

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την προώθηση της χρήσης βιοκαυσίμων για τις μεταφορές

(2002/C 103 E/13)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

COM(2001) 547 τελικό — 2001/0265(COD)

(Υποβλήθηκε από την Επιτροπή στις 17 Δεκεμβρίου 2001)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 175, παράγραφος 1,

την πρόταση της Επιτροπής,

τη γνώμη της Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,

τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 251 της συνθήκης,

Εκτιμώντας τα εξής:

- (1) Το Συμβούλιο του Γκέτεμποργκ στις 15 και 16 Ιουνίου 2001 ενέκρινε κοινοτική στρατηγική για την αειφόρο ανάπτυξη που συνίσταται σε σειρά μέτρων, τα οποία περιλαμβάνουν την ανάπτυξη των βιοκαυσίμων.
- (2) Οι φυσικοί πόροι, και η συντητή και ορθολογική χρησιμοποίησή τους όπως αναφέρεται στο άρθρο 174, παράγραφος 1 της συνθήκης, περιλαμβάνουν το πετρέλαιο, το φυσικό αέριο και τα στερεά καύσιμα, τα οποία αποτελούν ουσιώδεις πηγές ενέργειας, αλλά και τις σημαντικότερες πηγές των εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα.
- (3) Ο τομέας των μεταφορών καταλαμβάνει πάνω από το 30 % της τελικής κατανάλωσης ενέργειας στην Κοινότητα και διευρύνεται, μια τάση η οποία είναι σίγουρο ότι θα αυξηθεί, μαζί με τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα.
- (4) Η μεγαλύτερη χρήση των βιοκαυσίμων για τις μεταφορές αποτελεί μέρος της δέσμης των μέτρων που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς το πρωτόκολλο του Κιότο, και οποιασδήποτε πολιτικής για την τήρηση περαιτέρω απαιτήσεων.
- (5) Η αυξημένη χρήση των βιοκαυσίμων για τις μεταφορές είναι ένα από τα εργαλεία της Κοινότητας, με το οποίο μπορεί να επηρεάσει την παγκόσμια αγορά καυσίμων για τις μεταφορές και ως εκ τούτου την ασφάλεια του ενεργειακού εφοδιασμού, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα.
- (6) Η προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων, τηρουμένων των ορθών γεωργικών πρακτικών, θα δημιουργήσει νέες ευκαιρίες για την αειφόρο ανάπτυξη της υπαίθρου σε μια κοινή γεωργική πολιτική η οποία θα είναι περισσότερο προσανατολισμένη προς την αγορά.

(7) Στα ψηφίσματά του της 8ης Ιουνίου 1998 ⁽¹⁾ και της 5ης Δεκεμβρίου 2000, το Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική και το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και ζήτησε ειδικά μέτρα στον τομέα των βιοκαυσίμων.

(8) Στο ψήφισμά του της 18ης Ιουνίου 1998 ⁽²⁾, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο απαίτησε αύξηση του μεριδίου των βιοκαυσίμων στην αγορά σε 2 % μέσα στα επόμενα πέντε χρόνια, μέσω μιας δέσμης μέτρων, συμπεριλαμβανομένης της φορολογικής απαλλαγής και της θέσπισης ενός υποχρεωτικού ποσοστού βιοκαυσίμων για τις πετρελαϊκές εταιρείες.

(9) Η βέλτιστη μέθοδος αύξησης του μεριδίου των βιοκαυσίμων στις εθνικές αγορές εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα των πόρων και των πρώτων υλών, από εθνικές πολιτικές για την προώθηση των βιοκαυσίμων και από φορολογικές ρυθμίσεις και, ως εκ τούτου, πρέπει να αφηθεί κατά το δυνατό στις πολιτικές των πετρελαϊκών εταιρειών και άλλων ενδιαφερομένων μερών.

(10) Οι εθνικές πολιτικές για την προώθηση της χρήσης των βιοκαυσίμων δεν θα πρέπει να οδηγούν στην απαγόρευση της ελεύθερης διακίνησης των καυσίμων τα οποία πληρούν τις εναρμονισμένες περιβαλλοντικές προδιαγραφές, όπως καθορίζονται στην κοινοτική νομοθεσία.

(11) Ωστόσο, θα είναι δύσκολο να αυξηθεί η αναλογία των βιοκαυσίμων που πωλείται πάνω από ένα ορισμένο επίπεδο, χωρίς μέτρα για την ανάμιξή του στα ορυκτά καύσιμα. Επομένως, τα κράτη μέλη πρέπει να επιδιώξουν ανάμιξη βιοκαυσίμου τουλάχιστον 1 % στα πετρελαιοειδή που διατίθενται στο εμπόριο στην Κοινότητα. Το ποσοστό αυτό θα προσαρμοστεί, βάσει των μεριδίων των βιοκαυσίμων μεταξύ των διαφόρων καυσίμων που διατίθενται στο εμπόριο στα κράτη μέλη και βάσει άλλων λεπτομερών μελετών.

(12) Δεδομένου ότι ο στόχος της προβλεπόμενης δράσης, δηλαδή η εισαγωγή γενικών αρχών που να προβλέπουν ένα ελάχιστο ποσοστό βιοκαυσίμων που πρέπει να τεθεί στο εμπόριο και στη διανομή είναι αδύνατον να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη λόγω των διαστάσεων της δράσης και δύναται συνεπώς να επιτευχθεί καλύτερα σε κοινοτικό επίπεδο, η Κοινότητα μπορεί να λάβει μέτρα, σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας που διατυπώνεται στο άρθρο 5 της συνθήκης. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας όπως διατυπώνεται στο εν λόγω άρθρο η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου αυτού.

⁽¹⁾ ΕΕ C 198 της 24.6.1998, σ. 1.

⁽²⁾ ΕΕ C 210 της 6.7.1998, σ. 215.

- (13) Πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα ταχείας προσαρμογής του καταλόγου βιοκαυσίμων, του ποσοστού ανανεώσιμης περιεκτικότητας καθώς και του χρονοδιαγράμματος για την εισαγωγή των βιοκαυσίμων στην αγορά καυσίμων για τις μεταφορές, στις τεχνικές προόδους και στα αποτελέσματα μιας εκτίμησης των περιβαλλοντικών επιπτώσεων για το πρώτο στάδιο της εισαγωγής.
- (14) Δεδομένου ότι τα αναγκαία για την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας μέτρα είναι γενικά μέτρα, κατά την έννοια του άρθρου 2 της απόφασης 1999/468/ΕΚ του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1999 για τον καθορισμό των όρων άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων που ανατίθενται στην Επιτροπή⁽¹⁾, θα πρέπει τα μέτρα αυτά να θεσπίζονται σύμφωνα με κανονιστική διαδικασία κανονιστικής επιτροπής που προβλέπεται στο άρθρο 5 της εν λόγω απόφασης,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1

Η παρούσα οδηγία θεσπίζει την αντικατάσταση με ένα ελάχιστο ποσοστό βιοκαυσίμων του ντίζελ ή της βενζίνης για τις μεταφορές σε κάθε κράτος μέλος.

Άρθρο 2

- Για τους σκοπούς της παρούσας οδηγίας εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:
 - «βιοκαύσιμα»: υγρό ή αέριο καύσιμο για τις μεταφορές, το οποίο παράγεται από βιομάζα,
 - «βιομάζα»: το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα προϊόντων, αποβλήτων και καταλοίπων γεωργικών δραστηριοτήτων (συμπεριλαμβανομένων φυτικών και ζωικών ουσιών), της δασοκομίας και συνδεομένων βιομηχανιών, καθώς και το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα των βιομηχανικών αποβλήτων και οικιακών απορριμμάτων,
 - «ενεργειακό περιεχόμενο»: είναι η χαμηλότερη θερμιδική αξία ενός καυσίμου.
- Τα προϊόντα που είναι εγγεγραμμένα στο Μέρος Α του παραρτήματος θεωρούνται βιοκαύσιμα.

Άρθρο 3

- Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι η ελάχιστη αναλογία των βιοκαυσίμων που πωλούνται στις αγορές τους είναι 2 %, υπολογισμένο βάσει του ενεργειακού περιεχομένου, επί του συνόλου της βενζίνης και του ντίζελ που πωλείται για τις μεταφορές στις αγορές τους μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2005 και ότι αυτό το μερίδιο αυξάνεται, με επιδίωξη ένα ελάχιστο επίπεδο ανάμειξης, σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που παρουσιάζεται στο Μέρος Β του παραρτήματος.
- Τα βιοκαύσιμα μπορούν να διατίθενται υπό τις ακόλουθες μορφές:

- ως καθαρά βιοκαύσιμα,
- ως βιοκαύσιμα αναμειγμένα με προϊόντα απόσταξης ορυκτών ελαίων, βάσει των συναφών ευρωπαϊκών προτύπων που θεσπίζουν τις σχετικές με τα καύσιμα για τις μεταφορές τεχνικές προδιαγραφές (EN 228 και EN 590),
- ως υγρά τα οποία προέρχονται από βιοκαύσιμα, όπως το ETBE (αιθυλοτριτοβουτυλαιθέρας), το ποσοστό βιοκαυσίμου των οποίων καθορίζεται στο Μέρος Α του παραρτήματος.

3. Τα κράτη μέλη πρέπει να παρακολουθούν τις επιπτώσεις της χρήσης βιοκαυσίμων σε μείγματα άνω του 5 % με ντίζελ σε μη προσαρμοσμένα οχήματα και, όπου ενδείκνυται, λαμβάνουν μέτρα, ώστε να εξασφαλίζεται συμμόρφωση προς τη σχετική κοινοτική νομοθεσία για τα πρότυπα εκπομπών.

Άρθρο 4

- Τα κράτη μέλη υποβάλλουν έκθεση στην Επιτροπή, πριν από την 1η Ιουλίου κάθε έτους, για τις συνολικές πωλήσεις καυσίμων για τις μεταφορές και το μερίδιο των βιοκαυσίμων στις εν λόγω πωλήσεις του προηγούμενου έτους.
- Το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2006, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο που σημειώθηκε στη χρήση των βιοκαυσίμων στα κράτη μέλη, τις οικονομικές πλευρές και τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις της περαιτέρω αύξησης του μεριδίου των βιοκαυσίμων. Βάσει της εν λόγω έκθεσης, η Επιτροπή θα προτείνει, ενδεχομένως, προσαρμογή του συστήματος των στόχων, όπως ορίζεται στο άρθρο 3.

Άρθρο 5

- Το παράρτημα μπορεί να προσαρμόζεται στην τεχνική πρόοδο σύμφωνα με την διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 6, παράγραφος 2.
- Το χρονοδιάγραμμα του Μέρους Β του εν λόγω παραρτήματος μπορεί να προσαρμόζεται σύμφωνα με τη διαδικασία που αναφέρεται στο άρθρο 6, παράγραφος 2, βάσει των τεχνικών εξελίξεων στον τομέα των συναφών με τα βιοκαύσιμα τεχνολογιών, της διείσδυσης στην αγορά και των εφαρμογών τους σε μέσα μεταφοράς.

Άρθρο 6

- Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή που θεσπίζεται με το άρθρο 4, παράγραφος 2 της απόφασης 1999/21/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου⁽²⁾.
- Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται η διαδικασία κανονιστικής επιτροπής που ορίζεται στο άρθρο 5 της απόφασης 1999/468/ΕΚ, σύμφωνα με τα άρθρα 7 και 8 της εν λόγω απόφασης.
- Η προθεσμία που προβλέπεται στο άρθρο 5, παράγραφος 6 της απόφασης 1999/468/ΕΚ καθορίζεται σε τρεις μήνες.

⁽¹⁾ ΕΕ L 184 της 17.7.1999, σ. 23.

⁽²⁾ ΕΕ L 7 της 13.1.1999, σ. 16.

Άρθρο 7

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν με την παρούσα οδηγία πριν από τις 31 Δεκεμβρίου 2004. Ενημερώνουν αμέσως την Επιτροπή σχετικά.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, οι τελευταίες αυτές περιέχουν παραπομπή στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από παρόμοια παραπομπή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της παραπομπής καθορίζεται από τα κράτη μέλη.

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή τις διατάξεις εσωτερικού δικαίου που θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.

Άρθρο 8

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων*.

Άρθρο 9

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Α. ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΩΝ ΚΑΙ ΠΟΣΟΣΤΟ ΑΝΑΝΕΩΣΙΜΗΣ ΠΕΡΙΕΚΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

«βιοαιθανόλη»: αιθανόλη η οποία παράγεται από βιομάζα ή/και το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα αποβλήτων, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«ντίζελ βιολογικής προέλευσης»: υγρό καύσιμο ποιότητας ντίζελ το οποίο παράγεται από βιομάζα ή χρησιμοποιημένα τηγανισμένα έλαια, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«βιοαέριο»: καύσιμο αέριο το οποίο παράγεται από την αναερόβια ζύμωση της βιομάζας ή/και το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα αποβλήτων, το οποίο μπορεί να καθαριστεί σε ποιότητα φυσικού αερίου, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«βιομεθανόλη»: μεθανόλη η οποία παράγεται από βιομάζα ή/και το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα αποβλήτων, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«βιοδιμεθυλαιθέρας»: διμεθυλαιθέρας ο οποίος παράγεται από βιομάζα ή/και το βιοαποικοδομήσιμο κλάσμα αποβλήτων, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«βιοέλαιο»: καύσιμο ελαίου πυρόλυσης το οποίο παράγεται από βιομάζα, για χρήση ως βιοκαύσιμο,

«βιοΕΤΒΕ (αιθυλοτριτοβουτυλαιθέρας)»: ΕΤΒΕ ο οποίος παράγεται από βιοαιθανόλη.

Το ποσοστό του όγκου του βιοΕΤΒΕ το οποίο θεωρείται ως βιοκαύσιμο ανέρχεται σε 45 %.

Β. ΕΛΑΧΙΣΤΗ ΠΟΣΟΤΗΤΑ ΠΩΛΟΥΜΕΝΟΥ ΒΙΟΚΑΥΣΙΜΟΥ ΩΣ ΠΟΣΟΣΤΟ ΤΗΣ ΒΕΝΖΙΝΗΣ ΚΑΙ ΤΟΥ ΝΤΙΖΕΛ ΠΟΥ ΠΩΛΟΥΝΤΑΙ

Έτος	%	Από την οποία ως ελάχιστο υπό μορφή ανάμειξης (%)
2005	2	—
2006	2,75	—
2007	3,5	—
2008	4,25	—
2009	5	1
2010	5,75	1,75