

COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES

COM(91) 48 final

Brussels, 19 February 1991

Proposal for a
COUNCIL REGULATION (EEC)
concerning financial cooperation in respect
of all the Mediterranean non-member countries

(presented by the Commission)

- 2 -

EXPLANATORY MEMORANDUM

At its meeting held on 18 and 19 December 1990 the Council took a general position concerning the new Mediterranean policy. In particular, it adopted a resolution concerning financial cooperation in respect of all the Mediterranean non-member countries.

Attached hereto is a proposal for a Regulation laying down the detailed arrangements and the rules governing such financial cooperation.

Proposal for a
COUNCIL REGULATION (EEC)
concerning financial cooperation in respect
of all the Mediterranean non-member countries

THE COUNCIL OF THE EUROPEAN COMMUNITIES,

Having regard to the Treaty establishing the European Economic Community,
and in particular Article 235 thereof,

Having regard to the proposal from the Commission,

Having regard to the opinion of the European Parliament,

Whereas, with a view to establishing a new Mediterranean policy, at its meeting held on 18 and 19 December 1990 the Council adopted a resolution concerning financial cooperation in respect of all the Mediterranean non-member countries;

Whereas in that Resolution it was agreed, inter alia, that the measures implemented pursuant to the financial protocols concluded with the Mediterranean non-member countries should be supplemented by other types of measure, namely those whose scope extends beyond the context of a single country and those which concern the environment;

Whereas it is necessary to lay down the detailed arrangements and the rules governing cooperation relating to such measures;

Whereas the Treaty has not provided the necessary powers for this purpose,

HAS ADOPTED THIS REGULATION:

Article 1

1. In order to give effect to the new Mediterranean policy, the Community shall implement measures intended to supplement those financed pursuant to the financial protocols concluded with the Mediterranean non-member countries.

2. The provisions of paragraph 1 shall apply to all Mediterranean non-member countries with which the Community has concluded association or cooperation agreements.

Article 2

1. The purpose of the measures to be carried out pursuant to Article 1 shall be:

- the implementation of operations of regional interest in the various fields of cooperation;
- cooperation with regard to the environment.

2. The types of measure relating to the operations of regional interest referred to in paragraph 1 shall be as follows:

- support for measures which involve a number of Mediterranean non-member countries or a Mediterranean non-member country and the Community and support for the process of integration in the region, notably through technical cooperation, training measures, seminars, studies and missions; such support shall be directed, in particular, to institutions and bodies working to promote integration in the region;
- feasibility studies in respect of regional infrastructure projects, subject to the proviso that the said projects shall be financed outside the framework of the financial protocols by the European Investment Bank using its own resources.

3. The types of measure relating to cooperation on the environment shall be as follows:

- measures which have a catalytic effect, such as pilot or demonstration projects and training schemes;
- the financing of 3% interest-rate subsidies for loans granted, outside the framework of the financial protocols, by the European Investment Bank from its own resources for investment purposes.

Article 3

1. Community financing for the measures referred to in this Regulation shall take the form of grants.

2. Taxes, duties and charges levied in the recipient countries shall not be financed.

3. Financing, as referred to in paragraph 1, shall be administered by the Commission without prejudice to the European Investment Bank's administration of interest-rate subsidies by virtue of authority conferred by the Commission in accordance with Article 105(3) of the Financial Regulation of 21 December 1977 applicable to the general budget of the European Communities.

Article 4

1. Financing decisions relating to the measures referred to in Article 2 or to overall amounts intended for the implementation of such measures shall be adopted by the Commission in accordance with the procedure laid down in Article 5(2).

2. Decisions regarding the grant of the interest-rate subsidies specified in the second indent of Article 2(3) shall be taken on the basis of the loan proposals submitted by the European Investment Bank to the Commission.

Article 5

1. The Commission shall be assisted by the Committee set up by Article 6(1) of Council Regulation (EEC) No 3973/86¹.

2. The representative of the Commission shall submit to the Committee a draft of the measures to be taken. The Committee shall deliver its opinion on the draft within a time limit which the chairman may lay down according to the urgency of the matter. The opinion shall be delivered by the majority laid down in Article 148(2) of the Treaty in the case of decisions which the Council is required to adopt on a proposal from the Commission. The votes of the representatives of the Member States within the Committee shall be weighted in the manner set out in that Article. The chairman shall not vote.

The Commission shall adopt measures which shall apply immediately. However, if these measures are not in accordance with the opinion of the Committee, they shall be communicated by the Commission to the Council forthwith. In that event the Commission shall defer application of the measures which it has decided for three months from the date of such communication.

The Council, acting by a qualified majority, may take a different decision within the time limit referred to in the preceding paragraph.

Article 6

The Commission shall inform the Council and the European Parliament once a year on progress achieved in implementing the cooperation undertaken pursuant to this Regulation.

Article 7

This Regulation shall enter into force on the third day following that of its publication in the Official Journal of the European Communities.

This Regulation shall be binding in its entirety and directly applicable in all Member States.

Done at Brussels,

For the Council
The President

¹ OJ No L 370, 30.12.1986, p. 5.

FICHE FINANCIERE

VOLET 1 : IMPLICATIONS FINANCIERES

1. Intitulé de l'action : Coopération financière intéressant l'ensemble des pays tiers méditerranéens.
2. Lignes budgétaires concernées : B 7 - 4080 (nomenclature 1991)
3. Base légale : Règlement du Conseil fondé sur l'article 235 du traité faisant l'objet de la présente fiche financière.
4. Description de l'action
 - 4.1 Objectif spécifiques de l'action :

Compléter les actions mises en oeuvre en application des protocoles financiers conclus avec les pays tiers méditerranéens par d'autres formes d'action telles que celles ayant un caractère régional, ainsi que celles situées dans le domaine de l'environnement.
 - 4.2 Durée : 1992 - 1996
 - 4.3 Population visée par l'action :

Les actions de caractère régional, et relevant de l'environnement touchent l'ensemble des populations.
5. Classification de la dépense
 - 5.1 DNO
 - 5.2 CD
6. Quelle est la nature de la dépense
 - 6.1 Subvention à 100% : pour certaines actions
 - 6.2 Subvention par co-financement avec d'autres sources du secteur public et/ou privé : pour certaines actions.
 - 6.3 Bonification d'intérêt de 3% pour des prêts accordés par la BEI sur ses ressources propres pour la réalisation d'investissements dans le domaine de l'environnement.
 - 6.4 Autres : néant

6.5 En cas de réussite économique de l'action un remboursement partiel ou total de l'apport financier communautaire est-il prévu ? NON

6.6 L'action proposée implique-t-elle une modification du niveau des recettes ? NON

7. Incidence financière sur les crédits d'intervention (partie B du budget)

7.1 Mode de calcul :

Les montants prévus tiennent compte des orientations politiques proposées par la Commission dans sa communication SEC (90) 812 du 1.6.90, ainsi que de la résolution du Conseil du 18/19 décembre 1990 prévoyant une coopération financière applicable à l'ensemble des pays méditerranéens.

7.2 Part du mini-budget : environ 5% en raison de la nécessité d'un appui technique et administratif pour la mise en oeuvre et le suivi des actions.

7.3 Echancier indicatif des crédits d'engagement et de paiement :

(Prix courants)

	1992	1993*	1994*	1995*	1996*
CE	64	67	69	72	74
CP	23	45	67	70	72

* sous réserve des résultats de la reconduction éventuelle de l'accord inter-institutionnel sur la discipline budgétaire et l'amélioration de la procédure budgétaire..

8. Dispositions particulières anti-fraude prévues dans la proposition d'action

Sans objet.

VOLET 2 : DEPENSES ADMINISTRATIVES (partie A du budget)

1. L'action proposée implique-t-elle une augmentation du nombre d'effectifs de la Commission ?

OUI et à partir de 1992

un fonctionnaire A économiste expérimenté, un fonctionnaire B et un fonctionnaire C

Ces trois fonctionnaires seront alloués soit par décision de la Commission relative à l'attribution des ressources, soit à trouver par déploiement interne.

2. Montant des dépenses : Personnel : Coût moyen annuel : 63 000 écus par fonctionnaire, soit au total 189000 écus .
Fonctionnement : Coût moyen annuel 20000 écus par fonctionnaire, soit au total 60000 écus.
Total général : 249000 écus.

VOLET 3 : ELEMENTS D'ANALYSE COUT EFFICACITE

1. Objectifs et cohérence avec la programmation financière

1.1 Objectifs spécifiques de l'action proposée : cf 4.1.

1.2 L'action est-elle prévue dans la programmation financière de la DG pour les années concernées ? OUI

1.3 A quel objectif plus général défini dans la programmation financière de la DG correspond l'objectif de l'action proposée ?

Développer la coopération avec les pays tiers méditerranéens dans le cadre d'une politique méditerranéenne renouvelée, en vue d'apporter une contribution plus efficace à la réalisation des objectifs économiques et à la stabilité politique de ces pays.

2. Justification de l'action

2.1 Justification de l'action choisie par rapport à une alternative qui permettrait d'atteindre les mêmes objectifs

a. Coût : L'estimation du coût a été faite de manière globale par la Commission dans la Communication du 1.6.90.

b. Effets dérivés (impact au delà des objectifs spécifiques) : contribuer à l'intégration régionale et à la stabilité politique des pays.

c. Effets multiplicateurs (capacité de mobilisation d'autres sources de financement)

Le financement de certaines actions comme des études pour des projets d'infrastructure de caractère régional pourra inciter d'autres bailleurs de fonds à participer au financement des projets.

3. Suivi et évaluation de l'action

3.1 Indicateurs de performance sélectionnés

3.2 Modalités et périodicités de l'évaluation prévues

Les principales actions financées feront l'objet d'un rapport d'évaluation à la fin de chaque exercice budgétaire.

3.3 Principaux facteurs d'incertitude pouvant affecter les résultats spécifiques de l'action :

Les principaux facteurs d'incertitude concernent d'abord les aléas politiques dans la région méditerranéenne, mais également la détermination de nos partenaires à mettre en oeuvre des actions de caractère régional et dans le domaine de l'environnement.

COM(91) 48 final

DOCUMENTS

EN

11

Catalogue number : CB-CO-91-068-EN-C
ISBN 92-77-69436-X

PRICE	1 - 30 pages: 3.50 ECU	per additional 10 pages: 1.25 ECU
-------	------------------------	-----------------------------------

Office for Official Publications of the European Communities
L-2985 Luxembourg