



Council of the  
European Union

Brussels, 28 July 2020  
(OR. en, es)

9990/20

---

---

**Interinstitutional File:  
2020/0104 (COD)**

---

---

**ECOFIN 684  
REGIO 177  
CADREFIN 187  
CODEC 701  
INST 162  
PARLNAT 60**

**COVER NOTE**

---

From: The Spanish Parliament  
date of receipt: 2 July 2020  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL establishing a Recovery and Resilience Facility  
[8403/20 - COM(2020) 408 final]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality<sup>1</sup>

---

Delegations will find enclosed the opinion of the Spanish Parliament on the above.

---

<sup>1</sup> The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20200408.do>



## CORTES GENERALES

EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 30 de junio de 2020, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 1/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1305/2013 en lo que respecta a las medidas específicas destinadas a proporcionar ayuda temporal excepcional en el marco del Feader en respuesta a la pandemia de COVID-19 (COM (2020) 186 final) (2020/0075 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/17, 574/13).

- Informe 2/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1303/2013 en lo que respecta a los recursos para la asignación específica para la Iniciativa de Empleo Juvenil (COM (2020) 206 final) (COM (2020) 206 final anexo) (2020/0086 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/18, 574/14).

. modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Social Europeo Plus (FSE+) (COM (2020) 447 final) (2018/0206 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/29, 574/25).

- Informe 3/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por Propuesta modificada de Decisión del Consejo sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea (COM (2020) 445 final) (2018/0135 (CNS)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/19, 574/15).

- Informe 4/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Decisión número 1313/2013/UE, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 220 final) (2020/0097 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/20, 574/16).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre ayuda humanitaria (COM (2020) 461 final) (2020/0110 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/28, 574/24).

- Informe 5/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del

SAL. CD. 4253 01/07/2020 L14



## CORTES GENERALES

principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (COM (2020) 408 final) (COM (2020) 408 final anexo) (2020/0104 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/21, 574/17).

- Informe 6/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2015/1017 en lo referente a la creación de un Instrumento de Apoyo a la Solvencia (COM (2020) 404 final) (2020/0106 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/22, 574/18).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2017/1601 por el que se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), la Garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS (COM (2020) 407 final) (2020/0107 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/23, 574/19).

- Informe 7/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 223/2014 en lo que respecta a la instrucción de medidas específicas para hacer frente a la crisis de la COVID-19 (COM (2020) 223 final) (2020/0105 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/24, 574/20).

- Informe 8/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la creación de un programa de acción de la Unión en el ámbito de la salud para el periodo 2021-2027 y por el que se deroga el Reglamento número 282/2014 ("programa La UE por la Salud") (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 405 final) (COM (2020) 405 final anexo) (2020/0102 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/25, 574/21).

- Informe 9/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión (COM (2020) 452 final) (COM (2020) 452 final anexo) (2018/0197 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/26, 574/22).

- Informe 10/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa (COM (2020) 460 final) (COM (2020) 460 final anexo) (2020/0006 (COD)), (núm. expte. Congreso, Senado: 282/27, 574/23).

- Informe 11/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del

SAL CD 4253 01/07/2020 L14



## CORTES GENERALES

principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al instrumento de préstamo al sector público en el marco del Mecanismo para una Transición Justa (COM (2020) 453 final) (COM (2020) 453 final anexo) (2020/0100 (COD)) (SWD (2020) 92 final) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/30, 574/26).

- Informe 12/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados (COM (2020) 450 final) (COM (2020) 450 final anexo) (2018/0196 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/31, 574/27).

Lo que traslado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Congreso de los Diputados, a 30 de junio de 2020.

Meritxell Batet Lamaña  
PRESIDENTA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA



EXCMO. SR.:

Comunico a V.E. que la Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión del día 30 de junio de 2020, ha aprobado los siguientes Informes sobre la aplicación del principio de subsidiariedad:

- Informe 1/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1305/2013 en lo que respecta a las medidas específicas destinadas a proporcionar ayuda temporal excepcional en el marco del Feader en respuesta a la pandemia de COVID-19 (COM (2020) 186 final) (2020/0075 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/17, 574/13).

- Informe 2/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 1303/2013 en lo que respecta a los recursos para la asignación específica para la Iniciativa de Empleo Juvenil (COM (2020) 206 final) (COM (2020) 206 final anexo) (2020/0086 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/18, 574/14).

. modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Social Europeo Plus (FSE+) (COM (2020) 447 final) (2018/0206 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/29, 574/25).

- Informe 3/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por Propuesta modificada de Decisión del Consejo sobre el sistema de recursos propios de la Unión Europea (COM (2020) 445 final) (2018/0135 (CNS)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/19, 574/15).

- Informe 4/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Decisión número 1313/2013/UE, relativa a un Mecanismo de Protección Civil de la Unión (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 220 final) (2020/0097 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/20, 574/16).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) número 1257/96 del Consejo, de 20 de junio de 1996, sobre ayuda humanitaria (COM (2020) 461 final) (2020/0110 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/28, 574/24).



## CORTES GENERALES

- Informe 5/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (COM (2020) 408 final) (COM (2020) 408 final anexo) (2020/0104 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/21, 574/17).

- Informe 6/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por las siguientes Propuestas:

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2015/1017 en lo referente a la creación de un Instrumento de Apoyo a la Solvencia (COM (2020) 404 final) (2020/0106 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/22, 574/18).

. de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 2017/1601 por el que se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), la Garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS (COM (2020) 407 final) (2020/0107 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/23, 574/19).

- Informe 7/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (UE) número 223/2014 en lo que respecta a la instrucción de medidas específicas para hacer frente a la crisis de la COVID-19 (COM (2020) 223 final) (2020/0105 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/24, 574/20).

- Informe 8/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo a la creación de un programa de acción de la Unión en el ámbito de la salud para el periodo 2021-2027 y por el que se deroga el Reglamento número 282/2014 ("programa La UE por la Salud") (Texto pertinente a efectos del EEE) (COM (2020) 405 final) (COM (2020) 405 final anexo) (2020/0102 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/25, 574/21).

- Informe 9/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional y al Fondo de Cohesión (COM (2020) 452 final) (COM (2020) 452 final anexo) (2018/0197 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/26, 574/22).

- Informe 10/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Fondo de Transición Justa (COM (2020) 460 final) (COM (2020) 460 final anexo) (2020/0006 (COD)), (núm. expte. Congreso, Senado: 282/27, 574/23).



CORTES GENERALES

- Informe 11/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al instrumento de préstamo al sector público en el marco del Mecanismo para una Transición Justa (COM (2020) 453 final) (COM (2020) 453 final anexo) (2020/0100 (COD)) (SWD (2020) 92 final) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/30, 574/26).

- Informe 12/2020 de la Comisión Mixta para la Unión Europea, sobre la aplicación del principio de subsidiariedad por la Propuesta modificada de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establecen las disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo Plus, al Fondo de Cohesión, al Fondo de Transición Justa y al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca, así como normas financieras para dichos Fondos y para el Fondo de Asilo y Migración, el Fondo de Seguridad Interior y el Instrumento de Gestión de las Fronteras y Visados (COM (2020) 450 final) (COM (2020) 450 final anexo) (2018/0196 (COD)) (núm. expte. Congreso, Senado: 282/31, 574/27).

Lo que traslado a V.E. en aplicación de lo dispuesto en los Protocolos números 1 y 2 del Tratado de Lisboa, así como dentro del marco del diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones europeas.

Palacio del Senado, a 30 de junio de 2020.

María Pilar Llop Cuenca  
PRESIDENTA DEL SENADO

EXCMO. SR. PRESIDENTE DEL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA.



## CORTES GENERALES

### **INFORME 5/2020 DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA, DE 30 DE JUNIO DE 2020, SOBRE LA APLICACIÓN DEL PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD POR LA PROPUESTA DE REGLAMENTO DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO POR EL QUE SE ESTABLECE UN MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA [COM (2020) 408 FINAL] [COM (2020) 408 FINAL ANEXO] [2020/0104 (COD)]**

#### **ANTECEDENTES**

**A.** El Protocolo sobre la aplicación de los principios de subsidiariedad y proporcionalidad, anejo al Tratado de Lisboa de 2007, en vigor desde el 1 de diciembre de 2009, ha establecido un procedimiento de control por los Parlamentos nacionales del cumplimiento del principio de subsidiariedad por las iniciativas legislativas europeas. Dicho Protocolo ha sido desarrollado en España por la Ley 24/2009, de 22 de diciembre, de modificación de la Ley 8/1994, de 19 de mayo. En particular, los nuevos artículos 3 j), 5 y 6 de la Ley 8/1994 constituyen el fundamento jurídico de este informe.

**B.** La Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia ha sido aprobada por la Comisión Europea y remitida a los Parlamentos nacionales, los cuales disponen de un plazo de ocho semanas para verificar el control de subsidiariedad de la iniciativa, plazo que concluye el 30 de julio de 2020.

**C.** La Mesa y los Portavoces de la Comisión Mixta para la Unión Europea, el 16 de junio de 2020, adoptaron el acuerdo de proceder a realizar el examen de la iniciativa legislativa europea indicada, designando como ponente al Diputado D. Pere Joan Pons Sampietro (GS), y solicitando al Gobierno el informe previsto en el artículo 3 j) de la Ley 8/1994.

**D.** Se ha recibido informe del Gobierno en el que se manifiesta la conformidad de la iniciativa con el principio de subsidiariedad.

**E.** La Comisión Mixta para la Unión Europea, en su sesión celebrada el 30 de junio de 2020, aprobó el presente

#### **INFORME**

1.- El artículo 5.1 del Tratado de la Unión Europea señala que *"el ejercicio de las competencias de la Unión se rige por los principios de subsidiariedad y proporcionalidad"*. De acuerdo con el artículo 5.3 del mismo Tratado, *"en virtud del principio de subsidiariedad la Unión intervendrá sólo en caso de que, y en la medida en*





## CORTES GENERALES

---

*que, los objetivos de la acción pretendida no puedan ser alcanzados de manera suficiente por los Estados miembros, ni a nivel central ni a nivel regional y local, sino que puedan alcanzarse mejor, debido a la dimensión o a los efectos de la acción pretendida, a escala de la Unión”.*

2.- La Propuesta legislativa analizada se basa en el artículo 175, párrafo 3º .del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, que establece lo siguiente:

*“Artículo 175, párrafo 3º*

*Si se manifestare la necesidad de acciones específicas al margen de los fondos y sin perjuicio de las medidas decididas en el marco de las demás políticas de la Unión, el Parlamento Europeo y el Consejo podrán adoptar dichas acciones con arreglo al procedimiento legislativo ordinario y previa consulta al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones.”*

3.- La Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia con el objeto de contribuir a mitigar, por una parte, el impacto de la pandemia de la Covid-19. Por otra parte, también esta propuesta es un elemento que ha de servir de vector común de cara a la recuperación económica y social europea tras la caída de la actividad por el virus, además de estimular la creación de puestos de trabajo. Todo ello dentro del marco presupuestario de la Unión Europea de los próximos años.

Esta propuesta, que tiene un cariz novedoso en relación a otras crisis que ha sufrido la Unión Europea en esta última década, es, de acuerdo con la propuesta realizada por la Comisión Europea, “un nuevo instrumento de recuperación dotado con 750.000 millones de euros, que destinará al presupuesto de la UE una nueva financiación obtenida en los mercados financieros durante el periodo 2021-2024”.

El examen del cumplimiento del principio de subsidiariedad por parte de esta propuesta debe ceñirse a valorar si los objetivos pueden ser logrados por los Estados Miembros. Concretamente, si los Estados Miembros pueden alcanzar el objetivo de acompañar a los territorios han padecido un profundo impacto sanitario, económico y social tras la crisis de la Covid-19, una situación sin precedentes en la historia europea.

La crisis de la Covid-19 ha mostrado que la crisis es en primer lugar, y que va a tener un impacto sobre los ciudadanos, las economías y el conjunto de las sociedades de la Unión Europea. Hoy las economías están interconectadas, son dependientes las unas de las otras, y por tanto carece de realismo pensar que esta tarea, la de reconstruir los países por



## CORTES GENERALES

---

separado, sea posible ser alcanzado sin coordinación y una clara acción de dimensión conjunta europea.

Indudablemente, por tanto, el objetivo de la propuesta, que es en el fondo la reactivación de la economía europea en su conjunto, tiene lógicamente una dimensión común en la respuesta que únicamente puede ser de cariz europeo, conjunto, coordinado, y que permita una salida común a la crisis implementada en el tiempo por el conjunto de países. Una respuesta nacional sería hoy un sinsentido ya que esta crisis no tiene precedentes, por el efecto sobre el conjunto y a la vez porque ha tocado, directamente o indirectamente, a todos los países de la Unión.

### CONCLUSIÓN

**Por los motivos expuestos, la Comisión Mixta para la Unión Europea entiende que la Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece un Mecanismo de Recuperación y Resiliencia es conforme al principio de subsidiariedad establecido en el vigente Tratado de la Unión Europea.**