

Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Λαϊκής Δημοκρατίας της Αλγερίας, αφετέρου

(2002/C 262 E/08)

COM(2002) 157 τελικό — 2002/0077(AVC)

(Υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 22 Μαρτίου 2002)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Μετά τις οδηγίες που εξέδωσε το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 10 Ιουνίου 1996, η Επιτροπή άρχισε διαπραγματεύσεις με την Αλγερία με σκοπό τη σύναψη ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης. Σύμφωνα με τις οδηγίες, οι διαπραγματεύσεις διεξήχθησαν σε διαβούλευση με τα κράτη μέλη. Μετά από πολλές συνεδριάσεις διαπραγματεύσεων και πολλές τεχνικές συναντήσεις, αυτές οι οδηγίες διαπραγματεύσεων ολοκληρώθηκαν στις 14 Δεκεμβρίου 2000. Μετά από νέες εντατικές διαπραγματεύσεις το 2001, τα τελευταία σημεία που εκκρεμούσαν αποτέλεσαν αντικείμενο πολιτικής συμφωνίας κατά τη συνεδρίαση της υπουργικής τρόικας της 5ης Δεκεμβρίου 2001. Το σχέδιο συμφωνίας αποτέλεσε αντικείμενο συμφωνίας με ομοφωνία των κρατών μελών στο πλαίσιο της ομάδας Μαγκρέμπ/Μασρέκ στις 10 Δεκεμβρίου 2001 και μονογραφήθηκε στις 19 Δεκεμβρίου 2001.
2. Το σχέδιο ευρωμεσογειακής συμφωνίας έχει ως στόχο να εγκαθιδρύσει σύνδεση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Αλγερίας, αφετέρου. Θα αντικαταστήσει τη συμφωνία συνεργασίας και τη συμφωνία σχετικά με τα προϊόντα ΕΚΑΧ που υπογράφηκαν το 1976 και που ισχύουν ακόμη σήμερα. Μετά την έναρξη ισχύος των συμφωνιών με το Ισραήλ, την Τυνησία, το Μαρόκο, την Οργάνωση για την Απελευθέρωση της Παλαιστίνης, την υπογραφή των συμφωνιών με την Ιορδανία και την Αίγυπτο, και τη μονογράφιση της συμφωνίας με το Λίβανο, αυτή η συμφωνία αποτελεί νέο παράδειγμα ενίσχυσης της εταιρικής σχέσης που εγκαινιάστηκε από τη Συνδιάσκεψη της Βαρκελώνης στις 27 και 28 Νοεμβρίου 1995.
3. Η μελλοντική συμφωνία θα συναφθεί για απεριόριστη διάρκεια και θα επιτρέψει να ενισχυθούν οι δεσμοί μεταξύ της Κοινότητας και της Αλγερίας καθιερώνοντας σχέσεις με βάση την αμοιβαιότητα και την εταιρική σχέση. Ο σεβασμός των δημοκρατικών αρχών και των δικαιωμάτων του ανθρώπου θα αποτελέσει ένα ουσιαστικό στοιχείο της συμφωνίας.
4. Τα πρωταρχικά στοιχεία της συμφωνίας είναι τα εξής:
 - α) Ο τακτικός πολιτικός διάλογος·
 - β) Μια ζώνη ελεύθερων συναλλαγών: αυτή θα δημιουργηθεί προοδευτικά, σύμφωνα με τους κανόνες του ΠΟΕ, μεταξύ της Κοινότητας και της Αλγερίας εντός περιόδου 12 ετών κατ' ανώτατο όριο.
 - Για τα βιομηχανικά προϊόντα, επιβεβαιώνεται το προτιμησιακό καθεστώς έναντι των προϊόντων της Αλγερίας, που ίσχυε ήδη στο πλαίσιο των συμφωνιών συνεργασίας του 1976. Από την πλευρά της η Αλγερία θα ελευθερώσει το καθεστώς που εφαρμόζεται στις εισαγωγές καταγωγής της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με διαφορετικούς ρυθμούς ανάλογα με την «ευαισθησία» των προϊόντων.
 - Για τα γεωργικά προϊόντα, τα γεωργικά μεταποιημένα προϊόντα και τα προϊόντα της αλιείας προβλέπονται ειδικές αμοιβαίες παραχωρήσεις. Τα μέρη θα εξετάσουν νέες αμοιβαίες παραχωρήσεις εντός 5 ετών από την έναρξη ισχύος της συμφωνίας.
 - γ) Η συμφωνία συμπεριλαμβάνει διατάξεις, συναφείς με τις ελεύθερες συναλλαγές εμπορευμάτων, σε ό,τι αφορά την ελευθέρωση της παροχής υπηρεσιών, την κυκλοφορία κεφαλαίων, τους κανόνες ανταγωνισμού, τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας και τις δημόσιες συμβάσεις.
 - δ) Η οικονομική συνεργασία αποσκοπεί στην ενίσχυση της δράσης της Αλγερίας, ενόψει της διαρκούς και σταθερής οικονομικής και κοινωνικής της ανάπτυξης. Η οικονομική συνεργασία που προβλέπουν οι συμφωνίες συνεργασίας του 1976 περιείχε ήδη τα μεγάλα θέματα παρέμβασης όπως η βιομηχανική συνεργασία, η επιστημονική, τεχνική και τεχνολογική συνεργασία και η προστασία του περιβάλλοντος, η συνεργασία στους τομείς της αλιείας, της ενέργειας, η προώθηση της περιφερειακής συνεργασίας, η ενθάρρυνση των ιδιωτικών επενδύσεων. Η ευρωμεσογειακή συμφωνία ενισχύει αυτήν τη συνεργασία. Προκύπτουν νέα θέματα: εκπαίδευση και κατάρτιση, τυποποίηση και αξιολόγηση της πιστότητας, εναρμόνιση νομοθεσιών, χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες, γεωργία, μεταφορές, τηλεπικοινωνίες και τεχνολογίες πληροφοριών, τουρισμός, τελωνεία.

- ε) Διατηρούνται οι διατάξεις της συμφωνίας συνεργασίας του 1976 σχετικά με τους εργαζόμενους, ιδίως εκείνες που αφορούν τη μη εισαγωγή διακρίσεων όσον αφορά τις συνθήκες εργασίας, τις αποδοχές και τις απολύσεις και στον τομέα της κοινωνικής ασφάλειας.

Εκτός από αυτές τις διατάξεις, η νέα συμφωνία προβλέπει την κοινωνική συνεργασία. Θα εφαρμοστεί μέσω του τακτικού διαλόγου που θα αφορά κάθε ζήτημα του κοινωνικού τομέα που παρουσιάζει κάποιο ενδιαφέρον για τα μέρη. Αυτός ο διάλογος θα συμπληρώνεται από την πολιτιστική συνεργασία.

- στ) Προκειμένου να υπάρξει πλήρης συμβολή στην υλοποίηση των στόχων της συμφωνίας, θα εφαρμοστεί χρηματοδοτική συνεργασία υπέρ της Αλγερίας. Θα αφορά ειδικότερα τον εκσυγχρονισμό της οικονομίας της Αλγερίας, την αναβάθμιση των οικονομικών υποδομών, την προώθηση των ιδιωτικών επενδύσεων και των δραστηριοτήτων που δημιουργούν θέσεις εργασίας, την αντιμετώπιση των συνεπειών που έχει στην οικονομία της Αλγερίας η προοδευτική δημιουργία μιας ζώνης ελεύθερων συναλλαγών, την πλαισίωση των πολιτικών που εφαρμόζονται στους κοινωνικούς τομείς.

- ζ) Η συμφωνία περιλαμβάνει διατάξεις για τη συνεργασία στον τομέα της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων, πράγμα που αποτελεί και μια από τις ιδιαιτερότητές της. Η ενίσχυση των θεσμών και του κράτους δικαίου αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο αυτής της δράσης. Στον τομέα της κυκλοφορίας των προσώπων, τα δύο μέρη συμφωνούν να ξεετάσουν την απλούστευση και την επιτάχυνση των διαδικασιών έκδοσης θεωρήσεων στα άτομα που συμμετέχουν στην εφαρμογή της συμφωνίας. Προβλέπεται η συνεργασία στον τομέα ελέγχου και πρόληψης της παράνομης μετανάστευσης και θα υλοποιηθεί με τη διαπραγμάτευση συμφωνιών επανεισοχής. Θα αναπτυχθεί επίσης συνεργασία στον νομικό και δικαστικό τομέα και στον τομέα της καταπολέμησης της οργανωμένης εγκληματικότητας, της νομιμοποίησης προσόδων από παράνομες δραστηριότητες, του ρατσισμού και της ξενοφοβίας, των ναρκωτικών και της τοξικομανίας, της διαφθοράς. Όσον αφορά την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, η συνεργασία θα αφορά το σεβασμό των διεθνών συμβάσεων στο πλαίσιο των κατάλληλων ψηφισμάτων του Συμβουλίου Ασφαλείας.

- η) Η συμφωνία περιλαμβάνει τις συνήθεις γενικές και θεσμικές διατάξεις. Το Συμβούλιο σύνδεσης συνέρχεται σε υπουργικό επίπεδο μια φορά ετησίως και εξετάζει τα σημαντικά προβλήματα που προκύπτουν στο πλαίσιο της συμφωνίας και των ζητημάτων αμοιβαίου συμφέροντος.

Συστήνεται επιτροπή σύνδεσης με σκοπό τη διαχείριση της συμφωνίας.

Το Συμβούλιο σύνδεσης πρέπει να συστήσει μια ομάδα για τις κοινωνικές υποθέσεις ένα έτος μετά την έναρξη ισχύος της συμφωνίας.

5. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων είναι ικανοποιητικά για τα δύο μέρη. Αφού έχει δεόντως μονογραφήσει το σχέδιο της συμφωνίας, η Επιτροπή καλεί το Συμβούλιο:

- να αποφασίσει σχετικά με την υπογραφή της ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Αλγερίας εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας·
- να συνάψει την ευρωμεσογειακή συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Αλγερίας εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα κληθεί να δώσει την έγκρισή του πριν τη σύναψη της συμφωνίας.

Η επικύρωση από όλα τα κράτη μέλη αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την έναρξη ισχύος της συμφωνίας.

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και, ιδίως το άρθρο 310, σε συνδυασμό με την πρώτη φράση του πρώτου εδαφίου του άρθρου 300 παράγραφος 2,

την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα εξής:

- (1) Στις 10 Ιουνίου 1996, το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις με σκοπό τη σύναψη ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Αλγερίας, αφετέρου, και συμπλήρωσε τις οδηγίες του διαπραγμάτευσης στις 14 Δεκεμβρίου 2000.
- (2) Αυτές οι διαπραγματεύσεις διεξήχθησαν καλώς και η συμφωνία μονογραφήθηκε στις 19 Δεκεμβρίου 2001,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο μόνο

Με την επιφύλαξη ενδεχόμενης σύναψης σε μεταγενέστερη ημερομηνία, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου εξουσιοδοτείται να ορίσει το ή τα πρόσωπα που είναι εξουσιοδοτημένα να υπογράψουν, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας την ευρωμεσογειακή συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, αφενός, και της Λαϊκής Δημοκρατίας της Αλγερίας, αφετέρου.
