

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ αριθ. 7/93 ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

για μια πρόταση κανονισμού (ΕΟΚ, Ευρατόμ) του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό του Συμβουλίου (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1552/89 για την εφαρμογή της απόφασης 88/376/ΕΟΚ, Ευρατόμ σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων των Κοινοτήτων

(93/C 307/10)

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας και ιδίως το άρθρο 209,

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και ιδίως το άρθρο 183,

την απόφαση 88/376/ΕΟΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου, της 24ης Ιουνίου 1988⁽¹⁾, για το σύστημα των ιδίων πόρων των Κοινοτήτων,

τον κανονισμό του Συμβουλίου (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1552/89, της 29ης Μαΐου 1989⁽²⁾, για την εφαρμογή της απόφασης 88/376/ΕΟΚ, Ευρατόμ, για το σύστημα των ιδίων πόρων των Κοινοτήτων,

τον κανονισμό του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92, της 30ής Ιουνίου 1992⁽³⁾, για τη θέσπιση καθεστώτος στήριξης των παραγωγών ορισμένων αροτραίων καλλιεργειών,

την πρόταση που υπέβαλε η Επιτροπή στις 17 Μαΐου 1993,

το αίτημα που διατύπωσε το Συμβούλιο για γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την πρόταση αυτή, το οποίο περιήλθε στο Συνέδριο στις 18 Ιουνίου 1993,

Εκτιμώντας:

ότι, κατά τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, οι επιστροφές στα κράτη μέλη των ενισχύσεων που προβλέπει ο κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92 για τη θέσπιση καθεστώτος στήριξης των παραγωγών ορισμένων αροτραίων καλλιεργειών συγκεντρώνονται, συνεπεία της εφαρμογής του άρθρου 10 του κανονισμού αυτού, στους πρώτους μήνες

του οικονομικού έτους και ότι τα καταβλητέα ποσά θα υπερβαίνουν κατά πολύ τα ταμειακά διαθέσιμα κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου σε συνάρτηση με τις συνήθεις καταβολές ιδίων πόρων·

ότι οι διατάξεις του άρθρου 10, παράγραφος 2 του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1552/89 επιτρέπουν στην Επιτροπή να καλεί τα κράτη μέλη να επισπεύσουν κατά ένα μήνα την εγγραφή των ιδίων πόρων εκτός των πόρων ΦΠΑ και του συμπληρωματικού πόρου ΑΕΠ· αλλά ότι, κατά την Επιτροπή, αυτή η δυνατότητα δεν θα επαρκούσε, από μόνη της, για να καλυφθούν οι εκτιμώμενες ανάγκες·

ότι η δυνατότητα που προβλέπεται για την Επιτροπή στο άρθρο 12, παράγραφος 2 του ίδιου κανονισμού, να προβαίνει σε αναλήψεις πέραν του συνόλου των διαθεσίμων από τους λογαριασμούς της για τους ίδιους πόρους που αναφέρονται στο άρθρο 9, παράγραφος 1, δεν θα πρέπει να χρησιμοποιείται συστηματικά για περιπτώσεις του τύπου που προβλέπεται στην πρόταση της Επιτροπής· ότι εξάλλου θα πρέπει να διαμορφωθεί για τη δυνατότητα αυτή ένα πλαίσιο αυστηρότερο από αυτό που υπάρχει επί του παρόντος·

ΕΝΕΚΡΙΝΕ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

Γενικές παρατηρήσεις

1. Στα πλαίσια της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, ο κανονισμός του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92 καθιέρωσε άμεσες ενισχύσεις στους παραγωγούς σιτηρών και πρωτεϊνούχων προϊόντων καθώς και αντισταθμιστικές ενισχύσεις για την υποχρέωση της προσωρινής παύσης καλλιεργειας γαιών. Η Επιτροπή οφείλει, στα πλαίσια του ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεις, να επιστρέφει στα κράτη μέλη, κατά τον Ιανουάριο και Φεβρουάριο κάθε έτους, τα ποσά που έχουν καταβάλει για τις ενισχύσεις αυτές. Αυτό επηρεάζει πραγματικά το μηνιαίο ρυθμό των πληρωμών δημιουργώντας ταμειακό πρόβλημα, του οποίου η έκταση δεν μπορεί να εκτιμηθεί με ακρίβεια.

2. Η δυνατότητα πρόωρης πρόσκλησης για καταβολή ενός ή δύο δωδεκαμησίων των πόρων ΦΠΑ και του πόρου

⁽¹⁾ ΕΕ αριθ. L 185 της 15. 7. 1988, σ. 24.

⁽²⁾ ΕΕ αριθ. L 155 της 7. 6. 1989, σ. 1.

⁽³⁾ ΕΕ αριθ. L 181 της 1. 7. 1992, σ. 12.

ΑΕΠ φαίνεται, καθεαυτήν, συμπληρωματική εκείνης που ισχύει ήδη για τους παραδοσιακούς πόρους. Ωστόσο οι λεπτομέρειες αυτής της πρόσκλησης θα πρέπει να διευθετηθούν για καλύτερη προσαρμογή στις αυστηρές ταμειακές ανάγκες. Έτσι, θα πρέπει να προβλεφθεί ρητά η δυνατότητα χωριστής πρόσκλησης καταβολής των δωδεκατημορίων για τους πόρους ΦΠΑ και τον πόρο ΑΕΠ, ή ακόμη να ζητείται μόνο ένα μέρος του δωδεκατημορίου εάν δεν είναι αναγκαίο ολόκληρο.

3. Το Συνέδριο εκτιμά ότι θα ήταν απρόσφορη η προσφυγή στις διατάξεις του άρθρου 12, παράγραφος 2, για την κάλυψη των διαρθρωτικών ταμειακών αναγκών. Έχει ήδη υπογραμμίσει, στην προηγούμενη γνωμοδότησή του αριθ. 5/93⁽¹⁾, τον κίνδυνο που ενυπάρχει σε τέτοιες διευκολύνσεις στην περίπτωση που θα χρησιμοποιηθούν με τους όρους που προβλέπονται στην παράγραφο 3. Οι διευκολύνσεις αυτές δεν θα έπρεπε κανονικά να μπορούν να χρησιμοποιηθούν σωρευτικά με τις νέες διατάξεις που προτείνει η Επιτροπή.

4. Όσον αφορά την ταμειακή διαχείριση, το Συνέδριο συνιστά, για την εκτίμηση των μηνιαίων αναγκών που θα

(¹) ΕΕ αριθ. C 170 της 21. 6. 1993, σελίδες 34 και 36.

πρέπει να καλυφθούν, να γίνεται στο μέλλον χρήση όλων των δυνατοτήτων χρονικής κατανομής των δαπανών πριν από τη χρησιμοποίηση των υφισταμένων δυνατοτήτων για επίσπευση της πρόσκλησης καταβολής ιδίων πόρων — παραδοσιακών, ΦΠΑ και ΑΕΠ. Αυτός ο τρόπος ενέργειας εντάσσεται στα πλαίσια της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού.

5. Το Συνέδριο εκφράζει τη λύπη του που η Επιτροπή προτείνει τον υπολογισμό των συνεπειών του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΟΚ) αριθ. 1765/92 για τη λειτουργία των ιδίων πόρων μετά την παρέλευση σχεδόν ενός έτους. Η Επιτροπή θα μπορούσε να είχε συμπεριλάβει την εξέταση αυτού του ζητήματος στις προηγούμενες προτάσεις της για τροποποίηση του κανονισμού του Συμβουλίου (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1552/89, πράγμα που θα είχε δώσει τη δυνατότητα για διαμόρφωση συνολικής εικόνας και για επίτευξη καλύτερης διαφάνειας του συστήματος των ιδίων πόρων.

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Εξέταση των άρθρων

Στο συνημμένο πίνακα, το Συνέδριο παρουσιάζει τις τροπολογίες του στην πρόταση της Επιτροπής, οι οποίες αναγγέλλονται στο πρώτο μέρος:

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Άρθρο πρώτο

Ο κανονισμός (ΕΟΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1552/89 του Συμβουλίου της 29ης Μαΐου 1989 για την εφαρμογή της απόφασης 88/376/ΕΟΚ, Ευρατόμ, για το σύστημα των ιδίων πόρων των Κοινοτήτων, τροποποιείται ως εξής:

Άρθρο 10

Να προστεθεί μετά το πρώτο εδάφιο της τρίτης παραγράφου το κείμενο του ακόλουθου εδαφίου:

«Για τις ειδικές ανάγκες που αφορούν την πληρωμή των δαπανών για το ΕΓΤΠΕ, τμήμα Εγγυήσεων, τα κράτη μέλη δύνανται να κληθούν από την Επιτροπή να επιστέψουν κατά ένα ή δύο μήνες την εγγραφή του ενός δωδεκάτου του ποσού που προβλέπεται στον προϋπολογισμό στα πλαίσια των πόρων ΦΠΑ και του συμπληρωματικού πόρου, εκτός των ιδίων πόρων που προβλέπεται για το νομισματικό αποθεματικό ΕΓΤΠΕ (Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων) [για το αποθεματικό για εγγυήσεις δανείων και για το αποθεματικό για επείγουσα δόξθεια].

Οι διατάξεις που αφορούν την εγγραφή για το μήνα Ιανουάριο του κάθε έτους, που προβλέπονται στο έκτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου και οι διατάξεις που εφαρμόζονται όταν ο προϋπολογισμός δεν έχει εγκριθεί οριστικά πριν από την έναρξη του οικονομικού έτους, και οι οποίες προβλέπονται στο έβδομο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, εφαρμόζονται για τις επιστευθείσες εγγραφές».

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

να τροποποιηθεί αυτό το νέο εδάφιο 2 ως εξής:

«Για τις ειδικές ανάγκες που αφορούν την πληρωμή των δαπανών για το ΕΓΤΠΕ, τμήμα Εγγυήσεων, και σε συνάρτηση με την κατάσταση των κοινοτικών ταμειακών διαθεσίμων, τα κράτη μέλη δύνανται να κληθούν από την Επιτροπή να επιστεφούν κατά έναν ή δύο μήνες την εγγραφή ενός δωδεκατημρίου ή ενός τμήματος του δωδεκατημρίου των ποσών που προβλέπονται στον προϋπολογισμό στα πλαίσια των πόρων ΦΠΑ και/ή του συμπληρωματικού πόρου, εκτός των ιδίων πόρων που προβλέπονται για το νομισματικό αποθεματικό ΕΓΤΠΕ (Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Προσανατολισμού και Εγγυήσεων) [για το αποθεματικό για εγγυήσεις δανείων και για το αποθεματικό για επείγουσα δόξθεια]».

Σκοπός αυτής της τροποποίησης είναι να επιτρέψει στην Επιτροπή να ζητά μόνο το ποσό που είναι απολύτως αναγκαίο για τις ταμειακές ανάγκες και όχι αυτόματα τα δωδεκατημρία ΦΠΑ και ΑΕΠ στο σύνολό τους.

Η παρούσα γνωμοδότηση εγκρίθηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο στο Λουξεμβούργο κατά τη συνεδρίασή του της 23ης Σεπτεμβρίου 1993.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

André J. MIDDELHOEK

Πρόεδρος