

Επίσημη Εφημερίδα C 383

της Ευρωπαϊκής Ένωσης



Έκδοση
στην ελληνική γλώσσα

Ανακοινώσεις και Πληροφορίες

55ο έτος
12 Δεκεμβρίου 2012

Ανακοίνωση αριθ.

Περιεχόμενα

Σελίδα

III Προπαρασκευαστικές πράξεις

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

2012/C 383/01

Γνώμη αριθ. 8/2012 για την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης (υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 325 της ΣΛΕΕ)

1

EL

Τιμή:
3 EUR

III

(Προπαρασκευαστικές πράξεις)

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΓΝΩΜΗ αριθ. 8/2012

για την πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης

(υποβαλλόμενη δυνάμει του άρθρου 325 της ΣΛΕΕ)

(2012/C 383/01)

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σημεία	Σελίδα
Εισαγωγή	1 – 5	1
Ανάγκη αποσαφήνισης της έννοιας «οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης»	6 – 9	1 – 2

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 325 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ⁽¹⁾,

Έχοντας υπόψη το αίτημα του Συμβουλίου για γνωμοδότηση επί της προαναφερόμενης πρότασης, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 12 Σεπτεμβρίου 2012,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΓΝΩΜΗ:

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) προικίζεται με επαρκή μέσα για την επίτευξη των στόχων της και την επιτυχή εφαρμογή των πολιτικών της (βλέπε άρθρο 311 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης — ΣΛΕΕ). Χωρίς τους κατάλληλους οικονομικούς πόρους, η ΕΕ δεν είναι σε θέση να επιτύχει τους στόχους της.

2. Η ΕΕ έχει θεσπίσει συν τω χρόνω αρκετές νομοθετικές πράξεις με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της.

3. Το άρθρο 325 παράγραφος 4 της ΣΛΕΕ εξουσιοδοτεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λαμβάνουν τα απα-

ραίτητα μέτρα στους τομείς της πρόληψης και της καταπολέμησης της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.

4. Η Επιτροπή προτείνει να καταργηθεί η σύμβαση για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και τα πρωτόκολλά της ⁽²⁾. Αντικαθιστά προγενέστερη πρόταση της Επιτροπής ⁽³⁾.

5. Το Συνέδριο χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής για τη θέσπιση ισοδύναμης και αποτελεσματικής προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης σε όλα τα κράτη μέλη, προκειμένου να μειωθεί ή να αποτραπεί η απώλεια δημόσιου χρήματος της ΕΕ και να διασφαλιστεί κατ' αυτό τον τρόπο η νόμιμη εκτέλεση του προϋπολογισμού.

ΑΝΑΓΚΗ ΑΠΟΣΑΦΗΝΙΣΗΣ ΤΗΣ ΕΝΝΟΙΑΣ «ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΑ ΤΗΣ ΕΝΩΣΗΣ»

6. Όπως έχει ήδη συστήσει σε προηγούμενες γνώμες του ⁽⁴⁾, το Συνέδριο φρονεί ότι πρέπει να διατυπωθεί σαφής ορισμός της έννοιας των «οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης», η οποία είναι καθοριστικής σημασίας για το σύνολο της νομοθεσίας για την καταπολέμηση της απάτης. Κατά συνέπεια, το Συνέδριο χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής να διατυπωθεί σχετικός ορισμός.

⁽¹⁾ COM(2012) 363 final, της 11ης Ιουλίου 2012.

⁽²⁾ ΕΕ C 316 της 27.11.1995, σ. 49.

⁽³⁾ COM(2001) 272 final, της 23ης Μαΐου 2001, το οποίο τροποποιήθηκε με το έγγραφο COM(2002) 577 final, της 16ης Οκτωβρίου 2002. Η πρόταση δεν εγκρίθηκε ποτέ επισήμως.

⁽⁴⁾ Βλέπε σημείο 12 της γνώμης αριθ. 6/2011 (ΕΕ C 254 της 30.8.2011, σ. 1) και σημείο 38 της γνώμης αριθ. 8/2005 (ΕΕ C 313 της 9.12.2005, σ. 1).

7. Το Συνέδριο επισημαίνει ότι ο ορισμός που περιλαμβάνεται στο άρθρο 2 της πρότασης αναφέρεται αποκλειστικά στα έσοδα και τις δαπάνες που καλύπτονται, αποκτώνται μέσω ή οφείλονται στον προϋπολογισμό της Ένωσης ή στους προϋπολογισμούς των θεσμικών και λοιπών οργάνων, υπηρεσιών και οργανισμών που έχουν ιδρυθεί βάσει των Συνθηκών ή στους προϋπολογισμούς των οποίων αυτά ασκούν τη διαχείριση και εποπτεία. Ωστόσο, ο όρος «προϋπολογισμός» δεν είναι κατάλληλος ούτε στην περίπτωση της Ευρωπαϊκής Κεντρικής Τράπεζας, της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων ούτε στην περίπτωση της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Σταθερότητας. Η λειτουργία τους εμπίπτει προφανώς στο πλαίσιο των οικονομικών συμφερόντων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αλλά χρηματοδοτούνται ως επί το πλείστον από ίδια κεφάλαια ή από έσοδα προερχόμενα από τις δραστηριότητές τους, παραδείγματος χάριν από δανειοληπτικές και δανειοδοτικές δραστηριότητες. Κατά συνέπεια, ο ορισμός πρέπει να αποσαφηνισθεί, προκειμένου να αντικατοπτρίζει το γεγονός ότι τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης αφορούν όλα τα στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού των οποίων η διαχείριση ασκείται από την Ένωση και τα όργανά της, ή για λογαριασμό της Ένωσης και των οργάνων της,

καθώς και όλες τις χρηματοοικονομικές πράξεις της, συμπεριλαμβανομένων των δανειοληπτικών και δανειοδοτικών δραστηριοτήτων.

8. Το Συνέδριο επισημαίνει ότι η απάτη στον τομέα του Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ) καλύπτεται από την προτεινόμενη οδηγία και συμφωνεί ότι το είδος αυτό της απάτης μπορεί να έχει αντίκτυπο στα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης, μολονότι ο μεγαλύτερος αντίκτυπος σημειώνεται στα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποιείται η απάτη. Δεδομένου ότι αυτό το είδος απάτης έχει συχνά διασυνοριακή διάσταση, δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί αποκλειστικά σε εθνικό επίπεδο. Επομένως, η αποτελεσματική καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ απαιτεί αποδοτική συνεργασία μεταξύ κρατών μελών ⁽¹⁾.

9. Τέλος, το Συνέδριο επισημαίνει ότι το άρθρο 4 της πρότασης αφορά σειρά ποινικών αδικημάτων που συνδέονται με περιπτώσεις απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης. Όσον αφορά τον ορισμό της διαφθοράς στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της πρότασης, το Συνέδριο συνιστά να διευκρινιστεί ότι η δωροδοκία υπαλλήλων οι οποίοι αμείβονται από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ θίγει αυτόματα τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης ⁽²⁾.

Η παρούσα γνώμη εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο, κατά τη συνεδρίασή του της 15ης Νοεμβρίου 2012.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο
Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA
Πρόεδρος

⁽¹⁾ Βλέπε την ειδική έκθεση αριθ. 8/2007 σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ C 20 της 25.1.2008, σ. 1).

⁽²⁾ Βλέπε επίσης την τροποποιημένη πρόταση του Συνεδρίου όσον αφορά το άρθρο 4 στη γνώμη αριθ. 9/2001 (ΕΕ C 14 της 17.1.2002, σ. 1) σε σχέση με την πρόταση της Επιτροπής COM(2001) 272 final, της 23ης Μαΐου 2001.

Τιμή συνδρομής 2012 (χωρίς ΦΠΑ, συμπεριλαμβανομένων των εξόδων ταχυδρομείου για κανονική αποστολή)

Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, σειρές L + C, μόνο έντυπη έκδοση	22 επίσημες γλώσσες της ΕΕ	1 200 EUR ετησίως
Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, σειρές L + C, έντυπη έκδοση + ετήσιο DVD	22 επίσημες γλώσσες της ΕΕ	1 310 EUR ετησίως
Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, σειρά L, μόνο έντυπη έκδοση	22 επίσημες γλώσσες της ΕΕ	840 EUR ετησίως
Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, σειρές L + C, μηνιαίο συγκεντρωτικό DVD	22 επίσημες γλώσσες της ΕΕ	100 EUR ετησίως
Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας, σειρά S — Δημόσιες συμβάσεις και διαγωνισμοί, DVD, μία έκδοση την εβδομάδα	πολύγλωσσο: 23 επίσημες γλώσσες της ΕΕ	200 EUR ετησίως
Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ, σειρά C — Διαγωνισμοί	γλώσσα(-ες) ανάλογα με τον διαγωνισμό	50 EUR ετησίως

Η συνδρομή στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, που εκδίδεται στις επίσημες γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι δυνατή σε 22 γλωσσικές εκδόσεις. Περιλαμβάνει τις σειρές L (Νομοθεσία) και C (Ανακοινώσεις και Πληροφορίες).

Για κάθε γλωσσική έκδοση απαιτείται ξεχωριστή συνδρομή.

Σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 920/2005 του Συμβουλίου, που δημοσιεύτηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα* L 156 της 18ης Ιουνίου 2005, τα θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν υποχρεούνται, προσωρινά, να συντάσσουν και να δημοσιεύουν στα ιρλανδικά όλες τις πράξεις. Γι' αυτό, η *Επίσημη Εφημερίδα* στα ιρλανδικά πωλείται ξεχωριστά.

Η συνδρομή για το Συμπλήρωμα της Επίσημης Εφημερίδας (σειρά S — Δημόσιες συμβάσεις και διαγωνισμοί) περιλαμβάνει 23 επίσημες γλωσσικές εκδόσεις σε ένα ενιαίο πολύγλωσσο DVD.

Με απλή αίτηση, οι συνδρομητές της *Επίσημης Εφημερίδας της Ευρωπαϊκής Ένωσης* έχουν δικαίωμα να λαμβάνουν διάφορα παραρτήματα της Επίσημης Εφημερίδας. Ενημερώνονται για την έκδοση των παραρτημάτων με «Σημείωμα προς τον αναγνώστη» που δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Πωλήσεις και συνδρομές

Συνδρομές σε διάφορες τιμολογημένες περιοδικές εκδόσεις, όπως η *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*, διατίθενται στους εμπορικούς μας αντιπροσώπους. Κατάλογο των εμπορικών μας αντιπροσώπων θα βρείτε στο Διαδίκτυο, στη διεύθυνση:

http://publications.europa.eu/others/agents/index_el.htm

Το EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu>) παρέχει άμεση και δωρεάν πρόσβαση στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο ιστοχώρος αυτός επιτρέπει την πρόσβαση στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* καθώς και στις Συνθήκες, στη νομοθεσία, στη νομολογία και στις προπαρασκευαστικές πράξεις.

Για περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την Ευρωπαϊκή Ένωση: <http://europa.eu>

