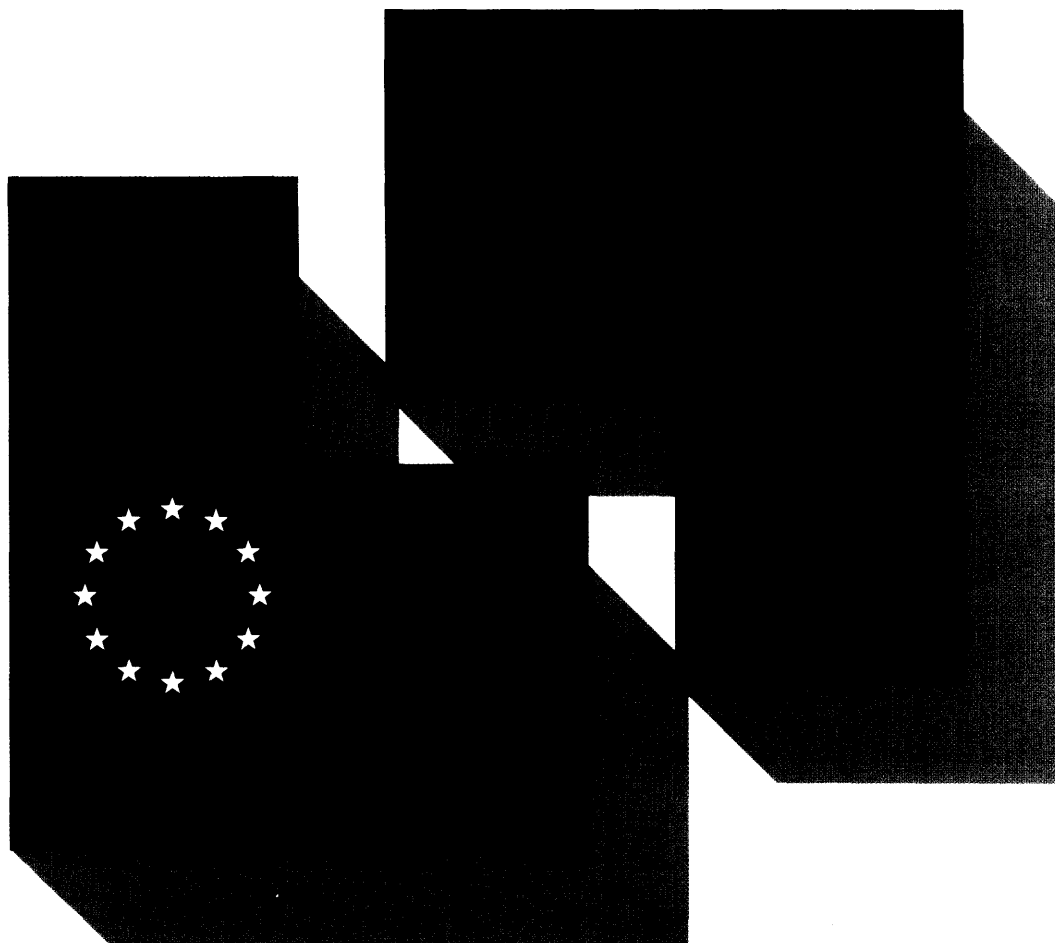




Comisión Europea:
Programma Tacis
Informe anual 1995

Bruselas 22.07.1996 Com (96) 345 final



¿Qué es Tacis?

El Programa Tacis es una iniciativa de la Comunidad Europea para los nuevos Estados independientes y Mongolia que fomenta el desarrollo de vínculos económicos y políticos armoniosos y prósperos entre la Comunidad Europea y estos países socios. Su objetivo es apoyar las iniciativas de los países socios de cara a desarrollar sociedades basadas en las libertades políticas y la prosperidad económica.

Tacis logra este objetivo suministrando financiación en forma de subvenciones destinadas a la adquisición de conocimientos especializados en apoyo del proceso de transformación en economías de mercado y sociedades democráticas. En sus cinco primeros años de funcionamiento, 1991-95, Tacis ha suministrado más de 2.268 millones de ecus para poner en marcha más de 2.200 proyectos.

Tacis trabaja en estrecha colaboración con los países socios para determinar la forma en que deben gastarse los fondos. Ello hace posible que la financiación de Tacis se adecúe a las políticas y prioridades propias de la reforma de cada país. Como parte de un esfuerzo internacional más amplio, Tacis también trabaja estrechamente con otros donantes y organizaciones internacionales.

Tacis suministra conocimientos especializados procedentes de una amplia gama de organizaciones públicas y privadas, lo que permite combinar la experiencia occidental con los conocimientos y capacidades técnicas locales. Estos conocimientos especializados se suministran proporcionando asesoramiento sobre políticas, equipos de expertos, estudios y formación, desarrollando y reformando los marcos jurídicos y reglamentarios, las instituciones y las organizaciones, y creando asociaciones, redes, hermanamientos y proyectos piloto. Tacis actúa también como un catalizador, desbloqueando los fondos de otros prestamistas y proporcionando inversión previa y estudios de viabilidad.

Tacis fomenta la comprensión y apreciación de la democracia y de un sistema social y económico de mercado favoreciendo los vínculos y relaciones duraderas entre las organizaciones de los países socios y sus homólogos de la Comunidad Europea.

Las principales prioridades de la financiación de Tacis son compartidas por todos los países socios, si bien cada uno de ellos se halla en una fase de transformación diferente. Actualmente los ámbitos clave incluyen: la reestructuración de las empresas estatales y el desarrollo del sector privado, la elaboración de un sistema eficaz de producción, transformación y distribución de productos alimenticios, el desarrollo de las infraestructuras de energía, transportes y telecomunicaciones, la seguridad nuclear, el medio ambiente, la reforma de la administración pública, los servicios sociales y la enseñanza.

Índice

Declaración del Comisario	2
Tacis en 1995 - consolidando la reforma	3
Tacis y la política de la Unión Europea	4
Visión financiera global de Tacis	5
Gestión operativa del Programa Tacis	8
Tacis y las instituciones de la Comunidad Europea	11
Cooperación bilateral e internacional	12
Armenia	14
Azerbaiyán	16
Bielorrusia	18
Georgia	20
Kazajistán	22
Kirguizistán	24
Moldavia	26
Mongolia	28
Federación Rusa	29
Tayikistán	39
Turkmenistán	41
Ucrania	43
Uzbekistán	47
Programas plurinacionales	49
Perspectivas de futuro	53
Suplemento especial	
Tacis sector de la energía en los NEI	35
Anexos	
Asignación de los fondos Tacis por sector	54
Resultados económicos de Tacis	57
Lista de los principales contratos firmados en 1995	60

Declaración del Comisario

El Programa Tacis alcanzó un hito decisivo en 1995 al preparar su siguiente ciclo de programación.

Cinco años después de su inicio, Tacis ha logrado un nivel de madurez en el que cabe mencionar los avances significativos conseguidos en la mejora del proceso de reforma en los Nuevos Estados Independientes. A estos logros hay que añadir el haber instituido sistemas amplios y completos para la supervisión y evaluación de proyectos individuales y programas marco. El desafío al que se enfrenta es, por lo tanto, el de hacer el mejor uso posible de esta experiencia, utilizándola para formular planes de cara al nuevo ciclo de programación de 1996 a 1999.

Tacis en su contexto

Al emprender Tacis esta tarea, la relación entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y los Nuevos Estados Independientes está iniciando una nueva fase. Tras largas y densas negociaciones hemos llegado a un punto en el que hemos firmado Acuerdos de Colaboración y Cooperación con la mayoría de nuestros países socios. Nos esperan desafíos aun más decisivos en la aplicación de estos Acuerdos, de gama muy variada, que abarcan numerosos campos de la cooperación política, económica, social y cultural.

En este sentido, Tacis sigue siendo un importante instrumento de cara a facilitar la ejecución de los objetivos generales de los Acuerdos de Colaboración y Cooperación.

Prioridades para el Programa

La Comisión Europea se enfrenta a esta tarea reafirmando el compromiso de cara a los principios y procedimientos establecidos con arreglo a Tacis, y adaptándose al mismo tiempo para evolucionar con los tiempos y mantener el impacto y los resultados del Programa en su segundo quinquenio de funcionamiento.

Por este motivo concedo especial importancia tanto a la consolidación como a la innovación que se produjeron en el Programa Tacis de 1995.

Consolidación

El Programa Tacis sigue suministrando financiación en forma de subvenciones para la adquisición de conocimientos especializados en sectores prioritarios claramente definidos, de conformidad con las necesidades y deseos de sus países socios. Reafirma su compromiso de cara a los principios en los que se basan todas sus actividades, como el respeto de la democracia y de los derechos humanos y la conservación del medio ambiente. Sigue combinando sus actividades con las de los demás donantes y prestamistas. Prosigue sus esfuerzos para incrementar su accesibilidad, mostrándose dispuesto a suministrar información oportuna y sustancial sobre el Programa.

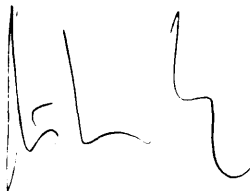
Innovación

Al mismo tiempo, Tacis ha demostrado ser adaptable, poniendo de manifiesto el ámbito cada vez más amplio del Programa, e ilustrando el espíritu con el que está dispuesto a elaborar soluciones efectivas en una relación con sus países socios que está en constante evolución.

Considero esencial la programación plurianual, con objeto de ampliar el ámbito de aplicación del Programa, haciendo así posible la planificación a largo plazo y, por lo que respecta a los proyectos individuales, un comienzo más rápido y una mayor concentración.

Entretanto, otra importante orientación para el Programa viene dada por el compromiso de cara a un apoyo a la inversión de las pequeñas y medianas empresas conjuntas ('joint ventures') de la CE y los NEI y para proyectos de infraestructura de pequeña escala en las zonas fronterizas, propuesto en el nuevo Reglamento Tacis.

Recomiendo este Informe anual, que recoge los avances más importantes del Programa Tacis en 1995, otro año de notables resultados. En particular querría rendir nuevamente homenaje a los logros y la dedicación de los individuos que gestionan el Programa.



Hans van den Broek
Miembro de la Comisión Europea

Tacis en 1995 - consolidando la reforma

Tacis es el principal programa de financiación en forma de subvenciones que suministra conocimientos especializados a los Nuevos Estados Independientes. Cinco años después de que diera comienzo en 1991, Tacis ha comprometido más de 2.268 millones de ecus y ha puesto en marcha más de 2.200 proyectos. El Programa está contratando actualmente la misma cantidad de proyectos anuales que la que contrató a lo largo de sus tres primeros años de funcionamiento.

Tacis se halla actualmente bien establecido, y desempeña un papel reconocido en los procesos de profundo cambio económico y social que están teniendo lugar actualmente en los Nuevos Estados Independientes.

En 1995 se reforzó significativamente el marco político para las relaciones entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros con los Nuevos Estados Independientes, mediante la celebración de varios Acuerdos de Colaboración y Cooperación (ACC). Los Acuerdos poseen un amplio ámbito de aplicación que abarca toda la cooperación política, comercial, económica y cultural entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y los Nuevos Estados Independientes (NEI). También reagrupan todos los elementos del apoyo de la Comunidad Europea con destino a los países socios. Una de las principales metas de Tacis es contribuir a la realización de los objetivos de estos ACC. Seis Nuevos Estados independientes han firmado acuerdos, y otros tres los han rubricado.

Una vez ratificados y en vigor, los Acuerdos ofrecerán también un mayor grado de seguridad a las empresas y los inversores de la Comunidad Europea, para fomentar la inversión directa que necesitan las economías de los Nuevos Estados Independientes.

En 1995 también se coordinaron las actividades de Tacis y las de los Estados miembros y otras organizaciones de donantes que trabajan en los Nuevos Estados Independientes. Tacis trabajó con otras organizaciones fundamentalmente en relación con proyectos individuales.

El nuevo sistema de supervisión y evaluación para los proyectos de Tacis llegó a ser plenamente operativo en 1995, y ha estado seleccionando los campos en los que es posible realizar mejoras.

Entretanto, Tacis puede concentrarse ahora en responder más rápidamente a la evolución de las necesidades y en ejecutar inmediatamente los proyectos una vez se han identificado y aceptado. Una parte importante de este proceso es el refuerzo de la planificación plurianual, que permite mantener un enfoque estratégico a largo plazo paralelamente a la rápida ejecución de los proyectos.

El nuevo Reglamento propuesto permite a Tacis suministrar fondos para inversiones de pequeñas y medianas empresas ('joint ventures') conjuntas de la CE y los NEI. Se concederá asistencia mediante actuaciones combinadas de INTERREG, Phare y Tacis en apoyo de las medidas dirigidas a fomentar la cooperación interestatal, interregional y transfronteriza, que incluye pequeñas inversiones en infraestructura en proyectos de cruces fronterizos. El medio ambiente (fortalecimiento institucional, legislación y formación) ha sido considerado como una zona prioritaria. No obstante, la transferencia de conocimientos especializados sigue constituyendo el núcleo de la actividad de Tacis, en gran medida mediante los programas de países individuales, que suponen aproximadamente el 60% del presupuesto anual de Tacis.

Estos temas se explican más detalladamente en los capítulos siguientes.

Tacis y la política de la Unión Europea

El Programa Tacis, creado por la Comunidad Europea en 1991, fue uno de los primeros instrumentos para ayudar a los Nuevos Estados Independientes a reconstruir sus economías y sociedades.

Hace cinco años que el Programa Tacis ha estado suministrando financiación en forma de subvenciones para transmitir conocimientos especializados a sus países socios de los NEI. Durante ese período, la evolución de los acontecimientos ha hecho patente que las relaciones globales entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y cada país socio tienen que establecerse sobre una base diferente y más amplia. Por este motivo, el Acuerdo sobre Comercio y Cooperación Económica y Comercial de 1989 elaborado entre las Comunidades y la totalidad de la antigua Unión Soviética está siendo sustituido actualmente por una nueva serie de acuerdos contractuales con los países socios individuales, conocidos como Acuerdos de Colaboración y Cooperación (ACC).

Si bien estos Acuerdos son muy diversos, reflejando las diferencias existentes entre los propios países socios, cada uno de ellos establece un estrecho molde de relaciones contractuales: una colaboración política y económica, que abarca todos los aspectos de las relaciones, desde el comercio y las inversiones hasta la cooperación en los campos de los asuntos internos y la justicia.

El concepto de colaboración incluye los principios y objetivos compartidos que constituyen la base de la relación: el respeto al estado de derecho y a los derechos humanos, el desarrollo de las libertades políticas, incluido el establecimiento de un sistema pluripartidista con elecciones libres y democráticas, y el establecimiento de una economía de mercado operativa. Por otra parte, su objetivo es ayudar a la integración de los NEI en la economía mundial, fomentar la paz y la seguridad, y desarrollar las relaciones internacionales, tanto a nivel mundial como regional, con arreglo a los principios de las Naciones Unidas (NU) y la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE).

Los ACC se sirven de Tacis como principal instrumento para facilitar la cooperación con arreglo a cada uno de los Acuerdos, y proporcionan los medios de apoyar los esfuerzos de los países socios para consolidar la democracia y completar la transición a una economía de mercado.

Hacia unas relaciones políticas más amplias

Para finales de 1995, la Comunidad Europea y sus Estados miembros habían negociado Acuerdos de Colaboración y Cooperación con la mayoría de los Nuevos Estados Independientes. La UE, habiendo celebrado en 1994 ACC con Rusia, Ucrania y Moldavia, negoció y firmó durante 1995 ACC con Bielorrusia, Kazajistán y Kirguizistán, y los rubricó con Armenia, Azerbaiyán y Georgia. También dieron comienzo conversaciones exploratorias sobre ACC con Uzbekistán.

Si bien los ACC todavía no han sido ratificados plenamente, han sido negociados varios Acuerdos Interinos que abarcan los aspectos comerciales de los Acuerdos de Colaboración y Cooperación, y algunos de ellos han entrado en vigor. Ello permitirá a las Partes beneficiarse de las disposiciones mercantiles y comerciales de los ACC a la mayor brevedad posible.

Las relaciones contractuales con Rusia siguieron avanzando con la firma del Acuerdo Interino en julio de 1995. Ello se produjo tras un difícil período de las relaciones entre Rusia y la UE a causa de los acontecimientos de Chechenia. La Comisión, debido a su grave preocupación por la situación en aquella zona, congeló inicialmente los procedimientos para la entrada en vigor del Acuerdo Interino, hasta que el Gobierno ruso cumplió las condiciones acordadas por la Unión Europea.

El Acuerdo Interino con Ucrania se firmó en junio de 1995 y entró en vigor en febrero de 1996. A lo largo de todo el año, la Unión Europea mantuvo un diálogo profundo y estructurado con Ucrania. Las reuniones a nivel ministerial se han convertido en un medio ordinario de facilitar este diálogo. Ucrania también se adhirió al Consejo de Europa en noviembre de 1995.

En marzo de 1995 Bielorrusia firmó un Acuerdo de Colaboración y Cooperación con la Comunidad Europea y sus Estados miembros, y rubricó un Acuerdo Interino. No obstante, dadas las dificultades experimentadas en los procesos parlamentarios de Bielorrusia y dado el hecho de que el Parlamento no se constituyó hasta finales de año, Bielorrusia no cumplía en 1995 las condiciones políticas necesarias para la firma del Acuerdo Interino.

En octubre de 1995 Moldavia firmó un Acuerdo Interino con la Comunidad Europea, estando pendiente de ratificación el Acuerdo de Colaboración y Cooperación. Moldavia fue el primero de los Nuevos Estados Independientes en formar parte del Consejo de Europa, en julio de 1995.

Un nuevo enfoque regional integrado

En 1995 la Comisión estimó que había llegado el momento de plasmar la experiencia, los instrumentos y las posibilidades ofrecidas por los acuerdos contractuales de los Acuerdos de Colaboración y Cooperación en una serie de amplios documentos estratégicos que abarcasen la totalidad de la gama de relaciones con cada socio y cada región.

En consecuencia, preparó tres Comunicaciones individuales sobre las relaciones con Rusia, los Estados del Cáucaso y los de Asia Central, en las que se proponían al Consejo las bases de una política integrada para cada campo, tal como se había hecho con Ucrania en 1994.

De la estrategia a la ejecución

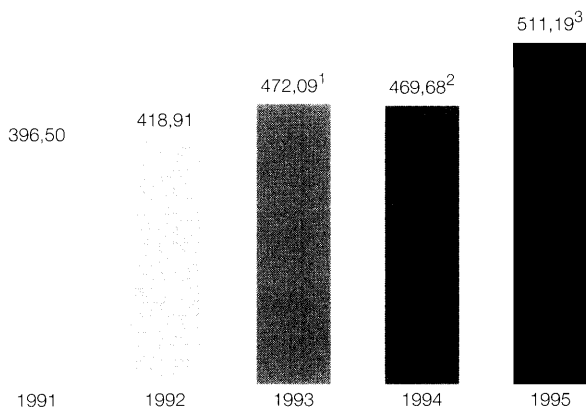
Prosigue el debate sobre las Comunicaciones de la Comisión relativas al Transcáucaso y el Asia Central. No obstante, en noviembre de 1995 el Consejo de Ministros adoptó una serie de principios estratégicos para las relaciones de la Unión Europea con Rusia. Estos principios abarcaban la transformación económica, el apoyo a la democratización, la seguridad, los asuntos exteriores y los temas relacionados con los asuntos internos y la justicia. Los elementos estratégicos fueron confirmados por el Consejo Europeo en la cumbre de Madrid de diciembre. Al mismo tiempo, los Ministros acordaron también que la Unión debía elaborar un Plan de Acción para Rusia, estableciendo acciones a corto y medio plazo en todos los diferentes campos de la colaboración, y basándose en la experiencia y el potencial de Tacis para muchos de sus componentes.

Visión financiera global de Tacis

En 1995, el Programa Tacis dedicó un total de 511,19 millones de ecus, incluidos 10 millones de ecus para el Programa de Tacis para la Democracia. Los compromisos totales de Tacis a lo largo de los cinco años de la vida del Programa alcanzan actualmente la cifra de 2.268,37 millones de ecus.

Durante 1995 Tacis puso en marcha proyectos y contrató fondos por un valor de 527 millones de ecus. Esta cifra comparada con el total de 557,2 millones de ecus contratados durante el período 1991-1993.

Fondos de Tacis comprometidos de 1991 a 1995 2.268,37 millones de ecus



El Programa Tacis desembolsó 374,5 millones de ecus, lo que supuso un incremento del 24,7% respecto del año anterior y un 76% más que el importe desembolsado durante los tres primeros años del Programa combinados.

Ello supone que se ha contratado actualmente el 70,5% del total de compromisos de Tacis, y se ha pagado un 55,5% del importe contratado.

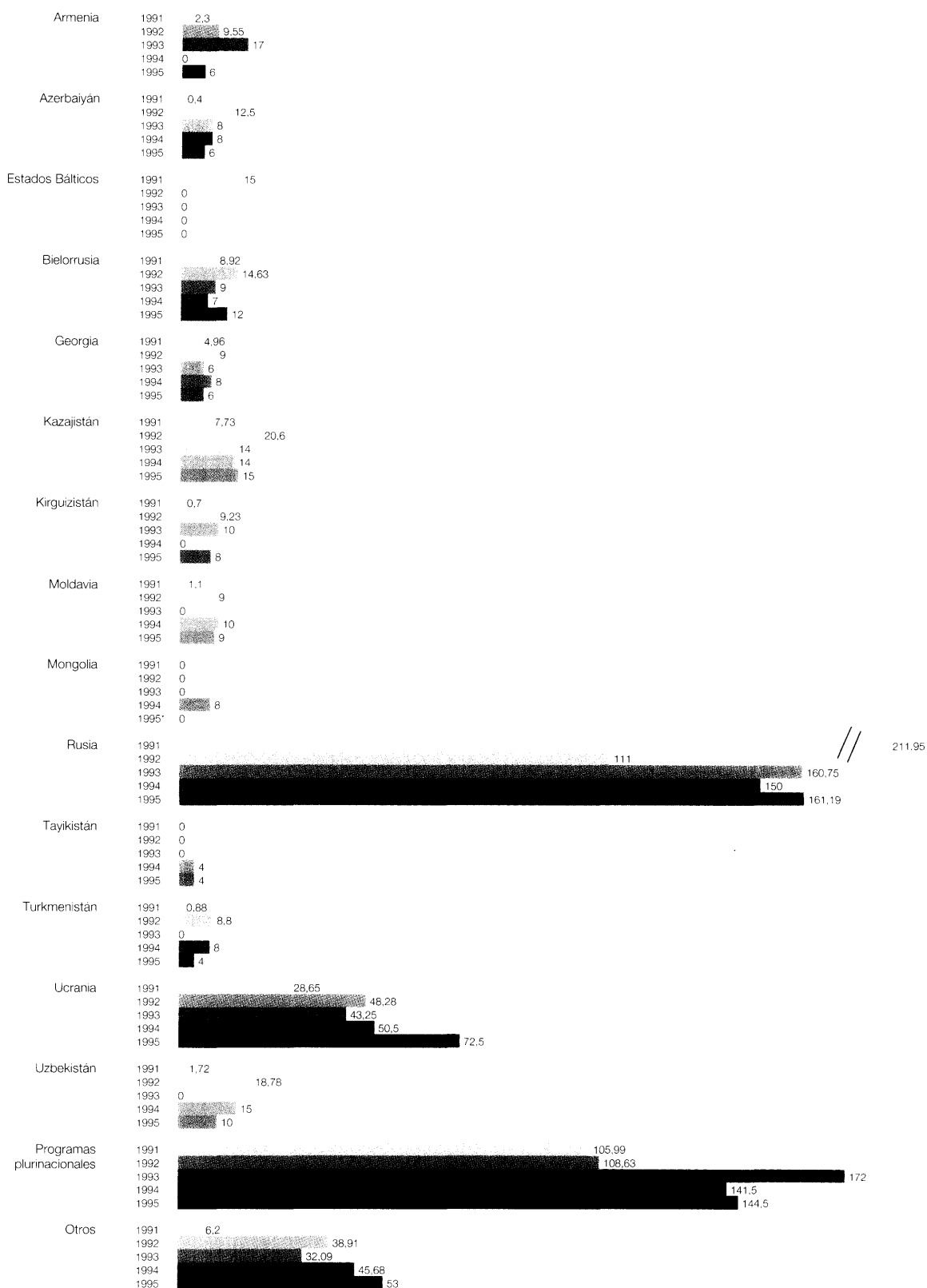
El intervalo de tiempo transcurrido entre el compromiso y el pago es normal en un programa de este tipo. Tras cinco años de funcionamiento, Tacis ha desembolsado el 82,9% de su presupuesto inicial para 1991.

¹ Para 1993, las cifras incluyen 22 millones de ecus para ayuda humanitaria a Armenia, Azerbaiyán y Georgia (gestionados por Tacis)

² Para 1994, las cifras incluyen 10 millones de ecus para el Programa Democracia de Tacis (gestionados por Tacis en otra línea presupuestaria)

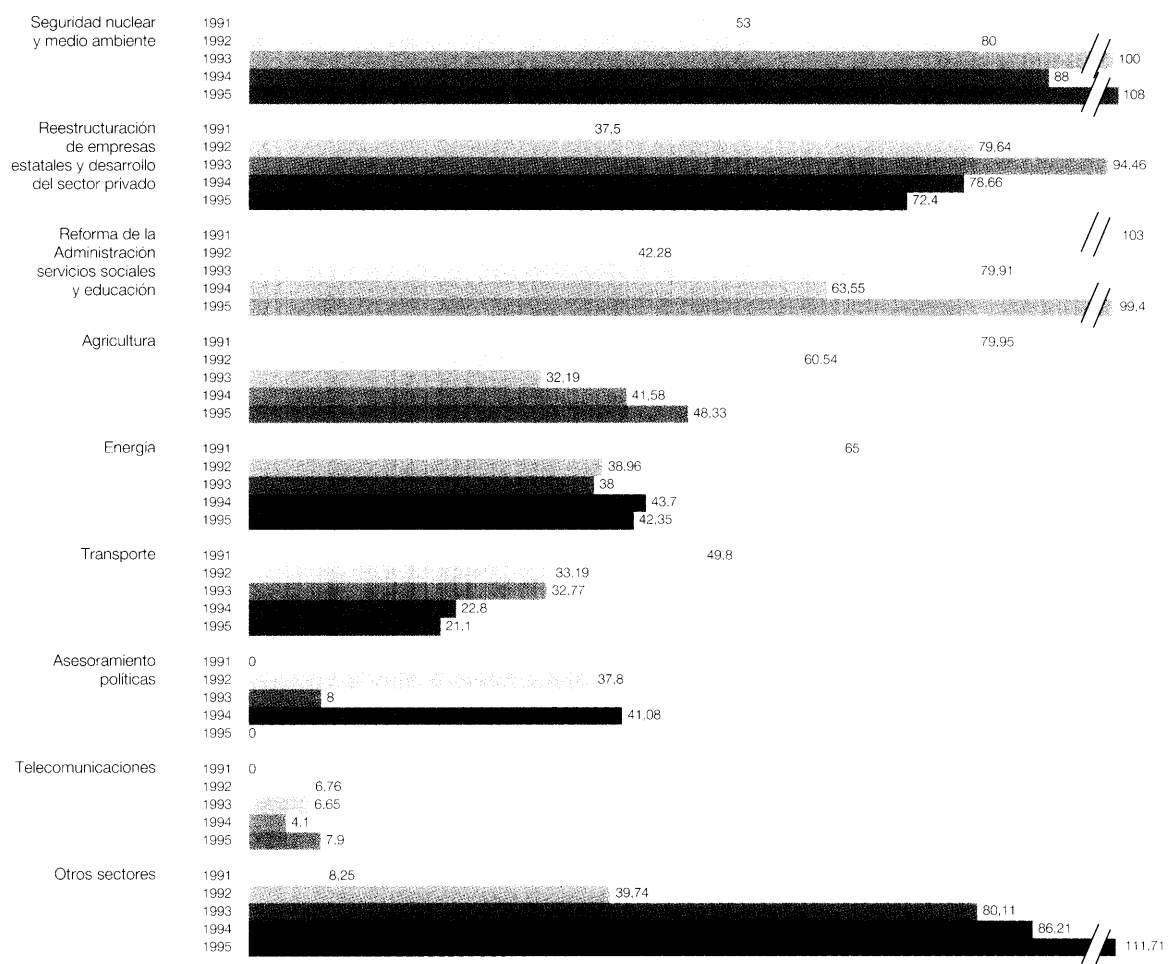
³ Para 1995, las cifras incluyen 10 millones de ecus para el Programa Democracia de Tacis (gestionados por Tacis en otra línea presupuestaria)

Asignación de fondos por país en 1991-1995 (en millones ECU)



* el presupuesto de 1994 cubrió actividades de 1995

Asignación de fondos por sector en 1991-1995 (en millones ECU)



Gestión operativa del Programa Tacis

En 1995 se adaptó la estructura de gestión operativa de Tacis para responder al nuevo enfoque geográfico de la Comisión en el campo de las relaciones exteriores. Tacis revisó también sus procedimientos de programación y planificación, y reestructuró sus equipos de supervisión y evaluación, reforzando al mismo tiempo su presencia en los países socios y continuando un programa de comunicaciones de amplia base para informar a todos quienes trabajan con el Programa y se interesan por él.

Reorganización de la Dirección NEI/Tacis

La Dirección NEI/Tacis, que gestiona el Programa Tacis en la Dirección General IA (Europa y los Nuevos Estados Independientes, Política Exterior y de Seguridad, Servicio Exterior) fue reorganizada en 1995.

La reorganización refleja el papel del Programa Tacis en el contexto más amplio de las relaciones entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y los Nuevos Estados Independientes, y reconoce la importante experiencia de Tacis sobre el terreno en el desarrollo y ejecución de la política de la Unión respecto de los NEI. La nueva estructura organizativa integra la gestión del Programa Tacis con todos los demás campos de las relaciones CE-NEI, incluidos el político, el económico y el mercantil, y ha sido concebida de este modo para incrementar la coherencia política y la eficacia global.

En consecuencia, la primitiva división sectorial de responsabilidades ha sido modificada con arreglo a criterios geográficos. La nueva Unidad C2 es responsable de Rusia, la Unidad C3 se ocupa de las relaciones con Ucrania, Bielorrusia y Moldavia, y la C4 de los países de Asia Central (Kazajistán, Kirguizistán, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán y Mongolia) y del Transcaucaso (Armenia, Azerbaiyán y Georgia). Con arreglo a sus competencias geográficas, cada una de estas unidades es responsable de:

- La preparación, negociación y ejecución de los Acuerdos de Colaboración y Cooperación y los Acuerdos Interinos.
- La gestión de las relaciones políticas, de seguridad, económicas y mercantiles.
- La programación y ejecución del Programa Tacis.

Esta nueva estructura permite elaborar un enfoque integrado para cada país. La creación de un punto de contacto para cada país socio facilita las relaciones directas con el país socio y con los responsables geográficos de las demás organizaciones de donantes.

Cada unidad geográfica es actualmente responsable de todas las actividades de Tacis de interés para un país concreto, con la excepción de la seguridad nuclear, que abarca a los países Phare y Tacis. Los programas de seguridad nuclear son gestionados por la Unidad C5, que también es responsable de las actividades horizontales conexas y de coordinación de los donantes.

Una nueva Unidad C6 define la política de supervisión y evaluación y determina las estrategias sectoriales de Tacis. También gestiona la mayoría de los programas marco de Tacis, incluidos los de asesoramiento sobre políticas, democracia y cofinanciación con organizaciones no gubernamentales. La Unidad C7 es responsable de la gestión financiera y administrativa de Tacis, incluido el presupuesto, los contratos, la contabilidad y los pagos. Ayuda a las demás unidades a preparar las licitaciones y contratos, y también se ocupa del enlace con el Tribunal de Cuentas y el Comité Tacis.

Entretanto, la Unidad C1 se dedica a la creación y consecución de un enfoque coherente sobre políticas de cara a los Nuevos Estados Independientes. La Unidad también gestiona la programación global de Tacis y se responsabiliza de la coordinación de los programas plurinacionales y de las relaciones con los Estados miembros y otras organizaciones de donantes, así como de la gestión de los programas marco que trabajan estrechamente con otros donantes internacionales.

Planificación plurianual

Con objeto de mejorar los resultados de Tacis y reducir el tiempo dedicado a planificar las acciones en los diferentes países socios, Tacis inició en 1993 su primer ciclo de programación plurianual. Ello implicó que los Programas Indicativos que bosquejan los objetivos y estrategias básicas para Tacis en cada país individual se establecieron para un periodo de tres años en vez de para un periodo de un año. Ello permitió organizar antes los Programas de Acción anuales, que seleccionan los proyectos y actividades individuales que vayan a emprenderse, así como seleccionar y ejecutar más rápidamente los proyectos Tacis.

En 1995, Tacis realizó un estudio interno de sus procedimientos de programación. El estudio mostró que el proceso de planificación plurianual había acelerado de manera significativa la ejecución de los proyectos Tacis, lo que se reflejó en el creciente número de contratos y pagos. La planificación plurianual también permitió orientar el Programa de manera más estratégica, así como motivar a los países socios para que evaluaran sus necesidades a largo plazo.

No obstante, el estudio también llegó a la conclusión de que era preciso incrementar la orientación estratégica del Programa fomentando el enfoque plurianual. Ello se conseguirá concentrando las actividades de Tacis en los campos en los que el Programa puede ayudar a la reforma de manera más efectiva, e incrementando la dimensión de los proyectos cuando ello sea posible. De esta manera, Tacis se convertirá en un componente mejor integrado y más efectivo de las relaciones globales de la Comisión con los países socios.

Para incrementar la eficacia del Programa, los Programas Indicativos se convertirán en instrumentos cuatrianuales (y no trianuales, como antes), y la mayoría de los Programas de Acción se convertirán en instrumentos bianuales (y no anuales, como antes). Se mantendrán los Programas de Acción anuales para Rusia y Ucrania. Este enfoque plurianual se refleja en la propuesta de la Comisión para el nuevo Reglamento Tacis.

Los Nuevos Programas Indicativos serán más densos que los documentos que los precedieron, dando un punto de vista coherente del papel previsto para Tacis en un número restringido de sectores prioritarios a lo largo de varios años. También obligarán a los países socios a comprometerse a realizar una reforma política y económica a largo plazo, como condición para el suministro de ayuda de Tacis.

Por otra parte, y tal como se propone con arreglo al nuevo Reglamento Tacis, en cada Programa Indicativo se incluirán estimaciones financieras cuatrianuales, si bien el presupuesto global de Tacis seguirá estando sometido al ciclo presupuestario anual estándar de la Comisión Europea.

Con objeto de aplicar esta nueva metodología de programación, la Comisión elaboró directrices operativas por la que se establecen procedimientos con arreglo a los cuales se efectuará la programación. Las directrices apoyarán la gestión efectiva del Programa en Bruselas de cara a racionalizar los procedimientos, buscando al mismo tiempo un enfoque más sistemático en todos los países socios.

Refuerzo de las estructuras en los países socios

Las Unidades Coordinadoras representan a los gobiernos de los países socios y desempeñan un importante papel en la definición de los objetivos del Programa Tacis en su país. Tienen un importante papel de cara a lograr una estrecha cooperación con los gobiernos y organizaciones socios.

Las Unidades Coordinadoras son dirigidas por representantes nacionales apoyados por expertos nacionales, con una pequeña cantidad suplementaria de expertos de los Estados miembros financiados por Tacis. En 1995 se renovaron los contratos a todos los expertos de las Unidades Coordinadoras. Se exceptuó a Mongolia, donde Tacis no dio comienzo hasta 1994, y Tayikistán, donde el funcionamiento de la Unidad Coordinadora se retrasó debido a la guerra civil que afectaba a ese país.

En 1995 la Unidad Coordinadora de Mongolia se reforzó con un experto suplementario y está trabajando actualmente con dos expertos. La Unidad Coordinadora de Dushanbe volvió a abrir tras la reactivación de Tacis en Tayikistán a finales de 1994. La Unidad es ahora plenamente operativa con dos expertos de Tacis. Se han lanzado licitaciones para el funcionamiento de ambas Unidades, a fin de asegurar la continuidad.

Incremento de la supervisión y la evaluación

El proceso de supervisión y evaluación, que dio comienzo en 1994, prosiguió en 1995. Tras cuatro años de actividad de Tacis, existía ahora una cantidad suficiente de proyectos Tacis finalizados que podían ser evaluados. Los equipos de supervisión y evaluación, constituidos por expertos tanto de los países socios como de la Comunidad Europea, finalizaron sus informes a mediados de 1995.

El equipo de Moscú evaluó 49 proyectos finalizados, 45 de los cuales estaban relacionados con los fondos de Tacis para 1991, y cuatro de los cuales lo estaban con los fondos para 1992. Pese a estos resultados prometedores, Tacis continuará mejorando su actuación e incrementará la muestra de proyectos para evaluar en 1996.

Los evaluadores indicaron que los siguientes factores son cruciales para ejecutar con éxito los proyectos Tacis:

- Una auténtica colaboración entre los expertos occidentales y los socios locales.
- La preparación previa de los expertos.
- La adecuada combinación de personal experimentado y actividades apropiadas.
- Una serie de objetivos claramente definidos que reflejen el contexto local.

El informe de evaluación también recalca que Tacis necesita hacer más hincapié en la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos, dado que el valor concedido a la sostenibilidad no es por lo general tan elevado como el concedido a otros criterios clave, relativos a la ejecución de los proyectos.

Nuevos equipos de evaluación

La estructura original de los equipos de evaluación de Tacis fue sustituida en 1995. En vez de un equipo central para Rusia y varios equipos sectoriales, se han creado equipos nacionales en Rusia, Ucrania y Kazajistán. El equipo de Kiev evalúa los proyectos Tacis en Ucrania, Moldavia y Bielorrusia, y el equipo de Almaty se ocupa de la evaluación de Asia Central y los países del Cáucaso.

Por otra parte, los nuevos equipos se ocupan actualmente de todos los aspectos financieros de los proyectos Tacis. Están siendo evaluados ahora los proyectos del sector de seguridad nuclear, que hasta este momento habían sido excluidos debido a su complejidad técnica. Lo mismo cabe decir de los programas marco de Tacis.

El nuevo enfoque de la supervisión y evaluación complementa la reorganización de la Dirección NEI/Tacis y permitirá lograr una mayor coherencia a escala nacional. Los proyectos podrán adaptarse más eficazmente con arreglo a las condiciones del país socio de que se trate. La nueva estructura de supervisión y evaluación se atiene también a las prioridades globales de la Comisión para la evaluación de toda la ayuda exterior.

La creación de los nuevos equipos de supervisión y evaluación dio comienzo a mediados de 1995, y el contrato para el primer equipo nacional se firmó en noviembre de 1995.

Programa de comunicaciones de Tacis

A partir de 1993, la Comisión ha respondido activamente de cara al incremento de interés que han mostrado las instituciones y organismos asesores de la Comunidad Europea, los Estados miembros y los países socios en las actividades y el desarrollo del Programa. La ejecución del Programa de comunicaciones de Tacis (3 millones de ecus) prosiguió en 1995.

A lo largo del año ha seguido llevándose a cabo un denso programa de publicaciones, cuyo objeto es explicar la naturaleza y actividades del Programa Tacis y suministrar orientaciones a todos los interesados en participar en él, tanto en Europa como en los NEI. Tacis ha publicado actualmente más de 80 títulos en 12 lenguas y ha distribuido más de 940.000 copias tan sólo a través de su base de datos, que contiene los nombres de unos 30.000

individuos y organizaciones interesados en Tacis. La cuarta parte de estos títulos se publican en ruso y se distribuyen a un público predeterminado de los NEI.

Actualmente se ha dado término al estudio de la identidad escrita y visual de Tacis, como instrumento clave para incrementar la visibilidad y comprensión de Tacis en la CE, sus Estados miembros y los NEI. Se ha iniciado su introducción en los servicios, delegaciones, Unidades Coordinadoras y contratistas de la Comisión, incluida una presentación en la Delegación de la CE en Moscú en noviembre de 1995.

La Unidad de Información de Tacis proporciona oradores y material de apoyo para unas 160 conferencias, seminarios y reuniones informativas básicas en los Estados miembros, y suministra a las Delegaciones y Unidades Coordinadoras material destinado a organizar actividades para unos 60 proyectos Tacis en Rusia y Ucrania. Responde a unas 25.000 peticiones de información por teléfono y por fax, y recibe a más de 4.000 visitantes. La Unidad de Información de Tacis también está preparando el suministro de información a través de un servicio en línea.

En Rusia se halla en curso la ejecución de un programa de comunicaciones específico para el país. Sus principales elementos son una serie de publicaciones, dirigidas a las organizaciones de socios existentes y potenciales, los medios de comunicación y los contratistas de Tacis. Tacis publica actualmente un boletín informativo trimestral en lengua rusa.

Por otra parte, 2 millones de ecus de fondos de Tacis se utilizaron para la ejecución de actividades destinadas a mejorar el perfil de la UE en los NEI y suministrar a públicos predeterminados información de carácter más general sobre la Unión Europea. Ello corrió a cargo de la Dirección General de Información de la Comisión, en colaboración con las Delegaciones en Rusia, Ucrania, Kazajistán y Georgia. Las principales actividades incluyen la emisión de un programa televisivo bisemanal en los NEI a partir de Rusia, y un programa televisivo mensual en la televisión ucraniana. En 1995 cada programa tuvo una media de 4 millones de espectadores ucranianos y unos 8,5 millones de espectadores rusos. Por otra parte, en 1995 prosiguió la publicación de la revista bimensual *Evropa*, una revista en lengua rusa de 44 páginas en colores y un encarte de 16 páginas en lenguas de la UE, con una tirada de 100.000 ejemplares.

Tacis y las instituciones de la Comunidad Europea

El Tribunal de Cuentas

En 1995 el Tribunal de Cuentas publicó su informe anual sobre las actividades de Tacis en 1994. Las conclusiones de este informe sobre el cuarto año de funcionamiento de Tacis pusieron de relieve logros significativos en la calidad y ejecución del Programa. El Tribunal recalca que, pese a las críticas dirigidas a Tacis en el pasado, deben reconocerse debidamente los esfuerzos efectuados por la Comisión para mejorar el funcionamiento global del Programa. El Tribunal también reconoce las dificultades experimentadas por Tacis debido al entorno político y económico de los Nuevos Estados Independientes, en constante cambio.

El informe expuso las mejoras de los resultados financieros de Tacis y resaltó las acciones y proyectos llevados a cabo con éxito. El Tribunal también enumeró algunos campos que estimó debían recibir mayor atención para mejorar la calidad del proyecto.

Se propuso prestar más atención a los siguientes temas:

- La necesidad de seleccionar cuidadosamente los proyectos y los socios.
- La necesidad de mejorar la supervisión y la creación de sistemas de evaluación.
- La necesidad de una mejor coordinación entre los donantes.
- La necesidad de que los proyectos se orientasen más hacia la inversión.

Respuestas a las sugerencias

La Comisión ha respondido a varios de los temas planteados por el Tribunal de Cuentas.

Tacis ha elaborado un amplio sistema de supervisión y evaluación que se halla actualmente en funcionamiento. Sus equipos de supervisión y evaluación suministraron sus primeros resultados en 1995, llegando a la conclusión de que la eficaz evaluación ha contribuido a seleccionar mejor los proyectos sobre el terreno. Por otra parte, cada vez es mayor la participación de los socios locales en el proceso de licitación, lo que ha contribuido a incrementar la calidad de los expertos seleccionados por Tacis y la sostenibilidad de los proyectos.

Tacis trabaja frecuentemente con otros donantes internacionales sobre la base de proyectos individuales. Por otra parte, se ha avanzado en la elaboración de un marco para una mayor coordinación de los actividades de los donantes que facilitan el contacto con otros donantes en todos los sectores de Tacis a nivel nacional, local y central.

Si bien el actual Reglamento Tacis limita las actividades de Tacis al suministro de asistencia técnica, el nuevo Reglamento Tacis se ocupará de los restantes temas que interesan al Tribunal. El nuevo Reglamento propuesto ofrece posibilidades para las inversiones en infraestructura a pequeña escala en el contexto de la cooperación transfronteriza, así como para el suministro de capital social en el programa de pequeñas y medianas empresas conjuntas ('joint ventures').

El Parlamento Europeo y las negociaciones para un nuevo Reglamento Tacis

En 1995 el Parlamento Europeo desempeñó un importante papel en la supervisión de los resultados del Programa y la formulación del presupuesto de Tacis.

A comienzos de 1995, la Comisión adoptó una propuesta para un nuevo Reglamento Tacis con vistas al período 1996-1999. La propuesta de Reglamento fue presentada al Consejo de Ministros, que consultó al Parlamento Europeo. Se propusieron varias modificaciones clave al Reglamento. No obstante, al acabar el año no se había alcanzado ningún consenso global en el Consejo de Ministros.

El nuevo Reglamento Tacis contiene los principales elementos de los Reglamentos anteriores, y vuelve a recalcar la importancia del suministro de financiación en forma de subvenciones para la transferencia de conocimientos especializados como actividad central del Programa Tacis. Los principales temas del nuevo Reglamento son:

- Incremento de la plurianualidad a través de Programas Indicativos cuatrianuales para cada país socio.
- Refuerzo de la condicionalidad: posibilidad de suspender la asistencia a un país socio en caso de

violación de un componente clave de la cooperación, en particular el respeto de la democracia y los derechos humanos.

- Proyectos de infraestructura a pequeña escala en las zonas fronterizas, e inversión en capital para las pequeñas y medianas empresas conjuntas ('joint ventures') que no sobrepase el 10% de los fondos de Tacis.
- Combinación de actividades de Tacis e INTERREG en la frontera ruso-finlandesa.
- Considerar el medio ambiente (fortalecimiento institucional, legislación, formación) como una zona prioritaria.
- Reducción del límite máximo para los Acuerdos Directos, que pasará de 300.000 ecus a 200.000 ecus.
- Un Anexo que establecerá los principios básicos para la concesión de contratos, y en particular los concedidos mediante licitación restringida, que serán revisados por el Consejo por mayoría cualificada a propuesta de la Comisión.
- Las demás disposiciones de ejecución (relativas a cooperación transfronteriza e industrial, información sobre los contratos, supervisión y evaluación,

programación, coordinación y elaboración de informes) constituirán un Anexo que será revisado por el Comité Tacis.

Por otra parte, en 1995 el Parlamento Europeo efectuó las siguientes estipulaciones para la ejecución del presupuesto de Tacis para 1996:

- Una línea presupuestaria separada de 30 millones de ecus para la cooperación transfronteriza.
- Un límite máximo del 10% para los proyectos destinados a fomentar la cooperación en la enseñanza superior, a incluir en el programa Tempus.
- Una asignación fija de 50 millones de ecus para proyectos designados para proteger el medio ambiente.
- Dos asignaciones fijas de 11 millones de ecus y 1 millón de ecus para el programa de Tacis para la Democracia y para el fomento de una prensa libre, respectivamente.

Está previsto que el nuevo Reglamento entre en vigor en 1996.

Cooperación bilateral e internacional

La Comisión desempeña un importante papel en la coordinación de la asistencia internacional en los Nuevos Estados Independientes. La reestructuración organizativa de Tacis en términos geográficos facilita la coordinación con los homólogos de otras asociaciones. Cada vez resulta más evidente que una coordinación eficaz consigue mejores resultados que las iniciativas individuales de un único donante. En los casos en que varios donantes han formulado una respuesta común a estos temas, el impacto sobre los países socios ha sido mayor.

Mejora de la coordinación con los Estados miembros

En 1995, el Programa de Colaboración y Coordinación (PCC) de Tacis estaba en su segundo año de funcionamiento. Con un presupuesto de 5 millones de ecus, siguió cofinanciando proyectos elaborados en estrecha cooperación por organizaciones de los Estados miembros y el Programa Tacis, buscando objetivos

compartidos en el suministro de asistencia a los NEI. Se tomó la decisión de asignar 10 millones más de ecus para la tercera ronda del Programa.

En 1995, Tacis también examinó el tipo de programas de asistencia realizados por los Estados miembros para determinar cómo coordinarlos de la manera más eficaz posible e intercambiar información sobre las actividades en curso e ideas para futuros programas.

Por otra parte se celebraron reuniones periódicas del Comité Tacis, constituido por representantes de los Estados miembros, que ayuda a la Comisión de cara a la ejecución del Programa Tacis. Estas reuniones suponen un importante foro para el intercambio de puntos de vista y la coordinación de las actividades.

Coordinación con Estados Unidos

En 1995 se reforzaron las relaciones no oficiales de trabajo entre la UE y los EE UU, acordadas en 1993 y

aplicadas en 1994. La reunión de coordinación UE - EE UU de Bruselas de noviembre de 1995 procuró desarrollar la relación actual, basandola en un intercambio no oficial de información. En las sesiones se seleccionaron las zonas concretas que se beneficiarían de actividades más estrechamente coordinadas. Tacis también participó en reuniones con USAID en 1995.

Cooperación con el Banco Europeo de reconstrucción y Desarrollo

El principal acuerdo de cara a la cooperación entre Tacis y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) sigue siendo el mecanismo financiero de Bangkok, que en 1995 permitió utilizar 20 millones de ecus para suministrar los conocimientos especializados necesarios para ayudar a los proyectos del BERD relativos a capitales y préstamos.

Se ha apoyado una cooperación adicional mediante una serie de nuevos acuerdos operativos acordados por la Comisión y el BERD, que mejoran la coordinación de las acciones conjuntas relativas a estrategias y prioridades nacionales entre la Comisión y el BERD, tanto a nivel central como de oficinas locales sobre el terreno.

Cooperación con el Banco Mundial

La cooperación con el Banco Mundial prosiguió en 1995 con la participación de Tacis en una serie de reuniones de grupos consultivos para Moldavia, Kazajistán, Kirguizistán y Ucrania, y en reuniones de seguimiento relativas a Armenia y Georgia.

La coordinación de las actividades sigue siendo sumamente efectiva a nivel de gestión de las tareas, particularmente por lo que respecta a la utilización de los fondos de Tacis para apoyar las actividades de preparación de préstamos del Banco Mundial.

Cooperación con el Fondo Monetario Internacional

Las subvenciones de Tacis dependen cada vez más de que el Fondo Monetario Internacional (FMI) efectúe préstamos correlativos o suministre ayuda de cara a los déficit de la balanza de pagos. En 1995 también se coordinaron los préstamos macroeconómicos a Ucrania y Moldavia.

Armenia

El diálogo entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y Armenia avanzó significativamente con la rúbrica de un Acuerdo de Colaboración y Cooperación en diciembre de 1995. El Acuerdo reconoce la independencia, soberanía e integridad territorial de Armenia y hace hincapié en la necesidad de cooperación entre los Estados del Transcáucaso con objeto de fomentar el desarrollo de la región. Se está negociando un Acuerdo Interino a fin de que las medidas del Acuerdo relacionadas con el comercio puedan aplicarse lo antes posible, en espera de que el ACC sea ratificado en su totalidad.

La situación política y económica de Armenia mejoró en 1995. En las elecciones legislativas de junio se mantuvo en el poder el Gobierno liberal democrático, favorable a las reformas, y en julio se aprobó una nueva constitución. Se está respetando el alto el fuego en el conflicto con Azerbaiyán en relación con Nagorno Karabaj, pese a lo cual las conversaciones de paz en la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa avanzan con lentitud.

El Gobierno mantuvo su política de reforma económica radical y de rápida privatización. En consecuencia, la economía armenia se vio fortalecida en 1995. Armenia fue el único país de los Nuevos Estados Independientes que experimentó un crecimiento positivo del PIB del 5%. La inflación disminuyó drásticamente, en comparación con la tasa de 1994, y la nueva moneda, el dram, permaneció relativamente estable. Las exportaciones armenias a la Comunidad Europea se están también incrementando.

Apoyo de Tacis a la reforma

Tacis está ayudando al Gobierno en sus esfuerzos de cara a la reforma centrándose en los siguientes sectores:

- energía
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- desarrollo de los recursos humanos.

En 1995 Tacis comprometió 6 millones de ecus para el programa nacional armenio. Armenia también tuvo acceso a los fondos comprometidos para el programa Traceca de Tacis, cuyo objetivo es incrementar la cooperación regional mediante unos enlaces de transporte más amplios.

Desarrollo del sector energético

Armenia padece una grave escasez de recursos energéticos nacionales y depende de las importaciones de suministros energéticos. El principal gasoducto de

Azerbaiyán se cerró en 1992, y el transporte a través de Georgia por ferrocarril, carretera y canalizaciones de productos derivados del petróleo y del gas se ve frecuentemente interrumpido. Por otra parte, la red nacional armenia de distribución de la energía está anticuada.

Con objeto de hacer frente de manera global a estos problemas de distribución de la energía, Tacis ha creado un grupo de trabajo relativo a las canalizaciones que incluye a representantes de diez Nuevos Estados Independientes, incluida Armenia. El grupo tiene por objetivo identificar y resolver los problemas regionales de distribución de la energía.

Los proyectos de Tacis para 1995 se orientaban hacia los objetivos a largo plazo de modernizar la infraestructura de la energía y reorganizar el sector de la energía para hacerlo comercialmente eficaz. Con una ayuda de Tacis de 1 millón de ecus, se creará en el Ministerio de Energía una unidad de ejecución para los proyectos del sector de la energía. La unidad será responsable de la creación de una estrategia energética a largo plazo y de la coordinación de los proyectos y recursos energéticos nacionales.

Tras el éxito de un proyecto en 1993/94, Tacis prosiguió sus esfuerzos de cara a reestructurar el sector del gas para que llegue a ser comercialmente viable. Un proyecto de 1 millón de ecus se centra en un análisis de la integridad de los principales gasoductos y en un plan de rehabilitación del sistema nacional de transporte de gas y el sistema de distribución de gas de Ereván. Un segundo proyecto de 1 millón de ecus incluye la reorganización de Armgazprom, la compañía estatal de gas, en torno a su actividad comercial básica de suministro y transmisión, así como la reestructuración y privatización de las actividades no estratégicas.

El Centro de Energía establecido en Ereván, como parte de la red de Centros de Energía de Tacis en los NEI, prosiguió su trabajo en 1995. Suministra información, formación y ayuda técnica a varias iniciativas de eficacia energética en la industria y el sector de servicios públicos. En 1995 el Centro de Energía llevó a cabo auditorías sobre energía en importantes industrias armenias, identificando los procedimientos que favorecían el derroche de energía y formulando estrategias para reducir el consumo de energía.

Un proyecto para la evaluación de los depósitos de hidrocarburos de Armenia acaba de presentar un documento técnico sobre el potencial nacional de

petróleo y gas, así como un banco de datos para el Ministerio de Energía. Prosiguió otro proyecto para la ejecución de un programa nacional de conservación de la energía, centrándose en la fijación de los precios de la energía, la legislación y reestructuración, la calefacción urbana, la industria, la construcción, la agricultura y el transporte. La principal prioridad del Gobierno es el sistema de facturación y percepción de los pagos. El proyecto ha creado un sistema para calcular las tarifas de electricidad y percibir los ingresos. En dos distritos de Ereván también se han llevado a cabo con éxito experimentos para crear cooperativas sin fines de lucro que se ocupan del suministro de electricidad y el cobro a los clientes.

Desarrollo de las empresas

Como resultado del ambicioso programa de privatización del Gobierno, en 1995 se privatizaron más de 1.500 empresas, mientras que 4.000 empresas se hallaban en la fase previa a la privatización.

Tacis está apoyando un proyecto concebido para ayudar a la Comisión y la Junta de Privatización con la puesta en marcha del proyecto de privatización por el sistema de bonos. El proyecto de 1 millón de ecus incluye asesoramiento al Gobierno sobre diversos temas relacionados con la privatización, la creación de centros regionales de subastas y el suministro de asesoramiento a las empresas sobre las consecuencias y responsabilidades de la privatización.

Tacis también siguió apoyando al Centro de Comunicación Comercial, de próspera gestión. El Centro y el Organismo de Desarrollo de las Pequeñas y Medianas Empresas se fusionaron, de modo que la preparación de planes comerciales y el establecimiento de contactos con socios extranjeros se convirtieron en un servicio único suministrado por un único organismo. Ello ha incrementado las perspectivas del Centro de cara a convertirse en un organismo asesor independiente cuando finalice la ayuda de Tacis.

Continuación del desarrollo de los recursos humanos

El gran déficit presupuestario nacional de Armenia ha llevado a reducir los gastos y las inversiones, particularmente en el sector de los recursos humanos. El sistema de enseñanza se ha visto particularmente afectado. Se han cerrado numerosas escuelas por falta de financiación, y los institutos de formación han reducido drásticamente sus gastos.

Las iniciativas de Tacis para 1995 de cara al desarrollo de los recursos humanos están ajustadas para complementar los planes del Gobierno de cara a la reorganización del sector de la enseñanza. Tras la recogida de abundantes datos útiles por un proyecto anterior de asesoramiento sobre políticas de Tacis relativas a la enseñanza, un proyecto de 1995 con el Instituto Pedagógico Estatal de Armenia ha sido reorientado de cara a la asistencia al Ministerio de Educación de Armenia. Su objetivo es contribuir a desarrollar una gestión de la enseñanza y unos sistemas de programación eficaces, con objeto de adaptar el sistema de enseñanza a las necesidades cambiantes del mercado laboral.

El Programa de 1995 también siguió suministrando ayuda a la Escuela Armenia de Administración Pública, creada con cargo al presupuesto para 1992. La Escuela es un instituto de formación que prepara a los funcionarios locales y centrales para el servicio gubernamental. Las actividades de Tacis en 1995 tuvieron por objetivo aplicar el plan de gestión de la Escuela para hacerlo viable a largo plazo. El proyecto de Tacis, de 900.000 ecus, incluye ayuda para una unidad de investigación que selecciona y suministra ayuda a los proyectos que seguirán creando estructuras modernas para la administración pública.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0,3	0	0	0	0	0,3
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0,7	3,54	2,3	0	2	8,54
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	1,5	1,8	0	1,5	4,8
Agricultura	0	1,66	0	0	0	1,66
Energía	1,3	0	4,1	0	2	7,4
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	2,85	0	0	0	2,85
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	8	0	0	8
Otros sectores	0	0	0,8	0	0,5	1,3
Total	2,3	9,55	17	0	6	34,85

Nota: Sin presupuesto en 1994.

Azerbaiyán

Azerbaiyán y la Comunidad Europea y sus Estados miembros formalizaron sus relaciones con la rúbrica de un Acuerdo de Colaboración y Cooperación en diciembre de 1995. El Acuerdo establece un marco para la cooperación entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y Azerbaiyán, y recalca la necesidad de una cooperación entre los tres Estados transcaucásicos para fomentar la estabilidad y prosperidad de la región. Se está negociando un Acuerdo Interino para poner en vigor las medidas del Acuerdo relacionadas con el comercio.

El alto el fuego relativo al conflicto de Nagorno Karabaj se mantuvo a lo largo de 1995, pero las negociaciones de paz no han avanzado apreciablemente. El conflicto en aquella región está agotando los recursos de Azerbaiyán y ha exacerbado aún más la inestabilidad económica. Los refugiados a consecuencia del conflicto (aproximadamente un millón de personas) hacen más tensa la toma de decisiones del Gobierno. Las elecciones legislativas de noviembre pusieron de relieve el compromiso contraído de cara a la reforma democrática, si bien fueron criticadas por los observadores.

En 1995 el Gobierno de Azerbaiyán intentó hacer frente al persistente declive económico del país. Se acordaron medidas para reducir el déficit presupuestario y el Gobierno puso en marcha un programa de reforma económica. El proceso de privatización es lento y, si bien se ha frenado la disminución del PIB, en 1995 todavía no se había logrado ningún crecimiento. Los asesores de Tacis están colaborando estrechamente con el Banco Mundial y el Gobierno, para que pueda proseguir el proceso de privatización y Azerbaiyán pueda cumplir las obligaciones del préstamo para la reactivación que acaba de firmarse con el Banco Mundial.

Prioridades de la reforma de Tacis

El Programa Tacis está apoyando el proceso de reforma de Azerbaiyán concentrándose en los siguientes sectores:

- energía
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- desarrollo de los recursos humanos.

Tacis comprometió 6 millones de ecus para el programa nacional con cargo al presupuesto para 1995 y también comprometió fondos a través del programa Traceca de Tacis, con objeto de incrementar la cooperación regional desarrollando redes de transporte.

Desarrollo del potencial energético

El acceso a los recursos petroleros de Azerbaiyán sigue siendo un importante factor para llevar adelante el desarrollo de la región. Tacis está prestando asistencia para la red de canalizaciones del Transcaucaso, Asia Central, Ucrania y Moldavia a través del grupo de trabajo de Tacis relativo a las canalizaciones, de reciente creación. Ello tiene por objeto fomentar la cooperación regional en la distribución del suministro de energía. Los vastos depósitos de petróleo de Azerbaiyán en el Mar Caspio pueden suministrar el impulso y los fondos necesarios para modernizar y reestructurar la economía nacional.

A finales de 1995 el Gobierno llegó a un acuerdo con un consorcio de compañías petroleras occidentales para explotar los campos de petróleo azerbaiyanos del Mar Caspio. El acuerdo prevé una inversión de 6.300 millones de ecus para desarrollar los dos principales campos de petróleo y prevé una producción anual de 40 millones de toneladas de petróleo en un plazo de quince años. En 1995 el Gobierno de Azerbaiyán decidió construir una doble red de canalizaciones a través de Georgia y de Rusia.

El Programa Tacis participó activamente en otras zonas en relación con el desarrollo del sector de la energía de Azerbaiyán en 1995. Se completó con el Gobierno azerbaiyano un proyecto que incluía la elaboración de una política general de energía, la preparación de un marco jurídico apropiado para la energía y estudios orientados hacia la reestructuración de la compañía nacional de electricidad Azerenerji y la compañía petrolera SOCAR. El proyecto también incluía iniciativas destinadas al ahorro de energía, la formación de directivos, auditorías de compañías de energía y el desarrollo de instalaciones eléctricas.

Se iniciaron dos proyectos con arreglo al Programa para 1995. Se puso en marcha un estudio de viabilidad de 1,5 millones de ecus para acondicionar y finalizar la instalación de almacenamiento de gas de Karadag. El objetivo del proyecto es cumplir los requisitos de inversión del Banco Mundial y del BERD, para poder asignar la inversión proyectada que se necesita para la finalización de la planta. El segundo proyecto incluye ayuda para la preparación de legislación sobre energía, tributos y temas financieros. El objetivo del proyecto, de 1 millón de ecus,

es facilitar la aprobación de nueva legislación sobre energía, impartir formación al personal de SOCAR, suministrar equipo de formación y ayudar a Azerenerji a ejecutar su programa de reestructuración.

Inversión en la empresa privada

La privatización no ha dado comienzo a gran escala en Azerbaiyán. Con todo, se ha avanzado en el desarrollo del sector privado mediante inversiones en empresas conjuntas ('joint ventures') y otras formas de inversión extranjera. Dado que en el futuro se prevé privatizar una cantidad considerable de pequeñas y medianas empresas, habrá una demanda creciente de auditores financieros para cumplir el requisito jurídico de las auditorías anuales. Tacis ha puesto en marcha un proyecto de 1,3 millones de ecus concebido para impartir formación a un gran grupo de auditores financieros y administradores judiciales, y elaborar un programa destinado a crear normas profesionales aceptadas para auditores y administradores judiciales.

Otra de las prioridades para 1995 fue el apoyo a las pequeñas y medianas empresas. Se puso en marcha un proyecto de ampliación de 500.000 ecus con el Organismo de Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa (SMEDA). Tacis pretende ayudar a los tres organismos suministrándoles asesoramiento sobre cómo desarrollar, reforzar y organizar sus actividades para el máximo beneficio de las pequeñas y medianas empresas de Azerbaiyán. También se inició un programa de tutoría para los directivos de las PYME, trabajando a través del SMEDA.

Mejora de los servicios sociales

Se puso en marcha un proyecto de Tacis de 1,3 millones de ecus, en conjunción con el Ministerio de Trabajo y Protección Social de Azerbaiyán. Se suministrará apoyo con un estudio estratégico de la legislación actual y de las políticas laborales, con asesoramiento concreto para el Departamento General de Empleo, que proporciona ayuda social a corto plazo a los desempleados y les ayuda a encontrar trabajo. El Departamento también recibirá ayuda para crear un centro de formación de personal y elaborar un sistema informatizado que permita asignar vacantes a quienes buscan empleo.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	2,6	0	1,9	1,8	6,3
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	3	0	1,8	1,3	6,1
Agricultura	0,4	2,5	0	0	0	2,9
Energía	0	0	0	3,6	2,5	6,1
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	4,4	0	0	0	4,4
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	8	0	0	8
Otros sectores	0	0	0	0,7	0,4	1,1
Total	0,4	12,5	8	8	6	34,9

Bielorrusia

Una vez concluidas las negociaciones, en marzo de 1995 se firmó con Bielorrusia un Acuerdo de Colaboración y Cooperación. El Acuerdo sustituye al Acuerdo de Comercio y Cooperación de 1989 entre la Comunidad Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica y la Unión Soviética, y cubre un período inicial de diez años. Prevé el establecimiento de un diálogo político intensivo y abarca el comercio de productos, las condiciones laborales, el establecimiento y funcionamiento de las sociedades, el suministro transfronterizo de servicios, pagos y capital, la competencia, la protección de la propiedad intelectual, industrial y comercial, y la cooperación legislativa, económica, cultural y financiera.

Si bien aún no se ha ratificado el Acuerdo, en abril de 1995 se rubricó un Acuerdo Interino que abarcaba los aspectos del Acuerdo relacionados con el comercio.

Bloqueo político y señales económicas mixtas

La reforma económica de Bielorrusia se frenó en 1995, particularmente en el sector financiero. Ello llevó a suspender el programa del FMI y a posponer el segundo pago del préstamo de la CE con cargo a la balanza de pagos.

En marzo de 1995 el Gobierno bielorruso convocó elecciones para un nuevo Parlamento. Debido al complicado sistema de votación, hasta finales de 1995 no se dispuso de un Parlamento plenamente operativo.

Esta incapacidad para constituir un Parlamento estuvo a punto de bloquear el sistema político, y tuvo como consecuencia que no se produjeran avances significativos en el programa de reforma económica y que no se plasmaran los compromisos económicos.

No obstante, en 1995 se dieron señales de estabilización en Bielorrusia, al arrojar sus primeros resultados positivos el programa macroeconómico sobre ajuste estructural adoptado en octubre de 1994. El crecimiento negativo del PIB se frenó considerablemente y actualmente es del -11%. Debido a una política monetaria estricta, la tasa de inflación se redujo, pasando del 2.220% al 703% al final de 1994.

Por otra parte, la privatización de las 1.700 empresas regionales y nacionales está avanzando con lentitud, dado

que todavía no se dispone de un entorno favorable para las pequeñas y medianas empresas, y dado que el marco jurídico y los incentivos fiscales siguen siendo inexistentes.

Incremento de la ayuda y condicionalidad

La financiación de Tacis destinada a Bielorrusia en 1995 ascendió a 12 millones de ecus. Las prioridades para el Programa Tacis son:

- reestructuración y desarrollo de las empresas
- producción, transformación y distribución de los productos alimenticios
- energía
- transporte.

El Programa de Acción para 1995 fue concebido en febrero, presuponiendo que la reforma de Bielorrusia avanzaría rápidamente. En julio, el Comité de Tacis emitió un dictamen favorable sobre el programa, estipulando que se introduciría una mayor condicionalidad en la fase de ejecución. La Comisión Europea acordó con los Estados miembros que antes de que se pusiera en marcha el programa, se volvería a estudiar estrechamente el compromiso de Bielorrusia de cara a la reforma de los sectores pertinentes y sus logros en este sentido.

Debido al avance poco satisfactorio de la reforma de la economía durante el segundo semestre, se ha retrasado la puesta en marcha de la mayor parte del programa, siendo el sector de la energía y Tempus los dos únicos campos en que no cabe esperar retrasos significativos. No obstante, los proyectos de los Programas de Acción anteriores siguieron adelante o se finalizaron con éxito en 1995.

En 1995 se finalizó un estudio de viabilidad para un fondo de participación en el capital social. El informe, encargado con arreglo al Programa de Acción para 1993, llegó a conclusiones positivas en relación con las oportunidades de cara a la inversión y las empresas conjuntas ('joint ventures'). Se ha iniciado la recaudación de fondos y se espera que el BERD disponga de una participación del 30% del capital, siempre que se identifiquen otros inversores con objeto de facilitar la suscripción. El fondo, que deberá crearse en 1996, colaborará estrechamente con la red establecida en toda Bielorrusia.

Un proyecto paralelo y relacionado con el anterior finalizó con éxito en julio de 1995. El proyecto, del Programa de Acción para 1993, preparó a tres bancos con sede en Minsk para cumplir los criterios de acceso establecidos por el BERD. Se mejoró la capacitación técnica de los bancos y la línea de crédito del BERD, de 30 millones de ecus, está siendo desembolsada con éxito a las pequeñas y medianas empresas.

Otro proyecto finalizado con éxito en 1995 fue la formación de personal bancario en Minsk. El proyecto, del Programa de Acción para 1992, hizo posible la formación de más de 30 formadores en conocimientos bancarios de índole general y especializada. El proyecto de Tacis, ubicado en un centro de formación de la escuela empresarial vinculada a la Universidad estatal de Minsk, suministró formación tanto a profesionales del mundo de la Banca como a académicos de la Universidad. Los expertos de Tacis, y más tarde el personal local, impartieron seminarios en los que se enseñaron técnicas bancarias modernas de índole general y especializada. Dado que el centro cobra unos honorarios por la formación, se pretende que llegue a ser financieramente autosuficiente incrementando la cantidad de personal que recibe formación.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0,3	7,52	4	5	5	21,82
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0,68	1	0	0	0	1,68
Agricultura	1,6	2,51	2	0	2	8,11
Energía	4,1	1,9	0	0	3	9
Transporte	2,24	1	2	1,3	0	6,54
Asesoramiento políticas	0	0,7	0	0	0	0,7
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	1	0,7	2	3,7
Total	8,92	14,63	9	7	12	51,55

Georgia

En diciembre de 1995, Georgia y la Comunidad Europea y sus Estados miembros rubricaron un Acuerdo de Colaboración y Cooperación e iniciaron negociaciones con vistas a un Acuerdo Interino a fin de poner en vigor lo antes posible las medidas del ACC relacionadas con el comercio. El acuerdo suministra un marco para seguir desarrollando las relaciones políticas y económicas entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y Georgia, y recalca la importancia de la cooperación regional entre las tres repúblicas del Transcáucaso. Las estrechas relaciones institucionalizadas en el Acuerdo fueron favorecidas por la Delegación de la Comisión Europea en Tbilisi, abierta en 1994.

La situación política de Georgia mejoró significativamente en 1995. En noviembre de 1995 Georgia celebró elecciones parlamentarias y presidenciales, que recalcaron el compromiso contraído por ese país de cara al proceso democrático. Si bien se lograron algunas mejoras en el campo de la economía, el país sigue padeciendo las consecuencias del conflicto civil en Abjazia.

La economía georgiana experimentó un ligero avance en 1995. Una política fiscal y monetaria más estricta redujeron la inflación, y el lari, la nueva moneda creada en septiembre, siguió siendo estable. La política del Gobierno para acelerar el proceso de reforma ha llevado también a una creciente privatización de las pequeñas empresas.

Manteniendo el impulso reformador

Tacis está ayudando al Gobierno de cara a sus esfuerzos reformadores centrándose en los siguientes sectores:

- energía
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- desarrollo de los recursos humanos.

Tacis suministró 6 millones de ecus al programa nacional de Georgia con cargo al presupuesto para 1995. Georgia también tuvo acceso a los fondos comprometidos a través del programa Traceca de Tacis (orientado al desarrollo de las redes regionales de transportes) y a través del programa para la Democracia y del servicio de asesoramiento jurídico y de asesoramiento sobre políticas.

Centrándose en la energía

Tacis está trabajando con las autoridades nacionales para proponer soluciones de cara a los problemas energéticos de Georgia. La falta de recursos energéticos nacionales y los problemas experimentados con el suministro exterior han contribuido a la crisis de la energía. Georgia depende de las importaciones de petróleo, gas y electricidad, y se han cortado las líneas de suministro exterior. La infraestructura de la energía no ha sido atendida adecuadamente y los daños debidos al conflicto civil han incrementado el trastorno. La grave escasez de energía han obligado a las autoridades georgianas a solicitar que se fijen nuevas prioridades para el Programa de Acción, de manera que se centre más en el sector de la energía.

En 1995 se amplió un proyecto de Tacis de 700.000 ecus para ayudar al desarrollo de una política energética, con objeto de centrarse en la aplicación de las diferentes medidas establecidas en el ejercicio de la política energética. Se ha presentado un sistema de gestión racional para atender a las demandas energéticas de los consumidores privados y de las futuras empresas privadas, así como para atraer la inversión extranjera. Las recomendaciones para una política energética integrada determinaron las prioridades energéticas e indicaron las medidas que debían adoptarse para reducir el derroche de energía e incrementar la eficiencia energética. Las conclusiones y recomendaciones fueron plenamente aceptadas por las organizaciones de socios. Un importante aspecto del proyecto lo constituyó la preparación de un plan de inversión que deberá ser presentado a los inversores extranjeros y a las instituciones financieras internacionales.

En 1995 se seleccionaron dos nuevos proyectos para el sector de la energía: ayuda a la Unidad de Coordinación de la energía (1,3 millones de ecus), y ayuda a nivel industrial y del consumidor (1 millón de ecus). Estos proyectos se centran en la política energética, la fijación de precios, la legislación, la eficiencia energética, el fomento de la utilización de fuentes indígenas de energía, como la turba y el carbón, y la evaluación de la producción de leña. Uno de los componentes del proyecto consiste en suministrar formación y asesoramiento al Equipo de Preparación y Ejecución que se encarga de preparar a Sakenergo, empresa de servicios públicos, con objeto de que puedan cumplir las condiciones para la inversión exigidas por el Banco Mundial y otros donantes.

Prosigue la privatización

El incremento de la estabilidad económica en 1995 permitió avanzar considerablemente en la privatización, y en 1995 dio comienzo un plan de privatización en masa. Hasta este momento se han privatizado más de 7.000 PYME. Tacis está ayudando al Ministerio de Gestión de la Propiedad Estatal a diseñar y ejecutar el programa de privatización. Tacis suministra también ayuda al Organismo de Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa y a dos Centros de Comunicación Comercial.

En 1995 dio comienzo un programa de post-privatización que ofrecía ayuda a sociedades inmediatamente después de la privatización. Se puso en marcha un proyecto de Tacis de 1,2 millones de ecus para suministrar esta ayuda a través del Centro de Desarrollo Post-Privatización, que ayudará a las sociedades a evaluar sus necesidades de gestión, les suministrará el apoyo necesario en materia de comercialización y estrategia financiera, y proporcionará a las autoridades nacionales información sobre las necesidades de las sociedades recién privatizadas.

Se comprometieron 700.000 ecus con cargo al Programa para 1995 para ayudar a la creación de una Bolsa de valores. El proyecto también suministra asesoramiento sobre marcos jurídicos y tributarios y las normas que regulan la organización interna del mercado.

Investigación y desarrollo para el crecimiento

El Gobierno ha solicitado que en 1995 se haga hincapié en el refuerzo de las capacidades de investigación y desarrollo. En diciembre de 1994, el Parlamento

georgiano aprobó una ley que recalca la necesidad de orientar las actividades de investigación y desarrollo hacia resultados concretos. El Programa Tacis para 1995 puso en marcha un proyecto de 1,3 millones de ecus destinado a ayudar al Comité de Ciencia y Tecnología en esta tarea. Los objetivos del proyecto son evaluar el potencial de los programas existentes de investigación y desarrollo, fomentar la investigación y el desarrollo en las pequeñas y medianas empresas y asociaciones, formar especialistas en gestión y alentar a la comunidad científica de Georgia a participar en los programas y redes internacionales.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	3,5	0	3,6	1,9	9
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	1,18	1,25	0	1,8	1,3	5,53
Agricultura	2,65	1,5	0	1,8	0	5,95
Energía	0,4	0	0	0	2,3	2,7
Transporte	0,73	0	0	0	0	0,73
Asesoramiento políticas	0	2,75	0	0	0	2,75
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	6	0	0	6
Otros sectores	0	0	0	0,8	0,5	1,3
Total	4,96	9	6	8	6	33,96

Kazajistán

La firma del Acuerdo de Asociación y Cooperación entre Kazajistán y la Comunidad Europea y sus Estados miembros en enero de 1995 supuso un paso decisivo en la formalización de relaciones entre ambas partes. El Acuerdo establece un marco para afianzar las relaciones políticas y económicas entre la Comunidad Europea, sus Estados miembros y Kazajistán, y hace hincapié en la importancia de la cooperación regional entre las cinco repúblicas de Asia central y Mongolia. Se ha negociado un Acuerdo Interino sobre los aspectos comerciales del Acuerdo, y se han iniciado los procedimientos para su entrada en vigor. Se prevé también la negociación de acuerdos separados sobre el comercio de acero y materiales nucleares, y sobre seguridad nuclear y fusión termonuclear. Se ha elaborado ya un acuerdo sobre los textiles.

A pesar de adoptar programas de reforma estructural y un ambicioso programa de estabilización macroeconómica, la economía kazaja continúa en declive. Han seguido en aumento los índices de inflación y de desempleo, mientras que el déficit presupuestario se ha disparado y es muy difícil su control. El Gobierno prometió reducir el déficit presupuestario mediante un aumento de los impuestos y reduciendo el gasto, incluso con despidos del personal del gobierno a todos los niveles.

El Gobierno kazajo siguió apostando por una rápida transición a una economía de mercado. Tras las conversaciones con los donantes internacionales, el Gobierno kazajo se dedicó en 1995 a estimular la producción y atraer inversión extranjera.

Apoyo a Kazajistán

Los sectores principales de la intervención de Tacis en 1995 fueron:

- reestructuración y desarrollo de la empresa
- producción, transformación y distribución de alimentos
- desarrollo de recursos humanos.

Tacis dedicó 15 millones de ecus al programa nacional de Kazajistán con cargo al presupuesto de 1995. Kazajistán se acogió también a los fondos plurinacionales de Tacis.

Apoyo al sector empresarial

Tacis respaldó los esfuerzos del Gobierno de Kazajistán por promover el desarrollo de la pequeña empresa a escala local, gestionar el proceso de privatización a escala nacional y regional y crear un marco moderno de servicios financieros. Muchas de las acciones de Tacis en 1995 complementaron otras acciones emprendidas en el programa de 1994.

Tacis dedicó 5,9 millones de ecus a la financiación de distintas iniciativas: creación de un Centro de Comunicaciones Empresariales, que asesora a pequeñas empresas, y una Oficina de desarrollo de la pequeña y mediana empresa en Aktubinsk, que forma a las nuevas empresas en las prácticas financieras y de gestión y presta apoyo técnico a largo plazo. Los conocimientos técnicos de Tacis han contribuido también al programa de creación de instituciones y de asesoramiento al Gobierno kazajo, el Banco Nacional de Kazajistán y el Congreso Nacional de Empresarios.

Tacis ha respaldado también el compromiso del Gobierno kazajo de avanzar en el proceso de privatización. Se ha prestado asistencia continua al Comité para la Propiedad del Estado y el Fondo de Privatización. Tacis contribuyó con asesoramiento sobre políticas y planificación dirigidas a incrementar la competencia y elaborar estrategias a largo plazo. La preocupación principal de Tacis y de las organizaciones asociadas residió en el desarrollo del sector energético y, de manera especial, el sector del petróleo y el gas. Se realizó también una evaluación del sector turístico y se asesoró sobre cuestiones prácticas a la nueva Asociación Nacional de Fondos de Inversión.

Remodelación del sector agrícola

Los objetivos de Tacis en este campo se centraron en el apoyo al desarrollo del sector agrícola dada la creciente competitividad del mercado. En particular, Tacis contribuyó a los esfuerzos para ampliar la producción exportable, promover la inversión en la agroindustria y crear redes comerciales para los productos.

Basándose en la experiencia obtenida por Tacis en la región de Almaty, un proyecto Tacis por importe de 3 millones de ecus propuso en 1995 el desarrollo de un Sistema de información sobre la gestión agraria. El objetivo de Tacis y de las autoridades kazajas era la creación de un Centro de información sobre la gestión y la comercialización agrícola para proporcionar datos relativos a los precios y la disponibilidad de insumos. Además, el proyecto pretende establecer un mercado mayorista piloto para productos frescos en la región de Almaty.

Tacis cooperó con las autoridades kazajas en sus intentos para garantizar la producción y abastecimiento de alimentos al mercado local, así como para desarrollar el sector agrícola de modo que la futura privatización suponga una opción económicamente viable para los inversores. Se han iniciado ya las actividades en Akmola (la nueva capital) y Aktyubinsk para impulsar el mercado de producción de alimentos.

Es fundamental contar con mayor inversión para aplicar técnicas dirigidas a aumentar la eficacia y el volumen de la producción. Tacis aportó su 'know-how' a las iniciativas locales en las regiones de Almaty y Taldy Kurgan dirigidas a la formación de empresarios locales, y aportó principios contables para garantizar una óptima utilización de los recursos.

Desarrollo de los recursos humanos de Kazajistán

El apoyo de Tacis a este sector se dedicó principalmente a prestar formación a los servicios de la administración pública para poder adaptarse a la nueva reglamentación, y a la reestructuración de la protección social para responder a las crecientes repercusiones sociales de la reforma económica.

Un proyecto por un importe de 2,9 millones de ecus se dedicó a actualizar los conocimientos de gestión y economía de Kazajistán. Tacis contribuyó también a la elaboración del nuevo programa de Máster en ciencias empresariales del Instituto de gestión y economía de Kazajistán. La aportación de nuevos recursos permitirán al citado instituto reforzar su profesorado y su administración para poder alcanzar la viabilidad y sostenibilidad del programa a largo plazo, y que su personal docente participe en la red de universidades y escuelas de empresariales de Europa. Se ha prestado también formación específica al sistema bancario local a través de los cursos del Centro de Formación Bancaria de Almaty y el Servicio de Asesoramiento Bancario.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	6,54	6,3	6,3	5,9	25,04
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	4,87	1,4	3,15	1,8	2,9	14,12
Agricultura	2,16	3,06	3,15	3,15	3	14,52
Energía	0,7	3,2	0	0	0	3,9
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	6,4	0	1,63	0	8,03
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	1,4	1,12	3,2	5,72
Total	7,73	20,6	14	14	15	71,33

Kirguizistán

Kirguizistán y la Comunidad Europea y sus Estados miembros firmaron un Acuerdo de Asociación y Cooperación en febrero de 1995. Dicho Acuerdo establece un marco para las futuras relaciones políticas, económicas, comerciales y áreas anejas. En 1995 se firmó un Acuerdo Interino para poner en práctica las medidas relativas al comercio que contiene el Acuerdo.

El Gobierno de Kirguizistán ha dado continuas muestras de su compromiso con la reforma orientada hacia la liberalización del mercado y ha alcanzado mayores progresos que muchos de los demás Nuevos Estados Independientes.

Las elecciones legislativas de febrero de 1995 establecieron un nuevo parlamento bicameral y en octubre de 1995 se aprobó por referéndum una nueva constitución.

Los ambiciosos esfuerzos de Kirguizistán en pos de la reforma económica han comenzado ya a dar sus frutos en 1995. Se encuentra en curso el programa trienal de reforma emprendido en 1994 para reducir la intervención del Estado en la economía y aumentar el grado de privatización. La estricta política monetaria y fiscal ha permitido un mayor control de la inflación, estabilidad de la divisa y un crecimiento del 2% del PIB. Pese a ello, Kirguizistán sigue encontrándose entre los más pobres de los Nuevos Estados Independientes, con un nivel de vida muy bajo. La Comunidad Europea ha prestado ayuda alimentaria a Kirguizistán durante dos años consecutivos, así como ayuda de ECHO. El país sufre una crítica escasez de energía y depende del vecino Uzbekistán para su abastecimiento de gas natural. El comercio exterior es escaso y el ritmo de privatización lento.

Fomento de la reforma en Kirguizistán

Tacis presta apoyo al programa de reforma de Kirguizistán con 8 millones de ecus asignados en 1995. El programa se centra en los siguientes sectores:

- producción, transformación y distribución de alimentos
- energía
- desarrollo de recursos humanos.

En 1995, la Comunidad Europea se ocupó también de las necesidades humanitarias a través de proyectos de ayuda humanitaria y alimentaria realizados en coordinación con el programa ECHO.

Reestructuración del sector agrícola

Kirguizistán ha sufrido un importante descenso de la producción de alimentos desde su independencia, si bien esta tendencia ha empezado ya a invertirse. En 1995, Tacis emprendió dos nuevos proyectos tras el éxito alcanzado por el proyecto Tacis de 1992 en el que se formuló un plan estratégico general para los sectores agrícola y alimentario.

Tacis inició un proyecto de 1,3 millones de ecus con la Unidad de apoyo a la política y a las explotaciones agrarias del Ministerio de Alimentación y Agricultura. El objetivo del proyecto es impulsar la reestructuración del sector agrícola y alimentario mediante diversas medidas. Los asesores de Tacis contribuyen a iniciar la elaboración de la nueva legislación necesaria para lograr una transición suave a las explotaciones privadas y la reestructuración de la industria alimentaria. El proyecto apoya el desarrollo de las explotaciones privadas mediante la formación de agricultores, divulgando las ventajas de la reforma agraria tanto a los agricultores privados como a la administración local, y proporcionando a todos los interesados información sobre mercados agrícolas, precios y distribución.

Se están creando servicios de dirección de empresas para apoyar a las empresas recién privatizadas y de próxima privatización del sector de la transformación y la distribución de alimentos. El servicio proporciona formación en contabilidad, comercialización, finanzas e inversión. Otro aspecto del proyecto es la definición y establecimiento de normas para los productos agrícolas y la mejora de las normas alimentarias.

Tacis inició en 1995 un programa bianual de desarrollo agrícola y alimentario en la oblast de Issy-Kul. El proyecto, de 2,4 millones de ecus, tiene por objetivo relacionar entre sí los productores primarios, las industrias de transformación y los mercados. Tendrá la función de proyecto piloto para futuros programas similares en todo

Kirguizistán. Su principal finalidad es imprimir mayor rapidez y eficacia a la producción, comercialización y distribución de productos alimentarios.

El programa de desarrollo de explotaciones privadas comprende la gestión de las explotaciones, la creación de líneas de crédito para las empresas del sector, la formación de personal clave, y desarrollo de productos. El proyecto se ocupa también de mejorar la calidad y la eficacia, de estudios de mercado, y apoya la creación de una asociación local de comercio que facilite los contactos entre todos los que intervienen en actividades de producción y transformación de alimentos.

Modernización del sector energético

Kirguizistán es signatario de la Carta Europea de la Energía y del Tratado de la Carta de la Energía. Es un paso importante para dar facilidades a la inversión extranjera en el sector energético del país, que constituye una necesidad acuciante. El holding nacional de la energía y Tacis están colaborando sobre varias cuestiones energéticas y elaborando una estrategia para el sector en los próximos diez años. El proyecto, de 1,1 millones de ecus, trata los siguientes temas: apoyo a la formulación de legislación sobre la energía y la electricidad, asesoramiento sobre estrategias en materia de la energía, fomento del ahorro de energía, formación de directivos del sector energético y aportación de equipos energéticos.

En 1995, Tacis inició también un proyecto por un importe de 600.000 ecus para apoyar a Komur, empresa nacional estatal kirguiza del carbón, prestando asesoramiento político al más alto nivel y formación.

Fortalecimiento de la administración

Kirguizistán y Tacis están colaborando para fortalecer la estructura del funcionariado y facilitar la aplicación de políticas en la administración. Mediante un proyecto de 1,6 millones de ecus, Tacis da asesoramiento para abordar y solucionar cuestiones de servicio y de gestión de personal, como criterios de selección, contratación y formación. El programa incluye también la formación en el puesto de trabajo y el suministro de equipos, así como un plan de control de la aplicación de las políticas en todos los niveles de la administración.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	0,82	0	0	0	0,82
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	0	2,6	0	1,6	4,2
Agricultura	0	2,71	4	0	3,7	10,41
Energía	0,7	0	2,4	0	1,7	4,8
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	5,7	0	0	0	5,7
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	1	0	1	2
Total	0,7	9,23	10	0	8	27,93

Nota: Sin presupuesto en 1994.

Moldavia

Las relaciones entre Moldavia y la Comunidad Europea y sus Estados miembros se fundamentan en su aspecto formal en un Acuerdo de Asociación y Cooperación firmado en noviembre de 1994. Dicho Acuerdo establece un marco para las relaciones políticas, económicas y culturales. En octubre de 1995 se firmó un Acuerdo Interino para poner en práctica las medidas relativas al comercio que contiene el Acuerdo.

En 1995 se estabilizó la situación política en Moldavia. En enero de 1995 obtuvo su autonomía la región de Gagauz, eliminando así de la agenda política un posible riesgo de desestabilización. Las tendencias separatistas de la región del Transdniéster siguieron frenando el desarrollo del país. En 1995 no se alcanzaron conclusiones firmes en las negociaciones para obtener un acuerdo.

Gracias a los esfuerzos reformadores del Gobierno se logró en 1995 un crecimiento del 1,5% del PIB, el primer aumento desde la independencia. Una política monetaria rigurosa redujo la inflación en un 2%, y se ha mantenido estable su divisa, el leu. Las exportaciones de Moldavia han aumentado sustancialmente en 1995, sobre todo a la Comunidad Europea, cuyo volumen casi se ha duplicado.

En diciembre de 1995, el Gobierno realizó con éxito una campaña de privatización en masa en la que se subastaron 1.132 grandes empresas. La escasez de inversión extranjera sigue siendo un problema, que las autoridades moldavas esperan resolver manteniendo su política monetaria estabilizadora y la privatización de empresas.

Sectores prioritarios de Tacis

Con objeto de apoyar a Moldavia en sus esfuerzos de reforma, el Programa Tacis de 1995 asignó 9 millones de ecus al programa nacional moldavo. El Programa de 1995 se centró en los siguientes sectores:

- producción alimentaria
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- energía
- desarrollo de recursos humanos.

Moldavia se ha beneficiado también de los fondos plurinacionales de Tacis.

Modernización del sector alimentario

Se acordó en 1995 un proyecto por valor de 1,3 millones de ecus para mejorar la comercialización de productos agrícolas. El proyecto, ejecutado en conjunción con el

Ministerio de Agricultura y Alimentación y el Centro para el Fomento de las Exportaciones, pretende mejorar el funcionamiento de las ventas privadas de productos agrícolas. Contribuye también a crear operaciones comerciales piloto con comerciantes y fomenta la creación de federaciones de profesionales independientes. Tras el desmembramiento de la Unión Soviética, Moldavia perdió gran parte de su mercado tradicional de exportación. El proyecto Tacis ayuda a la comunidad agrícola moldava a recuperar estos mercados de exportación, alcanzar nuevas oportunidades de exportación y mejorar el comercio nacional.

Los otros dos proyectos se desarrollaron en 1995: la mejora de la calidad de las semillas (400.000 ecus) con la empresa agrícola moldava Semintse, y la concesión de créditos a agricultores particulares (800.000 ecus). El objetivo del primer proyecto es modernizar la producción y mejorar la calidad de las semillas mediante la introducción de nuevas variedades y promoviendo los contactos entre productores de semillas de dentro y fuera de Moldavia. El segundo proyecto atiende a la creciente demanda de créditos a los bancos privados. Tacis contribuye a incrementar la capacidad de las instituciones de crédito para que puedan atender al aumento de las solicitudes de crédito de los agricultores privados, proporcionando formación y asesoramiento al Agroindbank y formación a los operadores privados en la gestión de créditos.

Privatización de empresas

El programa de privatizaciones de Moldavia para 1995-1996 se ha fijado como objetivo la privatización de otro tercio de las empresas estatales. Si tales planes se realizan con éxito, se habrá llegado a la privatización de dos terceras partes de las propiedades del Estado. Tacis contribuyó al impulso de la privatización con dos proyectos. En primer lugar, siguió prestando apoyo al proyecto de 1994 del Centro Empresarial de Moldavia en Chisinau. Dicho centro ha creado centros filiales en todo el país con objeto de divulgar información sobre los diversos aspectos del proceso de privatización. Se ha preparado un proyecto Tacis de 500.000 ecus para reforzar el equipo de expertos del centro y establecer relaciones entre los organismos locales e internacionales con el fin de atraer participación financiera y ayudar a las empresas a formular y aplicar estrategias empresariales.

En 1996 se iniciará un segundo proyecto, el programa Tacis para empresas insolventes, dotado con 1 millón de ecus, cuyo cometido será determinar qué empresas son insolventes y prestar asesoramiento para su reestructuración, liquidación o apoyo a las mismas mediante sistemas de crédito.

Conservación de la energía: una prioridad

Tacis ha contribuido al sector de la energía concediendo ayudas por valor de 1,25 millones de ecus a la Energy Efficiency Office, creada en 1992 bajo los auspicios del programa Tacis. La oficina llevó a cabo dos proyectos de conservación de la energía en 1995, ambos dirigidos a desarrollar y aplicar la política de conservación.

Otro proyecto lanzado en 1995 asesora al Departamento de la Energía acerca de los costes y rentabilidad de posibles fuentes alternativas de suministro energético.

Desarrollo de los recursos humanos

En 1995 se realizaron dos proyectos en el sector de los recursos humanos y se formularon otros dos. Se llevó a cabo con éxito el proyecto de servicios de empleo (1 millón de ecus), cuyo objetivo era fortalecer el mercado laboral y reforzar el programa de creación de empleo del Ministerio de Trabajo y Protección Social. El proyecto de gestión de la formación en la Academia de Ciencias Económicas, de 1,25 millones de ecus, se realizó también con éxito, y 30 de los nuevos diplomados siguen trabajando en la Academia.

En 1995 se lanzaron dos proyectos: la reforma del sistema de protección social (1,5 millones de ecus) y el apoyo al sector sanitario (500.000 ecus). El primer proyecto se propone, mediante su asesoramiento al Gobierno de Moldavia, desarrollar un nuevo sistema de protección social junto con su marco jurídico. El segundo proyecto tiene por objeto colaborar con las autoridades sanitarias moldavas para el establecimiento de sistemas de asistencia sanitaria primaria y la reforma de la gestión de la sanidad.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	1,73	0	1,45	1,5	4,68
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0,13	2	0	1,9	2	6,03
Agricultura	0,97	2,27	0	4,7	2,5	10,44
Energía	0	2	0	0,6	1,5	4,1
Transporte	0	0	0	0,6	0	0,6
Asesoramiento políticas	0	1	0	0	0	1
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	0	0,75	1,5	2,25
Total	1,1	9	0	10	9	29,1

Note: Sin presupuesto en 1993.

Mongolia

En el transcurso de 1995 se ha intensificado el diálogo entre la Comunidad Europea y Mongolia, que se ha complementado con la visita a Bruselas del Presidente Ochirbat.

Una de las prioridades del Gobierno de Mongolia es el fortalecimiento de la economía nacional mediante un incremento de su producción industrial. Habida cuenta de que en la actualidad se dedica cerca de un 40% del presupuesto del Estado a subvencionar empresas estatales no rentables, el futuro crecimiento económico de Mongolia depende en gran medida del crecimiento del sector privado. Se han privatizado completamente importantes sectores de la economía, y se han sustituido grandes empresas estatales por pequeñas y medianas empresas.

Mantenimiento del apoyo a Mongolia

El Programa de acción Tacis para 1994-1995 siguió trabajando en los proyectos iniciados en 1994. En ese año se asignó a Mongolia un presupuesto de 8 millones de ecus, que se dedicó a las siguientes actividades:

- desarrollo de recursos humanos
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- energía.

Desarrollo de los recursos humanos

Los objetivos de Tacis en el ámbito del desarrollo de los recursos humanos en Mongolia se centraron en la definición de una formación adecuada para aplicar de manera eficaz las medidas de protección social, y en la actuación de los nuevos operadores económicos. Se asignó un presupuesto de 1,2 millones de ecus para 1994-1995 a un proyecto para el fortalecimiento de los servicios de empleo. El objetivo de este proyecto es apoyar al Ministerio de Trabajo y Política de Población, así como crear mecanismos políticos para hacer frente al desempleo.

El proyecto Tacis de reforma de los estudios de economía (2 millones de ecus) ha emprendido la reestructuración de los planes de estudios y la administración de la Universidad Nacional de Mongolia. El objetivo de este proyecto Tacis ha sido contribuir a la adaptación de los estudios de economía a las necesidades de una economía de libre mercado.

Optimización del desarrollo de las empresas

Prosiguió durante 1995 el apoyo de Tacis a la pequeña y mediana empresa, en especial del sector agroindustrial. El objetivo de los proyectos de reestructuración y desarrollo de las empresas es prestar asesoramiento político de alto nivel al Gobierno en las técnicas de desarrollo de la pequeña y mediana empresa.

En los cuatro últimos años se ha asistido a la creación de 29.000 nuevas empresas y cooperativas. El actual proyecto Tacis consiste en crear el marco de nuevas asociaciones empresariales, que prestan una importante función de apoyo a las empresas recién fundadas.

Mejora del suministro de energía

La disponibilidad de energía fiable y rentable es clave para seguir desarrollando la empresa privada. Por consiguiente, Tacis ha emprendido un proyecto en el sector de la energía con el objetivo de hacer más fiables las centrales eléctricas de Dharkan y Choibalsan, en la Mongolia rural. El proyecto, financiado con 1 millón de ecus, se está realizando actualmente en estas ciudades para encontrar medios rentables de mejorar la eficacia y fiabilidad del suministro local de energía. En Dharkan, el proyecto consiste en realizar un análisis de rentabilidad para su renovación. En Choibalsan pretende estudiar el modo de prolongar la vida de la central otros 10 ó 20 años.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	0	0	2,56	0	2,56
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	0	0	3,8	0	3,8
Agricultura	0	0	0	0	0	0
Energía	0	0	0	1	0	1
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	0	0	0	0	0
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	0	0,64	0	0,64
Total	0	0	0	8	0	8

Nota: Sin presupuesto en 1991-1993. El presupuesto 1994 cubrió actividades de 1995.

Federación Rusa

En 1995, la economía rusa dio muestras de una mayor estabilidad. Pese a que la evolución macroeconómica general siguió siendo negativa, los principales indicadores demostraron que se habían alcanzado mejoras en áreas clave.

Rusia avanzó en 1995 hacia el establecimiento de una economía de mercado. El producto interior bruto real mejoró con respecto a los datos de 1994, pasando de menos 15% a menos 4%. Aumentó también la producción industrial global, de menos 21% a menos 3%, principalmente debido a los avances de la industria pesada tradicional.

La posición financiera de la Federación Rusa experimentó una leve mejoría en 1995. El déficit presupuestario pasó de un 6% a menos 4% del PIB. El índice de inflación siguió descendiendo, del 840% de 1993 al 215% en 1994, bajando de nuevo al 131% en 1995. Aun cuando prosiguió la depreciación de la moneda en un intento del Banco central para compensar la inflación, este hecho contribuyó en gran medida a estabilizar la moneda a partir de 1995.

El superávit comercial de la Federación Rusa siguió creciendo en 1995 alcanzando la cifra de 25.000 millones de ecus, lo que supone un incremento de 6,5 millones de ecus con respecto a 1994. Ha mejorado también el comercio ruso con la Comunidad Europea, que sigue siendo el principal socio comercial de Rusia.

Consecuencias sociales de la reforma

La tasa de desempleo creció hasta alcanzar el 8,2% de la masa laboral en diciembre de 1995, frente a un 7,1% en 1994. El descenso de los ingresos reales en un 12% plantea también un problema considerable a las autoridades rusas. Los salarios descendieron un 31%, y las pensiones el 15%. Los retrasos e impagos de salarios constituye uno de los problemas más acuciantes, que en 1995 afectaba mensualmente a aproximadamente 1 millón de personas en todo el país.

Entre tanto, la evasión de impuestos y cotizaciones sociales en la economía sumergida es una característica cada vez más corriente en la economía rusa. Al tiempo que va empeorando el nivel de vida real, aumentan las críticas populares contra el programa de reformas, que en 1995 se tradujeron en una mayor incidencia de huelgas y conflictos laborales.

Relaciones con la Unión Europea

La entrada en vigor del Acuerdo Interino, cuya finalidad es la ejecución de los apartados relativos al comercio del Acuerdo de Asociación y Cooperación, se demoró en 1995 debido a la preocupación de la Unión Europea por el conflicto de Chechenia y de su incidencia en el respeto de los derechos humanos en esa región.

A pesar de ello, el Acuerdo Interino se firmó en julio de 1995 y se pusieron en marcha los mecanismos para su entrada en vigor. El Acuerdo será válido hasta la entrada en vigor del Acuerdo de Asociación y Cooperación, que se producirá una vez haya sido ratificado por el Parlamento Europeo y los Parlamentos de los Estados miembros y de la Federación Rusa.

Elecciones a la Duma

En el marco de un programa en el que participaban 32 países, el Programa Tacis para la Democracia prestó apoyo a la supervisión de las elecciones a la segunda cámara de la Duma, que se celebraron en diciembre de 1995. Realizó también una campaña de concienciación electoral específica en la región de San Petersburgo.

La labor de supervisión permitió llegar a la conclusión de que, con 95.000 mesas electorales y 105 millones de votantes potenciales, las prácticas democráticas siguen progresando con cada nueva elección. Las elecciones a la Duma suscitaron gran interés, como lo demuestra el índice de participación del 64,4%. La capacidad de Rusia para celebrar elecciones de manera libre y democrática es una muestra de que la reforma política va por buen camino. Por primera vez se operaba en la nueva Federación Rusa un relevo de poder constitucional de una a otra legislatura.

Regiones y sectores prioritarios de Tacis

Los sectores prioritarios de Tacis para la Federación Rusa fueron en 1995:

- reestructuración y desarrollo de las empresas
- desarrollo de los recursos humanos
- producción, transformación y distribución de alimentos
- energía
- transportes
- telecomunicaciones.

La financiación regional de Tacis para el año 1995 se destinó a:

- la región del lago Baikal
- el noroeste de Rusia.

El presupuesto de Tacis para 1995 asignó 161,19 millones de ecus al programa nacional de Rusia, que se acogió también a los fondos plurinacionales de Tacis, de los que 38 millones de ecus se dedicaron al sector de la seguridad nuclear.

Sectores prioritarios de Tacis

Reestructuración y creación de empresas

El proceso de privatización prosigue su avance en Rusia, aunque surgen dificultades en torno a la reestructuración de las empresas privatizadas. Más de dos terceras partes de las empresas de reciente privatización siguen controladas por su antiguo equipo directivo, que se muestra remiso a llevar a cabo cambios de envergadura. Hacia finales del año, el Primer Ministro declaró que, con el fin de impulsar la eficacia en la producción, iba a reducirse el alcance de la privatización para que Rusia pudiera pasar de una fase de privatización rápida y en masa a un proceso de ventas individuales.

En junio de 1995 se creó por decreto presidencial el Comité de Estado de la Federación Rusa para la ayuda a la pequeña empresa, que fue refrendado por la Duma en julio. Al margen de las numerosas declaraciones oficiales sobre el papel de la empresa privada en Rusia, este Comité ha tenido un impacto positivo en la coordinación

de proyectos Tacis dedicados al establecimiento de instituciones a largo plazo que impulsen el desarrollo de las empresas, sobre todo en las regiones.

Las principales prioridades de Tacis para 1995 complementaron las de 1994: economía empresarial, reestructuración de empresas, apoyo a la segunda fase de la privatización, asistencia por sectores y a la pequeña y mediana empresa, y apoyo a los organismos rusos encargados del desarrollo de la economía de mercado. Con objeto de llevar a cabo un apoyo estratégico a largo plazo se incorporó a esa lista el seguimiento y previsión del desarrollo de la pequeña y mediana empresa.

En 1994 se adoptó el compromiso de apoyar el proceso de privatización mediante la planificación de 13 centros de asesoramiento de post-privatización. A lo largo de 1995 se habían constituido seis de esos centros, tres de los cuales, los de Novosibirsk, Barnaul y Kemerovo, son centros de asistencia técnica para problemas de reestructuración. Los tres centros de asistencia a la empresa de Perm, Yekaterimburgo y Chelyabinsk preparan las organizaciones para la inversión. La financiación para los centros ya establecidos o previstos ascendió en 1995 a cerca de 30 millones de ecus.

Para las empresas más pequeñas se creó en 1995 una red de 23 Agencias de Desarrollo. Solamente entre las agencias de Moscú y San Petersburgo se ha prestado asistencia empresarial a más de 3.500 empresarios en potencia. En el otoño de 1995 se firmó un decreto ejecutivo por el que se instituía la red de Agencias de Desarrollo como elemento oficial del programa de privatizaciones del Gobierno.

En el sector financiero, Tacis proporcionó subvenciones por valor de 5 millones de ecus al Proyecto de desarrollo de las instituciones financieras, elaborado en colaboración con el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo y el Banco Mundial. El objetivo del proyecto era proporcionar servicios de hermanamiento con 36 bancos rusos con el fin de mejorar y desarrollar servicios financieros a las empresas.

Apoyo al sector agrario

En general, la producción agraria descendió un 10% en 1995. La cosecha rusa de cereales alcanzó en 1995 su nivel más bajo, con 64 millones de toneladas (frente a 81 millones de toneladas en 1994). Ello se debió en parte a la sequía que afectó la región del Volga y de Rusia central de mayo a julio de 1995.

Al margen de los bajos niveles de la producción agrícola de 1995, el desarrollo de la agricultura privada y cooperativa avanzó con mucha mayor lentitud que el proceso de privatización de la industria y el comercio, que mantuvo la tendencia de 1994.

La agenda legislativa del sector agrícola registró pocos cambios en 1995, sobre todo debido a que la ley del territorio se encuentra pendiente de ratificación por la Duma. Dicha ley, que establece el marco de la propiedad privada de la tierra, lleva ya dos años esperando su ratificación. Si no entra en vigor, no está muy claro el procedimiento de venta de tierras agrícolas. Sin embargo, en diciembre de 1995 se aprobó la legislación que da base jurídica a la producción agraria de las cooperativas.

El interés principal de Tacis en 1995 consistió en detectar proyectos agrícolas satisfactorios y complementarios, cuyos resultados pudieran favorecer a otros proyectos, tanto a escala local como nacional. Dos de los temas clave de esta divulgación fueron el fomento del comercio al por mayor (en las regiones de Samara y Moscú) y la reestructuración y ayuda a agricultores privados (llevada a cabo en la región de Leningradskaya). La mejora del suministro de insumos a los agricultores, sobre todo de semillas y fertilizantes, se incluyó también como sector clave.

El desarrollo de la pesca y de la silvicultura merecieron también atención especial en 1995. Se emprendió un proyecto Tacis de 2,5 millones de ecus en Murmansk para mejorar las redes de distribución de pescado en toda Rusia. Este proyecto complementó otro proyecto de 1,5 millones de ecus para la mejora de la flota pesquera y

de las infraestructuras de transformación. En Carelia y el lago Baikal se llevaron a cabo iniciativas de repoblación forestal tras las exportaciones masivas de madera. Se emprendió también la formación en gestión de los bosques y métodos de cultivo. En Baikal se prepararon estudios para desarrollar formas de ganadería preferibles desde el punto de vista medioambiental.

En 1995 se emprendieron importantes proyectos en Kemerovo y Novosibirsk, en Siberia, y Chelyabinsk y Perm en los Urales. Los dos primeros proyectos consistieron en la apertura de un mercado al por mayor y en el establecimiento de asociaciones de productores. El último incluía la reestructuración de dos grandes explotaciones colectivas, la mejora de la producción de maquinaria agrícola e iniciativas para incentivar las ventas de equipos.

Capitalización de la reconversión militar

Tacis apoya los planes de conversión de los antiguos centros de producción e institutos de investigación y desarrollo de la defensa para preservar su potencial científico e industrial. Dicho apoyo se dirige a una nueva gestión empresarial y fomenta el establecimiento de asociaciones industriales y 'joint-ventures' con socios europeos.

En San Petersburgo, un proyecto Tacis de reestructuración de empresas participó en la reestructuración de la central de Izhorsky. Se creó un holding para promover la creación de nuevas empresas empleando los bienes de la antigua central. Los expertos de Tacis prestaron también su asesoramiento en la aprobación de proyectos en los ámbitos técnico, jurídico, financiero y de recursos humanos.

Se asesoró sobre política de alto nivel al Comité Estatal para la Industria de la Defensa. Otros proyectos se dedicaron a la ayuda al Instituto de Equipos Aeronáuticos y al programa ruso de motores de cohete Record. La financiación de la reconversión militar ascendió a 7,2 millones de ecus.

Recursos humanos - prioridad permanente

El desempleo siguió aumentando en 1995. Las repercusiones sociales de la privatización siguieron suscitando amplios debates. Al igual que en 1994, estos temas figuraron entre las prioridades de Tacis en el sector. Los expertos de Tacis han dado formación empresarial, en economía y gestión, y asesoramiento sobre administración pública, protección social y reforma de la sanidad. Se prestó especial apoyo a las administraciones regionales, haciéndose eco de la prioridad atribuida a las actividades de ámbito regional antes que centralizadas.

En el sudoeste (Stavropol, Krasnodar y Rostov) se estableció un programa Tacis de 3,4 millones de ecus con el objetivo de fortalecer la enseñanza y la investigación en economía y empresa. En los Urales y la parte occidental de Siberia se emprendieron dos proyectos, ambos con presupuestos de 2,5 millones de ecus, centrados en el fortalecimiento de la administración pública mediante el asesoramiento y la ampliación de la capacidad de formación.

En 1995, los expertos de Tacis trabajaron conjuntamente con el Comité Estatal de Educación Superior y el Ministerio de Educación en un proyecto educativo y de formación dotado con 2 millones de ecus. El cometido de este proyecto fue desarrollar los aspectos organizativo y de gestión de la educación en una economía de mercado.

Uno de los mayores proyectos de Tacis, el dedicado al reciclado de funcionarios iniciado en 1994 (14 millones de ecus), alcanzó su punto de evaluación intermedia en 1995. Se introdujeron entonces nuevos elementos, como las unidades didácticas móviles y la formación sobre los procesos de busca y solicitud de empleo. El proyecto continuará hasta finales de 1996.

Energía, medio ambiente y ciencia

Persistió en 1995 el bajo rendimiento en los sectores de producción de gas, petróleo, electricidad y carbón, así

como la ineficacia de los métodos de transporte, la distribución y el consumo. Los precios de la energía se estabilizaron en cierta medida pero no fueron rentables, especialmente en el sector doméstico. Por el contrario, los precios industriales se acercaron a niveles de rentabilidad. El desarrollo de este sector ha contado siempre entre las prioridades de Tacis en Rusia.

Con los dos nuevos centros de energía establecidos en 1995, en Yekaterimburgo y Novosibirsk, son ya cuatro los centros de energía fundados por Tacis en la Federación Rusa. Un quinto centro, en Tyumen, está financiado por el Programa Thermie de la Unión Europea. Estos centros se han creado para focalizar una serie de actividades dirigidas a estimular la producción y utilización eficaz de la energía. Se acordó que la labor de los centros de Moscú y San Petersburgo debía mantenerse por espacio de dos años.

Las actividades medioambientales realizadas en la región del lago Baikal demostraron la eficacia de la cooperación en la protección ambiental. El completo plan de desarrollo regional tuvo en cuenta todas las cuestiones medioambientales de la zona. No obstante, a pesar de los resultados obtenidos por pequeños proyectos en colaboración, Rusia no aborda aún la cuestión de manera coherente para poder tratar problemas más fundamentales del medio ambiente.

El Centro Internacional de Ciencia y Tecnología siguió desarrollándose en 1995 con el objetivo principal de subvencionar proyectos de investigación civil para así reciclar los científicos e ingenieros de armamentos y dedicarlos a actividades pacíficas. El centro está subvencionado por la Federación Rusa, la Comunidad Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica, Japón, los Estados Unidos y Suecia. A finales de 1995, el centro reunía más de 11.000 científicos de los Nuevos Estados Independientes. Los proyectos financiados por el centro ascendieron a 104 millones de ecus.

Apoyo al sector del transporte

En 1995 se destinaron 12,5 millones de ecus al sector del transporte. Los proyectos previstos abarcaban el transporte aéreo, puertos, carreteras y ferrocarriles, navegación espacial y economía del transporte, prestando un interés especial al noroeste de Rusia, donde los puertos de Murmansk, Arcángel y sus respectivas regiones recibirán ayuda para mejorar y facilitar la gestión de mercancías, previsión del tráfico y formación del personal. El puerto de San Petersburgo recibirá ayuda para completar las acciones iniciadas en 1992 y 1994. La cuestión del transporte se aborda actualmente con un enfoque más integrado y multimodal, haciendo especial hincapié en la creación de organismos institucionales y marcos jurídicos, así como a la asistencia a los operadores privados.

Regiones prioritarias de Tacis en 1995

Noroeste de Rusia - puerta de Europa

En enero de 1995, con la adhesión de Finlandia a la Unión Europea, se establecía la primera frontera de Rusia con la Comunidad Europea. Este hecho supuso un paso importante para acrecentar las relaciones entre Rusia y la Comunidad Europea, y tuvo su reflejo en las actividades de Tacis puesto que gran parte de su presupuesto por regiones (27,5 millones de ecus) se destinó a las regiones del noroeste de Rusia: Carelia, Arcángel y Murmansk. Un tercio del presupuesto de transportes de 1995 se dedicó a promover la creación de una red de corredores de transporte para el comercio y proyectos específicos para los puertos de Arcángel y Murmansk.

Lago Baikal - iniciativas de medio ambiente

La industria de la región amenaza cada vez más este ecosistema lacustre único en el mundo. Los proyectos de Tacis se centraron en objetivos medioambientales específicos: reducción de la contaminación atmosférica producida por la industria petroquímica de Angarsk y la central termoeléctrica de Irkutsk, la red de alcantarillado y la reconstrucción de las instalaciones papeleras de Baikalsk. Tacis dedicó 14 millones de ecus a la inversión sectorial y a asesorar la reestructuración de empresas, desarrollo de recursos humanos, política energética y eficacia energética, gestión de recursos naturales y campañas de información medioambiental.

Programas marco

Los programas marco engloban proyectos de escala reducida o bien proyectos de características similares con objeto de lograr una prestación rápida y eficaz de los servicios. Complementan el proceso convencional de programación de Tacis, que elabora proyectos separados, por lo general de mucha mayor envergadura. A continuación se resume el tipo de proyectos integrados en los programas marco de Rusia.

Programa Bistro

El programa Bistro está concebido para la ejecución rápida de pequeños proyectos de corta duración. El importe medio de contratación fue en 1995 de 64.000 ecus. Administrado por la sección Tacis de la Delegación de la Comisión Europea en Moscú, los proyectos Bistro más frecuentes son conferencias, seminarios, grupos de trabajo, formación y estudios sectoriales, que constituyen algunos de los aspectos más visibles del programa. Pueden citarse como ejemplos de las actividades de 1995 la organización de una Semana del Medio Ambiente en la región de San Petersburgo (que posteriormente ha sido adoptada por la administración local como acontecimiento anual), y estudios como el desarrollo de Soya, en la región de Krasnodar, y la evaluación de las necesidades básicas de los niños con deficiencias psíquicas en el distrito de Segesha.

Fomento de una mayor productividad

El programa marco 'Iniciativa Productividad' ha suscitado una respuesta positiva entre los altos cargos participantes europeos y rusos. El programa pretende cambiar los métodos de gestión rusos en el sector privado y en el sector público mediante seminarios intensivos de formación y colocaciones de tres meses en empresas occidentales para ejecutivos rusos. En muchos sentidos, el programa supone un proceso inverso con respecto a la habitual estructura de conocimientos técnicos, en cuanto a que dichos conocimientos no se 'imparten' a las organizaciones asociadas sino que son más bien éstas las que deben procurárselos. En 1994 participaron en el programa 40 ejecutivos. En 1995 se contrataron 5,5 millones de ecus, se realizaron 200 colocaciones y se planificaron otras 100 para 1996.

Nuevo equipo de seguimiento y evaluación

El nuevo equipo de seguimiento y evaluación inició su labor en septiembre de 1995. Formado por veinte expertos con base en Moscú y ocho expertos locales sobre el terreno, el equipo refleja el nuevo enfoque geográfico de Tacis. El equipo visita regularmente los proyectos e informa trimestralmente. Con las mejoras obtenidas respecto de la anterior cobertura trimestral, pudo evaluarse por primera vez la totalidad de los 320 proyectos Tacis de Rusia. La Delegación de la Comisión Europea en Moscú se encargó en la supervisión de los proyectos en colaboración con el equipo de seguimiento y evaluación. Ello permitirá detectar y subsanar rápidamente cualquier posible dificultad que surja en el ciclo del proyecto.

Relaciones con otros donantes

Tacis coopera estrechamente con otros donantes que actúan en la Federación Rusa, como el Banco Mundial y el G7. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo reforzó su representación local en Moscú, lo cual ha permitido a Tacis trabajar con ellos más estrechamente en la preparación de proyectos para su financiación.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	12,89	0	0	0	0	12,89
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	27,2	29,76	54,5	43,4	40,6	195,46
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	46,64	24,57	44	18,85	52,8	186,86
Agricultura	50,85	21,49	12,5	16,3	17	118,14
Energía	41,5	16	21,1	19,5	18	116,1
Transporte	32,87	14,25	13,55	13,9	12,6	87,17
Asesoramiento políticas	0	0	0	18,95	0	18,95
Telecomunicaciones	0	4,93	5,1	4,1	5,4	19,53
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	10	15	14,79	39,79
Total	211,95	111	160,75	150	161,19	794,89



Aprovechar al máximo los recursos y reducir al mínimo los desechos - Tacis sector de la energía en los NEI

La energía en los NEI

Los Nuevos Estados Independientes - y Rusia y los Estados de Asia Central en particular - se encuentran entre los principales productores mundiales de energía. Cuentan con grandes reservas de petróleo y gas, cuyas exportaciones suponen una gran parte de sus ingresos en divisas fuertes.

Ahora bien, en todos ellos el sector de la energía se enfrenta a una serie de problemas graves, debidos en gran medida a la producción de energía barata, especialmente para la industria, que presta poca atención a la eficiencia energética tanto en el suministro como en la utilización.

En los últimos tiempos este sector ha experimentado una falta de inversión que ha agravado la ineficiencia y el despilfarro en el suministro, y se han pospuesto nuevos proyectos de suministro de energía. Entretanto los efectos de la producción y el despilfarro de energía sobre el medio ambiente son muy graves.

Cada fuente de energía presenta sus propios problemas y desafíos. Por ejemplo, es necesario mantener los niveles de producción de petróleo y gas, asociándolos a medidas de ahorro energético. La energía nuclear, que supone alrededor del 12% de la generación de electricidad en Rusia y el 34% en Ucrania, debe ser sometida a un examen riguroso, especialmente en lo que respecta a la seguridad de los reactores más antiguos y a el establecimiento de autoridades reguladoras independientes que funcionen de forma eficaz.

El despilfarro de energía es tal que los especialistas occidentales estiman que el sector industrial de los NEI debería reducir sus necesidades hasta en un 40%. A largo plazo, la solución al problema será la aprobación de precios que reflejen mejor los costes reales de producción y suministro y la demanda de los usuarios.

Tacis pone en marcha reformas importantes en el sector de la energía

La reforma y modernización del sector de la energía resulta crucial en el proceso de conseguir una economía de mercado, y durante cinco años Tacis ha desempeñado un papel importante en este sector, mediante la transferencia de 'know-how' y el fomento de proyectos piloto y de demostración.

Tacis trabaja paralelamente, y en estrecha coordinación, con otros donantes donantes, especialmente el Banco Mundial y el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. Un punto de partida importante para sus actividades es la Carta Europea de la Energía, que tiene como objetivo promover el desarrollo de un mercado más amplio de la energía en toda Europa, mejorando a la vez la garantía, eficacia y seguridad del suministro de energía y reduciendo al mínimo los problemas medioambientales.

Actualmente se han realizado más de 150 proyectos Tacis en materia de energía - en Bielorrusia, los tres países del Cáucaso, Kirguizistán, Moldavia, Mongolia, Rusia y Ucrania. En el periodo 1991-1995 se destinaron a este sector 228,01 millones de ecus, de los que Rusia recibió 116,1 millones y Ucrania 41,58. Se han llevado a cabo proyectos en materia de energía en todos los demás países beneficiarios de Tacis a través del programa multi-nacional.

Actividades del Programa

Tacis lleva a cabo sus actividades en los NEI en materia de energía tanto a nivel operacional como institucional, en cuatro grandes ámbitos:

- eficiencia y conservación de la energía
- rehabilitación y modernización de la producción, transmisión y distribución de petróleo, gas y electricidad
- apoyo a los marcos jurídico y administrativo
- reestructuración del sector carbonífero.

Cada uno de los países interlocutores de Tacis plantea problemas y desafíos diferentes en materia de energía. La situación varía desde Armenia - donde a veces sólo es posible disponer de agua y electricidad una hora al día - a Uzbekistán y Kazajistán, comparativamente ricos en recursos. Las actividades de Tacis se orientan con arreglo a la calidad y cantidad de los recursos energéticos, la eficiencia de la infraestructura y la situación del país como exportador o importador neto de energía.

Georgia

La única fuente nacional significativa de energía de Georgia es la energía hidráulica, lo que ha hecho que actualmente dependa mucho de las importaciones, que ya no están subvencionadas. La infraestructura energética del país es antigua y está en malas condiciones debido a un mantenimiento inadecuado y a prácticas operacionales poco apropiadas.

Armenia

El principal problema para el crecimiento económico de Armenia reside en su disponibilidad limitada de recursos, unida a unas tecnologías obsoletas y unas prácticas ineficientes en la industria intensiva en energía. El país depende en gran medida de la importación de productos energéticos, por lo que el consumo ha disminuido rápidamente. Es necesario desarrollar la producción en las reservas nacionales de hidrocarburos para aliviar la dependencia de las importaciones.

Azerbaiyán

Dispone de reservas petrolíferas comprobadas que pueden convertirse en la base para la reestructuración de su economía. No obstante, los niveles de producción se han reducido debido a los bajos niveles de inversión y a unas redes de oleoductos de mala calidad.

Turkmenistán

Cuenta con grandes reservas de petróleo y gas. En el pasado se ha centrado en los mercados regionales y actualmente está volviéndose hacia Europa y Asia.

Moldavia

Como importadora neta de energía, la subida de los precios ha perjudicado mucho a Moldavia, que sigue tributaria con Rusia para el grueso de sus suministros. Para mejorar su situación deberá fomentar el ahorro y la eficiencia energética en los sectores industrial, comercial y doméstico.

Ucrania

Depende de la energía importada, situación agravada por los costes crecientes de las importaciones tras el desmembramiento de la antigua Unión Soviética. El Plan de Acción del G7 exigía la reestructuración de su sector energético; una opción viable sería diversificar tanto los tipos de energía como los países de suministro y fomentar el ahorro y la eficiencia energética.



Uzbekistán

Con grandes depósitos de gas natural y el reciente descubrimiento de petróleo, este país es potencialmente autosuficiente desde el punto de vista energético, aunque será necesaria la asesoría de expertos para que el sector sea viable y satisfaga los criterios internacionales de financiación de la inversión.

Kirguizistán

No cuenta con reservas importantes de petróleo o gas, pero tiene una gran capacidad hidráulica y desempeña un papel clave en el sistema de distribución de aguas de la región.

Bielorrusia

Con pocos recursos energéticos locales, el elevado coste de importar combustible ha afectado mucho al país. La energía es uno de los sectores clave en el déficit de su balanza de pagos. El Gobierno ha tomado medidas para establecer reformas clave en este sector y reconoce que, entre otras cosas, existe un gran potencial para mejorar la eficiencia energética.

Kazajstán

Dispone de reservas importantes de petróleo y gas, y se ha comprometido a fomentar la inversión exterior en este sector.

Rusia

El sector energético, que supone dos tercios de las exportaciones rusas a la UE, es una de las bases importantes de la reestructuración económica rusa. Sigue distorsionado por las políticas de precios, dividido entre las presiones para que los precios suban a niveles rentables y la necesidad política de mantenerlos asequibles. Existen monopolios naturales en la electricidad y el gas que es necesario regular, y el sector continúa adoleciendo de un despilfarro excesivo.



● CE Centros de energía

Gasto total
Presupuestos asignados por el Programa Tacis al sector energético de los NEI en millones de ecus

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	1,3	0	4,1	0	2	7,4
Azerbaiyán	0	0	0	3,6	2,5	6,1
Estados Bálticos	3	0	0	0	0	3
Bielorrusia	4,1	1,9	0	0	3	9
Georgia	0,4	0	0	0	2,3	2,7
Kazajistán	0,7	3,2	0	0	0	3,9
Kirguizistán	0,7	0	2,4	0	1,7	4,8
Moldavia	0	2	0	0,6	1,5	4,1
Mongolia	0	0	0	1	0	1
Rusia	41,5	16	21,1	19,5	18	116,1
Tayikistán	0	0	0	1	0,95	1,95
Turkmenistán	0	1	0	0	0	1
Ucrania	6,2	8,08	5,4	15	6,9	41,58
Uzbekistán	0,4	5,28	0	0	0	5,68
Programas plurinacionales	6,7	1,5	5	3	3,5	19,7
Total	65	38,96	38	43,7	42,35	228,01

Tayikistán

Dispone de un gran potencial de energía hidráulica sólo parcialmente explotado y la existencia de abundantes recursos hídricos le permite aumentar su producción de electricidad tanto para el consumo local como para la exportación, mitigando así las presiones debidas a la necesidad de importar petróleo, gas y carbón.

Mongolia

Debido a la dureza del clima en este país, el suministro de energía tiene repercusiones inmediatas sobre las condiciones de vida. Gran parte de la infraestructura de generación de energía es antigua y es necesario sustituirla o renovarla.

Actividades de Tacis en el sector de la energía

Tacis lleva a cabo una amplia gama de proyectos en el sector de la energía. Entre sus actividades más comunes están:

- facilitar información sobre métodos de ahorro energético, junto con proyectos piloto que ponen en práctica las teorías de conservación de la energía
- ayudar a reorganizar la administración del sector petrolífero a nivel nacional, incluida la elaboración de las leyes y regulaciones necesarias para fomentar la inversión exterior en la industria petrolífera
- colaborar en la modernización de los equipos caloríficos en las refinerías de petróleo
- cooperar con las autoridades municipales en la evaluación del subsector de la calefacción urbana
- facilitar 'know-how' sobre prospecciones y producción en el sector del gas
- facilitar 'know-how' y formación sobre la modernización de las instalaciones para producción de energía
- apoyar las mejoras en el funcionamiento y la eficacia del sistema de generación, transmisión y distribución de energía
- introducir sistemas modernos e informatizados para la facturación y el pago de la energía
- fomentar la transferencia de tecnología para la modernización de las centrales de energía.

Foco del proyecto

Iniciativas Tacis para el ahorro de energía en Ucrania

Los equipos de evaluación de Tacis han colaborado estrechamente con el Gobierno ucraniano para poner en práctica soluciones realistas a los gravísimos problemas a que se enfrenta el sector de la energía en este país. Este proceso se inició con un amplio estudio cuantitativo realizado en colaboración con el Ministerio de Energía y Electrificación, la Comisión Estatal de Petróleo y Gas, la Comisión Estatal del Carbón y la Comisión Estatal de Servicios Comunes.

Las conclusiones de este proyecto muestran la necesidad de establecer una política de precios y de fijar tarifas para la utilización de la energía, así como de crear una agencia nacional de la energía. Esta agencia se encargaría de racionalizar la utilización de la energía y sería la responsable de la política energética (incluidos los precios y las tarifas), ocupándose también de la realización de proyectos concretos de ahorro energético como parte de una estrategia global.

Soluciones al problema de la energía

El Programa Tacis - junto con el Programa Thermie de la Comisión Europea - ha establecido una red de diez centros de energía en los NEI, concebidos para colaborar en la búsqueda de soluciones a los problemas de conservación de la energía que afectan a la industria local en los países beneficiarios.

Las actividades de estos centros van desde el examen del funcionamiento de las calderas en las instalaciones industriales hasta el lanzamiento de campañas de información al consumidor y de protección del medio ambiente. Llevan a cabo evaluaciones de mercado y tecnológicas y organizan exposiciones de tecnologías energéticas, talleres, formación y visitas. Se ocupan también de poner en relación a los productores de equipo y a los compradores.

En un principio, el personal de estos centros está formado por expertos de Europa Occidental que trabajan con especialistas locales, facilitándoles la formación necesaria para analizar y resolver los problemas sobre el terreno. Una vez finalizada la labor de los expertos occidentales, traspasarán la responsabilidad a los especialistas locales.

Autobuses de la CE que operan a partir de casi todas las centrales energéticas, son el vector principal de la campaña. Disponen de equipos y programas de comprobación y visitan las grandes zonas industriales y las instalaciones de calefacción de los distritos para realizar evaluaciones y comprobaciones sobre el terreno.

Tayikistán

La inestabilidad política reinante en el país ha impedido la celebración de un Acuerdo de Asociación y Cooperación entre Tayikistán y la Unión Europea y sus Estados miembros. Por el momento las relaciones se basan en el Tratado de Comercio y Cooperación con la antigua URSS de 1989.

Las elecciones de febrero dieron al Presidente un apoyo parlamentario abrumador, y las negociaciones celebradas a lo largo de 1995 no lograron grandes progresos en la solución de la guerra civil iniciada en 1992. Nuevos desórdenes internos motivaron el cese del Primer Ministro y de su principal lugarteniente.

Tayikistán fue el último de los Nuevos Estados Independientes que introdujo su propia divisa en mayo de 1995. El nuevo Gobierno tayiko reiteró su compromiso de avanzar en un ambicioso programa de reformas económicas. Sin embargo, la inflación sigue siendo alta, alrededor del 80% mensual. En 1995, Tayikistán emprendió varios proyectos mineros en joint-venture con socios occidentales. Tayikistán se concentra en iniciativas para la reforma del mercado del sector agrícola, especialmente en la privatización de la tierra y el fomento de la producción privada y los sistemas de transformación. Actualmente la atención se centra en las diversas negociaciones con el Fondo Monetario Internacional con vistas a un programa de reformas que justificaría la concesión de un préstamo con cargo al Mecanismo de Transformación Estructural del Fondo.

Fomento de la reforma en Tayikistán

El presupuesto Tacis para 1995 dedicó 4 millones de ecus al programa nacional de Tayikistán, centrándose en los siguientes sectores prioritarios:

- producción, transformación y distribución de alimentos
- desarrollo de recursos humanos
- energía.

Por otra parte, Tayikistán se benefició también del programa alimentario de la Comunidad Europea, y de la ayuda humanitaria a través de ECHO.

Mejora de la producción alimentaria

Un proyecto realizado anteriormente contribuyó al establecimiento de una unidad de asesoramiento en el Ministerio de Agricultura. En 1995, Tacis siguió asesorando al Ministerio en la definición de áreas que pudieran beneficiarse inmediatamente de la experiencia de Tacis con el fin de mejorar la eficacia general del sector e incrementar el nivel de autosuficiencia de Tayikistán.

Tayikistán produce frutas y verduras de gran calidad, pero carece de un sistema avanzado de transformación y exportación. Un proyecto Tacis (1,75 millones de ecus) apoyó los proyectos de Tayikistán de desarrollar el sector de transformación promoviendo relaciones más estrechas entre las organizaciones que intervienen en el mismo, y trabajando con cada empresa para mejorar las técnicas de transformación y la gestión. El proyecto se dedicó también a crear servicios de ayuda a los nuevos empresarios privados del sector agrícola y de la industria de transformación.

Transferencia de conocimientos

En 1995, dentro del sector de recursos humanos, Tacis siguió fortaleciendo los estudios de economía de mercado y gestión empresarial, ampliando y complementando las actividades emprendidas en 1994. Se dedicó un proyecto Tacis de 1 millón de ecus a los centros de formación de Dushanbe y Khodzhand, creados en 1994. El proyecto consistió en la formación de los docentes de estos centros y en aportar sus conocimientos para diseñar planes de estudios y cursos adaptados a sus necesidades. La participación de Tacis anima a ambos centros a mantener esta orientación sobre bases comerciales una vez concluido el proyecto.

Energía: desarrollo de un recurso vital

La principal fuente de energía de Tayikistán es la energía hidroeléctrica, aunque el país sigue dependiendo de las importaciones para cubrir sus necesidades de petróleo y gas. Tacis ha colaborado con las autoridades tayikas para encontrar el mejor modo de explotar sus recursos hidroeléctricos y aumentar el comercio de energía con los países vecinos.

Un proyecto Tacis de 950.000 ecus contribuyó a elaborar estudios para determinar la viabilidad económica de los trabajos necesarios para concluir las obras de algunas centrales eléctricas inacabadas y obsoletas. El proyecto estudia también los costes y la rentabilidad del suministro de energía, y la sensibilidad general ante determinadas cuestiones relacionadas con la eficacia energética.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	0	0	0	0	0
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	0	0	1	1	2
Agricultura	0	0	0	1,68	1,75	3,43
Energía	0	0	0	1	0,95	1,95
Transporte	0	0	0		0	0
Asesoramiento políticas	0	0	0	0	0	0
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	0	0,32	0,3	0,62
Total	0	0	0	4	4	8

Nota: Sin presupuesto en 1991-1993.

Turkmenistán

El Consejo de Ministros pidió a la Comisión que celebrara conversaciones exploratorias con Turkmenistán con vistas a un posible fortalecimiento de las relaciones contractuales. Al igual que con Uzbekistán, la Presidencia de la UE y la Comisión elaboraron un informe sobre la situación de los derechos humanos en la zona. A finales de 1995, Turkmenistán formuló una petición oficial para iniciar negociaciones con vistas a la celebración de un Acuerdo de Asociación y Cooperación.

Las prioridades de Turkmenistán en 1995 siguieron centradas en el mantenimiento de la estabilidad económica y política.

Aun cuando el país es rico en recursos naturales y posibilidades de exportación, Turkmenistán carece del know-how necesario para explotar plenamente esta capacidad. Pese a ello, ha mejorado su rendimiento económico en varios aspectos. La inflación ha descendido desde el 649% de 1994 a un 150% en 1995. Turkmenistán sigue encontrando dificultades para obtener de sus principales socios comerciales de los NEI los pagos de las exportaciones de gas natural, que constituyen la mayor parte de sus exportaciones. Ello ha dado lugar a graves problemas interiores, e incluso a la escasez de cereales. Actualmente, el país depende exclusivamente de la red rusa de gasoductos para exportar su gas.

Tacis apoya el desarrollo

El apoyo de Tacis a las iniciativas del gobierno turcomano para desarrollar la economía del país se centró en 1995 en los siguientes tres sectores principales:

- producción, transformación y distribución de alimentos
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- desarrollo de recursos humanos.

El programa Tacis para Turkmenistán ascendió a 4 millones de ecus en 1995.

Diversificación del sector agrícola

Tacis se centró en la ayuda a las autoridades turcomanas para desarrollar y mejorar la producción y eficacia del sector de la carne y los productos lácteos. El 'know-how' de Tacis fue fundamental para el desarrollo de importantes estudios de viabilidad financiera de determinadas instalaciones, poniendo el acento en el desarrollo de proyectos de inversión a largo plazo económicamente viables con la finalidad de captar socios para 'joint-ventures'. El proyecto (930.000 ecus) recomendó también estrategias de privatización para el futuro.

Un segundo proyecto Tacis, por un importe de 750.000 ecus, realizó un estudio sin precedentes de la industria pesquera turcomana, estudiando las futuras posibilidades de inversión y evaluando el desarrollo del sector de la pesca de agua dulce. Tacis garantizó con sus conocimientos el rango internacional de los estudios, incrementando así las posibilidades de atraer una mayor participación de los organismos internacionales o de inversores de 'joint-ventures'.

Fortalecimiento del desarrollo de las empresas

En 1995, Tacis siguió ofreciendo a las autoridades turcomanas asesoramiento de alto nivel sobre el desarrollo de las empresas, aprovechando el éxito alcanzado en proyectos anteriores. Sigue siendo una prioridad el desarrollo y el apoyo al reducido pero dinámico sector de la pequeña y mediana empresa, y es también prioritaria la adopción de una estrategia de privatización en gran escala. En 1995, Tacis y el BERD colaboraron en la promoción de proyectos en forma de joint-venture en los sectores minero, industrial y textil.

Recursos humanos: un recurso infrautilizado

El reciente apoyo de Tacis al desarrollo de los recursos humanos en Turkmenistán se ha centrado en la formación de funcionarios, culminando en 1995 con la creación de un instituto de la administración pública. Tacis ha aportado también su experiencia a la elaboración de un marco jurídico e institucional para la gestión de los recursos humanos. El proyecto Tacis (1 millón de ecus) colabora también con las autoridades turcomanas en el desarrollo de la administración pública para adaptarla a las cambiantes necesidades de una economía de mercado.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	0,57	0	1,8	1	3,37
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	1,05	0	1,8	1	3,85
Agricultura	0,88	3,68	0	3,6	1,68	9,84
Energía	0	1	0	0	0	1
Transporte	0	0	0	0	0	0
Asesoramiento políticas	0	2,5	0	0	0	2,5
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	0	0,8	0,32	1,12
Total	0,88	8,8	0	8	4	21,68

Nota: Sin presupuesto en 1993.

Ucrania

La reforma política emprendida por el gobierno obtuvo importantes resultados en 1995. No obstante, aunque la necesidad de la reforma es comúnmente aceptada, el descenso del nivel de vida debilita el apoyo con que deben contar las difíciles decisiones que es preciso adoptar para cumplir el programa gubernamental. Pese a todo, la política desarrollada por el Presidente ha contribuido en 1995 a elevar la posición internacional de Ucrania.

Durante su visita a la Comisión Europea en Bruselas en junio de 1995, el Presidente de Ucrania reiteró su voluntad de establecer lazos más estrechos con la Comunidad Europea y seguir con el proceso de reforma. Insistió en que, para la independencia económica de Ucrania, es fundamental disponer de una economía fuerte.

El programa Tacis de Ucrania siguió en funcionamiento y alcanzó grandes éxitos en 1995, en particular en relación con la reforma del sector energético y la reestructuración de empresas. En 1995 se produjo también la decisión de Ucrania de clausurar la central eléctrica de Chernobyl, y la firma por el G7 y Ucrania de un Memorándum de Acuerdo, con el compromiso de los miembros del G7 de apoyar este cierre.

El reciente establecimiento de una sección de Tacis en la Delegación de la Comisión Europea en Kiev está dando frutos en forma de una mayor y más estrecha interacción y comunicación entre Tacis y sus socios en Ucrania.

Firma del Acuerdo Interino

El Acuerdo de Asociación y Cooperación, firmado en marzo de 1994, se encontraba aún en período de ratificación en 1995. Sigue desarrollándose el diálogo político y económico, con reuniones ministeriales bianuales, y Tacis ayuda a Ucrania a adaptar su legislación a lo dispuesto en el Acuerdo. Queda aún mucho terreno por recorrer en el ámbito de la no discriminación de empresas extranjeras, el acceso al mercado de productos extranjeros y el acceso de la inversión extranjera.

El Acuerdo Interino se firmó en junio de 1995. Recibió el dictamen positivo del Parlamento Europeo en octubre de 1995 y dio validez a los aspectos comerciales del Acuerdo de Asociación y Cooperación.

Tal como establece el Acuerdo, en marzo de 1995 se reunió en Bruselas el Comité Mixto Comunidad Europea-

Ucrania, en el que tuvo lugar 'un diálogo estrecho y estructurado' en torno a las relaciones económicas y comerciales.

La adhesión de Ucrania al Consejo de Europa se acogió también como una clara muestra de su compromiso a largo plazo de establecer relaciones políticas más estrechas con la Unión Europea.

Tacis: fortalecimiento de las iniciativas de reforma

Tacis prestó apoyo a los esfuerzos de reforma de Ucrania en 1995, centrándose en los siguientes sectores:

- energía
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- seguridad nuclear y medio ambiente
- desarrollo de recursos humanos
- producción, transformación y distribución de alimentos.

El presupuesto Tacis para el programa nacional de Ucrania ascendió en 1995 a 72,5 millones de ecus, de los que 35 millones se dedicaron al programa nacional y 37,5 millones al Plan de Acción UE/G7 para el sector energético de Ucrania. Ucrania se benefició también de 18 millones de ecus de los fondos plurinacionales de Tacis para el sector nuclear, y de otros fondos plurinacionales relativos al asesoramiento político y jurídico, proyectos de democracia y cooperación en estadística y aduanas.

Energía: fundamental para el reto de Ucrania

La prosperidad económica a largo plazo de Ucrania depende de una reforma en profundidad del sector. El elevado coste de las importaciones de energía sigue desequilibrando gravemente la balanza de pagos y el presupuesto de Ucrania.

Muchos de los planes del sector energético se iniciaron en 1994, con una importante participación de Tacis, que se mantuvo en 1995. En estrecha cooperación con las autoridades ucranianas se definieron cuatro áreas prioritarias para la actuación de Tacis en 1995: asistencia a las instituciones y a las iniciativas nacionales dedicadas al ahorro de energía, apoyo al subsector del petróleo y el gas, colaboración en el proceso de creación de un Ministerio unificado de Combustibles y Energía, y asistencia a la rehabilitación de la central eléctrica de Trypolye con la elaboración de un análisis económico de las modernas tecnologías de la combustión.

Los estudios subvencionados por Tacis realizados en 1994 habían analizado ya la situación de la oferta y la demanda en Ucrania. En base a las conclusiones de estos estudios, se está avanzando en la identificación de monopolios ineficaces y en su desmantelamiento. Por otra parte, las técnicas ineficaces de producción están siendo paulatinamente sustituidas por métodos de producción más avanzados.

Una de las prioridades permanentes es garantizar que la administración ucraniana adopte una política de tarificación de la energía que refleje el verdadero coste del suministro y fomente el ahorro de energía. A finales de 1995 se emprendieron proyectos relativos a contadores de gas para usuarios domésticos e industriales, proyectos que seguirán desarrollándose en 1996. Lo que se pretende es que los usuarios industriales y domésticos empiecen a pagar su consumo real de energía, pues sólo así mejorará la situación general de la oferta y la demanda.

Se han emprendido también acciones con vistas a reducir el volumen de facturas de gas impagadas. Hasta enero de 1996, las facturas impagadas se venían cubriendo con subsidios del gobierno, lo cual no hacía sino agravar la presión sobre el presupuesto del Estado. En enero de 1996 el Gobierno dejó de subvencionar los pagos de energía, y las empresas no recibirán nuevos créditos de energía hasta que hayan satisfecho las facturas pendientes.

No obstante, el éxito de la reforma del sector energético ha agravado los problemas a que se enfrentan los usuarios domésticos y las pequeñas empresas, que no pueden satisfacer estos gastos adicionales. Estos problemas empeorarán cuando el Gobierno deje de conceder subvenciones. Ucrania se centrará en el desarrollo de unos sistemas de combustible y energía para el futuro, con la intención de introducir tecnologías de ahorro de energía para todos los usuarios.

Reestructuración y privatización de empresas

La reestructuración y privatización de empresas sigue siendo una prioridad para Ucrania. Muchas de las acciones emprendidas en este sector se decidieron o iniciaron en 1994, aunque su evolución en 1995 se vio obstaculizada por continuos problemas surgidos en torno al programa de privatización en masa.

Tacis siguió prestando apoyo al Fondo de Propiedades del Estado, con una subvención de 1 millón de ecus que se sumó a la asignación de 3 millones de 1994. Tacis colabora también en el desarrollo de registros accionariales piloto y asesora acerca de las técnicas de racionalización. Sin embargo, a pesar de que se cuenta ya con gran parte de la infraestructura necesaria para llevar a cabo una privatización eficaz, deben introducirse mejoras si quieren alcanzarse los objetivos previstos. La reestructuración económica resulta difícil de llevar a término, ya que la transformación de la industria por medio de la privatización no corre pareja con la reforma de la administración pública ni de la formación.

Los donantes internacionales han solicitado a la administración ucraniana que replantee el proceso de privatización para imprimirle mayor rapidez, se incremente el número de acciones y se disipe la confusión debida a la poca claridad de los procedimientos. Las reuniones de coordinación celebradas entre donantes internacionales, instituidas y acogidas por Tacis, USAID y el Banco Mundial, ilustran el compromiso de establecer un sistema de privatización eficaz e internacionalmente aceptado. Se espera que las nuevas acciones de Tacis se centren en el replanteamiento del proceso de privatización. Tacis ha establecido grupos de trabajo encargados de estudiar los problemas más acuciantes.

El apoyo de Tacis al sector de la pequeña y mediana empresa siguió desarrollándose en 1995 con verdadero éxito. Se han creado oficinas de desarrollo de las PYME y centros de comunicación empresarial en Kiev y Zaporozhye, que ofrecen seminarios y asesoría de formación. Se está desarrollando una red de centros de ayuda a la postprivatización, que suplen la gran necesidad de ayuda de las empresas recién privatizadas. El centro de Kiev funciona desde hace varios meses, y a él se sumarán en 1996 los de Lugansk y Zaporozhye, que prestan un asesoramiento muy necesario para las empresas recién privatizadas. A la luz de los resultados se prevé en 1995 la creación de nuevos centros.

Mejora de la seguridad nuclear y protección del medio ambiente

Los proyectos de seguridad nuclear y protección del medio ambiente siguen siendo una importante prioridad para Ucrania, y a ellos se dedica la mayor parte de los fondos de Tacis para este país.

La decisión de clausurar la central de Chernobil antes del año 2000 fue adoptada en abril de 1995 por los gobiernos de Ucrania, los países del G7 y la Comisión Europea.

Ucrania tuvo problemas para obtener el respaldo internacional a su proyecto de cierre. No obstante, Tacis colaboró para hallar soluciones al desarrollo de nuevos procesos técnicos para la gestión de los residuos nucleares, si bien el proyecto se complica debido a que es difícil determinar el coste del proyecto hasta que no concluyan los correspondientes estudios de viabilidad. Un proyecto de Tacis, por importe de 1,5 millones de ecus, contribuyó de manera importante al diseño de un plan de desmantelamiento. Entre tanto, el estudio de viabilidad del sarcófago propuso técnicas para tratar las demás unidades afectadas.

En diciembre de 1995, Ucrania firmó un Memorándum de Acuerdo con los miembros del G7 y la Comisión Europea, por el que se compromete ayuda a largo plazo para financiar el proyecto. (Véase también la sección 'Programas plurinacionales').

Agricultura: una prioridad permanente

Una de las prioridades cada vez más acuciantes de Ucrania es sostener su maltrecho sector agrícola. Desde 1991, Tacis ha invertido más de 35 millones de ecus en el sector agroalimentario. Sin embargo, se encuentra aún en fase relativamente incipiente en las instancias políticas la formulación y aplicación de una política agrícola, aunque los proyectos de Tacis han merecido el elogio del Presidente por su calidad y buenos resultados.

El volumen de la producción agrícola ha seguido descendiendo. En total, el gasto familiar en alimentación básica supone más de la mitad de los ingresos mensuales. Al no poder contar con las subvenciones estatales, muchas explotaciones se encuentran al borde del colapso. Sigue viviéndose un gran desconcierto en torno a los títulos de propiedad de la tierra, las transacciones comerciales son poco seguras, y los marcos institucionales son ineficaces. A finales de 1995 no existía siquiera consenso sobre la privatización del sector.

En vista de la situación, Tacis prestó apoyo a la elaboración de un sistema de registro de tierras, que pretendía establecer las normas sobre la transferencia de tierras de propiedad estatal a manos privadas. Ello contribuirá a mejorar las posibilidades de la privatización en el sector agrícola. Tacis contribuyó también a mejorar las técnicas de almacenamiento de cereales.

Recursos humanos

En 1995 se inició un importante proyecto destinado a apoyar el reciclaje y recolocación de oficiales militares, que consistía en la organización de cursos de gestión para oficiales y promover su reinserción en la vida económica activa. Se elaboró también otro proyecto para colaborar en la reforma del sistema de protección social, y Tacis sigue apoyando la evolución de los servicios públicos de empleo y medidas activas para el mercado de trabajo.

Banca y finanzas: formación

La mayor parte del apoyo de Tacis al sector bancario de Ucrania se ha dedicado a la formación. El Servicio Tacis de Asesoramiento de la Banca Europea ha supuesto una herramienta importante para prestar apoyo a bancos comerciales seleccionados. También se han elaborado programas individuales de formación para el Banco de Ucrania y el Banco Oschadny. Tacis ha establecido también una escuela de formación bancaria y una escuela de formación en seguros.

Tacis ha trabajado también con bancos que participan en el plan de línea de crédito del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. El proyecto consiste en asesorar a los departamentos de crédito de los bancos. La participación de Tacis ha mejorado en gran medida la eficacia a largo plazo de este plan.

Programa Bistro

El programa Bistro, concebido para la aplicación rápida de pequeños proyectos de corta duración, fue introducido en Ucrania en 1995. La cuantía media de los contratos fue en 1995 de 58.000 ecus. Dirigido por la sección de Tacis de la Delegación de la Comisión Europea en Kiev, los proyectos Bistro abarcan todos los sectores prioritarios del Programa Indicativo. También se presta apoyo para mejorar las condiciones de comercio e inversión.

Relaciones con otros donantes

Existen muchas organizaciones internacionales que colaboran con la administración ucraniana para reestructurar la economía. En 1995, Tacis desempeñó un papel central en la coordinación de la respuesta internacional al incierto programa de privatizaciones de Ucrania, y participó en los grupos de trabajo establecidos para responder a los problemas más urgentes. Además, aportó 37,5 millones de ecus al plan de acción UE/G7 para el sector de la energía de Ucrania.

En diciembre de 1995, el Fondo Monetario Internacional suspendió el acuerdo de Standby con Ucrania por el incumplimiento de una serie de criterios. La continuidad de la ayuda financiera de la Comunidad Europea y sus Estados miembros está supeditada a que Ucrania conserve el apoyo del Fondo Monetario Internacional.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	3,54	0	0	20,5	37,5	61,54
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	1,7	16,8	12,36	4,3	10,7	45,86
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	4,65	3	7,36	4	7	26,01
Agricultura	7,67	12,31	10,54	5	4	39,52
Energía	6,2	8,08	5,4	15	6,9	41,58
Transporte	4,89	7,26	3,22	0	0	15,37
Asesoramiento políticas	0	0	0	0	0	0
Telecomunicaciones	0	0,83	0,55	0	0	1,38
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	3,82	1,7	6,4	11,92
Total	28,65	48,28	43,25	50,5	72,5	243,18

Uzbekistán

Las relaciones entre la Comunidad Europea y Uzbekistán se basan en el Tratado de Comercio y Cooperación con la antigua URSS de 1989. En 1995, Uzbekistán solicitó el inicio de negociaciones con vistas a la celebración de un Acuerdo de Asociación y Cooperación con la Comunidad Europea y sus Estados miembros. En consecuencia, se celebró en el mes de mayo una primera reunión del Comité Mixto entre las autoridades uzbekas y la Comisión Europea, y en julio se celebraron en Tashkent conversaciones exploratorias con vistas a un Acuerdo. Dichas conversaciones se centraron en la situación de los derechos humanos y la reforma democrática. Al igual que sucede con otros socios, los derechos humanos figuran entre los principios fundamentales que subyacen en los Acuerdos. En el transcurso de las conversaciones, Uzbekistán convino en aceptar la experiencia de Tacis en estas cuestiones, hecho que en 1996 ha abierto la puerta a las negociaciones con vistas a la celebración de un ACC.

Uzbekistán se ha beneficiado de los altos precios mundiales de su principal artículo de exportación, el algodón crudo. Ello le ha permitido obtener un superávit comercial por segundo año consecutivo. Entre sus exportaciones se cuenta también el oro, el uranio y otros minerales.

La abundancia en Uzbekistán de recursos mineros (petróleo, gas y carbón) ha hecho que este país sea casi autosuficiente en el sector energético. La estricta política presupuestaria y monetaria del gobierno ha contribuido a una importante reducción del déficit presupuestario y a un descenso de la inflación en más del 500% con respecto a 1994.

En 1995, el Gobierno aceleró el programa de reformas con la introducción de un plan que exigía aumentar las privatizaciones. No obstante, la economía sigue estando marcada por el alto desempleo y la falta de inversión extranjera.

Interés de Tacis por la modernización

Tacis ha colaborado con el gobierno en sus esfuerzos de reforma, interesándose en los siguientes sectores:

- desarrollo de los recursos humanos
- reestructuración y desarrollo de las empresas
- producción, transformación y distribución de alimentos.

En 1995, Uzbekistán recibió para el programa nacional 10 millones de ecus con cargo al presupuesto de Tacis, y se benefició también de los fondos plurinacionales de Tacis.

Formación de futuros empresarios

Uno de los principales problemas con que se enfrenta Uzbekistán es la falta de profesionales de la empresa bien formados. La privatización en curso de la industria y el campo requiere que los futuros empresarios amplíen su base de conocimientos y adquieran técnicas empresariales. En 1995, Tacis complementó su proyecto de formación para la gestión, iniciado en Tashkent en 1993, con otros dos proyectos en el valle de Ferghana y la oblast de Samarcanda. El objetivo de estos proyectos, cada uno financiado con 1 millón de ecus, es la formación del profesorado de las universidades estatales de Ferghana y Samarcanda en gestión y lenguas. Entre otros, el proyecto incluye cursos de lengua inglesa, economía y gestión de mercado, mejora de los programas y materiales docentes, y asesoramiento al profesorado sobre el mejor modo de diseñar y organizar los planes de estudio.

Se inicia actualmente un importante proyecto dotado con 2 millones de ecus, en colaboración con el Comité Estatal de Previsión y Estadística, el Ministerio de Enseñanza Secundaria y Superior y el Ministerio de Trabajo. El proyecto pretende instaurar un sistema estadístico del trabajo acorde con las normas internacionales y llevar a cabo programas de formación orientados hacia el mercado para trabajadores en paro y estudiantes que terminan sus estudios.

Preparación para la empresa privada

La rápida elaboración de una nueva legislación y reglamentación exige el reciclaje del personal de muchos sectores. Tacis emprendió un proyecto de 1 millón de ecus con la Asociación de Contables y Auditores con el fin de formar al personal de la empresa privada y de la administración. El proyecto forma auditores con las metodologías más avanzadas que demanda el nuevo entorno administrativo y empresarial.

Tacis prestó también ayuda a Goskommimuchestvo, la autoridad nacional responsable de la privatización, con 1 millón de ecus.

Apoyo a la formación agrícola

El sector agrícola es clave en la economía uzbeka, puesto que da empleo al 30% de la población y produce el 43% del producto neto. El nuevo sector privado agrícola necesita personal formado en las modernas técnicas prácticas y comerciales, que el actual sistema educativo no está en condiciones de proporcionar.

Para hacer frente al problema, se emprendió un proyecto de 2,2 millones de ecus con la Universidad estatal agraria de Tashkent. Los principales objetivos del proyecto son la formación de formadores en diversas cuestiones, así como la elaboración de planes de estudio y la producción de los necesarios materiales didácticos. Un aspecto importante de la formación es el énfasis en la toma de conciencia sobre la incidencia de los nuevos métodos agrícolas en el medio ambiente. El proyecto complementa las actividades de asesoramiento y formación llevadas a cabo por Tacis en las zonas de Ferghana y Syrdaria, y funcionará como centro piloto para otros institutos de formación agrícola.

Protección de la región del mar de Aral

Debido a una utilización excesiva de las reservas de agua del Mar de Aral, la región circundante se ve afectada por unas consecuencias medioambientales desastrosas. Para hacer frente al problema ecológico mediante un plan de acción se creó un consejo interestatal de los cinco Estados de la región.

Tacis ha contribuido con 4,75 millones de ecus de los fondos plurinacionales a un fondo internacional que

administra las aportaciones financieras destinadas a proyectos de medio ambiente. El proyecto de gestión de los recursos hídricos y la producción agraria constituye una empresa conjunta con el Banco Mundial y engloba 18 proyectos. En 1995 se iniciaron en distintas zonas siete subproyectos, entre los que pueden citarse estudios de utilización de la tierra y los recursos hídricos, sistemas de regadío, estrategias de gestión del agua y asesoramiento técnico relativo a cuestiones como la depuración del agua, higiene y salud y análisis de costes.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	0	0	0	0	0	0
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	0	2,26	0	3,35	2	7,61
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	0	3,51	0	6,8	4	14,31
Agricultura	1,03	3,05	0	3,35	2,2	9,63
Energía	0,4	5,28	0	0	0	5,68
Transporte	0,29	1,68	0	0	0	1,97
Asesoramiento políticos	0	3	0	0	0	3
Telecomunicaciones	0	0	0	0	0	0
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0	0	1,5	1,8	3,3
Total	1,72	18,78	0	15	10	45,5

Nota: Sin presupuesto en 1993.

Programas plurinacionales

Tacis ha elaborado una serie de programas plurinacionales con el fin de intensificar la cooperación entre los países participantes y abordar los problemas comunes a todos los Nuevos Estados Independientes. En los programas plurinacionales, la solución al problema es la misma para todos los países o es preciso que un grupo de países colabore para obtener un resultado significativo.

El programa plurinacional Tacis de 1995, dotado con un total de 144,5 millones de ecus, se centró en las áreas de seguridad nuclear, ayuda alimentaria, medio ambiente y establecimiento de redes. Se dedicó también a prestar ayuda al Centro Internacional de Ciencia y Tecnología, ISTC (que se trata separadamente en el capítulo de Rusia) y a varios programas marco, como el Programa Democracia de Tacis.

A continuación se resumen algunos de los programas plurinacionales.

Programa de seguridad nuclear

En 1995, Tacis asignó 58,5 millones de ecus a su programa de seguridad nuclear. El programa tiene por objetivo mejorar la seguridad de las centrales nucleares en funcionamiento y de las actividades de gestión de los combustibles nucleares para usos civiles y gestión de los residuos nucleares, así como fomentar la cooperación regional en temas de seguridad nuclear entre los países que poseen reactores nucleares de construcción soviética, y fortalecer los marcos reguladores.

Además de los 58,5 millones de ecus destinados por la Comisión Europea a la seguridad nuclear en 1995, se concedieron también 37,5 millones de ecus (de un total de 100 millones de ecus en el período 1994-1996) al Plan de Acción UE/G7 para el sector energético de Ucrania.

Sobre la aplicación de los diversos aspectos del programa de seguridad nuclear se firmaron Memorándums de Acuerdo entre la Comisión Europea y Rusia en febrero de 1995, y entre la Comisión y Ucrania en octubre de 1995. Los memorándums incluyen cláusulas de exclusión que liberan a los posibles contratistas de Tacis de las repercusiones jurídicas de un incidente nuclear. Desde el inicio del programa de seguridad nuclear, los expertos de Tacis han sido muy remisos a ceder equipos y estudios importantes hasta tanto no se contara con un marco jurídico satisfactorio. La firma de los acuerdos ha dado luz verde a muchos de estos proyectos.

Asistencia sobre el terreno

Un gran porcentaje de la financiación de Tacis en el programa de seguridad nuclear se dedica a la asistencia operacional sobre el terreno. Un importante mecanismo empleado para conseguirlo es la realización de asociaciones entre empresas occidentales e instalaciones de los Nuevos Estados Independientes. Con un acoplamiento preciso, las empresas occidentales aportan asistencia técnica específica, como asesoramiento en la preparación de especificaciones técnicas para la compra de nuevos equipos de seguridad, asesoramiento sobre la organización y metodología, y formación profesional sobre el terreno. Los expertos de Tacis han prestado asesoramiento técnico y operativo a las siguientes centrales: Smolensk, Balakovo, Sosnovy Bor, Kola, Kalinin, Beloyarsk (Rusia), y Rovno, Ucrania Sur y Zaporyzhe (Ucrania).

Se firmaron en 1995 varios contratos de suministro de material. Entre los demás aspectos del plan figuran las visitas de expertos orientales a las instalaciones de la Comunidad Europea, el apoyo a joint-ventures y la definición, adquisición y suministro de repuestos.

Estudios de diseño de seguridad

Los estudios son el principal instrumento empleado para definir cuestiones importantes relacionadas con la seguridad que exigen atención. En 1995 se siguió trabajando en la resolución de problemas motivados por fallos en el diseño de reactores de los tipos VVER y RBMK, así como por las operaciones del ciclo de combustible y el tratamiento de residuos.

Ucrania: Plan de Acción UE/G7

En diciembre de 1995 se firmó entre Ucrania, el G7 y la Comisión Europea un Memorándum de Acuerdo que planteaba un enfoque global del sector energético de Ucrania, en el que figuraba la clausura de la central nuclear de Chernobil antes del año 2000.

Tacis participó en la preparación del cierre de las instalaciones. En julio de 1995 se concluyó el estudio de viabilidad del sarcófago, encargado en 1994. El estudio ideó un método para el sellado de la Unidad 4, la última unidad afectada de la central. Otro proyecto Tacis colaboró en la preparación de la estrategia de cierre. En el programa de 1995, Tacis contribuye a la creación de una instalación de extracción de residuos sólidos y otra para su tratamiento. Con estas dos instalaciones se conseguirá la eliminación de los residuos nucleares sólidos producidos por la clausura de las Unidades 1 a 3 de Chernobyl.

Los problemas sanitarios y sociales relacionados con el accidente de Chernobyl de 1986 también han dado lugar a la participación de Tacis. Además de prestar asistencia médica y suministrar material, Tacis está participando con los Estados Unidos y Ucrania en la definición de un plan de acción para hacer frente a las consecuencias sociales del cierre de Chernobyl.

Parte del Plan de Acción UE/G7 para el sector energético de Ucrania tiene por objeto garantizar que Ucrania contará con los suficientes recursos energéticos tras el cierre de Chernobyl. Con arreglo al plan, parte de los fondos se dedicaron al trabajo preparatorio ya iniciado de las centrales nucleares de Rovno y Khmelnytsky. Con el asesoramiento técnico aportado, la realización de las centrales se desarrollará con arreglo a las normas de seguridad.

Habida cuenta de que las restricciones de energía constituyen una gran preocupación para Ucrania, el Plan de Acción UE/G7 fomenta activamente la conservación de la energía mediante la realización de un programa nacional de ahorro de energía, el establecimiento de un centro de formación y la organización de demostraciones prácticas a la industria sobre el tema de la eficacia energética.

Asesoramiento a los responsables de seguridad

En Rusia y Ucrania, Tacis emprendió en 1994 un plan trienal para la transferencia a sus socios de tecnología y prácticas de seguridad nuclear. Los expertos de las autoridades responsables de la seguridad de la Comunidad Europea siguen prestando apoyo a los organismos de reglamentación con asesoramiento sobre vigilancia, inspecciones y autorización de las instalaciones, elaboración y aplicación de normas, y formación. Tras un período de puesta en marcha se ha alcanzado un grado eficaz de cooperación entre las autoridades. Tacis siguió igualmente proporcionando material de seguridad técnica a esas autoridades.

Medio ambiente

El medio ambiente fue una de las áreas prioritarias en el programa de 1995, y los recursos se incrementaron considerablemente, a 12 millones de ecus.

El objetivo general del programa de medio ambiente de Tacis para 1995 fue prestar apoyo a la capacidad de desarrollo de los Nuevos Estados Independientes para que pudieran así hacer frente de manera colectiva a sus problemas de medio ambiente.

Tacis está ayudando a los Nuevos Estados Independientes a cubrir la brecha entre la necesidad de emprender una acción medioambiental y la actual capacidad de los organismos nacionales e interestatales para elaborar estrategias viables y mecanismos políticos sobre el medio ambiente.

En 1995, el programa medioambiental de Tacis se centró en los siguientes objetivos:

- acelerar la formulación de estrategias medioambientales eficaces
- potenciar la sensibilización y aportar información medioambiental
- desarrollar el programa Tacis de mares interiores (desarrollo de la capacidad interestatal que aborde los singulares problemas medioambientales del mar Caspio, y mantenimiento de las actividades en el mar de Aral y el mar Negro, iniciados en los programas de 1992 y 1993).

En comparación con otros sectores de Tacis, el programa de medio ambiente se caracteriza por un elevado nivel de actividad de los donantes internacionales en el plano plurinacional. Sirvan como ejemplo el tratamiento colectivo de la seguridad nuclear y los proyectos en colaboración para el mar Negro y el mar de Aral, en el que participan importantes donantes. Tacis ha respondido a este enfoque multilateral, estableciendo acuerdos formales que permiten la cofinanciación de acciones siempre que sea posible.

Coordinación de iniciativas de ayuda alimentaria

El año 1995 fue el segundo año en que Tacis desempeñó un importante papel en la coordinación y funcionamiento de las operaciones de ayuda alimentaria de la Comunidad Europea en las tres repúblicas caucásicas, en Kirguizistán y en Tayikistán. Tacis contribuyó al presupuesto general de ayuda alimentaria aportando fondos para su gestión y funcionamiento, y ayudando a los países participantes a emplear los fondos obtenidos con la venta de los alimentos suministrados. Ello se realizó en estrecho contacto con otros donantes internacionales.

Se han realizado dos operaciones de ayuda de gran envergadura: una por valor de 204 millones de ecus, que abarcó el período invernal de 1994-1995, y otra por valor de 197 millones de ecus para el invierno de 1995-1996. Además de suponer un alivio a corto plazo de las deficiencias alimentarias básicas, las operaciones de ayuda alimentaria pretenden crear los fundamentos para una solución a largo plazo al problema de la producción de alimentos.

A diferencia de la ayuda humanitaria, en la que los grupos afectados reciben directamente los alimentos básicos, los productos de la ayuda alimentaria los aporta la Comunidad Europea sin cargo y se venden en los países asociados a los precios locales previamente acordados con el gobierno asociado. Estos precios tienen en cuenta los costes locales y métodos de producción equivalentes. Los ingresos obtenidos con estas ventas se destinan a la creación de 'fondos de contrapartida'. El valor de estos fondos permanece en el ámbito local y es empleado por el país asociado en iniciativas sociales o agrícolas.

Fondos de contrapartida

El empleo de fondos de contrapartida se negocia con los gobiernos asociados en función de sus necesidades básicas, y se perciben aproximadamente dos meses después de la entrega de los alimentos. Así pues, los fondos correspondientes a la operación de 1994 quedaron disponibles a principios de 1995. Estos fondos se dedicaron en un principio a proyectos sociales en ámbitos como las cotizaciones de pensiones, ayudas familiares y seguridad social. En el caso de Armenia y Georgia, los fondos de contrapartida supusieron una parte importante de los presupuestos nacionales de estos países.

Los fondos de 1995, disponibles en 1996, se dedicarán a apoyar proyectos agrícolas y a fomentar la autosuficiencia de la producción alimentaria en el Cáucaso, Kirguizistán y Tayikistán.

Presupuestos de ayuda alimentaria

Al ser cada vez más necesaria la transferencia de know-how para ayudar a los gobiernos a emplear los fondos de contrapartida, se incrementó la contribución de Tacis, pasando de 4 millones de ecus en 1994 a 17 millones en 1995.

El presupuesto global de 1995 comprendía fondos procedentes del Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola, la Dirección General de Desarrollo (DG VIII), ECHO (Oficina Humanitaria de la Comunidad Europea) y Tacis.

Corredor de transporte Europa-Asia Central (Traceca)

El programa Traceca de Tacis pretende la construcción de un corredor de transporte que, partiendo de Asia Central, atraviese el mar Caspio y el Cáucaso para enlazar con Europa. Abarca todos los sectores, desde carreteras, ferrocarriles y transporte marítimo hasta el comercio. El

presupuesto de Tacis para Traceca fue en 1995 de 2,5 millones de ecus, con un total de 18 millones de ecus asignados desde 1992.

La ejecución del programa fue lenta en sus inicios, en gran parte a causa del conflicto militar y político de la región. No obstante, en 1995 se produjeron sustanciales progresos. En mayo de 1995, un equipo de gestión de Traceca reunió a expertos de ocho estados en Almay para acordar prioridades y coordinar nuevas acciones. Se trataron temas relativos al establecimiento de la infraestructura del corredor, y se hizo mayor hincapié en los aspectos relativos a la facilitación del comercio.

Se crearon grupos de trabajo para tratar cuestiones como la armonización jurídica y reglamentaria, los modelos de previsión del tráfico local, la simplificación de los trámites de aduanas, estudios de viabilidad para la mejora de líneas y la gestión de los puertos. Los proyectos emprendidos en 1995 incluyeron la realización de un estudio de viabilidad sobre la joint-venture del ferrocarril transcaucásico.

Programa Tempus de Tacis

Este programa, que es un plan de cooperación destinado a desarrollar y reestructurar las instituciones de enseñanza superior de los Nuevos Estados Independientes, recibió un total de 23 millones de ecus en 1995, de un importe total de 48,45 millones de ecus en el período 1993-1995. El programa se basa en el establecimiento de redes entre las universidades de la Comunidad Europea y de los Nuevos Estados Independientes. En 1995 participaron en Tacis Tempus: Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Kazajistán, Kirguizistán, Moldavia, Mongolia, Rusia, Ucrania y Uzbekistán.

Los principales instrumentos del programa son los Proyectos Conjuntos Europeos. Estos proyectos consisten en la cooperación de institutos de enseñanza superior de dos o tres países distintos de la Comunidad Europea con una universidad o institución de formación del profesorado de los NEI, con el objetivo de que estos últimos puedan adaptar sus planes de estudios, métodos docentes y titulaciones a los retos de la democracia y la economía de mercado. La financiación se dedica a equipos de comunicaciones, libros de texto, puestos docentes y movilidad. En 1995 se subvencionaron 59 proyectos completos y 87 proyectos preparatorios.

Los principales ámbitos de cooperación son: economía, ciencias políticas, lenguas europeas, estudios sociales, historia y administración universitaria.

Programa Democracia de Tacis

Desde 1992, el Programa Democracia de Tacis se ha dedicado a fortalecer la sociedad pluralista y de derecho en los Nuevos Estados Independientes. Sostiene el proceso general de reforma política y económica y apoya de manera concreta las estructuras democráticas que exigen los Acuerdos de Asociación y Cooperación. En 1995 se centró en el proceso de reforma política de los Nuevos Estados Independientes, haciendo hincapié en las elecciones multipartidistas y en la creación de nuevas instituciones. Trabajó también por la introducción de nuevos procedimientos y prácticas en muchos departamentos del gobierno y en el análisis de sistemas jurídicos, partidos políticos y sindicatos.

En 1995, el programa recibió un presupuesto de 10 millones de ecus y se ocupó de las siguientes cuestiones:

- transferencia de tecnología y técnicas de práctica parlamentaria y organización a grupos multipartidistas de parlamentarios y políticos
- fortalecimiento de organizaciones y asociaciones no gubernamentales
- transferencia de cualificaciones y conocimientos a grupos y asociaciones profesionales acerca de las prácticas democráticas y el Estado de Derecho.

Seguimiento de las elecciones

En 1995, el programa Democracia de Tacis efectuó el seguimiento de las elecciones celebradas en Bielorrusia, Armenia, Georgia, Azerbaiyán y Rusia, a través del European Institute for Media.

En Rusia, el programa Democracia asesoró y coordinó la labor de todas las organizaciones europeas (Organización de Seguridad y Cooperación Europea, Parlamento Europeo, Consejo de Europa, Estados miembros) que participaban en el seguimiento de las elecciones rusas. Se creó una Unidad electoral de la Unión Europea, constituida por seis expertos, para facilitar la cooperación entre las instituciones y abarcar diversas áreas, como aspectos jurídicos, métodos de votación y escrutinio, despliegue de observadores y estadística. (Véase también la sección Rusia.)

Programa conjunto para Ucrania

En noviembre, la Comisión firmó un acuerdo con el Consejo de Europa para financiar un programa conjunto para Ucrania (420.000 ecus). El programa se dirige a actividades relativas a los sistemas jurídicos, reforma de la administración local y transformación del sistema ucraniano de aplicación de la legislación, e incrementa la capacidad de Ucrania para cumplir con los requisitos para la adhesión fijados por el Consejo de Europa.

Formación de parlamentarios ucranianos

El proyecto se dirige a la formación de diputados del Parlamento ucraniano en técnicas parlamentarias, e inicia una cooperación permanente con los Parlamentos de Francia, Alemania, Reino Unido, Bélgica y el Parlamento Europeo. El proyecto, iniciado en diciembre de 1995, tendrá una duración de un año, organizando visitas de formación para 170 diputados ucranianos en los países citados.

Asignación anual de los fondos por sector

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Seguridad nuclear y medio ambiente	36,27	80	100	67,5	70,5	354,27
Reestructuración de empresas estatales y desarrollo del sector privado	7,6	4	15	5	0	31,6
Reforma de la administración, servicios sociales y educación	44,85	0	21	20	23	108,85
Agricultura	5,79	3,8	0	2	10,5	22,09
Energía	6,7	1,5	5	3	3,5	19,7
Transporte	4,78	9	14	7	8,5	43,28
Asesoramiento políticas	0	8,5	8	20,5	0	37
Telecomunicaciones	0	1	1	0	2,5	4,5
Ayuda humanitaria	0	0	0	0	0	0
Otros sectores	0	0,83	8	16,5	26	51,33
Total	105,99	108,63	172	141,5	144,5	672,62

Perspectivas de futuro

Tacis es consciente de que actúa en un entorno en rápida evolución, por lo que debe ser un instrumento flexible y adaptable para conseguir el máximo efecto en los países beneficiarios.

En este Informe Anual se han destacado una serie de actividades de Tacis en 1995 que han sentado las bases para la evolución posterior del Programa y muestran el enfoque de la Comisión ante este reto. Aparecen tres nuevas tendencias especialmente importantes:

- la cláusula de apoyo a la inversión en el nuevo Reglamento Tacis
- la cláusula de cooperación transfronteriza en el nuevo Reglamento Tacis
- la preparación de una evaluación global del Programa Tacis.

Apoyo a la inversión

Con la aprobación de su nuevo Reglamento, Tacis ampliará sus actividades y, además de facilitar 'know-how' y experiencia técnica, suministrará apoyo a la inversión tanto para las empresas conjuntas UE-NEI entre pequeñas y medianas empresas como para los proyectos de infraestructura a pequeña escala en las zonas fronterizas. Con ello sigue el ejemplo del Programa Phare para los países de la Europa Central y Oriental, reconociendo la necesidad de sumar a la oferta actual de 'know-how' el suministro o la atracción de inversiones, con el fin de mantener el impulso del desarrollo económico.

El nuevo Reglamento permite a Tacis dedicar hasta el 10% de sus fondos a este fin. El Programa se ha comprometido a trabajar en estrecha cooperación con otros donantes que están realizando inversiones directas en los NEI, como el BERD, el Banco Mundial, los EEUU y los Estados miembros. Tacis seguirá poniendo las bases para la inversión mediante la realización de estudios previos de viabilidad con el fin de comprobar la validez de proyectos de inversión que serán luego financiados por otros donantes y mediante el apoyo a los proyectos para que puedan satisfacer los criterios de inversión.

Cooperación transfronteriza

Con la adhesión de Finlandia en enero de 1995, la Comunidad Europea tiene su primera frontera común con un país Tacis. La frontera ruso-finlandesa, desde el Golfo de Finlandia hasta casi el litoral del Mar de Barents, tiene unos 1.000 km de longitud.

Las zonas fronterizas son especialmente importantes para promover la comunicación y el comercio, y el nuevo Reglamento Tacis abre el camino a la cooperación transfronteriza en la frontera ruso-finlandesa, en las fronteras entre los países Tacis y los Estados Bálticos, Polonia, Eslovaquia, Hungría y Rumanía, y en las fronteras entre los propios países Tacis.

Se ha creado una línea presupuestaria para esta cooperación transfronteriza que se centrará tanto en los proyectos de infraestructura a pequeña escala como en la transferencia constante de 'know-how'. Se hará especial hincapié en la protección del medio ambiente y Tacis construirá también instalaciones fronterizas, ayudará a reducir los estrangulamientos tanto a nivel de tráfico como de aduanas y facilitará formación al personal aduanero. Siempre que sea posible todo ello se llevará a cabo paralelamente al programa Phare de cooperación transfronteriza y al programa INTERREG de la CE para el desarrollo de las zonas fronterizas exteriores en Finlandia.

Evaluación del programa

Basándose en sus primeros cinco años de existencia, la dirección de Tacis tiene previsto llevar a cabo en 1996 una evaluación global del Programa. Dicha evaluación se realizará con independencia del amplio programa de supervisión y evaluación - centrado en los proyectos concretos y en los programas marco - actualmente.

Cada aspecto del Programa Tacis, desde la gestión, el personal y la logística en Bruselas y en los países interlocutores hasta las repercusiones políticas y económicas, será estudiado por auditores independientes. Esta evaluación, que se preparó en 1995 y deberá terminarse a finales de 1996, supondrá una contribución fundamental para la evaluación en curso de las prioridades, financiación y gestión de Tacis.

Asignación de los fondos Tacis por sector

Seguridad nuclear y medio ambiente

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0,3	0	0	0	0	0,3
Kazajistán	0	0	0	0	0	0
Rusia	12,89	0	0	0	0	12,89
Ucrania	3,54	0	0	20,5	37,5	61,54
MCP Kazajistán	0	0	0	0	2,5	2,5
MCP Rusia	32,61	38	48,5	41	38	198,11
MCP Ucrania	3,66	22	30,5	24,5	18	98,66
MCP Regional	0	20	21	2	12	55
Total	53	80	100	88	108	429

Nota: MCP : Programas plurinacionales (Multi-country programmes).

Reforma de la administración, servicios sociales y educación

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	1,5	1,8	0	1,5	4,8
Azerbaián	0	3	0	1,8	1,3	6,1
Estados Bálticos	0	0	0	0	0	0
Bielorrusia	0,68	1	0	0	0	1,68
Georgia	1,18	1,25	0	1,8	1,3	5,53
Kazajistán	4,87	1,4	3,15	1,8	2,9	14,12
Kirguizistán	0	0	2,6	0	1,6	4,2
Moldavia	0,13	2	0	1,9	2	6,03
Mongolia	0	0	0	3,8	0	3,8
Rusia	46,64	24,57	44	18,85	52,8	186,86
Tayikistán	0	0	0	1	1	2
Turkmenistán	0	1,05	0	1,8	1	3,85
Ucrania	4,65	3	7,36	4	7	26,01
Uzbekistán	0	3,51	0	6,8	4	14,31
Programas plurinacionales	44,85	0	21	20	23	108,85
Total	103	42,28	79,91	63,55	99,4	388,14

Reestructuración de empresa y desarrollo del sector privado

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0,7	3,54	2,3	0	2	8,54
Azerbaián	0	2,6	0	1,9	1,8	6,3
Estados Bálticos	0	0	0	0	0	0
Bielorrusia	0,3	7,52	4	5	5	21,82
Georgia	0	3,5	0	3,6	1,9	9
Kazajistán	0	6,54	6,3	6,3	5,9	25,04
Kirguizistán	0	0,82	0	0	0	0,82
Moldavia	0	1,73	0	1,45	1,5	4,68
Mongolia	0	0	0	2,56	0	2,56
Rusia	27,2	29,76	54,5	43,4	40,6	195,46
Tayikistán	0	0	0	0	0	0
Turkmenistán	0	0,57	0	1,8	1	3,37
Ucrania	1,7	16,8	12,36	4,3	10,7	45,86
Uzbekistán	0	2,26	0	3,35	2	7,61
Programas plurinacionales	7,6	4	15	5	0	31,6
Total	37,5	79,64	94,46	78,66	72,4	362,66

Agricultura

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	1,66	0	0	0	1,66
Azerbaiyán	0,4	2,5	0	0	0	2,9
Estados Bálticos	5,95	0	0	0	0	5,95
Bielorrusia	1,6	2,51	2	0	2	8,11
Georgia	2,65	1,5	0	1,8	0	5,95
Kazajistán	2,16	3,06	3,15	3,15	3	14,52
Kirguizistán	0	2,71	4	0	3,7	10,41
Moldavia	0,97	2,27	0	4,7	2,5	10,44
Mongolia	0	0	0	0	0	0
Rusia	50,85	21,49	12,5	16,3	17	118,14
Tayikistán	0	0	0	1,68	1,75	3,43
Turkmenistán	0,88	3,68	0	3,6	1,68	9,84
Ucrania	7,67	12,31	10,54	5	4	39,52
Uzbekistán	1,03	3,05	0	3,35	2,2	9,63
Programas plurinacionales	5,79	3,8	0	2	10,5	22,09
Total	79,95	60,54	32,19	41,58	48,33	262,59

Transporte

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	0	0	0	0	0
Azerbaiyán	0	0	0	0	0	0
Estados Bálticos	4	0	0	0	0	4
Bielorrusia	2,24	1	2	1,3	0	6,54
Georgia	0,73	0	0	0	0	0,73
Kazajistán	0	0	0	0	0	0
Kirguizistán	0	0	0	0	0	0
Moldavia	0	0	0	0,6	0	0,6
Mongolia	0	0	0	0	0	0
Rusia	32,87	14,25	13,55	13,9	12,6	87,17
Tayikistán	0	0	0	0	0	0
Turkmenistán	0	0	0	0	0	0
Ucrania	4,89	7,26	3,22	0	0	15,37
Uzbekistán	0,29	1,68	0	0	0	1,97
Programas plurinacionales	4,78	9	14	7	8,5	43,28
Total	49,8	33,19	32,77	22,8	21,1	159,66

Energía

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	1,3	0	4,1	0	2	7,4
Azerbaiyán	0	0	0	3,6	2,5	6,1
Estados Bálticos	3	0	0	0	0	3
Bielorrusia	4,1	1,9	0	0	3	9
Georgia	0,4	0	0	0	2,3	2,7
Kazajistán	0,7	3,2	0	0	0	3,9
Kirguizistán	0,7	0	2,4	0	1,7	4,8
Moldavia	0	2	0	0,6	1,5	4,1
Mongolia	0	0	0	1	0	1
Rusia	41,5	16	21,1	19,5	18	116,1
Tayikistán	0	0	0	1	0,95	1,95
Turkmenistán	0	1	0	0	0	1
Ucrania	6,2	8,08	5,4	15	6,9	41,58
Uzbekistán	0,4	5,28	0	0	0	5,68
Programas plurinacionales	6,7	1,5	5	3	3,5	19,7
Total	65	38,96	38	43,7	42,35	228,01

Asesoramiento políticas

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	2,85	0	0	0	2,85
Azerbaiyán	0	4,4	0	0	0	4,4
Estados Bálticos	0	0	0	0	0	0
Bielorrusia	0	0,7	0	0	0	0,7
Georgia	0	2,75	0	0	0	2,75
Kazajistán	0	6,4	0	1,63	0	8,03
Kirguizistán	0	5,7	0	0	0	5,7
Moldavia	0	1	0	0	0	1
Mongolia	0	0	0	0	0	0
Rusia	0	0	0	18,95	0	18,95
Tayikistán	0	0	0	0	0	0
Turkmenistán	0	2,5	0	0	0	2,5
Ucrania	0	0	0	0	0	0
Uzbekistán	0	3	0	0	0	3
Programas plurinacionales	0	8,5	8	20,5	0	37
Total	0	37,8	8	41,08	0	86,88

Nota: Sin presupuesto en 1991 y 1995.

Telecomunicaciones

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	0	0	0	0	0
Azerbaiyán	0	0	0	0	0	0
Estados Bálticos	0	0	0	0	0	0
Bielorrusia	0	0	0	0	0	0
Georgia	0	0	0	0	0	0
Kazajistán	0	0	0	0	0	0
Kirguizistán	0	0	0	0	0	0
Moldavia	0	0	0	0	0	0
Mongolia	0	0	0	0	0	0
Rusia	0	4,93	5,1	4,1	5,4	19,53
Tayikistán	0	0	0	0	0	0
Turkmenistán	0	0	0	0	0	0
Ucrania	0	0,83	0,55	0	0	1,38
Uzbekistán	0	0	0	0	0	0
Programas plurinacionales	0	1	1	0	2,5	4,5
Total	0	6,76	6,65	4,1	7,9	25,41

Nota: El sector de las telecomunicaciones no recibió fondos en 1991.

Otros sectores

Fondos comprometidos por país

	1991	1992	1993	1994	1995	Total
Armenia	0	0	0,8	0	0,5	1,3
Azerbaiyán	0	0	0	0,7	0,4	1,1
Estados Bálticos	2,05	0	0	0	0	2,05
Bielorrusia	0	0	1	0,7	2	3,7
Georgia	0	0	0	0,8	0,5	1,3
Kazajistán	0	0	1,4	1,12	3,2	5,72
Kirguizistán	0	0	1	0	1	2
Moldavia	0	0	0	0,75	1,5	2,25
Mongolia	0	0	0	0,64	0	0,64
Rusia	0	0	10	15	14,79	39,79
Tayikistán	0	0	0	0,32	0,3	0,62
Turkmenistán	0	0	0	0,8	0,32	1,12
Ucrania	0	0	3,82	1,7	6,4	11,92
Uzbekistán	0	0	0	1,5	1,8	3,3
Programas plurinacionales	0	0,83	8	**16,5	**26	51,33
Ayuda humanitaria	0	0	22	0	0	22
Otros*	6,2	38,91	32,09	45,68	53	175,88
Total	8,25	39,74	80,11	86,21	111,7	326,02

* Incluye fondos multidisciplinarios (Takis y BERD), Unidades de Coordinación, Información y Comunicación, Programa de Colaboración y Coordinación.

** Incluye el Programa Takis para la Democracia.

Resultados económicos de Tacis

En 1995 los resultados económicos de Tacis continuaron mejorando y se consolidaron los logros importantes conseguidos por el Programa en 1994.

Tacis se centró también en reducir los retrasos acumulados de compromisos sin contratar. A finales de 1995, se había contratado el 70,5% de los compromisos totales de Tacis, frente a un 61% a finales de 1994.

Los resultados financieros de Tacis pueden medirse por el nivel de fondos comprometidos, contratados y pagados y la relación entre estos tres indicadores.

Compromiso del presupuesto Tacis

Tacis continuó mejorando su nivel de compromiso presupuestario. El Programa comprometió el 100% de sus fondos en 1995. La cantidad real de fondos comprometidos en 1995 fue mayor, 511,19 millones de ecus frente a 469,68 en 1994, con lo que el compromiso total en los cinco años de funcionamiento de Tacis es de 2.268,37 millones de ecus.

Cantidad contratada

En 1995 los fondos contratados en el Programa Tacis ascendieron a 527 millones de ecus, un aumento del 2,4% respecto a 1994, año en el que se contrató un total de 514,7 millones de ecus.

La dirección de Tacis estableció una serie de objetivos para la contratación en 1995. Se centró en contratar todos los programas de 1992 y al menos el 90% de los programas de 1993 y el 60% de los de 1994. Cumplió su objetivo para 1992 y 1994, pero la contratación para 1993 está ligeramente retrasada. En 1995 se contrató casi el 13% del programa, algo menos de lo esperado debido a los retrasos en los programas de seguridad nuclear y en los programas multinacionales.

Fig. 1 - Fondos comprometidos, contratados y pagados, 1991-1995 (en millones de ecus)

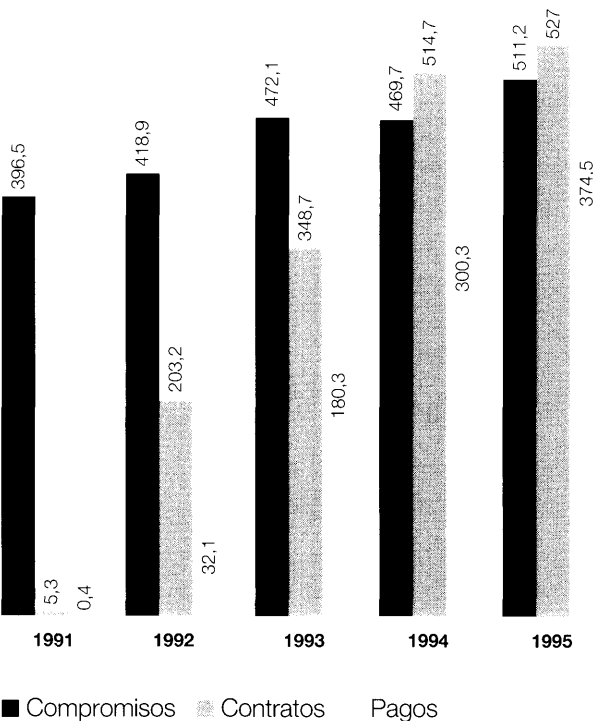
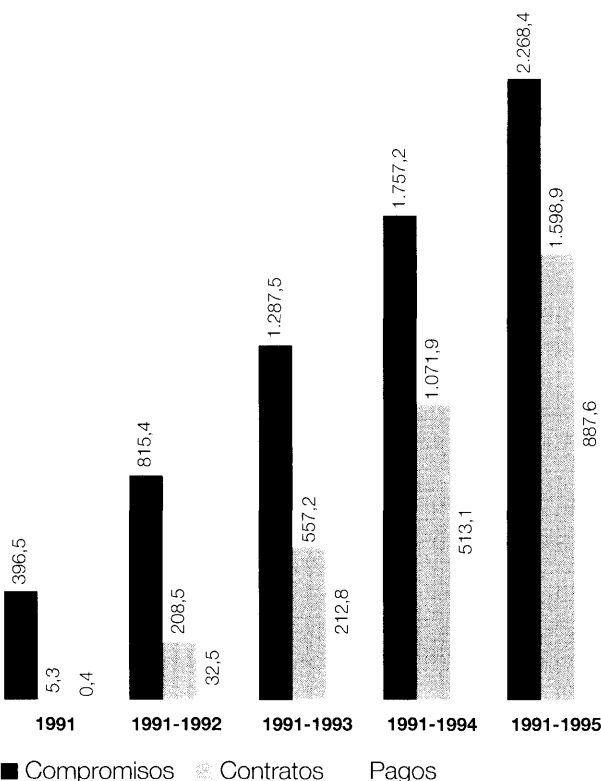


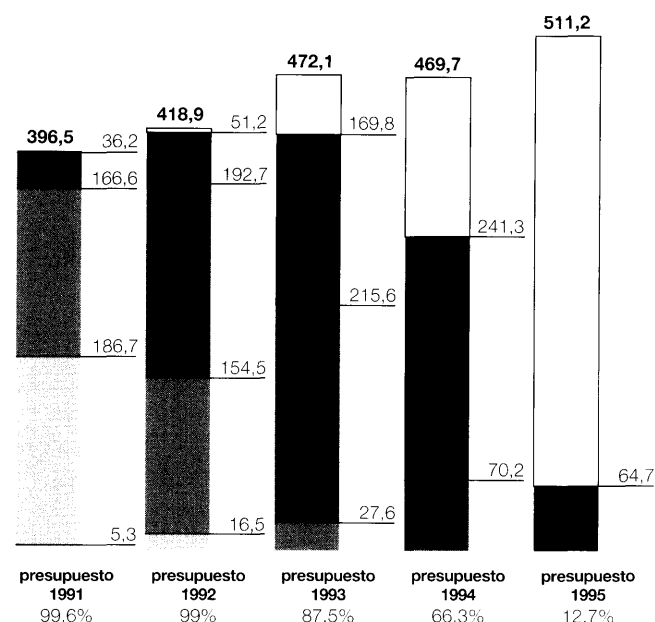
Fig. 2 - Fondos acumulados comprometidos, contratados y pagados, 1991-1995 (en millones de ecus)



Pagos de cada ejercicio presupuestario 1991-1995 (en millones ECU)

Tacis firmó 1.472 contratos en 1995. Como norma general, los contratos de servicios superiores a 300.000 ecus se otorgan mediante licitación restringida. El volumen medio de los contratos Tacis fue de 360.000 ecus. En la Figura 3 se muestra el presupuesto anual al que corresponden los contratos firmados.

Fig. 3 - Contratos celebrados en el año natural (en millones de ecus)



% contratado a 31.12.95

Contratados en 1991 Contratados en 1992
 Contratados en 1993 Contratados en 1994
 Contratados en 1995 Por contratar

Procedimiento de financiación

En el procedimiento de financiación de Tacis hay tres etapas que van desde el presupuesto anual aprobado por las autoridades presupuestarias hasta el momento de poner en práctica los proyectos y desembolsar los fondos. Tacis tiene un procedimiento de gestión financiera que se ajusta a este proceso.

Compromisos - Todos los años se aprueba el presupuesto de Tacis, que indica los fondos que la Comisión está dispuesta a comprometer para el Programa. A continuación se redactan los programas operacionales - los denominados Programas de Acción - y se preparan las propuestas de financiación. Cuando una propuesta de financiación ha recibido el dictamen favorable del Comité Tacis y ha sido aprobada por la Comisión se dice que se han 'comprometido' los fondos correspondientes a dicha propuesta. Tacis debe comprometer la totalidad de su presupuesto anual dentro del año a que corresponda ese presupuesto. Los fondos no comprometidos se cancelan.

Contratación - Una vez comprometidos los fondos se publican licitaciones para poder llevar a cabo las actividades indicadas en los Programas de Acción. Tan pronto como finaliza con éxito un proceso de licitación y se firma un contrato se dice que han quedado 'contratados' los fondos correspondientes. La contratación es la fase más importante en la ejecución del Programa, ya que a través de los contratos se libera la financiación Tacis y puede comenzar la ejecución sobre el terreno.

Pago - El pago es la fase final del proceso de financiación y tiene lugar a lo largo del periodo que abarca cada contrato, reflejando la finalización de cada componente del proyecto. Puesto que los proyectos pueden durar varios años, los pagos se suelen extender durante ese periodo, por lo que siempre van por detrás de las cantidades comprometidas y contratadas.

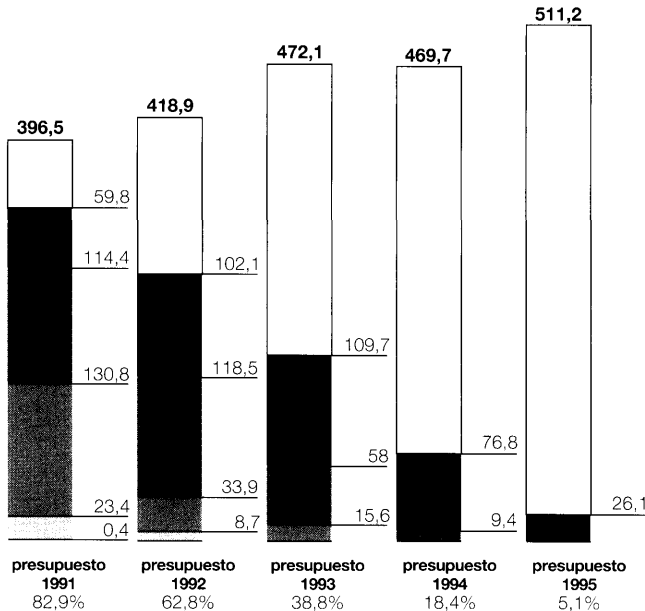
En 1995 Tacis realizó 3.347 pagos, por una cuantía de alrededor de 374,5 millones de ecus.

Desembolsos de Tacis

En 1995 Tacis se esforzó especialmente en mejorar la situación de sus pagos, consiguiendo un aumento del 24,7% de la cantidad total de pagos, que ascendió a 374,5 millones de ecus frente a los 300,3 millones desembolsados en 1994.

En 1995 Tacis consiguió un índice de ejecución de pagos del 100%, con lo que todos los créditos de pago disponibles en el presupuesto Tacis se desembolsaron a lo largo del año.

Fig. 4 - Pagos correspondientes a cada ejercicio presupuestario, 1991-1995 (en millones de ecus)



% pagado a 31.12.95
Pagados en 1991 : Pagados en 1992
Pagados en 1993 ■ Pagados en 1994
■ Pagados en 1995 □ Por pagar

Contratos y pagos acumulados

Desde los inicios del Programa Tacis en 1991 las proporciones de contratos y pagos acumulados han ido aumentando ininterrumpidamente. Los contratos acumulados, en proporción de los compromisos acumulados, han pasado del 1,3% en 1991 al 70,5% en 1995. Las cifras correspondientes a los pagos acumulados en porcentaje de los contratos acumulados muestran un incremento considerable, del 7,5% en 1991 al 55,5% en 1995.

Fig. 5 - Contratos y pagos acumulados

	1991	1992	1993	1994	1995
Contratos acumulados en porcentaje de compromisos acumulados	1,3%	25,6%	43,3%	61%	70,5%
Pagos acumulados en porcentaje de contratos acumulados	7,5%	15,6%	38,2%	47,9%	55,5%

Lista de los principales contratos firmados en 1995

No se incluyen los contratos inferiores a 300.000 ecus.

Los proyectos pueden comprender varios contratos. Así pues, cada contrato puede abarcar más de un proyecto. Las cifras están redondeadas a la centena.

	Valor en ecus
Armenia	
Programa de asesoramiento político a Armenia	472.100
Asistencia técnica para el desarrollo de la industria del gas	1.599.600
Rehabilitación de los ferrocarriles armenios	500.000
Azerbaiyán	
Asesoramiento al Ministerio de Comunicaciones	525.600
Mejora de los servicios de ayuda al consumidor de las industrias del gas y la electricidad	1.463.400
Desarrollo de la industria de fabricación de material para la industria del petróleo	1.979.000
Apoyo al fortalecimiento de la capacidad de gestión y formación	1.252.700
Apoyo al desarrollo institucional en los servicios de empleo	499.300
Rehabilitación de los ferrocarriles de Azerbaiyán	1.500.000
Traceca: Asistencia técnica para la ampliación del puerto de Bakú	698.100
Bielorrusia	
Asistencia técnica a los ferrocarriles bielorrusos	384.500
Formulación de estrategias para la privatización y desmonopolización	636.000
Creación de una unidad de asesoramiento sobre transportes en Bielorrusia	384.100
Reforma técnica de la industria de construcción de carreteras	1.287.300
Desarrollo de posibilidades comerciales para antiguas empresas militares	2.900.000
Estrategia de las PYME para el desarrollo del sector privado	1.898.000
Asistencia y formación para la administración fiscal de Bielorrusia	399.400
Apoyo a la Belautostrada bielorrusa	1.695.000
Privatización de la industria de transformación de la madera	644.000
Creación de una agencia para el desarrollo de la empresa, Gomel Oblast	349.800

Georgia

Programa de asesoramiento político a Georgia	448.000
Ayuda técnica para la asistencia a las empresas	1.800.000
Programa de desarrollo de las PYME 1993-1994	2.351.400
Reforma y formación de la administración pública	1.668.800
Rehabilitación de los ferrocarriles georgianos	3.000.000

Kazajistán

Apoyo a la gestión del programa de inversión pública	487.400
Asesoramiento al Ministerio de Comunicaciones	526.800
Ayuda para la privatización de empresas	979.000
Fortalecimiento de la capacidad de formación de la Universidad estatal de Kazajistán	2.330.600
Supervisión del sector agrícola y alimentario	544.900
Programa de desarrollo de las PYME para 1994	1.019.800
Ayuda a la banca comercial	589.700
Asistencia técnica a las reformas económicas en el sector agrícola y alimentario	1.348.600
Apoyo a la reorganización del sector de producción de alimentos, Aktiubinsk Oblast	1.799.900
Fortalecimiento de la administración pública	1.458.500
Asistencia técnica para abordar el impacto social de la reestructuración económica y la privatización	1.796.900
Asistencia al Ministerio de Educación para la reforma de la educación superior	600.000
Traceca: mantenimiento del material ferroviario	695.300
Asistencia general sobre el terreno, seguridad nuclear	900.600

Kirguizistán

Apoyo jurídico al sector energético de Kirguizistán	619.200
---	---------

Moldavia

Apoyo a los servicios de empleo	370.700
Proyecto piloto para la privatización de la región de Orhei	2.394.700
Asistencia a la Asociación de agricultores privados	1.395.300
Apoyo al fomento y desarrollo de oportunidades de inversión	590.000
Fortalecimiento de la administración gubernamental y pública	1.899.800

Ampliación del programa de ahorro de energía a la industria moldava	599.500
Proyecto cofinanciado por ONG para los ancianos y los niños	300.000

Mongolia

Programa para el desarrollo de las PYME	2.252.100
Fortalecimiento de los servicios de empleo	1.199.900
Ayuda para un sistema de información sobre la educación	594.100
Reforma de los estudios de economía en Mongolia	1.997.500
Mejora del abastecimiento de energía a Choibalsan y Darkhan	995.200
Apoyo a la Unidad de coordinación	535.900

Rusia

Reestructuración de la empresa Soyouz, Moscú	499.400
Promoción de iniciativas para el ahorro de energía, Samara	359.500
Creación de oficinas de empleo de Kaliningrado	1.347.100
Apoyo regional a ONG en Siberia occidental y oriental	710.000
Asistencia técnica a los ferrocarriles Octubre	338.700
Ayuda para un centro de formación en telecomunicaciones, Moscú	300.000
Asistencia técnica al centro de formación en telecomunicaciones de Novosibirsk	696.000
Proyecto de seguimiento empresarial y de telecomunicaciones, Moscú	500.000
Estudio de viabilidad sobre la integración de GLONASS en el Sistema Europeo de Navegación Global por Satélite	1.000.000
Legislación aplicada en el sector de las telecomunicaciones	1.030.400
Servicios de asesoramiento para el desarrollo de sistemas rusos por satélite	300.000
Formación en operaciones de mantenimiento y reparaciones en Medium Volt Grid, Tula	690.000
Asesoramiento sobre política energética a San Petersburgo	898.600
Sistema de gestión de las comunicaciones, Lenenergo	489.200
Ampliación del puerto de San Petersburgo	1.174.100
Modernización de un centro de formación para personal de vuelo	986.800
Estudio estratégico de industrias seleccionadas	799.200

Reestructuración del sector del aluminio en Siberia	1.137.200
Reestructuración del sector del aluminio en los Urales	1.199.100
Estudio estratégico del envasado de alimentos	580.900
Servicio de Asesoramiento a la Banca Europea, Moscú	5.000.000
Formación bancaria en Rusia	1.500.000
Estudio sobre el helicóptero Kamov	1.271.500
Ayuda a la producción: empresa Tupolev	700.000
Apoyo al desarrollo de sistemas sanitarios	4.500.000
Proyecto de hermanamiento de ciudades para la administración y servicios	1.601.800
Planificación de la educación en Rusia	1.468.100
Normas y homologaciones en Rusia y Ucrania	2.450.100
Elaboración de normas de salud y seguridad	699.000
Auditoría estratégica de la explotación del carbón	1.599.300
Aprovechamiento de los flujos de gas y petróleo, Tyumen Oblast	714.100
Desarrollo, estructuración y organización de la industria rusa del petróleo	1.457.100
Modernización del sistema de distribución de gas de San Petersburgo	1.279.800
Formación en ingeniería y gestión en el sector del petróleo, Instituto Gubkin	800.000
Ayuda para el establecimiento de nuevos yacimientos petrolíferos	2.932.500
Gestión y formación de altos directivos de los ferrocarriles rusos	1.095.300
Terminales multimodales de carga, Rusia	354.500
Asesoramiento al Ministerio de Transportes sobre las reglamentaciones y normas de planificación	398.500
Centros para operadores de transporte por carretera	1.148.000
Aplicación del sistema electrónico de intercambio de datos en el puerto de Novorossiysk	948.900
Ayuda para las repercusiones de las reformas institucionales en los transportes públicos	1.386.200
Nuevas tecnologías de la información - oficinas de correos	994.900
Comprobación del servicio de los equipos de telecomunicaciones	1.228.600
Creación de un centro de formación en telecomunicaciones en la región de Samara	493.300
Supervisión de los proyectos del sector de transportes en Rusia	791.700
Evaluación y control, Federación Rusa	583.900

Asistencia técnica a la empresa Medium, Siberia	6.800.000	Fomento de la combustión limpia de combustibles sólidos en Tula y Novgorod	999.900
Apoyo a la administración pública, Novosibirsk y Tomsk	2.417.600	Formación del personal docente, Gazprom	3.840.300
Asistencia técnica para abordar el impacto social de la reestructuración económica, Siberia occidental	846.900	Sistema automático de facturación del consumo de electricidad	1.000.000
Establecimiento de un Centro para la Energía, Siberia occidental	2.097.100	Apoyo al ahorro de energía en la calefacción urbana	1.482.900
Formación de directivos del sector hullero en Kemerovo y Kuzbass	1.199.300	Control de la distribución y transmisión automática de electricidad	2.336.300
Programa de suministro de energía y cuestiones medioambientales para la región del lago Baikal	985.700	Creación de un centro regional de formación en telecomunicaciones en el noroeste	700.000
Supervisión del sector agrícola y alimentario, Siberia occidental	994.500	Desarrollo del sistema de telepuertos en Moscú y San Petersburgo	1.236.500
Asistencia técnica para abordar el impacto social de la reestructuración económica y la privatización	406.100	Gestión del programa ACE, 1994	3.953.200
Impacto social de la reestructuración económica, Urales	953.000	Programa de la Iniciativa Productividad	3.337.400
Impacto social de la reestructuración económica, Urales (adicional)	497.100	Proyecto de productividad, unidad de gestión local, Moscú	380.000
Mejora de la producción agrícola	2.497.500	Seguimiento y evaluación	3.298.600
Establecimiento de un Centro para la Energía, Yekaterimburgo	2.456.500	Centros de apoyo a las empresas de Rostov y Krasnodar	6.972.700
Asistencia técnica para la producción de material telefónico - empresas de participación conjunta	1.886.200	Ayuda para el complejo aeronáutico Beryev	1.150.000
Ayuda para la reestructuración de empresas	1.839.800	Impacto social de la privatización	4.298.900
Centro de asistencia técnica para empresas medianas y grandes en Voronezh	1.999.700	Desarrollo y fortalecimiento de la administración pública del sudoeste de Rusia	2.979.700
Ayuda para la postprivatización en la Federación Rusa	2.499.400	Potenciación de la capacidad docente	3.233.900
Ayuda a la empresa Vimpel, del sector de las telecomunicaciones civiles	1.496.500	Asistencia técnica a las explotaciones agrarias conjuntas	2.497.600
Control de la atmósfera en zonas industriales	901.500	Apoyo a la industria de transformación de alimentos	2.351.000
Ayuda para la reorganización de la empresa Tupolev	1.221.500	Apoyo a la producción de abonos	2.355.500
Fortalecimiento de una red de datos sobre las PYME en la Federación Rusa	1.954.900	Apoyo a las explotaciones agrarias de gestión individual	2.500.000
Fomento de la actividad empresarial, Vladimir	1.879.800	Apoyo a la producción de maquinaria agrícola	2.622.500
Desarrollo y aplicación de una política migratoria	484.500	Modernización de una instalación de producción de azufre y gas	1.494.400
Elaboración y aplicación de legislación básica sobre seguridad en el trabajo	1.499.900	Mejora del abastecimiento eléctrico en la zona de Rostovenergo	1.806.900
Formación y educación en los Urales	303.900	Asistencia técnica al complejo industrial pesquero de Kaliningrad	1.346.300
Fortalecimiento de la formación para la gestión	2.486.500	Programa de abastecimiento energético, Kaliningrad	988.900
Adquisición de maquinaria de impresión para el Comité Estatal de Educación Superior	300.000		
Renovación de la calefacción, Angars	2.296.400		
		Tayikistán	
		Creación de una unidad de estrategia y planificación agrícola	1.449.300
		Asesoramiento al Gobierno para un plan estratégico sobre la energía	964.900

Turkmenistán

Construcción de la capacidad nacional en el ámbito de la formación en economía y administración de empresas	1.798.300
Preparación de las empresas para una línea de crédito orientada a la exportación	395.000

Ucrania

Ayuda a los servicios de asesoramiento bancario	596.300
Creación de un sistema de contadores de calefacción para usuarios internacionales	348.200
Programa de formación para el personal del suministro de electricidad	449.900
Formación para la industria minera del carbón, Ucrania	349.800
Formación para el personal de la industria petroquímica	404.700
Proyectos de demostración de la eficacia energética	690.700
Plan energético regional integrado para la región de Odessa	572.200
Conversión de seis empresas en Ucrania	2.809.000
Asesoramiento y formación en la utilización de residuos de antracita	488.300
Red de calefacción urbana, Dniepropetrovsk	599.800
Estudio de viabilidad para una turbina superpuesta de gas, Uglehors	399.400
Modernización de la refinería de Lysychansk	698.600
Reestructuración de una mina en los yacimientos hulleros de Donbass	398.800
Producción de metano a partir de carbón	399.300
Asistencia para la creación de la compañía nacional de electricidad de Ucrania	900.000
Creación de un centro de formación en transportes	341.200
Estudio sobre la red viaria nacional	600.000
Asistencia técnica para el desarrollo y reglamentación de la industria aeronáutica	524.200
Zona de formación marítima, Odessa	359.800
Accesos a los puertos de Ismail y Reni	338.700
Reciclaje de antiguos mandos militares	7.275.600
Programa de seguimiento y evaluación	583.400
Programa de seguimiento y evaluación	795.900
Generador nuclear de electricidad, Ucrania	876.700
Desarrollo comercial del sector energético	1.683.400
Producción de calderas y válvulas para el sector energético	943.500

Estudio sobre la eficacia de la generación de electricidad	2.635.400
Reestructuración de las entidades de petróleo y gas	2.099.000
Análisis de rentabilidad de los sistemas de calefacción urbana	2.399.900
Ayuda a la postprivatización	3.298.300
Asistencia al Gobierno de Ucrania sobre la empresa privada	989.600
Proyecto piloto para la reestructuración agraria	4.797.300
Creación de un centro de formación en gestión de la energía	1.399.300
Ayuda para las centrales nucleares de Zaparozhye 6, Rovno 4 y Khmelnytsky 2	2.953.600
Ayuda para las centrales nucleares de Zaparozhye 6, Rovno 4 y Khmelnytsky 2	982.500

Uzbekistán

Apoyo a la protección de la propiedad industrial	400.000
Creación de centros jurídicos para empresarios	394.300
Apoyo a la reforma del sector público	1.399.800
Programa piloto de desarrollo integrado, Samarcanda	1.675.200
Elaboración de una política agrícola y alimentaria	1.549.800
Asistencia al Gobierno de Uzbekistán	779.100
Reestructuración de la banca comercial	824.200
Asesoramiento al Ministerio de Comunicaciones	492.400
Formación de la banca regional de Asia Central	999.900

Programas plurinacionales

Apoyo a la protección de la propiedad intelectual	2.000.000
Asistencia sobre el terreno para la fase 2 de la central nuclear de Kaliningrad	319.200
Adquisición de equipos para las centrales nucleares	2.173.500
Seguridad nuclear: análisis del núcleo WER 1000	876.400
Seguridad nuclear: centro de mantenimiento y mejora del servicio	1.435.300
Análisis no destructivo e inspección sobre el terreno del equipo mecánico de las centrales nucleares rusas	1.294.700
Grupo de ingeniería: programa de hermanamiento	435.100
Grupo de ingeniería: programa de hermanamiento	320.000

Grupo de trabajo y cooperación sobre comercio y transporte	990.300	Seguridad nuclear: diseño del prototipo del panel de seguridad del WER 1000	1.989.800
Traceca: acción de formación inmediata	861.200	Programa de garantía de calidad de los reactores	500.000
Traceca: operaciones de carga y expedición	499.800	Asistencia técnica a Rosenergoatom	994.600
Control del tráfico aéreo y aeropuertos	609.200	Autorización de las evaluaciones de la integridad de los circuitos primarios	487.700
Programa de asesoramiento político	400.000	Evaluación de la seguridad de diseño y de operación a efectos de autorización	781.700
Creación del centro de datos Tacis	527.100	Autorización de las evaluaciones de módulos de seguridad asociados	487.300
Contratación de un director de proyecto para el ISTC	360.000	Autorización de las evaluaciones sobre análisis de accidentes	390.800
Marco para el fondo de la iniciativa regional para Rusia - BERD	722.400	Ciclo del combustible nuclear y clasificación de residuos	616.600
Agente de compra del fondo para la iniciativa regional de los Urales	769.400	Gestión de residuos radioactivos, Moscú	678.300
Agente de compra del fondo para la iniciativa regional de Siberia occidental	769.400	Contenedor del combustible quemado del reactor WER	449.600
Programa regional para las PYME	3.800.000	Red informática local para la central nuclear de Beloyarsk	547.300
Programa para el tratamiento del cáncer de tiroides	399.900	Establecimiento de procedimientos de ingeniería nuclear	877.800
Estudio de viabilidad del transporte por ferrocarril	496.600	Plan de desarrollo para la creación de un centro regional de formación en seguridad nuclear	1.099.300
Traceca: gestión del tráfico ferroviario de carga	850.000	Plan de desarrollo para la creación de un plan nacional de formación en seguridad nuclear	1.199.500
Modelo de previsión del tráfico regional	698.100	Seguridad nuclear: Plan de gestión de la seguridad	680.100
Traceca: marco jurídico de reglamentación	1.497.600	Formación de especialistas en el sistema primario WER	849.700
Traceca: aplicación de la gestión de trabajos de pavimentación	999.100	Estudio de las repercusiones del combustible nuclear quemado	377.900
Traceca: Mantenimiento de la infraestructura 1	1.200.000	Apoyo al análisis de accidentes.	1.299.700
Necesidad de mayor economía y seguridad	1.639.800	Autoridad ucraniana para la seguridad	1.415.000
Sistema de mejora de la planificación operativa	1.083.000	Medidas urgentes para la remodelación de la minería del uranio en los NEI	1.415.000
Mejora de la distribución de electricidad en Asia Central	1.121.000	Asistencia para el transporte de combustible nuclear irradiado	982.000
Estudio técnico sobre las interconexiones de las redes eléctricas occidentales y orientales de Europa	402.700	Apoyo técnico a la calidad de los alimentos	1.117.900
Gestión de oleoductos y gasoductos en las repúblicas asiáticas y caucásicas	485.500	Creación de una Oficina Técnica de Tacis en Kiev	428.800
Desarrollo de Technicum (agricultura)	300.000	Ampliación de la Oficina Técnica de Kiev	409.100
Bases de datos, diccionarios y seguridad social para el sector energético	545.600	Formación en el ciclo de gestión de proyectos Tacis	349.800
Convenio entre la DG1A y la Fundación Europea de Formación	602.400	Fondo para la iniciativa regional de Rusia: asesoramiento sobre inversión en los Urales	1.000.000
Desarrollo técnico de la información estadística en los NEI	1.500.000		
Formación aduanera en Kazajistán, Kirguizistán y Uzbekistán	400.000		
Apoyo a la creación de un centro Tacis de datos técnicos	892.700		
Seguridad nuclear: penetración cable confinamiento, WER-213/1000	2.000.000		
Seguridad nuclear: Fase 2 de la evaluación de seguridad del RBMK	2.980.600		

Fondo para la iniciativa regional de Rusia: asesoramiento sobre inversión en los Urales	1.000.000	Desarrollo de las PYME, Asociación NEI 1994	1.300.000
Fondo para la iniciativa regional de Rusia: asesoramiento sobre inversión en Siberia	1.000.000	Estudio sobre la interconexión en el Cáucaso	498.500
Fondo para la iniciativa regional de Rusia: asesoramiento sobre inversión en los Urales	1.000.000	Apoyo a la Zona de libre comercio agrícola	1.854.300
Fondo para la iniciativa regional de Rusia: asesoramiento sobre inversión en los Urales	1.000.000	Cursos sobre el Joint Vienna Institute	457.500
Fondo para la iniciativa regional de Rusia: Smolensk	1.000.000	Programa de cofinanciación con ONG: ayuda para los discapacitados de la Federación Rusa	300.000
Programa Tacis de información y comunicaciones	1.500.000	Programa de cofinanciación con ONG: ayuda para las personas con discapacidad visual de la Federación Rusa	300.000
Asistencia sobre el terreno en la central nuclear de Balakovo	994.900	Seguimiento y evaluación en la región occidental y sudoccidental de Rusia	2.499.600
Asistencia sobre el terreno, Leningrado	1.319.100	Europartenariat, Lisboa	300.000
Asistencia sobre el terreno en la central nuclear de Kola	1.808.100	Asistencia técnica a la agricultura georgiana	300.000
Centro de formación en RBMK, Smolensk	498.900	BERD, Moscú y San Petersburgo	480.000
Equipo fotogramétrico, adaptación suave menor centrales nucleares	762.300	Gestión del Technopark de Rusia	838.400
Asistencia sobre el terreno en la central nuclear de Kalinin, 1993-94	2.611.500	Creación de una línea de exportación para Turkmenistán	990.400
Asistencia general sobre el terreno, bn.600	701.500	Mejora del sistema de navegación aérea	300.000
Cálculo dinámico de las estructuras de las centrales nucleares	791.900	Asesores de crédito, Petrovsky	711.600
Evaluación de la integridad de los reactores WER 1000	489.000	Servicios de asesoría comercial de Rusia, BERD	575.000
Evaluación de la resistencia a las fugas, mejora de la configuración del sellado y suministro de equipo (WER)	1.199.100	Asistencia técnica a las Unidades de coordinación de Tacis de Bielorrusia, Ucrania y Moldavia	1.773.800
Seguridad nuclear: preparación de un sistema de diagnóstico de la fatiga industrial	498.800	Asistencia técnica a las Unidades de coordinación Tacis de Kazajistán, Kirguizistán, Turkmenistán y Uzbekistán	1.768.100
Autorización: evaluaciones de la fragilidad de la vasija del reactor	487.100	Asistencia técnica a las Unidades de coordinación de Tacis de Armenia, Azerbaiyán y Georgia	1.350.300
Asistencia y tratamiento de accidentes nucleares graves	973.300	Contrato de servicios de viajes para las Unidades de coordinación	300.000
Autorización de las evaluaciones de módulos de seguridad asociados	488.700	Asesoramiento occidental a la Unidad de coordinación de Rusia	1.144.500
Actividades sobre el terreno: fase 2 de la central nuclear de Ucrania Sur	2.748.200	Estrategia de información y comunicación Tacis	2.200.000
Asistencia sobre el terreno en la fase 2 de la central nuclear de Zaporozhye	1.299.100	Ayuda alimentaria en favor de Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kirguizistán y Tayikistán	553.000
Seguridad nuclear: adquisición de material de oficina	1.100.000	Supervisión de la operación alimentaria en el Cáucaso	2.065.800
Grupo de ingeniería: programa de hermanamiento	502.300	Asistencia a los directivos de la representación de los NEI en el Programa Democracia de Phare/Tacis	761.900
Programa de asesoramiento político y jurídico	1.000.000	Elecciones en Rusia: apoyo a la unidad electoral de la UE	349.700
Programa de asesoramiento político y jurídico	6.800.000	Reforma del sistema jurídico, Ucrania	420.000
Programa de asesoramiento político y jurídico	1.000.000	Programas Democracia, proyecto de formación parlamentaria para Ucrania	949.000

ISSN 0257-9545 • Com (96) 345 final • DOCUMENTOS • ES • N° de catálogo: CB-CO-96-344-ES-C
ISBN 92-78-06617-6 • Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas L-2985 Luxemburgo



Comisión Europea • Dirección General de Relaciones Exteriores:
Europa y los Nuevos Estados Independientes, Política Exterior y de Seguridad Común y Servicio Exterior (DG IA)
Unidad de información - Tacis
Dirección Montoyerstraat 34 3/88 Rue Montoyer B-1000 Bruselas
Para la correspondencia MO 34 3/88 Wetstraat 200 Rue de la Loi B-1049 Bruselas
Dirección World Wide Web <http://europa.eu.int/en/comm/dg1a/tacis/home.html>

Tfno (+32-2) 295 25 85 / 296 60 65 / 296 64 94
Fax (+32-2) 296 80 24 / 231 04 41
E-mail tacis.info@dg1a.cec.be Spanish
T/ES/08.96/02/02/11/B