas con base en Hong Kong siguieron citando el Estado de Derecho y la gran calidad del sistema judicial como algunas de las razones principales para haber establecido allí su sede en China o Asia. Sobre la base de sus credenciales en materia de Estado de Derecho, el secretario de Justicia, Rimsky Yuen, continuó promoviendo Hong Kong como centro regional del arbitraje y los servicios jurídicos internacionales. La Comisión de Arbitraje Marítimo de China anunció que iba a establecer una sucursal en Hong Kong, y se están tomando medidas para facilitar las audiencias de arbitraje en Hong Kong del Tribunal Permanente de Arbitraje, con sede en La Haya.

A fin de satisfacer mejor las necesidades cambiantes de la sociedad, el secretario de Justicia, en su calidad de presidente de la Comisión de Reforma Legislativa, procedió a estudiar la posible reforma legislativa en los ámbitos de la legislación en materia de archivos, acceso a la información y financiación del arbitraje por parte de terceros.

Los residentes de Hong Kong siguieron ejerciendo el derecho a la libertad de expresión y el derecho de asociación. En 2013, se realizaron las marchas anuales del 4 de junio y del 1 de julio, así como otras dos grandes manifestaciones políticas. La presidenta de la Comisión de Igualdad de Oportunidades se ocupó de la marcha anual del orgullo gay, y se produjeron a lo largo del año numerosas manifestaciones más pequeñas sobre cuestiones políticas o socioeconómicas relativas a Hong Kong y China continental. La gran mayoría de las manifestaciones fueron pacíficas y, en general, la policía actuó de manera proporcionada.

Los medios de comunicación, incluidos los electrónicos, siguieron siendo libres y dieron voz a toda una gama de opiniones. Sin embargo, existía una impresión cada vez mayor, reflejada en el informe anual de la Asociación de Periodistas de Hong Kong, de que tanto la prensa escrita como los medios de comunicación electrónicos ejercieron autocensura, en especial al abordar asuntos relativos a China continental. Basándose en las tendencias de 2013, el índice de libertad de prensa de Reporteros sin Fronteras de 2014 rebajó en tres puestos la posición de Hong Kong, situándola en el puesto 61, y citó la autocensura y la influencia cada vez mayor ejercida por la Oficina de Enlace del Gobierno central. El funcionamiento continuado del

principio de «un país, dos sistemas» y la reputación de Hong Kong como territorio donde el entorno empresarial se beneficia del libre flujo de información seguirán dependiendo de la libertad de los medios de comunicación. Por ello fueron muy de agradecer las declaraciones del jefe del Ejecutivo en apoyo de la libertad de los medios de comunicación.

Las relaciones de Hong Kong con China continental suscitaron un gran debate público y atención por parte de los medios. En algún caso, las relaciones económicas e interpersonales, que crecen rápidamente, incluido el turismo, causaron inquietud social en Hong Kong y plantearon problemas políticos a las autoridades. Entre ellos cabe citar cuestiones como el aumento de la demanda por parte de personas de China continental de vivienda y plazas en las escuelas primarias y secundarias (especialmente cerca de la frontera entre Hong Kong y China continental) y de puestos de trabajo; la presión creciente sobre el transporte público, debida al rápido aumento de los turistas de China continental (se pasó de 35 millones en 2012 a 41 millones en 2013²); y la demanda creciente de determinados productos de consumo, como productos para lactantes, que en algún caso produjo una escasez en Hong Kong.

El Gobierno introdujo varias medidas para salvaguardar los intereses de los residentes de Hong Kong y estabilizar el mercado, frente a la rápida subida de los precios y la falta de productos. Sin embargo, tales medidas no redujeron las muestras de sentimientos contrarios a China continental en los medios de comunicación (incluidos los medios sociales) ni la aparición de algunos grupos radicales contrarios a China continental.

EVOLUCIÓN ECONÓMICA

Hong Kong sigue siendo uno de los principales centros financieros y de comercio del mundo. Los cuatro sectores principales de Hong Kong (servicios financieros, transacciones financieras y logística, turismo y servicios profesionales y para los productores) han sido el motor del crecimiento económico de Hong Kong, dando impulso al crecimiento en otros sectores y creando empleo. Aprovechando el auge económico chino, la ciudad desempeña un papel importante en el comercio y las inversiones con China continental. Hong Kong ha conseguido prosperar apoyándose en sus valores fundamentales, a saber, el Estado de Derecho, el libre flujo de información, la transparencia y su postura en contra de la corrupción.

En 2013, Hong Kong consiguió buenos resultados económicos y siguió obteniendo notas altas en muchos de los estudios globales de medición de la libertad y la competitividad económicas³. No obstante, a pesar de sus logros económicos, Hong Kong se halla ante los retos que suponen para su competitividad la liberalización económica de China y la aparición

² Fuente: Consejo de Turismo de Hong Kong.

³ Hong Kong ocupó, tras Singapur, el segundo lugar más favorable para las empresas en el informe «Doing Business 2014» del Grupo del Banco Mundial. Según el Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2013 de la UNCTAD, Hong Kong fue el tercer mayor beneficiario de inversión extranjera directa (IED) en el mundo (75 000 millones USD) y la tercera mayor fuente de IED en Asia (84 000 millones USD) en 2012.

de otros centros económicos en la región. En 2013, su economía experimentó un crecimiento económico constante del 2,9 %. La demanda interna fue el principal motor del crecimiento, al tiempo que el sector exterior arrojó resultados modestos a causa de la debilidad de las condiciones económicas en el mundo. Los niveles de empleo fueron buenos, con un índice de desempleo en torno al 3,3 % durante la mayor parte del año. Los precios al consumo aumentaron en un 4,3 %⁴.

Con el apoyo del Gobierno central, Hong Kong siguió siendo el mayor centro extraterritorial de renminbi (RMB) del mundo. Albergó el mayor volumen de depósitos de renminbi fuera de China continental, que superó el billón RMB⁵ al final de 2013. Hong Kong continuó manteniendo su ventaja competitiva respecto a otros centros financieros en términos de infraestructura de mercado y liquidez, disponiendo de una buena gama de productos de inversión en RMB. El «Tipo de Oferta Interbancario de Hong Kong CNH (HIBOR CNH)» empezó a funcionar oficialmente el 24 de junio de 2013; el HIBOR CNH establece los tipos de referencia de los préstamos extraterritoriales y facilita la creación de más opciones de cobertura. El reconocimiento mutuo de los productos de fondos de inversión entre China continental y Hong Kong se considera el siguiente paso hacia el establecimiento de Hong Kong como centro asiático de gestión de fondos de inversión. Los reguladores de China continental y de Hong Kong han elaborado planes para poner en marcha próximamente el sistema, que permitiría a los gestores de fondos internacionales vender productos de fondos de inversión en China continental y permitiría vender fondos de inversión de China continental en Hong Kong.

Al mismo tiempo, China aumentó el ritmo de internacionalización del renminbi: ahora Londres, París, Frankfurt, Singapur y Taipéi pueden convertirse en centros de negocios en RMB. Hong Kong se apresuró a forjar alianzas con otros mercados extraterritoriales. En diciembre de 2013, la Bolsa de Hong Kong y la Bolsa de Singapur firmaron un acuerdo de cooperación sobre el desarrollo de productos de fondos de inversión en renminbi. Sin embargo, se prevé que la competencia exterior aumente a medida que vayan surgiendo nuevos actores en el mercado.

Las reformas de la economía china crearon oportunidades y retos para Hong Kong. El plan de Pekín de crear una zona piloto de libre comercio en Shanghái provocó fuertes reacciones en Hong Kong. Hubo mucho debate en los medios de comunicación y el mundo empresarial sobre las medidas necesarias para que en esa nueva zona de Shanghai haya una mayor convertibilidad del renminbi y unos tipos de interés más libres, de mercado. Algunas personas temen que la liberalización en esos sectores amenace la posición de Hong Kong como centro

⁴ Todos los datos estadísticos relativos a los indicadores económicos de Hong Kong son datos oficiales publicados por el Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

⁵ Según la Autoridad Monetaria de Hong Kong, los depósitos en RMB y certificados vigentes de depósitos en RMB totales ascendieron a 1,053 billones CNH al final de 2013. Los depósitos en RMB y certificados vigentes de depósitos en RMB totales ascendieron a 720 000 millones CNH al final de 2012.

financiero principal de Asia. En la comunidad empresarial existe el consenso de que Hong Kong debe reforzar su ventaja para mantener su competitividad.

Los lazos económicos entre Hong Kong y China continental se estrecharon todavía más mediante la ampliación del ámbito de los servicios incluidos en su acuerdo de libre comercio. El 29 de agosto de 2013, Hong Kong y China continental firmaron el Suplemento X del Acuerdo de Asociación Económica Reforzada (CEPA, por sus siglas en inglés). Ambas Partes han declarado públicamente que el alcance y la profundidad de la liberalización en el marco de la CEPA va más allá que cualquier acuerdo de libre comercio que China continental ha celebrado con otros socios. En total, existen actualmente 403 medidas de liberalización del comercio de servicios en el marco del CEPA. El Gobierno central se ha comprometido a liberalizar el comercio de servicios entre China continental y Hong Kong en el marco del CEPA a más tardar en 2015, es decir, antes de que termine el duodécimo plan quinquenal. El Gobierno provincial de Guangdong presentó su propuesta de reunir Guangdong, Hong Kong y Macao para formar una zona de libre comercio, con el objetivo de liberalizar el comercio de servicios entre la provincia de Guangdong y Hong Kong al final de 2014.

Los Gobiernos de Hong Kong y Guangdong invirtieron conjuntamente en grandes proyectos de infraestructura, creando nuevas conexiones de transporte entre Hong Kong y el delta del río de las Perlas. La construcción del enlace ferroviario exprés de Guangzhou-Shenzhen-Hong Kong y del puente de Hong Kong-Zhuhai-Macao empezó en 2010 y está avanzando a buen ritmo.

En respuesta a los llamamientos de la comunidad empresarial local, Hong Kong se ha tornado más activo en iniciativas regionales y multilaterales para mantener su competitividad como centro regional de transacciones financieras y servicios. Hong Kong se propuso inicialmente adherirse a la zona de libre comercio entre la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) y China, pero al final aceptó la propuesta de la ASEAN de negociar un acuerdo bilateral. En mayo de 2013, Hong Kong anunció que iba a participar en las negociaciones del Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (ACS) en las que participan 23 miembros de la Organización Mundial del Comercio. Además del CEPA, Hong Kong firmó acuerdos de libre comercio con Nueva Zelanda, la Asociación Europea de Libre Comercio y Chile.

A nivel nacional, una de las prioridades clave del Gobierno en 2013 fue el sobrecalentamiento del mercado inmobiliario. Se elaboró una serie de medidas para reducir la demanda, incluidos unos derechos reales significativos sobre las transacciones inmobiliarias y unas normas más estrictas para la concesión de hipotecas. Además, el Gobierno suprimió un mecanismo de listas de solicitud que existía desde hacía 14 años y reanudó la venta de propiedades gubernamentales en el marco del Programa de Venta de Terrenos a través de ventas de terrenos iniciadas por la administración. Los precios de las viviendas se estabilizaron notablemente como consecuencia de ello, y el volumen de ventas disminuyó drásticamente en

un 37,7 %⁶ en 2013. Ante el riesgo de una burbuja de activos en un entorno de tipos de interés muy bajos, el Gobierno expresó en repetidas ocasiones su determinación de mantener en vigor estas estrictas medidas fiscales, a pesar de la presión del sector inmobiliario. Además, el jefe del Ejecutivo, Leung, se comprometió a aumentar la oferta de vivienda para frenar la subida de los precios de la misma, que estaba dejando fuera del alcance del público en general la adquisición de una vivienda y que estaba alimentando el descontento social. El Gobierno anunció una estrategia de vivienda basada en el lado de la oferta, con el objetivo de crear 470 000 nuevas unidades de vivienda en la próxima década, de las cuales el 60 % será vivienda pública.

El Gobierno intensificó su labor de lucha contra la creciente desigualdad de ingresos y patrimonio. Un avance importante fue la publicación, por primera vez, en septiembre de 2013, de un umbral oficial de pobreza para Hong Kong, que se fijó en la mitad de la mediana de los ingresos mensuales de los hogares. El análisis de la situación existente de 2012 mostró que, antes de la intervención, había 541 000 hogares, con un total de 1 312 000 personas, por debajo de dicho umbral de pobreza, lo que representaba un índice de pobreza del 19,6 %. Después de la intervención, alrededor de un millón de personas se hallaban por debajo de dicho umbral de pobreza, es decir, un índice de pobreza del 15,2 %. La publicación del umbral de pobreza ha suscitado la esperanza de que el Gobierno ponga en práctica más medidas efectivas de reducción de la pobreza.

El Gobierno puso en marcha en octubre de 2013 una consulta de cuatro meses sobre la política de población de Hong Kong, con el fin de llegar a un consenso y elaborar medidas sostenibles. Se calcula que la población activa empezará a disminuir a partir de 2018. Los retos principales de política fiscal a largo plazo serán la reducción de la pobreza y el apoyo a la tercera edad. En los próximos años, el Gobierno deberá ocuparse de una agenda política compleja y controvertida, en lo que se refiere, entre otras cosas, al aumento de la productividad, la atracción de talento, la importación de mano de obra, la asimilación de nuevos inmigrantes, el bienestar social, el cuidado de los ancianos, la sostenibilidad presupuestaria y la gestión económica, manteniendo al mismo tiempo una sociedad equilibrada y armoniosa.

La comunidad empresarial de Hong Kong ha llamado la atención claramente sobre la cuestión de la escasez de mano de obra y ha solicitado que se simplifique el sistema que rige la importación de mano de obra. La Cámara de Comercio General de Hong Kong alegó que había hasta 110 000 puestos vacantes sin cubrir (a fecha de julio de 2013), lo que se aproxima al máximo histórico de los 122 000 de 1989. La construcción, el comercio minorista, la restauración y los cuidados personales se vieron afectados por una escasez constante de mano de obra. Esta cuestión pueda dar lugar a debates acalorados entre los sindicatos, los legisladores y los dirigentes empresariales en el futuro. En un entorno de condiciones favorables en el mercado de trabajo, los salarios aumentaron considerablemente en 2013. Los

⁶ Según el Gobierno de la RAE de Hong Kong, el número de contratos de adquisición de vivienda se redujo de 81 333 en 2012 a 50 676 en 2013.

trabajadores menos cualificados también recibieron incrementos salariales notables, como consecuencia de la difícil situación del mercado de trabajo. El salario mínimo legal se incrementó de 28 HKD a 30 HKD en mayo de 2013.

En 2013, el Gobierno puso en marcha dos planes importantes de política medioambiental: el «Plan de Aire Limpio para Hong Kong» y el plan «Uso sostenible de los recursos 2013-2022». Por otro lado, sustituyó su índice de contaminación atmosférica por un nuevo índice de calidad del aire basado en la salud, que ofrece a los habitantes de Hong Kong información sobre los riesgos a corto plazo para la salud a partir de lecturas en tiempo real de los niveles de contaminación atmosférica. Con el objetivo de reducir los residuos sólidos en un 40 % en un plazo de diez años, el plan de acción sobre los recursos incluye un posible régimen de depósito de residuos, con la ampliación de los vertederos existentes, la construcción de una nueva incineradora y el fomento de un reciclado y una reducción de residuos mayores en origen. El público se muestra cada vez más preocupado e interesado por las cuestiones relacionadas con el medio ambiente. Para llevar a cabo estos planes del Gobierno, será preciso un firme compromiso político, la participación del público en general, el apoyo de la comunidad en sentido amplio y la cooperación transfronteriza en el delta del río de las Perlas, especialmente en el caso de las iniciativas en favor de un aire limpio.

RELACIONES Y COOPERACIÓN ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y HONG KONG

En 2013, las relaciones y la cooperación bilaterales entre la Unión Europea y Hong Kong siguieron desarrollándose y fortaleciéndose. Hong Kong sigue siendo un actor importante en la región y un intermediario clave para el comercio bilateral y los flujos de inversión entre la UE y China continental.

La UE mantuvo su posición como segundo socio comercial más importante de Hong Kong, tras China continental⁷. El comercio bilateral de mercancías entre la UE y Hong Kong experimentó un crecimiento del 3,9 %, con lo que alcanzó los 46 000 millones EUR en 2013; la UE tiene un superávit comercial cada vez mayor con Hong Kong⁸.

La UE fue la mayor fuente de empresas extranjeras en Hong Kong, con un total de 1 921 empresas: 452 sedes regionales, 725 oficinas regionales y 744 oficinas locales (a fecha de junio de 2013)⁹. Las empresas de la UE están activas en una amplia variedad de sectores, principalmente los servicios financieros y a las empresas, las transacciones financieras, la logística, la construcción y el comercio al por menor. Las empresas de la UE son actores clave en los sectores de la banca, los seguros y los valores financieros de Hong Kong. Dado que alberga a una de las mayores comunidades empresariales europeas en Asia, Hong Kong sigue atrayendo a un número considerable de ciudadanos europeos como lugar de residencia y trabajo.

⁷ Esta clasificación se basa en los datos estadísticos comerciales publicados por el Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

⁸ Fuente: Eurostat: Base de datos Comext.

⁹ Fuente: Departamento de Censo y Estadística de Hong Kong.

Las relaciones de inversión entre la UE y Hong Kong se han estrechado considerablemente en los últimos años. Los flujos de inversión extranjera directa (IED) de la UE a Hong Kong se han multiplicado por cuatro, pasando de 3 700 millones EUR en 2009 a 15 000 millones EUR en 2012¹⁰, lo que refleja un interés continuo de la UE en Hong Kong como centro de inversiones. Los flujos de IED de Hong Kong a la UE alcanzaron una media anual de 5 300 millones EUR durante el mismo período. El volumen de IED de la UE en Hong Kong aumentó de 90 000 millones EUR en 2009 a 133 000 millones EUR en 2012. A su vez, el volumen de IED de Hong Kong en la UE casi se duplicó, pasando de 27 500 millones EUR a 50 000 millones EUR en el mismo período.

La comunidad empresarial de la UE tiene en gran consideración a Hong Kong por su respeto del Estado de Derecho, su elevado nivel de transparencia, su libertad de información y de los medios de comunicación, su acceso preferente al mercado de China continental y la disponibilidad de proveedores de servicio de gran calidad. En opinión de la UE, estos factores son esenciales para que Hong Kong mantenga su prosperidad y su posición como centro de negocios regional e internacional.

La séptima reunión del diálogo estructurado entre la Unión Europea y el Gobierno de la RAE de Hong Kong se celebró en Hong Kong el 14 de noviembre de 2013. El diálogo estructurado es una plataforma eficaz en la que la UE y Hong Kong pueden tratar cuestiones de interés común y hallar campos para una futura cooperación. En la reunión de 2013, ambas partes convinieron en reforzar la colaboración y los intercambios en los ámbitos de la educación, la innovación, el medio ambiente y la legislación sobre competencia. La UE apreció los esfuerzos de Hong Kong para actualizar su reglamentación sobre servicios financieros y su compromiso activo de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo. La UE expresó su deseo de que Hong Kong trate con ella de cuestiones técnicas sobre el intercambio automático de información fiscal, teniendo en cuenta la evolución internacional en materia de cooperación entre autoridades fiscales, y de que se avance rápidamente en la actualización de los acuerdos de servicios aéreos entre los Estados miembros de la UE y Hong Kong, de manera que sus acuerdos bilaterales de servicios aéreos se ajusten a la cláusula de designación de la UE. La UE también expresó su deseo de intensificar el diálogo sobre regulación de los fondos de inversión.

En 2013, las instituciones de la Unión Europea realizaron una serie de visitas de alto nivel a la RAE de Hong Kong. La visita más destacada fue la del Presidente de la Comisión Europea, José Manuel Barroso, en noviembre, durante la cual se reunió con el jefe del Ejecutivo de Hong Kong y el Presidente del Consejo Legislativo. El Presidente Barroso intervino en un acto de celebración del 20º aniversario de la Oficina de la Unión Europea con Hong Kong y Macao, subrayando los lazos existentes desde hace mucho tiempo entre la UE y Hong Kong y el compromiso de la UE al más alto nivel de continuar con el desarrollo de esta relación. Otra visita de alto nivel fue la del Presidente de la Autoridad Bancaria Europea, Andrea Enria, en

¹⁰ Datos de IED extraídos de Eurostat el 16 de diciembre de 2013.

marzo. Las visitas periódicas realizadas por altos funcionarios sirvieron para intercambiar puntos de vista en áreas de interés común, como las relaciones exteriores de la Unión Europea, la regulación de los servicios financieros, las cuestiones macroeconómicas, el comercio y la inversión, la seguridad de los productos y de los alimentos y el medio ambiente y la competencia. Cuatro delegaciones del Parlamento Europeo visitaron también Hong Kong, contribuyendo a mejorar las relaciones bilaterales y la cooperación con el Consejo Legislativo.

Las empresas europeas presentes en Hong Kong están representadas fundamentalmente por la Cámara de Comercio Europea, que llevó a cabo una serie de actividades para facilitar el diálogo con el Gobierno y potenció la visibilidad de las empresas y la industria de la UE en 2013. Algunas de las actividades de la Cámara durante el año se realizaron en colaboración con el Programa Académico de la UE en Hong Kong (EUAP), que se puso en marcha el 1 de septiembre de 2012. El EUAP corre a cargo de un consorcio dirigido por la Universidad Baptista de Hong Kong, que incluye la Universidad China de Hong Kong, la Universidad de Hong Kong y la Universidad Lingnan. Fomenta la investigación académica, desarrolla actividades de divulgación para aumentar la visibilidad de la UE y refuerza la cooperación académica con instituciones de enseñanza superior de la UE.

Para reforzar aún más los lazos con Hong Kong, las misiones diplomáticas de la Unión Europea y sus Estados miembros prosiguieron la labor diplomática pública para aumentar la visibilidad de la UE en Hong Kong, potenciar el conocimiento de las políticas de la UE y proporcionar más información sobre ellas. Esas políticas son, entre otras, las relativas al comercio y la reglamentación; la energía y el cambio climático; la regulación de los servicios financieros; los asuntos aduaneros; la igualdad de género; el diálogo intercultural, los asuntos académicos y el papel de la UE en el mundo. Un instrumento fundamental para ello fue la serie fructífera de reuniones entre los jefes de Misión de la UE, los miembros *senior* del Gobierno y el Consejo Legislativo de Hong Kong y otras figuras destacadas.

Las misiones diplomáticas de la UE también trabajaron conjuntamente para intensificar los contactos interpersonales y promover los intercambios académicos, con actividades conjuntas como la Feria de Enseñanza Superior de la UE, el Festival de Cine de la UE y la iniciativa «Modelo UE».

La UE seguirá consolidando su relación con Hong Kong, reforzando los vínculos económicos, comerciales y de inversión, ampliando la cooperación con las empresas y la sociedad civil y fomentando la movilidad y los intercambios con la población de Hong Kong. Entre las prioridades principales para 2014 se hallan la regulación de los servicios financieros y la fiscalidad, las cuestiones aduaneras, el respeto de los derechos de propiedad intelectual y la continuación del desarrollo de los lazos en materia de educación, investigación, comercio e inversión.