



C/2023/1553

19.12.2023

**ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**της 12ης Δεκεμβρίου 2023,**

**σχετικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο του άρθρου 30 όσον αφορά τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης, τη χρηματοδότηση και την τεχνική υποστήριξη της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 για την ενεργειακή απόδοση (αναδιατυπωμένη ΟΕΑ)**

(C/2023/1553)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 292,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στην ανακοίνωση που εξέδωσε στις 28 Νοεμβρίου 2018 με τίτλο «Καθαρός πλανήτης για όλους — Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία»<sup>(1)</sup>, η Επιτροπή δήλωσε ότι η ενεργειακή απόδοση αποτελεί κύριο τομέα δράσης, χωρίς τον οποίο δεν μπορεί να επιτευχθεί η πλήρης απαλλαγή της οικονομίας της Ένωσης από τον άνθρακα.
- (2) Τον Δεκέμβριο του 2018, ένας νέος πρωταρχικός στόχος ενεργειακής απόδοσης της Ένωσης για το 2030 ύψους τουλάχιστον 32,5 %, σε σύγκριση με την βάσει προβολών υπολογιζόμενη χρήση ενέργειας το 2030, συμπεριελήφθη στη δέσμη μέτρων «Καθαρή ενέργεια για όλους Ευρωπαίους», με στόχο να δοθεί προτεραιότητα στην ενεργειακή απόδοση, να επιτευχθεί παγκόσμια πρωτοπορία στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και να διασφαλιστεί μια δίκαιη συμφωνία για τους καταναλωτές.
- (3) Η οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου [στο εξής: οδηγία για την ενεργειακή απόδοση (ΟΕΑ)]<sup>(2)</sup>, όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία (ΕΕ) 2018/2002<sup>(3)</sup>, επέβαλε την επίτευξη του πρωταρχικού στόχου εξοικονόμησης ενέργειας κατά τουλάχιστον 32,5 % σε επίπεδο ΕΕ έως το 2030.
- (4) Στην ανακοίνωση που εξέδωσε στις 17 Σεπτεμβρίου 2020 με τίτλο «Ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030 — Επενδύουμε σε ένα κλιματικά ουδέτερο μέλλον προς όφελος των πολιτών μας» (στο εξής: σχέδιο κλιματικών στόχων)<sup>(4)</sup>, η Επιτροπή πρότεινε να αυξηθεί το επίπεδο κλιματικής φιλοδοξίας της Ένωσης με την αύξηση του στόχου για τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % κάτω από τα επίπεδα του 1990 έως το 2030. Η πρόταση ανταποκρίνεται στη δέσμευση που ανελήφθη στην ανακοίνωση της Επιτροπής της 11ης Δεκεμβρίου 2019 με τίτλο «Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία» για την υποβολή ενός ολοκληρωμένου σχεδίου για την αύξηση του στόχου της Ένωσης για το 2030 στο 55 % με υπεύθυνο τρόπο.
- (5) Η εκτίμηση των επιπτώσεων που συνοδεύει το σχέδιο κλιματικών στόχων κατέδειξε ότι, για να επιτευχθεί το αυξημένο επίπεδο κλιματικής φιλοδοξίας, οι βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης θα έπρεπε να αυξηθούν σημαντικά σε σχέση με το επίπεδο του 32,5 %.
- (6) Για την επίτευξη των στόχων αυτών, η Επιτροπή, στην ανακοίνωσή της, της 19ης Οκτωβρίου 2020, με τίτλο «Πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2021 — Μια Ένωση δύναμης σε έναν εύθραυστο κόσμο»<sup>(5)</sup>, ενέκρινε δέσμη νομοθετικών μέτρων για τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 (στο εξής: δέσμη μέτρων προσαρμογής στον στόχο του 55 %) και την επίτευξη μιας κλιματικά ουδέτερης Ευρωπαϊκής Ένωσης έως το 2050. Η εν λόγω δέσμη μέτρων καλύπτει ευρύ φάσμα τομέων πολιτικής, συμπεριλαμβανομένης της πρότασης αναδιατύπωσης της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση.

<sup>(1)</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων με τίτλο «Καθαρός πλανήτης για όλους — Ένα ευρωπαϊκό, στρατηγικό, μακρόπνοο όραμα για μια ευημερούσα, σύγχρονη, ανταγωνιστική και κλιματικά ουδέτερη οικονομία» [COM(2018) 773 final].

<sup>(2)</sup> Οδηγία 2012/27/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, για την ενεργειακή απόδοση, την τροποποίηση των οδηγιών 2009/125/ΕΚ και 2010/30/ΕΕ και την κατάργηση των οδηγιών 2004/8/ΕΚ και 2006/32/ΕΚ (ΕΕ L 315 της 14.11.2012, σ. 1).

<sup>(3)</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2018/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση (ΕΕ L 328 της 21.12.2018, σ. 210).

<sup>(4)</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030 Επενδύουμε σε ένα κλιματικά ουδέτερο μέλλον προς όφελος των πολιτών μας» [COM(2020) 562 final].

<sup>(5)</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με τίτλο «Πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2021 — Μια Ένωση δύναμης σε έναν εύθραυστο κόσμο» [COM(2020) 690 final].

- (7) Ως εκ τούτου, στις 13 Σεπτεμβρίου 2023 εκδόθηκε η οδηγία (ΕΕ) 2023/1791 [στο εξής: αναδιατυπωμένη οδηγία για την ενεργειακή απόδοση (αναδιατυπωμένη ΟΕΑ)]<sup>(\*)</sup>, η οποία αύξησε σημαντικά το επίπεδο φιλοδοξίας για το 2030 όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση, μεταξύ άλλων σε σχέση με τη χρηματοδότηση για την ενεργειακή απόδοση.
- (8) Η κινητοποίηση επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση μέσω ειδικών μέτρων πολιτικής και χρηματοδότησης της ενεργειακής απόδοσης —ικανών να αυξήσουν τον όγκο των έργων ενεργειακής απόδοσης και να μοχλεύσουν ιδιωτική χρηματοδότηση για την εφαρμογή της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ— είναι καίριας σημασίας για τη στήριξη των κρατών μελών ώστε να εκπληρώσουν τους στόχους ενεργειακής απόδοσης για το 2030 και να επιτύχουν κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, διασφαλίζοντας παράλληλα την ανταγωνιστικότητα και τη βιωσιμότητα της οικονομίας της ΕΕ.
- (9) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στα συμπεράσματά του της 21ης-22ας Οκτωβρίου 2022 και της 15ης Δεκεμβρίου 2022, κάλεσε το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να υποβάλουν συγκεκριμένες προτάσεις, μεταξύ άλλων, για την αύξηση των προσπαθειών εξοικονόμησης ενέργειας, ενώ επανέλαβε την ανάγκη να ενταθούν οι επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση.
- (10) Το άρθρο 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ αναγνωρίζει την ανάγκη να εξασφαλιστεί επαρκής χρηματοδοτική και τεχνική στήριξη για μέτρα ενεργειακής απόδοσης και να αναπτυχθούν στοχευμένα μέτρα πολιτικής που θα επιτρέπουν την κινητοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση, ενώ παράλληλα θέτει τη βάση για περαιτέρω προσπάθειες παροχής κινήτρων για επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση, δίνοντας έμφαση στη συνεργασία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των κρατών μελών.
- (11) Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 1 και με την επιφύλαξη των άρθρων 107 και 108 της ΣΛΕΕ, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διευκολύνουν τη δημιουργία μηχανισμών χρηματοδότησης ή τη χρήση υπαρχόντων μηχανισμών για μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη από τη συγκέντρωση διαφόρων χρηματοδοτικών ροών και από τον συνδυασμό επιχορηγήσεων, χρηματοδοτικών μέσων και τεχνικής βοήθειας. Ενώ το άρθρο 30 παράγραφος 2 απαιτεί από την Επιτροπή να βοηθά τα κράτη μέλη στη δημιουργία μηχανισμού χρηματοδότησης και συνδρομής για την ανάπτυξη έργων με στόχο την κινητοποίηση επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης για την προστασία των ατόμων που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια, των ευάλωτων πελατών, των ατόμων σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος και, κατά περίπτωση, των ατόμων που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες. Για τη στήριξη των κρατών μελών κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφοι 1 και 2 της ΟΕΑ, το έγγραφο καθοδήγησης υπενθυμίζει το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους των απαιτήσεων και παρέχει επιλογές και παραδείγματα μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων, όπως, για παράδειγμα, η ανάγκη εξορθολογισμού του κανονιστικού πλαισίου ώστε να καταστεί δυνατός ο συνδυασμός πολλαπλών ροών ενωσιακής και εθνικής χρηματοδότησης, καθώς και η ανάγκη να διευκολυνθεί η δημιουργία μηχανισμών τεχνικής βοήθειας σε εθνικό ή, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο.
- (12) Το άρθρο 30 παράγραφος 3 απαιτεί από τα κράτη μέλη να προωθούν πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης —όπως τα πράσινα ενυπόδηκα δάνεια και τα πράσινα δάνεια— και να μεριμνούν ώστε να είναι διαθέσιμα ευρέως και χωρίς διακρίσεις από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και να είναι ορατά και προσβάσιμα στους καταναλωτές, καθώς και να θεσπίζουν μέτρα για να διευκολύνουν την εφαρμογή των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων, και να ενθαρρύνουν τη δημιουργία μηχανισμών εγγύησης δανείων για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης. Για τη στήριξη των κρατών μελών κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 3 της ΟΕΑ, το έγγραφο καθοδήγησης υπενθυμίζει το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους των απαιτήσεων και παρέχει επιλογές και παραδείγματα μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων, όπως, για παράδειγμα, η ανάπτυξη του αναγκαίου κανονιστικού πλαισίου για τη διασφάλιση δανείων ενεργειακής απόδοσης χωρίς διακρίσεις, η διάθεση ειδικών καθεστώτων στήριξης και μηχανισμών ελαχιστοποίησης των κινδύνων για την προώθηση πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, καθώς και τα αναγκαία μέτρα για να καταστεί δυνατή η εφαρμογή καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων στα εθνικά πλαίσια. Στο πλαίσιο αυτό, οι δράσεις των κρατών μελών θα πρέπει να συνάδουν με το κανονιστικό κεκτημένο της ΕΕ στον χρηματοπιστωτικό τομέα και να αξιοποιούν τα μέτρα τα οποία έχουν στη διάθεσή τους τα κράτη μέλη και οι συμμετέχοντες στην αγορά εντός του πλαισίου της ΕΕ για τη βιώσιμη χρηματοδότηση, και με την επιφύλαξη μελλοντικών εξελίξεων σε αυτούς τους τομείς.
- (13) Το άρθρο 30 παράγραφοι 4 και 5 απαιτεί από τα κράτη μέλη να προωθούν τη θέσπιση καθεστώτων χρηματοδοτικής στήριξης που αφορούν ειδικά την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, καθώς και να προωθούν την απόκτηση εμπειρογνομοσύνης σε τοπικό επίπεδο και την παροχή τεχνικής βοήθειας για την επίτευξη της απανθρακοποίησης της τοπικής τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Για τη στήριξη των κρατών μελών κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφοι 4 και 5 της ΟΕΑ, το έγγραφο καθοδήγησης

(\*) Οδηγία (ΕΕ) 2023/1791 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Σεπτεμβρίου 2023, για την ενεργειακή απόδοση και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2023/955 (αναδιατύπωση) (ΕΕ L 231 της 20.9.2023, σ. 1).

υπενθυμίζει το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους των απαιτήσεων και παρέχει επιλογές και παραδείγματα μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων, όπως, για παράδειγμα, η θέσπιση ειδικών καθεστώτων χρηματοδότησης για την ανακαίνιση συστημάτων τηλεθέρμανσης σε συνδυασμό με τη δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης για τους φορείς εκμετάλλευσης συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

- (14) Το άρθρο 30 παράγραφος 7 απαιτεί από την Επιτροπή να διεξάγει διάλογο τόσο με δημόσια όσο και με ιδιωτικά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, καθώς και με σχετικούς ειδικούς τομείς, προκειμένου να εντοπίσει τις ανάγκες και τις πιθανές δράσεις που μπορεί να αναλάβει με σκοπό την κινητοποίηση ιδιωτικής χρηματοδότησης υπέρ μέτρων ενεργειακής απόδοσης και ενεργειακών ανακαινίσεων, και για να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης της Ένωσης και των εθνικών συνεισφορών ενεργειακής απόδοσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θα δρομολογήσει νέο ευρωπαϊκό συνασπισμό για τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης, στον οποίο θα συμμετέχουν επίσης τα κράτη μέλη σε στενότερη συνεργασία, δημιουργώντας έτσι ένα πλαίσιο διαλόγου για την ανάληψη δράσης, που μπορεί να διευκολύνει τις επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση.
- (15) Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 11, τα κράτη μέλη μπορούν να συστήσουν εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης με στόχο τη στήριξη των κρατών μελών όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών συνεισφορών ενεργειακής απόδοσης και των υποχρεώσεών τους για εξοικονόμηση ενέργειας σύμφωνα με τα άρθρα 4 και 8 της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 για την ενεργειακή απόδοση. Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 12, όταν συστήνεται εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης, θα πρέπει να χρησιμοποιείται για την αύξηση της απορρόφησης ιδιωτικών επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης για τα άτομα που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια, τους ευάλωτους πελάτες, τα άτομα σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος και, κατά περίπτωση, τα άτομα που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες. Για τη στήριξη των κρατών μελών κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και την εφαρμογή του άρθρου 30 παράγραφος 11 και 12 της ΟΕΑ και κατά την αξιοποίηση των επιλογών που προβλέπονται στο άρθρο 30 παράγραφος 13 και 14 της ΟΕΑ, το έγγραφο καθοδήγησης υπενθυμίζει το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους των διατάξεων σχετικά με τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης, και προτείνει μέτρα που πρέπει να ληφθούν για τη σύστασή τους, τη δυνατότητα προσωρινής εκπλήρωσης των ετήσιων υποχρεώσεων στο πλαίσιο της ΟΕΑ μέσω χρηματοδοτικής συνεισφοράς στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης, καθώς και τη μεθοδολογία για τον υπολογισμό της εν λόγω χρηματοδοτικής συνεισφοράς.
- (16) Το άρθρο 30 παράγραφος 17 ενισχύει τις ήδη υπάρχουσες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων για τα κράτη μέλη σχετικά με τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης, επιβάλλοντας τους την υποχρέωση να υποβάλλουν στην Επιτροπή έως τις 15 Μαρτίου 2025 και στη συνέχεια ανά διετία, στο πλαίσιο των ενοποιημένων εθνικών εκθέσεων προόδου τους για την ενέργεια και το κλίμα που υποβάλλονται δυνάμει του άρθρου 17 και σύμφωνα με το άρθρο 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999, στοιχεία σχετικά με α) τον όγκο των δημόσιων επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και τον μέσο συντελεστή μόχλευσης που επιτυγχάνεται με δημόσια χρηματοδότηση για τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης· β) τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, με διάκριση μεταξύ διαφορετικών προϊόντων· γ) κατά περίπτωση, τα εθνικά χρηματοδοτικά προγράμματα που έχουν θεσπιστεί για την αύξηση της υιοθέτησης της ενεργειακής απόδοσης και των βέλτιστων πρακτικών, καθώς και καινοτόμων καθεστώτων χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση. Επιπλέον, το άρθρο 30 παράγραφος 18 αποσαφηνίζει τις υφιστάμενες υποχρεώσεις δημοσιοποίησης που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 17 στοιχείο β).
- (17) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να θέσουν σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για τη μεταφορά στο εθνικό τους δίκαιο του άρθρου 30 σχετικά με τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης έως την 11η Οκτωβρίου 2025.
- (18) Η πλήρης μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και η αποτελεσματική εφαρμογή της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ είναι απαραίτητα στοιχεία προκειμένου η ΕΕ να επιτύχει τους στόχους της για την ενεργειακή απόδοση και το κλίμα με ορίζοντα το 2030.
- (19) Τα κράτη μέλη έχουν κάποιο περιθώριο διακριτικής ευχέρειας για να μεταφέρουν και να εφαρμόσουν τις απαιτήσεις όσον αφορά το άρθρο 30 για τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης κατά τρόπο που να ανταποκρίνεται καλύτερα στις εθνικές τους συνθήκες,

#### ΣΥΝΙΣΤΑ ΣΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ:

1. Να ακολουθήσουν τις κατευθυντήριες γραμμές που παρέχονται στο παράρτημα της παρούσας σύστασης κατά τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο των απαιτήσεων που θεσπίζονται με το άρθρο 30 της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 για την ενεργειακή απόδοση.

2. Στην παρούσα σύσταση εξηγούνται οι τροποποιημένες απαιτήσεις και περιγράφονται οι τρόποι με τους οποίους μπορούν να επιτευχθούν οι στόχοι της οδηγίας. Σκοπός είναι να διασφαλιστεί η ενιαία κατανόηση της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ σε όλα τα κράτη μέλη κατά την εκπόνηση των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο.
3. Η παρούσα σύσταση δεν μεταβάλλει τα έννομα αποτελέσματα της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ και δεν θίγει τη δεσμευτική ερμηνεία της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ από το Δικαστήριο. Επικεντρώνεται στις διατάξεις σχετικά με τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης και αφορά το άρθρο 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ.

Βρυξέλλες, 12ης Δεκεμβρίου 2023.

Για την Επιτροπή  
Kadri SIMSON  
Μέλος της Επιτροπής

---

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

## 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το άρθρο 30 της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 για την ενεργειακή απόδοση (στο εξής: αναδιατυπωμένη ΟΕΑ) αποσκοπεί στην αύξηση των δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση σε διάφορους τομείς, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι ενεργειακής απόδοσης της ΕΕ για το 2030. Συμβάλλει στην επίτευξη αυτού του στόχου παρέχοντας ευνοϊκό πλαίσιο για την αύξηση της οικονομικής αποδοτικότητας της δημόσιας δημοσιονομικής στήριξης και την κινητοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων σε μέτρα ενεργειακής απόδοσης. Η χρηματοδότηση της ΕΕ και η εθνική δημόσια χρηματοδότηση δεν επαρκούν για την κάλυψη των επενδυτικών αναγκών, ενώ το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδοτικής στήριξης θα πρέπει να κινητοποιηθεί από τον ιδιωτικό τομέα. Το περιορισμένο ποσό της διαθέσιμης δημόσιας χρηματοδότησης επικεντρώνεται στην αντιμετώπιση των φραγμών στις επενδύσεις, στη στήριξη των επενδύσεων από τις πλέον ευάλωτες ομάδες, στην παροχή χρηματοδοτικών μέσων και δημόσιων εγγυήσεων, με στόχο την επιτάχυνση της εφαρμογής μέτρων ενεργειακής απόδοσης και τη μόχλευση και κινητοποίηση ιδιωτικών επενδύσεων. Η μεταφορά στο εθνικό δίκαιο και η εφαρμογή του άρθρου 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ σχετικά με τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης αναμένεται να βελτιώσουν το ευνοϊκό πλαίσιο για την κινητοποίηση επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και, ως εκ τούτου, να συμβάλουν τόσο στους στόχους ενεργειακής απόδοσης για το 2030 όσο και στους στόχους εξοικονόμησης ενέργειας στο πλαίσιο του σχεδίου REPowerEU.

Το παρόν έγγραφο καθοδήγησης αποσκοπεί στη στήριξη των κρατών μελών κατά τη μεταφορά στο εθνικό τους δίκαιο του άρθρου 30 της οδηγίας (ΕΕ) 2023/1791 για την ενεργειακή απόδοση. Η δεσμευτική ερμηνεία της ενωσιακής νομοθεσίας αποτελεί αποκλειστική αρμοδιότητα του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι απόψεις που εκφράζονται στο παρόν έγγραφο καθοδήγησης δεν προδικάζουν τη θέση που ενδέχεται να λάβει η Επιτροπή ενώπιον του Δικαστηρίου.

Οι υποχρεώσεις των κρατών μελών όπως προβλέπονται στο άρθρο 30 περιγράφονται λεπτομερώς στην αρχή κάθε ενότητας του παρόντος παραρτήματος και απαιτούν από τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν σειρά μέτρων πολιτικής ή προγραμμάτων χρηματοδότησης και στήριξης, με στόχο την ενίσχυση των επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης σε όλους τους τομείς, συμβάλλοντας έτσι στην επίτευξη των δεσμευτικών στόχων της ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση με ορίζοντα το 2030.

Η ενότητα 2 του παρόντος παραρτήματος υπενθυμίζει τις υποχρεωτικές διατάξεις του άρθρου 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ που πρέπει να μεταφερθούν και να εφαρμοστούν στο εθνικό νομοθετικό πλαίσιο, παρέχοντας εξηγήσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και τους στόχους των διατάξεων, καθώς και περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με την επιλογή πιθανών μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση των απαιτήσεων.

Στην ενότητα 3 του παρόντος παραρτήματος εξετάζονται οι προαιρετικές διατάξεις σχετικά με τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης, οι οποίες παρέχουν στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να συστήσουν τέτοιο ταμείο για την εκπλήρωση των στόχων της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ, καθώς και ορισμένες από τις υποχρεώσεις της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ μέσω χρηματοδοτικών συνεισφορών. Σε περίπτωση που προτιμηθεί αυτή η επιλογή, ισχύουν ορισμένες συγκεκριμένες απαιτήσεις.

Στην ενότητα 4 του παρόντος παραρτήματος εξετάζονται οι ενισχυμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων σχετικά με τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης, οι οποίες εφαρμόζονται άμεσα στα κράτη μέλη. Η εν λόγω υποβολή εκθέσεων θα ενσωματωθεί στις εθνικές εκθέσεις προόδου για την ενέργεια και το κλίμα (ΕΕΠΕΚ) σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα.

## 2. ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ

Η κεντρική απαίτηση του άρθρου 30 είναι τα κράτη μέλη να διευκολύνουν τη δημιουργία χρηματοδοτικών μηχανισμών και/ή την αύξηση της χρήσης των υφιστάμενων για τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης, καθώς και να προωθήσουν και να άρουν τα υφιστάμενα εμπόδια στην αύξηση των ιδιωτικών και καινοτόμων χρηματοδοτικών λύσεων για την ενεργειακή απόδοση. Το στοιχείο αυτό είναι καίριας σημασίας για την κινητοποίηση κατάλληλου όγκου επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση. Στην επόμενη ενότητα και στις υποενότητες της εξετάζονται οι κύριες υποχρεωτικές απαιτήσεις για τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο, όπως απορρέουν από το άρθρο 30.

## 2.1. Διευκόλυνση των μηχανισμών χρηματοδότησης και του συνδυασμού επιχορηγήσεων, χρηματοδοτικών μέσων και τεχνικής βοήθειας

Πίνακας 2-1.

## Άρθρο 30 παράγραφοι 1 και 2

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
1	Με την επιφύλαξη των άρθρων 107 και 108 της ΣΛΕΕ, τα κράτη μέλη διευκολύνουν τη δημιουργία μηχανισμών χρηματοδότησης ή τη χρήση υπαρχόντων μηχανισμών για μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη διαφόρων χρηματοδοτικών ροών και του συνδυασμού επιχορηγήσεων, χρηματοδοτικών μέσων και τεχνικής βοήθειας.

2

Η Επιτροπή, κατά περίπτωση, βοηθά, άμεσα ή μέσω των ευρωπαϊκών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, τα κράτη μέλη στη δημιουργία μηχανισμών χρηματοδότησης και μηχανισμών συνδρομής για την ανάπτυξη έργων σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο με στόχο την αύξηση των επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση σε διάφορους τομείς και την προστασία και ενδυνάμωση των ευάλωτων πελατών, των ατόμων που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια και, κατά περίπτωση, των ατόμων που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες, μεταξύ άλλων με την ενσωμάτωση μιας προοπτικής ισοότητας, προκειμένου κανείς να μη μείνει στο περιθώριο.

### 2.1.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Το άρθρο 30 παράγραφος 1 απαιτεί από τα κράτη μέλη να διευκολύνουν τη δημιουργία χρηματοδοτικών μηχανισμών και να μεγιστοποιούν τον συνδυασμό διαφόρων χρηματοδοτικών ροών. Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 2, εκτός από τους μηχανισμούς σε εθνικό επίπεδο, τα κράτη μέλη θα πρέπει να διευκολύνουν τη δημιουργία μηχανισμών χρηματοδότησης σε περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο. Με λεπτομερή γνώση του κτιριακού δυναμικού και των τοπικών ενοίκων, οι περιφερειακοί και τοπικοί μηχανισμοί χρηματοδότησης είναι πιο κοντά στους πολίτες και στις τοπικές επιχειρήσεις. Ως εκ τούτου, είναι σε θέση να συνεργάζονται ενεργά μαζί τους, διευκολύνοντας τη διάθεση χρηματοδοτικής στήριξης για αναβαθμίσεις της ενεργειακής απόδοσης<sup>(1)</sup>. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι οι μηχανισμοί χρηματοδότησης προσφέρουν συνδυασμό διαφόρων χρηματοδοτικών ροών και συνδρομής για την ανάπτυξη έργων, και να μεγιστοποιήσουν τη χρήση των κονδυλίων της ΕΕ για τη δημιουργία εθνικών και περιφερειακών χρηματοδοτικών μηχανισμών. Συχνά απαιτείται συνδυασμός χρηματοδοτικής και τεχνικής στήριξης για την υπέρβαση των πολλών και διαφόρων φραγμών που εμποδίζουν τις αναβαθμίσεις της ενεργειακής απόδοσης, συμπεριλαμβανομένων οικονομικών και χρηματοδοτικών φραγμών και φραγμών σε σχέση με τη συμπεριφορά ή την ενημέρωση, όπως οι χρηματοοικονομικές γνώσεις σε ενεργειακά ζητήματα, οι διαδικασίες ανάπτυξης έργων, οι επιλογές χρηματοδότησης, η αξιοπιστία των αναδόχων κ.λπ.<sup>(2)</sup>. Κατά τη δημιουργία μηχανισμών χρηματοδοτικής και τεχνικής στήριξης για την παροχή δημόσιας οικονομικής στήριξης σε μέτρα βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους εφαρμοστέους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης<sup>(3)</sup>.

Ενώ ενδέχεται να διατίθεται χρηματοδοτική στήριξη, η ύπαρξη της ή η πρόσβαση σε αυτήν συχνά δεν είναι γνωστή. Οι υπηρεσίες μίας στάσης είναι αποτελεσματικές για την αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις επιλογές τεχνικής και χρηματοδοτικής στήριξης, καθώς και για την παροχή ενός συνδυασμού τεχνικής<sup>(4)</sup> και χρηματοδοτικής στήριξης για μέτρα ενεργειακής απόδοσης, τόσο στον οικιστικό όσο και στον εμπορικό τομέα<sup>(5)</sup>. Οι υπηρεσίες μίας στάσης μπορούν να παρέχουν άμεσα χρηματοδότηση για ένα έργο και/ή να ενεργούν ως μεσάζοντες, συνδέοντας τους πελάτες με δημόσιους ή ιδιωτικούς χρηματοδότες. Το πρόγραμμα «Hauts-de-France Pass Rénovation» αποτελεί παράδειγμα προγράμματος που συνδυάζει χρηματοδοτικά μέσα με τεχνική υποστήριξη (βλ. πλαίσιο 1).

#### Πλαίσιο 1. Hauts-de-France Pass Rénovation

Το πρόγραμμα Hauts-de-France Pass Rénovation είναι υπηρεσία μίας στάσης που έχει αναπτυχθεί από μια περιφερειακή αρχή για τη στήριξη της ανακαίνισης οικιστικών κτιρίων στην περιοχή. Στόχος του είναι να μειωθεί η κατανάλωση ενέργειας σε οικιστικά κτίρια, να καταπολεμηθεί η ενεργειακή φτώχεια και να καταδειχθεί ότι η χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης ενέχει χαμηλό κίνδυνο, ώστε να ενθαρρυνθούν οι ιδιωτικές τράπεζες να αναπτύξουν περαιτέρω προϊόντα. Το πρόγραμμα εφαρμόστηκε πιλοτικά το 2013 στην Πικαρδία και έκτοτε επεκτάθηκε σε ολόκληρη την περιφέρεια Hauts-de-France.

Στο πλαίσιο του προγράμματος λαμβάνονται διάφορα μέτρα για την αύξηση της προβολής, της διαθεσιμότητας και της προσβασιμότητας των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης. Πραγματοποιήθηκε διαφημιστική εκστρατεία για να εξασφαλιστεί η ευαισθητοποίηση του κοινού σχετικά με το πρόγραμμα. Παρέχεται στήριξη σε όλους τους ιδιοκατοίκους ή μισθωτές κατοίκους, ανεξάρτητα από την ηλικία και το είδος της κατοικίας. Προσφέρονται διάφορες λύσεις χρηματοδότησης, μεταξύ των οποίων μια αυτοτελής προσφορά δανείου, «οικολογικά δάνεια» μηδενικού επιτοκίου (στο πλαίσιο του υπό ρύθμιση

<sup>(1)</sup> Economidou, M., Della Valle, N., Melica, G., Valentini, O. και Bertoldi, P., 2021, Financing energy renovations at local and regional levels (Χρηματοδότηση ενεργειακών ανακαίνσεων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο), EUR 30815 EN, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο, ISBN 978-92-76-41141-3, doi:10.2760/52526, JRC123755.

<sup>(2)</sup> Bertoldi, P., Boza-Kiss, B., Della Valle, N. και Economidou, M., 2021, The role of one-stop shops in energy renovation - a comparative analysis of OSSs cases in Europe (Ο ρόλος των υπηρεσιών μίας στάσης στην ενεργειακή ανακαίνιση — συγκριτική ανάλυση περιπτώσεων υπηρεσιών μίας στάσης στην Ευρώπη), Energy and Buildings, ISSN 0378-7788, 250, σ. 111273, JRC124675.

<sup>(3)</sup> Όσον αφορά τις ενισχύσεις για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης, οι σχετικές διατάξεις για τις κρατικές ενισχύσεις είναι τα άρθρα 38, 38α (ενισχύσεις σε ιδιοκτήτες κτιρίων και μισθωτές), 38β (ενισχύσεις σε εταιρείες ενεργειακών υπηρεσιών) και 39 (ενισχύσεις που χορηγούνται μέσω ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών) του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις (ΓΚΑΚ) και τα τμήματα 4.1 (Ενισχύσεις για τη μείωση και την εξάλειψη των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης της ανανεώσιμης ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης), 4.2 (Ενισχύσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και των περιβαλλοντικών επιδόσεων των κτιρίων) και 4.10 (Ενισχύσεις για τηλεθέρμανση και τηλεψύξη) των κατευθυντήριων γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του κλίματος, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ενέργειας.

<sup>(4)</sup> Συμπεριλαμβανομένης της τεχνικής υποστήριξης για τον σχεδιασμό, τη διασφάλιση της ποιότητας και την παρακολούθηση των εργασιών μετά την εγκατάσταση.

<sup>(5)</sup> Boza-Kiss, B., Bertoldi, P., Della Valle, N. και Economidou, M., 2021, One-stop shops for residential building energy renovation in the EU (Υπηρεσίες μίας στάσης για την ενεργειακή ανακαίνιση οικιστικών κτιρίων στην ΕΕ), EUR 30762 EN, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο, ISBN 978-92-76-40100-1, doi:10.2760/245015, JRC125380.

εθνικού συστήματος) και η διευκόλυνση της πρόσβασης σε δάνεια από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα τρίτων μερών. Η διάρκεια των δανείων μπορεί να είναι έως και 25 έτη με βάση τη διάρκεια ζωής των συγκεκριμένων ανακαινίσεων. Παρέχεται προχρηματοδότηση των εργασιών, ενώ οι επιστροφές πραγματοποιούνται μόνο στο τέλος του έργου. Για τη διασφάλιση της οικονομικής προσιτότητας, οι μηνιαίες πληρωμές λαμβάνουν υπόψη την προβλεπόμενη εξοικονόμηση ενέργειας. Οι δικαιούχοι χαμηλού εισοδήματος που δεν έχουν την οικονομική δυνατότητα να αποπληρώσουν το δάνειο μπορούν επίσης να επωφεληθούν από τη χρηματοδοτική συνδρομή που παρέχεται από την κρατική υπηρεσία στέγασης, την ANAH. Στα νοικοκυριά παρέχεται επίσης τεχνική υποστήριξη, η οποία περιλαμβάνει θερμικό έλεγχο της κατοικίας τους, συμβουλές σχετικά με εργασίες ανακαίνισης και δυναμική εξοικονόμηση ενέργειας, στήριξη σε σχέση με την πρόσληψη εταιρειών, παρακολούθηση του χώρου κατά τη διάρκεια των ανακαινίσεων και επακόλουθη παρακολούθηση της κατανάλωσης ενέργειας.

### 2.1.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να εκπληρώσουν την απαίτηση της διευκόλυνσης της δημιουργίας χρηματοδοτικών μηχανισμών και του συνδυασμού επιχορηγήσεων, χρηματοδοτικών μέσων και τεχνικής βοήθειας μέσω διαφόρων δράσεων:

- **Εξορθολογισμός του κανονιστικού πλαισίου ώστε να καταστεί δυνατός ο συνδυασμός πολλαπλών ροών ενωσιακής και εθνικής χρηματοδότησης** και ο συνδυασμός επιχορηγήσεων, χρηματοδοτικών μέσων και τεχνικής βοήθειας από διάφορους μηχανισμούς.
- **Διασφάλιση στενού συντονισμού μεταξύ των διαφόρων πηγών χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση, λαμβανομένων υπόψη των αναγκών των στοχευόμενων τελικών δικαιούχων.** Για παράδειγμα, η επικείμενη δημόσια δημοσιονομική στήριξη για μέτρα ενεργειακής απόδοσης σε εύλατα νοικοκυριά από το Κοινωνικό Ταμείο για το Κλίμα <sup>(6)</sup> θα μπορούσε επίσης να παρέχεται μέσω ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών, ενώ τα κράτη μέλη θα μπορούσαν ήδη να σχεδιάσουν τον τρόπο με τον οποίο θα συμπεριλάβουν τα εν λόγω μέτρα στα κοινωνικά σχέδιά τους για το κλίμα τα οποία θα υποβληθούν έως τον Ιούνιο του 2025, καθώς και να αναπτύξουν ολοκληρωμένο υποστηρικτικό πλαίσιο για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης.
- **Απόκτηση ειδικής εμπειρογνωσίας σε εθνικές αναπτυξιακές τράπεζες ή παρόμοια δημόσια ιδρύματα για την προώθηση των επενδύσεων κεφαλαίου στην ενεργειακή απόδοση, ιδίως όσον αφορά τον συνδυασμό χρηματοδοτικών μέσων με προγράμματα κρατικών επιχορηγήσεων.**
- **Διευκόλυνση της δημιουργίας μηχανισμών τεχνικής βοήθειας σε εθνικό ή, κατά περίπτωση, περιφερειακό επίπεδο.** Οι μηχανισμοί τεχνικής βοήθειας μπορούν να συνεργαστούν ενεργά με τις τοπικές διοικήσεις και τις τοπικές επιχειρήσεις για τη διάθεση χρηματοδοτικής στήριξης και την προώθηση του συνδυασμού διαφόρων χρηματοδοτικών ροών για αναβαθμίσεις της ενεργειακής απόδοσης. Για τον σκοπό αυτόν, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων μπορούν να στηρίξουν τα κράτη μέλη στην ανάπτυξη μηχανισμών τεχνικής βοήθειας σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο, με βάση το μοντέλο ELENA.
- **Δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης σε εθνικό, περιφερειακό ή τοπικό επίπεδο <sup>(7)</sup>:** Τα συστήματα αυτά παρέχουν εκ των προτέρων τεχνική και παράλληλα χρηματοδοτική στήριξη σε επιχειρήσεις για αναβαθμίσεις της ενεργειακής απόδοσης των εγκαταστάσεών τους και/ή σε ιδιοκατοικούντες ή σε μισθωτές κατοικιών οι οποίοι επιθυμούν να βελτιώσουν την ενεργειακή απόδοση των κατοικιών τους. Μπορούν να συμβάλουν στην οικοδόμηση εμπιστοσύνης καθορίζοντας με σαφήνεια τις αρμοδιότητες και τα διορθωτικά μέτρα σε περίπτωση ζητημάτων που σχετίζονται με τα κατασκευαστικά έργα, ενώ μπορούν επίσης να συμβάλουν καθοριστικά στη στήριξη δυσπρόσιτων ομάδων. Οι υπηρεσίες μίας στάσης μπορούν επίσης να διαδραματίσουν κεντρικό ρόλο στην προσέγγιση αρκετών νοικοκυριών με παρόμοιες ανάγκες ανακαίνισης, λειτουργώντας έτσι ως φορείς σωρευτικής εκπροσώπησης έργων, δημιουργώντας οικονομίες κλίμακας, μειώνοντας τον διοικητικό φόρτο και τις διαδικασίες διασφάλισης ποιότητας για μεμονωμένους ιδιοκατοικούντες, και καθιστώντας δυνατή την τυποποίηση και την ομαδοποίηση έργων για τους χρηματοπιστωτικούς επενδυτές και για σκοπούς αναχρηματοδότησης χρέους.

<sup>(6)</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2023/955 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 10ης Μαΐου 2023, για τη σύσταση Κοινωνικού Ταμείου για το Κλίμα και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2021/1060 (ΕΕ L 130 της 16.5.2023, σ. 1).

<sup>(7)</sup> Στο έγγραφο καθοδήγησης για το άρθρο 23 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ ανάλυνται περαιτέρω οι διατάξεις σχετικά με τη δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης για την υποστήριξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης.

## 2.2. Προώθηση πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης

Πίνακας 2-2.

### Άρθρο 30 παράγραφος 3 πρώτη περίοδος

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
3 — πρώτη περίοδος	Τα κράτη μέλη θεσπίζουν μέτρα που προωθούν τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης, όπως τα πράσινα ενυπόθηκα δάνεια και τα πράσινα δάνεια, εξασφαλισμένα και μη, και μεριμνούν ώστε να είναι διαθέσιμα ευρέως και χωρίς διακρίσεις από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και να είναι ορατά και προσβάσιμα στους καταναλωτές.

#### 2.2.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης είναι δάνεια που καλύπτουν το αρχικό επενδυτικό κόστος των μέτρων ενεργειακής απόδοσης. Ο δανεισμός για την ενεργειακή απόδοση περιλαμβάνει διάφορα μέσα χρηματοδότησης με δανειακά κεφάλαια, από τυποποιημένα δάνεια για μέτρα ενεργειακής απόδοσης έως πιο καινοτόμα πιστοδοτικά προϊόντα, όπως τα ενυπόθηκα δάνεια ενεργειακής απόδοσης, τα πράσινα καταναλωτικά δάνεια, καθώς και η χρηματοδότηση βάσει λογαριασμού και επί των φόρων. Τα προϊόντα αυτά μπορούν να παρέχονται από διάφορους τύπους δανειστών, συμπεριλαμβανομένων δημόσιων ιδρυμάτων, τραπεζών, υπηρεσιών κοινής ωφελείας κ.λπ., και να λαμβάνονται από ευρύ φάσμα δανειοληπτών, συμπεριλαμβανομένων ιδιοκτητών κατοικιών, μισθωτών, επιχειρήσεων, εταιρειών ενεργειακών υπηρεσιών (ΕΕΥ) και δημόσιων οργανισμών.

Τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης διατίθενται συνήθως μέσω δύο κύριων διαύλων:

- πιστωτικών ορίων, δηλαδή δανειοδοτικών διευκολύνσεων που προσφέρονται από τράπεζες ή άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα με συγκεκριμένο σκοπό τη χρηματοδότηση μέτρων ενεργειακής απόδοσης. Στις αναδυόμενες αγορές χρηματοδότησης της ενεργειακής απόδοσης, τα πιστωτικά όρια για την ενεργειακή απόδοση θα πρέπει, ιδανικά, να υποστηρίζονται από δημόσιες και πολυμερείς τράπεζες. Καθώς ωριμάζουν οι αγορές, οι τοπικές εμπορικές τράπεζες μπορούν να αναπτύξουν ειδικά ιδιωτικά πιστωτικά όρια ενεργειακής απόδοσης (π.χ. πράσινα ενυπόθηκα δάνεια)
- ειδικών κεφαλαίων, δηλαδή μέσων με ειδική εντολή για επενδύσεις σε μέτρα ενεργειακής απόδοσης, συχνά με έμφαση σε συγκεκριμένους τομείς (π.χ. κτίρια ή βιομηχανία). Τα ειδικά κεφάλαια θα πρέπει να προσφέρουν χρεωστικούς τίτλους, καθώς και μετοχικό κεφάλαιο, υβριδικά μέσα και εγγυήσεις δανείων. Τα κεφάλαια αυτά μπορούν να περιλαμβάνουν εξ ολοκλήρου ιδιωτικά κεφάλαια, εξ ολοκλήρου δημόσια κεφάλαια ή συνεισφορές τόσο από τον ιδιωτικό όσο και από τον δημόσιο τομέα. Παράδειγμα αποτελούν τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης που υπάρχουν σε πολλά κράτη μέλη, τα οποία θα εξεταστούν περαιτέρω στην ενότητα 3.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να στηρίξουν τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, ιδίως τις εμπορικές τράπεζες και τους εθνικούς οργανισμούς που προωθούν τις επενδύσεις κεφαλαίου, με σκοπό την αύξηση της χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση. Ειδικότερα, τα πιστωτικά ιδρύματα διαδραματίζουν θεμελιώδη ρόλο στην αύξηση του όγκου των δανείων ενεργειακής απόδοσης. Αρκετές εμπορικές τράπεζες στην Ευρώπη προσφέρουν πράσινα καταναλωτικά δάνεια και πράσινα ενυπόθηκα δάνεια και διαθέτουν στρατηγικές και στόχους για πράσινα επιλεγμένα χαρτοφυλάκια δανεισμού. Το σύστημα λιανικής τραπεζικής μπορεί επίσης να αξιοποιήσει μια καλά ανεπτυγμένη και ευρέως διαδεδομένη οργανωτική δομή για την παροχή συμβουλευτικών και επικουρικών υπηρεσιών με σκοπό την υποστήριξη των απαιτήσεων και των ευκαιριών που συνδέονται με τα πράσινα δάνεια, οι οποίες θα βασίζονται σε άμεσες και ισχυρές σχέσεις με ιδιοκτήτες κτιρίων και επιχειρήσεις.

Για τον σκοπό αυτόν, συνιστάται στα κράτη μέλη και στους συμμετέχοντες στην αγορά να κάνουν κατάλληλη χρήση των εργαλείων, των προτύπων και των σημάτων του πλαισίου της ΕΕ για τη βιώσιμη χρηματοδότηση και της Ένωσης Κεφαλαιαγορών (CMU), λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τον ρόλο της ταξινόμιας της ΕΕ ώστε να ενθαρρυνθεί η κινητοποίηση ιδιωτικής χρηματοδότησης για περιβαλλοντικά βιώσιμες δραστηριότητες και ευκαιρίες, μεταξύ άλλων για επενδύσεις υψηλής ενεργειακής απόδοσης.

Για να υποστηριχθεί η λήψη μέτρων ενεργειακής απόδοσης, τα πράσινα καταναλωτικά δάνεια τείνουν να έχουν διάρκεια μεγαλύτερη από τα καταναλωτικά δάνεια γενικού σκοπού, χαμηλότερα και/ή σταθερά επιτόκια, ενώ συχνά δεν έχουν απαιτήσεις εγγύησης (\*). Τα πράσινα καταναλωτικά δάνεια μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης με την απόκτηση ενεργειακά αποδοτικού εξοπλισμού, τεχνολογιών ή συσκευών, καθώς και για στοχευμένα μέτρα ανακαίνισης κτιρίων. Ομοίως, τα πράσινα ενυπόθηκα δάνεια ενθαρρύνουν τους δανειολήπτες να βελτιώσουν την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων τους και/ή να αποκτήσουν ενεργειακά αποδοτικές κατοικίες προσφέροντας ευνοϊκότερους όρους από τα τυποποιημένα ενυπόθηκα δάνεια. Στο πλαίσιο 2 παρουσιάζεται το παράδειγμα του ρουμανικού προγράμματος πράσινων κατοικιών και πράσινων ενυπόθηκων δανείων.

(\* ) Η εγγύηση, ή εξασφάλιση, είναι περιουσιακό στοιχείο που ενεχυριάζεται από τον δανειολήπτη στον δανειστή σε περίπτωση αθέτησης της αποπληρωμής. Τα εγγυημένα δάνεια συχνά χορηγούνται με χαμηλότερο επιτόκιο απ' ό,τι τα δάνεια χωρίς εγγύηση, αλλά με υψηλότερο κίνδυνο για τον δανειολήπτη.



## Πλαίσιο 2. Πρόγραμμα «Πράσινες κατοικίες και πράσινα ενυπόθηκα δάνεια» της Ρουμανίας

Το πρόγραμμα «Πράσινες κατοικίες και πράσινα ενυπόθηκα δάνεια» της Ρουμανίας θεσπίστηκε το 2012 με χρηματοδότηση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή<sup>(9)</sup>. Περιλαμβάνει δύο στοιχεία: 1) πιστοποίηση πράσινης κατοικίας από το Εθνικό Συμβούλιο Πράσινων Κτιρίων της Ρουμανίας (RoGBC), και 2) πράσινα ενυπόθηκα δάνεια που χορηγούνται από εμπορικές τράπεζες σε αγοραστές κατοικιών με πιστοποίηση από το RoGBC. Όλες οι τράπεζες που προσφέρουν ενυπόθηκα δάνεια στη Ρουμανία μπορούν να συμμετάσχουν εάν συμφωνήσουν να αποδεχθούν τα κριτήρια του RoGBC και το ανεξάρτητο σύστημα πιστοποίησης για πράσινες κατοικίες και να προσφέρουν μειωμένα επιτόκια για τις κατοικίες με πιστοποίηση του RoGBC. Τα ενυπόθηκα δάνεια που χορηγούνται δεν περιλαμβάνουν επιδότηση από το κράτος. Οι τράπεζες προσφέρουν χαμηλότερα επιτόκια, καθώς οι πιστοποιημένες πράσινες κατοικίες έχουν ταυτόχρονα χαμηλότερο κίνδυνο αθέτησης αποπληρωμής του δανείου και υψηλότερη αποτίμηση περιουσιακών στοιχείων. Η Εθνική Τράπεζα της Ρουμανίας επιτρέπει επίσης στους αγοραστές πράσινων κατοικιών να υπολογίζουν την εκτιμώμενη εξοικονόμηση ενέργειας ως πρόσθετη πηγή εισοδήματος στις αιτήσεις δανειοδότησης, ώστε οι δανειολήπτες να έχουν πρόσβαση σε μεγαλύτερα δάνεια για ενεργειακά αποδοτικές ανακαινίσεις ή κατασκευές.

Το άρθρο 30 παράγραφος 3 ορίζει περαιτέρω ότι τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης να είναι διαθέσιμα ευρέως και χωρίς διακρίσεις από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και να είναι ορατά και προσβάσιμα στους καταναλωτές<sup>(10)</sup>. Για την ικανοποίηση αυτής της απαίτησης, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ακόλουθα μέτρα:

- Για να διασφαλιστεί ευρεία προσφορά, θα ήταν χρήσιμο να υποστηριχθεί η ανάπτυξη μιας ακμάζουσας εθνικής αγοράς για πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης και να διασφαλιστεί ότι οι δυνητικοί πελάτες μπορούν να έχουν πρόσβαση και να επιλέγουν ανάμεσα σε πολλά και διάφορα είδη ειδικών χρηματοπιστωτικών προϊόντων.
- Για να διασφαλιστεί ότι τα προϊόντα προσφέρονται χωρίς διακρίσεις σε σύγκριση με άλλα χρηματοπιστωτικά προϊόντα, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεριμνούν ώστε οι επιχειρήσεις λιανικής των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων να χρησιμοποιούν τα διαθέσιμα ειδικά πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης που προσφέρουν (ενυπόθηκα δάνεια και καταναλωτικά δάνεια). Οι δυνητικοί πελάτες θα πρέπει να ενημερώνονται για την ύπαρξη πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης και αυτό το είδος προϊόντων —υπό ευνοϊκότερους όρους— θα πρέπει πάντα να προσφέρεται στους πελάτες όποτε ανταποκρίνεται καλύτερα στις ανάγκες τους.

Ως εκ τούτου, τα κράτη μέλη θα πρέπει να μεριμνούν ώστε τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης να είναι διαθέσιμα ευρέως και χωρίς διακρίσεις και να είναι ορατά και προσβάσιμα στους καταναλωτές. Θα μπορούσαν να το πράξουν θεσπίζοντας στην εθνική νομοθεσία υποχρέωση με την οποία απαιτείται από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να αξιολογούν με σαφή τρόπο τα συμφέροντα των υφιστάμενων ή δυνητικών πελατών όσον αφορά τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των περιουσιακών τους στοιχείων (π.χ. κατοικίες και εμπορικά ακίνητα, συσκευές και εξοπλισμός) και, με βάση τα εν λόγω συμφέροντα, να καθιστούν διαθέσιμα, με προδραστικό τρόπο, πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης που θα ανταποκρίνονται στις ανάγκες των πελατών. Η προσφορά πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει σε κάθε περίπτωση να συμμορφώνεται με την οδηγία για την καταναλωτική πίστη<sup>(11)</sup> και την οδηγία για την ενυπόθηκη πίστη<sup>(12)</sup>, καθώς και με τις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών του 2020 σχετικά με την προέλευση και την παρακολούθηση δανείων για τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής<sup>(13)</sup>.

Για να εξασφαλίσουν ότι στο εθνικό τους πλαίσιο διατίθεται ευρεία προσφορά πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, τα κράτη μέλη οφείλουν να θεσπίσουν μέτρα που προωθούν την ανάπτυξη της εν λόγω αγοράς, εφαρμόζοντας ορισμένα από τα μέτρα πολιτικής και τις αναθεωρήσεις του κανονιστικού πλαισίου που περιγράφονται στην ενότητα 2.2.2.

Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να παρακολουθούν την εθνική αγορά, ώστε να διασφαλίζουν ότι οι καταναλωτές επωφελούνται από τη διάθεση πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης αξιολογώντας ότι αυτά έχουν σχεδιαστεί για τη μείωση του κόστους και των κινδύνων που συνδέονται με τις επενδύσεις σε μέτρα ενεργειακής απόδοσης και ότι ο χαμηλότερος κίνδυνος αθέτησης των επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης λαμβάνεται υπόψη από τα πιστωτικά ιδρύματα όταν υποστηρίζονται από αξιόπιστα στοιχεία. Επιπλέον, τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει επίσης να διατίθενται σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος, τα οποία πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια και/ή ζουν σε κοινωνικές κατοικίες, με εφαρμογή των κατάλληλων μέσων μετριασμού του κινδύνου και σύμφωνα με τους κανονισμούς για τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα<sup>(14)</sup>.

<sup>(9)</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Γενική Διεύθυνση Ενέργειας, 2022, Report on the evolution of financing practices for energy efficiency in buildings, SME's and in industry: final report (Έκθεση σχετικά με την εξέλιξη των πρακτικών χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, των ΜΜΕ και της βιομηχανίας: τελική έκθεση), Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

<sup>(10)</sup> Η εκπλήρωση των υποχρεώσεων του άρθρου 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ δεν θα πρέπει να υπονομεύει τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα της ΕΕ.

<sup>(11)</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2023/2225 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Οκτωβρίου 2023, σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές και την κατάργηση της οδηγίας 2008/48/ΕΚ.

<sup>(12)</sup> Οδηγία 2014/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 4ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές για ακίνητα που προορίζονται για κατοικία και την τροποποίηση των οδηγιών 2008/48/ΕΚ και 2013/36/ΕΕ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010.

<sup>(13)</sup> Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών, EBA/GL/2020/06, της 29ης Μαΐου 2020.

<sup>(14)</sup> Το πρόγραμμα Prêt Avance Renovation της γαλλικής κυβέρνησης, αποτελεί παράδειγμα ενυπόθηκου δανείου που απευθύνεται σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος τα οποία επιθυμούν να χρηματοδοτήσουν εργασίες ανακαίνισης ενεργειακής απόδοσης στην κατοικία τους.

Σύμφωνα με την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων, τόσο η εξοικονόμηση ενέργειας (μελλοντικές αρνητικές δαπάνες) όσο και η αξιοποίηση του υποκείμενου περιουσιακού στοιχείου (όταν επηρεάζει την οικονομική κατάσταση του δυνητικού δανειολήπτη) θα πρέπει να θεωρούνται κριτήρια τα οποία το χρηματοπιστωτικό ίδρυμα οφείλει να λαμβάνει υπόψη όταν προτείνει δάνειο ενεργειακής απόδοσης. Στο πλαίσιο αυτό, η εξοικονόμηση ενέργειας που αναμένεται να προκύψει από την επένδυση ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη ως ένας από τους διάφορους δείκτες κατά την αξιολόγηση της πιστοληπτικής ικανότητας του καταναλωτή. Πράγματι, κατά την αξιολόγηση της ικανότητας του δανειολήπτη να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύμβαση πίστωσης, τα ιδρύματα και οι πιστωτές θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τους σχετικούς παράγοντες που θα μπορούσαν να επηρεάσουν την τρέχουσα και τη μελλοντική ικανότητα αποπληρωμής του δανειολήπτη, όπως η εξοικονόμηση ενέργειας (κόστους) ή η ακίνητη περιουσία, αποφεύγοντας παράλληλα τις δυσανάλογες επιβαρύνσεις και την υπερχρέωση <sup>(15)</sup>.

### 2.2.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Τα κράτη μέλη μπορούν να εκπληρώσουν την απαίτηση διασφάλισης της ύπαρξης ευρείας και χωρίς διακρίσεις προσφοράς πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης μέσω, για παράδειγμα, των ακόλουθων μέτρων:

- **Θέσπιση του αναγκαίου κανονιστικού πλαισίου:** Η εθνική νομοθεσία θα πρέπει να υποχρεώνει τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να αξιολογούν το ενδιαφέρον των υφιστάμενων και των δυνητικών πελατών τους όσον αφορά τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των περιουσιακών στοιχείων τους και/ή την απόκτηση ενεργειακά αποδοτικού εξοπλισμού και να τους προσφέρουν ειδικό πιστοδοτικό προϊόν ενεργειακής απόδοσης που ανταποκρίνεται κατά τον καλύτερο τρόπο στα συμφέροντά τους. Επιπλέον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να απαιτούν από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να προσφέρουν πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης που ανταποκρίνονται στις ανάγκες των διαφόρων ειδών πελατών και τμημάτων της αγοράς (οικιακών, εμπορικών, βιομηχανικών, δημόσιων κ.λπ.), ώστε οι δυνητικοί πελάτες να έχουν πρόσβαση σε ευρύ φάσμα επιλογών στην αγορά.
- **Θέσπιση κανονισμών που διασφαλίζουν την απαγόρευση των διακρίσεων στο πλαίσιο των δανείων ενεργειακής απόδοσης:** Οι κανονισμοί θα πρέπει να μην επιτρέπουν στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να εισάγουν διακρίσεις εις βάρος των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης υπέρ άλλων δανειοδοτικών προϊόντων στο χαρτοφυλάκιό τους, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι καταναλωτές μπορούν να επιλέγουν το καταλληλότερο για αυτούς προϊόν, κατά παρέκκλιση από τους ισχύοντες κανόνες σχετικά με ζητήματα κινδύνου. Αυτό μπορεί να συμβεί για διάφορους λόγους, μεταξύ των οποίων περιλαμβάνονται:
  - Η πολυπλοκότητα / ο διοικητικός φόρτος του προϊόντος σε σχέση με άλλα, στοιχείο που δυσχεραίνει την επεξήγηση και την εφαρμογή του. Τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα θα πρέπει να παρέχουν κατάρτιση στο προσωπικό τους στον τομέα της λιανικής, ώστε να μπορούν να εξηγούν καλύτερα το οριακό κέρδος των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης στους πελάτες. Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να προσφέρουν προγράμματα κατάρτισης και στήριξης για τη βελτίωση των χρηματοοικονομικών γνώσεων των πολιτών και των επιχειρήσεων σε ενεργειακά θέματα.
  - Επιλογή του καλύτερου προϊόντος που προτείνεται μόνο βάσει του επιτοκίου, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη άλλοι παράγοντες. Είναι σημαντικό το επιτόκιο ενός χρηματοπιστωτικού προϊόντος ενεργειακής απόδοσης να μην είναι υψηλότερο από εκείνο ενός απλού χρηματοπιστωτικού προϊόντος στο ίδιο ίδρυμα για συγκρίσιμο είδος επένδυσης.
  - Πολιτικές αμοιβών που παρέχουν αδικαιολόγητο υψηλότερο κίνητρο για την πώληση απλού χρηματοπιστωτικού προϊόντος αντί ενός ανταγωνιστικού προϊόντος ενεργειακής απόδοσης.

Οι απαιτήσεις αυτές αποτελούν παραδείγματα της εφαρμογής της αρχής της προτεραιότητας στην ενεργειακή απόδοση από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα.

Τα κράτη μέλη έχουν διάφορες επιλογές πολιτικής για να διασφαλίσουν ότι τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης δεν υφίστανται διακρίσεις σε σύγκριση με άλλα είδη προϊόντων, διασφαλίζοντας την προβολή και την προσβασιμότητά τους στους καταναλωτές:

- **Διεξαγωγή διαφημιστικών εκστρατειών:** Οι διαφημιστικές εκστρατείες μπορούν να βελτιώσουν την ευαισθητοποίηση σχετικά με τα πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης και τα διαθέσιμα καθεστώτα δημόσιας στήριξης.
- **Διασφάλιση ότι τα διαθέσιμα χρηματοπιστωτικά προϊόντα είναι σχεδιασμένα έτσι ώστε να ελαχιστοποιούν το κόστος και τον κίνδυνο του δανειολήπτη:** Η οικονομική προσιτότητα μπορεί να βελτιωθεί με προχρηματοδότηση των εργασιών, με δάνεια μεγαλύτερης διάρκειας όπου λαμβάνεται υπόψη η διάρκεια ζωής των εγκαταστάσεων, μηνιαίες δόσεις μικρότερες ή ίσες με την προβλεπόμενη εξοικονόμηση ενέργειας και ενσωματωμένες μετρήσεις και επαλήθευση της εξοικονόμησης ενέργειας που επιτυγχάνεται. Προκειμένου να ελαχιστοποιούνται οι κίνδυνοι και το κόστος για τους δανειολήπτες, καθώς και οι κίνδυνοι για τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, ο σχεδιασμός των εν λόγω προϊόντων θα μπορούσε να συνοδεύεται από στήριξη μέσω δημόσιων μηχανισμών ελαχιστοποίησης των κινδύνων.

<sup>(15)</sup> Όπως περιγράφεται λεπτομερώς στις κατευθυντήριες γραμμές της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών του 2020 σχετικά με την προέλευση και την παρακολούθηση των δανείων, Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών, EBA/GL/2020/06, της 29ης Μαΐου 2020.

- Παροχή κανονιστικών και οικονομικών κινήτρων στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, για παράδειγμα μέσω τεχνικής βοήθειας για τη στήριξη της ανάπτυξης νέων πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης και της χρήσης τους, διασφάλιση του ότι το προσωπικό τους στον τομέα των λιανικών επιχειρήσεων είναι κατάλληλα καταρτισμένο ώστε να εξηγήει στους πελάτες το οριακό κέρδος των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, συμπεριλαμβανομένης της εκ των υστέρων μέτρησης, της επαλήθευσης και της συμμόρφωσης των έργων ενεργειακής απόδοσης.
- Ενσωμάτωση ειδικών διατάξεων για τα νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος: Τα νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος ενδέχεται να μην έχουν την οικονομική δυνατότητα να αποπληρώσουν δάνεια με επιτόκια της αγοράς και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να τους παρέχεται περαιτέρω χρηματοδοτική στήριξη, όπως εγγυήσεις ή επιδοτούμενα δημόσια δάνεια. Αυτά μπορούν να συνδυαστούν με άλλες χρηματοδοτικές ροές και με τεχνική βοήθεια. Μπορούν επίσης να αποτελούν μέρος των παροχών κοινωνικής ασφάλισης ή να αποτελούν εναλλακτικό ή συμπληρωματικό τρόπο παροχής κοινωνικών τιμολογίων ενέργειας στα κράτη μέλη όπου εφαρμόζονται.
- Ανάπτυξη ειδικών προγραμμάτων στήριξης για την προώθηση πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης για τους νέους και τους ηλικιωμένους: Θα πρέπει να διατίθεται στήριξη σε όλους τους ιδιοκτήτες ή μισθωτές, ανεξάρτητα από την ηλικία και τις δυνατότητες αποπληρωμής. Θα πρέπει να παρέχονται ειδικές εγγυήσεις που θα επιτρέπουν στους νέους και στους ηλικιωμένους να έχουν πρόσβαση σε πιστοδοτικά προϊόντα ενεργειακής απόδοσης.

Επιπλέον, τα κράτη μέλη μπορούν να εκπληρώσουν την απαίτηση για περαιτέρω προώθηση των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης και της εθνικής τους αγοράς, μέσω των ακόλουθων μέτρων στήριξης:

- Θέσπιση μηχανισμών για δημόσια πράσινα δάνεια ή ενίσχυση των υφιστάμενων: Τα δημόσια πράσινα δάνεια προσφέρονται ή χρηματοδοτούνται έμμεσα από δημόσιους οργανισμούς σε νοικοκυριά, επιχειρήσεις και μισθωτές, για την κάλυψη του αρχικού κόστους των μέτρων ενεργειακής απόδοσης. Τα δημόσια δάνεια είναι συνήθως «φιλικά δάνεια» υπό την έννοια ότι έχουν ευνοϊκό επιτόκιο ή μεγάλες περιόδους αποπληρωμής σε σύγκριση με τα εμπορικά δάνεια. Τα δημόσια πράσινα δάνεια μπορούν να χορηγούνται από εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης (βλ. ενότητα 3) και/ή άλλους δημόσιους φορείς.
- Απελευθέρωση χρηματοδότησης από τον ιδιωτικό τομέα για βελτιώσεις ενεργειακής απόδοσης: Τα κράτη μέλη μπορούν να στηρίξουν ενεργά τα ιδιωτικά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για την επέκταση κατάλληλων δανειοδοτικών προϊόντων, π.χ. μέσω εργαλείων ελαχιστοποίησης των κινδύνων, όπως οι εγγυήσεις δανείων (ενότητα 2.5), η στήριξη της ανάπτυξης έργων και οι εκστρατείες ευαισθητοποίησης/ενημέρωσης.

Για την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της αγοράς πράσινων δανείων, τα κράτη μέλη θα έπρεπε να διενεργούν τακτικές αξιολογήσεις της αγοράς για να επαληθεύουν αν εφαρμόζονται τα προαναφερόμενα μέτρα και να αξιολογούν το επίπεδο συμμόρφωσης της χρηματοπιστωτικής αγοράς τους με την απαίτηση της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ, ώστε να διασφαλίζεται ευρεία προσφορά χρηματοπιστωτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης χωρίς διακρίσεις σε εθνικό πλαίσιο. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διενεργούν εκ των υστέρων αξιολόγηση πολιτικής σχετικά με τα υφιστάμενα μέτρα πολιτικής και χρηματοδότησης που στηρίζουν τη χρήση πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης. Με βάση τα αποτελέσματα των αξιολογήσεων αυτών, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αναπτύξουν περαιτέρω στρατηγικές, από κοινού με τις εθνικές ρυθμιστικές αρχές τους, για τη βελτίωση της συμμόρφωσης.

### 2.3. Διευκόλυνση των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων

Πίνακας 2-3.

#### Άρθρο 30 παράγραφος 3 δεύτερη περίοδος

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
3 — δεύτερη περίοδος	Τα κράτη μέλη θεσπίζουν μέτρα για να διευκολύνουν την εφαρμογή των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων, λαμβάνοντας υπόψη την καθοδήγηση της Επιτροπής που παρέχεται σύμφωνα με την παράγραφο 10.

#### 2.3.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Η χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών και επί των φόρων διαφέρει από άλλα δανειοδοτικά καθεστώτα ενεργειακής απόδοσης, με την έννοια ότι χρησιμοποιεί εναλλακτικούς διαύλους αποπληρωμής, δηλαδή λογαριασμούς ενέργειας, φόρους και άλλες επιβαρύνσεις που σχετίζονται με το ακίνητο. Αυτό μπορεί να μειώσει το κόστος συναλλαγής και να προσφέρει πρακτικές, οικείες και αξιόπιστες επιλογές αποπληρωμής για τους τελικούς χρήστες.

Η χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών και επί των φόρων είναι μορφές χρηματοδότησης βάσει κατοικίας, που σημαίνει ότι θεσπίζουν μηχανισμούς για τη μεταβίβαση των υποχρεώσεων αποπληρωμής χρέους από τον/τους προηγούμενο/-ους ιδιοκτήτη/-ες στον/στους επόμενο/-ους ιδιοκτήτη/-ες, δεσμεύοντας το χρέος στο ίδιο το ακίνητο. Μπορούν επίσης να θεσπιστούν μηχανισμοί που θα επιτρέπουν στους μισθωτές να συμμετέχουν στην αποπληρωμή δανείου μέσω πρόσθετης επιβάρυνσης επί του φόρου ή του λογαριασμού ενέργειας της κατοικίας, η οποία θα αντισταθμίζεται εν μέρει ή πλήρως από τη μειωμένη κατανάλωση ενέργειας. Ενώ τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων έχουν παρόμοια οφέλη, η δομή τους διαφέρει, όπως και τα μέτρα που απαιτούνται για τη διευκόλυνση της εφαρμογής τους.

Η **χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών** είναι μια μέθοδος χρηματοδότησης των ανακαινίσεων ενεργειακής απόδοσης σε κτίρια, η οποία χρησιμοποιεί τους λογαριασμούς υπηρεσιών κοινής ωφελείας ως μέσο αποπληρωμής. Ένα πλεονέκτημα των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών είναι ότι μπορούν να επωφεληθούν από τα υφιστάμενα συστήματα πληρωμών των υπηρεσιών κοινής ωφελείας για τη μείωση του κόστους συναλλαγών. Τα καθεστώτα αυτά αξιοποιούν τις γνώσεις της επιχείρησης κοινής ωφελείας όσον αφορά τα πρότυπα κατανάλωσης ενέργειας και το ιστορικό αποπληρωμής των λογαριασμών των πελατών της για τον προσδιορισμό αποτελεσματικών μέτρων ενεργειακής απόδοσης, παράλληλα με τον περιορισμό του δυνητικού παράγοντα κινδύνου αθέτησης της αποπληρωμής των δανείων. Δεδομένου του χαμηλότερου κόστους συναλλαγών και των μειωμένων κινδύνων, τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών μπορούν να προσφέρουν ελκυστικούς όρους, όπως χαμηλό επιτόκιο και μεγάλη διάρκεια, και να είναι ευρέως προσβάσιμα, υπό την προϋπόθεση ότι διεξάγεται άρτια ανάλυση κινδύνου και εφαρμόζονται μέτρα μετριασμού του κινδύνου.

Οι δομές των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών ποικίλλουν σε μεγάλο βαθμό. Σε ορισμένα καθεστώτα, η χρηματοδότηση για ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης παρέχεται απευθείας από την επιχείρηση κοινής ωφελείας στον τομέα της ενέργειας, ενώ σε άλλα, παρέχεται από ιδιώτη τρίτο, ενώ η επιχείρηση κοινής ωφελείας ενεργεί ως μεσάζων αποπληρωμής. Κατά περίπτωση, δηλαδή όταν τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών εφαρμόζονται ως σύμβαση πίστωσης και όχι ως υπηρεσία, τα εν λόγω καθεστώτα πρέπει να συμμορφώνονται με την οδηγία για την καταναλωτική πίστη και τη νομοθεσία για την προστασία των καταναλωτών ενέργειας. Στις περιπτώσεις αυτές, η εξοικονόμηση ενέργειας που αναμένεται να προκύψει από την επένδυση στην ενεργειακή απόδοση θα μπορούσε να ληφθεί υπόψη κατά την αξιολόγηση της πιστοληπτικής ικανότητας του καταναλωτή, όποτε είναι δυνατόν να εξακριβωθεί με επαρκή στοιχεία ότι το καταναλωτικό δάνειο θα αποφέρει μελλοντικά εισοδήματα στον καταναλωτή. Σύμφωνα με τους προσφάτως εγκριθέντες κανόνες για τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές, η αξιολόγηση της πιστοληπτικής ικανότητας του καταναλωτή, δηλαδή η αξιολόγηση της ικανότητάς του να εξοφλήσει μια πίστωση με βιώσιμο τρόπο, θα πρέπει να βασίζεται σε πληροφορίες σχετικά με τη χρηματοπιστωτική και οικονομική κατάσταση του καταναλωτή<sup>(16)</sup>, όπως αποδείξεις εισοδήματος ή άλλες πηγές αποπληρωμής, συμπεριλαμβανομένης της αναμενόμενης εξοικονόμησης ενέργειας. Στο πλαίσιο 3 παρουσιάζεται το παράδειγμα του καθεστώτος χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών που εφαρμόζεται μέσω του λετονικού προγράμματος Sunshine.

### Πλαίσιο 3. Το πρόγραμμα Sunshine και το Εθνικό Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης των Κτιρίων της Λετονίας

Το πρόγραμμα Sunshine ξεκίνησε ως έργο στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» για τη στήριξη της ριζικής ανακαίνισης του σχετικά μη ενεργειακά αποδοτικού κτιριακού δυναμικού της Λετονίας<sup>(17)</sup>. Κάθε έργο υλοποιείται από μια ΕΕΥ,<sup>(18)</sup> η οποία πραγματοποιεί σημαντικές ανακαινίσεις σε οικιστικά κτίρια πολυκατοικιών, όπως ανακαινίσεις του κελύφους των κτιρίων, μόνωση των σωληνώσεων θέρμανσης, εγκατάσταση συστημάτων ελέγχου κ.λπ. Τα έργα υλοποιούνται βάσει σύμβασης ενεργειακής απόδοσης, στην οποία η ΕΕΥ εγγυάται ότι οι καινοτομίες θα αποφέρουν καθορισμένο επίπεδο εξοικονόμησης ενέργειας. Τα έργα χρηματοδοτούνται έως και κατά 40 % με κονδύλια από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, ενώ το υπόλοιπο μέρος λαμβάνεται μέσω χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών.

Οι τελικοί χρήστες εξακολουθούν να πληρώνουν τον ίδιο μηνιαίο λογαριασμό όπως και πριν από την ανακαίνιση. Ο λογαριασμός εξοφλείται στην Εταιρεία Διαχείρισης Κατοικιών, η οποία χρησιμοποιεί το ποσό που εξοικονομείται από τις ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης για να πληρώσει την ΕΕΥ. Οι εν λόγω ρυθμίσεις χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών συμφωνούνται για την πρώτη εικοσαετία. Δεδομένου ότι οι ανακαινίσεις έχουν μέση διάρκεια ζωής 30 ετών, οι τελικοί χρήστες θα επωφεληθούν από μελλοντική εξοικονόμηση ενέργειας. Οι κατοικίες σε ανακαινισμένα κτίρια τείνουν να σημειώνουν άμεση αύξηση της αξίας κατά 20 %-30 %.

Τα **καθεστώτα χρηματοδότησης επί των φόρων** χορηγούν στα νοικοκυριά ή στις επιχειρήσεις δάνειο για την κάλυψη του κόστους της ανακαίνισης κατοικιών ή εμπορικών κτιρίων, της αγοράς ενεργειακά αποδοτικών συσκευών ή εξοπλισμού, ή της βελτίωσης άλλων ενεργειακών διαδικασιών, και χρησιμοποιούν ειδικούς φόρους και/ή άλλες χρεώσεις που σχετίζονται με το ακίνητο ως μέσο αποπληρωμής. Εάν το κτίριο είναι μισθωμένο, ανάλογα με το καθεστώς, ο μισθωτής μπορεί να εξοφλήσει το δάνειο μέσω φόρων και/ή άλλων επιβαρύνσεων, ενώ παράλληλα επωφελείται από την εξοικονόμηση ενέργειας. Ως μορφή χρηματοδότησης βάσει κατοικίας, τα καθεστώτα χρηματοδότησης επί των φόρων περιλαμβάνουν μηχανισμούς που επιτρέπουν τη μετακύλιση του χρέους από τον/τους προηγούμενο/-ους ιδιοκτήτη/-ες του ακινήτου στον/στους επόμενο/-ους, χωρίς να

<sup>(16)</sup> Όπως ορίζεται στην οδηγία (ΕΕ) 2023/2225 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Οκτωβρίου 2023, σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές και την κατάργηση της οδηγίας 2008/48/ΕΚ.

<sup>(17)</sup> RepOnBill, 2020, Overview of On-Bill Building Energy Renovation Schemes (Επισκόπηση των καθεστώτων ενεργειακής ανακαίνισης κτιρίων βάσει λογαριασμών). Το έργο έλαβε χρηματοδότηση από το πρόγραμμα έρευνας και καινοτομίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης «Ορίζων 2020».

<sup>(18)</sup> Οι ΕΕΥ παρέχουν κεφάλαια και τεχνική υποστήριξη σε νοικοκυριά και επιχειρήσεις για την εφαρμογή μέτρων εξοικονόμησης ενέργειας και, ως αντάλλαγμα, λαμβάνουν μέρος των εσόδων από τη μελλοντική εξοικονόμηση ενέργειας.

χρειάζεται απαραίτητως η ρευστοποίησή του: εάν το κτίριο πωληθεί, το «δάνειο» μπορεί να εξοφληθεί ή μπορεί να αναληφθεί από τον/τους νέο/-ους ιδιοκτήτη/-ες, εφόσον συμφωνήσει/-ουν. Το γεγονός ότι η χρηματοδότηση επί των φόρων δημιουργεί απλούς μηχανισμούς μεταβίβασης χρέους συμβάλλει στην υπέρβαση του αντικινήτρου για τους ιδιοκτήτες ακινήτων να επενδύσουν σε μέτρα ενεργειακής απόδοσης με μακρά περίοδο αποπληρωμής, εάν πιστεύουν ότι θα έχουν στην κυριότητά τους το ακίνητο μόνο για μικρότερο χρονικό διάστημα.

Η χρηματοδότηση επί των φόρων ξεκίνησε στις Ηνωμένες Πολιτείες με το καθεστώς «Property Assessed Clean Energy» (PACE), στο οποίο η αποπληρωμή πραγματοποιείται μέσω προσηθήκης στον φόρο ακίνητης περιουσίας που καταβάλλει ο ιδιοκτήτης του κτιρίου. Τα δάνεια PACE εξασφαλίζονται μέσω εμπράγματης ασφάλειας επί του ακινήτου <sup>(19)</sup> και, ως εκ τούτου, η υποχρέωση αποπληρωμής μεταβιβάζεται με την κυριότητα του ακινήτου. Η χρηματοδότηση επί των φόρων μπορεί να παρέχεται είτε από δημόσιες πηγές, όπως δημοτικές αρχές, είτε από ιδιωτικούς πόρους. Σε περίπτωση ιδιωτικής χρηματοδότησης, ο ρόλος του δημόσιου τομέα είναι να ενεργεί ως μεσάζων αποπληρωμής ενσωματώνοντας την πληρωμή του δανείου στην εισπραξη του φόρου, ενώ σε περίπτωση που συνάπτεται απευθείας σύμβαση πίστωσης μεταξύ του πελάτη και τρίτου, η πληρωμή θα πρέπει να συμμορφώνεται με την οδηγία για την καταναλωτική πίστη <sup>(20)</sup> και την οδηγία για την ενυπόθηκη πίστη <sup>(21)</sup>. Ο δημόσιος τομέας μπορεί επίσης να συμμετέχει στην εισπραξη οφειλών, ή ακόμη και να ενεργεί ως διαμεσολαβητής σε περίπτωση μη εξυπηρετούμενων δανείων, για παράδειγμα με την εφαρμογή συμπληρωματικών εργαλείων κάλυψης κινδύνων, ώστε να μειωθεί ο κίνδυνος για τους επενδυτές. Δεδομένου του μειωμένου κινδύνου για τους δανειστές λόγω της συμμετοχής του δημόσιου τομέα στο καθεστώς χρηματοδότησης, τα δάνεια που χορηγούνται μέσω καθεστώτων χρηματοδότησης επί των φόρων μπορούν συχνά να χορηγούνται με ευνοϊκούς όρους, όπως χαμηλότερο επιτόκιο, μικρότερη προκαταβολή σε μετρητά και μεγαλύτερη προθεσμία λήξης.

### 2.3.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Για να συμμορφωθούν με τις απαιτήσεις της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ όσον αφορά τη διευκόλυνση των καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να εξετάσουν το ενδεχόμενο θέσπισης νομοθετικών ή κανονιστικών διατάξεων για την άρση των κανονιστικών φραγμών και τη διευκόλυνση της ανάπτυξης τέτοιων καθεστώτων στο εθνικό πλαίσιο, καθώς και μέτρων πολιτικής και υποστηρικτικού πλαισίου για τη μεγιστοποίηση της χρήσης καθεστώτων χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και επί των φόρων, κατά περίπτωση, με σκοπό την επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης για το 2030.

Όσον αφορά τη χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών, τα μέτρα που θα πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη για την εκπλήρωση της απαίτησης θα εξαρτηθούν από τις αντίστοιχες εθνικές τους συνθήκες. Ενδέχεται να χρειαστούν τα ακόλουθα μέτρα για τη στήριξη της εφαρμογής τους:

- **Θέσπιση δικαιωμάτων των επιχειρήσεων κοινής ωφελείας να παρέχουν χρηματοδότηση για την ενεργειακή απόδοση:** Όσον αφορά τα καθεστώτα που χρηματοδοτούνται από επιχειρήσεις κοινής ωφελείας, τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να τροποποιήσουν τη νομοθεσία για τους πιστωτές, ώστε να επιβεβαιώσουν ότι οι επιχειρήσεις κοινής ωφελείας έχουν το νόμιμο δικαίωμα να χορηγούν πιστώσεις για ανακαινίσεις. Ίσως χρειαστούν πρόσθετες μεταρρυθμίσεις όσον αφορά τη μέγιστη διάρκεια και το ύψος των δανείων που χορηγούν οι επιχειρήσεις κοινής ωφελείας.
- **Διασφάλιση της προστασίας των καταναλωτών:** Τα κράτη μέλη θα πρέπει να απαιτούν από τους παρόχους χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών να ενημερώνουν τους δανειολήπτες σχετικά με τους κινδύνους και τα οφέλη που συνεπάγεται το καθεστώς μέσω ειδικών εκστρατειών και απαιτήσεων υποχρεωτικής ενημέρωσης. Όταν τα εν λόγω καθεστώτα χρηματοδότησης εφαρμόζονται ως συμβάσεις πίστωσης, πρέπει να συμμορφώνονται με τις οδηγίες για την καταναλωτική και την ενυπόθηκη πίστη.
- **Συντονισμός της εφαρμογής από τις αρμόδιες δημόσιες αρχές:** Η χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών απαιτεί συνεργασία μεταξύ διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών, συμπεριλαμβανομένων των επιχειρήσεων κοινής ωφελείας στον τομέα της ενέργειας, των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, των παραγόντων της αγοράς ενεργειακών ανακαινίσεων και των ρυθμιστικών αρχών ενέργειας, καθώς και των ιδιοκτητών και μισθωτών κατοικιών. Οι κυβερνήσεις ενδέχεται να χρειαστεί να διαδραματίσουν ρόλο συντονιστή αναθέτοντας σε φορείς να μελετήσουν και να σχεδιάσουν την υλοποίηση της χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών σε συνεργασία με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη.
- **Παροχή μηχανισμών ελαχιστοποίησης των κινδύνων:** Τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να εξασφαλίσουν χρηματοδοτική στήριξη σε πιλοτικά καθεστώτα (π.χ. μέσω εγγυήσεων δανείων), εάν θεωρούνται υψηλού κινδύνου από ιδιώτες δανειστές.
- **Εξασφάλιση επαρκούς ταμειακής ροής για την επίτευξη αποτελεσμάτων κλίμακας:** Μόλις θεσπιστεί το καθεστώς, τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να διασφαλίσουν ότι ο φορέας υλοποίησης (π.χ. η επιχείρηση κοινής ωφελείας ή η ΕΕΥ) διαθέτει επαρκείς ταμειακές ροές για να επεκτείνει τη χρήση του. Για παράδειγμα, ένα εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης θα μπορούσε να αγοράσει τις εισπρακτέες απαιτήσεις του καθεστώτος χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών.

<sup>(19)</sup> Η εμπράγματη ασφάλεια είναι μια μορφή εμπράγματος δικαιώματος που χορηγείται επί περιουσιακού στοιχείου ή ακινήτου για την εξασφάλιση της πληρωμής μιας οφειλής.

<sup>(20)</sup> Οδηγία (ΕΕ) 2023/2225 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Οκτωβρίου 2023, σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές και την κατάργηση της οδηγίας 2008/48/ΕΚ.

<sup>(21)</sup> Οδηγία 2014/17/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 4ης Φεβρουαρίου 2014, σχετικά με τις συμβάσεις πίστωσης για καταναλωτές για ακίνητα που προορίζονται για κατοικία και την τροποποίηση των οδηγιών 2008/48/ΕΚ και 2013/36/ΕΕ και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010.

- **Αποσαφήνιση της διαδικασίας και της νομικής δομής για τη χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών σε πολυκατοικίες:** Τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών αποτελούν συχνά ελκυστική επιλογή για την ανακαίνιση πολυκατοικιών, ωστόσο ο κατακερματισμός της διαδικασίας λήψης αποφάσεων μπορεί συχνά να παρεμποδίσει τις προσπάθειες επίτευξης συναίνεσης. Τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να μεταρρυθμίσουν τη νομοθεσία για την οριζόντια ιδιοκτησία η οποία διέπει τις αποφάσεις σχετικά με τις ανακαινίσεις πολυκατοικιών μέσω χρηματοδότησης βάσει λογαριασμού και να καθορίσουν τον τρόπο επιμερισμού της ευθύνης μεταξύ των συνιδιοκτητών, για παράδειγμα σε περίπτωση φαινομένων υποτροπής ή αύξησης της κατανάλωσης ενέργειας που συνδέεται με αλλαγή συμπεριφοράς.
- **Θέσπιση της δυνατότητας μεταβίβασης χρεών:** Ενδέχεται να απαιτηθούν περαιτέρω μεταρρυθμίσεις για να διασφαλιστεί ότι τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών επιτρέπουν τον επιμερισμό του κόστους των ανακαινίσεων μεταξύ ιδιοκτητών και μισθωτών κτιρίων και για να καταστεί δυνατή η νόμιμη μεταβίβαση των χρεών σε περίπτωση αλλαγής ιδιοκτήτη, μισθωτή ή παρόχου ενέργειας.

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εφαρμόσουν διάφορα μέτρα για να εκπληρώσουν την απαίτηση να διευκολύνουν την εφαρμογή της δυνατότητας και να δημιουργήσουν εθνικό ευνοϊκό κανονιστικό και νομικό πλαίσιο για τη χρηματοδότηση επί των φόρων. Όπως και στην περίπτωση της χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών, οι συγκεκριμένες μεταρρυθμίσεις θα εξαρτηθούν από τις εθνικές συνθήκες, αλλά κατά γενικό κανόνα η διαδικασία αυτή περιλαμβάνει συνδυασμό των ακόλουθων ενεργειών:

- **Μεταρρύθμιση των κανονισμών και των συστημάτων σχετικά με τους φόρους ακίνητης περιουσίας και τις εμπράγματα ασφάλειες, ώστε να καταστεί δυνατή η εφαρμογή καθεστώτων χρηματοδότησης επί των φόρων:** Τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να πραγματοποιήσουν μεταρρυθμίσεις στη φορολογική νομοθεσία περί ακινήτων και στα σχετικά συστήματα, ώστε να καταστεί δυνατή η καταβολή πρόσθετων πληρωμών για ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης. Ίσως χρειαστούν μεταρρυθμίσεις στη νομοθεσία που διέπει τις εμπράγματα ασφάλειες και την προτεραιότητα των φόρων ακίνητης περιουσίας σε σχέση με τα ενυπόθηκα δάνεια.
- **Διασφάλιση αποτελεσματικών διαδικασιών εκτέλεσης:** Τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί να θεσπίσουν ή να ενισχύσουν τις διαδικασίες εκτέλεσης στην περίπτωση ληξιπρόθεσμων φορολογικών οφειλών. Ίσως επίσης χρειαστεί να συσταθεί δημόσιος οργανισμός ή να εξουσιοδοτηθεί να παρέμβει στη διαδικασία είσπραξης οφειλών σε περίπτωση μη εξυπηρετούμενων δανείων.
- **Διευκόλυνση της σύστασης υπηρεσιών μίας στάσης:** Τα συστήματα χρηματοδότησης επί των φόρων μπορεί να είναι πιο αποτελεσματικά όταν υλοποιούνται μέσω υπηρεσιών μίας στάσης που προσφέρουν σύνολο υπηρεσιών για ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης επί των φόρων. Οι υπηρεσίες μίας στάσης μπορούν επίσης να στηρίξουν τους εύλωτους μισθωτές ώστε να πείσουν τους ιδιοκτήτες να ανακαινίσουν το ακίνητό τους. <sup>(22)</sup>
- **Αύξηση της ευαισθητοποίησης, της κατάρτισης και της προστασίας των καταναλωτών:** Τα κράτη μέλη ίσως χρειαστεί επίσης να αυξήσουν την ευαισθητοποίηση και τις χρηματοοικονομικές γνώσεις των καταναλωτών, με έμφαση, ειδικότερα, στους καταναλωτές σε σχέση με τις βασικές ικανότητες απόκτησης χρηματοοικονομικών γνώσεων για ενεργειακά θέματα και τα πλεονεκτήματα και τη διαθεσιμότητα καθεστώτων χρηματοδότησης επί των φόρων, καθώς και τους κινδύνους που συνεπάγονται <sup>(23)</sup>. Τα καθεστώτα χρηματοδότησης που εφαρμόζονται ως συμβάσεις πίστωσης πρέπει να συμμορφώνονται με την οδηγία για την καταναλωτική πίστη και την οδηγία για την ενυπόθηκη πίστη, καθώς και με τους σχετικούς κανόνες προστασίας των καταναλωτών.

- 2.4. Διασφάλιση του ότι τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα γνωρίζουν τις ευκαιρίες συμμετοχής στη χρηματοδότηση βελτιώσεων της ενεργειακής απόδοσης

Πίνακας 2-4.

### Άρθρο 30 παράγραφος 3 τρίτη περίοδος

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
3 — τρίτη περίοδος	Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι οι τράπεζες και άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα λαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με ευκαιρίες συμμετοχής στη χρηματοδότηση μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης, μεταξύ άλλων μέσω της δημιουργίας συμπράξεων ιδιωτικού/δημοσίου τομέα.

#### 2.4.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Στόχος είναι τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να επωφεληθούν από τις ροές πληροφοριών σχετικά με επενδυτικές ευκαιρίες, τεχνολογίες ενεργειακής απόδοσης και βελτιστες πρακτικές για τη διάρθρωση της χρηματοδότησης γύρω από την αναμενόμενη εξοικονόμηση ενέργειας.

<sup>(22)</sup> Bertoldi, P., Boza-Kiss, B., Della Valle, N. και Economidou, M., 2021, The role of one-stop shops in energy renovation - a comparative analysis of OSSs cases in Europe (Ο ρόλος των υπηρεσιών μίας στάσης στην ενεργειακή ανακαίνιση — συγκριτική ανάλυση περιπτώσεων υπηρεσιών μίας στάσης στην Ευρώπη), Energy and Buildings, ISSN 0378-7788, 250, σ. 111273, JRC124675.

<sup>(23)</sup> Della Valle, N. και Bertoldi, P., 2021, Mobilizing citizens to invest in energy efficiency (Κινητοποίηση των πολιτών ώστε να επενδύσουν στην ενεργειακή απόδοση), EUR 30675 EN, Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, Λουξεμβούργο, ISBN 978-92-76-36152-7, doi:10.2760/137315, JRC124667.

Τα υποστηριζόμενα από την κυβέρνηση δίκτυα δημόσιων αρχών, χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και βιώσιμης ενεργειακής βιομηχανίας μπορούν να διαχέουν πληροφορίες σχετικά με τα χρηματοδοτικά μέσα που έχουν χρησιμοποιηθεί με επιτυχία για τη στήριξη επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης και τα οποία μπορούν να διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στην ανάπτυξη νέων και κατάλληλων καθεστώτων και μέσων χρηματοδότησης στα κράτη μέλη της ΕΕ. Ο όμιλος χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων για την ενεργειακή απόδοση (EEFIG) και τα σχετικά επενδυτικά φόρουμ για τη βιώσιμη ενέργεια (SEI), καθώς και οι επακόλουθες εθνικές συζητήσεις στοργυλλής τραπέζης, το πράττουν αυτό στην ΕΕ και επιτρέπουν στους εθνικούς ενδιαφερόμενους φορείς και εμπειρογνώμονες να συμμετέχουν και να συνεργάζονται για την εφαρμογή των πολιτικών της ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση.

Οι κεντρικές βάσεις δεδομένων μπορούν επίσης να αποτελέσουν καθοριστικό παράγοντα στην παροχή βασικών πληροφοριών στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα για τη χρηματοδότηση της ενεργειακής απόδοσης. Η πλατφόρμα για την ελαχιστοποίηση των κινδύνων της ενεργειακής απόδοσης (DEEP) του EEFIG επιτρέπει στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να αξιολογούν με διαφάνεια τις επενδυτικές επιδόσεις στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης· το δε πρόγραμμα Odyssee-Mure παρακολουθεί τις τάσεις της κατανάλωσης ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης και αξιολογεί τα μέτρα πολιτικής για την ενεργειακή απόδοση.

Οι συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα (ΣΔΙΤ) προσφέρουν τη δυνατότητα κινητοποίησης ιδιωτικής χρηματοδότησης και μόχλευσης της εμπειρογνωσίας των ιδιωτικών εταιρειών. Οι ΣΔΙΤ μπορούν να οριστούν με την ευρεία έννοια ως συνεργασία μεταξύ μιας δημόσιας αρχής και μιας ιδιωτικής εταιρείας για την παροχή μιας δημόσιας υπηρεσίας ή την εκπλήρωση ενός στόχου. Ένα παράδειγμα είναι το Ταμείο Βιώσιμης Ενέργειας Solas, το οποίο είναι ένα ταμείο δημόσιου-ιδιωτικού τομέα που υποστηρίζεται από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και τη MEAG (εταιρεία διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων της Munich Re και της ERGO), και το οποίο παρέχει χρηματοδότηση με δανειακά κεφάλαια για ΕΕΥ που υλοποιούν έργα ενεργειακής απόδοσης και ανανεώσιμης ενέργειας «μη συνδεδεμένης με τον μετρητή» <sup>(24)</sup>.

Η συγκέντρωση και η τιτλοποίηση έργων ενεργειακής απόδοσης, για παράδειγμα με τη μορφή πράσινων ομολόγων, μπορούν επίσης να συμβάλουν στην ευαισθητοποίηση των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων σχετικά με τις ευκαιρίες χρηματοδότησης βελτιώσεων της ενεργειακής απόδοσης, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ. Η ομαδοποίηση έργων για χρηματοδότηση χαρτοφυλακίων μέσω ΣΔΙΤ μπορεί να παρέχει στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ευκαιρίες επενδύσεων μεγαλύτερης κλίμακας που έχουν εναρμονισμένες και οικείες τυπικές απαιτήσεις για την υποβολή εκθέσεων, την επίσημανση για διάθεση στην αγορά κ.λπ. Η έκδοση χρεογράφων σε δευτερεύουσες αγορές μπορεί να παράσχει στα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα μεγαλύτερη ρευστότητα και να συμβάλει στην αύξηση της ευαισθητοποίησης σχετικά με τις επενδυτικές ευκαιρίες. Στο πλαίσιο αυτό, τα ευρωπαϊκά πρότυπα πράσινων ομολόγων παρέχουν κοινό πλαίσιο για την έκδοση πράσινων ομολόγων για πράσινες τιτλοποιήσεις.

#### 2.4.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόσουν διάφορα μέτρα για την εκπλήρωση αυτής της απαίτησης:

- **Προώθηση της μάθησης σε όλα τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα:** Ο στενός συντονισμός και οι διαθέσιμες επισκοπήσεις των υφιστάμενων μηχανισμών χρηματοδοτικής στήριξης της ενεργειακής απόδοσης στην ΕΕ αποτελούν σαφή ευκαιρία για να ενθαρρυνθεί η αναπαραγωγή επιτυχημένων καθεστώτων και η υλοποίηση νέων χρηματοδοτικών πρωτοβουλιών σε νέους τομείς και γεωγραφικές περιοχές. Με βάση το φόρουμ SEI και τις εθνικές συζητήσεις στοργυλλής τραπέζης, τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να δημιουργήσουν μόνιμα δίκτυα για την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των δημόσιων αρχών, των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και της βιώσιμης ενεργειακής βιομηχανίας.
- **Δημιουργία πυλών πληροφόρησης:** Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν επίσης να στηρίξουν τη μάθηση σε όλα τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα δημιουργώντας κεντρικές πύλες πληροφόρησης και καθιστώντας υποχρεωτική την υποβολή εκθέσεων σε κεντρικές βάσεις δεδομένων, όπως η πλατφόρμα DEEP, για έργα που χρηματοδοτούνται με δημόσιους πόρους.
- **Δημιουργία τυποποιημένων διαδικασιών για τη συγκέντρωση επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης μικρής κλίμακας:** Για να αυξηθεί η ευαισθητοποίηση σχετικά με τις ευκαιρίες για επενδύσεις σε έργα ενεργειακής απόδοσης μικρής κλίμακας, τα κράτη μέλη μπορούν να συνεργαστούν με τον ιδιωτικό τομέα για την τυποποίηση των διαδικασιών αξιολόγησης των επενδύσεων, των όρων των συμβάσεων, και των επενδυτικών δομών για τη στήριξη της καλύτερης ομαδοποίησης των έργων.
- **Στήριξη της ομαδοποίησης και της έκδοσης πράσινων ομολόγων:** Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να στηρίξουν την ομαδοποίηση και την τυποποίηση έργων ενεργειακής απόδοσης για την προώθηση της έκδοσης πράσινων δανείων, πράσινων ομολόγων ή πράσινων τιτλοποιήσεων, παρέχοντας, για παράδειγμα, τεχνική υποστήριξη και δημόσιες εγγυήσεις για τη μείωση ή τον επιμερισμό των κινδύνων για το έργο και/ή τον δανειολήπτη. Στο πλαίσιο αυτό, οι εθνικές κυβερνήσεις μπορούν να εγκρίνουν οικειοθελώς το πρότυπο πράσινων ομολόγων της ΕΕ <sup>(25)</sup>, το οποίο παρέχει κοινό πλαίσιο για την τυποποίηση και τη ρύθμιση της έκδοσης πράσινων ομολόγων, αποδεικνύοντας παράλληλα ότι η χρηματοδότηση νόμιμων έργων ενεργειακής απόδοσης και η διασφάλιση των επενδυτών μείωσαν τους κινδύνους προβολής ψευδοοικολογικής ταυτότητας.

<sup>(24)</sup> Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, 2018, Solas Sustainable Energy Fund (Ταμείο Βιώσιμης Ενέργειας Solas).

<sup>(25)</sup> Ευρωπαϊκή Επιτροπή, 2020, Ευρωπαϊκό πρότυπο πράσινων ομολόγων.

- Εφαρμογή διαφανών διαδικασιών σχεδιασμού και σύναψης συμβάσεων για ΣΔΙΤ: Για την ευαισθητοποίηση των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων σχετικά με τις ευκαιρίες συμμετοχής σε ΣΔΙΤ, τα κράτη μέλη μπορούν να δημοσιοποιούν τα σχέδια για ΣΔΙΤ ενεργειακής απόδοσης, να συνάπτουν συμβάσεις για έργα μέσω ανοικτών διαγωνισμών σε δημόσιες πλατφόρμες και να διασφαλίζουν ότι οι δημόσιες συμβάσεις για ΣΔΙΤ μπορούν να λάβουν τραπεζική χρηματοδότηση.
- Ενθάρρυνση των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων να χρηματοδοτούν με προδραστικό τρόπο έργα ενεργειακής απόδοσης: Τα κράτη μέλη θα μπορούσαν να δρομολογήσουν εκστρατείες για να ενθαρρύνουν τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να επιδοθούν ενεργά στη χρηματοδότηση έργων ενεργειακής απόδοσης και να υπογράψουν μνημόνια συνεννόησης με ομοσπονδίες τραπεζών για τον καθορισμό γενικών και ειδικών στόχων για το σύνολο του κλάδου.

## 2.5. Δημιουργία μηχανισμών εγγύησης δανείων για την ενεργειακή απόδοση

Πίνακας 2-5.

### Άρθρο 30 παράγραφος 3 τέταρτη περίοδος

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
3 — τέταρτη περίοδος	Τα κράτη μέλη ενθαρρύνουν τη δημιουργία μηχανισμών εγγύησης δανείων για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης.

#### 2.5.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα μπορεί να διστάζουν να προσφέρουν χρηματοδότηση για την ανάπτυξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης για διάφορους λόγους. Οι τεχνολογίες ενεργειακής απόδοσης ενδέχεται να μην είναι οικείες στο χρηματοπιστωτικό ίδρυμα και, ως εκ τούτου, να θεωρούνται υψηλότερου κινδύνου. Οι μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις και οι ιδιοκτήτες κατοικιών χαμηλού εισοδήματος μπορεί επίσης να θεωρηθούν υψηλού κινδύνου και, ως εκ τούτου, τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα μπορεί να είναι απρόθυμα να τους χορηγήσουν δάνεια με χαμηλό επιτόκιο και/ή χωρίς απαιτήσεις εγγύησης. Τέλος, τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα ενδέχεται να θεωρούν υψηλότερους τους κινδύνους που συνδέονται με προϊόντα μεγαλύτερης διάρκειας τα οποία απαιτούνται για ορισμένα μέτρα ενεργειακής απόδοσης.

Οι εγγυήσεις δανείων είναι δεσμεύσεις για την καταβολή ορισμένου χρηματικού ποσού στον δανειστή σε περίπτωση δυσμενούς γεγονότος (π.χ. αθέτηση πληρωμής). Στόχος των εγγυήσεων δανείων είναι να ενθαρρύνουν τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να χορηγούν δάνεια για μέτρα ενεργειακής απόδοσης με κατάλληλους όρους. Οι εγγυήσεις δανείων μπορούν να διαμορφωθούν έτσι ώστε να καλύπτουν διάφορα είδη κινδύνων, όπως συμβατικούς κινδύνους, κινδύνους που συνδέονται με την πληρωμή, κινδύνους όσον αφορά τις επιδόσεις και κανονιστικούς κινδύνους σε σχέση με τιμολογιακές προσαρμογές, αλλαγές στα καθεστώτα δημόσιας στήριξης κ.λπ. Οι εγγυήσεις μερικής πίστωσης αποτελούν δεσμεύσεις πληρωμής του αρχικού κεφαλαίου και/ή των τόκων έως ένα προκαθορισμένο ποσό. Οι εγγυήσεις μερικής πίστωσης μπορούν να παρέχονται σε βάση πρώτης ζημίας, στο πλαίσιο των οποίων ο πάροχος αποζημιώνει τους δανειστές για συγκεκριμένο ποσό ή ποσοστό τυχόν ζημιών, είτε επί ίσοις όροις, όπου ο εγγυητής θεωρείται ισότιμος με τους λοιπούς πιστωτές. Οι εγγυήσεις πληρωμής αποτελούν υποσχέσεις για την κάλυψη προκαθορισμένων υποχρεώσεων πληρωμής σε συμβάσεις έργων (όπως πληρωμές χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών). Οι εγγυήσεις που βασίζονται σε πολιτικές καλύπτουν τους δανειστές έναντι του κινδύνου αθέτησης υποχρεώσεων από κρατικούς δανειολήπτες, όπως δημοτικές αρχές ή κρατικές επιχειρήσεις κοινής ωφελείας. Οι παρατάσεις διάρκειας ενθαρρύνουν τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα να επεκτείνουν τη χρηματοδότηση με μεγαλύτερη διάρκεια μέσω εγγυήσεων που στοχεύουν στη λήξη των δανείων.

Η εγγύηση μειώνει το προφίλ κινδύνου του έργου και/ή του δανειολήπτη, επιτρέποντάς τους να προσελκύσουν ιδιωτικά δάνεια με ευνοϊκότερους όρους (π.χ. υψηλότερης αξίας, με χαμηλότερο επιτόκιο, μεγαλύτερης διάρκειας, χωρίς απαιτήσεις εγγύησης κ.λπ.). Παρέχοντας στις τράπεζες και στους επενδυτές τη σιγουριά της συμμετοχής σε έργα ενεργειακής απόδοσης, οι εγγυήσεις δανείων μπορούν να βοηθήσουν τους φορείς ανάπτυξης έργων να εξασφαλίσουν χρηματοδότηση επαρκούς ύψους και διάρκειας. Παράδειγμα αποτελεί το Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης και Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας της Βουλγαρίας (βλ. πλαίσιο 4).

#### Πλαίσιο 4. Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης και Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας της Βουλγαρίας

Το Ταμείο Ενεργειακής Απόδοσης και Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (EERSF) ιδρύθηκε το 2004 για την προώθηση της αγοράς ενεργειακής απόδοσης στη Βουλγαρία. Το EERSF διαχειρίζεται τους χρηματοδοτικούς πόρους που λαμβάνει η Βουλγαρία από το Παγκόσμιο Περιβαλλοντικό Ταμείο μέσω της Διεθνούς Τράπεζας Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης και από άλλους χορηγούς. Είναι διαρθρωμένο ως αυτοδύναμη εμπορική οντότητα και λειτουργεί ως ανανεώσιμο ταμείο, επανεπενδύοντας έσοδα από δάνεια και εγγυήσεις σε νέα έργα. Το EERSF παρέχει ταυτόχρονα δάνεια χαμηλού επιτοκίου και εγγυήσεις δανείων σε βουλγαρικές εταιρείες, δήμους και ιδιώτες για έργα ενεργειακής απόδοσης. Ο μηχανισμός εγγύησης δανείων παρέχει εγγυήσεις μερικής πίστωσης για μεμονωμένα έργα, καθώς και εγγυήσεις χαρτοφυλακίου για ΕΕΥ και χαρτοφυλακία κατοικιών.



### 2.5.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Τα κράτη μέλη έχουν διάφορες επιλογές πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης δημιουργίας μηχανισμών εγγύησης δανείων με σκοπό την ενθάρρυνση δανείων για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης:

- **Δημιουργία μηχανισμών εγγύησης δανείων σε υφιστάμενους ή νέους οργανισμούς:** Θα μπορούσαν να θεσπιστούν εγγυήσεις δανείων για την ενεργειακή απόδοση στο πλαίσιο των υφιστάμενων δημόσιων χρηματοδοτικών οργανισμών, όπως οι δημόσιες τράπεζες ή τα υφιστάμενα εθνικά ταμεία. Εναλλακτικά, οι εγγυήσεις δανείων θα μπορούσαν να αποτελούν προϊόν που προσφέρεται από ένα νέο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης (βλ. ενότητα 3). Ο οργανισμός θα πρέπει να διαθέτει επαρκή κεφαλαιοποίηση ανάλογα με τον όγκο των επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση που επιδιώκει να ενεργοποιήσει.
- **Χρήση της συνιστώσας κράτους μέλους του προγράμματος InvestEU:** Κατά τη θέσπιση των μηχανισμών εγγύησης δανείων, τα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα να συνεισφέρουν οικειοθελώς στο ταμείο InvestEU και να δημιουργήσουν μια «συνιστώσα κράτους μέλους». Η συνεισφορά των κρατών μελών θα χρησιμεύσει ως εγγύηση της ΕΕ που θα στηρίζει δάνεια, εγγυήσεις ή επενδύσεις μετοχικού κεφαλαίου που ευθυγραμμίζονται με τις εθνικές προτεραιότητες για την ενεργειακή απόδοση. Οι εγγυήσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ που παρέχονται από το ταμείο InvestEU θα επωφεληθούν από την υψηλή πιστοληπτική ικανότητα της ΕΕ, η οποία θα μπορούσε να μοχλεύσει σημαντικές επενδύσεις και να διοχετευθεί μέσω υφιστάμενων και γνωστών δανειοδοτικών προϊόντων που εφαρμόζονται σε ολόκληρη την ΕΕ.
- **Αξιοποίηση των χρηματοδοτικών μέσων επιμερισμένης διαχείρισης της ΕΕ στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής 2021-2027:** Κατά τη θέσπιση των μηχανισμών εγγύησης δανείων, τα κράτη μέλη έχουν τη δυνατότητα να κάνουν χρήση των χρηματοδοτικών μέσων επιμερισμένης διαχείρισης της ΕΕ (με τη μορφή δανείων, εγγυήσεων ή μετοχικού κεφαλαίου) στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής 2021-2027 για την ενεργειακή απόδοση. Η επιλογή αυτή θα επιτρέψει στα κράτη μέλη να επωφεληθούν από τις νομικές δυνατότητες συνδυασμού χρηματοδοτικών μέσων και στήριξης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής 2021-2027 και, ως εκ τούτου, να αυξήσουν αποτελεσματικά την κλίμακα και τη μόχλευση των επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης.
- **Αποτελεσματική αξιοποίηση των διαθέσιμων ταμείων επιμερισμένης διαχείρισης για τη δημιουργία ενός καθεστώτος που θα συνδυάζει επιχορηγήσεις και χρηματοδοτικά μέσα:** Κατά την περίοδο προγραμματισμού 2021-2027 του ΠΔΠ, τα χρηματοδοτικά μέσα εγγύησης και οι επιχορηγήσεις μπορούν να συνδυάζονται όταν και τα δύο συγχρηματοδοτούνται από ταμεία επιμερισμένης διαχείρισης της ΕΕ, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης.<sup>(26)</sup> Ο συνδυασμός εγγυήσεων δανείων και επιχορηγήσεων μπορεί να είναι αποτελεσματικός όσον αφορά την παροχή κινήτρων για επενδύσεις σε νέες ή υψηλότερου κινδύνου αγορές ή επιχειρηματικά μοντέλα.
- **Καθορισμός του πεδίου εφαρμογής των εγγυήσεων δανείων:** Οι εγγυήσεις μπορούν να προσφέρουν πιστωτική ενίσχυση για μεμονωμένα έργα, όπως η ανακαίνιση συστημάτων τηλεθέρμανσης ή η ανακαίνιση πολυκατοικιών. Εναλλακτικά, μπορούν να παρέχονται εγγυήσεις δανείων για χαρτοφυλάκια έργων, ΕΕΥ, καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών ή για ειδικό δανειοδοτικό προϊόν με κρατική στήριξη για την ανακαίνιση των κτιρίων με τις χειρότερες επιδόσεις.
- **Καθορισμός του είδους των προϊόντων εγγύησης δανείων που πρόκειται να προσφερθούν:** Το είδος ή τα είδη εγγυήσεων δανείων που παρέχονται θα πρέπει να καθορίζονται από το είδος των επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης που επιδιώκουν να στηρίξουν τα κράτη μέλη, σύμφωνα με τη στρατηγική τους για την επίτευξη των στόχων ενεργειακής απόδοσης με ορίζοντα το 2030 και τα επικαιροποιημένα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα, καθώς και με βάση τους ειδικούς κινδύνους που ενέχει το είδος των επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης.

Η παροχή εγγυήσεων δανείων μπορεί να είναι παράγοντας καθοριστικής σημασίας για την εκπλήρωση άλλων απαιτήσεων που ορίζονται στο άρθρο 30, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης και της παροχής πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, όπως είναι τα πράσινα καταναλωτικά δάνεια και τα ενυπόθηκα δάνεια, και τα καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών.

### 2.6. Εμπειρογνωσία σε τοπικό επίπεδο, τεχνική βοήθεια και χρηματοδοτική στήριξη για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης

Πίνακας 2-6.

#### Άρθρο 30 παράγραφοι 4 και 5

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
4	Με την επιφύλαξη των άρθρων 107 και 108 ΣΛΕΕ, τα κράτη μέλη προωθούν τη θέσπιση καθεστώτων χρηματοδοτικής στήριξης για την αύξηση της λήψης μέτρων βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης για την ουσιαστική ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

<sup>(26)</sup> Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, 2021, Factsheet: Combination of financial instruments and grants under shared management funds in the 2021-2027 programming period (Ενημερωτικό δελτίο: Συνδυασμός χρηματοπιστωτικών μέσων και επιχορηγήσεων στο πλαίσιο ταμείων επιμερισμένης διαχείρισης στην περίοδο προγραμματισμού 2021-2027).

5

Τα κράτη μέλη προωθούν την απόκτηση εμπειρογνώσιας σε τοπικό επίπεδο και την παροχή τεχνικής βοήθειας, κατά περίπτωση μέσω υφιστάμενων δικτύων και δομών, για την παροχή συμβουλών σχετικά με βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά την επίτευξη απανθρακοποίησης της τοπικής τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, όπως η πρόσβαση σε ειδική χρηματοδοτική στήριξη.

### 2.6.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι της απαίτησης

Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφοι 4 και 5, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να προωθήσουν τη θέσπιση καθεστώτων χρηματοδοτικής στήριξης για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης <sup>(27)</sup>. Το άρθρο 26 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ καθορίζει τα κριτήρια για τον χαρακτηρισμό του συστήματος τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης ως αποδοτικού, καθώς και το χρονοδιάγραμμα κατά το οποίο τα εν λόγω κριτήρια θα καταστούν αυστηρότερα έως το 2050.

Τα συστήματα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης συχνά χρηματοδοτούνται, κατασκευάζονται και λειτουργούν μέσω ΣΔΙΤ. Οι κυβερνήσεις μπορούν να θεσπίσουν μηχανισμούς χρηματοδότησης που παρέχουν άμεσα δάνεια ή επιχορηγήσεις για συστήματα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης από ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Οι κυβερνήσεις μπορούν επίσης να συμβάλουν στην αποδέσμευση ιδιωτικής χρηματοδότησης για συστήματα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης μέσω μηχανισμών επιμερισμού του κινδύνου και ισχυρής εποπτείας για την αντιμετώπιση των προκλήσεων συντονισμού και τη δημιουργία έργων με δυνατότητα τραπεζικής χρηματοδότησης. Τα κράτη μέλη υποχρεούνται επίσης να προωθήσουν την απόκτηση εμπειρογνώσιας σε τοπικό επίπεδο και την παροχή τεχνικής βοήθειας, κατά περίπτωση, για την επίτευξη απανθρακοποίησης της τηλεθέρμανσης και της τηλεψύξης. Τα μέτρα για την αποδέσμευση της χρηματοδότησης συχνά σχεδιάζονται χωριστά από τα μέτρα για την αντιμετώπιση ρυθμιστικών και τεχνικών προκλήσεων στις ανακαινίσεις ενεργειακής απόδοσης. Ωστόσο, η έλλειψη χρηματοδότησης για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης οφείλεται συχνά σε αδυναμίες στο ευνοϊκό περιβάλλον και όχι σε έλλειψη κεφαλαίου. Πέραν των κανονιστικών φραγμών, τα έργα και τα προγράμματα ανακαίνισης μπορεί να αντιμετωπίσουν περιορισμούς όσον αφορά τους ανθρώπινους πόρους, συμπεριλαμβανομένης της έλλειψης τοπικής εμπειρογνώσιας στους ενεργειακούς ελέγχους και στις ενεργειακά αποδοτικές τεχνολογίες, στις μελέτες σκοπιμότητας, στον σχεδιασμό και στη διαχείριση έργων, σε νομικά και οικονομικά ζητήματα, σε ζητήματα συναλλαγών, κ.λπ.

Η παροχή τεχνικής βοήθειας από το κράτος μπορεί να είναι παράγοντας ζωτικής σημασίας για την προώθηση της ζήτησης για ενεργειακή απόδοση, την ανάπτυξη σειράς έργων με δυνατότητα τραπεζικής χρηματοδότησης και την οικοδόμηση μιας βάσης εμπειρογνώσιας σε τοπικό επίπεδο για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Υπάρχουν διάφοροι μηχανισμοί της ΕΕ, μεταξύ των οποίων το πρόγραμμα «Ευρωπαϊκή βοήθεια για τοπικά ενεργειακά προγράμματα» (ELENA), ο ευρωπαϊκός μηχανισμός για τις πόλεις και η παροχή συνδρομής για ανάπτυξη έργων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», οι οποίοι διαδραμάτισαν καθοριστικό ρόλο στην κινητοποίηση επενδύσεων ενεργειακής απόδοσης σε δημόσιες υποδομές και δημόσια και ιδιωτικά κτίρια. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 30, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργάζονται με την Επιτροπή για την αναπαραγωγή αυτών των μηχανισμών συνδρομής για την ανάπτυξη έργων σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο. Οι υπηρεσίες μίας στάσης υπήρξαν επίσης αποτελεσματικές επιλογές για τη διάθεση χρηματοδότησης παράλληλα με την παροχή τεχνικής βοήθειας, με σκοπό την ολοκληρωμένη αντιμετώπιση των φραγμών στις αναβαθμίσεις της ενεργειακής απόδοσης, μεταξύ άλλων για τα συστήματα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

### 2.6.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής για την εκπλήρωση της απαίτησης

Τα κράτη μέλη μπορούν να επιλέξουν να εκπληρώσουν τις απαιτήσεις της θέσπισης καθεστώτων χρηματοδοτικής στήριξης, απόκτησης εμπειρογνώσιας σε τοπικό επίπεδο και παροχής τεχνικής βοήθειας για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης μέσω σειράς μέτρων:

- **Θέσπιση ειδικών καθεστώτων χρηματοδότησης ή ενίσχυση των υφιστάμενων:** Οι κυβερνήσεις μπορούν να θεσπίσουν, στο πλαίσιο υφιστάμενων ταμείων και προγραμμάτων, μηχανισμούς χρηματοδότησης που παρέχουν άμεσα δάνεια ή επιχορηγήσεις για πράσινα συστήματα τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Όπως αναφέρεται στην ενότητα 2.5, μπορούν επίσης να χρησιμοποιηθούν μηχανισμοί εγγύησης δανείων για την αποδέσμευση ιδιωτικής χρηματοδότησης. Τα καθεστώτα χρηματοδότησης θα μπορούσαν να απευθύνονται σε διαχειριστές συστημάτων και/ή ΕΕΥ που εφαρμόζουν μέτρα ενεργειακής απόδοσης.
- **Παροχή τεχνικής βοήθειας και μηχανισμών παροχής συνδρομής για την ανάπτυξη έργων:** Οι μηχανισμοί αυτοί μπορούν να συμβάλουν στην κατασκευή σειράς έργων με δυνατότητα τραπεζικής χρηματοδότησης και στην απόκτηση της εμπειρογνώσιας που απαιτείται σε τοπικό επίπεδο για τα προγράμματα ανακαίνισης μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να συνεργάζονται με την Επιτροπή για τη θέσπιση μηχανισμών συνδρομής για την ανάπτυξη έργων σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

<sup>(27)</sup> Το άρθρο 30 ορίζει ότι η απαίτηση αυτή δεν θίγει τα άρθρα 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις. Στο τμήμα 4.10 σχετικά με τις ενισχύσεις για τηλεθέρμανση και τηλεψύξη των κατευθυντήριων γραμμών του 2022 για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του κλίματος, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ενέργειας προσδιορίζονται οι εφαρμοστέοι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις όσον αφορά τη δημόσια χρηματοδοτική στήριξη για τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

- **Δημιουργία υπηρεσιών μίας στάσης για την ανακαίνιση των συστημάτων θέρμανσης και ψύξης:** Μπορούν να δημιουργηθούν υπηρεσίες μίας στάσης σε δημόσιες υπηρεσίες, επιχειρήσεις κοινής ωφελείας, τράπεζες λιανικής, οργανώσεις καταναλωτών κ.λπ. για την παροχή τεχνικής βοήθειας παράλληλα με τη χρηματοδότηση, καθώς και για τη δημιουργία βάσης δεξιοτήτων σε τοπικό επίπεδο για την ανακαίνιση μεμονωμένων συστημάτων και συστημάτων τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης.

### 3. ΕΘΝΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ

Πίνακας 3-1.

#### Άρθρο 30 παράγραφοι 11, 12, 13, 14 και 15

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
11	Τα κράτη μέλη μπορούν να συστήσουν εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης. Σκοπός αυτού του ταμείου είναι η εφαρμογή μέτρων ενεργειακής απόδοσης για τη στήριξη των κρατών μελών σε ό,τι αφορά την επίτευξη των εθνικών συνεισφορών ενεργειακής απόδοσης και των ενδεικτικών πορειών τους που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2. Το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης μπορεί να συσταθεί ως ειδικό ταμείο στο πλαίσιο ενός ήδη υφιστάμενου εθνικού μηχανισμού για την προώθηση επενδύσεων κεφαλαίου. Το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης μπορεί να χρηματοδοτείται με έσοδα από πλειστηριασμούς δικαιωμάτων σύμφωνα με το ΣΕΔΕ της ΕΕ στους τομείς των κτιρίων και των μεταφορών.
12	Όταν τα κράτη μέλη συστήνουν εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 11 του παρόντος άρθρου, θεσπίζουν χρηματοδοτικά μέσα, συμπεριλαμβανομένων δημόσιων εγγυήσεων, για την αύξηση της απορρόφησης ιδιωτικών επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και των πιστοδοτικών προϊόντων και των καινοτόμων καθεστώτων ενεργειακής απόδοσης που αναφέρονται στην παράγραφο 3 του παρόντος άρθρου. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 3 και το άρθρο 24, το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης στηρίζει κατά προτεραιότητα την εφαρμογή μέτρων μεταξύ των ατόμων που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια, των ευάλωτων πελατών, των ατόμων σε νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος και, κατά περίπτωση, των ατόμων που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες. Η στήριξη αυτή περιλαμβάνει χρηματοδότηση για μέτρα ενεργειακής απόδοσης για τις ΜΜΕ με σκοπό τη μόχλευση και την ενεργοποίηση ιδιωτικής χρηματοδότησης για τις ΜΜΕ.
13	Τα κράτη μέλη μπορούν να επιτρέπουν στους δημόσιους φορείς να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις που καθορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 με ετήσιες συνεισφορές στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης ισοδύναμες προς το ποσό των επενδύσεων που απαιτούνται για την υλοποίηση των υποχρεώσεων αυτών.
14	Τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν ότι τα υπόχρεα μέρη μπορούν να υλοποιούν τις υποχρεώσεις τους που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 4, συμβάλλοντας σε ετήσια βάση στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης με ποσό ισοδύναμο προς τις επενδύσεις που απαιτούνται για την υλοποίηση των υποχρεώσεων αυτών.
15	Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν τα έσοδά τους από τα ετήσια δικαιώματα εκπομπής δυνάμει της απόφασης αριθ. 406/2009/ΕΚ για την ανάπτυξη καινοτόμων χρηματοδοτικών μηχανισμών για βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης.

#### 3.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι

Σύμφωνα με το άρθρο 30 παράγραφος 11, τα κράτη μέλη μπορούν να συστήσουν εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης με σκοπό τη στήριξη της εφαρμογής μέτρων ενεργειακής απόδοσης και την επίτευξη της εθνικής συνεισφοράς τους στους στόχους ενεργειακής απόδοσης της ΕΕ για το 2030. Εναλλακτικά, τα κράτη μέλη μπορούν να επιλέξουν να ευθυγραμμίσουν τα ήδη υφιστάμενα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης με τις αναθεωρημένες διατάξεις του άρθρου 30. Σε σύγκριση με τις απαιτήσεις της οδηγίας του 2012 για την ενεργειακή απόδοση (όπως τροποποιήθηκε το 2018), η αναδιατυπωμένη ΟΕΑ ορίζει ότι το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει να στηρίζει το άρθρο 8 παράγραφος 3 σχετικά με την εφαρμογή των καθεστώτων

επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης και το άρθρο 24 σχετικά με την ενδυνάμωση και την προστασία των ευάλωτων πελατών και τον μετριασμό της ενεργειακής φτώχειας. Επιπλέον, τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει να δίνουν προτεραιότητα στη στήριξη των ευάλωτων πελατών, των ατόμων που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια και των ατόμων που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες, και να επεκτείνουν τη χρηματοδότηση για μέτρα ενεργειακής απόδοσης στις ΜΜΕ. Κατά περίπτωση, η δημόσια χρηματοδοτική στήριξη από τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης θα πρέπει να σχεδιάζεται σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης <sup>(28)</sup>.

### 3.2. Επιλογή μέτρων πολιτικής

Τα κράτη μέλη έχουν διάφορες επιλογές όσον αφορά τη σύσταση ή την αναπροσαρμογή των εθνικών ταμείων ενεργειακής απόδοσης:

- **Θέσπιση των θεσμικών ρυθμίσεων διακυβέρνησης:** Τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης μπορούν να συσταθούν ως ειδικά ταμεία στο πλαίσιο ενός ήδη υφιστάμενου εθνικού μηχανισμού για την προώθηση επενδύσεων κεφαλαίου. Οι ρυθμίσεις διακυβέρνησης θα πρέπει να ορίζουν ότι σκοπός του ταμείου είναι η εφαρμογή μέτρων ενεργειακής απόδοσης για τη στήριξη των εθνικών στόχων ενεργειακής απόδοσης και ο καθορισμός υποχρεώσεων λογοδοσίας.
- **Καθορισμός του τρόπου κεφαλαιοποίησης του ταμείου:** Το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης μπορεί να κεφαλαιοποιείται μέσω του δημόσιου προϋπολογισμού, μέσω χρηματοδοτικών προγραμμάτων της ΕΕ ή μέσω εσόδων που προκύπτουν από τον πλειστηριασμό δικαιωμάτων εκπομπής στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της ΕΕ. Ειδικότερα, κατά τη θέσπιση και τον καθορισμό της κεφαλαιοποίησης των εθνικών ταμείων ενεργειακής απόδοσης, τα κράτη μέλη της ΕΕ θα πρέπει να εξετάζουν περιπτώσεις συμπληρωματικότητας και συνεργειών με τους ήδη υφιστάμενους δημοσιονομικούς πόρους που διατίθενται για τη στήριξη της ενεργειακής απόδοσης στο πλαίσιο των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2021-2027 (ΕΤΠΑ και ΤΣ). Στην ενότητα 3.3 περιγράφεται λεπτομερώς ο τρόπος με τον οποίο τα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης μπορούν να κεφαλαιοποιηθούν μέσω συνεισφορών από τα μέρη αντί των υποχρεώσεων τους βάσει του άρθρου 6 παράγραφος 1 και του άρθρου 8 παράγραφοι 1 και 4 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ. Τα ανανεώσιμα ταμεία μπορούν επίσης να παράγουν έσοδα μέσω των επενδύσεών τους και να διασφαλίζουν την ύπαρξή τους στο διηνεκές.
- **Καθορισμός των στόχων, των δεικτών μέτρησης των επιδόσεων και των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων του ταμείου:** Οι κυβερνήσεις θα πρέπει να καθορίσουν στόχους και δείκτες μέτρησης των επιδόσεων σε σχέση με τη συνολική εξοικονόμηση ενέργειας, τα είδη των έργων και των τεχνολογιών που υποστηρίζονται, καθώς και το ποσό ιδιωτικής χρηματοδότησης που αξιοποιείται μέσω μόχλευσης. Θα πρέπει επίσης να συμπεριληφθούν στόχοι και δείκτες μέτρησης επιδόσεων για τη στήριξη των ΜΜΕ, των ευάλωτων πελατών, των ατόμων που πλήττονται από ενεργειακή φτώχεια και, κατά περίπτωση, των ατόμων που ζουν σε κοινωνικές κατοικίες. Θα πρέπει να θεσπιστούν διαφανή συστήματα υποβολής εκθέσεων που θα επιτρέπουν τη συνεχή παρακολούθηση και αξιολόγηση των επιδόσεων του ταμείου σε σχέση με τους εν λόγω στόχους.
- **Προσδιορισμός των χρηματοδοτικών μέσων που μπορεί να χρησιμοποιήσει το ταμείο:** Το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης μπορεί να χρησιμοποιήσει διάφορα από τα χρηματοδοτικά μέσα που εξετάστηκαν προηγουμένως, συμπεριλαμβανομένων των δημόσιων δανείων, των καθεστώτων χρηματοδότησης επί των φόρων, και των εγγυήσεων δανείων για ιδιωτικά πράσινα καταναλωτικά δάνεια, πράσινα ενυπόθηκα δάνεια, καθεστώτα χρηματοδότησης βάσει λογαριασμών και πράσινα ομόλογα.

### 3.3. Εκπλήρωση των υποχρεώσεων που ορίζονται σε άλλα άρθρα μέσω συνεισφορών στα εθνικά ταμεία ενεργειακής απόδοσης

Τα ακόλουθα άρθρα της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ περιγράφουν λεπτομερώς τις επιλογές των κρατών μελών για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους μέσω συνεισφορών στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης:

- Το άρθρο 4 παράγραφος 2 απαιτεί από κάθε κράτος μέλος να θεσπίσει ενδεικτική εθνική συνεισφορά ενεργειακής απόδοσης για τη συλλογική επίτευξη του στόχου της Ένωσης για μείωση της κατανάλωσης ενέργειας κατά τουλάχιστον 11,7 % έως το 2030 σε σύγκριση με το σενάριο αναφοράς. Το άρθρο 4 παράγραφος 6 ορίζει ότι, όταν τα κράτη μέλη σημειώνουν ανεπαρκή πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη των συνεισφορών τους, πρέπει να εξασφαλίζουν την εφαρμογή πρόσθετων μέτρων εντός ενός έτους. Ένα πιθανό μέτρο είναι η εθελοντική συνεισφορά στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης ή άλλο χρηματοδοτικό μέσο αφιερωμένο στην ενεργειακή απόδοση.

<sup>(28)</sup> Όσον αφορά τις ενισχύσεις για επενδύσεις ενεργειακής απόδοσης, οι σχετικές διατάξεις για τις κρατικές ενισχύσεις είναι τα άρθρα 38, 38α (ενισχύσεις σε ιδιοκτήτες κτιρίων και μισθωτές), 38β (ενισχύσεις σε εταιρείες ενεργειακών υπηρεσιών) και 39 (ενισχύσεις που χορηγούνται μέσω ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών) του γενικού κανονισμού απαλλαγής κατά κατηγορία όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις (ΓΚΑΚ) και τα τμήματα 4.1 (Ενισχύσεις για τη μείωση και την εξάλειψη των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης της ανανεώσιμης ενέργειας και της ενεργειακής απόδοσης), 4.2 (Ενισχύσεις για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και των περιβαλλοντικών επιδόσεων των κτιρίων) και 4.10 (Ενισχύσεις για τηλεθέρμανση και τηλεψύξη) των κατευθυντήριων γραμμών για τις κρατικές ενισχύσεις στους τομείς του κλίματος, της προστασίας του περιβάλλοντος και της ενέργειας.

- Το άρθρο 6 παράγραφος 1 απαιτεί από τα κράτη μέλη να μεριμνούν ώστε το 3 % του συνολικού εμβαδού δαπέδου θερμαινόμενων και/ή ψυχόμενων κτιρίων, που ανήκουν σε δημόσιους φορείς, να ανακαινίζεται κάθε χρόνο, προκειμένου να μετατραπούν σε κτίρια με τουλάχιστον σχεδόν μηδενική ή μηδενική κατανάλωση ενέργειας <sup>(29)</sup>. Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 30 παράγραφος 13 ορίζει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να επιτρέπουν στους δημόσιους φορείς να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις που καθορίζονται στο άρθρο 6 παράγραφος 1 με ετήσιες συνεισφορές στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης ισοδύναμες προς το ποσό των επενδύσεων που απαιτούνται για την υλοποίηση των εν λόγω υποχρεώσεων.
- Το άρθρο 8 παράγραφος 1 απαιτεί από τα κράτη μέλη να επιτυγχάνουν σωρευτική εξοικονόμηση ενέργειας κατά την τελική χρήση τουλάχιστον ισοδύναμη με το 1,3 % της ετήσιας τελικής κατανάλωσης ενέργειας για την περίοδο 2024-2025, το 1,5 % της ετήσιας τελικής κατανάλωσης ενέργειας για την περίοδο 2026-2027 και το 1,9 % της ετήσιας τελικής κατανάλωσης ενέργειας για την περίοδο 2028-2030. Το άρθρο 8 παράγραφος 4 απαιτεί από τα κράτη μέλη να περιλαμβάνουν στις εθνικές εκθέσεις προόδου για την ενέργεια και το κλίμα πληροφορίες σχετικά με τους εφαρμοζόμενους δείκτες για τον υπολογισμό της εξοικονόμησης ενέργειας σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1. Στο πλαίσιο αυτό, το άρθρο 30 παράγραφος 14 προβλέπει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να ορίζουν ότι τα υπόχρεα μέρη μπορούν να υλοποιούν τις υποχρεώσεις τους που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 4, συνεισφέροντας σε ετήσια βάση στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης με ποσό ισοδύναμο προς τις επενδύσεις που απαιτούνται για την υλοποίηση των εν λόγω υποχρεώσεων. Για τον σκοπό αυτόν, και σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 2, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε η εξοικονόμηση ενέργειας που απορρέει από τα μέτρα που χρηματοδοτούνται από το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων του άρθρου 8 παράγραφος 1 να υπολογίζεται σύμφωνα με το παράρτημα V της ΟΕΑ.
- Το άρθρο 9 παράγραφος 1 επιτρέπει στα κράτη μέλη να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 1 μέσω καθεστώτος επιβολής της υποχρέωσης ενεργειακής απόδοσης (ΚΕΥΕΑ). Στην περίπτωση αυτή, τα κράτη μέλη μπορούν να αποφασίσουν ότι τα υπόχρεα μέρη στο πλαίσιο του ΚΕΥΕΑ εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις τους, εν όλω ή εν μέρει, με τη μορφή συνεισφοράς στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης.

Εάν τα κράτη μέλη δεν εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους σε ένα συγκεκριμένο έτος, έχουν τη δυνατότητα να καταβάλουν ετήσια συνεισφορά στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης. Τα κράτη μέλη που επιλέγουν αυτή τη δυνατότητα θα πρέπει παρ' όλα αυτά να εκπληρώσουν και τις υποχρεώσεις που ορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2, στο άρθρο 6 παράγραφος 1 και στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 4 σε μεταγενέστερο στάδιο. Ο σκοπός είναι να μπορέσουν τα κράτη μέλη να αντισταθμίσουν —μέσω προσωρινού μέτρου με τη μορφή χρηματοδοτικής συνεισφοράς στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης— το κενό στις ετήσιες εθνικές υποχρεώσεις τους, διασφαλίζοντας παράλληλα την επίτευξη της εθνικής συνεισφοράς τους στους στόχους ενεργειακής απόδοσης για το 2030 και την κάλυψη του υφιστάμενου κενού όσον αφορά τις υποχρεώσεις του άρθρου 8 και του άρθρου 6 κατά τα επόμενα έτη με τη χρηματοδότηση που προορίζεται για τον συγκεκριμένο σκοπό στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης.

Σε κάθε περίπτωση, οι ετήσιες χρηματοδοτικές συνεισφορές πρέπει να ισούνται με την επένδυση που απαιτείται για την εκπλήρωση των αντίστοιχων υποχρεώσεων και την επίτευξη της ενδεικτικής πορείας. Εάν προτιμήσουν μια από αυτές τις επιλογές, τα κράτη μέλη καθορίζουν το είδος των μέτρων ενεργειακής απόδοσης που θα χρηματοδοτηθούν από το εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που ορίζονται στο άρθρο 4 παράγραφος 6, στο άρθρο 6 παράγραφος 1, στο άρθρο 8 παράγραφοι 1 και 4 και στο άρθρο 9 παράγραφος 1 και υπολογίζουν την ποσότητα εξοικονόμησης ενέργειας που θα επιτύχουν. Για τον υπολογισμό της εξοικονόμησης ενέργειας, τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν τις κοινές μεθόδους και αρχές που περιγράφονται λεπτομερώς στο παράρτημα V της ΟΕΑ.

Στη συνέχεια, τα κράτη μέλη υπολογίζουν το επενδυτικό κόστος για την εκπλήρωση της υποχρέωσής τους να καθορίσουν το ύψος της απαιτούμενης συνεισφοράς στο εθνικό ταμείο ενεργειακής απόδοσης. Τα δεδομένα που χρησιμοποιούνται για τους υπολογισμούς αυτούς θα πρέπει να συνδέονται με τις ιστορικές επιδόσεις του εθνικού ταμείου ενεργειακής απόδοσης (εφόσον υπάρχει ήδη) ή με χρηματοδοτικά μέσα που έχουν σχεδιαστεί για τη στήριξη της ανακαίνισης δημόσιων κτιρίων ή άλλων δημόσιων καθεστώτων ενεργειακής απόδοσης. Στο πλαίσιο της κοινοποίησης της μεθοδολογίας βάσει του παραρτήματος V, όταν κάνουν χρήση κάποιας από τις επιλογές που περιγράφονται λεπτομερώς στο άρθρο 30 παράγραφος 14 και στο άρθρο 4 παράγραφος 6, τα κράτη μέλη περιγράφουν την προσέγγιση που χρησιμοποιήθηκε για την εκτίμηση του επενδυτικού κόστους, συμπεριλαμβανομένης της μεθοδολογίας και των δεδομένων. Ο υπολογισμός θα πρέπει να υπόκειται σε εκ των προτέρων και εκ των υστέρων ανεξάρτητη αξιολόγηση. Η Επιτροπή θα παρακολουθεί τις μεθόδους που χρησιμοποιούνται μέσω τακτικών επαφών με τα κράτη μέλη.

<sup>(29)</sup> Σύμφωνα με το άρθρο 9 της οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων.

## 4. ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΕΚΘΕΣΕΩΝ

Πίνακας 4-1.

## Άρθρο 30 παράγραφοι 17 και 18

#	Παράγραφος από το άρθρο 30
17	<p>Τα κράτη μέλη υποβάλλουν στην Επιτροπή έως τις 15 Μαρτίου 2025 και στη συνέχεια ανά διετία, στο πλαίσιο των ενοποιημένων εθνικών εκθέσεων προόδου τους για την ενέργεια και το κλίμα σύμφωνα με τα άρθρα 17 και 21 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 <sup>(30)</sup>, τα ακόλουθα στοιχεία:</p> <p>α) τον όγκο των δημόσιων επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση και τον μέσο συντελεστή μόχλευσης που επιτυγχάνεται με δημόσια χρηματοδότηση για τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης·</p> <p>β) τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, με διάκριση μεταξύ διαφορετικών προϊόντων·</p> <p>γ) κατά περίπτωση, τα εθνικά χρηματοδοτικά προγράμματα που έχουν θεσπιστεί για την αύξηση της υιοθέτησης της ενεργειακής απόδοσης και των βέλτιστων πρακτικών, καθώς και καινοτόμων καθεστώτων χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση.</p> <p>Για να διευκολυνθεί η κατάρτιση της έκθεσης που αναφέρεται στο πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, η Επιτροπή ενσωματώνει τις απαιτήσεις που ορίζονται στο εν λόγω εδάφιο στο κοινό υπόδειγμα που καθορίζεται στις εκτελεστικές πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999.</p>
18	<p>Για τους σκοπούς της εκπλήρωσης της υποχρέωσης που αναφέρεται στην παράγραφο 17 στοιχείο β), και με την επιφύλαξη πρόσθετων εθνικών μέτρων, τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη τις υφιστάμενες υποχρεώσεις δημοσιοποίησης που υπέχουν τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι ακόλουθες:</p> <p>α) οι κανόνες δημοσιοποίησης που ισχύουν για τα πιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2021/2178 της Επιτροπής <sup>(31)</sup>·</p> <p>β) οι απαιτήσεις δημοσιοποίησης κινδύνων ΠΚΔ που ισχύουν για τα πιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με το άρθρο 449α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου <sup>(32)</sup>.</p> <p>Για να διευκολυνθεί η συλλογή και η συγκέντρωση δεδομένων σχετικά με τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης με σκοπό την εκπλήρωση της υποχρέωσης που αναφέρεται στην παράγραφο 17 στοιχείο β), η Επιτροπή παρέχει, έως τις 15 Μαρτίου 2024, καθοδήγηση στα κράτη μέλη σχετικά με τις ρυθμίσεις που αφορούν την πρόσβαση, τη συλλογή και τη συγκέντρωση δεδομένων σχετικά με τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης σε εθνικό επίπεδο.</p>

## 4.1. Πεδίο εφαρμογής και στόχοι

Το άρθρο 30 παράγραφος 17 απαιτεί από τα κράτη μέλη να υποβάλλουν ανά διετία έκθεση προόδου όσον αφορά την εφαρμογή του άρθρου 30 στο πλαίσιο των ενοποιημένων εθνικών εκθέσεων προόδου για την ενέργεια και το κλίμα (ΕΕΠΕΚ). Ειδικότερα, τα κράτη μέλη υποχρεούνται να υποβάλλουν στοιχεία σχετικά με τον όγκο των δημόσιων επενδύσεων στην ενεργειακή απόδοση, τον μέσο συντελεστή μόχλευσης και τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης στην αγορά.

<sup>(30)</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης και της Δράσης για το Κλίμα, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 663/2009 και (ΕΚ) αριθ. 715/2009 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 94/22/ΕΚ, 98/70/ΕΚ, 2009/31/ΕΚ, 2009/73/ΕΚ, 2010/31/ΕΕ, 2012/27/ΕΕ και 2013/30/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, των οδηγιών 2009/119/ΕΚ και (ΕΕ) 2015/652 του Συμβουλίου και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 525/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

<sup>(31)</sup> Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2021/2178 της Επιτροπής, της 6ης Ιουλίου 2021, για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με τη διευκρίνιση του περιεχομένου και της παρουσίας των πληροφοριών που πρέπει να δημοσιοποιούνται από τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο άρθρο 19α ή στο άρθρο 29α της οδηγίας 2013/34/ΕΕ όσον αφορά τις περιβαλλοντικά βιώσιμες οικονομικές δραστηριότητες, και τον καθορισμό της μεθοδολογίας για τη συμμόρφωση με την υποχρέωση γνωστοποίησης (ΕΕ L 443 της 10.12.2021, σ. 9).

<sup>(32)</sup> Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 575/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με τις απαιτήσεις προληπτικής εποπτείας για πιστωτικά ιδρύματα και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 648/2012 (ΕΕ L 176 της 27.6.2013, σ. 1).

Τα κράτη μέλη υποχρεούνται ήδη να αναφέρουν στις ΕΕΠΕΚ τους τις πολιτικές και τα μέτρα που στηρίζουν την επίτευξη των σκοπών, των στόχων και των συνεισφορών που καθορίζονται στα εθνικά σχέδια για την ενέργεια και το κλίμα (ΕΣΕΚ). Αυτή η υποχρέωση υποβολής εκθέσεων ενσωματώνει τα εθνικά χρηματοδοτικά προγράμματα που έχουν θεσπιστεί για την αύξηση της υιοθέτησης της ενεργειακής απόδοσης και των βέλτιστων πρακτικών, καθώς και καινοτόμων καθεστώτων χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση. Τα κράτη μέλη θα χρησιμοποιούν το σύστημα αυτό για να υποβάλλουν όλες τις σχετικές πληροφορίες για την εκπλήρωση της υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων βάσει του άρθρου 30 της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ. Στο πλαίσιο αυτό θα περιλαμβάνονται μέτρα που παρέχουν δημόσια χρηματοδότηση για στόχους ενεργειακής απόδοσης. Θα πρέπει επίσης να υποβάλλονται στοιχεία σχετικά με την πολιτική και τα μέτρα που αποσκοπούν στην προώθηση της ιδιωτικής χρηματοδότησης για την ενεργειακή απόδοση, για παράδειγμα, μέσω της παροχής τεχνικής βοήθειας, συνδρομής για την ανάπτυξη έργων ή μέτρων που επιτρέπουν την εφαρμογή καινοτόμων καθεστώτων χρηματοδότησης από ιδιωτικούς φορείς (π.χ. χρηματοδότηση βάσει λογαριασμών).

Για την υποβολή στοιχείων σχετικά με τον συνολικό όγκο των δημόσιων επενδύσεων και τους μέσους συντελεστές μόχλευσης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να χρησιμοποιούν και να συγκεντρώνουν τις πληροφορίες που απαιτούνται ήδη στις υφιστάμενες ΕΕΠΕΚ για τη μέτρηση του όγκου των δημόσιων επενδύσεων και του μέσου συντελεστή μόχλευσης που επιτυγχάνεται με δημόσια χρηματοδότηση για τη στήριξη μέτρων ενεργειακής απόδοσης.

Στο πλαίσιο της επικαιροποίησης των κατευθυντήριων γραμμών υποβολής εκθέσεων για τις ΕΕΠΕΚ, η Επιτροπή θα προσφέρει περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με τις υποχρεώσεις υποβολής στοιχείων για το στοιχείο β) ανωτέρω σχετικά με τον όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης.

Για την υποβολή στοιχείων σχετικά με τον συνολικό όγκο των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να αξιοποιήσουν συνέργειες και να αποφύγουν την αλληλεπικάλυψη με τις απαιτήσεις σχετικά με τα δεδομένα που δημοσιοποιούνται από τα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα στο πλαίσιο του κανονισμού περί γνωστοποιήσεων αειφορίας στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών (SFDR), της ταξινόμιας της ΕΕ <sup>(33)</sup> και των απαιτήσεων δημοσιοποίησης κινδύνων ΙΚΔ για τα πιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 575/2013 σχετικά με τις κεφαλαιακές απαιτήσεις <sup>(34)</sup>. Αυτό το σύστημα ταξινόμησης και δημοσιοποίησης χρηματοοικονομικών πληροφοριών μπορεί να χρησιμοποιείται από τα κράτη μέλη για την εκπλήρωση μέρους των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που ορίζονται στο άρθρο 30. Το 2024 τα μεγάλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα με τίτλους εισηγμένους σε ρυθμιζόμενη αγορά της ΕΕ θα πρέπει να δημοσιοποιούν ευθυγραμμισμένες με την ταξινόμια δραστηριότητες που σχετίζονται με τους κλιματικούς στόχους. Από τον Ιανουάριο του 2026, όλα τα πιστωτικά ιδρύματα της ΕΕ θα πρέπει επίσης να υποβάλλουν στοιχεία σχετικά με την ευθυγράμμιση του χαρτοφυλακίου συναλλαγών τους με την ταξινόμια.

Το πλαίσιο της ταξινόμιας περιλαμβάνει διάφορες οικονομικές δραστηριότητες που σχετίζονται με τους στόχους της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ (π.χ. μεμονωμένα μέτρα ανακαίνισης που συνίστανται στην εγκατάσταση, συντήρηση ή επισκευή εξοπλισμού ενεργειακής απόδοσης και ολοκληρωμένη ανακαίνιση υφιστάμενων κτιρίων). Για τον υπολογισμό του συνολικού όγκου των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να συγκεντρώσουν τα αναφερόμενα δάνεια που έχουν επιστημονηθεί από τις εταιρείες ως ευθυγραμμισμένα με τις οικονομικές δραστηριότητες που σχετίζονται με τους στόχους της αναδιατυπωμένης ΟΕΑ και να τα προσθέσουν στον όγκο των δημόσιων πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να καθορίσουν ποιες εγχώριες οντότητες που εποπτεύουν την εφαρμογή των υφιστάμενων υποχρεώσεων γνωστοποίησης θα υποστηρίξουν την εν λόγω υποβολή εκθέσεων παρέχοντας πρόσβαση σε δεδομένα που δημοσιοποιούνται από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα (τραπεζική ρυθμιστική αρχή κ.λπ.).

Τέλος, εκτός από την ευθυγράμμιση με την ταξινόμια, τα κράτη μέλη θα πρέπει επίσης να συμπεριλάβουν στις εκθέσεις τους εκτίμηση των όγκων των πιστοδοτικών προϊόντων ενεργειακής απόδοσης που δεν είναι ευθυγραμμισμένα με την ταξινόμια, αλλά οδηγούν ωστόσο σε υψηλότερη ενεργειακή απόδοση.

<sup>(33)</sup> Ο κανονισμός (ΕΕ) 2019/2088 περί γνωστοποιήσεων αειφορίας στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών (SFDR) δημιουργεί ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο υποβολής εκθέσεων για τα χρηματοπιστωτικά προϊόντα και τις χρηματοπιστωτικές οντότητες. Οι απαιτήσεις του SFDR συνδέονται με εκείνες της ταξινόμιας της ΕΕ μέσω της ενσωμάτωσης των «περιβαλλοντικά βιώσιμων οικονομικών δραστηριοτήτων», όπως ορίζονται στον κανονισμό για την ταξινόμηση, στον ορισμό των «αιφώρων επενδύσεων» στον κανονισμό SFDR. Η ταξινόμια της ΕΕ και ο κανονισμός SFDR προσδιορίζουν συλλογικά το περιεχόμενο, τη μεθοδολογία και την παρουσίαση των πληροφοριών που πρέπει να δημοσιοποιούνται από χρηματοπιστωτικές και μη χρηματοπιστωτικές επιχειρήσεις σχετικά με το ποσοστό των περιβαλλοντικά βιώσιμων οικονομικών δραστηριοτήτων στις επιχειρηματικές, επενδυτικές ή δανειοδοτικές δραστηριότητές τους.

<sup>(34)</sup> Ειδικότερα, οι δημοσιοποιήσεις δεδομένων και η υποβολή εκθέσεων θα πρέπει να αξιοποιούν συνέργειες και να αποφύγουν τις αλληλεπικαλύψεις με τις απαιτήσεις για τα πιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με το άρθρο 449α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 575/2013 (κανονισμός για τις κεφαλαιακές απαιτήσεις, ΚΚΑ), που δημοσιοποιούνται σύμφωνα με τα εκτελεστικά τεχνικά πρότυπα — εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2022/2453 της Επιτροπής, της 30ής Νοεμβρίου 2022, για την τροποποίηση των εκτελεστικών τεχνικών προτύπων που καθορίζονται στον εκτελεστικό κανονισμό (ΕΕ) 2021/637 όσον αφορά τη δημοσιοποίηση περιβαλλοντικών, κοινωνικών και σχετικών με τη διακυβέρνηση κινδύνων.