



COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 4.12.2006  
COM(2006) 724 final

**COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO  
EUROPEO**

**sobre el enfoque general para que los países socios de la PEV puedan participar en  
agencias y programas comunitarios**

# COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL CONSEJO Y AL PARLAMENTO EUROPEO

## sobre el enfoque general para que los países socios de la PEV puedan participar en agencias y programas comunitarios

### Introducción

Un importante aspecto de la Política Europea de Vecindad (PEV) es la posibilidad de que los países socios de la PEV participen en determinadas políticas y programas de la Comunidad o establezcan una estrecha cooperación con ellas. Esta participación puede adoptar dos formas:

- Participación del país PEV o estatus de observador o cooperación con agencias específicas u otros órganos que participan en la gestión de las políticas comunitarias (por ejemplo, la Agencia Europea de Seguridad Marítima, la Agencia Europea de Medio Ambiente, el Observatorio Europeo del Racismo y la Xenofobia, el Órgano de Vigilancia de Galileo etc.).
- Inclusión de los países socios de la PEV en la implementación de las políticas comunitarias (por ejemplo, investigación y desarrollo, protección de los consumidores, sociedad de la información, competitividad e innovación etc.). Habrá que decidir para cada programa si la financiación de la participación de los países socios de la PEV debe correr a cargo de los propios países (como los miembros del Espacio Económico Europeo) o del presupuesto de la UE (de recursos internos del programa, cuando así esté previsto en el respectivo fundamento jurídico, o mediante la financiación específica en virtud del Instrumento Europeo de Vecindad y Cooperación- ENPI).

La Comisión ha realizado un examen exhaustivo de la agencias y programas existentes para determinar las posibilidades de progresar en este ámbito. Partiendo de esta base, la presente Comunicación presenta dos enfoques distintos, uno para la participación en las agencias comunitarias, el otro para la participación en los programas comunitarios.

En lo que respecta al primero, habrá que negociar acuerdos individuales entre cada país socio de la PEV y cada agencia. En cuanto al segundo y al objeto de evitar el proceso largo y complicado de establecer multitud de decisiones por los Consejos de Cooperación y Asociación que fijen los términos y condiciones técnicas de la participación de cada país en cada programa caso por caso, la presente Comunicación plantea un enfoque de dos fases inspirado en la experiencia con los países en fase de preadhesión. Como primera etapa, la Comisión solicitará un mandato para negociar un protocolo de habilitación general a cada uno de los Acuerdos de Cooperación y Colaboración o Acuerdos de Asociación, comenzando con aquellos países socios de la PEV con los que ya se hayan acordado planes de acción de la PEV. Una vez ratificados, estos protocolos proporcionarán una firme base jurídica para un proceso mucho más sencillo de memorandos de acuerdo específicos para cada programa con los países socios de la PEV que establezcan los detalles de la participación en programas de interés común para ambas partes. Siempre existe la posibilidad de un enfoque individual, pero se reservará a los casos prioritarios.

La Comisión tiene la intención de presentar recomendaciones para mandatos específicos para los protocolos adicionales a los Acuerdos de Cooperación y Colaboración o Acuerdos de Asociación en la primavera de 2007.

### **Antecedentes**

El Documento de Estrategia sobre la Política Europea de Vecindad, de 12 de mayo de 2004<sup>1</sup>, estableció el objetivo político de permitir a los 16 socios de la PEV (Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Líbano, Libia, Israel, Jordania, Moldavia, Marruecos, Siria, la Autoridad Palestina, Túnez y Ucrania) participar en programas comunitarios pertinentes. El Documento de Estrategia indicaba que la Comisión estaba «realizando una encuesta sobre los programas y agencias de la UE donde la participación de los países vecinos puede convenir a los intereses de la UE ampliada y de los países vecinos». Explicaba que «la política europea de vecindad prevé la apertura gradual de ciertos programas comunitarios, basada en intereses mutuos y recursos disponibles». También declaraba que «algunos socios han mostrado interés en participar, posiblemente como observadores, en foros comunitarios cooperativos o reguladores». El 14 de junio de 2004, el Consejo aprobó esta Estrategia.

Los planes de acción de la PEV acordados hasta ahora y en vigor con diez socios de la PEV (Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Israel, Jordania, Moldavia, Marruecos, la Autoridad Palestina, Túnez y Ucrania) o actualmente en proceso de adopción (Egipto, Líbano) contienen una formulación estándar cuyo efecto es abrir la PEV a nuevas perspectivas de asociación incluidas «posibilidades de apertura gradual o de cooperación reforzada en programas comunitarios pertinentes». Un plan de acción de la PEV también contiene una formulación estándar que compromete a la Comunidad Europea «a hacer un examen global de todos los programas y órganos comunitarios, con el objetivo de abrirlos [ a los socios de la PEV ] a la participación».

La elección concreta de los programas y agencias específicos en los que socios de la PEV pueden participar depende de que se determinen los intereses correspondientes entre la Comunidad Europea, los socios PEV y las respectivas agencias, así como del resultado de las negociaciones específicas del programa, la agencia y de cada país.

Esta Comunicación ofrece una información resumida sobre las agencias y programas disponibles para la participación de los países socios de la PEV y aspira a establecer un planteamiento general hacia la realización del objetivo político previamente mencionado.

### **Justificación**

La participación de los países socios de la PEV en agencias y programas comunitarios ofrece la importante oportunidad de consolidar más la Política Europea de Vecindad.

Algunas agencias pueden estar interesadas por sí mismas en los conocimientos de los países socios de la PEV, mientras que para otras, el objetivo de la Unión Europea de fomentar y de apoyar el desarrollo institucional regulador y administrativo y de reforma en los países vecinos a través de la PEV representará el interés prioritario comunitario. El hecho de cumplir con los requisitos previos para participar en actividades de agencias comunitarias -tales como

---

<sup>1</sup> Comunicación COM(2004) 373 final.

la aproximación al acervo comunitario o el establecimiento de instituciones nacionales con suficientes capacidades- actuará, en muchos casos, como un catalizador hacia la reforma y la modernización en los respectivos sectores. A menudo, esto también constituirá un medio efectivo de promover la convergencia de los socios de la PEV con las normas, buenas prácticas y requisitos jurídicos de la UE. Así pues, este planteamiento conlleva un elemento automático de condicionalidad. La participación coincide con el objetivo de la PEV de proyectar hacia el exterior las políticas internas de la UE para ayudar a promover la prosperidad, estabilidad y seguridad en los países vecinos.

Algunos programas comunitarios, cuyos fundamentos jurídicos lo permiten, se han abierto ya selectivamente para permitir la participación de los países candidatos y precandidatos así como los del EEE y Suiza. Una experiencia previa con países no miembros ha mostrado que la participación en programas comunitarios puede tener efectos muy positivos. A escala política y reguladora, tal participación ha promovido el desarrollo y la adopción de estrategias en una serie de ámbitos políticos relevantes para la reforma y la transición. Ha animado a los países socios a la adopción de nuevos modelos de consulta y ha impulsado la implicación del sector privado. Ha permitido el acceso cada vez mayor de responsables políticos de terceros países a las redes especializadas y los ha confrontado a los aspectos prácticos de la elaboración de las políticas de la UE. En algunos casos, ha desembocado en el establecimiento de nuevas instituciones; en otros, en la consolidación de la capacidad administrativa y de los órganos jurisdiccionales existentes. Ha contribuido a la transferencia de buenas prácticas. Finalmente, tal participación también ha potenciado la presencia de la Unión Europea en terceros países.

### **Condiciones jurídicas previas**

Los reglamentos de base (estatutos) de las agencias prevén a menudo la posibilidad de la participación de terceros países.

Los fundamentos jurídicos de los programas comunitarios prevén frecuentemente la posibilidad de la participación de terceros países (es decir, contienen una «cláusula de apertura»).

Además, hay que establecer acuerdos vinculantes con arreglo al Derecho internacional, determinando las condiciones generales de la participación del socio de la PEV.

### **Participación en agencias de la Comunidad Europea**

La Comunidad Europea y la Unión Europea tienen actualmente 21 agencias no ejecutivas en sus respectivos ámbitos de competencia, conforme a diversos fundamentos jurídicos del primer pilar. Tres más están a punto de ser creadas. A menudo estas agencias se financian mediante el presupuesto comunitario. Algunas de ellas se autofinancian. Otras tres se basan en las disposiciones del segundo de pilar, y actúan bajo el control del Consejo, con un presupuesto financiado exclusivamente a través de contribuciones nacionales de los Estados miembros de la UE. Tres más se han establecido conforme a las disposiciones del tercer pilar. En total hay 30 diversos organismos y agencias (véase el anexo A).

Un órgano regulador europeo puede ser definido como una persona jurídica independiente creada por el legislador para ayudar a regular un sector particular a nivel europeo y a ayudar a implementar una determinada política comunitaria. Mediante la realización de su cometido, contribuye a mejorar la manera como se aplican las normas en la UE.

En muchos casos, sus reglamentos de base contienen la disposición estándar de que «la Agencia estará abierta a la participación de los terceros países que hayan celebrado con la Comunidad Europea acuerdos que prevean la adopción y la aplicación por esos países del Derecho comunitario en el ámbito considerado por el acto de base. En el marco de dichos acuerdos se adoptarán disposiciones que especifiquen, principalmente, la naturaleza y las modalidades de participación de esos países en los trabajos de la Agencia, incluidas las relativas a la participación en determinados órganos internos, a la contribución financiera y a la contratación de personal»<sup>2</sup>. Esto siempre significa, sin embargo, participación sin derecho de voto en sus órganos rectores. También, la participación en las actividades de una agencia no conlleva automáticamente la pertenencia a la misma.

Como el legislador europeo crea las agencias mediante la respectiva legislación secundaria, estableciendo disposiciones específicas para cada una, el legislador ha fijado condiciones diversas para la participación de terceros países, dependiendo del sector en que se desarrolle la actividad de la respectiva agencia (véase el anexo B).

#### Establecer una política sobre la participación de los países socios de la PEV

Habrá que negociar acuerdos concretos para la participación en agencias específicas de los países socios individuales de la PEV, determinando y sopesando los intereses de la Comunidad y del socio individual de la PEV. La inclusión de los socios de la PEV en las agencias en las que su participación es posible se tendrá que hacer de forma gradual y selectiva, teniendo en cuenta los beneficios mutuos de tal participación, así como los requisitos previos para participar en sus actividades. Se debe considerar el poder de absorción de la agencia en concreto como requisito previo. La Comisión intensificará sus contactos con todos los socios de la PEV para establecer su potencial para participar selectivamente en agencias comunitarias, basado en la prioridad dada por cada país socio y su compromiso de apoyar a largo plazo su participación. Mediante el diálogo periódico en los diversos órganos establecidos conforme a los Acuerdos de Colaboración y Cooperación (es decir, Consejos de Cooperación y Asociación, Comités y Subcomités), se incitará a los países socios de la PEV a que identifiquen y presenten sus intereses y capacidad concretos para participar en el trabajo de las agencias comunitarias.

Paralelamente a la elaboración de los acuerdos formales que permitirán a los socios de la PEV participar en las agencias comunitarias, habrá también que explorar y promover otras vías para intensificar de forma progresiva la cooperación técnica de las agencias con los países vecinos y para preparar a éstos a la posible participación. Esta operación necesitará implicar debidamente a los consejos de administración de las respectivas agencias.

Sin perjuicio del resultado de consultas más concretas, la Comisión juzga que las siguientes actividades de las agencias comunitarias tienen una importancia más inmediata para los socios de la PEV:

- La participación en la Agencia Europea de Seguridad de las Redes y de la Información (ENISA) necesitará la adopción y aplicación de la legislación comunitaria en el campo de la seguridad de las redes y de la información, pero será posible para todos los socios

---

<sup>2</sup> Esta cláusula estándar también se recoge en el artículo 24 de la propuesta de la Comisión Proyecto de acuerdo interinstitucional sobre el encuadramiento de las agencias reguladoras europeas de 25 de febrero de 2005, COM(2005) 59 final.

interesados. Los socios europeos de la PEV que sean signatarios del Convenio de Chicago<sup>3</sup> y acepten adoptar y aplicar el Derecho comunitario en el campo respectivo pueden participar en la Agencia Europea de Seguridad Aérea (AESA). A aquellos terceros países que hayan celebrado acuerdos de sector con la Comunidad Europea, puede concederse el estatus de observador especial en la AESA. Algunos de estos terceros países ya disfrutaban de un nivel de cooperación como los miembros de las JAA (autoridades conjuntas de aviación), pues AESA es también un miembro de las JAA desde 2003. Además, los socios europeos de la PEV que no son miembros de las JAA, así como los países no europeos pueden cooperar con la AESA mediante acuerdos de trabajo concluidos como protocolos administrativos entre sus autoridades de aviación civil y la Agencia para hacer posible procedimientos más efectivos de verificación y facilitar la certificación de los productos aeronáuticos. Finalmente, los socios de la PEV con una producción aeronáutica importante pueden celebrar acuerdos mutuos de reconocimiento con la Comunidad Europea referentes a sus respectivos resultados de certificación y disfrutar por lo tanto de un alto nivel de cooperación reguladora y administrativa con la AESA. A condición de que hayan firmado acuerdos con la Comunidad sobre la adopción y aplicación del Derecho comunitario, podría contemplarse la participación de los socios de la PEV en la Agencia Europea de Seguridad Marítima (AESM) y de los socios europeos de la PEV en la Agencia Ferroviaria Europea (ERA). Del mismo modo, la participación de los socios de la PEV en las actividades de la Agencia Europea de Seguridad Alimentaria está condicionada a la adopción y aplicación del acervo de la legislación de la UE relativa a la seguridad de los piensos y los alimentos<sup>4</sup>. La Agencia Europea de Medio Ambiente (AEMA - un agencia comunitaria que cuenta actualmente con 32 miembros desde la adhesión de Suiza - está analizando actualmente la posibilidad de la participación de países seleccionados de la PEV en ciertas actividades. Ya, favorece la cooperación con socios de la PEV en procesos regionales de cooperación (tales como actividades relacionadas con el medio ambiente a cargo de CEPE/ONU, actividades medioambientales en el marco del proceso euro mediterráneo o la Comisión del Mar Negro).

- Actualmente, la participación de los países socios de la PEV no es posible en algunas agencias comunitarias que se limitan a ayudar a los Estados miembros de la CE en la aplicación de determinadas políticas comunitarias internas, tales como, por ejemplo, el Centro Europeo para el Desarrollo de la formación Profesional (CEDEFOP), la Oficina de Armonización del Mercado Interior (OAMI), o la Oficina Comunitaria de Variedades Vegetales (CPVO).

El principal objetivo de otras agencias es precisamente la cooperación con terceros países, incluidos los socios de la PEV, como por ejemplo en el caso de la Fundación Europea de Formación (ETF). Como los socios de la PEV son evidentemente homólogos de tales agencias de la CE, no pueden participar en ellas como observadores o similares.

Otras agencias actualmente prevén sólo una cooperación selectiva con terceros países como socios exteriores en actividades específicas. Los detalles de tal cooperación los decide el consejo de administración de la respectiva agencia. Por ejemplo, para la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo (Eurofound) parece deseable y

---

3 Convenio sobre aviación civil internacional (Convenio de Chicago) de 7 de diciembre de 1944.

4 375 directivas sobre seguridad de los alimentos y los piensos; 95 directivas sobre sanidad animal; 84 directivas sobre aspectos fitosanitarios así como aproximadamente 400 reglamentos y decisiones y numerosas recomendaciones.

posible la participación *ad hoc* de socios de la PEV en diversas actividades, tales como comités de expertos, seminarios y encuestas. Puede también preverse la participación en actividades de información y redes nacionales de información de la Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo (EU- AESST). Una vez que agencias como el Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades (CEPCE), que colaboran ahora oficiosamente con socios de la PEV en problemas concretos, tales como la gripe aviar, finalicen su fase actual de puesta en marcha, estarán en condiciones de permitir una participación de mayor envergadura de los socios de la PEV. El reglamento que crea la Agencia Comunitaria de Control de la Pesca (ACCP) permite la cooperación con terceros países en el control y la inspección de las pesquerías.

La situación y el potencial de la participación de los países socios<sup>5</sup> de la PEV varía pues entre las agencias.

En varios casos, se necesitará un planteamiento gradual empezando por poner en marcha programas de cooperación para familiarizar a los países socios de la PEV con el trabajo de las agencias. Se tratará, en concreto, de medidas preparatorias para la adopción del acervo comunitario y la modernización previa de la capacidad de las administraciones. Sólo entonces, partiendo de la experiencia obtenida en los programas de cooperación, se podrá considerar celebrar un acuerdo sobre la participación en el trabajo de las respectivas agencias.

Aunque no estén abiertas a la participación de los países socios de la PEV, la Oficina Europea de Policía (Europol), la Unidad Europea de Cooperación Judicial (Eurojust) y la Agencia Europea para la gestión de la cooperación operativa en las fronteras exteriores de los Estados miembros de la UE (Frontex) ofrecen posibilidades interesantes de cooperación. Existen Acuerdos de Cooperación con varios terceros países, incluida la Federación de Rusia, mientras que otros como EE.UU. y Croacia tienen acuerdos operativos. A la hora de elegir los países socios se tienen en cuenta ambas prioridades, las de las políticas relaciones exteriores de la Unión Europea y las basadas en sus propias necesidades operativas.

### **Participación en programas de la Comunidad Europea**

La Comisión gestiona varios programas comunitarios sectoriales (por ejemplo Aeneas, Tempus, Erasmus Mundus), diseñados específicamente para apoyar a terceros países, en especial los socios de la PEV. Estos programas exteriores no son objeto de la presente Comunicación.

La presente Comunicación sólo hace referencia a los programas comunitarios internos que se establecieron en beneficio de los Estados miembros de la UE y para apoyar las políticas internas de la Comunidad Europea. Estos programas son un grupo integrado de acciones adoptado por la Comunidad Europea para promover la cooperación entre sus Estados miembros en diversos campos específicos, y durante varios años, para lograr objetivos fijados por la Comunidad. En principio, se conciben exclusivamente para los Estados miembros, sobre la base de una asignación específica del presupuesto general de la UE. Sin embargo, los reglamentos por los que se establecen tales programas permiten en muchos casos la posibilidad de la participación de terceros países, siempre que se cumplan ciertas condiciones.

---

<sup>5</sup> La expresión «países socios» tal y como se usa en la presente Comunicación incluye también a la Autoridad Palestina

Además, dependiendo de su objeto, algunos programas internos tienen una dimensión exterior.

Las instituciones europeas están estableciendo actualmente nuevos programas comunitarios que se financiarán en el marco de las perspectivas financieras 2007-2013. Estos programas se enumeran en parte en la Comunicación de la Comisión de 22 de mayo de 2006<sup>6</sup>, que resume un paquete de propuestas legislativas presentadas para decisión. Sin embargo, esa Comunicación no incluye las propuestas legislativas en las cuales se alcanzó un acuerdo político después del 17 de mayo de 2006. Se está realizando un cuadro más completo actualmente, pues el proceso legislativo de varios de estos nuevos programas está aún en curso. Por lo tanto, sólo es posible elaborar una lista preliminar de los respectivos fundamentos jurídicos (anexo C) que puede aún cambiar.

En muchos casos, estos nuevos programas comunitarios reemplazarán a programas en curso que expiran a finales de 2006. La presente Comunicación por lo tanto se centra sólo en programas cuyo efecto se prolonga más allá del fin de este año.

Muchos de estos fundamentos jurídicos estipulan que un programa puede ser «abierto a la participación de terceros países, cuando los acuerdos así lo permitan». Algunas de tales «cláusulas de apertura» formulan específicamente la elegibilidad de terceros países (en particular los países cubiertos por la PEV) para participar «de conformidad con las condiciones fijadas en los respectivos acuerdos por los que se establecen los principios generales para su participación en programas comunitarios».

Los actuales Acuerdos Cooperación y Colaboración o los Acuerdos de Asociación con los socios de la PEV no contienen disposiciones relativas a programas comunitarios. Por lo tanto, parece necesario celebrar protocolos a estos Acuerdos de conformidad, en especial, con el artículo 300 del Tratado constitutivo de la Comunidad Europea y con referencia a los fundamentos jurídicos internos de los diversos programas comunitarios concernidos. Estos protocolos contendrán acuerdos marco en los que se establecerán las condiciones generales de la participación de los socios de la PEV y servirán de base para los memorandos de acuerdo que detallarán los aspectos técnicos, financieros y administrativos específicos de la participación individual de los socios de la PEV en los programas específicos.

#### Establecimiento de una política coherente sobre la inclusión de los socios de la PEV

El interés y la utilidad de participar en los diversos programas comunitarios será diferente para los países socios de la PEV y la Comunidad. Un breve análisis sobre los ámbitos políticos revela lo siguiente:

- El Programa Marco para la Innovación y la Competitividad (PIC), así como su componente Iniciativa Empresarial e Innovación, representa un cambio notable en el apoyo del espíritu emprendedor en la Comunidad Europea. La participación de los países socios de la PEV será posible, mediante acuerdos bilaterales.
- Una vez consolidada la gestión de su otro nuevo subprograma, Energía Inteligente para Europa, la participación puede también estar sujeta a acuerdos específicos.

---

<sup>6</sup> SEC(2006) 665.



- Lo mismo se aplica al tercer elemento del PIC, a saber el Programa Político de Ayuda a las TIC.
- Diversas modalidades de la implicación en el Programa MEDIA 2007 están abiertas a los países socios europeos de la PEV que hayan ratificado el Convenio del Consejo de Europa sobre Televisión Transfronteriza. La compatibilidad de su legislación relativa a los medios de comunicación y al sector audiovisual con el acervo comunitario, incluida su dimensión exterior (por ejemplo ratificación del Convenio de la UNESCO sobre la diversidad cultural), es un requisito previo general para la participación en este programa. Todas las modalidades de participación requieren la producción de créditos adicionales y acuerdos específicos, así como un acuerdo sobre la contribución financiera del país participante.
- El Programa Marco Polo sobre el transporte prevé la participación de los países vecinos sobre la base de la producción de créditos adicionales de conformidad con los procedimientos que deben acordarse con los respectivos países.
- Es deseable una implicación lo más amplia posible de los países socios de la PEV en el Programa SESAR, que representa el componente tecnológico del espacio aéreo europeo único. Una vez que los terceros países hayan firmado un acuerdo horizontal sobre el transporte aéreo - los países socios de la PEV Azerbaiyán, Georgia, Líbano, Moldavia, Marruecos y Ucrania ya han firmado o están a punto de hacerlo – podrán ser admitidos como miembros de la empresa común SESAR.
- El Programa de salud pública de 2007-2013 prevé la participación potencial de terceros países, en especial de los países socios de la PEV.
- Lo mismo se aplica al Programa de Protección de los Consumidores 2007-2013; el contenido específico de la participación de los países socios de la PEV deberá determinarse según el progreso en su aproximación al acervo *comunitario* en este ámbito.
- Las propuestas de la Comisión referentes a los Programas Aduana 2013 y a Fiscalis 2013 prevén la participación de aquellos países socios de la PEV que hayan alcanzado un nivel suficiente de aproximación de su legislación y de los métodos administrativos a los de la Comunidad, supeditada a la conclusión de un acuerdo marco.
- Pericles, el programa comunitario para el intercambio, asistencia y formación para la protección del euro contra la falsificación, prevé que estará abierto a países no miembros siempre que haya créditos disponibles en el presupuesto comunitario y en las condiciones y modalidades que se convenga con dichos países.
- El Programa IDABC (*Interoperable Delivery of Pan-European eGovernment Services to Public Administrations, Business and Citizens* - prestación interoperable de servicios paneuropeos de administración electrónica al sector público, las empresas y los ciudadanos) prevé la cooperación internacional con terceros países incluidos los países socios de la PEV conforme a lo previsto en el apartado 2, artículo 14 de la Decisión 2004/387/CE por la que se adopta este Programa sin perjuicio de cualquier otra cláusula de la Decisión. Los costes relacionados con tal participación no estarán cubiertos por el Programa.

Aparte de estos programas estrictamente internos que están abiertos bajo condiciones a la participación de los países socios de la PEV, otros programas comunitarios ya están diseñados

para permitir formas específicas de participación de los socios de la PEV. Ofrecen vías designadas para implicar a personas u organizaciones de los países socios de la PEV sin requerir que se fijen condiciones generales en acuerdos marcos adoptados en protocolos a los Acuerdos de Asociación o de Cooperación y Colaboración:

- El séptimo Programa Marco de Investigación prevé ya posibilidades de financiación para organizaciones de los socios de la PEV.
- El Programa de la Formación Continua prevé la posibilidad de financiar socios de terceros países que participen en acciones de asociación, proyectos y redes organizadas hasta el 1% del presupuesto del Programa.
- El Programa de la Cultura destinado a promover la cooperación cultural entre creadores, agentes del ámbito de la cultura e instituciones culturales está abierto a la cooperación con (y no a la participación de) terceros países que hayan celebrado Acuerdos de Asociación o Cooperación con la Comunidad Europea (como los países socios de la PEV) que incluyan cláusulas culturales, sobre la base de la producción de créditos adicionales y de procedimientos específicos.
- El Programa Juventud en Acción para el período 2007-2013 prevé la cooperación con terceros países que hayan firmado Acuerdos con la Comunidad Europea relativos al campo de la juventud (los llamados «países socios»). La modalidad de cooperación permite de esta manera la implicación de participantes de los países socios de la PEV en la mayoría de las actividades apoyadas por el Programa.
- El Programa Hercules II permite que se subvencionen los gastos para la protección de intereses financieros de la Comunidad con respecto a la participación de países cubiertos por la PEV.
- Los proyectos conforme a diversos programas en el ámbito de la justicia, la libertad y la seguridad financiados conforme al Programa marco de derechos fundamentales y justicia pueden asociar a terceros países tales como los socios de la PEV cuando la participación de estos últimos sirva a su objetivo. El Programa Marco de Seguridad y Defensa de las Libertades también permite participar a terceros países en proyectos individuales.
- Finalmente el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) puede financiar algunas acciones fuera del territorio de la Comunidad Europea en el marco de la cooperación transfronteriza, transnacional o interregional.

Por último, hay algunos programas comunitarios que, actualmente, no se consideran apropiados para la participación de los países socios de la PEV, tales como el Programa Europa con los Ciudadanos que promueve la activa ciudadanía europea. Otros programas como e-Content Plus, Safer Internet plus, o Solidaridad y Gestión de los Flujos de Migración no están abiertos para ninguna forma de participación o cooperación con los países socios de la PEV. Este es también el caso del Programa comunitario de Fomento del Empleo y la Solidaridad Social (PROGRESS), que aspira a apoyar la aplicación de objetivos de la Unión Europea en el empleo y el ámbito social según lo establecido en la Agenda Social.

## **Metodología**

La metodología para permitir la participación de los socios de la PEV difiere según las agencias y los programas comunitarios.

La participación de los socios de la PEV en agencias requerirá que se elaboren acuerdos bilaterales, caso por caso, para cada socio de la PEV y agencia, individualmente y por separado. Los acuerdos de esta naturaleza abordarán cuestiones tales como cumplimiento de los requisitos previos legislativos o administrativos para la participación (por ejemplo, armonización completa con el acervo pertinente), los privilegios y las inmunidades para los funcionarios de las agencias en sus misiones a los países socios de la PEV, las disposiciones de los permisos de trabajo y de seguridad social y otros aspectos del estatus en relación con ciudadanos de los países socios de la PEV asignados al trabajo en las agencias, la delegación de derechos soberanos ligados a las respectivas agencias, el derecho de las agencias a aplicar el Derecho comunitario en sus relaciones con países socios de la PEV, y las disposiciones relativas al control financiero.

Por lo que se refiere a los programas comunitarios, la Comisión propone seguir, *mutatis mutandis*, la práctica establecida ya en relación con los países candidatos y precandidatos<sup>7</sup> (el llamado «planteamiento marco» utilizado desde 2002). Esta metodología comprende dos fases principales:

Los fundamentos jurídicos de los programas pertinentes suelen exigir que se determinen las condiciones de la participación de terceros países a través de acuerdos entre la Comunidad y los países respectivos. Actualmente, los Acuerdos de Asociación o de Cooperación y Colaboración están en vigor con todos los socios de la PEV excepto tres (el Acuerdo de Asociación y Colaboración con Belarús está actualmente «congelado»; no se ha firmado todavía el Acuerdo de Asociación con Siria; y todavía no se ha negociado ningún Acuerdo de asociación con Libia), pero no contiene ninguna disposición a este fin. Así pues, debe establecerse un protocolo adicional sobre un acuerdo marco<sup>8</sup> que establezca preferentemente principios generales para la participación con cada uno de los socios de la PEV, a fin de permitir su participación en los programas cuyo fundamento jurídico incluya la disposición de la «apertura» a los países de la PEV (véase el anexo C).

Parece apropiado empezar a negociar tales protocolos con aquellos países socios de la PEV con los cuales se han concluido planes de acción de la PEV. También puede establecerse con Argelia un protocolo puesto que su Acuerdo de Asociación entró en vigor en septiembre de 2005, permitiendo la consulta de memorandos de acuerdo una vez que se haya acordado con este país socio un plan de acción de la PEV.

Tales protocolos también estipularán que se deben establecer condiciones más detalladas para la participación en memorandos de acuerdo específicos para cada programa, prestando la debida atención a los intereses concretos de ambas partes en tal participación. Entre otras cosas, establecerán las normas que regirán la participación, en especial, las capacidades

---

<sup>7</sup> Véase, por ejemplo, la Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo de 3 de diciembre de 2003, «Preparar la participación de los países de los Balcanes occidentales en las agencias y los programas comunitarios», COM(2003)748 final.

<sup>8</sup> Ejemplos de tales protocolos de los Acuerdos de Estabilización y Asociación con ciertos países balcánicos occidentales pueden encontrarse en el Diario Oficial nº L 192 de 22 de julio de 2005.

administrativas y la contribución financiera requeridas, los mecanismos para participar en la gestión del programa, y disposiciones de control financiero.

El «planteamiento marco» ofrece la ventaja de requerir la ratificación de sólo un protocolo por socio de la PEV, estableciendo un acuerdo marco que abre el camino a la conclusión de memorandos de acuerdo específicos de programa. Esta metodología permite a la Comisión, que actúa en nombre de la Comunidad, establecer o modificar posteriormente condiciones técnicas y administrativas para que cada país socio de la PEV participe en un programa específico sin el incómodo proceso que implica a los Consejos de Cooperación y Asociación en los detalles técnicos. Sin embargo, en casos prioritarios de un interés claramente establecido, este planteamiento general no deberá impedir que los órganos responsables adopten decisiones individuales para posibilitar a un determinado país socio de la PEV participar en un programa específico, especialmente cuando no exista dicho protocolo.

Estos memorandos de acuerdo negociados entre la Comisión y el socio de la PEV tendrán un formato estándar establecido ya para tales acuerdos alcanzados con países candidatos y potenciales candidatos. Para los programas gestionados en nombre de la Comunidad, las agencias ejecutivas (partes del PIC así como Marco Polo, Energía Inteligente, Salud Pública, y los Programas Media, y el séptimo Programa Marco de Investigación), tendrán que asociarse completamente con las negociaciones.

### **Contribuciones financieras y ayuda comunitaria**

Se pedirá a los socios de la PEV interesados en participar en agencias y programas comunitarios que contribuyan financieramente. Puesto que hay que calcular sus contribuciones financieras sobre la base de las características específicas de cada agencia o programa individual, es imposible determinarlas por adelantado. Los criterios para calcular los derechos de participación varían según la agencia y el programa. En algunos casos, dependen de fórmulas basadas en el PIB y en otras de las tareas de las agencias y programas. Los cálculos pueden también resultar afectados por las características específicas de los socios individuales de la PEV. Generalmente, la experiencia con países candidatos proporcionará la orientación en el establecimiento de las contribuciones apropiadas que deben esperarse de los socios de la PEV.

Según lo dicho anteriormente, es muy raro que los programas comunitarios establecidos a efectos internos prevean un presupuesto que se utilice para apoyar la colaboración con terceros países.

Al igual que en el caso de los programas comunitarios, las dotaciones de las agencias comunitarias provienen, en general, de líneas presupuestarias internas. Como consecuencia, necesitará cubrirse completamente la participación de Estados de no miembros en agencias mediante una contribución completa de costes para el presupuesto comunitario o a través de programas de cooperación financiados mediante ayuda comunitaria del ENPI o por otros donantes.

No está prevista una ayuda genérica general para apoyar la participación en agencias y programas, como en el caso de los países candidatos y precandidatos, para los países socios de la PEV en la actual coyuntura, puesto que la Política Europea de Vecindad es distinta de la política de ampliación de la Unión Europea. Sin embargo, la PEV tiende a apoyar procesos de modernización y reforma, en especial modernización y desarrollo de capacidades institucionales en los países socios de la PEV.

Así pues, caso por caso, dicha ayuda puede ser incluida como parte de la programación nacional regular de la ayuda comunitaria del instrumento europeo de vecindad y de asociación (ENPI) a través de análisis estratégicos nacionales y Programas Orientativos Nacionales. Esta ayuda, que podrá limitarse a un período predeterminado acordado, tendrá como finalidad facilitar la participación de un país beneficiario ENPI en programas específicos o agencias o ayudarle a prepararse para la participación apoyando el desarrollo de capacidades administrativas o alineación con la legislación, políticas y buenas prácticas comunitarias. La ayuda puede también ser útil para ayudar a los beneficiarios a aprovechar completamente las oportunidades que pueden estar disponibles conforme a tales programas.

### **Notificación**

La Comisión informará regularmente al Consejo y al Parlamento de los avances logrados en la implementación de la Política Europea de Vecindad y en promover así como aplicar los planes de acción individuales de la PEV. Estos informes también contendrán información sobre la participación en agencias y programas. La Comisión va a presentar el primero de tales informes provisionales simultáneamente con la presente Comunicación.

### **Actuación futura**

Varios países socios de la PEV han indicado ya su interés en participar en agencias y programas seleccionados. Además, han señalado referencias en los diversos planes de acción de la PEV que comprometen ambas partes a explorar las posibilidades de tal participación.

Dado el progreso logrado en la adopción de los fundamentos jurídicos para diversos programas comunitarios que entrarán en vigor para la perspectiva financiera 2007-2013, ya se han establecido los siguientes requisitos previos:

- (1) por lo que se refiere a las agencias y a los programas comunitarios, un compromiso general dentro del marco de la Política Europea de Vecindad de abrirlos a la participación de los socios de PEV;
- (2) por lo que se refiere a las agencias y a los programas, la convocatoria de expresión de interés de socios específicos de la PEV en participar en sus actividades;
- (3) por lo que se refiere a los programas, decisiones sobre el establecimiento de programas comunitarios para la perspectiva financiera 2007-2013, así como sobre la posibilidad de abrirlos a la participación de los socios de PEV;
- (4) por lo que se refiere a la puesta en marcha de negociaciones sobre condiciones concretas para tal participación, la conclusión de planes de acción de la PEV con, en breve, doce de los dieciséis países socios de la PEV, y la entrada en vigor del Acuerdo de Asociación con Argelia.

Sobre esta base, parece apropiado ahora abrir consultas para:

- (1) acordar, selectiva y gradualmente, el desarrollo de la participación de socios individuales de la PEV en el trabajo y las actividades de agencias comunitarias particulares, basadas en intereses mutuos identificados y reunir los requisitos previos necesarios;

- (2) acordar una serie de protocolos a los Acuerdos de Colaboración y Cooperación, estableciendo acuerdos marco con estos trece socios de la PEV relativos a su participación en programas comunitarios; y
- (3) poner en marcha consultas técnicas con objeto de establecer memorandos de acuerdo detallados sobre la base de estos acuerdos marco, determinando los detalles técnicos de tal participación en programas individuales.

Los contactos regulares de la Comisión con los respectivos socios de la PEV, en especial dentro del marco de los Comités de Asociación y Cooperación, así como de los subcomités específicos establecidos conforme a estos Acuerdos, proporcionan una vía para poner en marcha las consultas técnicas concentradas, que pueden identificar los intereses mutuos concretos en tal participación y determinar posteriormente su alcance y condiciones. Esto puede también hacerse a través de acuerdos de sector en áreas específicas.

### **Conclusiones**

La Comisión invita al Consejo a apoyar el planteamiento descrito en la presente Comunicación y a elaborar conclusiones sobre la aplicación de este aspecto de la Política Europea de Vecindad.

Sobre esta base, la Comisión se propone presentar recomendaciones para la autorización de abrir negociaciones con los socios de la PEV al objeto de establecer dichos protocolos.

## Annex A

### List of EC and EU agencies (non-executive, regulatory)

	Community agencies (1st pillar)	Seats	Founding acts
1	<p><b>CEDEFOP*</b> (<i>European Centre for the Development of Vocational Training</i>)</p> <p>* Centre européen pour le Développement de la Formation Professionnelle</p>	<b>Thessalonica/GR</b>	Regulation (EEC) No 337/75 of the Council of 10 February 1975 establishing a <b>European Centre for the Development of Vocational Training</b> , <i>OJ L 39, 13.2.1975, p. 1</i>
2	<p><b>EUROFOUND</b> (<i>European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions</i>)</p>	<b>Dublin/IE</b>	Regulation (EEC) No 1365/75 of the Council of 26 May 1975 on the creation of a <b>European Foundation for the improvement of living and working conditions</b> , <i>OJ L 139, 30.5.1975, p. 1</i>
3	<p><b>EEA</b> (<i>European Environment Agency</i>)</p>	<b>Copenhagen/DK</b>	Council Regulation (EEC) No 1210/90 of 7 May 1990 on the establishment of the <b>European Environment Agency</b> and the European Environment Information and Observation Network, <i>OJ L 120, 11.5.1990, p. 1</i>
4	<p><b>ETF</b> (<i>European Training Foundation</i>)</p>	<b>Turin/IT</b>	Council Regulation (EEC) No 1360/90 of 7 May 1990 establishing a <b>European Training Foundation</b> , <i>OJ L 13, 23.5.1990, p. 1</i>
5	<p><b>EMCDDA</b> (<i>European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction</i>)</p>	<b>Lisbon/PT</b>	<p>Council Regulation (EEC) No 302/93 of 8 February 1993 on the establishment of a <b>European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction</b>, <i>OJ L 36, 8.2.1993, p. 1</i></p> <p>Note: In July 2006, a political agreement was reached between the European Parliament and the Council on a recast of the EMCDDA regulation. This recast is expected to enter into force still in 2006 and will replace Council Regulation (EEC) No 302/93.</p>
6	<p><b>EMA</b> (<i>European Agency for the Evaluation of Medicinal Products</i>)</p>	<b>London/GB</b>	Council Regulation (EEC) No 2309/93 of 22 July 1993 laying down Community procedures for the authorisation and supervision of medicinal products for human and veterinary use and establishing a <b>European Agency for the Evaluation of Medicinal Products</b> , <i>OJ L 214, 24.8.1993, p. 1</i>
7	<p><b>OHIM</b> (<i>Office for Harmonisation in the Internal Market</i>)</p>	<b>Alicante/ES</b>	Council Regulation (EC) No 40/94 of 20 December 1993 on the Community trade mark ( <b>See Art. 2</b> ), <i>OJ L 11, 14.1.1994, p. 1</i>
8	<p><b>OSHA</b> (<i>European Agency for Safety and Health at Work</i>)</p>	<b>Bilbao/ES</b>	Council Regulation (EC) No 2062/94 of 18 July 1994 establishing a <b>European Agency for Safety and</b>

			<b>Health at Work</b> , <i>OJ L 216, 20.8.1994, p. 1</i>
9	<b>CPVO</b> ( <i>Community Plant Variety Office</i> )	<b>Angers/FR</b>	Council Regulation (EC) No 2100/94 of 27 July 1994 on Community plant variety rights ( <b>see Art. 4</b> ), <i>OJ L 227, 1.9.1994, p. 1</i>
10	<b>CdT*</b> ( <i>Translation Centre for the bodies of the EU</i> ) * Centre de traduction des organes de l'UE	<b>Luxembourg/LU</b>	Council Regulation (EC) No 2965/94 of 28 November 1994 setting up a <b>Translation Centre for bodies of the European Union</b> , <i>OJ L 314, 7.12.1994, p. 1</i>
11	<b>EUMC</b> ( <i>European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia</i> )	<b>Vienna/AT</b>	Council Regulation (EC) No 1035/97 of 2 June 1997 establishing a <b>European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia</b> , <i>OJ L 151, 10.6.1997, p. 1</i> . Due to be replaced by a <i>European Agency for Fundamental Rights</i> (see infra, proposed EC agencies, No 3)
12	<b>EAR</b> ( <i>European Agency for Reconstruction</i> )	<b>Thessalonica/GR</b>	Council Regulation (EC) No 2454/1999 of 15 November 1999 amending Regulation (EC) No 1628/96 relating to aid for Bosnia and Herzegovina, Croatia, the Federal Republic of Yugoslavia and the former Yugoslav Republic of Macedonia, in particular by the setting up of a <b>European Agency for Reconstruction</b> , <i>OJ L 299, 20.11.1999, p. 1</i>
13	<b>EFSA</b> ( <i>European Food Safety Authority</i> )	<b>Parma/IT</b>	Regulation (EC) No 178/2002 of the European Parliament and of the Council of 28 January 2002 laying down the general principles and requirements of food law, establishing the <b>European Food Safety Authority</b> and laying down procedures in matters of food safety, <i>OJ L 31, 1.2.2002, p. 1</i>
14	<b>EMSA</b> ( <i>European Maritime Safety Agency</i> )	<b>Lisbon/PT</b>	Regulation (EC) No 1406/2002 of the European Parliament and of the Council of 27 June 2002 establishing a <b>European Maritime Safety Agency</b> , <i>OJ L 208, 5.8.2002, p. 1</i>
15	<b>EASA</b> ( <i>European Aviation Safety Agency</i> )	<b>Cologne/DE</b>	Regulation (EC) No 1592/2002 of the European Parliament and of the Council of 15 July 2002 on common rules in the field of civil aviation and establishing a <b>European Aviation Safety Agency</b> , <i>OJ L 240, 7.9.2002, p. 1</i>
16	<b>ENISA</b> ( <i>European Network and Information Security Agency</i> )	<b>Heraklion/GR</b>	Regulation (EC) No 460/2004 of the European Parliament and of the Council of 10 March 2004 establishing the <b>European Network and Information Security Agency</b> , <i>OJ L 77, 13.3.2004, p. 1</i>
17	<b>ECDC</b> ( <i>European Centre for Disease Prevention and Control</i> )	<b>Stockholm/SE</b>	Regulation (EC) No 851/2004 of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 establishing a <b>European Centre for disease prevention and control</b> , <i>OJ L 142, 30.4.2004, p. 1</i>



18	<b>ERA</b> ( <i>European Railway Agency</i> )	<b>Lille-Valenciennes</b> /FR	Regulation (EC) No 881/2004 of the European Parliament and of the Council of 29 April 2004 establishing a <b>European railway agency</b> (Agency Regulation), <i>OJ L 164, 30.4.2004, p. 1</i>
19	<b>European Supervisory Authority (GALILEO)</b> <b>GNSS Authority</b>	Not decided	Council Regulation (EC) No 1321/2004 of 12 July 2004 on the establishment of structures for the management of the European satellite radio-navigation programmes ( <b>see Art. 1</b> ), <i>OJ L 246, 20.7.2004, p. 1</i>
20	<b>FRONTEX*</b> ( <i>European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the EU</i> )  * Frontières Extérieures	<b>Warsaw</b> /PL	Council Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004 establishing a <b>European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the European Union</b> , <i>OJ L 349, 25.1.2004, p. 1</i>
21	<b>CFCA</b> ( <i>Community Fisheries Control Agency</i> )	<b>Vigo</b> /ES	Council Regulation (EC) No 768/2005 of 26 April 2005 establishing a <b>Community Fisheries Control Agency</b> and amending Regulation (EEC) No 2847/93 establishing a control system applicable to the common fisheries policy, <i>OJ L 128, 21.5.2005, p. 1</i>

	<b>Community agencies proposed/under inter-institutional negotiation (1st pillar)</b>	<b>Seats</b>	<b>Commission proposals</b>
1	<b>ECA</b> ( <i>European Chemicals Agency</i> )	<b>Helsinki</b> /FI	COM(2003) 644, 29.10.2003: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council concerning the Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals (REACH), establishing a <b>European Chemicals Agency</b> and amending Directive 1999/45/EC and Regulation (EC) on Persistent Organic Pollutants, <i>not published in OJ</i>
2	<i>European Gender Institute</i>	Not decided	COM(2005) 81, 8.3.2004: Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing a <b>European Institute for Gender Equality</b> , <i>not published in OJ</i>
3	<b>EFRA</b> ( <i>European Union Agency for Fundamental Rights</i> )	<b>Vienna</b> /AT	COM(2005) 280, 30.6.2005: Proposal for a Council Regulation establishing a <b>European Union Agency for Fundamental Rights</b> , <i>not published in OJ</i>

	<b>EU agencies (2nd and 3rd pillars)</b>	<b>Seats</b>	<b>Founding acts</b>
<b>1</b>	<b>ISS</b> ( <i>European Institute for Security Studies</i> )	<b>Paris/FR</b>	Council Joint Action of 20 July 2001 on the establishment of a <b>European Union Institute for Security Studies</b> , <i>OJ L 200, 25.7.2001, p. 1</i>
<b>2</b>	<b>EUSC</b> ( <i>European Union Satellite Centre</i> )	<b>Torrejón de Ardoz/ES</b>	Council Joint Action of 20 July 2001 on the establishment of a <b>European Union Satellite Centre</b> , <i>OJ L 200, 25.7.2001, p. 5</i>
<b>3</b>	<b>EDA</b> ( <i>European Defence Agency</i> )	<b>Brussels/BE</b>	Council Joint Action 2004/551/CFSP of 12 July 2004 on the establishment of the <b>European Defence Agency</b> , <i>OJ L 245, 17.7.2004, p. 17</i>
<b>4</b>	<b>EUROPOL</b> ( <i>European Police Office</i> )	<b>The Hague/NL</b>	Council Act of 26 July 1995 drawing up the Convention on the establishment of a <b>European Police Office</b> (Europol Convention), <i>OJ C 316, 27.11.1995, p. 1.</i>
<b>5</b>	<b>EUROJUST</b> ( <i>The European Union's Judicial Cooperation Unit</i> )	<b>The Hague/NL</b>	Council Decision 2002/187/JHA of 28 February 2002 setting up <b>Eurojust</b> with a view to reinforcing the fight against serious crime, <i>OJ L 63, 6.3.2002, p. 1</i>
<b>6</b>	<b>CEPOL*</b> ( <i>European Police College</i> ) * Collège européen de police	<b>Bramshill/UK</b>	Council Decision 2005/681/JHA of 20 September 2005 establishing the <b>European Police College</b> (CEPOL) and repealing Decision 2000/820/JHA, <i>OJ L 256, 1.10.2005, p. 63</i>

## Annex B

### List of Agencies – “openness” to ENP partners

Agency	Seat	Potentially open to ENP partners	Relevant legal provisions
CEDEFOP (European Centre for the Development of Vocational Training)	Thessalonica	No	<b>Regulation (EEC) No 2337/75 of 10 February 1975</b>
EUROFOUND (European Foundation for the Improvement of Living and Working Conditions)	Dublin	Yes	<b>Regulation (EEC) No 1365/75 of 26 May 1975, Article 3(2):</b> The Foundation shall cooperate as closely as possible with specialised institutes, foundations and bodies in the Member States or at international level.
EEA (European Environment Agency)	Copenhagen	Yes	<b>Regulation (EEC) No 1210/90 of 7 May 1990</b>  <b>Preamble:</b> Whereas it is desirable to provide for the Agency to be open to other countries which share the concern of the Community and the Member States for the objectives of the Agency under agreements to be concluded between them and the Community; <b>Article 2:</b> For the purposes of achieving its objective, the tasks of the Agency shall be: (v) to promote the incorporation of European environmental information into international environment monitoring programmes such as those established by the United Nations and its specialised agencies; (vi) to ensure the broad dissemination of reliable environmental information. <b>Article 19:</b> The Agency is open to countries which are not members of the European Communities but which share the concerns of the Communities and the Member States for the objectives of the Agency under agreements concluded between them and the Community following the procedure in Article 228 of the Treaty.

			<p><b>Article 20:</b> No later than two years after the entry into force of this Regulation, the Council shall decide on further tasks for the Agency in particular in the following areas: ... promoting environmentally friendly technologies and processes and their use and transfer within the Community and in third countries.</p>
ETF (European Training Foundation)	Turin	No	<p><b>Regulation (EEC) No 1360/90 of 7 May 1990, Article 16 - Participation of third countries:</b></p> <p>1. The Foundation shall be open to the participation of countries which are not members of the European Community and which share the commitment of the Community and the Member States to the provision of aid in the training field to the eligible countries defined in Article 1.</p> <p><u>Note:</u> As ENP partner countries are beneficiaries of the ETF, this provision does not apply to them.</p>
EMCDDA (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction)	Lisbon	Yes	<p><b>Regulation (EEC) No 302/93 of 8 February 1993, Article 13 - Non-Community countries:</b></p> <p>1. The Centre shall be open to the participation of those non-Community countries which share the Community's interests and those of its Member States in the Centre's objectives and work, on the basis of agreements entered into between them and the Community on the basis of Article 235 of the Treaty.</p> <p>2. The management board may take a decision on the involvement of experts proposed by non-Community countries in the ad hoc working parties provided for in Article 2(2), subject to an undertaking from the interested parties to observe the rules referred to in Article 6.</p> <p><u>Note:</u> In July 2006, a political agreement was reached between the European Parliament and the Council on a recast of the EMCDDA regulation. This recast is expected to enter</p>

			<p>into force still in 2006 and will replace Regulation (EEC) No 302/93.</p> <p>The relevant article will then read: Article 21 - Participation of third countries - The Centre shall be open to the participation of any third country that shares the interest of the Community and of its Member States in the Centre's objectives and work, on the basis of agreements entered into between such third countries and the Community on the basis of Article 300 of the Treaty.</p>
<b>EMEA</b> (European Agency for the Evaluation of Medicinal Products)	London	No	<b>Regulation (EEC) No 2309/93 of 22 July 1993</b>
<b>OHIM</b> (Office for Harmonisation in the Internal Market)	Alicante	No	<b>Regulation (EC) No 40/94 of 20 December 1993</b> <b>Regulation (EC) No 6/2002 of 12 December 2001</b>
<b>EU-OSHA</b> (European Agency for Safety and Health at Work)	Bilbao	Yes	<b>Regulation (EC) No 2062/94 of 18 July 1994, Article 9 - Observers:</b> The Administrative Board may, after consulting the Commission, invite representatives of non-member countries, of Community institutions and bodies and of international organisations as observers.
<b>CPVO</b> (Community Plant Variety Office)	Angers	No	<b>Regulation (EC) No 2100/94 of 27 July 1994</b>
<b>CDT</b> (Translation Centre for the bodies of the EU)	Luxembourg	No	<b>Regulation (EC) No 2965/94 of 28 November 1994</b>

<p><b>EUMC</b> (European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia)</p>	<p>Vienna</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 1035/97 of 2 June 1997</b></p> <p><b>Article 4 - European Racism and Xenophobia Information Network (Raxen):</b> 3. The Centre may also enter into contractual relations, on an ad hoc basis and for specific tasks, with bodies that are not part of Raxen.</p> <p><b>Article 7 - Cooperation with national and international organisations:</b> 1. To help it carry out its tasks, the Centre shall cooperate with organisations in the Member States or international, governmental or non-governmental organisations competent in the field of racist and xenophobic phenomena.</p> <p>3. Should agreements with other international organisations or with third countries prove necessary for the Centre to carry out its tasks efficiently, the Community shall, following the same procedure as mentioned above, enter into such agreements, on behalf of the Centre.</p>
<p><b>EAR</b> (European Agency for Reconstruction)</p>	<p>Thessalonica</p>	<p>No</p>	<p><b>Regulation (EC) No 2454/1999 of 15 November 1999</b></p>

<p><b>EFSA</b> (European Food Safety Authority)</p>	<p>Parma</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 178/2002 of 28 January 2002</b></p> <p><b>Article 49 - Participation of third countries:</b> The Authority shall be open to the participation of countries, which have concluded agreements with the European Community by virtue of which they have adopted and apply Community legislation in the field covered by this Regulation.</p> <p>Arrangements shall be made under the relevant provisions of those agreements, specifying in particular the nature, extent and manner in which these countries will participate in the Authority's work, including provisions related to participation in the networks operated by the Authority, inclusion in the list of competent organisations to which certain tasks may be entrusted by the Authority, financial contributions and staff.</p> <p><b>Article 50 - Rapid alert system:</b> 6. Participation in the rapid alert system may be opened up to applicant countries, third countries or international organisations, on the basis of agreements between the Community and those countries or international organisations, in accordance with the procedures defined in those agreements. The latter shall be based on reciprocity and shall include confidentiality measures equivalent to those applicable in the Community.</p>
<p><b>EMSA</b> (European Maritime Safety Agency)</p>	<p>Lisbon</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 1406/2002 of 27 June 2002, Article 17 - Participation of third countries:</b></p> <p>1. The Agency shall be open to the participation of third countries, which have entered into agreements with the European Community, whereby they have adopted and are applying Community law in the field of maritime safety and prevention of pollution by ships.</p> <p>2. Under the relevant provisions of these agreements, arrangements will be developed which shall, inter alia, specify the nature and the extent of the detailed rules for the participation of these countries in the work of the Agency, including provisions on financial contributions and staff.</p>

<p><b>EASA</b> (European Aviation Safety Agency)</p>	<p>Cologne</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 1592/2002 of 15 July 2002, Article 18(2) - International relations:</b></p> <p>The Agency may cooperate with the aeronautical authorities of third countries and the international organisations competent in matters covered by this Regulation in the framework of working arrangements concluded with those bodies, in accordance with relevant provisions of the Treaty.</p> <p>The Regulation differentiates between “participation” and “cooperation”:</p> <p>Participation in EASA: Article 55 is relevant only for Ukraine and potentially, Moldova, Georgia, Armenia, and Azerbaijan (JAA membership required)</p> <p>Cooperation with EASA: Articles 9 and 18 relevant for all ENP partners save for the Palestinian Authority which is not a Contracting Party to the Chicago Convention.</p>
<p><b>ENISA</b> (European Network and Information Security Agency)</p>	<p>Heraklion</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 460/2004 of 10 March 2004, Article 24 - Participation of third countries:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. The Agency shall be open to the participation of countries, which have concluded agreements with the European Community by virtue of which they have adopted and applied Community legislation in the field covered by this Regulation.</li> <li>2. Arrangements shall be made under the relevant provisions of those arrangements, specifying in particular the nature, extent and manner in which these countries will participate in the Agency's work, including provisions related to participation in initiatives undertaken by the Agency, financial contributions and staff.</li> </ol>



<p><b>ECDC</b> (European Centre for Disease Prevention and Control)</p>	<p>Stockholm</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 851/2004 of 21 April 2004, Article 30 - Participation of third countries:</b></p> <p>1. The Centre shall be open to the participation of countries, which have concluded agreements with the Community by virtue of which they have adopted and apply legislation of equivalent effect to Community legislation in the field covered by this Regulation.</p> <p>2. Arrangements shall be made under the relevant provisions of those agreements, specifying in particular the nature, extent and manner in which those countries are to participate in the Centre's work, including provisions relating to participation in the networks operated by the Centre, inclusion in the list of competent organisations to which certain tasks may be entrusted by the Centre, financial contributions and staff.</p>
<p><b>ERA</b> (European Railway Agency)</p>	<p>Lille-Valenciennes</p>	<p>Yes (European partners)</p>	<p><b>Regulation (EC) No 881/2004 of 29 April 2004, Article 36 - Participation by third countries:</b></p> <p>1. The Agency shall be open to participation by European countries which have concluded agreements with the Community, whereby the countries concerned have adopted and are applying Community legislation in the field covered by this Regulation.</p> <p>2. In accordance with the relevant provisions of the above-mentioned agreements, arrangements shall be made which shall specify the detailed rules for participation by these countries in the work of the Agency, in particular the nature and extent of such participation. These arrangements shall include, inter alia, provisions on financial contributions and staff. They may provide for representation, without vote, on the Administrative Board.</p>

<p><b>FRONTEX</b> (European Agency for the Management of Operational Cooperation at the External Borders of the Member States of the EU)</p>	<p>Warsaw</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 2007/2004 of 26 October 2004, Article 14 - Facilitation of operational cooperation with third countries and cooperation with competent authorities of third countries:</b></p> <p>In matters covered by its activities and to the extent required for the fulfilment of its tasks, the Agency shall facilitate the operational cooperation between Member States and third countries, in the framework of the European Union external relations policy. The Agency may cooperate with the authorities of third countries competent in matters covered by this Regulation in the framework of working arrangements concluded with these authorities, in accordance with the relevant provisions of the Treaty.</p>
<p><b>GALILEO-European GNSS Supervisory Authority</b></p>	<p>to be determined</p>	<p>Yes</p>	<p><b>Regulation (EC) No 1321/2004 of 12 July 2004, Article 21 - Participation of third countries:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. The Authority shall be open to the participation of third countries, which have entered into agreements with the European Community to this effect.</li> <li>2. Under the relevant provisions of these agreements, arrangements shall be developed specifying, in particular, the nature, extent and manner in which these countries will participate in the work of the Authority, including provisions relating to participation in the initiatives undertaken by the Authority, financial contributions and staff.</li> <li>3. The participation of any third country in the Authority shall be submitted for approval to the Council.</li> </ol>
<p><b>CFCA</b> (Community Fisheries Control Agency)</p>	<p>Vigo</p>	<p>Yes (cooperation as described in Article 4)</p>	<p><b>Council Regulation (EC) No 768/2005 of 26 April 2005</b></p> <p>Article 4 with provisions on tasks relating to the international obligations of the Community relating to control and inspections allows the Agency, at the request of the Commission, to assist the Community and Member States in their relations with third countries and regional international fisheries organisations of which the Community is a member. The Agency may, at the request of the Commission, cooperate with the competent authorities of third countries in matters relating to control and inspection in the framework of agreements concluded between the Community and such countries.</p>

			The Agency may, with its field of competence, carry out on behalf of Member States tasks under international fisheries agreements to which the Community is party.
--	--	--	--

EU 2st and 3rd pillar agencies			
ISS (European Institute for Security Studies)	Paris	Yes	<p><b>Council Joint Action of 20 July 2001, Article 17 - Visiting researchers:</b></p> <p>Visiting researchers may for limited time periods be seconded to the Institute by Member States and Third States, after agreement by the Director, to participate in the activities of the Institute in accordance with Article 2.</p>
EUSC (European Union Satellite Centre)	Torrejón de Ardoz	Yes (limited eligibility)	<p><b>Council Joint Action of 20 July 2001, Article 21 - Association of third States:</b></p> <p>Non-EU European NATO members and other States which are candidates for accession to the EU shall be entitled to be involved in the Centre's activities in accordance with the Provisions set out in the Annex.</p>
EDA (European Defence Agency)	Brussels	Yes	<p><b>Council Joint Action 2004/551/CSFP of 12 July 2004, Article 23 - Participation of third parties:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Third parties may contribute to a particular ad hoc project or programme, established in accordance with Articles 20 or 21, and to the budget associated with it. The Steering Board shall, acting by qualified majority, approve as necessary ad hoc arrangements between the Agency and third parties for each particular project or programme.</li> <li>2. For projects established under Article 20, the contributing Member States meeting with the Steering Board shall approve any necessary modalities with the relevant third parties relating to their contribution.</li> <li>3. For projects established under Article 21, the contributing Member States shall</li> </ol>

			<p>decide any necessary modalities with the relevant third parties relating to their contribution.</p> <p>4. Where the Community contributes to an ad hoc project or programme, the Commission shall participate in the decisions referred to in paragraphs 2 and 3.</p>
<b>EUROPOL</b> (European Police Office)	The Hague	Yes	<p><b>Council Act of 26 July 1995 drawing up the Convention on the establishment of a European Police Office (Europol Convention);</b>  <b>Council Act of 3 November 1998 laying down rules governing Europol's external relations with third States and third bodies</b></p>
<b>EUROJUST</b> (The European Union's Judicial Cooperation Unit)	The Hague	Yes	<p><b>Council Decision of 28 February 2002 Setting up Eurojust</b></p>
<b>CEPOL</b> (European Police College)	Bramshill	Yes	<p><b>Council Decision of 22 December 2000 establishing a European Police College,</b> and Council Decision 2005/681/JHA of 20 September 2005- <b>Article 8</b> paragraph 2 &amp; 3:</p> <p>CEPOL may co-operate with national training institutes of non-MS of the EU, [...] The Governing Board may authorise the Director of CEPOL to negotiate co-operation agreements with [...] the above-mentioned bodies. Such co-operation agreements may be concluded only with the authorisation of the Governing Board. And [...] those with bodies of non-MS can only be concluded after the approval of the Council has been obtained.</p>

<b>Community agencies proposed or under inter-institutional negotiation</b>			
ECA (European Chemicals Agency)	Helsinki		<b>Commission proposal COM(2003) 644</b>
<b>European Gender Institute</b>	to be determined		
EFRA (European Union Agency for Fundamental Rights)	Vienna		<b>Commission proposal COM(2005) 280</b>

## Annex C

### List on the potential for ENP partners to participate in Community programmes

Policy area	Title	Provisions for opening up to ENP countries	Possibilities for participation of/cooperation with ENP partners
<i>Financial control</i>	HERCULE II	Yes	<p><i>Proposal for a Decision of the European Parliament and the Council for the amendment and extension of Decision 804/2004/EC on the Hercule programme</i></p> <p>The Hercule programme finances actions aimed at improving the protection of the Community's financial interests. It finances training, seminars, dissemination of best practices, associations involved in protection of the EC's financial interests, etc.</p> <p>The programme provides that, in order to promote activities combating fraud and any other illegal activities detrimental to the Community's interests outside the territory of the European Union, including the fight against cigarette smuggling and counterfeiting, expenditure relating to the participation of certain other third countries and the <b>countries covered by the European Neighbourhood Policy</b> is also considered eligible.</p>
	Pericles	Yes	<p><i>Proposal for a Council Decision amending and extending Decision 2001/923/EC establishing an exchange, assistance and training programme for the protection of</i></p>

		<p><i>the Euro against counterfeiting (the “Pericles” programme)</i></p> <p>Pericles, the Community programme for exchange, assistance and training in the protection of the Euro against counterfeiting, is designed to support and supplement the measures undertaken by the Member States and in existing programmes to protect the Euro against counterfeiting. Such measures include information exchange (seminars, workshops, meetings and conferences), placements and exchanges of staff, as well as technical, scientific and operational back-up. The proposal for extension covers the period 2007-2013.</p> <p>Projects under the programme may emanate from the Member States’ competent authorities or from the Commission. In addition, the programme foresees that it shall, if necessary, be open to non-member countries in so far as appropriations are available in the Community budget, under conditions and in accordance with arrangements to be agreed with those countries.</p>
--	--	--

<p><i>Trade-related, market and regulatory reform, innovation</i></p>	<p>Customs 2013, Fiscalis 2013</p>	<p>Yes</p>	<p><i>Commission proposals on the Community programmes Customs 2013 and Fiscalis 2013 - COM(2006) 201 and 202</i></p> <p>The <b>objectives</b> of these two programmes include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Customs 2013: to <b>improve cooperation</b> between the customs authorities of the Community and third countries, in particular the partner countries of the European Neighbourhood Policy</li> <li>• Fiscalis 2013: to improve cooperation with the tax authorities of third countries, in particular the partner countries of the European Neighbourhood Policy.</li> </ul> <p>Respective Articles 3(3): The programme may also be open to the participation of certain <b>partner countries of the European Neighbourhood Policy</b> if these countries have reached a <b>sufficient level of approximation</b> of the relevant legislation and administrative methods to those of the Community and in accordance with provisions to be determined with those countries following the <b>establishment of framework agreements</b> concerning their participation in Community programmes.</p>
---	------------------------------------	------------	---



	<b>Competitiveness and Innovation Framework Programme</b>	Yes	<p><b><i>Proposal establishing a Competitiveness and Innovation Framework Programme - COM(2005) 121</i></b></p> <p>The Framework Programme shall have the following objectives:</p> <p>(a) to <b>foster the competitiveness of enterprises and in particular SMEs</b>;</p> <p>(b) to <b>promote innovation including eco-innovation</b>.</p> <p>The objectives of the Framework Programme shall be pursued through the implementation of the following specific programmes established in Title II, hereinafter “the specific programmes”:</p> <p>(a) the <b>Entrepreneurship and Innovation programme</b>;</p> <p>(b) ...</p> <p>Article 4: The Framework Programme shall be open to the participation of:</p> <p>(d) <b>other third countries, when agreements so allow</b>.</p>
<i>Employment</i>	<b>Community Programme for Employment and Social Solidarity - PROGRESS</b>	No	<p><b><i>Decision No .../2006/EC of the European Parliament and of the Council of 24 October 2006 establishing a Community Programme for Employment and Social Solidarity - Progress</i></b></p> <p>Article 16: only open to EFTA/EEA countries, candidate countries and western Balkan countries included in the stabilisation and association process</p>

<i>Consumer protection</i>	<b>Programme of Community Action in the field of Consumer Policy</b>	Yes	<p><i>Proposal establishing a Programme of Community Action in the field of Consumer Policy 2007-2013 - COM(2006) 235</i></p> <p>The objective of the programme is to complement and support policies of the Member States in this field.</p> <p>Article 10: The programme shall be open to the participation of third countries, in particular <b>countries covered by the European Neighbourhood Policy, in accordance with conditions laid down in the respective bilateral or multilateral agreements</b> establishing the general principles for their participation in Community programmes.</p>
<i>Agriculture and fisheries</i>	<b>European Agricultural Fund for Rural Development</b>	No	<i>Proposal on support for rural development by the European Agricultural Fund for Rural Development - COM(2005) 490</i>
	<b>Common Agricultural Policy</b>	No	<i>Proposal on the financing of the Common Agricultural Policy - COM(2005)489</i>
	<b>European Fisheries Fund</b>	No	<i>Proposal on the European Fisheries Fund - COM(2005)497</i>

	<b>Common Fisheries Policy, Law of the Sea</b>	No	<i>Proposal establishing Community financial measures for the implementation of the Common Fisheries Policy and in the area of the Law of the Sea</i>
<i>Justice, freedom and security</i>	<b>Fundamental Rights and Justice</b>	Yes  (only as associate in individual projects)	<p><i>Communication and legislative proposals establishing for the period 2007-2013 a Framework Programme on Fundamental Rights and Justice - COM(2005) 122</i></p> <p>The programme comprises five specific programmes covering the following fields:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fight against violence (Daphne)</li> <li>• Drugs prevention and information</li> <li>• Fundamental rights and citizenship</li> <li>• Criminal justice</li> <li>• Civil justice</li> </ul> <p><b>Projects may associate</b> candidate countries not participating in this programme where this would contribute to their preparation for accession, or other <b>third countries not participating in this programme where this serves the objectives of the projects.</b></p>
	<b>Solidarity and the Management of Migration Flows</b>	No	<i>Communication and legislative proposals establishing a Framework Programme for Solidarity and the Management of Migration Flows for the period 2007-2013 - COM(2005) 123</i>

	<b>Security and Safeguarding Liberties</b>	Yes  (only as partner in individual projects)	<p><b><i>Communication and legislative proposals establishing a Framework Programme on Security and Safeguarding Liberties for the period 2007-2013 - COM(2005) 124</i></b></p> <p>The programme addresses two challenges:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevention, preparedness and consequence management of terrorism</li> <li>• Prevention of and fight against crime</li> </ul> <p>As regards <b>trans-national projects</b>, <b>third countries</b> and international organisations <b>may participate as partners</b> but are not permitted to submit projects.</p>
<b><i>Transport</i></b>	<b>Marco Polo</b>	Yes	<p><b><i>Proposal establishing a second “Marco Polo” programme for granting Community financial assistance to improve the environmental performance of freight transport systems (“Marco Polo II”) - COM(2004) 478</i></b></p> <p>The Marco Polo programme supports actions in the freight transport, logistics and other relevant markets. These actions should contribute to maintaining the <b>distribution of freight between the various modes of transport</b> at 1998 levels by helping to shift the expected aggregate increase in international road freight traffic to short sea shipping, rail and inland waterways or to a combination of modes of transport in which road journeys are as short as possible.</p> <p>Among the funding criteria the proposals mention “European dimension – undertakings”: An action must be submitted by <b>at least two independent undertakings established on the territories of two different Member States, or on the territories of one Member State and a close third</b></p>

			<b>country.</b>
	<b>TEN financing (transport)</b>	No	<p><b><i>Proposal determining the general rules for the granting of Community financial aid in the field of Trans-European Transport and Energy Networks and amending Council Regulation (EC) No 2236/95 - COM(2005) 475</i></b></p> <p>The focus of this proposal is on funding internal EC infrastructure. It will therefore not be open to third countries. However, the High Level Group dealing with TEN issues is preparing a report on extending major Trans-European Transport Axes to the ENP partner countries and neighbouring regions.</p>
	<b>GALILEO programme</b>	Yes	<p><b><i>Proposal on the implementation of the deployment and commercial operating phases of the European Programme on Satellite Radio Navigation - COM(2005) 477</i></b></p> <p>The Galileo Joint Undertaking is open to the participation of ENP partners and other third countries (for instance, Matimop of Israel is a member of the Galileo Joint Undertaking).</p>
	<b>SESAR programme and Joint Undertaking</b>	Yes	<p><b><i>Proposal for a Council Regulation establishing the SESAR Joint Undertaking - COM(2005) 602</i></b></p> <p>SESAR aims at developing a new generation air traffic management system.</p> <p>The Joint Undertaking will have two founding members: the European Community, represented by the Commission, and Eurocontrol. Participation will also be open to any other</p>

			private or public entity, including third countries. A third country can become a member if that country has, at least, signed a horizontal agreement in the field of air transport. To date, Azerbaijan, Georgia, Lebanon, Moldova, Morocco, and Ukraine have either already signed or are in the process of signing such agreements.
<i>Energy</i>	<b>TEN financing (energy)</b>	No	<p><b><i>Proposal determining the general rules for the granting of Community financial aid in the field of Trans-European Transport and Energy Networks and amending Council Regulation (EC) No 2236/95 - COM(2005) 475</i></b></p> <p>Due to its focus on internal EC energy networks, no third party participation is envisaged. However, the Commission proposal includes the notion that studies may be supported on the basis of a project as a whole, including its elements outside the territory of the EC.</p>
	<b>Intelligent Energy-Europe programme</b>	Yes	<p><b><i>Proposal establishing a Competitiveness and Innovation Framework Programme - COM(2005) 121</i></b></p> <p>The Framework Programme shall have the following objectives:</p> <p>(d) to promote <b>energy efficiency</b> and <b>new and renewable energy sources in all sectors</b> including transport.</p> <p>The objectives of the Framework Programme shall be pursued through the implementation of the following specific programmes established in Title II, hereinafter “the specific programmes”:</p>

			<p>(c) the <b>Intelligent Energy-Europe programme</b></p> <p>Article 4: The Framework Programme shall be open to the participation of:</p> <p>(d) <b>other third countries, when agreements so allow.</b></p>
<i>Information society</i>	<b>ICT Policy Support programme</b>	Yes	<p><i>Proposal establishing a Competitiveness and Innovation Framework Programme - COM(2005) 121</i></p> <p>The Framework Programme shall have the following objectives:</p> <p>(c) to accelerate the <b>development of a competitive, innovative and inclusive information society.</b></p> <p>The objectives of the Framework Programme shall be pursued through the implementation of the following specific programmes established in Title II, hereinafter “the specific programmes”:</p> <p>(b) the <b>ICT Policy Support programme.</b></p> <p>Article 4: The Framework Programme shall be open to the participation of:</p> <p>(d) <b>other third countries, when agreements so allow.</b></p>
	<b>Interoperable Delivery of European eGovernment</b>	Yes (co-operation)	<p><i>Decision 2004/387/EC of the European Parliament and of the Council of 21 April 2004 on interoperable delivery of</i></p>

	<p><b>services to Administrations, Businesses and Citizens (IDABC programme)</b></p>		<p><i>pan-European eGovernment services to public administrations, businesses and citizens (IDABC)</i></p> <p>The objective of the IDABC programme is to identify, support and promote the development and establishment of pan-European eGovernment services and the underlying interoperable telematic networks supporting the Member States and the Community in the implementation, within their respective areas of competence, of Community policies and activities, achieving substantial benefits for public administrations, businesses and citizens.</p> <p>Article 14(2) Cooperation with other third countries, in implementing projects of common interest and horizontal measures, shall be encouraged, notably with public administrations in Mediterranean countries, the Balkans and eastern European countries. Particular attention shall also be given to international cooperation in support of development and economic cooperation. Related costs shall not be covered by the IDABC programme.</p> <p>A bilateral agreement, such as a memorandum of understanding, would be necessary to ensure participation of ENP partner countries in the IDABC programme. Following this agreement, the ENP partners can participate in projects of common interest and make use of horizontal measures.</p>
	<p><b>LIFE +</b></p>	<p>No</p>	<p><i>Proposal concerning the Financial Instrument for the Environment (LIFE+) - COM(2004) 621</i></p> <p>The objective is to provide a more streamlined and</p>



			<p>simplified instrument for environment protection. LIFE+ aims to contribute to the <b>development</b>, implementation, <b>monitoring</b>, evaluation and communication of <b>Community environment policy and legislation</b> as a contribution to promoting sustainable development in the EU.</p> <p><b>Third country participation is possible for EFTA, candidate as well as Suth-East European pre-candidate countries, only.</b></p>
<i>Crisis response</i>	<b>Rapid Response</b>	Yes	<p><b><i>Proposal establishing a Rapid Response and Preparedness Instrument for major emergencies - COM(2005) 113</i></b></p> <p>The proposal aims to provide a new legal basis for granting Community assistance to civil protection actions in the contexts of preparedness and rapid response. It will <b>supplement the efforts of Member States</b> to protect people, the environment and property by contributing to the effectiveness of <b>systems for responding to major emergencies</b> and the <b>public health effects</b> arising from such emergencies.</p> <p>In principle, as regards funding, the proposed instrument applies to <b>activities within the EU</b> (leaving external crisis response activities of the Community Civil Protection Mechanism to be covered by the Stability Instrument).</p> <p>Article 8: States which are <b>not Member States</b> of the European Union <b>may participate</b> in this Instrument <b>where agreements and procedures so allow</b>.</p>
	<b>European Union Solidarity</b>	No	<b><i>Proposal establishing the European Union Solidarity Fund</i></b>

	<b>Fund</b>		<p><b>- COM(2005) 108</b></p> <p>The proposal is based on the current EU Solidarity Fund Regulation for providing post-disaster assistance in the aftermath of major crises. The proposal enlarges its scope to cover not only such events resulting from natural disasters but also to include industrial/technological <b>disasters, public health threats and acts of terrorism.</b></p> <p>Article 1: The scope of participants is limited to <b>Member States and countries negotiating</b> their <b>accession</b> to the EU.</p>
<i>People-to-people issues</i>	<b>Public Health</b>	Yes	<p><b><i>Proposal establishing a Programme of Community Action in the field of Health 2007-2013 - COM(2006) 234</i></b></p> <p>The programme shall complement, support and add value to the policies of the Member States and shall contribute to protecting and promoting human health and safety and improving public health.</p> <p>The Commission proposes that the programme be open to third countries, in particular <b>countries in the European neighbourhood in accordance with</b> conditions laid down in the respective bilateral or multilateral <b>agreements</b> establishing the general principles for their participation in Community programmes.</p>
	<b>Lifelong Learning</b>	No	<p><b><i>Decision No .../2006/EC of the European Parliament and of the Council of 15 November 2006 establishing an action programme in the field of lifelong learning</i></b></p> <p>This <b>programme</b> aims to foster interchange, cooperation</p>

			<p>and mobility between education and training systems within the Community so that they become a world quality reference.</p> <p><i>Article 7(2): Key activity 1 of the <b>Jean Monnet Programme</b> referred to in Article 3(3)(a) shall also be open to <b>higher education institutions in any other third country</b>.</i></p> <p><i>Article 8: Under the Lifelong Learning Programme, and in accordance with Article 9, <b>the Commission may cooperate with third countries</b> and with the competent international organisations, in particular the Council of Europe, the Organisation for Economic Cooperation and Development (OECD) and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organisation (UNESCO).</i></p> <p>Article 14(2): <b>Up to 1%</b> of the allocations under the Lifelong Learning Programme may be used to support the <b>participation in</b> partnership, project and network <b>actions</b> under the Lifelong Learning Programme of <b>partners from third countries which do not participate in the Lifelong Learning Programme</b> under the provisions of Article 7.</p>
	<b>Culture</b>	No (only cooperation)	<p><b><i>Proposal establishing the Culture 2007 programme (2007-2013) - COM(2004) 469</i></b></p> <p>The programme aims to enhance the cultural area common to Europeans through the development of <b>cultural cooperation</b> between creative artists, cultural players and cultural institutions of the countries taking part in the programme, through inter alia trans-national mobility, circulation of works and cultural and artistic products and inter-cultural</p>

			<p>dialogue.</p> <p>Article 5(2): The programme shall also be <b>open to cooperation with other third countries</b> which have <b>concluded Association and Cooperation Agreements</b> with the European Community <b>which include cultural clauses</b>, on the basis of <b>supplementary appropriations and specific procedures</b> to be laid down.</p> <p>Special actions: Support may also be given in this context to <b>cooperation with third countries</b> and international organisations, as set out in Articles 5(2) and 6 of the Decision.</p>
	<b>European Audiovisual Sector (MEDIA 2007)</b>	Yes (subject to conditions)	<p><b><i>Proposal concerning the implementation of a programme of support for the European audiovisual sector (MEDIA 2007) - COM(2004) 470</i></b></p> <p>The global objectives of the programme are to preserve and enhance European cultural diversity and its cinematographic and <b>audiovisual heritage</b> and promote inter-cultural dialogue, increase the circulation of European audiovisual <b>works</b> inside and outside the European Union and strengthen the competitiveness of the European audiovisual sector.</p> <p>Article 8(2): The programme is also <b>open to</b> the participation of <b>States</b> which are <b>parties to the Council of Europe Convention on Trans-frontier Television ...</b>, assuming that supplementary <b>appropriations</b> are received in compliance with the <b>conditions to be agreed</b> upon between the parties concerned.</p>

			<p>Article 8(3): Opening up of the programme to European third countries covered by paragraphs 1 and 2 may be subject to prior examination of the <b>compatibility of their national legislation with Community legislation</b>, including Article 6(1)(5) of Directive 89/552/EEC, as amended by Directive 97/36/EC. This provision does not apply to actions under Article 3.</p> <p>Article 8(4): The programme is also open to cooperation with other third countries which have concluded <b>Association and Cooperation Agreements</b> with the European Union incorporating <b>clauses on the audiovisual sector</b> and on the basis of <b>supplementary appropriations and specific arrangements to be agreed upon</b> (<i>comment: at present none of the Partnership and Cooperation Agreements between the EU and the European ENP countries</i>).</p> <p>Further comment: for southern Mediterranean ENP partners, participation in the (external) Euro-Med Audiovisual programme is better tailored to their needs.</p>
	<b>Youth in Action</b>	No  (only cooperation)	<p><i>Decision No.../2006/EC of the European Parliament and of the Council of 15 November 2006 establishing the “Youth in Action programme” for the period 2007-2013</i></p> <p>The general objectives of the programme are to promote young people’s active citizenship, to develop solidarity and promote tolerance among young people, to foster mutual understanding between young people in different countries, to contribute to developing the quality of <b>support systems for youth activities</b> and the capabilities of civil society organisations as well as to promote European cooperation in</p>

			<p>the youth field.</p> <p>Article 5(2): The actions in points 2<sup>9</sup> and 3<sup>10</sup> of the Annex shall be <b>open to cooperation with third countries that have signed agreements</b> with the Community relevant to the youth field, hereinafter referred to as “<b>partner countries</b>”.</p> <p>This cooperation shall be based, where relevant, on <b>additional appropriations</b> from partner countries to be made available in accordance with <b>procedures to be agreed</b> with these countries.<sup>11</sup></p>
	<b>Europe for Citizens</b>	No	<p><b><i>Proposal creating the Citizens for Europe Programme for the period 2007-2013 - COM(2005) 116</i></b></p> <p>Article 5: open only to EFTA/EEA countries; candidate countries benefiting from a pre-accession strategy, in accordance with the general principles and the general terms and conditions laid down in the framework agreements concluded with these countries for their participation in Community Programmes, and the countries of the Western Balkans, in accordance with the arrangements to be established with these countries under the framework agreements on the general principles for their participation in Community programmes.</p>

<sup>9</sup> Action 2 is European Voluntary Service.

<sup>10</sup> Point 3, entitled “Youth of the world”, covers cooperation with the neighbouring countries of the enlarged Europe (ENP countries) and other third countries.

<sup>11</sup> Comment: A special scheme has been introduced for the Mediterranean countries – the Euro-Med Youth programme: projects submitted by EU organisations are funded by the programme budget (including ENP costs), whereas projects submitted by organisations from ENP countries are funded from external support instruments.

<i>Research and development</i>	Research	-	<p><i>Communication from the Commission on Science and technology, the key to Europe's future – Guidelines for future European Union policy to support research - COM(2004 )353</i></p> <p>Only Communication setting out guidelines; no legislative proposal.</p>
	Knowledge for Growth	-	<p><i>Communication on building the European Research Area (ERA) of knowledge for growth - COM(2005) 118</i></p> <p>Only Communication; no legislative proposal.</p>
	Seventh Framework Programme for Research	Yes	<p><i>Proposals concerning the Seventh Framework Programme of the European Community for research, technological development and demonstration activities (2007-2013) and of the European Atomic Energy Community (Euratom) for nuclear research and training activities (2007–2011) - COM(2005) 119</i></p> <p>The Framework Programme provides for third country participation.</p>
<i>Regional policy</i>	European Regional Development Fund	Yes	<p><i>Regulation (EC) No 1080/2006 of the European Parliament and of the Council of 5 July 2006 on the European Regional Development Fund and repealing Regulation (EC) No 1783/1999</i></p> <p>Article 21(3): In the context of cross-border, trans-national and interregional cooperation, the ERDF may finance expenditure incurred in implementing operations or parts of operations on the territory of countries outside the European</p>

			Community up to a limit of 10% of the amount of its contribution to the operational programme concerned, where they are for the benefit of the regions of the Community.
--	--	--	--