



COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS

Bruselas, 23.11.2005
COM(2005) 580 final

INFORME DE LA COMISIÓN

Informe anual 2004 - (ECHO)

{SEC(2005) 1481}

ÍNDICE

1.	Introducción	3
2.	Aspectos de política general	3
3.	Panorámica de las operaciones humanitarias de la DG ECHO.....	4
4.	Principales cuestiones horizontales.....	7
4.1.	Relaciones contractuales con los socios - AMA.....	7
4.2.	Relaciones con los principales socios humanitarios, con donantes extracomunitarios y con otras instituciones comunitarias	7
4.3.	Planificación estratégica y cuestiones transversales	8
4.4.	Financiación temática.....	9
4.5.	Formación y realización de estudios, comunicación e información	9
4.6.	Recursos presupuestarios y humanos, auditoría y evaluación	9
5.	Perspectivas.....	10

1. INTRODUCCIÓN

La Dirección General de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea -DG ECHO- es responsable de la gestión de los fondos aportados por la Unión Europea y destinados a la ayuda humanitaria de las víctimas de conflictos o catástrofes, tanto naturales como provocadas por el hombre, en terceros países. Su misión consiste en salvar y preservar vidas humanas, reducir o prevenir el sufrimiento y proteger la integridad y la dignidad de las poblaciones de países extracomunitarios afectados por crisis humanitarias. La DG ECHO tiene el compromiso de prestar esa ayuda exclusivamente en función de las necesidades, con independencia de cualquier consideración de carácter político.

El año 2004 se recordará, probablemente, por el desolador tsunami que, el 26 de diciembre, costó la vida a cerca de 280 000 personas en un brevísimo lapso de tiempo en las costas del Océano Índico. Sin embargo, ese mismo año miles de personas más perdieron la vida como consecuencia de distintas crisis en otras partes del mundo, en condiciones extremadamente difíciles con frecuencia ignoradas por la opinión pública. Son éstas las que la Comisión Europea denomina «crisis olvidadas», esto es, crisis a las que los medios de comunicación no prestan atención o han dejado de prestarla. Uno de los objetivos de la DG ECHO es estar presente y aliviar el sufrimiento de las víctimas de ese tipo de situaciones, que, en ocasiones, se prolongan en el tiempo.

Además de seguir la evolución de las necesidades humanitarias en el mundo, la DG ECHO continuó prestando particular atención a aspectos transversales, tales como el nexo entre la ayuda de emergencia y la ayuda al desarrollo, la prevención de catástrofes, el VIH/SIDA y la infancia. El presente informe presenta una síntesis de las principales actividades de la DG ECHO en 2004. En el anexo se ofrece información más pormenorizada sobre las distintas actuaciones, con una recapitulación, por país, de las operaciones humanitarias respaldadas por la DG ECHO.

2. ASPECTOS DE POLÍTICA GENERAL

En 2004, la respuesta de la DG ECHO a las emergencias humanitarias evolucionó en paralelo a la variación de las necesidades humanitarias en el mundo, tal como refleja la distribución regional de los recursos financieros aportados por la Dirección General, con particular énfasis en las «crisis olvidadas». A fin de garantizar que sus operaciones vengan determinadas por las necesidades existentes, el programa de trabajo de la DG ECHO se basa en un método de evaluación de necesidades a escala mundial, que parte de una comparación entre alrededor de 130 países en desarrollo sobre la base de nueve indicadores humanitarios (desarrollo humano, pobreza, riesgo de catástrofes naturales, conflictos, refugiados, desplazados internos, malnutrición, mortalidad y contribuciones de otros donantes). En la clasificación resultante del método aplicado, el primer 25% de la lista está constituido por los países más necesitados, el siguiente 50% lo integran países medianamente necesitados, y el 25% restante corresponde a países poco necesitados. Así pues, este método de evaluación de necesidades permite a la DG ECHO comprobar, desde una perspectiva mundial, hasta qué punto su estrategia basada en las necesidades arroja resultados satisfactorios. La aplicación de este método a los resultados de 2004 (a 31 de diciembre de 2004), llevó a afectar el 62% (353 millones de euros) de los 570 millones de euros comprometidos con cargo al capítulo 23 02 del presupuesto y al FED a las zonas más necesitadas, el 30% (172 millones de euros) a zonas con necesidades medias, y menos del 1% (4 millones de euros) a zonas con necesidades

limitadas («focos de necesidad»). El saldo restante (41 millones de euros o el 7%) se destinó a financiación temática, asistencia técnica y gastos de apoyo.

En términos geográficos, se evaluaron las operaciones financiadas por la DG ECHO en Corea del Norte, Sri Lanka, Zimbabue, la República Democrática del Congo y Oriente Medio, además de las actuaciones de prevención de catástrofes en el Caribe. En conjunto, los evaluadores consideraron que las actuaciones financiadas por la DG ECHO en los citados países y regiones cumplieron objetivos humanitarios fundamentales.

La estrategia de ayuda de la DG ECHO continuó centrándose en las crisis olvidadas, esto es, en aquellas crisis humanitarias que suscitan un interés escaso o nulo en la opinión pública o entre los responsables políticos y en las que otros donantes apenas intervienen o se muestran renuentes a hacerlo ante la magnitud de los riesgos a que se enfrentan. El análisis y la metodología que aplica la DG ECHO para determinar las crisis olvidadas se basa tanto en datos cuantitativos (falta de cobertura por los medios de comunicación o exiguo apoyo de los donantes unido a necesidades importantes) como en factores cualitativos (evaluación sobre el terreno por parte de los expertos y responsables geográficos de la DG ECHO). En 2004, las principales crisis olvidadas y las necesidades más acuciantes estaban localizadas en: Argelia (Sahara Occidental), la República Democrática del Congo, Guinea, Haití, India, Myanmar/Birmania, Nepal, Norte del Cáucaso (Chechenia), Tailandia (refugiados birmanos), Somalia, Sudán, Uganda y Yemen. En el transcurso del año, se destinaron a estos países y regiones recursos por importe de 239 millones de euros, es decir, el 42% de los 570 millones de euros comprometidos con cargo al capítulo 23 02 del presupuesto y al FED.

La DG ECHO, junto a los organismos y organizaciones humanitarias, considera primordial que se garantice un acceso seguro, continuado y sin restricciones al espacio humanitario. En 2004, esta Dirección General se mantuvo vigilante y activa en todo momento en su empeño de garantizar que se siga otorgando preeminencia a los principios humanitarios de imparcialidad, neutralidad e independencia, tanto en las instituciones de la UE como en las instancias internacionales. A este planteamiento se debe, en gran medida, la inserción en el proyecto de Tratado Constitucional de una disposición específica de salvaguardia de los principios humanitarios.

3. PANORÁMICA DE LAS OPERACIONES HUMANITARIAS DE LA DG ECHO

Pese a la evolución positiva observada en algunos ámbitos, la situación humanitaria, en conjunto, dejaba escaso margen al optimismo, puesto que las necesidades que atender siguieron aumentando. El número de refugiados disminuyó, pasando de 10,6 millones en 2002 a 9,67 millones al término de 2003¹. Con todo, como demuestra la experiencia, cuando los refugiados pasan a ser retornados siguen necesitando ayuda humanitaria, al menos durante la etapa inicial tras su retorno. El número de desplazados internos se estima en 25 millones². Con razón han sido considerados el «mayor grupo de personas vulnerables del mundo»³.

¹ ACNUR: *Refugees by Numbers* (edición de 2004) <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/basics/>

² Global IDP Project [Proyecto Mundial sobre Desplazados Internos]: *Internal Displacement - A Global Overview of Trends and Developments in 2003*, puede consultarse en http://www.idpproject.org/press/2004/Global_Overview.pdf

³ ACNUR: *Internally Displaced Persons, Questions and Answers* (2004) <http://www.unhcr.ch/cgi-bin/texis/vtx/basics/>

El informe sobre las catástrofes registradas en el mundo en 2004 publicado por la Federación Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR/MLR) (*World Disasters Report 2004*) revela que, si bien el número de muertes causadas por las catástrofes decreció, aumentó el de personas afectadas por estas últimas. La crisis humanitaria desencadenada el 26 de diciembre en Asia por el seísmo y el posterior *tsunami* ilustró de manera trágica la creciente vulnerabilidad de las poblaciones a las catástrofes naturales.

La respuesta de la DG ECHO a las crisis humanitarias en 2004 se canalizó a través de 102 decisiones de financiación por un importe total de 570,4 millones de euros; de ellos, 518,2 millones financiados con cargo al presupuesto de la Comisión, y 52,2 millones procedentes de los recursos del FED. El porcentaje de ejecución de los créditos de compromiso fue del 100%. Los países ACP fueron los principales beneficiarios de la ayuda (301,6 millones de euros), seguidos de Asia (111,1 millones de euros). El cuadro que figura a continuación muestra la distribución geográfica de la ayuda humanitaria a que se refieren las decisiones de financiación adoptadas en 2004 (importes en miles de euros)

Unidad/Región	Importe	%
DG ECHO -1: África, Caribe, Pacífico	301 555	53%
Cuerno de África	139 618	
Grandes Lagos	76 360	
África occidental	37 300	
Caribe, Pacífico, Océano Índico	19 477	
África austral	28 800	
DG ECHO -2: Europa Oriental, Federación Rusa, Sur del Cáucaso, Asia Central (incluida Mongolia), Oriente Medio, Mediterráneo	90 705	16%
Federación Rusa, Sur del Cáucaso y Asia Central (incluida Mongolia)	41 850	
Mediterráneo y Oriente Medio	48 855	
DG ECHO -3: Asia, Iraq, América Central y del Sur	123 322	22%
Asia	111 122	
Iraq	-	
América Central y del Sur	12 200	
DIPECHO – Prevención de catástrofes	13 700	2%
Financiación temática	19 430	3%

Unidad/Región	Importe	%
Asistencia técnica (expertos y administración de anticipos)	15 300	3%
Gastos de apoyo (auditorías, evaluación, información y comunicación, etc.)	6 400	1%
TOTAL 2004	570 412	100%

Principales operaciones de la DG ECHO en 2004

En África, las intervenciones de mayor envergadura tuvieron lugar en Sudán/Darfur. La guerra civil que se desencadenó en Darfur en 2003 experimentó un dramático agravamiento en 2004, hasta convertirse, en palabras de la ONU, en «la mayor crisis humanitaria del mundo», con más de un millón de personas desplazadas y dos tercios de la población seriamente afectada por el conflicto. Además de los 20 millones de euros inicialmente consignados en el presupuesto para Sudán, se adoptó una serie de decisiones por procedimiento de urgencia elevando el importe de la ayuda hasta un total de 83 millones de euros, en favor de las víctimas de la escalada del conflicto en el Gran Darfur, y de los refugiados en Chad. La DG ECHO participó asimismo en actividades internacionales de sensibilización; así, por ejemplo, en junio copresidió en Ginebra un grupo de llamamiento a los donantes.

En 2004, persistió la precariedad de la situación humanitaria general en África Central y la región de los Grandes Lagos (Burundi, República Democrática del Congo, Congo (Brazzaville), República Centroafricana y Tanzania). Los avances registrados por los diversos procesos de paz en la región fueron vacilantes, interrumpidos por enfrentamientos en Burundi y la continuación de los combates en la parte oriental de la RDC. Millones de personas se beneficiaron de los proyectos financiados por la DG ECHO.

Partes de la subregión de África Occidental sufrieron también en 2004 las consecuencias de los persistentes conflictos armados y las catástrofes naturales. La DG ECHO siguió financiando proyectos de emergencia, sobre todo para hacer frente a los brotes de enfermedades transmisibles en África Occidental, donde alrededor de 200 millones de personas se encuentran en situación de riesgo.

En el Norte del Cáucaso, la prolongada y olvidada crisis humanitaria de Chechenia siguió constituyendo para la DG ECHO uno de los focos prioritarios de actuación en 2004, destinándose un total de 28,5 millones de euros a las víctimas de ese conflicto. La DG ECHO aportó recursos considerables para contribuir a hacer frente a las necesidades de más de 450 000 personas víctimas de la crisis, tanto en la propia Chechenia como en las vecinas repúblicas de Ingusetia y Dagestán.

Las condiciones en los territorios palestinos ocupados continuaron deteriorándose en 2004, ante el estancamiento del proceso de paz. El 70% de los 3,8 millones estimados de habitantes de los territorios padecía o estaba en peligro de padecer inseguridad alimentaria, en tanto que cerca de dos millones seguían viviendo en la pobreza. En 2004, la DG ECHO destinó 37,35 millones de euros a operaciones humanitarias en favor de los palestinos de los territorios ocupados, así como de los refugiados palestinos en Jordania, Líbano y Siria y de los

refugiados de Iraq alojados en campos de refugiados en Jordania y en la «tierra de nadie» situada entre Jordania e Iraq.

En Afganistán, desde el fin de las grandes operaciones militares en 2002, más de tres millones de refugiados y desplazados internos han regresado a sus regiones de origen desde Pakistán e Irán. No obstante, las necesidades a que debe hacer frente el país son aún ingentes. En 2004, la DG ECHO destinó a Afganistán 35 millones de euros en concepto de ayuda humanitaria, al amparo de un plan global que abarcaba todo el año. La DG ECHO siguió concentrando su ayuda en los grupos más vulnerables, favoreciendo, en particular, el regreso y la reinserción de los refugiados y desplazados internos.

Por último, el tsunami que asoló las zonas costeras del Océano Índico el 26 de diciembre ocasionó 280 000 víctimas mortales, lo que hace de él una de las mayores catástrofes de las que se tiene memoria. Millones de personas perdieron sus hogares y medios de subsistencia. La DG ECHO fue el primer donante en responder, mediante una aportación de fondos a las organizaciones que se encontraban sobre el terreno. El 26 de diciembre de 2004, se destinaron 3 millones de euros a la Federación Internacional de la Cruz Roja. Los días 30 y 31 de diciembre, se adoptaron otras dos decisiones, cada una de las cuales suponía la concesión de 10 millones de euros en favor de Sri Lanka, las Maldivas e Indonesia. En enero de 2005, la Comisión Europea solicitó a la autoridad presupuestaria (Parlamento y Consejo) la concesión de 100 millones de euros para acometer nuevas labores de auxilio en las zonas afectadas, y el 9 de febrero de 2005, se adoptó una decisión por la que se destinaban 80 millones de euros a intervenciones de asistencia a la población de dichas zonas, incluidas obras de rehabilitación a corto plazo. En el anexo del presente informe se ofrece información pormenorizada sobre las operaciones realizadas en cada uno de los países considerados.

4. PRINCIPALES CUESTIONES HORIZONTALES

4.1. Relaciones contractuales con los socios - AMA

El 30 de abril de 2004, la Comisión adoptó la decisión relativa a los gastos de asistencia administrativa correspondientes a 2004, incluido el mecanismo de subvención en 2004 (línea presupuestaria para subvenciones de escasa cuantía, no renovables, destinadas a formación, realización de estudios y creación de redes en el ámbito humanitario). En octubre de 2004, se otorgaron tres subvenciones por un total de 300 000 euros, aproximadamente.

Se concluyó la primera fase de la labor de preparación de un instrumento contractual que englobe a los organismos especializados de los Estados miembros. Dicha labor comportó, entre otras cosas, la determinación de una serie de entidades que podrían acogerse a los nuevos procedimientos y del tipo de medidas que podrían contemplarse.

4.2. Relaciones con los principales socios humanitarios, con donantes extracomunitarios y con otras instituciones comunitarias

En el ámbito internacional, la DG ECHO participó en diversas reuniones a fin de examinar detenidamente con otros de los donantes más importantes aspectos tales como la erosión del espacio humanitario, los principios humanitarios –en particular, el riesgo de que éstos no se respeten en las misiones integradas de las Naciones Unidas– o el problema del acceso del personal humanitario a determinados países.

Hasta el final de 2004, se habían celebrado, en el marco del diálogo de programación estratégica, cuatro reuniones con los principales socios (OCAH, UNICEF, OMS y PMA).

En el ámbito de las instituciones comunitarias, la DG ECHO se mantuvo vigilante y activa a lo largo del año transcurrido para asegurarse de que los principios humanitarios sigan ocupando un lugar preeminente tanto en la labor de las instituciones de la UE como en las instancias internacionales.

La DG ECHO también participó en numerosas reuniones del Consejo a distintos niveles, así como con otros servicios de la Comisión, como la DG Medio Ambiente (en relación con temas de protección civil) y la DG Relaciones Exteriores (en relación con la gestión de crisis), al objeto de reiterar la necesidad de que los principios humanitarios formen parte integrante de su labor.

A lo largo de 2004, tuvieron lugar once reuniones del Comité de ayuda humanitaria (CAH), con representantes de los Estados miembros. Asimismo, las presidencias irlandesa y neerlandesa convocaron dos reuniones informales del CAH, una dedicada a un debate en torno a los principios humanitarios, y la otra dedicada a examinar la relación entre las esferas civil y militar.

4.3. Planificación estratégica y cuestiones transversales

En 2004, la DG ECHO fijó su estrategia de cara a 2005, basada en la evaluación de las necesidades a escala mundial y un análisis de las crisis olvidadas.

- Vinculación entre ayuda de emergencia, rehabilitación y desarrollo (VARD): la DG ECHO prosiguió su labor en el grupo interservicios establecido al respecto. En muchos de los 15 países y regiones seleccionados en 2003 con carácter experimental, se registraron progresos considerables. La aplicación de estrategias de VARD siguió recibiendo atención prioritaria sobre el terreno, y cabe destacar los significativos avances registrados en países tales como Angola, Tayikistán y Camboya. En el anexo del presente informe se ofrecen datos más pormenorizados.

- Infancia: la DG ECHO ha dado mayor relieve a esta prioridad transversal. En 2004, cerca de 66 de las 102 decisiones de financiación y 79 contratos se centraron en temas relacionados con la infancia o incluyeron actuaciones al respecto (p. ej., alimentación terapéutica, vacunación, reinserción de los niños soldado), habiéndoseles destinado un total de 46 millones de euros (26 millones en 2003).

En 2004, la DG ECHO elaboró asimismo un proyecto de directrices internas de actuación en relación con los niños que son víctima de crisis humanitarias, y estableció un mecanismo de información orientado a calibrar de forma más precisa el alcance y la incidencia de sus actuaciones en favor de la infancia.

- Prevención de catástrofes: en 2004, la DG ECHO adoptó un total de 16 decisiones de financiación que comportaban ayudas a iniciativas de prevención de catástrofes. Se destinó una contribución por importe de 360 000 euros a la Conferencia Mundial sobre la Reducción de los Desastres Naturales, celebrada en Kobe, que supuso un hito en la campaña mundial de sensibilización a ese respecto. La DG ECHO puso también durante el año gran empeño en impulsar las iniciativas internacionales tendentes a limitar en mayor medida las catástrofes, en particular, mediante el desarrollo, conjuntamente con la Oficina de la ONU para la

Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) y el Centro Común de Investigación de la CE, de un sistema mundial de alerta en caso de catástrofe (420 000 euros).

- Agua: en 2004, se incluyó el problema del agua entre las prioridades del programa de trabajo de la Dirección General. En consecuencia, la DG ECHO convocó una licitación restringida para realizar un estudio de los problemas del agua y el saneamiento en el contexto de la ayuda humanitaria. El trabajo deberá estar finalizado en 2005.

Asimismo, y superando el objetivo inicialmente marcado, la DG ECHO procedió a una revisión de su planteamiento en relación con el VIH/SIDA.

4.4. Financiación temática

La financiación temática constituye una nueva forma de colaboración con las organizaciones internacionales y reafirma el compromiso de la DG ECHO de trabajar en estrecha asociación con los organismos de las Naciones Unidas y de la Cruz Roja con vistas a mejorar el suministro de ayuda humanitaria.

En 2004, la DG ECHO celebró contratos de financiación temática con la OCAH (4 millones de euros), con objeto de mejorar la gestión de la información de dicha organización, con la OMS (3,5 millones de euros), en apoyo de su intervención sanitaria en situaciones de crisis (*Health Action in Crises*), y con la PMA (4,5 millones de euros), con vistas a reforzar su capacidad de evaluar adecuadamente las necesidades humanitarias en materia alimentaria. Por lo demás, la DG ECHO respaldó las actividades de UNICEF relativas a la protección de los menores (2 millones de euros) y apoyó la potenciación de la capacidad de intervención en situaciones de urgencia de dicha organización (5,4 millones de euros) a través de una serie de medidas, entre otras, la constitución de reservas *in situ* de medicamentos básicos y artículos de primera necesidad.

4.5. Formación y realización de estudios, comunicación e información

En la DG ECHO se celebraron 42 sesiones de formación sobre el nuevo marco jurídico que regula las relaciones con sus socios. Dichas sesiones se desarrollaron a lo largo de 77 días y en ellas participaron 904 personas.

La DG ECHO continuó apoyando activamente la red de asistencia humanitaria (NOHA), que ofrece una formación multidisciplinar de postgrado de un año de duración y sancionada por un título, que cuenta con la participación de siete universidades.

A lo largo de 2004, la DG ECHO desarrolló toda una serie de actividades orientadas a divulgar los valores, principios y los logros en lo que respecta a la ayuda humanitaria de la UE a través de un gran número de publicaciones, mediante la colocación de carteles en lugares de gran visibilidad, y por medio de productos de difusión audiovisual que dan a conocer la labor de la DG ECHO. Uno de los principales y más satisfactorios actos informativos del año fue el “Día Solidario de la Juventud” celebrado en el Parlamento Europeo, con la presencia de 540 jóvenes.

4.6. Recursos presupuestarios y humanos, auditoría y evaluación

La DG ECHO se ha dotado de sistemas oficiales para el control periódico de la información financiera y la obtención de información de gestión adecuada. Se ha incorporado una serie de indicadores financieros específicos a un cuadro general de indicadores. Las actividades de

carácter humanitario son objeto de auditorías financieras, tanto en la sede como sobre el terreno. A lo largo del año 2004, se pusieron en marcha 145 auditorías en las sedes de las organizaciones humanitarias, de las que algunas ya han concluido, y se realizaron 32 auditorías operativas (sobre el terreno).

En 2004, los efectivos de la Dirección General en la sede constaban de 172 personas, aproximadamente, de ellos, 146 eran funcionarios y 26, personal exterior. La DG ECHO adoptó una serie de medidas orientadas a aplicar una política en materia de recursos humanos acorde con lo previsto en la reforma de la Comisión.

El presupuesto administrativo de la DG ECHO en 2004 ascendió a 2,2 millones de euros. Con ellos se financió la contratación de personal exterior y se sufragaron los gastos administrativos correspondientes a las misiones, formación, conferencias y reuniones, así como a la retribución de expertos y a la realización de estudios.

La DG ECHO efectúa aproximadamente diez evaluaciones de sus operaciones al año. En 2004, fueron objeto de evaluación sus intervenciones en Corea del Norte, Sri Lanka, Zimbabue, la República Democrática del Congo, Oriente Medio, así como la prevención de catástrofes en el Caribe. Se iniciaron asimismo evaluaciones temáticas en relación con problemas tales como el de los desplazados internos, la seguridad, el agua y el saneamiento, y se encargó un documento programático sobre el VIH/SIDA. Por otra parte, la DG ECHO inició sendas evaluaciones de la Federación Internacional de la Cruz Roja (FICR) y la ONG «Action Contre la Faim».

Dentro de la iniciativa en pro de la buena donación humanitaria (*Good Humanitarian Donorship*), la DG ECHO estudió los problemas de seguridad con que se enfrentan las organizaciones humanitarias, para elaborar a continuación una guía general de seguridad, un repertorio de actividades de formación en materia de seguridad, y un informe sobre seguridad, documentos cuyo propósito es ayudar a las organizaciones humanitarias a cumplir con las obligaciones que les incumben en lo que respecta a la seguridad de su personal, tanto expatriado como local. En el anexo del presente informe se ofrece información pormenorizada sobre todas las actividades horizontales.

5. PERSPECTIVAS

En 2004, la DG ECHO mantuvo su compromiso con la política de adherencia estricta a los principios y valores fundamentales de la ayuda humanitaria, a saber, neutralidad, imparcialidad e independencia. Actualmente, la adherencia estricta a dichos principios es más necesaria que nunca, a la vista de las alarmantes tendencias que se manifiestan tanto en el contexto institucional, donde determinadas fuerzas políticas tienden a considerar la ayuda humanitaria como instrumento de política exterior o de gestión de las crisis, como sobre el terreno, donde son cada vez mayores los peligros con que se enfrentan las organizaciones humanitarias, hasta el punto de llegar a ser ellas mismas blanco de las facciones enfrentadas.

Para la DG ECHO, la mejor manera de preservar el «espacio humanitario» es mantener el firme compromiso con los principios de una buena donación humanitaria acordados en Estocolmo los días 16 a 17 de junio de 2003 y confirmados en octubre de 2004 en Ottawa (es decir, prestar ayuda en función de las necesidades), mantener el empeño en seguir prestando una ayuda del más alto nivel y proseguir un diálogo transparente con otros agentes destacados, ya sea bilateralmente o en los foros humanitarios multilaterales. La experiencia

adquirida con las recientes crisis en Afganistán, Oriente Medio, Iraq, Darfur, entre otras, demuestra que los mencionados principios son la clave de una ayuda eficaz, de la posibilidad de acceso a las poblaciones necesitadas, y de la protección de la vida y la seguridad del personal humanitario.