



Bruselas, 21.8.2013
COM(2013) 594 final

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

**Informe anual de 2013 sobre las políticas de la Unión Europea en materia de desarrollo
y ayuda exterior y su aplicación en 2012**

{SWD(2013) 307 final}

INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO

Informe anual de 2013 sobre las políticas de la Unión Europea en materia de desarrollo y ayuda exterior y su aplicación en 2012

Construir un futuro mundial con responsabilidad y solidaridad

La Unión Europea (UE) recibió el Premio Nobel de la Paz de 2012 por su contribución al fomento de la paz, la democracia y los derechos humanos en Europa. José Manuel Barroso, Presidente de la Comisión Europea (la Comisión), ligó convenientemente este logro con la solidaridad y la responsabilidad a nivel mundial: «Como continente que pasó de la devastación a ser una de las economías más poderosas del orbe, que cuenta con los sistemas sociales más avanzados, que es el mayor donante de ayuda del mundo, tenemos una responsabilidad especial frente a millones de personas necesitadas».

Así pues, Europa protagoniza los esfuerzos mundiales para mejorar las condiciones de vida mediante la ayuda al desarrollo. El conjunto de la UE sigue siendo el mayor donante mundial de ayuda oficial al desarrollo, al haber aportado en conjunto 55 200 millones EUR en 2012¹. Este fue también el primer año de aplicación del Programa para el Cambio², que incrementa la incidencia de la política de desarrollo de la UE a la hora de reducir la pobreza. Han avanzado paralelamente los preparativos de cara a un marco mundial para después de 2015, en que la UE es participante fundamental. La UE ha prestado asimismo una ayuda rápida y decisiva en situaciones de crisis y fragilidad como la sequía del Sahel y los conflictos de Siria y Mali.

Ejecución del Programa para el Cambio

El Programa para el Cambio, aprobado por el Consejo el 14 de mayo de 2012, establece un planteamiento más estratégico frente a la reducción de la pobreza, con miras a una mayor incidencia de la política de desarrollo de la UE³. A tal fin, propone una serie de cambios fundamentales en la manera en que se presta la asistencia de la UE. Entre ellos se cuentan un planteamiento diferenciado, de modo que las ayudas concedidas se destinen a los más necesitados y puedan tener mayor repercusión desde el punto de vista de la reducción de la pobreza; la concentración en un máximo de tres sectores por país; mayor atención al buen gobierno, la democracia y los derechos humanos, así como a un crecimiento integrador y sostenible; mayor recurso a mecanismos de financiación innovadores; mayor coherencia política y mayor coordinación y acciones conjuntas con los Estados miembros.

El Programa para el Cambio está en curso de ejecución. Varias comunicaciones adoptadas en 2012 se centraron en aspectos específicos, tales como «La protección social en la cooperación al desarrollo de la Unión Europea»⁴, «Las raíces de la democracia y del desarrollo sostenible: el compromiso de Europa con la sociedad civil en las relaciones exteriores»⁵ y «El planteamiento de la UE sobre la resiliencia: Aprender de las crisis alimentarias»⁶. Las Jornadas Europeas del Desarrollo (un acto anual sobre temas internacionales y la cooperación

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/ES/foraff/137320.pdf

² COM(2011) 637 final de 13.10.2011.

³ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/130243.pdf

⁴ COM(2012) 446 final de 20.8.2012.

⁵ COM(2012) 492 final de 12.9.2012.

⁶ COM(2012) 586 final de 3.10.2012.

al desarrollo) se centraron en un tema crucial del Programa para el Cambio, a saber, el crecimiento integrador y sostenible en aras del desarrollo humano.

En 2012, la Comisión intensificó el recurso a mecanismos mixtos, de manera que las subvenciones y otros recursos que no sean subvenciones, como préstamos y fondos propios, se combinan para conseguir la proporción financiera adecuada para proyectos específicos. La UE ha establecido tres nuevos mecanismos mixtos para Asia, el Caribe y el Pacífico. Como consecuencia de ello, las subvenciones de la UE por un importe superior a 400 millones EUR hicieron posibles proyectos de inversión en los países beneficiarios, con un volumen de proyectos por un importe total aproximado de 10 000 millones EUR.

La Comisión también empezó a definir un marco global para la notificación de resultados y sobre la reforma de los sistemas de supervisión e información relacionados con la ejecución de los proyectos y programas. En 2012, la programación conjunta de la UE y los Estados miembros avanzó en seis países, a saber, Etiopía, Ghana, Guatemala, Laos, Mali y Ruanda. La programación conjunta en Haití y Sudán del Sur ya había empezado en el marco de un proceso anterior a fin de mejorar los resultados y la incidencia de la ayuda. Además, se ha puesto en marcha un proceso para ampliar la programación conjunta mediante la evaluación de su viabilidad en más de cuarenta nuevos países.

Seguridad alimentaria y nutrición

En 2012, 870 millones de personas seguían sin tener acceso a recursos alimentarios suficientes. La Comunicación sobre la resiliencia, adoptada en octubre, indicaba diez medidas cruciales para mejorar la resiliencia de los grupos de población más vulnerables. Estas medidas iban desde estrategias nacionales de resiliencia y planes de prevención y gestión de catástrofes hasta sistemas de alerta rápida eficaces en los países que padecen catástrofes a menudo, así como planteamientos innovadores en materia de gestión de riesgos. La política se basa en los resultados prometedores de las iniciativas de la UE de fomento de la resiliencia en el Sahel y el Cuerno de África, esto es, la *Alliance Globale pour l'Initiative Résilience* (AGIR-Sahel) y *Supporting HoA Resilience* (SHARE). Ambas iniciativas persiguen romper el círculo vicioso de la sequía, el hambre y la pobreza mediante una coordinación permanente entre la ayuda humanitaria y al desarrollo.

En tres años, los 1 000 millones EUR en asistencia alimentaria aportados por la UE han mejorado las vidas de más de 59 millones de personas en 49 países y han prestado apoyo indirecto a unos 93 millones de personas más. Dos programas que contribuyeron a facilitar esos avances son el programa de vacunación de ganado, que se tradujo en la inoculación de más de 44,6 millones de cabezas de ganado, y un programa de formación sobre producción agrícola para 1,5 millones de personas.

La nutrición es un elemento fundamental en la política de desarrollo. En 2012, la UE se comprometió a ayudar a los países socios a reducir el número de niños que sufren retraso de crecimiento en 7 millones menos como mínimo de aquí a 2025. En consecuencia, el Programa temático de seguridad alimentaria de la UE aportó 5 millones EUR a través de la secretaría del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (MFN) a fin de apoyar los esfuerzos nacionales y garantizar una nutrición adecuada desde el comienzo del embarazo hasta el segundo año de vida del niño. Treinta y tres países en desarrollo, donde viven 59 de los 165 millones niños afectados por el retraso de crecimiento en todo el mundo se habían adherido al MFN hasta finales de 2012. La UE también desempeñó un papel activo en la Cumbre del G8 de mayo, en que se puso en marcha la «Nueva alianza para mejorar la seguridad

alimentaria»⁷. En otoño de 2012 también se empezó a preparar una Preparación una Comunicación sobre la mejora de la salud materna y la nutrición infantil, cuya adopción está prevista para marzo de 2013.

Protección social

En la creación de riqueza se abandona con demasiada frecuencia a los miembros más vulnerables de la sociedad. Solo el 20 % de la población mundial tiene acceso a una protección social adecuada, cuya ausencia representa un obstáculo para el desarrollo sostenible y a largo plazo. En agosto, la Comisión adoptó la Comunicación sobre la protección social, en la que se explica la manera en que la cooperación al desarrollo puede reforzar las estrategias y sistemas de protección social. Esta Comunicación incluye propuestas de apoyo a los países socios, especialmente en lo referido a los niveles mínimos de protección social para adoptar y aplicar medidas de creación de puestos de trabajo y de mejora de las posibilidades de empleo, así como la ayuda de la UE para solucionar las causas profundas de la inseguridad social. Las propuestas, que se ajustan al Programa para el Cambio en lo relativo a un planteamiento más general sobre el desarrollo humano, se han presentado tras amplias consultas públicas y los ministros de desarrollo de la UE y el Parlamento Europeo las debatirán en 2013. La UE también expresó su apoyo al concepto de niveles mínimos de protección social definidos a escala nacional y contribuyó a su aprobación por el G-20 y a la adopción de la Recomendación sobre el Piso de Protección Social en la Conferencia Internacional del Trabajo de 2012.

Apoyo a países en transición

La Comunicación Conjunta «Apoyo de la UE a los cambios sostenibles en las sociedades en transición»⁸, adoptada en octubre, estudia lo que la UE puede ofrecer al efecto de ayudar a los países en transición para que logren una transformación sostenible con éxito. La Comunicación Conjunta se basa en las propias experiencias de la UE con el proceso de ampliación, la política de vecindad y la cooperación al desarrollo, así como con la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC) y la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD). La misma establece una serie de medidas concretas para mejorar el modo en que la UE apoya a estos países para que lleven a cabo reformas sostenibles.

Abastecimiento de energía sostenible para todos

El apoyo a los objetivos de la iniciativa de las Naciones Unidas «Energía sostenible para todos» (SE4ALL) adquirió un gran impulso en 2012. Un grupo de alto nivel, en el que participaba Andris Piebalgs, comisario de Desarrollo, dirigió la primera fase de la iniciativa, cuyo objetivo era movilizar a los gobiernos, al sector privado y a la sociedad civil para facilitar el acceso universal a unos servicios energéticos modernos, mejorar la eficiencia energética a todos los niveles y duplicar el porcentaje de las energías renovables en la combinación global de fuentes de energía.

La Comisión y la Presidencia danesa del Consejo de la Unión Europea organizaron una Cumbre UE- SE4ALL en abril, durante la cual el Presidente de la Comisión Barroso propuso el ambicioso objetivo de ayudar a los países en desarrollo a facilitar el acceso a unos servicios energéticos sostenibles a 500 millones de personas de aquí a 2030. La Comisión destinó un importe de 400 millones EUR a acciones relacionadas con la energía en el África

⁷ Comunicado de prensa de la Comisión IP-12-490 de 18.5.2012.

⁸ JOIN(2012) 27 final de 3.10.2012.

subsahariana mediante mecanismos mixtos. También está desplegando un mecanismo de asistencia técnica por un importe de 65 millones EUR y están previstos más de 75 millones EUR para proyectos de electrificación rural en la región ACP.

Más de 12 millones de personas deben beneficiarse de un mejor acceso a unos servicios energéticos modernos gracias a los proyectos ya financiados por el Fondo para la Energía en la región ACP.

Río+20 hacia una economía más ecológica

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible (Río + 20) de junio, la UE consiguió compromisos en ámbitos como el agua, los océanos, la tierra y los ecosistemas, el trabajo digno, la protección social, la energía, la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria. La Conferencia adoptó la declaración «El futuro que queremos»⁹. Se reconoció por primera vez que una economía ecológica e integradora es un instrumento importante para lograr el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. También se reconoció la necesidad de actuar con urgencia para abordar las pautas insostenibles de producción y consumo. Surgió la oportunidad de colaborar con países muy variados dispuestos a formular estrategias de economía ecológica como empresa común. También se decidió fomentar objetivos de desarrollo sostenible (ODS) y opciones en materia de una verdadera estrategia de financiación del desarrollo sostenible.

Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

Los proyectos y programas de la UE están contribuyendo a que se alcancen los ODM en todos los continentes y regiones. En general, el mundo ha registrado avances impresionantes a este respecto. Según las últimas cifras disponibles¹⁰, el mundo ya ha reducido a la mitad el porcentaje de personas que viven en condiciones de pobreza extrema antes del plazo de 2015.

El acceso al agua potable, la tasa de escolarización primaria y las tasas mundiales de infección por HIV han experimentado mejoras sustanciales, aunque persisten las disparidades entre las zonas urbanas y rurales en esos ámbitos. Sigue habiendo retos pendientes, ya que están quedando a la zaga zonas del África subsahariana y países afectados por conflictos. A nivel mundial, queda trabajo por hacer, especialmente en la lucha contra el hambre, la mortalidad infantil y materna, la calidad del agua y el saneamiento.

Se puso en marcha en 2012 una serie de programas al amparo de la iniciativa ODM de la UE por un importe de 1 000 millones EUR. La iniciativa ODM persigue estimular unos avances más rápidos en materia de ODM en 36 países ACP, facilitándoles financiación para los objetivos respecto a los cuales se registran mayores desvíos, así como fondos en función de los resultados para los países que han aprovechado satisfactoriamente las ayudas.

La iniciativa ODM en acción:

Suministro de agua a zonas desfavorecidas de Togo

16,7 millones EUR se han destinado al sector del agua y el saneamiento al amparo de la iniciativa ODM de la UE en la región meridional marítima de Togo, donde vive casi la mitad de la población y se concentra el 90 % de la actividad económica. Solo el 13 % de las

⁹ <http://www.un.org/en/sustainablefuture>

¹⁰ <http://www.un.org/millenniumgoals/pdf/MDG%20Report%202012.pdf>

personas de esta zona tiene acceso a agua potable segura y limpia, que se extrae de tomas de agua tradicionales o mediante bombas. Para 2016 se habrán construido o rehabilitado 467 tomas de agua y 6 000 letrinas, mientras que 8 500 trabajadores del sector público y personas interesadas habrán recibido formación. Dos proyectos, organizados conjuntamente con la UNICEF y la Cruz Roja alemana, tienen por objeto suministrar agua potable e instalaciones sanitarias a 140 comunidades rurales de la región, así como facilitar formación en materia de higiene a las familias, con especial atención a los niños.

Preparación de un marco posterior a 2015

La preparación de un acto especial de las Naciones Unidas para examinar los progresos registrados de cara al cumplimiento de los ODM (septiembre de 2013) y, más en general, las conversaciones sobre el nuevo marco posterior a 2015 cobraron impulso a lo largo de 2012. En julio se empezó a trabajar en una Comunicación de la Comisión, incluida una consulta pública, y el Comisario Piebalgs fue nombrado miembro del grupo de alto nivel de las Naciones Unidas sobre el período posterior a 2015. La Comunicación, cuya adopción está prevista en febrero de 2013, propondrá los principios del planteamiento de la UE sobre un marco posterior a 2015 global que aúne la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible, incluya la revisión de los ODM y dé seguimiento a la Conferencia de Río + 20. Se espera que el Consejo apruebe el planteamiento en junio de 2013.

La UE en el mundo

El buen gobierno, vital para un desarrollo integrador y sostenible, era una prioridad fundamental en 2012. En consonancia con el Programa para el Cambio y la Comunicación conjunta de 2011 «Derechos humanos y democracia en el centro de la acción exterior de la UE: Hacia un enfoque más eficaz»¹¹, la UE utilizó sus instrumentos externos para facilitar las reformas en los países en proceso de transición, intervenir activamente en situaciones de crisis a fin de garantizar la estabilidad y apoyar unas elecciones libres y justas. La UE redujo las relaciones con países que violan los derechos humanos e impuso medidas restrictivas de amplio alcance contra regímenes represivos, dirigiendo las ayudas más bien hacia la sociedad civil y las poblaciones afectadas. Así se ha procedido en el caso en **Siria**, donde el empeoramiento de la crisis humanitaria y las violaciones sistemáticas de los derechos humanos llevaron a la UE a suspender su ayuda financiera bilateral y a imponer un estricto conjunto de sanciones, mientras canalizaba la ayuda directamente a la población afectada.

En general, la cooperación de la UE en todo el mundo siguió centrándose en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A pesar de las buenas perspectivas de lograr una educación primaria universal para 2015, resulta aún poco probable que el **África subsahariana** alcance a tiempo los principales objetivos de Desarrollo del Milenio. La extrema pobreza, la mortalidad infantil y la salud materna siguen constituyendo retos importantes. Los resultados de la ejecución de la ayuda de la UE en el África subsahariana fueron positivos en 2012; la financiación total de los compromisos ascendió a 4 014 millones EUR. Varios países superaron sus objetivos anuales gracias a una mejor ejecución de lo previsto de los proyectos y programas. El ejemplo más notable fue el desembolso de un tramo de 40 millones EUR de apoyo presupuestario para **Malawi** en diciembre de 2012 tras la evolución positiva del país.

Para mejorar la resiliencia de las poblaciones más vulnerables de la **región del Sahel**, la Comisión celebró una conferencia de alto nivel en junio. En la misma se acordó poner en marcha una asociación por la resiliencia a través de una iniciativa multilateral (*AGIR–Sahel/Alliance globale pour l'initiative Résilience - Sahel*).

AGIR establece una hoja de ruta para mejorar la resiliencia de las víctimas de la desnutrición crónica de la región. Además de una posible inversión de 750 millones EUR a lo largo de tres años para crear redes de seguridad estacionales, también se alcanzó un consenso sobre la necesidad de invertir en sanidad y otros sectores sociales, el funcionamiento de los mercados alimentarios y la capacitación de las mujeres, incluidas las que trabajan en la agricultura.

Como complemento de la ayuda a gran escala de la UE al **Cuerno de África** (CdA) tras la sequía de 2011, la Comisión puso en marcha la iniciativa *Supporting HoA Resilience* (SHARE) para fomentar las inversiones en los ámbitos de la recuperación y la resiliencia. Se formularon planes por un valor de más de 250 millones EUR para intensificar el compromiso de la UE en 2012-2013. Tales planes incluían ayudas a la producción agrícola y ganadera, la nutrición, la salud del ganado y el suministro de agua, así como a la gestión de los recursos naturales. En el marco de SHARE, la Comisión señala que se debería hacer más hincapié en las tierras bajas del Cuerno de África, coincidiendo en gran medida con las zonas en las que predomina el (agro)pastoreo. SHARE forma parte del marco estratégico para el Cuerno de África, que facilita un enfoque holístico sobre la implicación de la UE en la región, apoyando a sus ciudadanos para que consigan una mayor paz, estabilidad, seguridad y prosperidad bajo

¹¹ COM(2011) 886 final de 12.12.2011.

un Gobierno que rinda cuentas. Una amplia gama de proyectos de cooperación al desarrollo y cuatro misiones y operaciones de la PCSD en curso también están contribuyendo a este marco estratégico.

A lo largo de 2012, la UE desempeñó un papel fundamental en **Mali** al garantizar la movilización internacional a raíz de un motín y golpe de Estado del ejército y del peligro de que grupos terroristas se apoderaran del norte del país. En su labor encaminada a desbloquear la situación política, la UE tomó una serie de medidas a fin de reconstruir el ejército y contribuyó de manera importante a los esfuerzos de intervención de las fuerzas francesas y africanas, previa aprobación del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas a principios de 2013. Con el fin de obtener apoyo para la reconstrucción del país, la UE celebrará una conferencia de donantes sobre Mali en mayo de 2013. La crisis puso de manifiesto la pertinencia del enfoque global de la UE y su determinación de contribuir sustancialmente a la estabilización, la reconstrucción y una pacificación duradera, sobre todo en el norte de Mali. Mientras que una solución duradera a la crisis política y de seguridad sigue siendo necesaria en Mali para la paz y el desarrollo en todo el Sahel, se deben abordar también los problemas de seguridad y desarrollo en toda esa región.

La responsabilidad mutua y un compromiso compartido con los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho constituyen la base de la nueva **Política Europea de Vecindad (PEV)**¹², que persigue sobre todo apoyar una «democracia profunda». Se han destinado varias dotaciones al amparo de programas genéricos a fin de conceder ayuda adicional a los países vecinos del sur y el este, a saber, Apoyo a la Asociación, las Reformas y el Crecimiento Integrador (SPRING en sus siglas inglesas) y Programa de Integración y Cooperación de la Asociación Oriental (EaPIC).

A lo largo de 2012, la UE aplicó su respuesta a la primavera árabe que ha afectado a países de la vecindad meridional de acuerdo con el principio de «más por más»¹³, un enfoque basado en incentivos ideado para prestar apoyo a los socios que lleven a cabo reformas y construyan una «democracia profunda». El programa genérico SPRING concreta el principio prestando apoyo adicional a los países socios que demuestren un compromiso y progresos auténticos.

Garantizar la educación para los niños sirios desplazados

Los niños sirios desplazados excluidos del sistema educativo reciben asistencia gracias a un programa de la UE por un importe de 10 millones EUR, el cual lo aplica la UNICEF con el objetivo de facilitar a 5500 niños sirios y jordanos vulnerables de 39 centros escolares de toda Jordania un acceso gratuito a la enseñanza oficial y a otros servicios educativos, junto con los de las comunidades de acogida de Jordania. El proyecto apoya el sistema educativo jordano a escala nacional y de comunidades.

En la **Vecindad Oriental**, la cooperación de la UE siguió prestando apoyo a los procesos de reforma de los países socios. La Comunicación Conjunta «La Asociación Oriental: plan de trabajo para la Cumbre de Otoño de 2013»¹⁴ de mayo representó un avance importante en la

¹² La evolución de las relaciones de la UE con sus socios en los países vecinos y la transición en el Mediterráneo meridional se contemplaron tras una revisión estratégica de la PEV realizada en 2011. El Comunicación Conjunta de la Comisión y la Alta Representantes y Vicepresidenta de 25.5.2011 sobre «Una nueva respuesta a una vecindad cambiante» perfiló la nueva visión de la PEV y se basó en la Comunicación Conjunta «Asociación para la democracia y la prosperidad compartida con los países del Mediterráneo meridional», adoptada el 8.3.2011.

¹³ Comunicación conjunta COM (2011) 0200 de 8.3.2011

¹⁴ JOIN(2012) 13 final de 15.5.2012.

preparación del trabajo futuro. Los planes de trabajo bilaterales y multilaterales adjuntos servirán de orientación para la realización de la asociación en el período previo a la Cumbre de Vilna. EaPIC apoyó a Armenia, Georgia y Moldavia con mayor asistencia financiera.

La UE fue especialmente activa en **Asia** en 2012, año en que se celebró una serie de reuniones de alto nivel, visitas y cumbres que culminaron en la novena cumbre de la ASEM en Laos, en noviembre. Se registraron progresos satisfactorios en los acuerdos marco, los acuerdos de asociación y cooperación y los acuerdos de libre comercio con varios socios asiáticos. La UE siguió colaborando con las organizaciones regionales y acordó un nuevo plan de acción con la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), centrándose en el desarrollo sostenible y el crecimiento integrador de cara a 2013-2017.

Reforma en Birmania/Myanmar

La UE apoya la notable transición económica y política que se está realizando en Birmania/Myanmar y suspendió las medidas restrictivas en mayo de 2012. La Comisión ya se ha comprometido con el gobierno del país en la cooperación al desarrollo, que se ha más que duplicado en valor y cuyo alcance se ha ampliado. En febrero de 2012, el Comisario Piebalgs visitó Birmania/Myanmar y anunció una dotación de 150 millones EUR durante un período de dos años en apoyo de las reformas democráticas del país para contribuir a un crecimiento y desarrollo sostenibles para el conjunto de la población. Esta dotación, de la cual 100 millones EUR ya se comprometieron a finales de 2012, se basa en el apoyo existente a la sanidad, la educación, los medios de subsistencia, las personas desplazadas y la capacitación de la administración. La Alta Representante y Vicepresidenta Ashton abrió oficialmente la nueva oficina de la UE en Yangón durante su visita realizada en abril y, en septiembre, la UE inició los trámites para reimplantar el Sistema de Preferencias Generalizadas, que ayudará a Birmania/Myanmar a incrementar sus exportaciones a Europa. El Centro por la Paz de Birmania/Myanmar, inaugurado por el Presidente Barroso en noviembre de 2012 y que desempeña un papel crucial en el proceso de paz entre etnias, recibió una subvención de la UE para su puesta en marcha.

Afganistán siguió siendo prioritario. El Consejo reiteró en mayo el compromiso a largo plazo de la UE con el país y prometió mantener al menos los niveles de asistencia tras la retirada de las tropas en 2014, así como alentar los esfuerzos por consolidar la policía civil afgana y el Estado de Derecho. Esta es la base de los compromisos asumidos por la UE en las conferencias internacionales celebradas en Chicago, Kabul y Tokio. Durante 2012, las ayudas de la UE en materia de salud y protección social ascendieron a 185 millones EUR. La UE siguió trabajando en pro del Estado de Derecho, haciendo especial hincapié en la labor policial. Afganistán se beneficia también de líneas temáticas de apoyo en materia de derechos humanos, sociedad civil y seguridad alimentaria, entre otras cosas.

Asia Central, que sigue siendo frágil y muy vulnerable, es una región importante para la UE. Los compromisos de cooperación al desarrollo de la UE ascendieron a 117 millones EUR en 2012. La Estrategia UE-Asia Central, revisada en 2012¹⁵, sigue siendo eficaz y el Consejo de Asuntos Exteriores se congratuló del refuerzo de las relaciones con los Estados de Asia Central y confirmó la pertinencia de aquella Estrategia. Todas las áreas prioritarias de la Estrategia siguen siendo importantes: los derechos humanos, el Estado de Derecho, el buen gobierno y la democratización; la juventud y la educación; el desarrollo económico, el comercio y la inversión; la energía y los transportes, la sostenibilidad del medio ambiente y el

¹⁵ Reunión nº 3179 del Consejo de Asuntos Exteriores.
http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/ES/foraff/131149.pdf

agua, así como la lucha contra amenazas y retos comunes. En 2012, la cooperación al desarrollo de la UE hizo hincapié en la educación, la gestión de las finanzas públicas y el Mecanismo de Inversión para Asia Central (IFCA), así como en el fomento del sector privado y la seguridad transfronteriza a escala regional.

El conjunto de **América Latina** ha registrado grandes progresos de cara a los ODM. La cooperación bilateral de la UE con los países latinoamericanos se centró en una amplia gama de sectores, tales como el buen gobierno, la lucha contra la corrupción, la educación, el cambio climático y la biodiversidad y el apoyo a la economía.

Las relaciones con la región del **Caribe** durante 2012 se centraron en el seguimiento y la conclusión de una serie de iniciativas puestas en marcha en años anteriores. Proseguir y reforzar los contactos políticos con la región sigue constituyendo una prioridad y se celebró un diálogo político entre la UE y el Foro del Caribe del Grupo de los Estados de África, del Caribe y del Pacífico (CARIFORUM). En 2012 se creó el Mecanismo de Inversión para el Caribe, con lanzamiento oficial a principios de 2013.

Gracias a sus resultados económicos impresionantes y a su compromiso creciente y generalizado con los valores democráticos y los derechos humanos, la región de América Latina y el Caribe siguió aumentando su importancia para la UE en 2012. Al mismo tiempo, las relaciones también se han caracterizado por una tendencia preocupante hacia prácticas comerciales restrictivas como las restricciones a las licencias de importación de Argentina, que han afectado negativamente a las relaciones comerciales.

En 2012 se adoptó la Comunicación Conjunta «Hacia una asociación renovada para el desarrollo UE-Pacífico»¹⁶. La UE mantiene su compromiso con la región del **Pacífico**, destacando su participación en el 43º Foro de las Islas del Pacífico, celebrado en agosto en las Islas Cook. Con este motivo se reunieron los dirigentes de los Estados de la región para definir las prioridades y aportar ideas valiosas para una ayuda al desarrollo más eficaz. La segunda reunión ministerial del Foro UE-Islas del Pacífico de junio abordó los temas de la seguridad, la gobernanza, los derechos humanos, la igualdad de género, el desarrollo, la lucha contra el cambio climático y la gestión sostenible de los recursos oceánicos.

A pesar de los esfuerzos constantes y coordinados, el Pacífico sigue distando de alcanzar ninguno de los ODM. En 2012 se aprobaron varios proyectos de la UE en países ACP del Pacífico a fin de apoyar los avances hacia esos objetivos, incluida la financiación procedente de la iniciativa ODM.

En junio, la Comisión propuso un proyecto de Decisión del Consejo relativa a la asociación de los **países y territorios de ultramar** con la Unión Europea¹⁷. El 10º Foro PTU-UE se celebró en Bruselas en enero con participantes de los PTU y de los cuatro Estados miembros a los que están ligados (Dinamarca, Francia, el Reino Unido y los Países Bajos). El Foro trató de la renovación de la asociación y de la programación y aplicación de los recursos del Fondo Europeo de Desarrollo.

Perspectivas de futuro

2013 será un año decisivo para los debates sobre el marco posterior a 2015, al tener previsto la Comisión adoptar en febrero de 2013 su Comunicación «Una vida digna para todos: Acabar

¹⁶ JOIN/2012/06 final de 21.3.2012.

¹⁷ COM(2012) 362 final de 16.7.2012. La propuesta se basa en un análisis cuidadoso de esta Decisión, el resultado de numerosas consultas, las declaraciones políticas de la Comisión, el Consejo, los PTU y los Estados miembros, y estudios encargados al exterior.

con la pobreza y dar al mundo un futuro sostenible». Las Conclusiones del Consejo sobre el documento se espera que se aprueben en junio de 2013, consolidando el planteamiento común de la UE sobre los debates acerca del marco posterior a 2015. Esto reviste gran importancia teniendo en cuenta el acto especial de las Naciones Unidas para examinar los progresos de cara a los ODM que se celebrará en septiembre de 2013. El objetivo general de este nuevo marco posterior a 2015 debe ser garantizar una «vida digna para todos» de aquí a 2030, acabar con la pobreza en todas sus dimensiones (económica, social y medioambiental) y ofrecer al mundo un futuro sostenible.

La Comisión complementará esto con grandes esfuerzos por fomentar un debate público sobre el tema. El Informe europeo sobre el desarrollo, cuya publicación está prevista en abril de 2013 y titulado «Después de 2015: Acción mundial por un futuro sostenible e integrador»¹⁸ aportará nuevas contribuciones de la UE al diálogo mundial. Las Jornadas Europeas del Desarrollo de noviembre de 2013 se centrarán también en el futuro del desarrollo.

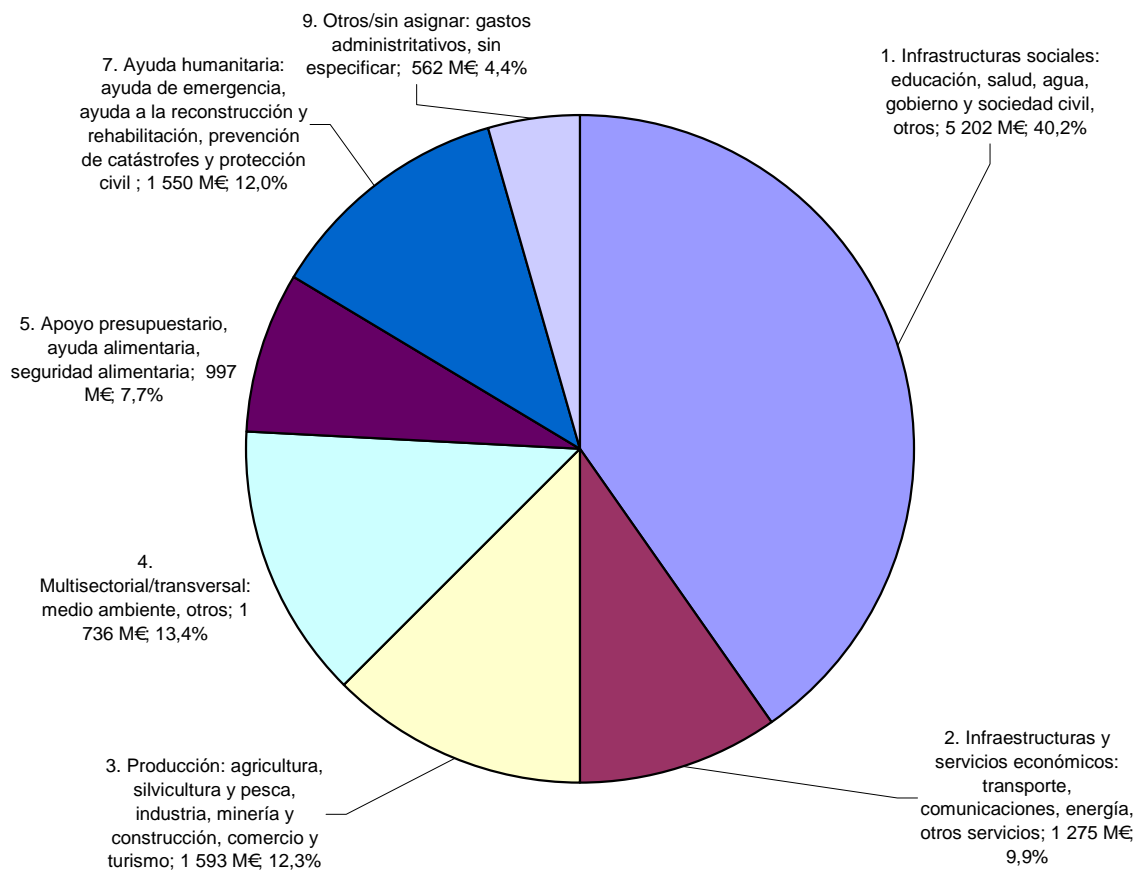
Las negociaciones con el Parlamento Europeo y el Consejo sobre el marco financiero plurianual (MFP) 2014-2020 proseguirán con vistas a alcanzar un acuerdo interinstitucional que se traduzca en la adopción de los reglamentos sobre los instrumentos financieros para 2013. La Comisión seguirá aplicando el Programa para el Cambio, que también será central en la programación al amparo del marco financiero plurianual 2014-2020.

Aunque la diferenciación solo comenzará con los nuevos instrumentos financieros, la Comisión ya trabaja para garantizar una transición fluida hacia las nuevas asociaciones y se centrará en la sostenibilidad a largo plazo en la aplicación de los programas al amparo del MFP vigente.

¹⁸

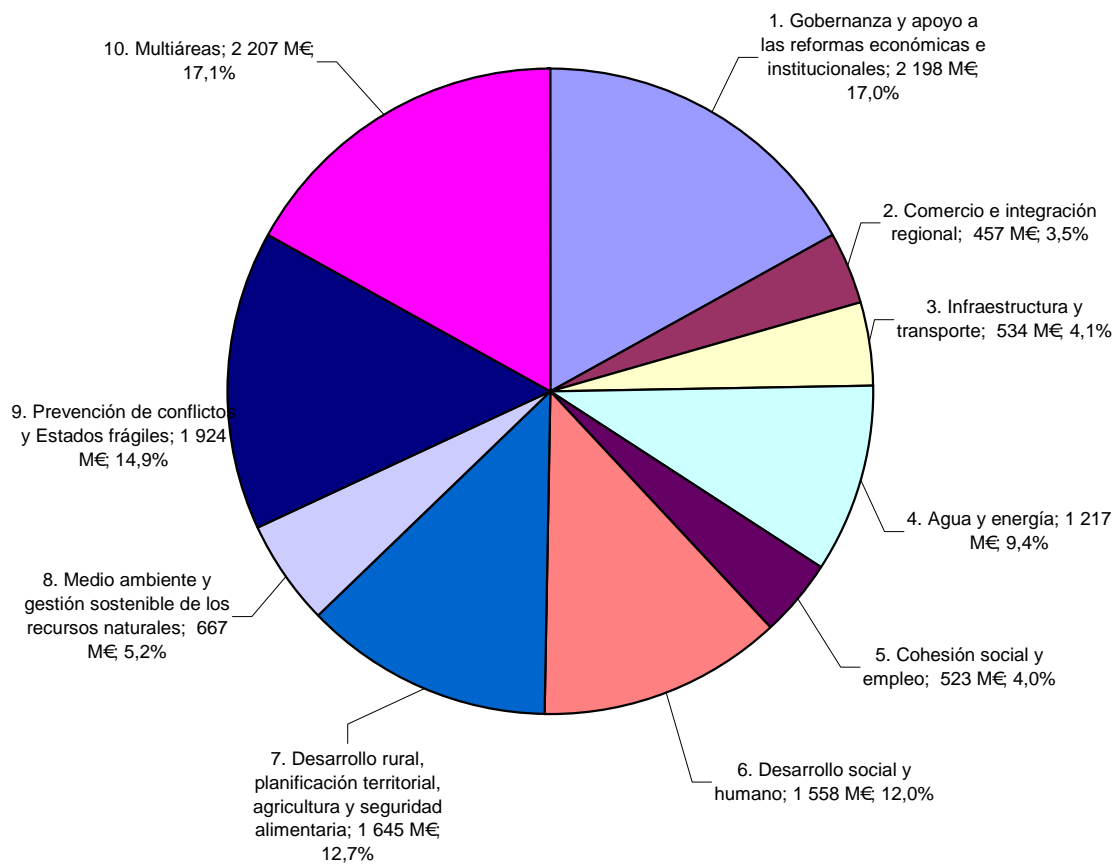
<http://www.erd-report.eu/erd/index.html>

Cuadro 1: Desglose sectorial



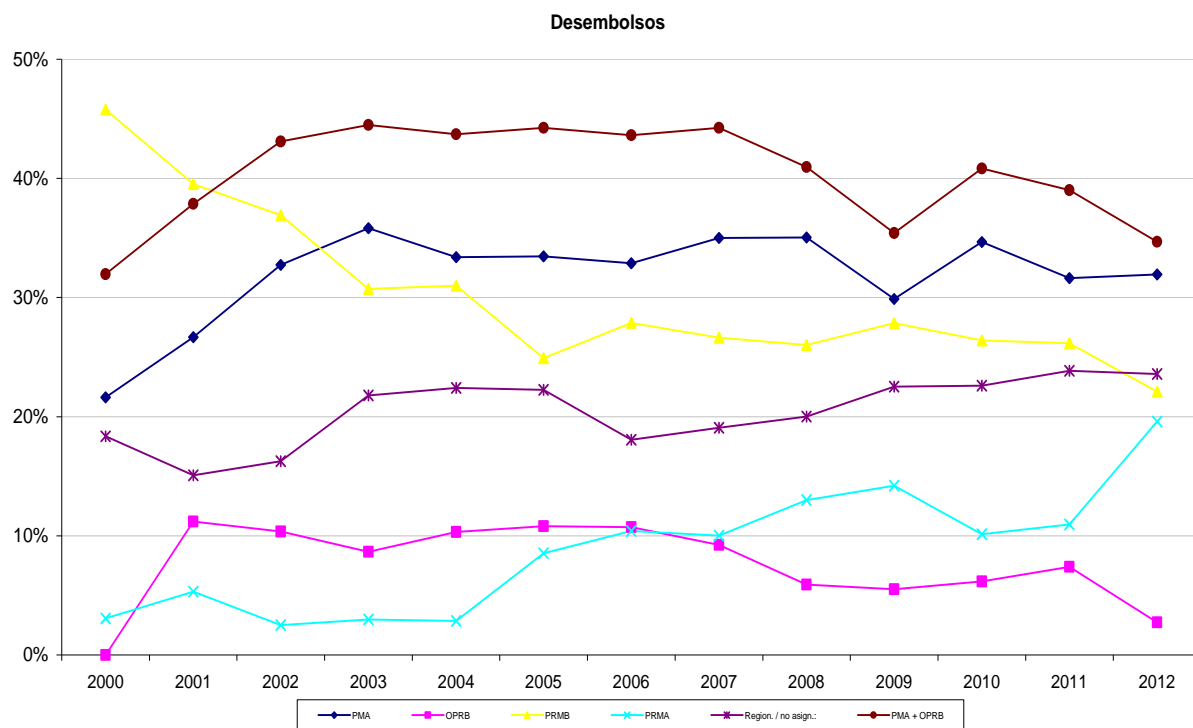
Compromisos 2012 en millones EUR
Recursos de AOD gestionados por la Comisión Europea

Cuadro 2: Consenso Europeo: Áreas de la cooperación al desarrollo de la UE



Compromisos 2012 en millones EUR
Recursos de AOD gestionados por la Comisión Europea

Cuadro 3a: Prioridad a la lucha contra la pobreza 2000-2011



PMA: Países menos adelantados

OPBR: Otros países de renta baja

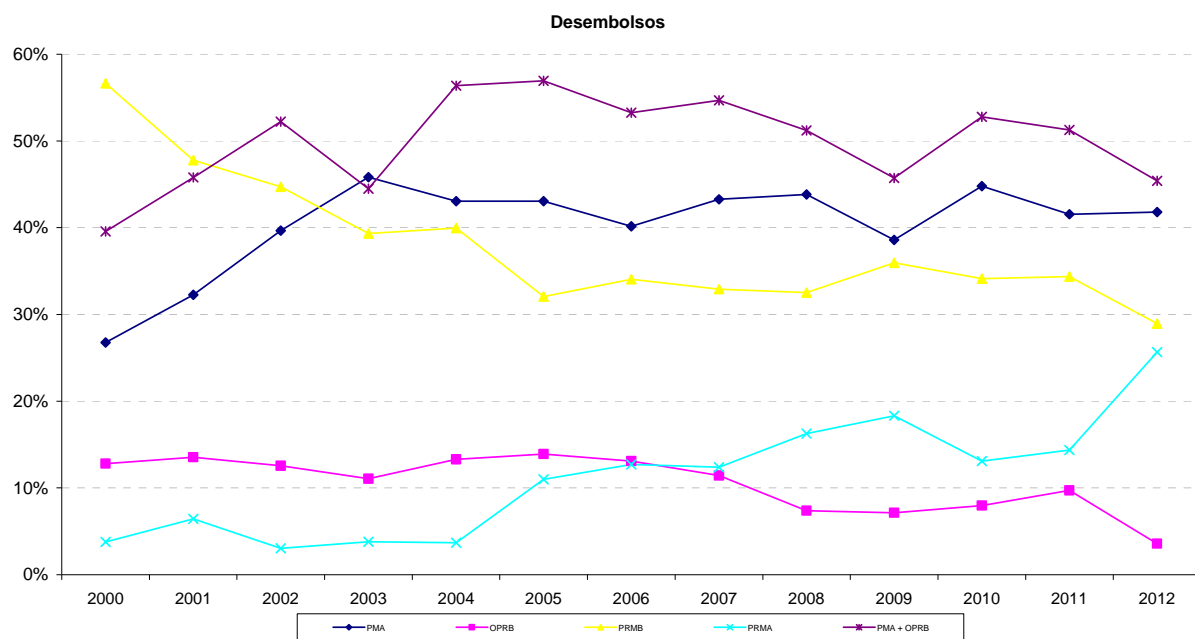
PRMB: Países de renta media-baja

PRMA: Países de renta media-alta

REGION./NO ASIGN.: Programas regionales y no asignados

Los programas regionales y no asignados también benefician a los países más pobres (PMA + OPRB).

Cuadro 3b: Prioridad a la lucha contra la pobreza 2000-2011



PMA: Países menos adelantados
 OPRB: Otros países de renta baja
 PRMB: Países de renta media-baja
 PRMA: Países de renta media-alta

Con el fin de armonizar este índice con otros donantes, el mismo se ha calculado sin tener en cuenta proyectos regionales y sin asignar.