



COMISIÓN EUROPEA

Bruselas, 15.11.2011
COM(2011) 758 final

2011/0344 (COD)

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

**por el que se establece el Programa de Derechos y Ciudadanía para el periodo 2014 a
2020**

(Texto pertinente a efectos del EEE)

{SEC(2011) 1364 final}

{SEC(2011) 1365 final}

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

1. CONTEXTO DE LA PROPUESTA

Como confirmó el Programa de Estocolmo, el desarrollo de un espacio de libertad, seguridad y justicia sigue siendo una prioridad para la Unión Europea. Aunque ya se han logrado progresos significativos en este ámbito con la entrada en vigor del Tratado de Lisboa y el carácter vinculante de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, la Unión sigue enfrentándose a muchos retos tales como el cumplimiento insuficiente o contradictorio de determinados derechos en el conjunto de la Unión o una falta de sensibilización frente a determinada legislación de la Unión tanto por parte de los ciudadanos como de los poderes públicos. Las medidas legislativas y políticas, así como su aplicación coherente, constituyen instrumentos fundamentales. La financiación puede contribuir al desarrollo de ese espacio a través del apoyo a la legislación, la elaboración de políticas y el fomento de su aplicación.

De conformidad con la Comunicación sobre la revisión del presupuesto de la UE¹, se ha adoptado un nuevo enfoque de los instrumentos de financiación y los mecanismos de prestación existentes para garantizar una atención preferente al valor añadido europeo y contribuir a la racionalización y simplificación de los mecanismos de financiación. En su Comunicación «Un presupuesto para Europa 2020»², la Comisión señaló la necesidad de un presupuesto más simple y más transparente para superar los problemas que se derivan de la complejidad de las estructuras de los programas y la existencia de múltiples programas. El ámbito de los derechos se mencionaba como un ejemplo de la fragmentación existente frente a la que conviene actuar.

En este marco y con el fin de lograr la simplificación y racionalización, el Programa de Derechos y Ciudadanía es el sucesor de tres programas actuales:

- Derechos Fundamentales y Ciudadanía
- Daphne III,
- Las secciones «No Discriminación y Diversidad» e «Igualdad de Género» del Programa para el Empleo y la Solidaridad Social (PROGRESS).

La fusión de estos programas, todos ellos basados en disposiciones al margen del Título V de la Parte III del TFUE, permitirá un enfoque global de la financiación en este ámbito.

El objetivo general del programa es contribuir a la creación de un espacio en el que se promuevan y protejan los derechos de las personas consagrados en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. En particular, este programa debe promover los derechos que se derivan de la ciudadanía europea, los principios de no discriminación y de igualdad entre hombres y

¹ Comunicación sobre la revisión del presupuesto de la UE, COM (2010) 700 final de 19.10.2010.

² Documento de trabajo de los servicios de la Comisión, «Un presupuesto para Europa 2020: el actual sistema de financiación, los retos que le aguardan, los resultados de la consulta a los interesados y distintas opciones sobre las principales cuestiones horizontales y sectoriales», SEC (2011) 868 final, que acompañan a la Comunicación «Un presupuesto para Europa 2020», COM (2011) 500 final de 29.6.2011.

mujeres, el derecho a la protección de los datos personales, los derechos del menor, los derechos derivados de la legislación de la Unión relativa a los consumidores y de la libertad de empresa en el mercado interior.

Para ser verdaderamente eficaces y lograr resultados para los ciudadanos y las empresas, los derechos deben ser conocidos por quienes los aplican, por quienes asesoran a las personas sobre sus derechos y por quienes se benefician de esos derechos, y aplicarse además de manera coherente y efectiva en toda la Unión. Esto puede lograrse mediante el apoyo a la formación y a la sensibilización, el refuerzo de las redes y el fomento de la cooperación transnacional. Por otra parte, la Unión Europea necesita dotarse de una sólida base analítica para apoyar la elaboración de las políticas y la legislación en el ámbito de los derechos y la ciudadanía.

2. RESULTADOS DE LAS CONSULTAS A LAS PARTES INTERESADAS Y DE LAS EVALUACIONES DE IMPACTO

2.1. Consulta a las partes interesadas

El 20 de abril de 2011 se puso en marcha una consulta pública a las partes interesadas sobre las actividades de financiación futuras en el ámbito de la justicia, los derechos fundamentales y la igualdad para el periodo posterior a 2013³. Ha estado accesible en Internet durante dos meses y abierta a todas las partes interesadas y a los particulares, y ha recibido 187 contribuciones de la mayoría de los Estados miembros – con una importante participación de ONG.

Los participantes evaluaron positivamente los objetivos políticos de los programas y confirmaron la necesidad de financiación en los ámbitos cubiertos. Se reconoció el valor añadido de la Unión y en ningún ámbito se estimó pertinente suspender la financiación. Se reconoció, por otra parte, la necesidad de simplificación y mejora, y la mayoría de las medidas propuestas recibió una respuesta positiva, incluida la reducción del número de programas y la simplificación de los procedimientos.

Los interesados eran partidarios de la financiación de actividades tales como el intercambio de buenas prácticas, la formación de profesionales, las actividades de información y concienciación, el apoyo a las redes, estudios, etc. Todos los tipos de actividades que merecieron la aprobación de los participantes están previstos explícitamente en el artículo 5 de la propuesta. Los participantes mostraron asimismo su acuerdo con las propuestas de la Comisión relativas a los agentes adecuados para recibir financiación y los tipos de mecanismos de financiación que podrían utilizarse.

2.2. Evaluación del impacto

Se ha llevado a cabo una evaluación del impacto sobre las actividades de financiación futuras para la totalidad del espacio de justicia, derechos e igualdad, que actualmente comprende seis programas⁴. Esta evaluación del impacto es pertinente tanto para la propuesta del Programa de

³ http://ec.europa.eu/justice/news/consulting_public/news_consulting_0010_en.htm

⁴ Programa de Justicia Civil (JCIV), Programa de Justicia Penal (JPEN), Programa de Derechos Fundamentales y Ciudadanía (FRC), Programa Daphne III (DAP), Programa de Información y

Justicia como para la propuesta del Programa de Derechos y Ciudadanía. La evaluación del impacto se basa en las evaluaciones intermedias de los programas actuales⁵, que confirmaron la eficacia y eficiencia de los programas, pero también detectaron algunas deficiencias y posibilidades de mejora. En la evaluación del impacto se han tenido en cuenta tres opciones:

Opción A: mantener seis programas y solucionar algunos de los problemas detectados a través de cambios en la gestión interna de los programas. Mejorar la gestión y lograr sólidas sinergias entre los programas permitiría abordar algunas de estas cuestiones. Sin embargo, la causa principal de los problemas, es decir, la diversidad de programas, no se abordaría directamente y, por lo tanto, las mejoras que deben introducirse mediante esta opción serían limitadas.

Opción B: mantener todas las medidas de la opción A y, complementariamente, fusionar los actuales seis programas en dos programas. Esta opción permitiría la flexibilidad en la utilización de los fondos y en el tratamiento de las prioridades políticas anuales. Permitiría una mayor simplificación (tanto para los beneficiarios como para la administración) y eficiencia de los programas, porque sería necesario un número significativamente menor de procedimientos. La eficacia de los programas podría mejorarse asimismo ya que la fragmentación y dilución de los fondos se abordaría mejor en dos programas. Podrían liberarse recursos humanos, dado que al haber menos procedimientos se reduciría la carga administrativa, que se asignarían a actividades que mejoren la eficacia de los programas (difusión de resultados, seguimiento, información, etc.).

Opción C: ejecución de un único programa. Esta opción resuelve todos los problemas causados por los múltiples instrumentos jurídicos y por el aumento de la carga administrativa derivada de la gestión de múltiples programas. Sin embargo, debido a limitaciones jurídicas, el ámbito de aplicación de ese programa no podría cubrir las necesidades de financiación de todas las políticas. Habría que decidirse entre el ámbito relativo a Justicia y el ámbito de los Derechos y la Ciudadanía. Aunque esta solución podría tener un impacto máximo en términos de gestión, sin embargo no sería posible tratar suficientemente las prioridades políticas y las necesidades del conjunto de la política.

Como resultado del análisis y la comparación de las opciones, la **opción preferida** es la ejecución de **dos programas** que permitan **atender a las necesidades de financiación de todas las políticas (opción B)**. En comparación con el *statu quo*, la opción B presenta claras ventajas y ninguna desventaja. La Opción A no es tan beneficiosa como la opción B, y la opción C solamente ofrece la cobertura parcial de las políticas, lo que obliga a descartar esta opción.

Prevenición en materia de Drogas (DPIP) y las secciones «No Discriminación y Diversidad» e «Igualdad de Género» del Programa para el Empleo y la Solidaridad Social (PROGRESS).

⁵ Informe intermedio de evaluación sobre los resultados obtenidos y los aspectos cualitativos y cuantitativos de la ejecución del programa de financiación «Justicia Civil», COM (2011) 351 final de 15.6.2011; Informe intermedio de evaluación del Programa «Justicia Penal», COM (2011) 255 final de 11.5.2011; Informe de evaluación intermedia del programa «Derechos fundamentales y ciudadanía» para el período 2007-2013, COM (2011) 249 final de 5.5.2011; Informe de evaluación intermedia del «Programa Daphne III 2007-2013», COM (2011) 254 final de 11.5.2011; Informe sobre la evaluación intermedia del Programa Específico de «Información y Prevención en materia de Drogas» (PIPD) 2007-2013, COM (2011) 246 final de 5.5.2011.

3. ELEMENTOS JURÍDICOS DE LA PROPUESTA

La propuesta se basa en los artículos 19.2, 21.2, 114, 168, 169 y 197 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. La combinación de estos artículos es necesaria para continuar apoyando las políticas que se han desarrollado y aplicado en los tres programas actuales, y no tiene por objeto ampliar las actividades a nuevas políticas. La combinación de más de un artículo es necesaria para lograr los objetivos generales del programa de forma global y para adoptar un enfoque simplificado y más eficaz de la financiación. No es necesario recurrir al artículo 352 TFUE dado que la utilización de esta serie de artículos proporciona la base jurídica necesaria para las actividades propuestas.

El artículo 19, apartado 2, prevé la adopción de medidas de estímulo para apoyar la acción de los Estados miembros en el ámbito de la lucha contra la discriminación por motivos de sexo, de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual, incluidas las actividades de promoción de la igualdad entre hombres y mujeres, y el apoyo a los derechos del menor.

El Artículo 21, apartado 2, establece medidas de la Unión destinadas a facilitar el ejercicio de los derechos de los ciudadanos a circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros. Las acciones destinadas a informar a los ciudadanos y a las autoridades sobre los derechos a la protección diplomática y consular y sobre sus derechos de voto también pueden incluirse en este artículo, ya que facilitan en la práctica el ejercicio del derecho de los ciudadanos a desplazarse.

El Artículo 114 prevé la aproximación de las legislaciones que tengan por objeto el establecimiento y el funcionamiento del mercado interior. El Artículo 169 prevé, además, la aproximación de las legislaciones conforme al artículo 114, la adopción de medidas para apoyar, complementar y supervisar la política llevada a cabo por los Estados miembros para proteger la salud, la seguridad y los intereses económicos de los consumidores, así como promover su derecho a la información, a la educación y a organizarse para salvaguardar sus intereses. Ambas disposiciones pueden servir de base para financiar actividades relacionadas con diversas cuestiones en materia de derechos de los consumidores y Derecho contractual. Un alto nivel de protección de los consumidores y el desarrollo del Derecho contractual para facilitar las transacciones transfronterizas permiten crear las condiciones necesarias para capacitar a los ciudadanos de la Unión para ejercer sus derechos en el conjunto de la Unión.

El artículo 168 prevé un alto nivel de protección de la salud humana y la actuación de la Unión con el fin de complementar las políticas nacionales para prevenir enfermedades físicas y mentales y evitar las fuentes de peligro para la salud física y psíquica. La violencia ejercida contra los menores constituye un peligro para la salud física y mental de éstos, incluidas a menudo las amenazas transfronterizas. Los menores son ciudadanos vulnerables y necesitan un mayor nivel de protección contra los riesgos existentes para su salud física y psíquica. La violencia ejercida contra las mujeres constituye también una grave amenaza para la salud física y mental de las víctimas, que necesitan un alto nivel de protección.

El Artículo 197 permite respaldar a los Estados miembros en la aplicación de la legislación de la Unión, facilitando el intercambio de información o apoyando programas de formación. Esta disposición será especialmente importante en ámbitos tales como los derechos fundamentales, la ciudadanía y la protección de datos, ámbitos en los que las autoridades nacionales tienen un papel importante que desempeñar.

Las actividades de financiación propuestas respetan los principios del valor añadido europeo y la subsidiariedad. La financiación con cargo al presupuesto de la Unión se concentra en acciones cuyos objetivos no pueden ser alcanzados suficientemente por los Estados miembros por sí solos y en los que la intervención de la UE puede aportar un valor añadido frente a la actuación de los Estados miembros por separado. Las actividades cubiertas por el presente Reglamento contribuyen a la aplicación eficaz del acervo mediante el desarrollo de la confianza mutua entre los Estados miembros, aumentando la cooperación y la creación de redes transfronterizas y logrando la aplicación correcta, coherente y consecuente de la legislación de la Unión en todo su territorio. La Unión Europea está en mejor posición que los Estados miembros para abordar situaciones transfronterizas y proporcionar una plataforma europea para el aprendizaje mutuo. Se prestará apoyo a una sólida base analítica para respaldar y desarrollar las políticas. La intervención de la Unión Europea permite que estas actividades se lleven a cabo de manera coherente en toda la Unión y genera economías de escala.

La propuesta se ajusta al principio de proporcionalidad en el sentido de que no va más allá de lo imprescindible para alcanzar el objetivo fijado a escala europea, ni de lo necesario a tal efecto.

4. INCIDENCIA PRESUPUESTARIA

La dotación financiera para la ejecución del Programa de Derechos y Ciudadanía en el período comprendido entre el 1 de enero de 2014 y el 31 de diciembre de 2020 se elevará a 439 millones EUR (a precios corrientes).

5. PRINCIPALES ELEMENTOS DE LA PROPUESTA

El objetivo del enfoque propuesto es combinar la simplificación de los procedimientos de financiación, según lo solicitado por todas las partes interesadas, con un enfoque más centrado en los resultados. Los principales elementos de este planteamiento son los siguientes:

- La propuesta define los objetivos generales y específicos perseguidos por el Programa (artículos 3 y 4) y los ámbitos de actuación en los que se centrará el Programa (artículo 5). Los objetivos generales y específicos definen el ámbito de aplicación del Programa (políticas), mientras que los tipos de acción están orientados a la financiación, se aplican a todas las políticas en cuestión y definen de una manera horizontal los resultados que puedan obtenerse mediante la financiación. Al mismo tiempo, determinan en qué ámbitos puede la asignación de recursos aportar realmente un valor añadido para la consecución de los objetivos de la política. Al aplicar el presente Reglamento, la Comisión establecerá las prioridades de financiación anuales en las respectivas políticas. El Programa puede hacer uso de todos los instrumentos financieros previstos en el Reglamento Financiero. La participación está abierta a todas las entidades jurídicas legalmente establecidas en los Estados miembros o en un tercer país participante en el Programa, sin más limitaciones en el acceso al Programa. Esta estructura permite la simplificación, así como una mejor orientación del programa hacia las necesidades políticas y su evolución. Además, proporciona un contexto estable para la evaluación, dado que los objetivos específicos están directamente vinculados a los indicadores de evaluación, que seguirán siendo coherentes a lo largo de toda la duración del programa y serán controlados y evaluados periódicamente. Con el fin de lograr la flexibilidad y mejorar la

ejecución del Programa, se propone no establecer en el mismo importes específicos por política.

- La participación de terceros países se limita al EEE, los países candidatos y los países en vías de adhesión y los países candidatos potenciales. Otros terceros países, en particular los países en los que se aplica la Política Europea de Vecindad, podrán participar en las acciones del Programa, si ello contribuye al propósito de dichas acciones.

- Las prioridades anuales del programa se definirán en un Programa de Trabajo Anual. Dado que ello implica decisiones políticas específicas, la adopción del Programa de Trabajo Anual está sujeta al dictamen de un Comité de Estados miembros en el marco del procedimiento consultivo.

- La Comisión podrá contar, sobre la base de un análisis de costes/beneficios, con los servicios de una agencia ejecutiva para la ejecución del Programa, según dispone el Reglamento (CE) nº 58/2003 del Consejo, de 19 de diciembre de 2002, por el que se establece el estatuto de las agencias ejecutivas encargadas de determinadas tareas de gestión de los programas comunitarios.

Propuesta de

REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO

por el que se establece el Programa de Derechos y Ciudadanía para el periodo 2014 a 2020

(Texto pertinente a efectos del EEE)

EL PARLAMENTO EUROPEO Y EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA,

Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y, en particular, sus artículos 19, apartado 2, 21, apartado 2, 114, 168, 169, y 197,

Vista la propuesta de la Comisión Europea,

Previa transmisión del proyecto de acto legislativo a los parlamentos nacionales,

Visto el dictamen del Comité Económico y Social Europeo,

Visto el dictamen del Comité de las Regiones,

De conformidad con el procedimiento legislativo ordinario,

Considerando lo siguiente:

- (1) La Unión Europea se basa en los principios de libertad, democracia, respeto de los derechos humanos y libertades fundamentales y el Estado de Derecho, principios que son comunes a todos los Estados miembros. Todo ciudadano de la Unión posee los derechos establecidos en el Tratado. La Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, que con la entrada en vigor del Tratado de Lisboa adquirió carácter jurídico vinculante en toda la Unión, expresa los derechos y libertades fundamentales garantizados a los ciudadanos de la Unión. Esos derechos deben promoverse y respetarse para que se conviertan en realidad. El pleno disfrute de esos derechos debe estar garantizado y deben eliminarse todos los obstáculos.
- (2) El Programa de Estocolmo⁶ reafirma la prioridad de desarrollar un espacio de libertad, seguridad y justicia, y especifica entre sus prioridades políticas la consecución de una Europa de los derechos. La financiación es considerada como una de las herramientas fundamentales para el éxito de la ejecución de las prioridades políticas del Programa de Estocolmo.

⁶ DO C 115 de 4.5.2010, p. 115.

- (3) Los ciudadanos deben poder ejercer plenamente los derechos que se derivan de la ciudadanía de la Unión. Deben poder ejercer su derecho a circular y residir libremente en la Unión, su derecho de sufragio activo y pasivo en las elecciones al Parlamento Europeo y las elecciones municipales, su derecho a la protección consular y su derecho de petición ante el Parlamento Europeo. Deben sentirse cómodos viviendo, viajando y trabajando en otro Estado miembro y confiar en que sus derechos estarán protegidos con independencia del lugar de la UE en que se encuentren.
- (4) Los ciudadanos y las empresas también deben beneficiarse plenamente del mercado interior. Los consumidores deben gozar de los derechos que se derivan de la legislación en materia de consumo y se debe apoyar a las empresas para que puedan ejercer libremente la actividad empresarial en el mercado interior. El desarrollo de instrumentos legislativos en materia de contratos y derechos de los consumidores ofrece soluciones prácticas para las empresas y los consumidores con el fin de que éstos puedan hacer frente a problemas transfronterizos, dispongan de más opciones y les sea menos costoso celebrar contratos con socios en otro Estado miembro, al mismo tiempo que se proporciona un alto nivel de protección de los consumidores.
- (5) La no discriminación por motivos de sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, discapacidad, edad u orientación sexual y la igualdad entre mujeres y hombres, constituyen valores comunes a los Estados miembros. La lucha contra todas las formas de discriminación es un objetivo permanente que requiere una acción coordinada, incluida una dotación financiera.
- (6) Con arreglo a los artículos 8 y 10 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, el programa debe apoyar la integración de la igualdad entre mujeres y hombres y los objetivos de lucha contra la discriminación en todas sus actividades. Deben llevarse a cabo un seguimiento y una evaluación periódicos para valorar de qué forma se abordan en las actividades del Programa la igualdad entre mujeres y hombres y la lucha contra la discriminación.
- (7) La violencia contra las mujeres en todas sus formas constituye una violación de los derechos fundamentales y una verdadera lacra sanitaria. Dicha violencia está presente en todo el territorio de la Unión y es necesaria una actuación coordinada para combatirla. Tomar medidas para combatir la violencia contra las mujeres contribuye a la promoción de la igualdad entre mujeres y hombres.
- (8) El Tratado obliga a la Unión a promover la protección de los derechos de la infancia con arreglo a lo dispuesto en el artículo 3, apartado 3, del Tratado de la Unión Europea, al tiempo que se lucha contra la discriminación. Los menores son vulnerables, en particular, en una situación de pobreza, exclusión social, discapacidad o en situaciones específicas en las que estén en riesgo. Deben adoptarse medidas para fomentar los derechos de la infancia y contribuir a la protección de los menores frente a los daños y la violencia ejercidos contra ellos y que puedan suponer un peligro para su salud física o mental.
- (9) Los datos personales deben protegerse eficazmente en un contexto en constante desarrollo tecnológico y en el marco de la globalización. El marco jurídico de la Unión en materia de protección de datos debe aplicarse de manera efectiva y coherente en la Unión Europea. Para ello, la Unión debe respaldar los esfuerzos de los Estados miembros para aplicar dicho marco jurídico.

- (10) La Comunicación de la Comisión «Europa 2020⁷» establece una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. El apoyo y el fomento de los derechos de las personas en la Unión, la lucha contra la discriminación y las desigualdades y la promoción de la ciudadanía contribuyen a la promoción de los objetivos específicos y las iniciativas emblemáticas de la «Estrategia Europa 2020».
- (11) La experiencia de acción a nivel de la Unión ha demostrado que la realización de estos objetivos en la práctica requiere una combinación de instrumentos, incluida la legislación, las iniciativas políticas y la financiación. La financiación es una importante herramienta complementaria de las medidas legislativas. Debe establecerse, pues, un programa de financiación. La Comunicación de la Comisión «Un presupuesto para Europa 2020»⁸ subraya la necesidad de racionalizar y simplificar la financiación de la Unión. Puede lograrse una simplificación significativa y una gestión eficiente de la financiación mediante la reducción del número de programas y la racionalización, simplificación y armonización de las normas y los procedimientos de financiación.
- (12) Respondiendo a la necesidad de simplificación y gestión eficiente de los fondos, el presente Reglamento establece el Programa de Derechos y Ciudadanía para dar continuidad y desarrollar las actividades anteriormente realizadas sobre la base de tres programas establecidos por la Decisión 2007/252/CE del Consejo, de 19 de abril de 2007, por la que se establece para el período 2007-2013 el programa específico «Derechos fundamentales y ciudadanía», integrado en el programa general «Derechos fundamentales y justicia»⁹; la Decisión n° 779/2007/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2007, por la que se establece, para el período 2007-2013, un programa específico para prevenir y combatir la violencia ejercida sobre los niños, los jóvenes y las mujeres y proteger a las víctimas y grupos de riesgo (programa Daphne III) integrado en el programa general «Derechos fundamentales y justicia»¹⁰; y las secciones relativas a la «Igualdad de Género» y la «Diversidad y la Lucha contra la Discriminación» de la Decisión n° 1672/2006/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de octubre de 2006, por la que se establece un programa comunitario para el empleo y la solidaridad social — Progress¹¹.
- (13) Las comunicaciones de la Comisión «Revisión del presupuesto de la UE»¹² y «Un presupuesto para Europa 2020» subrayan la importancia de concentrar la financiación en acciones con un claro valor añadido europeo, es decir, en las que la intervención de la Unión pueda aportar un valor adicional con respecto a la actuación de los Estados miembros por separado. Las acciones cubiertas por el presente Reglamento deben contribuir al desarrollo de la confianza mutua entre los Estados miembros, aumentando la cooperación y la creación de redes transfronterizas y logrando la aplicación correcta, coherente y compatible del Derecho de la Unión. La financiación de actividades debe contribuir también a un conocimiento mayor y más efectivo de la legislación y las políticas de la Unión por todos los interesados y ofrecer un fundamento analítico sólido para el apoyo y el desarrollo de la legislación y las políticas de la Unión. La intervención de la Unión permite que las acciones se lleven a cabo de manera coherente en toda

⁷ COM(2010) 2020 final de 3.3.2010.

⁸ COM(2011) 500 de 29.6.2011.

⁹ DO L 110 de 27.4.2007, p. 33 y *corrigendum*, DO L 141 de 2.6.2007.

¹⁰ DO L 173 de 3.7.2007, p. 19.

¹¹ DO L 315 de 15.11.2006, p.1.

¹² COM(2010) 700 de 19.10.2010.

la Unión y aporta economías de escala. Además, la Unión Europea está en mejor posición que los Estados miembros para abordar situaciones transfronterizas y proporcionar una plataforma europea para el aprendizaje mutuo.

- (14) Con el fin de aplicar el principio de buena gestión financiera, el presente Reglamento debe disponer de las herramientas adecuadas para evaluar sus resultados. Para ello, debe definir objetivos generales y específicos. Con vistas a medir la realización de estos objetivos específicos, debe establecerse un conjunto de indicadores válidos para toda la duración del programa.
- (15) El presente Reglamento establece, para el programa plurianual, una dotación financiera que, con arreglo al apartado 17 del Acuerdo Interinstitucional entre el Parlamento Europeo, el Consejo y Comisión sobre cooperación en materia presupuestaria y buena gestión financiera, constituirá la referencia fundamental para la Autoridad Presupuestaria durante el procedimiento presupuestario anual.
- (16) El presente Reglamento deberá aplicarse respetando plenamente el Reglamento (UE, Euratom) nº XX/XX de XX sobre las normas financieras aplicables al presupuesto anual de la Unión Europea. En particular, se deberá hacer uso de los instrumentos de simplificación introducidos por este último. Además, los criterios para identificar las acciones a las que prestar apoyo deberán tratar de asignar los recursos financieros disponibles a las acciones que generen un mayor impacto en relación con los objetivos que se persiguen.
- (17) Deberán conferirse a la Comisión competencias de ejecución para la adopción de los programas de trabajo anuales. Esas competencias deberán ejercerse de conformidad con el Reglamento (UE) nº 182/2011 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011, por el que se establecen las normas y los principios generales relativos a las modalidades de control por parte de los Estados miembros del ejercicio de las competencias de ejecución por la Comisión¹³. Dados los importes anuales en cuestión, la incidencia presupuestaria puede considerarse insignificativa. Por lo tanto, deberá aplicarse el procedimiento consultivo.
- (18) Con el fin de garantizar la eficiencia en la asignación de fondos con cargo al presupuesto de la Unión, deberá procurarse la coherencia, la complementariedad y las sinergias entre los programas de financiación en apoyo de políticas con estrechos vínculos entre sí y, concretamente, entre el presente Programa y el Programa de Justicia establecido por el Reglamento (UE) nº XX/XX de XX¹⁴, el Programa «Europa para los Ciudadanos» establecido por el Reglamento (UE) nº XX / XX de XX¹⁵ y los programas en los ámbitos de asuntos de interior; empleo y asuntos sociales; salud y protección del consumidor; educación, formación, juventud y deportes; sociedad de la información y ampliación, en particular el Instrumento de Ayuda de Preadhesión¹⁶ y los fondos existentes en virtud del Marco Estratégico Común (fondos MEC).
- (19) Los intereses financieros de la Unión deben ser protegidos mediante medidas proporcionadas a lo largo de todo el ciclo del gasto, incluidas la prevención, la detección y la investigación de

¹³ DO L 55 de 28.2.2011, p. 13.

¹⁴ DO L XXX DE XX.XX.XXXX, p. XX.

¹⁵ DO L XX, XX, p. XX.

¹⁶ DO L XX, XX, p. XX.

irregularidades, la recuperación de los fondos perdidos, indebidamente pagados o mal utilizados y, en su caso, las sanciones. La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) debe ser autorizada a realizar controles e inspecciones *in situ* a los operadores económicos, de conformidad con los procedimientos establecidos en el Reglamento (Euratom, CE) n° 2185/96¹⁷, con el fin de establecer si ha habido fraude, corrupción o cualquier otra actividad ilegal que afecte a los intereses financieros de la Unión en relación con la financiación de la Unión Europea en el marco del Programa.

- (20) Dado que el objetivo del presente Reglamento, es decir, contribuir a la creación de un espacio en el que los derechos de las personas, consagrados en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea, se fomenten y protejan, no puede ser alcanzado de manera suficiente por los Estados miembros y sin embargo puede lograrse mejor a nivel comunitario, la Unión podrá adoptar medidas de conformidad con el principio de subsidiariedad contemplado en el artículo 5 del Tratado de la Unión Europea. Asimismo, en virtud del principio de proporcionalidad enunciado en dicho artículo, el presente Reglamento no excederá de lo necesario para alcanzar dicho objetivo.

HAN ADOPTADO EL PRESENTE REGLAMENTO:

Artículo 1
Creación y duración del Programa

1. El presente Reglamento crea el Programa de Derechos y Ciudadanía, denominado en lo sucesivo «el Programa».
2. El Programa cubrirá el período comprendido entre el 1 de enero de 2014 y el 31 de diciembre de 2020.

Artículo 2
Valor añadido europeo

El Programa financiará acciones con valor añadido europeo. A tal efecto, la Comisión garantizará que las acciones seleccionadas para su financiación persiguen alcanzar resultados con valor añadido europeo y supervisará que dicho valor añadido europeo se obtiene realmente a través de los resultados finales de las acciones financiadas por el Programa.

Artículo 3
Objetivos generales

El objetivo general del Programa es contribuir a la creación de un espacio en el que se promuevan y protejan los derechos de las personas tal como aparecen consagrados en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea.

¹⁷ DO L 292 de 15.11.1996, p. 2.

Artículo 4
Objetivos específicos

1. Para la consecución de los objetivos generales previstos en el artículo 3, el Programa se fijará los siguientes objetivos específicos:
 - a) contribuir a mejorar el ejercicio de los derechos derivados de la ciudadanía de la Unión;
 - b) promover los principios de no discriminación por motivos de sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, discapacidad, edad u orientación sexual, incluida la igualdad entre hombres y mujeres, los derechos de las personas con discapacidad y de las personas de edad avanzada;
 - c) contribuir a garantizar un alto nivel de protección de los datos personales;
 - d) reforzar el respeto de los derechos del menor;
 - e) capacitar a los consumidores y a las empresas para comprar y comerciar en confianza en el mercado interior mediante la aplicación de los derechos derivados de la legislación sobre consumo de la Unión y apoyar la libertad de empresa en el mercado interior mediante transacciones transfronterizas.
2. Los indicadores para medir la consecución de los objetivos establecidos en el apartado 1 serán, entre otros, la percepción europea del respeto, el ejercicio y la aplicación de estos derechos y el número de denuncias.

Artículo 5
Acciones

1. Con el fin de alcanzar los objetivos establecidos en los artículos 3 y 4, las acciones del Programa se centrarán en los siguientes ámbitos:
 - a) aumento de la sensibilización de la opinión pública y el conocimiento del Derecho la legislación y de las políticas de la Unión;
 - b) apoyo a la aplicación del Derecho y las políticas de la Unión en los Estados miembros;
 - c) promoción de la cooperación transnacional y desarrollo de un conocimiento y una confianza mutuos entre todos los interesados;
 - d) mejora del conocimiento y la comprensión de los problemas potenciales que afectan al ejercicio de los derechos y principios que garantizan el Tratado, la Carta de los Derechos Fundamentales y el Derecho derivado de la Unión, con el objeto de garantizar que la legislación y la elaboración de políticas se basan en hechos concretos.
2. El Programa financiará, entre otros, los siguientes tipos de acciones:
 - a) actividades analíticas, como recogida de datos y estadísticas; desarrollo de metodologías y, si procede, de indicadores o parámetros de referencia comunes, estudios, investigaciones, análisis y encuestas; evaluaciones, incluidas las evaluaciones de

impacto; elaboración y publicación de guías, informes y material educativo; seguimiento y evaluación de la transposición y aplicación de la legislación de la Unión y de la ejecución de las políticas de la Unión; talleres, seminarios, reuniones de expertos, conferencias;

- b) actividades de formación, tales como intercambios de personal, talleres, seminarios, formación de formadores, desarrollo de módulos de formación en línea o de otro tipo;
- c) aprendizaje mutuo, cooperación, actividades de sensibilización y difusión tales como identificación e intercambio de buenas prácticas, enfoques y experiencias innovadores, organización de revisiones por homólogos y aprendizaje mutuo; organización de conferencias y seminarios; organización de campañas de información y de sensibilización, campañas y actos en los medios de comunicación, incluida la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión Europea; compilación y publicación de material divulgativo sobre el Programa y sus resultados; desarrollo, funcionamiento y mantenimiento de sistemas y herramientas que utilicen tecnologías de la información y la comunicación;
- d) apoyo a los principales agentes, tales como el apoyo a los Estados miembros en la aplicación del Derecho y las políticas de la Unión; apoyo a las principales redes europeas, cuyas actividades estén ligadas a la aplicación de los objetivos del Programa; creación de redes entre organismos y organizaciones especializados y autoridades nacionales, regionales y locales a nivel europeo; financiación de redes de expertos; financiación de observatorios a escala europea.

Artículo 6 *Participación*

1. La participación en el Programa estará abierta a todos los organismos públicos o privados y a las entidades legalmente establecidas en:
 - a) los Estados miembros;
 - b) los países de la AELC que son partes del EEE, de conformidad con las condiciones establecidas en el Acuerdo del EEE;
 - c) los países en vías de adhesión, los países candidatos y los países candidatos potenciales, de conformidad con los principios y las condiciones generales establecidos en los acuerdos marco celebrados con ellos sobre su participación en los programas de la Unión.
2. Los organismos públicos o privados y las entidades legalmente establecidas en otros terceros países, en particular en los países en los que se aplica la Política Europea de Vecindad, podrán participar en las acciones del Programa, si ello contribuye al propósito de dichas acciones.
3. En el marco del Programa, la Comisión podrá cooperar con las organizaciones internacionales activas en los ámbitos cubiertos por el Programa, tales como el Consejo de Europa, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y las Naciones Unidas. La participación en el Programa estará abierta a dichas organizaciones internacionales.

Artículo 7
Presupuesto

1. La dotación financiera para la ejecución del Programa ascenderá a 439 millones EUR.
2. La dotación financiera del Programa también podrá cubrir los gastos correspondientes a la preparación, seguimiento, control, auditoría y evaluación necesarios para la gestión del Programa y la consecución de sus objetivos: en particular, estudios, reuniones de expertos, acciones de información y comunicación, incluida la comunicación institucional de las prioridades políticas de la Unión Europea en la medida en que estén relacionadas con los objetivos generales del presente Reglamento, los gastos relacionados con las redes informáticas centradas en el tratamiento y el intercambio de información, así como todos los otros tipos de gastos de asistencia técnica y administrativa contraídos por la Comisión para la gestión del Programa.
3. La Autoridad Presupuestaria autorizará los créditos anuales disponibles dentro de los límites establecidos por el Reglamento (UE, Euratom) n° XX/XX del Consejo de XX, por el que se establece el Marco Financiero Plurianual para el período 2014-2020.

Artículo 8
Medidas de ejecución

1. La Comisión ejecutará la asistencia financiera de la Unión de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (UE, Euratom) n° XX/XX de XX sobre las normas financieras aplicables al presupuesto anual de la Unión Europea.
2. Para ejecutar el Programa, la Comisión adoptará programas de trabajo anuales en forma de actos de ejecución. Dichos actos de ejecución se adoptarán con arreglo al procedimiento consultivo previsto en el artículo 9, apartado 2.
3. Los programas anuales de trabajo establecerán las medidas necesarias para su ejecución, las prioridades de las convocatorias de propuestas y todos los elementos exigidos por el Reglamento (UE, Euratom) n° XX/XX de XX sobre las normas financieras aplicables al presupuesto anual de la Unión Europea.

Artículo 9
Procedimiento del Comité

1. La Comisión estará asistida por un Comité. Dicho Comité será un comité en el sentido del Reglamento (UE) n° 182/2011.
2. Cuando se haga referencia al presente apartado, será de aplicación el artículo 4 del Reglamento (UE) n° 182/2011.

Artículo 10
Complementariedad

1. La Comisión, en cooperación con los Estados miembros, garantizará la coherencia global así como la complementariedad y las sinergias con otros instrumentos de la Unión, entre ellos, con el Programa de Justicia, el Programa de Europa para los Ciudadanos y los programas en los ámbitos de asuntos de interior; empleo y asuntos sociales; salud y protección de los consumidores; educación, formación profesional, juventud y deporte; sociedad de la información y ampliación, en especial el Instrumento para la Ayuda de Preadhesión y los fondos existentes en virtud del Marco Estratégico Común (fondos MEC).
2. El programa podrá compartir recursos con otros instrumentos de la Unión, en particular el Programa de Justicia, con el fin de ejecutar acciones que respondan a los objetivos de ambos programas. Una acción para la que ya se ha concedido financiación del Programa también podrá recibir financiación del Programa de Justicia, a condición de que la financiación no cubra los mismos costes.

Artículo 11
Protección de los intereses financieros de la Unión

1. La Comisión adoptará las medidas adecuadas para garantizar que, cuando se realicen las acciones financiadas en el marco del presente Reglamento, los intereses financieros de la Unión queden protegidos mediante la aplicación de medidas preventivas contra el fraude, la corrupción y cualquier otra actividad ilegal, mediante la realización de controles efectivos y, si se detectan irregularidades, mediante la recuperación de las cantidades abonadas indebidamente y, cuando proceda, la imposición de sanciones efectivas, proporcionadas y disuasorias.
2. La Comisión o sus representantes y el Tribunal de Cuentas estarán facultados para auditar, sobre la base de documentos e in situ, a todos los beneficiarios de subvenciones, contratistas y subcontratistas que hayan recibido fondos de la Unión en el marco del Programa.

La Oficina Europea de Lucha contra el Fraude (OLAF) podrá realizar controles y verificaciones in situ de los operadores económicos afectados directa o indirectamente por dicha financiación de conformidad con los procedimientos previstos en el Reglamento (Euratom, CE) nº 2185/96, con vistas a establecer cualquier posible fraude, corrupción u otra actividad ilegal que atañe a los intereses financieros de la Unión en relación con un convenio o decisión de subvención o con un contrato relativo a la financiación de la Unión.

Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos primero y segundo, los acuerdos de cooperación con terceros países y con organizaciones internacionales, así como los convenios y decisiones de subvención y los contratos derivados de la aplicación del presente Reglamento, establecerán expresamente la potestad de la Comisión, del Tribunal de Cuentas y de la OLAF de llevar a cabo las auditorías y los controles y verificaciones *in situ* mencionados.

Artículo 12
Seguimiento y evaluación

1. La Comisión supervisará el Programa periódicamente con el fin de controlar la ejecución de las actividades ejecutadas en los ámbitos de actuación contemplados en el artículo 5, apartado 1, y la consecución de los objetivos específicos enunciados en el artículo 4. El seguimiento también servirá para evaluar la forma en que se han abordado en las actividades del Programa las cuestiones relativas a la igualdad entre hombres y mujeres y la lucha contra la discriminación. En su caso, los indicadores se desglosarán por sexo, edad y discapacidad.
2. La Comisión presentará al Parlamento Europeo y al Consejo:
 - a) un informe de evaluación intermedia a mediados de 2018 a más tardar;
 - b) un informe de evaluación *a posteriori*.
3. La evaluación intermedia deberá informar sobre la realización de los objetivos del Programa, la eficacia del uso de los recursos y su valor añadido europeo con objeto de determinar si la financiación en los ámbitos cubiertos por el programa será renovada, modificada o suspendida después de 2020. Asimismo, abordará el alcance de la simplificación del programa, su coherencia interna y externa, así como la continua pertinencia de todos los objetivos y acciones. Tendrá en cuenta los resultados de las evaluaciones *a posteriori* de los programas mencionados en el artículo 13.
4. La evaluación *a posteriori* informará sobre el impacto a largo plazo del Programa y sobre la sostenibilidad de sus efectos, con miras a una decisión sobre un programa posterior.

Artículo 13
Medidas transitorias

Las acciones que se inicien antes del 1 de enero de 2014 sobre la base de la Decisión 2007/252/CE, la Decisión 2007/779/CE o la sección 4: Antidiscriminación y diversidad y la sección 5: Igualdad entre mujeres y hombres de la Decisión 1672/2006/CE, seguirán rigiéndose por las disposiciones de dichas decisiones hasta su conclusión. Por lo que se refiere a dichas acciones, las referencias a los comités previstos en el artículo 10 de la Decisión 2007/252/CE, en el artículo 10 de la Decisión 779/2007/CE y en el artículo 13 de la Decisión 1672/2006/CE se entenderán como hechas al Comité previsto en el artículo 9 del presente Reglamento.

Artículo 14
Entrada en vigor

El presente Reglamento entrará en vigor el vigésimo día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

Hecho en Bruselas, el

Por el Parlamento Europeo
El Presidente

Por el Consejo
El Presidente

ANEXO

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa
- 1.2. Ámbito(s) político(s) afectado(s) en la estructura GPA/PPA
- 1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa
- 1.4. Objetivo(s)
- 1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa
- 1.6. Duración e incidencia financiera
- 1.7. Modo(s) de gestión previsto(s)

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

- 2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes
- 2.2. Sistema de gestión y control
- 2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

- 3.1. Rúbrica(s) del Marco Financiero Plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)
- 3.2. Incidencia estimada en los gastos
 - 3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los gastos
 - 3.2.2. Incidencia estimada en los créditos de operaciones
 - 3.2.3. Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo
 - 3.2.4. Compatibilidad con el Marco Financiero Plurianual vigente
 - 3.2.5. Contribución de terceros a la financiación
- 3.3. Incidencia estimada en los ingresos

FICHA FINANCIERA LEGISLATIVA

1. MARCO DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

1.1. Denominación de la propuesta/iniciativa

Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Programa de Derechos y Ciudadanía para el periodo 2014 a 2020

1.2. **Ámbito(s) político(s) afectado(s) en la estructura GPA/PPA¹⁸**

Título 33 - Justicia

1.3. Naturaleza de la propuesta/iniciativa

- La propuesta/iniciativa se refiere a una **nueva acción**
- La propuesta/iniciativa se refiere a **una nueva acción a raíz de un proyecto piloto / una acción preparatoria¹⁹**
- La propuesta/iniciativa se refiere a **la prolongación de una acción existente**
- La propuesta/iniciativa se refiere a **una acción reorientada hacia una nueva acción**

1.4. Objetivos

1.4.1. *Objetivo(s) estratégico(s) plurianual(es) de la Comisión contemplado(s) en la propuesta/iniciativa*

El Programa tiene por objeto contribuir a la creación de un espacio de libertad, seguridad y justicia mediante el fomento y el apoyo a la realización efectiva de una Europa de los derechos consagrados en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y en la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea. Esto incluye, en particular, los derechos derivados de la ciudadanía europea; el principio de no discriminación por motivos de sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, discapacidad, edad u orientación sexual; la igualdad entre hombres y mujeres; los derechos de las personas con discapacidad y de las personas de edad avanzada; el derecho a la protección de los datos personales; los derechos del menor; los derechos de los consumidores, y la libertad de empresa en el mercado interior, facilitando las operaciones transfronterizas.

1.4.2. *Objetivo(s) específico(s) y actividad(es) GPA/PPA afectada(s)*

Objetivos específicos

Para alcanzar el citado objetivo general, el Programa tiene los siguientes objetivos específicos:

¹⁸ GPA: gestión por actividades; PPA: presupuestación por actividades.

¹⁹ Tal como se contempla en el artículo 49, apartado 6, letra a) o b), del Reglamento Financiero.

- a) contribuir a mejorar el ejercicio de los derechos derivados de la ciudadanía de la Unión;
- b) promover el principio de la no discriminación por motivos de sexo, origen racial o étnico, religión o creencias, discapacidad, edad u orientación sexual, incluida la igualdad entre hombres y mujeres, los derechos de las personas con discapacidad y de las personas de edad avanzada;
- c) contribuir a garantizar un alto nivel de protección de los datos personales;
- d) reforzar el respeto de los derechos del menor;
- e) capacitar a los consumidores y a las empresas para comprar y comerciar en confianza en el mercado interior mediante la aplicación de los derechos derivados de la legislación sobre consumo de la Unión y el apoyo a la libertad para desarrollar una actividad empresarial en el mercado interior mediante transacciones transfronterizas.

Actividad GPA/PPA afectada:

PPA 33 02 y 33 06.

1.4.3. Resultado(s) e incidencia esperados

Especifíquense los efectos que la propuesta/iniciativa debería tener sobre los beneficiarios/la población destinataria.

La propuesta contribuirá a la aplicación del acervo ofreciendo a los ciudadanos y a las empresas de la Unión la posibilidad de aprovechar plenamente la legislación vigente. Tendrán mayor conocimiento de sus derechos, y los Estados miembros y las partes interesadas tendrán mejores herramientas para el intercambio de información sobre las mejores prácticas y para cooperar entre sí. Los efectos de la propuesta sobre los beneficiarios/grupos destinatarios se describen con más detalle en el punto 4.1.2 de la evaluación del impacto.

Además, los cambios en los programas de financiación propuestos tendrán un claro efecto beneficioso sobre los procedimientos con los que se gestionará la ayuda financiera. Se empezará con un enfoque integrado de los programas en cuanto a los procedimientos de solicitud, la documentación requerida y los sistemas informáticos que se utilicen. Ello constituirá además en sí mismo un ahorro de tiempo, dado que muchas partes interesadas que operan en ámbitos cubiertos por varias de las actuales generaciones de programas ya no tendrán que hacer frente a requisitos divergentes y se concentrarán más en desarrollar propuestas sólidas en cuanto a su contenido y calidad.

Además, con un único procedimiento armonizado y racionalizado de selección de proyectos, los retrasos entre la presentación de las solicitudes y la recepción de los resultados podrán reducirse considerablemente, lo que reducirá el margen de incertidumbre de la organización solicitante y supondrá una mayor ventaja añadida para los proyectos, que empezarán a ejecutarse mucho antes tras su formulación y, en consecuencia, podrán responder de manera más eficaz a las necesidades concretas que se pretenden atender en consonancia con las prioridades políticas de la UE

1.4.4. Indicadores de resultados e incidencia

Especifíquense los indicadores que permiten realizar el seguimiento de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

Los indicadores para medir la consecución de los objetivos específicos antes mencionados serán, entre otros, la percepción europea del respeto, el ejercicio y la aplicación de estos derechos y el número de denuncias.

La DG de Justicia no dispone de información suficiente sobre la situación actual para establecer objetivos significativos a largo o medio plazo, pero, antes de que se empiece a ejecutar el programa, intentará hacer acopio de más información sobre la situación actual de forma que puedan fijarse los hitos y metas.

1.5. Justificación de la propuesta/iniciativa

1.5.1. Necesidad(es) que debe(n) satisfacerse a corto o largo plazo

Aunque la legislación es un instrumento clave para alcanzar los objetivos de la Unión en el ámbito de los derechos y la ciudadanía, debe complementarse con otros medios. En este contexto, la financiación tiene un papel importante que desempeñar. En particular, la

financiación debe aumentar la eficacia de la legislación y los derechos consagrados directamente en el Tratado mediante el aumento de los conocimientos, la concienciación y la capacidad de los ciudadanos, profesionales y partes interesadas a través del apoyo a actividades de:

- información y sensibilización de la opinión pública, incluido el apoyo a campañas nacionales y europeas para informar a los ciudadanos de sus derechos garantizados por la legislación de la UE, y sobre la manera de hacerlos valer en la práctica.
- formación y desarrollo de las capacidades de los profesionales del Derecho (tales como jueces y fiscales) y otros profesionales de la administración de justicia con el fin de dotarles de herramientas para poner en práctica los derechos y las políticas de la UE.

La financiación también tiene un papel central en la promoción de la cooperación a nivel transnacional y el desarrollo de la confianza mutua mediante:

- el refuerzo de las redes, es decir, organizaciones a escala de la UE que contribuyan a la elaboración de futuras iniciativas en este ámbito y promuevan su aplicación coherente en toda Europa;
- la cooperación transfronteriza en la ejecución, por ejemplo, mediante el establecimiento de sistemas de alerta rápida para menores desaparecidos o la coordinación de la cooperación operativa y transfronteriza en la lucha contra la droga.

Además, la financiación deberá apoyar:

- la investigación, el análisis y otras acciones de apoyo para proporcionar al legislador información clara y detallada sobre los problemas y la situación sobre el terreno. Los resultados de estas actividades contribuirán a la elaboración y ejecución de las políticas de la UE y garantizarán que estén basadas en hechos concretos, sean específicas y estén bien estructuradas.

1.5.2. Valor añadido de la intervención de la Unión Europea

La financiación cubierta por el Programa de Derechos y Ciudadanía se concentrará en actividades en las que la intervención de la UE pueda aportar un valor añadido en comparación con la actuación de los Estados miembros por separado. Las actividades cubiertas por el presente Reglamento contribuirán a la aplicación eficaz del acervo mediante el desarrollo de la confianza mutua entre los Estados miembros, el aumento de la cooperación y las redes transfronterizas y la aplicación correcta, coherente y consecuente de la legislación de la Unión en todo su territorio. Solamente la actuación a nivel de la Unión puede dar lugar a actividades coordinadas que abarquen a todos los Estados miembros. La Unión Europea está en mejores condiciones que los Estados miembros para abordar situaciones transfronterizas y proporcionar una plataforma europea para el aprendizaje mutuo. Sin la ayuda de la Unión, las partes interesadas tenderían a abordar problemas similares de forma fragmentada y desconectada. La colaboración y la constitución de redes entre ellas abocará a la difusión de las mejores prácticas, en particular enfoques innovadores e integrados en diferentes Estados miembros. Los participantes en estas actividades actuarán así como multiplicadores en sus actividades profesionales respectivas y difundirán más ampliamente las mejores prácticas dentro de su Estado miembro.

Se prestará apoyo a una sólida base analítica para respaldar y desarrollar las políticas. La intervención de la Unión Europea permitirá que estas actividades se prosigan de manera coherente en toda la Unión y se generen economías de escala. La financiación a nivel nacional no proporcionaría los mismos resultados, sino sólo un planteamiento limitado, fragmentado y que no cubriría las necesidades de la Unión Europea en su conjunto.

1.5.3. Principales conclusiones extraídas de experiencias similares

Las evaluaciones intermedias llevadas a cabo por los programas actuales en el ámbito de los derechos fundamentales y la ciudadanía han confirmado la eficacia global de los programas, pero también han identificado una serie de problemas como la dilución de los fondos («saupoudrage») entre numerosos pequeños proyectos con impacto limitado. A pesar de que la financiación se asigna a una multitud de proyectos, no hay una distribución geográfica equilibrada entre las organizaciones que reciben financiación. Las evaluaciones intermedias coinciden en que debería hacerse más para mejorar la difusión y explotación de los resultados de las actividades financiadas. La mejora de la difusión va pareja a la mejora de la evaluación y el seguimiento. Las evaluaciones intermedias y la consulta pública destacaron en términos de eficiencia los procedimientos burocráticos y complejos a los que se enfrentan los solicitantes. Desde el punto de vista administrativo, la multiplicación de procedimientos para los diferentes programas impone una carga administrativa elevada para la Comisión. La multiplicación de los procedimientos y la carga administrativa elevada contribuyen a incrementar la duración de los procedimientos. La fusión de los programas permitiría solucionar este problema y crear sinergias entre los programas.

1.5.4. Coherencia y posibles sinergias con otros instrumentos pertinentes

El Programa buscará sinergias, coherencia y complementariedad con otros instrumentos de la Unión, como, por ejemplo el Programa de Justicia y los programas en ámbitos tales como asuntos de interior; empleo, salud y protección de los consumidores; educación, formación, juventud y deportes; comunicación; sociedad de la información; ampliación, en especial el Instrumento para la Ayuda de Preadhesión y los fondos existentes en virtud del Marco Estratégico Común (fondos MEC). Se evitará la duplicación con las actividades en el marco de esos otros programas, y se compartirán recursos entre el Programa de Justicia y el Programa de Derechos y Ciudadanía con el fin de alcanzar objetivos comunes.

1.6. Duración e incidencia financiera

Propuesta/iniciativa de **duración limitada**

- Propuesta/iniciativa en vigor desde el 1.1.2014 hasta el 31.12.2020
- Incidencia financiera desde 2014 hasta 2020 y más allá.

Propuesta/iniciativa de **duración ilimitada**

- Ejecución: fase de puesta en marcha desde AAAA hasta AAAA
- y pleno funcionamiento a partir de la última fecha.

1.7. Modo(s) de gestión previsto(s)²⁰

Gestión centralizada directa a cargo de la Comisión

Gestión centralizada indirecta mediante delegación de las tareas de ejecución en:

- agencias ejecutivas
- organismos creados por las Comunidades²¹
- organismos nacionales del sector público / organismos con misión de servicio público
- personas a quienes se haya encomendado la ejecución de acciones específicas de conformidad con el título V del Tratado de la Unión Europea y que estén identificadas en el acto de base correspondiente a efectos de lo dispuesto en el artículo 49 del Reglamento Financiero

Gestión compartida con los Estados miembros

Gestión descentralizada con terceros países

Gestión conjunta con organizaciones internacionales (*especifíquense más abajo*)

Si se indica más de un modo de gestión, facilítense los detalles en el recuadro de observaciones.

Observaciones

Está prevista en la exposición de motivos la posibilidad de utilizar una agencia ejecutiva ya existente para la ejecución total o parcial del Programa. Hasta el presente no se ha adoptado ninguna decisión en este sentido, y no se ha efectuado ningún análisis de costes/beneficios, pero la opción debe mantenerse abierta.

²⁰ Las explicaciones sobre los modos de gestión y las referencias al Reglamento Financiero pueden consultarse en el sitio BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

²¹ Con arreglo al artículo 185 del Reglamento Financiero.

La gestión conjunta es otra opción que cabe plantearse en el futuro. Especialmente en el caso de las organizaciones internacionales mencionadas en el artículo 6, apartado 2: Consejo de Europa, Naciones Unidas y OCDE.

2. MEDIDAS DE GESTIÓN

2.1. Disposiciones en materia de seguimiento e informes

Especifíquense la frecuencia y las condiciones.

La propuesta incluye obligaciones de seguimiento y evaluación. La consecución de los objetivos específicos será objeto de un seguimiento periódico sobre la base de los indicadores contenidos en la propuesta.

Además, la Comisión presentará, a mediados de 2018 a más tardar, un informe de evaluación intermedia sobre la realización de los objetivos del programa, la eficacia del uso de los recursos y su valor añadido europeo. Se realizará una evaluación *a posteriori* sobre el impacto a largo plazo y la sostenibilidad de los efectos del programa, una vez concluido éste.

2.2. Sistema de gestión y control

2.2.1. Riesgo(s) definido(s)

La DG de Justicia no ha tenido que hacer frente a importantes riesgos de error en sus programas de gasto. Así lo confirma la repetida ausencia de hallazgos significativos en los informes anuales del Tribunal de Cuentas, así como la ausencia de un porcentaje de error residual por encima del 2 % en los últimos años en los informes anuales de actividad de la DG de Justicia (y de la antigua DG JLS) (con una única excepción en el caso del Programa Daphne en 2009).

Los principales riesgos identificados son los siguientes:

- riesgo de mala calidad de los proyectos seleccionados y deficiente ejecución técnica del proyecto, lo que reduciría el impacto de los programas; en caso de procedimientos de selección inadecuados, falta de conocimientos especializados o supervisión insuficiente;
- riesgo de uso ineficiente o mala gestión económica de los fondos adjudicados, tanto para las subvenciones (complejidad del reembolso de los costes reales subvencionables, junto con unas posibilidades limitadas para controlar en la sede los costes subvencionables) como para la contratación (a veces, hay un número limitado de proveedores económicos con los necesarios conocimientos especializados, lo que implica escasas posibilidades para comparar las ofertas de precio);
- riesgo relacionado con la capacidad de las organizaciones más pequeñas (en particular) para controlar eficazmente los gastos, así como para garantizar la transparencia de las operaciones efectuadas;
- riesgo para la reputación de la Comisión si se descubren fraudes o actividades delictivas; sólo puede obtenerse una garantía parcial de los sistemas de control interno de terceras partes debido al elevado número de contratistas y beneficiarios heterogéneos, cada uno con su propio sistema de control, a menudo de dimensiones reducidas.

Se espera que la mayoría de estos riesgos se reduzcan gracias a una mejor selección de las propuestas y la utilización de elementos simplificados incluidos en la revisión trienal del Reglamento Financiero.

2.2.2. Método(s) de control previsto(s)

Descripción del sistema de control interno

El sistema de control previsto para el futuro programa constituye una continuación del actual sistema de control. Está formado por varios componentes: supervisión de las operaciones por parte de la Unidad de Gestión del Programa; control *a posteriori* (verificación financiera) por la Unidad Central de Presupuesto y Control; el Comité Interno de Contratación Pública; controles *a posteriori* de las subvenciones, y auditorías de la Estructura de Auditoría Interna o el Servicio de Auditoría Interna.

Todas las transacciones estarán sujetas a una verificación previa por la Unidad de Gestión del Programa y una verificación financiera final por la Unidad de Control y Presupuesto (excepto las prefinanciaciones de bajo riesgo). En el caso de las subvenciones, se verificarán con detalle las declaraciones de gastos y se solicitarán justificantes cuando se considere necesario sobre la base de una evaluación de riesgos. Todos los procedimientos de contratación abiertos y restringidos y los procedimientos negociados por encima de 60 000 EUR serán presentados al Comité Interno de Contratación Pública para los correspondientes controles antes de que se adopte la decisión de adjudicación.

El sector de control *a posteriori* aplicará una «estrategia de detección» encaminada a detectar un máximo de anomalías con vistas a la recuperación de los pagos indebidos. Sobre la base de esta estrategia, se llevarán a cabo auditorías de una muestra de proyectos seleccionados casi exclusivamente a partir de un análisis de riesgos.

Costes y beneficios de los controles

Cabe estimar que entre el 50 % y el 70 % del personal que participa en la gestión de los programas de financiación actuales lleva a cabo funciones de control en un sentido amplio (desde la selección de beneficiarios o contratistas a la aplicación de los resultados de la auditoría). Esto corresponde a un total de entre 2,1 millones EUR (50 % de los costes en recursos humanos de 2014 previstos en el punto 3.2.3) y 3,2 millones EUR (70 % de los costes en recursos humanos para 2020 previstos en el punto 3.2.3). Además, la externalización de las auditorías *a posteriori* genera unos costes de entre 75 000 y 100 000 EUR al año que se financian con créditos de apoyo administrativo. Estos costes representan entre un 6 % y un 4 % del presupuesto total del programa, porcentaje decreciente a lo largo del período de siete años debido a que los créditos anuales aumentarán sustancialmente entre 2014 y 2020, mientras que los gastos de control se mantendrán relativamente estables.

Gracias a la combinación de controles *a priori* y *a posteriori*, así como controles en la sede y auditorías *in situ*, en los últimos años el índice de error residual medio cuantificable fue inferior al 2 %, con excepción del Programa Daphne en 2009, cuyo nivel de error se elevó ligeramente por encima del 2 %. Este problema se solucionó un año después con un aumento de los controles *a posteriori* sobre el terreno. Estos controles detectaron y corrigieron los errores restantes en esa población. Por lo tanto, el sistema de control interno, así como su

coste, se considera adecuado en la DG de Justicia para alcanzar el objetivo de un índice bajo de error.

No obstante, en este marco, la DG de Justicia seguirá explorando las posibilidades de mejorar la gestión y aumentar la simplificación. Con la reducción del número de programas, se aplicarán normas y procedimientos armonizados, reduciendo el riesgo de error. Además, los instrumentos de simplificación puestos a disposición en la revisión trienal del Reglamento Financiero se utilizarán tanto como sea posible, porque es de esperar que contribuirán a reducir la carga administrativa para los beneficiarios y, por lo tanto, reducirán simultáneamente los riesgos de error y la carga administrativa para la Comisión.

Resumen de la naturaleza e intensidad de los controles (actuales)

Resumen de los controles	Importe MEUR	Número de beneficiarios / transacciones (% del total)	Intensidad *(evaluación 1-4)	Cobertura (% del valor)
Controles ex ante de todas las transacciones financieras	n.a.	100 %	1-4, en función del riesgo y el tipo de transacción	100 %
Controles de las decisiones de adjudicación de contratos por el Comité de Contratación Pública de Justicia	n.a.	100 % de los procedimientos de contratación pública por encima de 125 000 EUR y de los procedimientos negociados por encima de 60 000 EUR	4	100 % de los procedimientos de contratación pública por encima de 125 000 EUR y de los procedimientos negociados por encima de 60 000 EUR
Controles <i>a posteriori</i> de los pagos finales de las subvenciones	n.a.	Un mínimo del 10 %	4	Entre el 5 y el 10 %

*Intensidad de los controles:

1. Control administrativo / aritmético mínimo sin referencia a documentos justificativos.
2. Control con referencia a información confirmativa que incorpora un elemento de supervisión independiente (por ejemplo, certificado de auditoría u otra verificación), pero sin referencia a documentos de apoyo.
3. Control con referencia a información confirmativa totalmente independiente (por ejemplo, base de datos que justifica determinados elementos de la reclamación, evaluación por terceros por la Comisión de los logros alcanzados, etc.).

4. Control con referencia y con el acceso a la documentación de apoyo disponible en la fase del procedimiento en cuestión, para todas los insumos y resultados (por ejemplo, fichas horarias, facturas, verificación física, etc.); es decir, control con la misma intensidad de las transacciones que el llevado a cabo por el Tribunal de Cuentas en el marco de la DAS.

2.3. Medidas de prevención del fraude y de las irregularidades

Especifíquense las medidas de prevención y protección existentes o previstas.

Ya se aplican o se pondrán en práctica diferentes medidas para el futuro Programa de Derechos y Ciudadanía con el fin de prevenir el fraude y las irregularidades. La propuesta contiene en su artículo 11 una disposición sobre la protección de los intereses financieros de la Unión Europea. En consonancia con la estrategia de lucha contra el fraude de la Comisión (CAFS), adoptada en junio de 2011, la Dirección General de Justicia está elaborando una estrategia de lucha contra el fraude que cubra todo el ciclo del gasto, teniendo en cuenta la proporcionalidad y la relación coste/beneficio de las medidas que se hayan de aplicar. Esta estrategia se basará en dos pilares: prevención, basada en unos controles eficaces, y respuesta adecuada, en caso de fraude o irregularidades, consistente en la recuperación de las cantidades pagadas indebidamente y, en su caso, en la aplicación de sanciones efectivas, proporcionales y disuasorias. La estrategia de lucha contra el fraude describe el sistema de controles *a priori* y *a posteriori*, sobre la base de un sistema de banderas rojas, y especifica los procedimientos a seguir por el personal cuando se detecten fraudes o irregularidades. También proporciona información sobre los acuerdos de trabajo con la OLAF.

3. INCIDENCIA FINANCIERA ESTIMADA DE LA PROPUESTA/INICIATIVA

3.1. Rúbrica(s) del Marco Financiero Plurianual y línea(s) presupuestaria(s) de gastos afectada(s)

(1)Nuevas líneas presupuestarias solicitadas

En el orden de las rúbricas del Marco Financiero Plurianual y de las líneas presupuestarias.

Rúbrica del Marco Financiero Plurianual	Línea presupuestaria	Tipo de gasto	Contribución			
	Número [Rúbrica.....]	CD/CND	de países de la AELC	de países candidatos	de terceros países	a efectos de lo dispuesto en el artículo 18.1.a bis) del Reglamento Financiero
[3...]	[33 01 04.YY] Programa de Derechos y Ciudadanía	[CND	SI	SÍ	NO	NO
[3...]	[33 YY YY YY] Programa de Derechos y Ciudadanía	[CD...]	SÍ	SÍ	NO	NO

3.2. Incidencia estimada en los gastos

3.2.1. Resumen de la incidencia estimada en los gastos

En millones EUR (al tercer decimal)

Rúbrica del Marco Financiero Plurianual:	Número	[Rúbrica 3 – Seguridad y ciudadanía]
---	--------	--------------------------------------

DG: Justicia	... insértense tantos años como sea necesario para reflejar la duración de la incidencia (véase el punto 1.6)		Año 2014 ²²	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Después de 2020	TOTAL
• Créditos de operaciones											
Número de la línea presupuestaria -33 xx xx	Compromisos	(1)	42,400	47,900	53,900	60,900	67,900	74,900	83,400		431,3
	Pagos	(2)	17,100	27,700	39,800	49,000	59,100	65,900	73,300	99,400	431,3
Número de la línea presupuestaria	Compromisos	(1a)									
	Pagos	(2a)									
Créditos de carácter administrativo financiados con cargo a la dotación de determinados programas operativos ^{23*}											
Número de línea presupuestaria 33 01 04 yy		(3)	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100		7,7
TOTAL de los créditos	Compromisos	=1+1a +3	43,500	49,000	55,000	62,000	69,000	76,000	84,500		439,0

²² El año «N» es el año de comienzo de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

²³ Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas y/o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

para la DG Justicia	Pagos	=2+2a +3	18,200	28,800	40,900	50,100	60,200	67,000	74,400	99,400	439,000
----------------------------	-------	-------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	---------------	----------------

*La Comisión podrá prever (parcialmente) la externalización de la ejecución del Programa a las agencias ejecutivas existentes. Los importes y las imputaciones se ajustarán en caso necesario en función de los resultados del proceso de externalización.

• TOTAL de los créditos de operaciones	Compromisos	(4)	42,400	47,900	53,900	60,900	67,900	74,900	83,400		431,300
	Pagos	(5)	17,100	27,700	39,800	49,000	59,100	65,900	73,300	99,400	431,300
• TOTAL de los créditos de carácter administrativo financiados con cargo a la dotación de programas específicos		(6)	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100		7,700
TOTAL de los créditos de la RÚBRICA 3 del Marco Financiero Plurianual	Compromisos	=4+ 6	43,500	49,000	55,000	62,000	69,000	76,000	84,500		439,000
	Pagos	=5+ 6	18,200	28,800	40,900	50,100	60,200	67,000	74,400	99,400	439,000

Rúbrica del Marco Financiero Plurianual:	5	«Gastos administrativos»
---	----------	--------------------------

En millones EUR (al tercer decimal)

		Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Después de 2020	TOTAL
DG de JUSTICIA										
• Recursos humanos		4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522		30,1
• Otros gastos administrativos		0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061		0,4
Total de la DG de JUSTICIA	Créditos	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,5

TOTAL de los créditos de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual	(Total compromisos = Total pagos)	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583		30,5
--	-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--	------

En millones EUR (al tercer decimal)

		Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020		TOTAL
TOTAL de los créditos de las RÚBRICAS 1 a 5 del Marco Financiero Plurianual	Compromisos	47,739	53,302	59,221	66,311	73,403	80,493	89,083		469,5
	Pagos	22,439	33,102	45,121	54,411	64,603	71,493	78,983	99,400	469,5

3.2.2. *Incidencia estimada en los créditos de operaciones*

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos de operaciones
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos de operaciones, tal como se explica a continuación. No es posible para la DG de Justicia facilitar una lista exhaustiva de todos los resultados que deben alcanzarse por medio de la intervención financiera en el marco del programa, sus costes medios y cifras, tal y como se solicita en el presente apartado. No existen actualmente herramientas estadísticas que permitan establecer los costes medios sobre la base de los programas actuales, y una definición exacta sería contraria al principio de que el futuro programa debe proporcionar suficiente flexibilidad para responder a las prioridades políticas entre 2014-2020. Sin embargo, esta es una lista (no exhaustiva) de los resultados esperados:
 - Número de personas en el grupo destinatario a las que se han dirigido las actividades de sensibilización.
 - Número de personas en el grupo destinatario a las que se han dirigido las actividades de formación.
 - Número de interesados que participan, entre otras cosas, en la creación de redes, intercambios, visitas de estudio.
 - Número de casos de cooperación transfronteriza, incluida la utilización de herramientas informáticas y procedimientos europeos.
 - Iniciativas políticas diseñadas sobre la base de las evaluaciones, y evaluaciones de impacto, y elaboradas a partir de consultas generales a las partes interesadas y expertos.
 - Número de evaluaciones y evaluaciones de impacto efectuadas como consecuencia de la ejecución del programa;

Créditos de compromiso en millones EUR (al tercer decimal)

Indíquense los objetivos y los resultados ↓			Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	TOTAL							
	RESULTADOS																
	Tipo de resultado ²⁴	Coste medio del resultado	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número de resultados	Coste	Número total de resultados
OBJETIVO ESPECÍFICO nº 1 ²⁵ ...																	
Resultados																	
Resultados producto																	
Resultados																	
Subtotal del objetivo específico nº 1																	
OBJETIVO ESPECÍFICO nº 2...																	
Resultados																	
Subtotal del objetivo específico nº 2																	
COSTE TOTAL																	

²⁴ Los resultados deben entenderse como productos que se suministrarán y servicios que se prestan (por ejemplo: número de intercambios de estudiantes financiados, número de km de carreteras construidos, etc.)

²⁵ Tal como se describe en el punto 1.4.2. «Objetivo(s) específico(s)...»

3.2.3. Incidencia estimada en los créditos de carácter administrativo

3.2.3.1. Resumen

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de créditos administrativos
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de créditos administrativos, tal como se explica a continuación:

En millones EUR (al tercer decimal)

	Año 2014 ²⁶	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	TOTAL
--	------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	-------

RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual								
Recursos humanos	4,185	4,247	4,165	4,254	4,344	4,433	4,522	30,150
Otros gastos administrativos	0,054	0,055	0,056	0,057	0,059	0,060	0,061	0,402
Subtotal para la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual	4,239	4,302	4,221	4,311	4,403	4,493	4,583	30,552

Fuera de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual²⁷								
Recursos humanos								
Recursos humanos de carácter administrativo	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	7,700
Subtotal al margen de la RÚBRICA 5 del Marco Financiero Plurianual	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	1,100	7,700

²⁶ El año «N» es el año de comienzo de la ejecución de la propuesta/iniciativa.

²⁷ Asistencia técnica y/o administrativa y gastos de apoyo a la ejecución de programas y/o acciones de la UE (antiguas líneas «BA»), investigación indirecta, investigación directa.

TOTAL	5,339	5,402	5,321	5,411	5,503	5,593	5,683	38,252
--------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	--------

La Comisión podrá prever la externalización (parcial) de la ejecución del Programa a las agencias ejecutivas existentes. Los importes y las imputaciones se ajustarán en caso necesario en función de los resultados del proceso de externalización.

3.2.3.2. Necesidades estimadas de recursos humanos

- La propuesta/iniciativa no exige la utilización de recursos humanos
- La propuesta/iniciativa exige la utilización de recursos humanos, tal como se explica a continuación:

Estimación que debe expresarse en unidades de equivalente a jornada completa

	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020
• Empleos de plantilla (puestos de funcionarios y agentes temporales, en equivalente a jornada completa: EJC)							
33 01 01 01 (Sede y Oficinas de Representación de la Comisión)	30,75	30,75	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75
XX 01 01 02 (Delegaciones)							
XX 01 05 01 (Investigación indirecta)							
10 01 05 01 (Investigación directa)							
• Personal externo (en unidades de equivalente a jornada completa: EJC)²⁸							
33 01 02 01 (AC, INT, ENCS de la dotación global)	0,5	0,5	0	0	0	0	0
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, AL y ENCS en las delegaciones)							
XX 01 04 yy²⁹	- en la sede³⁰						
	- en las delegaciones						
XX 01 05 02 (AC, INT y ENCS; investigación indirecta)							
10 01 05 02 (AC, INT, ENCS; Investigación directa)							
Otras líneas presupuestarias (especifíquese)							
TOTAL	31,25	31,25	29,75	29,75	29,75	29,75	29,75

33 es la política o título presupuestario correspondiente.

Las necesidades en materia de recursos humanos las cubrirá el personal de la DG ya destinado a la gestión de la acción y/o reasignado dentro de la DG, que se complementará en caso necesario con cualquier dotación adicional que pudiera asignarse a la DG gestora en el marco del procedimiento de asignación anual y a la luz de los imperativos presupuestarios

²⁸ AC = agente contractual; INT = personal interino («intérimaires»); JED = joven experto en delegación; AL = agente local; ENCS = experto nacional en comisión de servicios.

²⁹ Por debajo del límite de personal externo con cargo a créditos de operaciones (antiguas líneas «BA»).

³⁰ Básicamente para los Fondos Estructurales, el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER) y el Fondo Europeo de Pesca (FEP).

existentes. Los importes y las imputaciones se ajustarán en caso necesario en función de los resultados del proceso de externalización.

Descripción de las tareas que deben llevarse a cabo:

Funcionarios y agentes temporales	Las tareas que deben realizarse comprenden todas las tareas necesarias para la gestión del programa, tales como: –aportar información para el procedimiento presupuestario; – preparar programas de trabajo anuales/decisiones de financiación, establecer las prioridades anuales; – gestionar las convocatorias de propuestas y licitaciones y los procedimientos de selección subsiguientes; - comunicar con las partes interesadas (potenciales/beneficiarios reales, Estados miembros, etc.); – gestionar los proyectos operativa y financieramente; – realizar controles, según lo descrito anteriormente (verificación <i>a priori</i> , comité de contratación, auditorías <i>a posteriori</i> , auditoría interna); – contabilidad; – desarrollar y gestionar herramientas informáticas de gestión de las subvenciones; – supervisar y elaborar informes sobre la consecución de objetivos, incluidos los IAA y los informes del Ordenador Subdelegado.
Personal externo	Las tareas son similares a las de los funcionarios y los agentes temporales, excepto aquellas tareas que no puedan ser realizadas por personal externo.

3.2.4. Compatibilidad con el Marco Financiero Plurianual vigente

- La propuesta/iniciativa es compatible con el próximo Marco Financiero Plurianual.
- La propuesta/iniciativa implicará la reprogramación de la rúbrica correspondiente del Marco Financiero Plurianual.

Explíquese la reprogramación requerida, precisando las líneas presupuestarias afectadas y los importes correspondientes.

- La propuesta/iniciativa requiere la aplicación del Instrumento de Flexibilidad o la revisión del Marco Financiero Plurianual³¹.

Explíquese qué es lo que se requiere, precisando las rúbricas y líneas presupuestarias afectadas y los importes correspondientes.

3.2.5. Contribución de terceros

- La propuesta/iniciativa no prevé la cofinanciación por terceros
- La propuesta/iniciativa prevé la cofinanciación que se estima a continuación:

Créditos en millones EUR (al tercer decimal)

	Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Total
Especifíquese el organismo de cofinanciación								
TOTAL de los créditos cofinanciados								

³¹ Véanse los apartados 19 y 24 del Acuerdo Interinstitucional.

3.3. Incidencia estimada en los ingresos

- La propuesta/iniciativa no tiene incidencia financiera en los ingresos.
- La propuesta/iniciativa tiene la incidencia financiera que se indica a continuación:
 - en los recursos propios
 - en los ingresos diversos

En millones EUR (al tercer decimal)

Línea presupuestaria de ingresos:	Créditos disponibles para el ejercicio presupuestario en curso	Incidencia de la propuesta/iniciativa ³²						
		Año 2014	Año 2015	Año 2016	Año 2017	Año 2018	Año 2019	Año 2020
Artículo 6xxxx								

En el caso de los ingresos diversos «afectados», especifíquese la línea o líneas presupuestarias de gasto en la(s) que repercuta(n).

[33, yyyyyy ...] Línea de ingresos

Especifíquese el método de cálculo de la incidencia en los ingresos.

Los ingresos no se conocen en esta fase y dependerán de la participación de los países candidatos en el programa.

³² Por lo que se refiere a los recursos propios tradicionales (derechos de aduana, cotizaciones sobre el azúcar), los importes indicados deben ser importes netos, es decir, importes brutos tras la deducción del 25 % de los gastos de recaudación.