



2024/1669

12.6.2024

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2024/1669 ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 22ας Απριλίου 2024

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής για θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 78 παράγραφος 2, το άρθρο 82 παράγραφος 2 και το άρθρο 84 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η σύμβαση του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας («σύμβαση») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου⁽¹⁾, όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης, και με την απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου⁽²⁾, όσον αφορά θέματα που αφορούν τη δικαστική συνεργασία σε ποινικές υποθέσεις, το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση, και τέθηκε σε ισχύ για την Ένωση την 1η Οκτωβρίου 2023. Σήμερα, η σύμβαση έχει 39 μέλη, μεταξύ των οποίων η Ένωση και 22 κράτη μέλη.
- (2) Η επιτροπή των μερών («επιτροπή») είναι όργανο του μηχανισμού παρακολούθησης της σύμβασης. Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 3 της σύμβασης, η επιτροπή έχει εγκρίνει εσωτερικό της κανονισμό («εσωτερικός κανονισμός»). Ο εσωτερικός κανονισμός προβλέπει ότι κάθε μέρος της σύμβασης διαθέτει μία ψήφο. Η προσχώρηση της Ένωσης στη σύμβαση απαιτεί ορισμένες προσαρμογές του εσωτερικού κανονισμού προκειμένου να καθοριστούν οι λεπτομέρειες άσκησης από την Ένωση των δικαιωμάτων ψήφου της ως μέρους της σύμβασης.
- (3) Τον Αύγουστο του 2023 η γραμματεία της επιτροπής πρότεινε ορισμένες τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού προκειμένου να αποτυπωθούν, στη λειτουργία της επιτροπής, τα αποτελέσματα της προσχώρησης της Ένωσης. Ζήτησε από τα μέλη της σύμβασης και από την Ένωση να υποβάλουν προτάσεις διατύπωσης με σκοπό την έγκριση των τροποποιήσεων το 2024. Οι τροποποιήσεις θα συζητηθούν και, ει δυνατόν, θα εγκριθούν κατά την 16η συνεδρίαση της επιτροπής στις 31 Μαΐου 2024.
- (4) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην επιτροπή, δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της θα είναι νομικά δεσμευτικές για την Ένωση.
- (5) Σύμφωνα με τα σχέδια τροποποιήσεων που πρότεινε η γραμματεία της επιτροπής, οι κανόνες σχετικά με την απαρτία για τον σκοπό της έκδοσης αποφάσεων από την επιτροπή, οι οποίοι προβλέπονται στον εσωτερικό κανονισμό, θα διατηρηθούν αλλά θα συμπληρωθούν με ορισμένες νέες απαιτήσεις. Η Ένωση θα πρέπει να προτείνει εναλλακτικές τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού, ώστε να αντικατοπτρίζεται καλύτερα το πεδίο εφαρμογής της προσχώρησης της Ένωσης στη σύμβαση και να προστατεύονται τα συμφέροντα της Ένωσης, καταδεικνύοντας παράλληλα την προθυμία της Ένωσης να εισακούσει τις ανησυχίες των μερών της σύμβασης που δεν είναι κράτη μέλη της Ένωσης.
- (6) Όσον αφορά τον γενικό κανόνα για την ψηφοφορία στο άρθρο 20 του εσωτερικού κανονισμού, η γραμματεία της επιτροπής προτείνει να συμπεριληφθεί ρήτρα μη προσθετικότητας, σύμφωνα με την οποία για συγκεκριμένο θέμα θα έχουν δικαίωμα ψήφου είτε η Ένωση είτε τα κράτη μέλη της. Η αρχή της μη προσθετικότητας έχει ήδη ενσωματωθεί σε άλλες συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης στις οποίες έχει προσχωρήσει η Ένωση και θα πρέπει να γίνει δεκτή και στην παρούσα περίπτωση. Ωστόσο, η διατύπωση της ρήτρας θα πρέπει να προσαρμοστεί ώστε να αντικατοπτρίζει τις αντίστοιχες αρμοδιότητες της Ένωσης και των κρατών μελών.

(1) Απόφαση (ΕΕ) 2023/1075 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, σχετικά με τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά τα θεσμικά όργανα και τη δημόσια διοίκηση της Ένωσης (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 1).

(2) Απόφαση (ΕΕ) 2023/1076 του Συμβουλίου, της 1ης Ιουνίου 2023, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας όσον αφορά θέματα που άπτονται της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και όσον αφορά το άσυλο και τη μη επαναπροώθηση (ΕΕ L 143 I της 2.6.2023, σ. 4).

- (7) Όσον αφορά τον γενικό κανόνα για την ψηφοφορία του άρθρου 20 του εσωτερικού κανονισμού, η γραμματεία της επιτροπής προτείνει επίσης να συμπεριληφθεί απαίτηση διπλής πλειοψηφίας, στο πλαίσιο της οποίας μια απόφαση θα λαμβάνεται με πλειοψηφία των δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων μόνον εάν υποστηρίζεται από απλή πλειοψηφία των έγκυρων ψήφων των μερών της σύμβασης που δεν είναι κράτη μέλη της Ένωσης. Η απαίτηση αυτή θα αντισταθμίσει το γεγονός ότι η Ένωση διαθέτει απλή πλειοψηφία στην επιτροπή όσον αφορά τον αριθμό ψήφων, αίροντας με τον τρόπο αυτό πιθανές ανησυχίες μερών της σύμβασης που δεν είναι κράτη μέλη της Ένωσης όσον αφορά τη βαρύτητα της ψήφου της Ένωσης. Η Ένωση θα πρέπει να προτείνει να τροποποιηθεί η απαίτηση της διπλής πλειοψηφίας ώστε να προβλέπεται ότι θα εφαρμόζεται μόνο όταν η Ένωση συμμετέχει σε ψηφοφορία και ψηφίζει με αριθμό ψήφων ίσο ή μεγαλύτερο από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που χορηγούνται στα μέλη της επιτροπής και ώστε να αντικατοπτρίζει τις αντίστοιχες αρμοδιότητες της Ένωσης και των κρατών μελών.
- (8) Όσον αφορά τους ειδικούς κανόνες για την εκλογή των μελών της ομάδας ειδικών σε δράση κατά της βίας εναντίον γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (GREVIO), η Ένωση θα πρέπει να προτείνει τροποποιήσεις επιπλέον της προτεινόμενης τροποποίησης που προβλέπει μία ψήφο για την Ένωση επιπροσθέτως της μεμονωμένης ψήφου κάθε κράτους μέλους. Όσον αφορά ειδικότερα τις αποφάσεις με τις οποίες ζητείται η απόσυρση ενός ή περισσότερων υποψηφίων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για την ιδιότητα του μέλους της GREVIO, η γραμματεία της επιτροπής προτείνει την εφαρμογή απαίτησης διπλής πλειοψηφίας. Μολονότι οι αποφάσεις αυτές έχουν έκτακτο χαρακτήρα, η Ένωση θα πρέπει να προτείνει η πλειοψηφία των δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων, όπως απαιτείται για τις εν λόγω αποφάσεις, να περιλαμβάνει απλή πλειοψηφία των ψήφων των αντιπροσώπων των μερών πλην της Ένωσης και των κρατών μελών της μόνον εάν η Ένωση και τα κράτη μέλη της ψηφίζουν με αριθμό ψήφων ίσο ή μεγαλύτερο από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής.
- (9) Όσον αφορά τις τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού που πρέπει να εγκριθούν με πλειοψηφία δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων ενώ κάθε μέρος της σύμβασης διαθέτει μία ψήφο, η Ένωση θα πρέπει να προτείνει η προσθήκη απαίτησης διπλής πλειοψηφίας, όπως προτείνεται από τη γραμματεία της επιτροπής, να εφαρμόζεται μόνο εάν η Ένωση και τα κράτη μέλη της ψηφίζουν με αριθμό ψήφων ίσο ή μεγαλύτερο από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής, με την επιφύλαξη της διευκρίνισης ότι η αρχή της μη προσθετικότητας δεν εφαρμόζεται στην εν λόγω περίπτωση.
- (10) Όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό, η αναφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον κατάλογο συμμετεχόντων που δεν είναι μέλη της επιτροπής θα πρέπει να διαγραφεί δεδομένου ότι έχει καταστεί παρωχημένη.
- (11) Η θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής θα πρέπει, επομένως, να βασιστεί στα συνημμένα σχέδια τροποποιήσεων του εσωτερικού κανονισμού.
- (12) Η θέση της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής δεν θα πρέπει να προδικάζει μελλοντικές θέσεις όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό σε σχέση με άλλες συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης ή συμφωνίες της Ένωσης με τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς.
- (13) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 21 για τη θέση του Ηνωμένου Βασιλείου και της Ιρλανδίας όσον αφορά τον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και με την επιφύλαξη του άρθρου 4 του εν λόγω πρωτοκόλλου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.
- (14) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου αριθ. 22 σχετικά με τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στην έκδοση της παρούσας απόφασης και δεν δεσμεύεται από αυτήν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή της.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών («επιτροπή»), η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 67 της σύμβασης του Συμβουλίου της Ευρώπης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας, όσον αφορά την έγκριση τροποποιήσεων του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής, βασίζεται στο σχέδιο τροποποιήσεων του εσωτερικού κανονισμού που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Λουξεμβούργο, 22 Απριλίου 2024.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

J. BORRELL FONTELLES

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών, η οποία έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 67 της σύμβασης, όσον αφορά τις τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής των μερών, στη συνεδρίαση της επιτροπής των μερών στις 31 Μαΐου 2024.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση υπενθυμίζει ότι προσχώρησε στη Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης με σκοπό την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας. Η Ένωση προβαίνει σε ουσιαστική συνεργασία με κράτη που δεν είναι μέλη της ΕΕ σε όλες τις διεθνείς συνθήκες στις οποίες προσχωρεί πλήρως.

Όσον αφορά την απαίτηση διπλής πλειοψηφίας, η Ένωση επιθυμεί να επαναβεβαιώσει ότι η εν λόγω απαίτηση εφαρμόζεται μόνον όταν η Ένωση ψηφίζει με αριθμό ψήφων ίσο ή μεγαλύτερο από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής (άρθρο 20) ή όταν επιτυγχάνει αυτόν τον αριθμό ψήφων μαζί με τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όταν τόσο η Ένωση όσο και τα κράτη μέλη της έχουν δικαίωμα ψήφου (άρθρα 21 και 25).

Η Ευρωπαϊκή Ένωση επισημαίνει ότι η παρούσα θέση της σχετικά με τις τροποποιήσεις του εσωτερικού κανονισμού στο πλαίσιο της επιτροπής των μερών δεν προδικάζει μελλοντικές θέσεις όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό σε σχέση με άλλες συμβάσεις του Συμβουλίου της Ευρώπης ή συμφωνίες της Ένωσης με τρίτες χώρες ή διεθνείς οργανισμούς.

Άρθρο 20 — Ψηφοφορία*Τροποποίηση αριθ. 1:*

«1. Κάθε μέλος της επιτροπής διαθέτει μία ψήφο. Όταν η αντιπροσωπεία ενός μέρους αποτελείται από περισσότερους του ενός αντιπροσώπους, μόνον ένας από αυτούς δικαιούται να συμμετέχει στην ψηφοφορία.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση ασκεί το δικαίωμα ψήφου της με αριθμό ψήφων ίσο με τον αριθμό των κρατών μελών της που είναι μέρη της σύμβασης και που δεσμεύονται από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ένωσης. Τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης που δεν δεσμεύονται από την άσκηση της αρμοδιότητας της Ένωσης μπορούν να ψηφίζουν χωριστά.

Όταν η Ευρωπαϊκή Ένωση δικαιούται να ασκήσει το δικαίωμα ψήφου της, τα κράτη μέλη που είναι μέρη της σύμβασης και που δεσμεύονται από την άσκηση της αρμοδιότητας της Ένωσης επί του θέματος που αποτελεί αντικείμενο της ψηφοφορίας δεν ψηφίζουν. Όταν όλα τα κράτη μέλη της που είναι μέρη της σύμβασης δικαιούνται να ασκήσουν το δικαίωμα ψήφου τους, η Ευρωπαϊκή Ένωση δεν ψηφίζει.»

«2. Για την ψηφοφορία απαιτείται απαρτία.»

Τροποποίηση αριθ. 2:

«3. Οι αποφάσεις της επιτροπής λαμβάνονται με πλειοψηφία δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων. Όταν η Ευρωπαϊκή Ένωση συμμετέχει σε ψηφοφορία σύμφωνα με την παράγραφο 1 δεύτερη και τρίτη περίοδος, η πλειοψηφία των δύο τρίτων περιλαμβάνει απλή πλειοψηφία των έγκυρων ψήφων των άλλων μερών, εάν ο αριθμός των ψήφων με τους οποίους η Ένωση ασκεί το δικαίωμα ψήφου της είναι ίσος ή μεγαλύτερος από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής.»

«4. Τα διαδικαστικά ζητήματα αποφασίζονται με την πλειοψηφία των έγκυρων ψήφων.»

«5. Εάν ανακύψει ζήτημα σχετικά με το κατά πόσον ένα θέμα είναι διαδικαστικού χαρακτήρα, το θέμα δεν αντιμετωπίζεται ως διαδικαστικό εκτός εάν το αποφασίσει η επιτροπή με πλειοψηφία των δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων σύμφωνα με την παράγραφο 3.»

«6. Για τους σκοπούς του παρόντος, ως “έγκυρες ψήφοι” νοούνται οι θετικές ή αρνητικές ψήφοι των μελών. Τα μέλη που απέχουν θεωρείται ότι δεν έχουν ψηφίσει.»

Άρθρο 21 — Ειδικοί κανόνες για την εκλογή των μελών της GREVIO

«1. Τα άρθρα 16, 19 και 20 του παρόντος κανονισμού δεν εφαρμόζονται στην εκλογή των μελών της GREVIO.»

[...]

Τροποποίηση αριθ. 3:

«4. Για την έκδοση απόφασης της επιτροπής με την οποία ζητείται η απόσυρση ενός ή περισσότερων υποψηφίων που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για την ιδιότητα μέλους της GREVIO, οι οποίες προβλέπονται στα άρθρα 2 έως 5 των κανόνων σχετικά με τη διαδικασία εκλογής των μελών της GREVIO, απαιτείται πλειοψηφία των δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων που περιλαμβάνει απλή πλειοψηφία των έγκυρων ψήφων των αντιπροσώπων των μερών πλην της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της εάν ο αριθμός των ψήφων που αποδίδονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της είναι ίσος ή μεγαλύτερος από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, ως “έγκυρες ψήφοι” νοούνται οι θετικές ή αρνητικές ψήφοι των μελών. Τα μέλη που απέχουν θεωρείται ότι δεν έχουν ψηφίσει.»

[...]

«7. Κάθε μέλος της επιτροπής διαθέτει μία ψήφο. Όταν η αντιπροσωπεία ενός μέρους αποτελείται από περισσότερους του ενός αντιπροσώπους, μόνον ένας από αυτούς δικαιούται να συμμετέχει στην ψηφοφορία.»

Άρθρο 25 — Τροποποίηση του εσωτερικού κανονισμού

Τροποποίηση αριθ. 4:

«Η επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει τον εσωτερικό κανονισμό με πλειοψηφία δύο τρίτων των έγκυρων ψήφων που περιλαμβάνει απλή πλειοψηφία των έγκυρων ψήφων των αντιπροσώπων των μερών πλην της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της εάν ο αριθμός των ψήφων που αποδίδονται στην Ευρωπαϊκή Ένωση και τα κράτη μέλη της είναι ίσος ή μεγαλύτερος από τα δύο τρίτα του συνόλου των ψήφων που αποδίδονται στα μέλη της επιτροπής. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, το άρθρο 20 παράγραφος 1 δεύτερη και τρίτη περίοδος δεν εφαρμόζεται.»

Άρθρο 2 — Σύνθεση

1. Μέλη

α) Σύμφωνα με το άρθρο 67 παράγραφος 1 της σύμβασης, μέλη της επιτροπής είναι οι αντιπρόσωποι των μερών της σύμβασης.

[...]

2. Συμμετέχοντες

[...]

β) Μπορούν να ορίζουν αντιπροσώπους για να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις της επιτροπής χωρίς δικαίωμα ψήφου ή ανάληψη των εξόδων:

- i) τα κράτη που έχουν υπογράψει αλλά δεν έχουν ακόμη επικυρώσει τη σύμβαση·
- ii) τα κράτη που έχουν επικυρώσει τη σύμβαση ή έχουν προσχωρήσει σ' αυτήν, αλλά για τα οποία αυτή δεν έχει ακόμη τεθεί σε ισχύ·
- iii) τα κράτη που έχουν κληθεί να προσχωρήσουν στη σύμβαση.

[...]