



2024/2365

10.10.2024

ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2024/2365 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 11ης Απριλίου 2024

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρό υδρογόνο» για το οικονομικό έτος 2022

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

- έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρό υδρογόνο» για το οικονομικό έτος 2022,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0089/2024),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση «Καθαρό υδρογόνο» («η ΚΕ Clean H2»), με έδρα στις Βρυξέλλες, συστάθηκε τον Νοέμβριο του 2021 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2031, με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου⁽¹⁾· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΚΕ Clean H2 αντικατέστησε και διαδέχθηκε την κοινή τεχνολογική πρωτοβουλία «Κυψέλες καυσίμου και υδρογόνο» («η ΚΕ ΚΚΥ»), η οποία συστάθηκε τον Μάιο του 2008 εντός του εβδομίου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2017, με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 521/2008 του Συμβουλίου⁽²⁾ και παρατάθηκε τον Μάιο του 2014 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024 με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 559/2014 του Συμβουλίου⁽³⁾ («η ΚΕ ΚΚΥ 2»·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΚΕ Clean H2 αποτελεί σύμπραξη δημόσιου-ιδιωτικού τομέα στο πεδίο της έρευνας και καινοτομίας όσον αφορά τις τεχνολογίες υδρογόνου και κυψέλων καυσίμου· λαμβάνοντας υπόψη ότι ιδρυτικά μέλη της είναι η Ένωση, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, η κλαδική ένωση «Hydrogen Europe» και η ερευνητική ένωση «Hydrogen Europe Research»·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να αυξηθεί η διαφάνεια, η ΚΕ Clean H2 θα πρέπει να γνωστοποιεί στους ετήσιους λογαριασμούς της σημαντικές πληροφορίες σχετικά με τις εισφορές των μελών σε επίπεδο προγράμματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, για κάθε πρόγραμμα στο πλαίσιο του οποίου λειτουργεί, η ΚΕ Clean H2 θα πρέπει να παρουσιάζει, ανά κατηγορία μελών, έως το τέλος του έτους, όλες τις σημαντικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων των νομικά δεσμευτικών τιμών-στόχου για τις εισφορές που είχαν τεθεί για το αντίστοιχο πρόγραμμα, του όγκου των εισφορών που ελήφθησαν και του όγκου των νομικών δεσμεύσεων· προτείνει να συνεχίσει η ΚΕ Clean H2 να βελτιώνει τη διαφάνεια·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τους ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), οι ετήσιοι λογαριασμοί για το 2022 παρέχουν ακριβοδικαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της ΚΕ Clean H2 την 31η Δεκεμβρίου 2022, των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού για το έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής· σημειώνει ακόμη ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·
2. επικροτεί τον ρόλο της ΚΕ Clean H2 στη στήριξη των δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας στον τομέα των τεχνολογιών υδρογόνου στην Ευρώπη·
3. σημειώνει ότι ο διαθέσιμος προϋπολογισμός για το 2022⁽⁴⁾ σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων⁽⁵⁾ ήταν 314,3 εκατομμύρια EUR (15,8 εκατομμύρια EUR το 2021), εκ των οποίων 305,8 εκατομμύρια EUR για επιχειρησιακές δραστηριότητες και 8 εκατομμύρια EUR για διοικητικές δαπάνες, και σε πιστώσεις πληρωμών⁽⁶⁾ ήταν 118,3 εκατομμύρια EUR (56,2 εκατομμύρια EUR το 2021), εκ των οποίων 109,7 εκατομμύρια EUR για επιχειρησιακές δραστηριότητες και 8,1 εκατομμύρια EUR για διοικητικές δαπάνες·

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2021, σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 219/2007, (ΕΕ) αριθ. 557/2014, (ΕΕ) αριθ. 558/2014, (ΕΕ) αριθ. 559/2014, (ΕΕ) αριθ. 560/2014, (ΕΕ) αριθ. 561/2014 και (ΕΕ) αριθ. 642/2014 (ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 17).

⁽²⁾ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 521/2008 του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2008, για τη σύσταση της κοινής επιχείρησης «Κυψέλες καυσίμου και υδρογόνο» (ΕΕ L 153 της 12.6.2008, σ. 1).

⁽³⁾ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 559/2014 του Συμβουλίου, της 6ης Μαΐου 2014, για τη σύσταση της κοινής επιχείρησης «Κυψέλες καυσίμου και υδρογόνο 2» (ΕΕ L 169 της 7.6.2014, σ. 108).

⁽⁴⁾ Στον διαθέσιμο προϋπολογισμό περιλαμβάνονται αχρησιμοποίητες πιστώσεις προηγούμενων ετών, τις οποίες η ΚΕ Clean H2 ενέγραψε εκ νέου στον προϋπολογισμό του τρέχοντος έτους, έσοδα για ειδικό προορισμό και ανακατανομές στο επόμενο έτος.

⁽⁵⁾ Οι εγκριθείσες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ήταν 8,4 εκατομμύρια EUR και στη συνέχεια τροποποιήθηκαν ώστε να συμπεριλάβουν την αύξηση των εσόδων και των δαπανών που σχετίζονται με το νέο πρόγραμμα στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και τις αχρησιμοποίητες πιστώσεις από προηγούμενα έτη.

⁽⁶⁾ Οι εγκριθείσες πιστώσεις πληρωμών ήταν 53,2 εκατομμύρια EUR και η τροπολογία αύξησε το ποσό —ως αποτέλεσμα του νέου προγράμματος— για να καλύψει την προγραμματισμένη πρόσκληση υποβολής προτάσεων που προκηρύχθηκε το 2022, με στόχο την υλοποίηση του SRIA.

4. σημειώνει ότι οι αλλαγές στο μέγεθος του προϋπολογισμού της KE Clean H2 εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από το στάδιο υλοποίησης των πολυετών προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας· σημειώνει ότι, το 2022, η KE Clean H2 ξεκίνησε με την υλοποίηση του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και ότι, ως εκ τούτου, ο προϋπολογισμός του 2022 περιλαμβάνει τον προϋπολογισμό αναλήψεων υποχρεώσεων για τις πρώτες προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» που προγραμματίστηκαν για το 2022, καθώς και τον προϋπολογισμό πληρωμών για τις σχετικές πληρωμές προχρηματοδότησης·
5. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί πως είναι ανεπαρκείς οι πληροφορίες σχετικά με την εισφορά των μελών σε επίπεδο προγράμματος· επικροτεί τη δέσμευση της KE Clean H2 να αντιμετωπίσει το ζήτημα αυτό·
6. σημειώνει ότι στους ετήσιους λογαριασμούς της KE Clean H2 για το 2022, τα ποσά των εισφορών που αναγνωρίζονται διαφέρουν σημαντικά ανά κατηγορία μελών (ΕΕ και ιδιωτικά μέλη)· σημειώνει ότι αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι εισφορές σε χρήμα της Ένωσης επικυρώνονται και αναγνωρίζονται όταν καταβάλλονται στην KE Clean H2, κατά την έναρξη της υλοποίησης του έργου, ενώ οι εισφορές σε είδος των μελών αναγνωρίζονται μετά την επικύρωση των εξόδων που έχουν πραγματοποιηθεί και δηλωθεί για την υλοποίηση του έργου·
7. καλεί την KE Clean H2 να αντιμετωπίσει τη διαφορά μεταξύ του αναγνωρισμένου ποσού των εισφορών σε χρήμα, αφενός, και των εισφορών σε είδος, αφετέρου, παρέχοντας πληροφορίες σχετικά με τις νομικές δεσμεύσεις των μελών της KE Clean H2 στο τέλος του έτους, όπως αποτυπώνονται στις υπογραφείσες συμφωνίες επιχορήγησης και συμβάσεις·
8. επικροτεί το γεγονός ότι, όσον αφορά την υλοποίηση του έβδομου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα, η KE Clean H2 πέτυχε τους στόχους όσον αφορά τις εισφορές των μελών·
9. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2022, η KE Clean H2 είχε δεσμεύσει 425,8 εκατομμύρια EUR ή το 95 % των 450 εκατομμυρίων EUR της μέγιστης εισφοράς της ΕΕ για επιχειρησιακές δραστηριότητες, βάσει συμφωνιών επιχορηγήσεων που υπεγράφησαν στο πλαίσιο του έβδομου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα· σημειώνει ότι, από το ποσό αυτό, περίπου 3 εκατομμύρια EUR (ή το 0,7 %) μένουν να καταβληθούν εντός του 2023 για το κλείσιμο των τελευταίων εν εξελίξει έργων του έβδομου προγράμματος-πλαisiού για την έρευνα· σημειώνει ακόμη ότι, στο τέλος του 2022, τα ιδιωτικά μέλη είχαν δηλώσει εισφορές σε είδος στο επίπεδο της ελάχιστης τιμής-στόχου των 450 εκατομμυρίων EUR, που είχαν επικυρωθεί από την KE Clean H2·
10. σημειώνει ότι, όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», το χαμηλό επίπεδο των επικυρωμένων εισφορών σε είδος των ιδιωτικών μελών για επιχειρησιακές δραστηριότητες, αξίας 51,7 εκατομμυρίων EUR (έναντι 38,6 εκατομμυρίων EUR το 2021), οφείλεται στο γεγονός ότι η KE Clean H2 τις πιστοποιεί σε μεταγενέστερο στάδιο, όταν πραγματοποιηθούν οι τελικές πληρωμές για τα έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020» και πρέπει να εκδοθούν τα πιστοποιητικά οικονομικών καταστάσεων·
11. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι νομικές δεσμεύσεις των μελών αντιστοιχούν στο επίπεδο των τιμών-στόχου για τις εισφορές·
12. σημειώνει ότι, όσον αφορά τα επιτεύγματα της KE Clean H2 για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», από πλευράς υπογεγραμμένων συμφωνιών και συμβάσεων επιχορήγησης, στα τέλη του 2022 η KE Clean H2 είχε δεσμεύσει πλήρως τη μέγιστη επιχειρησιακή εισφορά της Ένωσης ύψους 646 εκατομμυρίων EUR για υπογεγραμμένες συμφωνίες επιχορήγησης και συμβάσεις στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος· σημειώνει επίσης ότι, από αυτό το δεσμευθέν ποσό, περίπου 88,5 εκατομμύρια EUR (ή το 13,7 %) μένουν να καταβληθούν εντός των προσεχών ετών για έργα και συμβάσεις που δεν έχουν ολοκληρωθεί ακόμα·
13. σημειώνει επίσης ότι τα ιδιωτικά μέλη είχαν αναλάβει τη νομική δέσμευση να παράσχουν εισφορές σε είδος για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες της KE Clean H2 αξίας 190,5 εκατομμυρίων EUR, καθώς και εισφορές σε είδος για συμπληρωματικές δραστηριότητες αξίας 1 039 εκατομμυρίων EUR ή το 340,6 % της ελάχιστης τιμής-στόχου των 361 εκατομμυρίων EUR· σημειώνει ότι τα εν λόγω δεσμευθέντα ποσά είχαν δηλωθεί εξολοκλήρου στο τέλος του 2022·
14. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δραστηριότητες στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», η KE Clean H2 δεν έλαβε νέες επιχειρησιακές πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, δεδομένου ότι είχε περατώσει την τελευταία διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προτάσεων στο τέλος του 2020·
15. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μειώθηκε η εκτέλεση των επιχειρησιακών πληρωμών του προϋπολογισμού του 2022 για δραστηριότητες του προγράμματος «Ορίζων 2020» (81 % για το 2022 σε σύγκριση με 88 % για το 2021), καθώς οι δικαιούχοι αντιμετώπισαν αυξανόμενες δαπάνες και προβλήματα παράδοσης στον απόηχο της κρίσης COVID-19 και του επιθετικού πολέμου κατά της Ουκρανίας και ότι, κατά συνέπεια, χρειάστηκε να παραταθεί η διάρκεια των περισσότερων έργων του προγράμματος «Ορίζων 2020» και να αναβληθούν για το 2023 οι τελικές πληρωμές·
16. σημειώνει ότι, όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη», το 2022 οι εισφορές σε χρήμα της Επιτροπής ανήλθαν σε 80 εκατομμύρια EUR, εκ των οποίων η KE Clean H2 χρησιμοποίησε 47 εκατομμύρια EUR (ή το 59 %) για πληρωμές προχρηματοδοτήσεων σε σχέση με τις πρώτες συμφωνίες επιχορήγησης που συνήφθησαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη»·

17. σημειώνει ότι η KE Clean H2 δημοσίευσε την πρώτη πρόσκληση υποβολής προτάσεων για το υδρογόνο στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη», συνολικής αξίας 300 εκατομμυρίων EUR· σημειώνει ότι η αξιολόγηση της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων του 2022 είχε ως αποτέλεσμα την απόσυρση τεσσάρων θεμάτων για τα οποία δεν είχαν υποβληθεί κατάλληλες προτάσεις (*)· σημειώνει ότι η KE Clean H2 μετέφερε στο 2023 αχρησιμοποίητες πιστώσεις πληρωμών ύψους 33 εκατομμυρίων EUR, ώστε να τις χρησιμοποιήσει για την πληρωμή προχρηματοδοτήσεων σε σχέση με νέες συμφωνίες επιχορήγησης που επρόκειτο να υπογραφούν στις αρχές του 2023·
18. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, στο τέλος του 2022 τα ποσοστά εκτέλεσης του διοικητικού προϋπολογισμού (τίτλος 2) ήταν χαμηλά—62 % για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και 51 % για τις πιστώσεις πληρωμών· σημειώνει ότι η KE Clean H2 εξήγησε πως αυτό οφειλόταν στην αναστολή των πληρωμών σχετικά με τη διοργάνωση της Εβδομάδας Υδρογόνου, στην αναβολή της διαδικασίας σύναψης σύμβασης για την ανακαίνιση του κτιρίου γραφείων και στην καθυστέρηση της σύναψης μιας σημαντικής σύμβασης-πλαίσου για την παροχή υπηρεσιών·

Δημόσιες συμβάσεις και προσωπικό

19. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων, το 2022 η διαχείριση διαγωνισμών και συμβάσεων συμπεριέλαβε διοργανικές διαδικασίες σύναψης συμβάσεων που δρομολογήθηκαν από την Επιτροπή ή άλλα όργανα της ΕΕ και τις συνακόλουθες πολυτελείς συμβάσεις-πλαίσιο, συνεχίζοντας την πρακτική που εφαρμόζει η KE Clean H2 τα τελευταία έτη· σημειώνει ακόμη ότι η KE Clean H2 συνεργάζεται επίσης με άλλες κοινές επιχειρήσεις όσον αφορά τις ανάγκες υποβολής προσφορών προκειμένου να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος·
20. σημειώνει ότι η KE Clean H2 έχει κάνει εντατική χρήση των ενοτήτων eTendering, eNotices και eSubmission και έχει ξεκινήσει τη διαδικασία ενσωμάτωσης του εργαλείου διαχείρισης δημόσιων συμβάσεων (PPMT), το οποίο θα τεθεί σε λειτουργία το 2023·
21. σημειώνει ότι η ομάδα μόνιμου και λοιπού προσωπικού της KE Clean H2 διαθέτει 29 θέσεις (27 έκτακτων υπαλλήλων και 2 συμβασιούχων υπαλλήλων)· σημειώνει επίσης ότι στους ανθρώπινους πόρους συγκαταλέγονται δύο αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες·
22. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του 2022, εκσυγχρονίζεται διαρκώς ο ψηφιακός χώρος εργασίας για κάθε μέλος του προσωπικού: εξασφαλίστηκε επαρκής πρόσβαση του προσωπικού της KE Clean H2 στο σύνολο των εφαρμογών της Επιτροπής για τη διαχείριση των επιχορηγήσεων· η ανανέωση του υλισμικού εκτελέστηκε όπως είχε προγραμματιστεί, μαζί με την αναγκαία ανανέωση των αδειών για βασικές εφαρμογές όπως οι Slido, Webex, Business Object και Adobe ή της κινητής τηλεφωνίας, παρέχοντας σε κάθε μέλος του προσωπικού μεγαλύτερη ευελιξία στο πλαίσιο του νέου συστήματος τηλεργασίας·
23. σημειώνει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης, όπως ορίζεται στον κανονισμό (ΕΟΚ, Ευρατόμ, ΕΚΑΧ) αριθ. 259/68 του Συμβουλίου (*) και στις κατευθυντήριες γραμμές της KE Clean H2, η επιτροπή προσωπικού θα πρέπει να ορίσει τουλάχιστον ένα μέλος στην επιτροπή επιλογής για εξωτερικές διαδικασίες πρόσληψης· σημειώνει ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, κατά την υποβληθείσα σε έλεγχο διαδικασία πρόσληψης η επιτροπή επιλογής δεν περιλάμβανε μέλος διορισμένο από την επιτροπή προσωπικού και ότι η KE Clean H2 δεν μπόρεσε να συγκροτήσει επιτροπή προσωπικού, παρόλο που απήλυθε στο προσωπικό της αρκετές προσκλήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος·

Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

24. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δαπάνες του έβδομου προγράμματος-πλαίσου για την έρευνα, η KE Clean H2 διενήργησε κατασταλτικούς ελέγχους, ενώ υπεύθυνη για τους κατασταλτικούς ελέγχους δαπανών των προγραμμάτων «Ορίζων 2020» και «Ορίζων Ευρώπη» ήταν η κοινή υπηρεσία ελέγχου της Γενικής Διεύθυνσης Έρευνας και Καινοτομίας της Επιτροπής· σημειώνει επίσης ότι για τις τελικές δαπάνες του έβδομου προγράμματος-πλαίσου για την έρευνα που πραγματοποιήθηκαν το 2022, η KE Clean H2 δεν διενήργησε κατασταλτικούς ελέγχους, λόγω των ασήμαντων ποσών και ότι δημοσίευσε επομένως, ως τελικά ποσοστά σφάλματος για τις δαπάνες του έβδομου προγράμματος-πλαίσου για την έρευνα, αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος 2,0 % και εναπομένον ποσοστό σφάλματος 1,1 % τα οποία είχε επιτύχει στο τέλος του 2021·
25. σημειώνει ότι, για τις δαπάνες της KE Clean H2 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» (εκαθαρίσεις και τελικές πληρωμές), η κοινή επιχείρηση ανέφερε αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος 2,9 % και υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 0,9 % (*)· σημειώνει ακόμη ότι, όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη», δεν διενεργήθηκαν κατασταλτικοί έλεγχοι, επειδή οι πρώτες ενδιάμεσες πληρωμές αναμένεται να πραγματοποιηθούν μόλις το 2024·

(*) Σύμφωνα με διευκρίνιση της κοινής επιχείρησης, η «απόσυρση θεμάτων» πρέπει να νοείται ως «μη κάλυψη θεμάτων λόγω έλλειψης επιτυχημένων αιτήσεων/προτάσεων».

(*) EE L 56 της 4.3.1968, σ. 1, ELI: [http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/reg/1968/259(1)/oj).

(*) Ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της KE Clean H2 για το 2022, κεφάλαιο 4.1.1.1.

26. σημειώνει ότι, προκειμένου να αξιολογήσει τις δικλίδες που εφαρμόζει η ΚΕ Clean H2 όσον αφορά τις επιχειρησιακές πληρωμές, το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε και έλεγξε τυχαίο δείγμα πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2022 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» σε επίπεδο τελικών δικαιούχων⁽¹⁰⁾. σημειώνει ότι, σε μία περίπτωση, το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε και ποσοτικοποίησε σοβαρό σφάλμα όσον αφορά τις δαπάνες προσωπικού, το οποίο προέκυψε επειδή ο δικαιούχος είχε δηλώσει ώρες εργασίας κατά τη διάρκεια περιόδων άδειας και είχε συμπεριλάβει στα έξοδα μη επιλέξιμες πρόσθετες αμοιβές, ενώ, σε άλλη περίπτωση, το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε και ποσοτικοποίησε σοβαρό σφάλμα που προέκυψε από τη δήλωση εξόδων για εξοπλισμό, τον οποίον ο δικαιούχος δεν είχε χρησιμοποιήσει κατά την καλυπτόμενη περίοδο, καθώς και από εσφαλμένο υπολογισμό δαπανών προσωπικού.
27. επικροτεί το γεγονός ότι, στο τέλος του 2022, η ΚΕ Clean H2 είχε αναπτύξει και εφαρμόσει μια ολοκληρωμένη προσέγγιση βάσει κινδύνου για τις προληπτικές δικλίδες, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Κοινής υπηρεσίας λογιστικού ελέγχου της Επιτροπής, συνεκτιμώντας τα ειδικά χαρακτηριστικά κινδύνου της ΚΕ Clean H2· σημειώνει ότι, για τον σκοπό αυτόν, η ΚΕ Clean H2 κατάφερε να προσδιορίσει τα πλέον συναφή κριτήρια κινδύνου και σχεδίασε, βάσει αυτών, μια προσέγγιση παρακολούθησης βάσει κινδύνου.
28. σημειώνει ότι η προσέγγιση αυτή έδωσε στην ΚΕ Clean H2 τη δυνατότητα να αξιολογεί το επίπεδο κινδύνου κάθε έργου και δικαιούχου στα κύρια στάδια υλοποίησης του έργου, όπως τα στάδια της προετοιμασίας της συμφωνίας επιχορήγησης, της τροποποίησης της συμφωνίας επιχορήγησης, της αναφοράς στοιχείων και της πληρωμής· σημειώνει εν προκειμένω ότι η ΚΕ Clean H2 ανέπτυξε επίσης εσωτερική καθοδήγηση σχετικά με τη βάση κινδύνου προσέγγισής της και εκπαιδύσε και καθοδήγησε τους υπαλλήλους της σχετικά με την ορθή χρήση και τη συνεπή εφαρμογή της.
29. επικροτεί το γεγονός ότι η ΚΕ Clean H2 ανέπτυξε μια προσέγγιση βάσει κινδύνου όσον αφορά τους κατασταλτικούς ελέγχους, ώστε να μειωθεί το ποσοστό σφάλματος, χάρη στην ενίσχυση του αποτελέσματος καθαρισμού των ελέγχων αυτών.
30. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η ΚΕ Clean H2 ανέπτυξε μια ειδικά προσαρμοσμένη προσέγγιση βάσει κινδύνου για την ενίσχυση της βεβαιότητας που αποκομίζει από τις προληπτικές δικλίδες και τους κατασταλτικούς ελέγχους: στις αρχές του 2022, η ΚΕ Clean H2 ανέλυσε το σύνολο του πληθυσμού των δικαιούχων της στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» και επισήμανε τους δικαιούχους που εμφάνιζαν τον υψηλότερο κίνδυνο για υποβολή σε κατασταλτικούς ελέγχους βάσει κινδύνου· σημειώνει ότι όλοι τους συγκαταλέγονταν στους σημαντικότερους δικαιούχους, με ποσό εισφοράς της ΚΕ Clean H2 άνω του 1 εκατομμυρίου EUR επί του συνόλου των έργων του προγράμματος που διαχειρίζεται η ΚΕ Clean H2, που δεν είχαν ποτέ υποβληθεί σε κατασταλτικό έλεγχο και είχαν προφίλ κινδύνου λόγω της ιδιότητάς τους ως μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων ή νεοεισερχομένων.
31. σημειώνει ότι οι υπόλοιποι σημαντικοί δικαιούχοι κλήθηκαν να συμπληρώσουν ένα σύντομο ερωτηματολόγιο αυτοαξιολόγησης, το οποίο εστίαζε στα συνηθέστερα σφάλματα που είχαν εντοπιστεί στο πλαίσιο προηγούμενων κατασταλτικών ελέγχων, μεταξύ άλλων σχετικά με την πολυπλοκότητα της εφαρμοζόμενης επιλογής για τις δαπάνες προσωπικού, σημαντικές υπερβολές, αγορές περιουσιακών στοιχείων, εσωτερικές προμήθειες, τη μέθοδο αναφοράς στοιχείων για το κόστος, και την εφαρμογή των αποτελεσμάτων προηγούμενων κατασταλτικών ελέγχων· σημειώνει ότι, με βάση τις απαντήσεις τους, η ΚΕ Clean H2 εντόπισε τους κορυφαίους δικαιούχους με υψηλό κίνδυνο ως προς τις προληπτικές δικλίδες και διοργάνωσε για αυτούς διαδικτυακά οικονομικά σεμινάρια, τα οποία εστίαζαν στα βασικά χαρακτηριστικά της ορθής δήλωσης εξόδων με σημαντικά στοιχεία εξόδων· σημειώνει ακόμη ότι τα συμπεράσματα που αντλήθηκαν από τα σεμινάρια αυτά αξιοποιήθηκαν από τους αρμόδιους για τα έργα και τα οικονομικά υπαλλήλους της ΚΕ Clean H2 για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των προληπτικών δικλίδων της όσον αφορά τις μελλοντικές δηλώσεις εξόδων των εν λόγω σημαντικών δικαιούχων (στάδιο πληρωμής).
32. εκτιμά το γεγονός ότι η ΚΕ Clean H2 ανέπτυξε μια προσέγγιση βάσει κινδύνου όσον αφορά τους κατασταλτικούς ελέγχους με στόχο να μειωθεί το ποσοστό σφάλματος μέσω καλύτερα στοχευμένου δείγματος για τον εντοπισμό των πλέον επιρρεπών σε σφάλματα δικαιούχων και, ως εκ τούτου, την ενίσχυση του αποτελέσματος καθαρισμού των ελέγχων αυτών· θεωρεί ότι πρόκειται για σημαντική θετική αλλαγή στην προσέγγιση των κατασταλτικών ελέγχων, δεδομένου ότι το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής για τις επιχορηγήσεις του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» δεν επιτρέπει τον καθορισμό ειδικών αντιπροσωπευτικών δειγμάτων της κοινής επιχείρησης και, κατά συνέπεια, τον υπολογισμό συγκεκριμένων αντιπροσωπευτικών και υπολειπόμενων ποσοστών σφάλματος για τις κοινές επιχειρήσεις.
33. σημειώνει ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, οι κοινές επιχειρήσεις που εφαρμόζαν καλά σχεδιασμένη προσέγγιση κατασταλτικών ελέγχων βάσει κινδύνου, είχαν υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος χαμηλότερο του μέσου όρου των ΚΕ που δεν εφαρμόζαν τέτοια προσέγγιση, χάρη στον συστηματικό εντοπισμό και την υποβολή σε ελέγχους των δικαιούχων με τη μεγαλύτερη επικινδυνότητα.

⁽¹⁰⁾ Όσον αφορά τις πράξεις πληρωμών επιχορηγήσεων που υποβλήθηκαν σε ελεγκτική δοκιμασία σε επίπεδο δικαιούχων, το όριο αναφοράς ποσοτικοποιημένων σφαλμάτων ανέρχεται στο 1 % των ελεγχθέντων εξόδων.

Παρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών

34. σημειώνει ότι οι «παρατηρήσεις» στις ειδικές ετήσιες εκθέσεις της KE Clean H2 αποτελούν στην πραγματικότητα «μη χρονικά προσδιορισμένες συστάσεις» του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παρακολουθεί ετησίως τις εν λόγω παρατηρήσεις αξιολογώντας το καθεστώς τους ως «ανοικτών» ή «κλειστών»·
 35. σημειώνει ότι, όσον αφορά την KE Clean H2, όλες οι παρατηρήσεις προηγούμενων ετών έχουν διευθετηθεί χάρη στα διορθωτικά μέτρα που έλαβε η KE Clean H2 εντός του 2022.
-