



C/2024/1097

5.2.2024

Προσφυγή της 18ης Ιουλίου 2023 — Envoins inshurans grup κατά ΕΙΟΡΑ

(Υπόθεση T-416/23)

(C/2024/1097)

Γλώσσα διαδικασίας: η αγγλική

Διάδικοι

Προσφεύγουσα: Envoins inshurans grup AD (Σόφια, Βουλγαρία) (εκπρόσωποι: A. Morogai, F. Giurgea και H. Drăghici, δικηγόροι)

Καθή: Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων

Αιτήματα

Η προσφεύγουσα ζητεί από το Γενικό Δικαστήριο να εκδώσει απόφαση με την οποία να κρίνει ότι η ΕΙΟΡΑ:

- ενήργησε καθ' υπέρβαση των ρυθμιστικών εξουσιών της, λόγω του ρόλου και της συμμετοχής της στην εκπόνηση, την κατάρτιση και τη δημοσιοποίηση της από 28 Μαρτίου 2023 έκθεσής της με τίτλο «Αξιολόγηση της ΕΙΟΡΑ σχετικά με την αποτίμηση των ακαθάριστων και καθαρών τεχνικών προβλέψεων ανασφάλισης για το χαρτοφυλάκιο αστικής ευθύνης οχημάτων της Euroins Romania Asigurare — Reasigurare SA (ΕΙΟΡΑ-23-149) (στο εξής: έκθεση της ΕΙΟΡΑ ή επίμαχη έκθεση)·
- προσέβαλε τα δικαιώματα της Envoins inshurans grup (“Euroins”) και της Euroins Romania Asigurare-Reasigurare SA (“Euroins Romania”) και ενήργησε με τρόπο που ενείχε υπερβολή και δυσμενή διάκριση εις βάρος τους, παραλείποντας να ζητήσει τις παρατηρήσεις της Euroins Romania επί των πορισμάτων της επίμαχης έκθεσης και να παράσχει στην Euroins Romania πρόσβαση στην ίδια την επίμαχη έκθεση·
- και παραβίασε τις αρχές της αναλογικότητας, της ανεξαρτησίας, της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας αποκρύπτοντας την επίμαχη έκθεση από την Euroins και την Euroins Romania, καθώς και ότι
- η έκθεση της ΕΙΟΡΑ είναι άκυρη από την ημερομηνία έκδοσής της.

Λόγοι ακυρώσεως και κύρια επιχειρήματα

Προς στήριξη της προσφυγής, η προσφεύγουσα προβάλλει τρεις λόγους.

1. Με τον πρώτο λόγο υποστηρίζεται ότι η ΕΙΟΡΑ ενήργησε καθ' υπέρβαση των νομίμων εξουσιών της κατά την εκπόνηση, την κατάρτιση και την έκδοση της επίμαχης:
 - η ΕΙΟΡΑ υπερέβη, κατά την έκδοση της επίμαχης έκθεσης, τις εξουσίες της όπως ορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) 1094/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (¹), δεδομένου ότι ο κανονισμός 1094/2010 δεν προβλέπει νομική βάση ούτε παρέχει στην ΕΙΟΡΑ ρυθμιστική εξουσία να εκπονεί και να διενεργεί δικές της αξιολογήσεις των ακαθάριστων και καθαρών τεχνικών προβλέψεων ανασφάλισης για το χαρτοφυλάκιο αστικής ευθύνης οχημάτων μιας ασφαλιστικής εταιρίας δραστηριοποιούμενης σε κράτος μέλος της ΕΕ, ούτε να εκδίδει εκθέσεις με τα πορίσματα μια τέτοιας αξιολόγησης, όπως η επίμαχη έκθεση·
 - η ΕΙΟΡΑ υπερέβη τις ρυθμιστικές εξουσίες και αρμοδιότητές της δυνάμει του κανονισμού 1094/2010 προβαίνοντας σε αξιολόγηση της αποτίμησης των ακαθάριστων και καθαρών τεχνικών προβλέψεων ανασφάλισης για το χαρτοφυλάκιο αστικής ευθύνης αυτοκινήτων της Euroins Romania Asigurare — Reasigurare SA και εκδίδοντας την επίμαχη έκθεση, καθώς οι εξουσίες αυτές επιφυλάσσονται στις εθνικές εποπτικές αρχές, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (²).
2. Με τον δεύτερο λόγο υποστηρίζεται ότι η ΕΙΟΡΑ παρέβη τις διατάξεις του κανονισμού αριθ. 1094/2010, της οδηγίας 2009/138 και του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2015/35 (³) της Επιτροπής και παραβίασε τις αρχές της αναλογικότητας, της ίσης μεταχείρισης, της ανεξαρτησίας, της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας κατά την έκδοση της επίμαχης έκθεσης:

(¹) Κανονισμός (ΕΕ) 1094/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, για τη σύσταση Ευρωπαϊκής Εποπτικής Αρχής (Ευρωπαϊκή Αρχή Ασφαλίσεων και Επαγγελματικών Συντάξεων), την τροποποίηση της απόφασης αριθ. 716/2009/ΕΚ και την κατάργηση της απόφασης 2009/79/ΕΚ της Επιτροπής (ΕΕ 2010 L 331, σ. 48).

(²) Οδηγία 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2009, σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και ανασφάλισης (Φερεγγυότητα II) (αναδιτύπωση) (ΕΕ 2009 L 335, σ. 1).

(³) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2015/35 της Επιτροπής, της 10ης Οκτωβρίου 2014, για τη συμπλήρωση της οδηγίας 2009/138/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την ανάληψη και την άσκηση δραστηριοτήτων ασφάλισης και ανασφάλισης (Φερεγγυότητα II) (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ 2015 L 12, σ. 1).

- η ΕΙΟΡΑ προχώρησε σε αξιολόγηση των ακαθάριστων και καθαρών τεχνικών προβλέψεων αντασφάλισης για το χαρτοφυλάκιο αστικής ευθύνης οχημάτων της Euroins Romania χωρίς να επιτρέψει στην ενδιαφερόμενη ασφαλιστική εταιρεία — δηλαδή την Euroins Romania — να εμπλακεί στην αξιολόγηση, να παράσχει στην ΕΙΟΡΑ επικαιροποιημένα, πλήρη και ακριβή τεχνικά και οικονομικά στοιχεία που είναι απαραίτητα για μια τέτοια αξιολόγηση και να υποβάλει τα σχόλιά της επί των πορισμάτων της αξιολόγησης της ΕΙΟΡΑ όπως διατυπώνονται υπό τη μορφή διαπιστώσεων στην επίμαχη έκθεση, εν πάση περιπτώσει τουλάχιστον πριν από τη δημοσιοποίηση της έκθεσης αυτής·
 - η ΕΙΟΡΑ απέκρυψε το περιεχόμενο της επίμαχης έκθεσης από την Euroins και την Euroins Romania, ενώ επέτρεψε την αποκάλυψή του στα ρουμανικά δικαστήρια·
 - η έκδοση της έκθεσης της ΕΙΟΡΑ δεν οφειλόταν σε κάποια έκτακτη ανάγκη κατά την έννοια του άρθρου 18 του κανονισμού 1094/2010 και, ως εκ τούτου, ήταν υπερβολική·
 - μέσω της επίμαχης έκθεσης, η ΕΙΟΡΑ προβαίνει σε δυσμενή διάκριση εις βάρος της Euroins Romania σε σύγκριση με άλλες ασφαλιστικές επιχειρήσεις στη Ρουμανία και σε άλλα κράτη μέλη·
 - η Euroins Romania υπέστη άνιση μεταχείριση λόγω της επίμαχης έκθεσης, καθότι δεν είχε τη δυνατότητα να λάβει γνώση των πορισμάτων της ΕΙΟΡΑ, να τα επεξεργαστεί και να τα απαντήσει αναλόγως·
 - η επίμαχη έκθεση εκδόθηκε κατά παράβαση των κάτωθι υποχρεώσεων της ΕΙΟΡΑ: «αποτροπή της καταχρηστικής επιλογής του ευνοϊκότερου καθεστώτος εποπτείας και στην προαγωγή ισότιμων συνθηκών ανταγωνισμού», «ενίσχυση της εποπτικής σύγκλισης στην εσωτερική αγορά» και «διασφάλιση της δίκαιης μεταχείρισης όλων των ενδιαφερομένων», κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 1, παράγραφος 6 του κανονισμού αριθ. 1094/2010.
3. Με τον τρίτο λόγο υποστηρίζεται ότι υπήρξε κατάχρηση εξουσιών κατά την έκδοση της έκθεσης της ΕΙΟΡΑ:
- επειδή (i) η Euroins Romania δεν ενημερώθηκε σε κανένα στάδιο της αξιολόγησης σχετικά με την πορεία της, (ii) δεν δόθηκε στην Euroins Romania καμία δυνατότητα να παράσχει λεπτομέρειες/σχόλια/πληροφορίες κ.λπ. στην ΕΙΟΡΑ κατά τη διάρκεια της αξιολόγησης και (iii), επιτρέποντας τη δημοσιοποίηση της έκθεσης της ΕΙΟΡΑ στα δικαστήρια, η ΕΙΟΡΑ βοήθησε τη ρουμανική Αρχή Χρηματοοικονομικής Εποπτείας στη μεροληπτική και παράνομη έρευνά της κατά της Euroins Romania και, εν τέλει, στην εξάλειψη της ως φορέα από τη ρουμανική ασφαλιστική αγορά·
 - επειδή υπάρχει απόκλιση μεταξύ, αφενός, των σκοπών για τους οποίους ανατέθηκαν εποπτικές εξουσίες στην ΕΙΟΡΑ δυνάμει της ΣΛΕΕ και του κανονισμού 1094/2010 και, αφετέρου, του πραγματικού στόχου και του αποτελέσματος της έκθεσης της ΕΙΟΡΑ — που ήταν να παρασχεθεί στη ρουμανική Αρχή Χρηματοοικονομικής Εποπτείας συνδρομή στο πλαίσιο μιας παράνομης και μεροληπτικής έρευνας κατά της Euroins Romania, να επιτραπεί η δημοσιοποίηση του περιεχομένου της επίμαχης έκθεσης στα δικαστήρια και να φαλκιδευθεί εν τέλει το δικαίωμα της Euroins Romania σε δίκαιη αξιολόγηση της πραγματικής οικονομικής της κατάστασης και σε δίκαιη δίκη.