



C/2024/4374

4.7.2024

Περίληψη απόφασης της Επιτροπής

της 29ης Απριλίου 2024

σχετικά με απόφαση δυνάμει του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925

(υποθεση DMA.100047 — APPLE — IPADOS)

(κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2024) 2500 final)

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(C/2024/4374)

Στις 29ης Απριλίου 2024 η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση δυνάμει του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 44 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/1925 (στο εξής: πράξη για τις ψηφιακές αγορές)⁽¹⁾, η Επιτροπή δημοσιεύει στην παρούσα τα ονόματα των μερών και τα ουσιώδη στοιχεία της απόφασης, λαμβάνοντας υπόψη το έννομο συμφέρον των επιχειρήσεων για την προστασία του επαγγελματικού απορρήτου.

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

- Στις 5 Σεπτεμβρίου 2023, μετά την κοινοποίηση της Apple Inc. (στο εξής: Apple), της 3ης Ιουλίου 2023, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 3 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση με την οποία όρισε την Apple ως πωλωρό σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 4 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές σε σχέση με τις ακόλουθες βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας: i) την οικεία επιγραμμική υπηρεσία διαμεσολάβησης App Store· ii) το οικείο λειτουργικό σύστημα iOS· και iii) το οικείο πρόγραμμα περιήγησης Safari. Ωστόσο, κατά τον χρόνο της κοινοποίησης της Apple, το λειτουργικό σύστημα και βασική υπηρεσία πλατφόρμας iPadOS της Apple δεν πληρούσε τα ποσοτικά όρια που προβλέπονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχεία β) και γ) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές.
- Στις 5 Σεπτεμβρίου 2023 η Επιτροπή κίνησε διερεύνηση της αγοράς σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 και το άρθρο 17 παράγραφος 1 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές [απόφαση C(2023) 6076], προκειμένου να αξιολογήσει κατά πόσον η Apple θα πρέπει να οριστεί ως πωλωρός, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 8 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, σε σχέση με το οικείο λειτουργικό σύστημα και βασική υπηρεσία πλατφόρμας iPadOS. Στις 13 Δεκεμβρίου 2023 η Επιτροπή κοινοποίησε στην Apple τα προκαταρκτικά της πορίσματα, σύμφωνα με τα οποία η Apple θα πρέπει να οριστεί ως πωλωρός σε σχέση με το iPadOS δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 8 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Μετά την πρόσβαση στον φάκελο, η Apple απάντησε στα προκαταρκτικά πορίσματα της Επιτροπής στις 17 Ιανουαρίου 2024.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- Η πράξη για τις ψηφιακές αγορές θεσπίζει ένα σύνολο αυστηρά καθορισμένων αντικειμενικών κριτηρίων για τον χαρακτηρισμό μιας μεγάλης επιγραμμικής πλατφόρμας ως πωλωρού σε σχέση με μία ή περισσότερες βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας που προσφέρει.
- Ως προκαταρκτικό βήμα, η Επιτροπή πρέπει να οριοθετήσει τις διάφορες υπηρεσίες που παρέχονται από μια επιχείρηση και να καθορίσει ποιες από τις υπηρεσίες αυτές μπορούν να χαρακτηριστούν ως βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας. Σχετικό κριτήριο για τον χαρακτηρισμό και την οριοθέτηση των βασικών υπηρεσιών πλατφόρμας είναι ο σκοπός για τον οποίο χρησιμοποιείται η υπηρεσία είτε από τους τελικούς χρήστες είτε από τους επαγγελματίες χρήστες ή και από τους δύο.
- Στη συνέχεια, σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, η Επιτροπή ορίζει μια επιχείρηση ως πωλωρό σε σχέση με τις βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας που προσφέρει εάν πληροί τρεις σωρευτικές απαιτήσεις, και συγκεκριμένα: α) έχει σημαντικό αντίκτυπο στην εσωτερική αγορά· β) παρέχει βασική υπηρεσία πλατφόρμας η οποία αποτελεί σημαντική πύλη για να συνδεθούν οι επαγγελματίες χρήστες με τελικούς χρήστες· και γ) κατέχει παγιωμένη και σταθερή θέση, στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων της, ή αναμένεται ότι θα κατέχει τέτοια θέση στο εγγύς μέλλον.

⁽¹⁾ Κανονισμός (ΕΕ) 2022/1925 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2022, σχετικά με διεκδικήσιμες και δίκαιες αγορές στον ψηφιακό τομέα και για την τροποποίηση των οδηγιών (ΕΕ) 2019/1937 και (ΕΕ) 2020/1828 (Πράξη για τις Ψηφιακές Αγορές) (ΕΕ L 265 της 12.10.2022, σ. 1).

- (6) Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές θεσπίζει τεκμήριο βάσει του οποίου οι εν λόγω απαιτήσεις πληρούνται όταν πληρούνται ορισμένα ποσοτικά όρια, ιδίως όσον αφορά τον κύκλο εργασιών ή τη χρηματιστηριακή αξία της επιχείρησης, καθώς και τον αριθμό των τελικών χρηστών και των επαγγελματιών χρηστών μιας συγκεκριμένης βασικής υπηρεσίας πλατφόρμας σε καθένα από τα τρία τελευταία οικονομικά έτη. Ωστόσο, όταν η επιχείρηση δεν πληροί όλα τα ποσοτικά όρια, δεν μπορεί να τεκμαίρεται ότι είναι πυλωρός σε σχέση με τις οικείες βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας.
- (7) Παρά τα όρια του τεκμηρίου, εάν η επιχείρηση πληροί όλες τις απαιτήσεις του άρθρου 3 παράγραφος 1 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές σε σχέση με μια δεδομένη βασική υπηρεσία πλατφόρμας, η Επιτροπή πρέπει να την ορίσει ως πυλωρό, κατόπιν ποιοτικής αξιολόγησης σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 8 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή μπορεί να λάβει υπόψη ορισμένα ή όλα τα ακόλουθα στοιχεία:
- α) το μέγεθος της επιχείρησης, συμπεριλαμβανομένου του κύκλου εργασιών και της χρηματιστηριακής αξίας της·
 - β) τον αριθμό των επαγγελματιών χρηστών που χρησιμοποιούν τις βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας της επιχείρησης για να συνδεθούν με τελικούς χρήστες και τον αριθμό των τελικών χρηστών·
 - γ) τα αποτελέσματα δικτύου και τα πλεονεκτήματα που προκύπτουν από τα δεδομένα της εν λόγω επιχείρησης·
 - δ) τυχόν αποτελέσματα κλίμακας και εμβέλειας από τα οποία επωφελείται η επιχείρηση·
 - ε) τα φαινόμενα εγκλωβισμού επαγγελματιών χρηστών ή τελικών χρηστών σε σχέση με τις βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας της επιχείρησης, συμπεριλαμβανομένων του κόστους αλλαγής παρόχου και της συμπεριφορικής μεροληψίας που μειώνει την ικανότητα των επαγγελματιών χρηστών και των τελικών χρηστών να αλλάξουν πάροχο ή να χρησιμοποιούν πολλαπλές πλατφόρμες·
 - στ) την εταιρική δομή ομίλου ή κάθετη ενοποίηση της εν λόγω επιχείρησης· ή
 - ζ) τα άλλα διαρθρωτικά επιχειρηματικά χαρακτηριστικά ή χαρακτηριστικά των υπηρεσιών της εν λόγω επιχείρησης.
- (8) Δυνάμει του άρθρου 17 παράγραφος 1 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, η Επιτροπή μπορεί να διεξαγάγει διερεύνηση της αγοράς με σκοπό να εξετάσει αν μια επιχείρηση που παρέχει μια βασική υπηρεσία πλατφόρμας πρέπει να οριστεί ως πυλωρός δυνάμει του άρθρου 3 παράγραφος 8 ή προκειμένου να προσδιορίσει τις βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας που πρέπει να απαριθμούνται στην απόφαση ορισμού σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 9.

3. Η ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

- (9) Η Επιτροπή, μετά την ποιοτική αξιολόγηση που διεξήγαγε σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 8 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, με βάση τα στοιχεία που συγκέντρωσε κατά τη διάρκεια της διερεύνησης της αγοράς και τις πληροφορίες που έχει στη διάθεσή της, ορίζει την Apple ως πυλωρό σε σχέση με το οικείο λειτουργικό σύστημα και βασική υπηρεσία πλατφόρμας iPadOS.
- (10) Η Επιτροπή στηρίζει το συμπέρασμά της στις ακόλουθες παρατηρήσεις.
- (11) Πρώτον, η Επιτροπή θεωρεί ότι το iPadOS μπορεί να χαρακτηριστεί ως λειτουργικό σύστημα σύμφωνα με το άρθρο 2 σημείο 10) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές και αποτελεί βασική υπηρεσία πλατφόρμας χωριστή από τα άλλα λειτουργικά συστήματα και βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας που παρέχει η Apple.
- (12) Δεύτερον, η Επιτροπή θεωρεί ότι η Apple έχει σημαντικό αντίκτυπο στην εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Ειδικότερα, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι η Apple πληροί όλα τα ποσοτικά όρια που προβλέπονται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α), καθώς ανέφερε κύκλο εργασιών σε επίπεδο Ένωσης πολύ υψηλότερο των 7,5 δισ. EUR για καθένα από τα τρία οικονομικά έτη που προηγούνται της διερεύνησης της αγοράς (2020, 2021 και 2022) και μέση χρηματιστηριακή αξία άνω των 75 δισ. EUR το 2022.
- (13) Τρίτον, η Επιτροπή θεωρεί ότι το iPadOS αποτελεί σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τελικούς χρήστες σύμφωνα με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Ειδικότερα, το iPadOS έχει μεγάλο αριθμό επαγγελματιών και τελικών χρηστών, είναι εμπορικά σημαντικό για τους επαγγελματίες χρήστες, καθώς αποτελεί πύλη προς μια πελατειακή βάση με μεγάλη προθυμία πληρωμής, παρουσιάζει φαινόμενα εγκλωβισμού όσον αφορά τόσο τους τελικούς όσο και τους επαγγελματίες χρήστες, και η Apple επωφελείται από τα αποτελέσματα δικτύου και τις οικονομίες κλίμακας σε σχέση με το iPadOS.
- (14) Τέταρτον, η Επιτροπή θεωρεί ότι η Apple κατέχει παγιωμένη και σταθερή θέση όσον αφορά το iPadOS κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο γ) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές. Ειδικότερα, το iPadOS είναι ένα από τα δύο κορυφαία λειτουργικά συστήματα για ταμπλέτες στην Ένωση εδώ και πάνω από 10 έτη, και αναμένεται ότι ο αριθμός τελικών χρηστών και επαγγελματιών χρηστών του iPadOS, που είναι ήδη σημαντικός, θα συνεχίσει να αυξάνεται κατά τα επόμενα έτη.

4. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

- (15) Για τους προαναφερθέντες λόγους, η απόφαση περατώνει τη διερεύνηση της αγοράς που κινήθηκε με την απόφαση C(2023) 6076, της 5ης Σεπτεμβρίου 2023, σχετικά με το λειτουργικό σύστημα και βασική υπηρεσία πλατφόρμας iPadOS της Apple και τροποποιεί την απόφαση C(2023) 6100 της Επιτροπής, της 5ης Σεπτεμβρίου 2023, για τον ορισμό της Apple ως πυλωρού σύμφωνα με το άρθρο 3 της πράξης για τις ψηφιακές αγορές, προσθέτοντας το ακόλουθο σημείο στο άρθρο 2 της εν λόγω απόφασης: «δ) το λειτουργικό σύστημα iPadOS της Apple».
- (16) Συνεπώς, οι ακόλουθες βασικές υπηρεσίες πλατφόρμας της Apple θεωρούνται ως σημαντική πύλη για να συνδέονται οι επαγγελματίες χρήστες με τελικούς χρήστες κατά την έννοια του άρθρου 3 παράγραφος 1 στοιχείο β) της πράξης για τις ψηφιακές αγορές:
- α) η επιγραμμική υπηρεσία διαμεσολάβησης App Store της Apple·
 - β) το λειτουργικό σύστημα iOS της Apple·
 - γ) το πρόγραμμα περιήγησης Safari της Apple· και
 - δ) το λειτουργικό σύστημα iPadOS της Apple.