



Βρυξέλλες, 30 Μαΐου 2018  
(OR. en)

9520/18

**Διοργανικοί φάκελοι:**

2016/0131 (COD)  
2016/0132 (COD)  
2016/0133 (COD)  
2016/0222 (COD)  
2016/0223 (COD)  
2016/0224 (COD)  
2016/0225 (COD)

ASILE 31  
ASIM 57  
CSC 172  
EURODAC 7  
ENFOPOL 286  
RELEX 480  
CODEC 896

**ΣΗΜΕΙΩΜΑ**

Αποστολέας: Προεδρία  
Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613  
11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078  
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1  
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2  
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630  
8742/16 ASILE 12 CODEC 619  
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

**Θέμα:**

**Μεταρρύθμιση του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου και επανεγκατάσταση**

**α) Κανονισμός του Δουβλίνου:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα (αναδιτύπωση) (πρώτη ανάγνωση)  
**β) Οδηγία για τις συνθήκες υποδοχής:** Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία (αναδιτύπωση) (πρώτη ανάγνωση)  
**γ) Κανονισμός για την αναγνώριση:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις απαιτήσεις για την αναγνώριση των υπηκόων τρίτων χωρών ή των απατρίδων ως δικαιούχων διεθνούς προστασίας, για ένα ενιαίο καθεστώς για τους πρόσφυγες ή για τα άτομα που δικαιούνται επικουρική προστασία και για το περιεχόμενο της παρεχόμενης προστασίας και για την τροποποίηση της οδηγίας του Συμβουλίου 2003/109/ΕΚ, της 25ης Νοεμβρίου 2003, σχετικά με το καθεστώς των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι είναι επί μακρόν διαμένοντες (πρώτη ανάγνωση)  
**δ) Κανονισμός για τη διαδικασία ασύλου:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην Ένωση και την κατάργηση της οδηγίας 2013/32/ΕΕ (πρώτη ανάγνωση)  
**ε) Κανονισμός Eurodac:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση του «Eurodac» για την αντιπαραβολή δακτυλικών αποτυπωμάτων για την αποτελεσματική εφαρμογή του [κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 604/2013 για τη θέσπιση των κριτηρίων και μηχανισμών για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την εξέταση αίτησης διεθνούς προστασίας που υποβάλλεται σε κράτος μέλος από υπήκοο τρίτης χώρας ή από απάτριδα], για την ταυτοποίηση παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών ή απατρίδων και σχετικά με αιτήσεις αντιπαραβολής με τα δεδομένα Eurodac που υποβάλλουν οι αρχές επιβολής του νόμου των κρατών μελών και η Ευρωπαϊκή για σκοπούς επιβολής του νόμου (αναδιτύπωση)  
**στ) Κανονισμός για τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τον Οργανισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 439/2010 (πρώτη ανάγνωση)  
**ζ) Πλαίσιο επανεγκατάστασης:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου της Ένωσης για την επανεγκατάσταση και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (πρώτη ανάγνωση)

= Συζήτηση προανατολισμού/Έκθεση προόδου

## **I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

1. Στις 4 Μαΐου και στις 13 Ιουλίου 2016 η Επιτροπή υπέβαλε επτά νομοθετικές προτάσεις με σκοπό τη μεταρρύθμιση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου (ΚΕΑΣ). Η λόγω δέσμη συμπεριλάμβανε την αναδιατύπωση του κανονισμού του Δουβλίνου και του κανονισμού Eurodac, πρόταση κανονισμού σχετικά με την ίδρυση του Οργανισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Άσυλο (ΟΕΕΑ), πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση κοινής διαδικασίας διεθνούς προστασίας στην ΕΕ, πρόταση κανονισμού για την αναγνώριση, αναδιατύπωση της οδηγίας για τις συνθήκες υποδοχής και πρόταση κανονισμού για τη θέσπιση πλαισίου της ΕΕ για την επανεγκατάσταση.
2. Η βουλγαρική Προεδρία προώθησε την εξέταση των ανωτέρω προτάσεων που άρχισε υπό την ολλανδική και συνεχίστηκε από τη σλοβακική, τη μαλτέζικη και την εσθονική Προεδρία. Η παρούσα έκθεση προόδου στηρίζεται στην προηγούμενη έκθεση που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο στις 8 Δεκεμβρίου 2017 κατά τα εκτιθέμενα στο έγγραφο 15057/1/17.

## **II. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ ΦΑΚΕΛΩΝ ΚΕΑΣ**

### ***A. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΟΥΒΛΙΝΟΥ***

3. Κατά τη συνεδρίαση του Οκτωβρίου 2017, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο εξέφρασε ικανοποίηση για την πρόοδο που έχει επιτευχθεί έως τώρα σχετικά με τη μεταρρύθμιση του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου και ζήτησε περαιτέρω σύγκλιση προς μια συμφωνία, η οποία θα επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία μεταξύ ευθύνης και αλληλεγγύης και θα εξασφαλίζει την ανθεκτικότητα σε μελλοντικές κρίσεις, σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2017. Στα συμπεράσματά του, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο δήλωσε επίσης ότι θα επανέλθει στο ζήτημα αυτό κατά τη σύνοδο του Δεκεμβρίου και θα επιδιώξει συναίνεση κατά το πρώτο εξάμηνο του 2018.

4. Μετά τη συζήτηση που πραγματοποιήθηκε μεταξύ των ηγετών κατά τη συνεδρίασή τους στις 14-15 Δεκεμβρίου 2017, η βουλγαρική Προεδρία, με γνώμονα το πλαίσιο που τέθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, συγκάλεσε συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων υπό τη μορφή «Φίλων της Προεδρίας» στο πλαίσιο της Στρατηγικής Επιτροπής για τη Μετανάστευση, τα Σύνορα και το Άσυλο (SCIFA) για να εξετάσει το κείμενο του κανονισμού του Δουβλίνου. Πραγματοποιήθηκαν επτά διήμερες ή τριήμερες συνεδριάσεις με αυτή τη σύνθεση μεταξύ της 15ης Ιανουαρίου και της 8ης Μαΐου. Τα βασικά ζητήματα που εντοπίζονται έχουν ανά τακτά διαστήματα κατά το παρελθόν υποβληθεί στην EMA προς συζήτηση και περαιτέρω καθοδήγηση, προκειμένου να δοθεί ώθηση στη διαδικασία της επιδίωξης συναίνεσης, σύμφωνα με το αίτημα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου. Επιπλέον, δύο συνεδριάσεις των Συμβούλων ΔΕΥ πραγματοποιήθηκαν στις 18 Μαΐου και στις 28 Μαΐου.

## ***B. ΟΔΗΓΙΑ ΓΙΑ ΤΙΣ ΣΥΝΘΗΚΕΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ***

5. Η πρόταση για την αναδιατύπωση της οδηγίας για τις συνθήκες υποδοχής εξετάστηκε αρχικά από την Ομάδα «Άσυλο» και, από τον Ιούλιο του 2017, εξετάζεται από τους Συμβούλους ΔΕΥ. Κατά τη συνεδρίαση της EMA στις 29 Νοεμβρίου 2017, η εσθονική Προεδρία έλαβε εντολή με ευρεία στήριξη για την έναρξη διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Ο πρώτος τριμερής διάλογος πραγματοποιήθηκε στις 12 Δεκεμβρίου 2017. Πέντε ακόμη τριμερείς διάλογοι έχουν πραγματοποιηθεί κατά τη διάρκεια της Βουλγαρικής Προεδρίας. Οι εντατικές εργασίες με το ΕΚ σε τεχνικό επίπεδο -με την οργάνωση αρκετών συντακτικών επιτροπών και τεχνικών τριμερών διαλόγων με στόχο την προετοιμασία των πολιτικών τριμερών διαλόγων - επέτρεψε την εξέταση του συνόλου της οδηγίας και τη γεφύρωση σε πολιτικό επίπεδο των θέσεων, οι οποίες απέχουν σημαντικά σε διάφορα θέματα, μέσω της επεξεργασίας συμβιβαστικών προτάσεων. Ο τριμερής διάλογος που θα διεξαχθεί στις 6 Ιουνίου 2018 αναμένεται να εξετάσει τα εκκρεμή θέματα, για τα οποία διεξάγονται επί του παρόντος διαπραγματεύσεις, και να επιτρέψει την επίτευξη τελικής συμφωνίας.

## ***Γ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΗ***

6. Οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ξεκίνησαν τον Σεπτέμβριο του 2017. Έως σήμερα έχουν ήδη πραγματοποιηθεί έξι τριμερείς διάλογοι και, ενδιάμεσως, πολλές τεχνικές συνεδριάσεις. Η βουλγαρική Προεδρία κατέβαλε συστηματικές προσπάθειες προκειμένου να προωθήσει την επίτευξη συμφωνίας με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τον κανονισμό για την αναγνώριση. Πραγματοποιήθηκαν εις βάθος και γόνιμες συζητήσεις σε τεχνικό επίπεδο και διευκρινίστηκαν πολλά στοιχεία όσον αφορά τόσο τα κριτήρια αναγνώρισης όσο και τα δικαιώματα και τα οφέλη που χορηγούνται στους δικαιούχους διεθνούς προστασίας. Αυτά επιβεβαιώθηκαν και σε πολιτικό επίπεδο. Για ορισμένα σημαντικά στοιχεία (π.χ. υποχρεωτική ή προαιρετική χρήση της εναλλακτικής λύσης της εγχώριας προστασίας, υποχρεωτική ή προαιρετική φύση της επανεξέτασης του καθεστώτος, ορισμός των μελών της οικογένειας, διάρκεια ισχύος των αδειών διαμονής) δεν έχει ακόμη επιτευχθεί συμφωνία. Έχουν προβλεφθεί δύο ακόμη τριμερείς διάλογοι (30 Μαΐου και 14 Ιουνίου) και η Προεδρία σκοπεύει να κλείσει τον φάκελο μέχρι το τέλος της θητείας της.

## ***Δ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ***

7. Η βουλγαρική Προεδρία ολοκλήρωσε την τρίτη εξέταση της πρότασης στην Ομάδα «Άσυλο» και την τέταρτη εξέταση στο επίπεδο των Συμβούλων ΔΕΥ. Καταβλήθηκαν συνεχείς προσπάθειες για να δοθεί απάντηση στις ανησυχίες που εκφράστηκαν από τα κράτη μέλη σε σχέση με τα διάφορα στοιχεία της πρότασης (π.χ. καθήκοντα των αρμόδιων αρχών, νομική συνδρομή και εκπροσώπηση σε όλη τη διάρκεια της διαδικασίας, προθεσμίες για την άσκηση ένδικων βοηθημάτων, διατάξεις περί «ασφαλούς χώρας») και για να διασφαλιστεί η συνοχή με τις σχετικές διατάξεις του κανονισμού του Δουβλίνου. Οι διατάξεις που στοχεύουν στην κάλυψη ορισμένων διαδικαστικών κενών και την πρόληψη κατάχρησης του συστήματος ασύλου εξετάστηκαν ενδελεχώς, με σκοπό την εξεύρεση των πιο αποδοτικών λύσεων παρέχοντας συγχρόνως έναν ορισμένο βαθμό ευελιξίας στα κράτη μέλη. Σημαντική πρόοδος έχει επιτευχθεί σε γενικές γραμμές με περιορισμένο μόνο αριθμό εκκρεμών ζητημάτων, όπως η διάρκεια της αποθήκευσης των δεδομένων και η αλληλεπίδραση με τον κανονισμό του Δουβλίνου. Προβλέπονται τέσσερις νέες συνεδριάσεις των Συμβούλων ΔΕΥ και η Προεδρία σκοπεύει να παρουσιάσει το κείμενο για την εντολή διαπραγματεύσεων με το ΕΚ σύντομα μετά τη σύνοδο του Συμβουλίου ΔΕΥ.

## ***E. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ EURODAC***

8. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις σχετικά με την αναδιατύπωση του κανονισμού Eurodac άρχισαν τον Σεπτέμβριο του 2017, με βάση τη διευρυμένη εντολή που συμφωνήθηκε από την EMA στις 15 Ιουνίου 2017 και την ψηφοφορία στην επιτροπή LIBE στις 30 Μαΐου 2017. Στις 14 Φεβρουαρίου 2018, η EMA παρέτεινε τη διαπραγματευτική εντολή του Συμβουλίου για τον κανονισμό Eurodac, για να καλύψει επίσης ζητήματα που συνδέονται με την επανεγκατάσταση. Έγιναν τέσσερις τριμερείς διάλογοι κατά τη διάρκεια της εσθονικής Προεδρίας και ένας πέμπτος πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια της Βουλγαρικής Προεδρίας στις 25 Απριλίου 2018. Ενώ κατέστη δυνατόν να βρεθεί κοινό έδαφος μεταξύ των συννομοθετών για τις περισσότερες διατάξεις του αναδιατυπωμένου κανονισμού, ορισμένα εκκρεμή ζητήματα εξακολουθούν να παραμένουν. Σε αυτά περιλαμβάνονται η διάρκεια της περιόδου αποθήκευσης δεδομένων για τους αιτούντες άσυλο, η διαβίβαση δεδομένων σε τρίτες χώρες για τον σκοπό της επιστροφής, η παρουσία συνοδών ασυνόδευτων ανηλίκων κατά τη λήψη των βιομετρικών δεδομένων τους, και η χρήση μεθόδων εξαναγκασμού ως συνέπεια της μη συμμόρφωσης με τη λήψη των βιομετρικών δεδομένων. Για μερικά από αυτά τα ζητήματα έχει εντοπιστεί πιθανή συμφωνία σε τεχνικό επίπεδο. Η Προεδρία ευελπιστεί να κλείσει τα ζητήματα αυτά στο πλαίσιο τριμερούς διαλόγου με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πριν από το τέλος της θητείας της. Επίσης, η Προεδρία προτίθεται να αρχίσει συζητήσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για τις σχετικές με την επανεγκατάσταση διατάξεις στον εν λόγω κανονισμό.

## **ΣΤ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΟΕΕΑ**

9. Μετά τη συμφωνία επί μερικής γενικής προσέγγισης στο Συμβούλιο στις 20 Δεκεμβρίου 2016, η μαλτέζικη Προεδρία άρχισε διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Ιανουάριο του 2017. Μετά από σειρά τεχνικών συνεδριάσεων και τριμερών διαλόγων, η μαλτέζικη Προεδρία κατέληξε σε συμφωνία για το διατακτικό του κειμένου κατά τον τριμερή διάλογο της 28ης Ιουνίου. Η εσθονική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες σε τεχνικό επίπεδο για την ευθυγράμμιση των αιτιολογικών σκέψεων του κειμένου με το κυρίως σώμα της πρότασης και κατέληξε σε συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για το συγκεκριμένο ζήτημα. Η Εσθονική Προεδρία ολοκλήρωσε επίσης την ανάληψη δεσμεύσεων για την εφεδρική ομάδα για το άσυλο, ώστε να επιτευχθεί ο αριθμός των 500 εμπειρογνομόνων. Στις 6 Δεκεμβρίου 2017, η EMA σημείωσε τη συμφωνία που επιτεύχθηκε με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο επί του κειμένου της πρότασης, μη συμπεριλαμβανομένου του εντός αγκυλών κειμένου το οποίο αφορά άλλες προτάσεις του ΚΕΣΑ. Έχουν αναβληθεί οι περαιτέρω εργασίες σχετικά με την πρόταση εν αναμονή των εξελίξεων στις διαπραγματεύσεις για το υπόλοιπο της δέσμης ΚΕΣΑ.

## **Ζ. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΑΝΕΓΚΑΤΑΣΤΑΣΗ**

10. Η εντολή για διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εγκρίθηκε στις 15 Νοεμβρίου 2017. Οι διοργανικές διαπραγματεύσεις άρχισαν τον Δεκέμβριο του 2017. Τέσσερις τριμερείς διάλογοι πραγματοποιήθηκαν υπό τη βουλγαρική Προεδρία μέχρι σήμερα, οι οποίοι επέτρεψαν να σημειωθεί κάποια πρόοδος όσον αφορά ορισμένα στοιχεία της πρότασης. Τις προσεχείς εβδομάδες θα πραγματοποιηθούν επιπλέον τριμερείς διάλογοι, με σκοπό να επιτευχθεί πολιτική συμφωνία έως το τέλος της θητείας της Προεδρίας.

### **III. ΚΟΙΝΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΑΣΥΛΟΥ**

11. Οι παραπάνω φάκελοι είναι όλοι αλληλένδετοι και αποτελούν τα θεμέλια του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου. Η αδυναμία όσον αφορά την αποθάρρυνση των δευτερογενών μετακινήσεων των αιτούντων άσυλο μεταξύ των κρατών μελών έχει προσδιοριστεί ως μία από τις μεγαλύτερες αδυναμίες του συστήματος ασύλου της ΕΕ. Ο ισχύων κανονισμός του Δουβλίνου έχει ως στόχο να αποφευχθεί το φαινόμενο κατάθεσης πολλαπλών αιτήσεων ασύλου, καθιστώντας ένα κράτος μέλος υπεύθυνο για την εξέταση μιας αίτησης ασύλου και παρέχοντας σαφείς ενδείξεις για το ποιο κράτος μέλος είναι αρμόδιο, ανεξαρτήτως της προτίμησης του αιτούντος. Προβλέπει σύστημα μεταφοράς των αιτούντων άσυλο στο υπεύθυνο κράτος μέλος. Ωστόσο, οι ισχύοντες κανόνες του «Δουβλίνου» σχετικά με τη λήξη της ευθύνης παρέχουν κίνητρα στους αιτούντες ή τους παράτυπους μετανάστες να μετακινούνται περαιτέρω στη χώρα της επιλογής τους και να ζητούν προστασία εκεί. Επιπλέον, όταν είναι σε θέση να αποφύγουν την υποχρέωση βάσει του κανονισμού Eurodac να παράσχουν βιομετρικά δεδομένα, ο κανονισμός του Δουβλίνου δεν μπορεί να εφαρμοστεί ορθά, και αυτό, σε συνδυασμό με τον χαμηλό αριθμό μεταφορών που πραγματοποιούνται, καθιστά το σύστημα αναποτελεσματικό.
  
12. Οι δευτερογενείς μετακινήσεις ενθαρρύνονται επίσης από το περιορισμένο επίπεδο εναρμόνισης των συστημάτων ασύλου των κρατών μελών, για παράδειγμα όσον αφορά τη διάρκεια της διαδικασίας ή των συνθηκών υποδοχής, το οποίο προκαλείται, τουλάχιστον εν μέρει, από τις συχνά προαιρετικές διατάξεις στην ισχύουσα οδηγία για τις διαδικασίες ασύλου και την οδηγία για τις συνθήκες υποδοχής. Ομοίως, η απαλοιφή των υπόλοιπων προαιρετικών διατάξεων μεταξύ των κριτηρίων ουσιαστικής αξιολόγησης των αιτήσεων ασύλου, μέσω του κανονισμού για τις ελάχιστες απαιτήσεις, αναμένεται να συμβάλει στη μείωση των δευτερογενών μετακινήσεων.

13. Η αντιμετώπιση των δευτερογενών μετακινήσεων είναι ένας από τους κύριους στόχους της μεταρρύθμισης του ΚΕΣΑ. Έχει προταθεί σειρά μέτρων σε ολόκληρο το κεκτημένο στον τομέα του ασύλου ώστε να αποθαρρύνονται οι αιτούντες και οι δικαιούχοι διεθνούς προστασίας να συνεχίζουν το ταξίδι τους προς το κράτος μέλος της προτίμησής τους και να επιβάλλονται κυρώσεις για τέτοιες παράτυπες μετακινήσεις. Εκτός από τα μέτρα στον κανονισμό του Δουβλίνου και τον κανονισμό Eurodac, έχουν προταθεί και άλλες διαδικαστικές βελτιώσεις στον κανονισμό για τις διαδικασίες ασύλου. Επειδή ο εν λόγω κανονισμός θα αντικαταστήσει την ισχύουσα οδηγία, οι σχετικές προθεσμίες και κανόνες θα ισχύσουν άμεσα στα κράτη μέλη εξαλείφοντας έτσι τις μεγάλες αποκλίσεις που υφίστανται επί του παρόντος ως προς τη διαδικασία σε επίπεδο ΕΕ και καταργώντας το κίνητρο μετακίνησης μεταξύ των κρατών μελών για την εξεύρεση ταχύτερης διαδικασίας. Επίσης, ο κανονισμός περιέχει σαφείς υποχρεώσεις για τον αιτούντα, συνοδευόμενες από αυστηρές κυρώσεις σε περίπτωση μη συμμόρφωσης. Ένα άλλο σημαντικό στοιχείο αφορά την εναρμόνιση των κανόνων σχετικά με τις ασφαλείς τρίτες χώρες, τις πρώτες χώρες ασύλου και τις ασφαλείς χώρες καταγωγής, σύμφωνα με όσα αναφέρονται παρακάτω.
14. Από τα προαναφερόμενα συνάγεται με σαφήνεια ότι όλοι οι φακέλοι ΚΕΣΑ συνδέονται στενά μεταξύ τους. Ως εκ τούτου, η πραγματική πρόοδος προς την κατεύθυνση των στόχων του ΚΕΣΑ, δηλαδή ο περιορισμός των δευτερογενών μετακινήσεων και η περισσότερη αποτελεσματικότητα των διαδικασιών ασύλου μπορεί να επιτευχθεί μόνο εάν επιτευχθεί συμφωνία για όλους τους φακέλους ΚΕΣΑ (βλ. παράρτημα 1).

Στο πλαίσιο αυτό, η Προεδρία υποβάλλει στο Συμβούλιο προς συζήτηση τα κατωτέρω ερωτήματα σχετικά με τους δύο φακέλους για τους οποίους το Συμβούλιο δεν έχει καταλήξει ακόμη σε συμφωνία και δεν έχει εκδοθεί εντολή διαπραγμάτευσης, δηλαδή τον κανονισμό σχετικά με τις διαδικασίες ασύλου και τον κανονισμό του Δουβλίνου. Η επίτευξη συμφωνίας επί των δύο αυτών φακέλων είναι σημαντική και όσον αφορά τις διαπραγματεύσεις με το ΕΚ, προκειμένου να ολοκληρωθεί η μεταρρύθμιση του ΚΕΣΑ κατά τη θητεία του τρέχοντος Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

#### **A. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ**

15. Η πρόταση κανονισμού για τη διαδικασία ασύλου περιλαμβάνει λεπτομερείς διατάξεις όσον αφορά τις έννοιες της ασφαλούς χώρας, και συγκεκριμένα της ασφαλούς τρίτης χώρας, της πρώτης χώρας ασύλου και της ασφαλούς χώρας καταγωγής. Οι έννοιες της ασφαλούς τρίτης χώρας και της πρώτης χώρας ασύλου αποτελούν λόγους απαραδέκτου μιας αίτησης, ενώ η ασφαλής χώρα καταγωγής αποτελεί λόγο για την εξέταση μιας αίτησης με ταχεία διαδικασία. Η πρόταση προβλέπει καταλόγους της ΕΕ τόσο για τις ασφαλείς χώρες καταγωγής όσο και για τις ασφαλείς τρίτες χώρες. Στην πρόταση κανονισμού είχε επισυναφθεί κατάλογος ασφαλών χωρών καταγωγής, ωστόσο δεν περιλαμβανόταν κατάλογος ασφαλών τρίτων χωρών, ο οποίος προβλεπόταν να εγκριθεί σε μεταγενέστερο στάδιο μέσω μελλοντικής τροποποίησης του κανονισμού για τη διαδικασία ασύλου (άρθρο 46)<sup>1</sup>.
16. Πραγματοποιήθηκαν εις βάθος συζητήσεις στα διάφορα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου σχετικά με διάφορα στοιχεία που σχετίζονται με την έννοια των ασφαλών χωρών. Έτσι, τα κριτήρια που θα πρέπει να πληρούνται από μια ασφαλή τρίτη χώρα ή από μια πρώτη χώρα ασύλου και η συναφής έννοια της «επαρκούς προστασίας» αποτέλεσαν αντικείμενο πολλών συζητήσεων, ιδίως μετά τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου 2017, τα οποία ζήτησαν εναρμόνιση των σχετικών διατάξεων στην πρόταση με τις ουσιαστικές απαιτήσεις που απορρέουν από την Σύμβαση της Γενεύης και από το πρωτογενές δίκαιο της ΕΕ. Τα στοιχεία αυτά συζητήθηκαν επίσης στη συνεδρίαση της SCIFA<sup>2</sup> στις 28 Σεπτεμβρίου 2017. Έκτοτε, έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος όσον αφορά την αποσαφήνιση των εννοιών αυτών, και οι πλέον πρόσφατες συμβιβαστικές προτάσεις της Προεδρίας υποστηρίζονται γενικώς από τα κράτη μέλη· ως εκ τούτου, ικανοποιείται το αίτημα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου.

---

<sup>1</sup> Οι κατάλογοι αυτοί αποτελούν θεμελιώδες στοιχείο του κανονισμού για τη διαδικασία ασύλου και, κατά συνέπεια, μπορούν να τροποποιηθούν μόνο με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία. Βλ. απόφαση του Δικαστηρίου της ΕΕ στην υπόθεση C-133/06.

<sup>2</sup> 12331/17

17. Σύμφωνα με την τελευταία συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας, τα κράτη μέλη θα συνεχίσουν να έχουν τη δυνατότητα να τηρούν ή να θεσπίζουν εθνικούς καταλόγους ασφαλών χωρών καταγωγής ή ασφαλών τρίτων χωρών, παράλληλα με τους ενωσιακούς καταλόγους (άρθρο 50). Αυτό σημαίνει ότι, στην περίπτωση που ο αιτών προέρχεται από ασφαλή χώρα καταγωγής, μια αίτηση μπορεί να κηρυχθεί αβάσιμη παρόλο που η εν λόγω χώρα δεν περιλαμβάνεται στον ενωσιακό κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής αλλά στον εθνικό κατάλογο του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο. Ομοίως, στην περίπτωση αιτούντος που έρχεται στην ΕΕ μέσω ασφαλούς τρίτης χώρας και μπορεί να τύχει επανεισδοχής στην εν λόγω τρίτη χώρα, μια αίτηση μπορεί να κηρυχθεί απαράδεκτη, παρά το γεγονός ότι η χώρα δεν περιλαμβάνεται στον ενωσιακό κατάλογο ασφαλών τρίτων χωρών αλλά στον εθνικό κατάλογο του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο. Ωστόσο, όταν αναστέλλεται ο χαρακτηρισμός σε επίπεδο Ένωσης μιας τρίτης χώρας ως ασφαλούς τρίτης χώρας, τα κράτη μέλη δεν χαρακτηρίζουν αυτή τη χώρα ως ασφαλή τρίτη χώρα σε εθνικό επίπεδο. Εάν η τρίτη χώρα δεν χαρακτηρίζεται πλέον ως ασφαλής τρίτη χώρα σε επίπεδο Ένωσης, τα κράτη μέλη μπορούν να χαρακτηρίζουν την εν λόγω τρίτη χώρα ως ασφαλή τρίτη χώρα μόνο αν η Επιτροπή δεν διατυπώσει αντιρρήσεις για τον εν λόγω χαρακτηρισμό.
18. Το περιεχόμενο του καταλόγου της ΕΕ με τις ασφαλείς χώρες καταγωγής, καθώς και η δυνατότητα επισύναψης υπό μορφή παραρτήματος στον κανονισμό για τη διαδικασία ασύλου καταλόγου της ΕΕ με τις ασφαλείς τρίτες χώρες, συζητήθηκαν πρόσφατα κατά τη συνεδρίαση<sup>3</sup> της SCIFA στις 17 Μαΐου 2018. Μετά τη συνεδρίαση αυτή, κατέστη σαφές ότι τα κράτη μέλη συμφωνούν να διαθέτουν κατάλογο ασφαλών χωρών καταγωγής της ΕΕ παράλληλα με τους εθνικούς καταλόγους.

---

<sup>3</sup> 8735/18

Οι συζητήσεις στο πλαίσιο της SCIFA επιβεβαίωσαν επίσης τη στήριξη των κρατών μελών για την εκπόνηση ενωσιακού καταλόγου ασφαλών τρίτων χωρών προσαρτώμενου στον κανονισμό για τη διαδικασία ασύλου. Διαπιστώθηκε επίσης κατά τη συζήτηση ότι δεν χρειάζεται να περιμένει κανείς συμφωνία για το περιεχόμενο αυτών των καταλόγων πριν από την έναρξη των διαπραγματεύσεων με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, καθώς το περιεχόμενο μπορεί να συμφωνηθεί μεταξύ των κρατών μελών σε μεταγενέστερο στάδιο υπό τη μορφή συμπληρωματικής διαπραγματευτικής εντολής. Εν τω μεταξύ, η Προεδρία προτίθεται να επιδιώξει διαπραγματευτική εντολή για το υπόλοιπο της πρότασης πριν από το τέλος του Ιουνίου 2018.

19. Σε αυτό το πλαίσιο, καλούνται οι αντιπροσωπίες να συμφωνήσουν ότι:

- *θα πρέπει να είναι έτοιμος για επισύναψη υπό μορφή παραρτήματος στον κανονισμό για τη διαδικασία ασύλου κατάλογος της ΕΕ με τις ασφαλείς τρίτες χώρες μέχρι την έκδοση του κανονισμού·*
- *θα πρέπει να εγκριθεί από την ΕΜΑ εντολή διαπραγμάτευσης σχετικά με τον κανονισμό για τη διαδικασία ασύλου επειγόντως μέχρι το τέλος του Ιουνίου, προκειμένου να μπορέσει η επόμενη Προεδρία να αρχίσει διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.*

## **B. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΟΥΒΛΙΝΟΥ**

20. Με βάση τις συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά τις προηγούμενες Προεδρίες για την αποτελεσματική εφαρμογή των αρχών της αλληλεγγύης και της ευθύνης, η βουλγαρική Προεδρία έχει εδραιώσει στον κανονισμό του Δουβλίνου τα θεμέλια για ένα νέο μηχανισμό αντιμετώπισης κρίσεων για τη διαχείριση των συστημάτων μετανάστευσης και ασύλου στην Ένωση υπό συνθήκες πίεσης. Αυτό έγινε παράλληλα με τις εργασίες για άλλα δομικά στοιχεία του συστήματος για το άσυλο και τη μετανάστευση, που πρέπει να οικοδομηθούν γύρω από τις πτυχές της ολοκληρωμένης πολιτικής όσον αφορά την ενίσχυση της διαχείρισης των συνόρων, την επιστροφή και την εξωτερική διάσταση. Η πρόταση της Προεδρίας έχει γίνει επί τη βάσει της παραδοχής ότι η ευρωπαϊκή απάντηση στη δυσανάλογη μεταναστευτική πίεση πρέπει να είναι συστηματική, συντονισμένη και έγκαιρη. Θα πρέπει να επιτρέπει κατάλληλη αντιμετώπιση των διαφόρων καταστάσεων που μπορεί να προκύψουν στην ΕΕ αλλά και εκτός αυτής, και θα πρέπει, επομένως, να μπορεί να προσαρμόζεται στα διαφορετικά επίπεδα πίεσης, τις διαφορετικές μεταναστευτικές ροές ή καταστάσεις στις χώρες προέλευσης και διέλευσης. Θα πρέπει να διασφαλιστεί συνεκτική δράση από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών, των θεσμικών και λοιπών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ.

Με βάση την πείρα που έχει αποκτηθεί και τα διδάγματα που αντλήθηκαν από την κρίση του 2015 και τα αποτελέσματα των συζητήσεων σε πολιτικό επίπεδο σχετικά με τις βασικές αρχές της μεταρρύθμισης του Δουβλίνου, η βουλγαρική Προεδρία προτείνει την προσθήκη ενός νέου κεφαλαίου που προβλέπει μια ολοκληρωμένη ευρωπαϊκή απάντηση στη δυσανάλογη μεταναστευτική πίεση.

Η κατάσταση, σε γεγονότα και αριθμούς, που παρατηρήθηκε μεταξύ 2010 και 2017 καταδεικνύει σαφώς την ανάγκη για έναν διαρθρωμένο μηχανισμό σε επίπεδο ΕΕ ώστε να εξασφαλιστεί ότι οποιαδήποτε δυνητική πρόκληση για τα συστήματα ασύλου και μετανάστευσης της ΕΕ θα αντιμετωπίζεται συστηματικά και έγκαιρα. Όπως φαίνεται στο παράρτημα 2, ο αριθμός των αιτήσεων ασύλου άρχισε να αυξάνεται το 2011 σε επίπεδο ΕΕ - όταν ξεκίνησαν οι συγκρούσεις στη Συρία και τη Λιβύη - πριν φθάσει στο ανώτατο επίπεδο το 2015. Η έλλειψη προσυμφωνημένων κριτηρίων και μέτρων οδήγησε σε μια αλληλουχία ειδικών μέτρων με σκοπό την αντιμετώπιση της επιδεινούμενης κατάστασης. Αυτό είχε ως αποτέλεσμα να καθυστερήσει η έγκριση των αναγκαίων μέτρων μέχρι το 2015-2016, ενώ είχε καταστεί απολύτως αδιαμφισβήτητο ότι η κατάσταση ήταν τόσο σοβαρή ώστε να είναι απαραίτητη μια σθεναρή αντίδραση της ΕΕ. Ως θετικό στοιχείο, μπορεί επίσης να επισημανθεί ότι, όταν τα αντίστοιχα μέτρα ενεργοποιήθηκαν τελικά, τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί της ΕΕ ενήργησαν από κοινού, ώστε να ενισχυθεί η προστασία των εξωτερικών συνόρων, να υπάρξει σταθερή μείωση του αριθμού των παράτυπων αφίξεων και των ανθρώπινων ζωών που χάνονται στη θάλασσα, να αντικατασταθούν οι άτακτες μετακινήσεις με νόμιμες και ασφαλείς οδούς για τα άτομα που έχουν πραγματική ανάγκη διεθνούς προστασίας, και να δοθεί βοήθεια στα κράτη μέλη που πλήττονται περισσότερο κατά την αντιμετώπιση της πίεσης. Ενώ είναι δύσκολο να υπολογιστεί ο αντίκτυπος των επιμέρους μέτρων που δρομολογήθηκαν κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, ο συνδυασμός όλων αυτών των μέτρων πράγματι είχε ως αποτέλεσμα την σταδιακή και σταθερή μείωση της πίεσης και την καλύτερη διαχείριση του ασύλου και των μεταναστευτικών ροών, μεταξύ άλλων με μείωση του αριθμού των παράτυπων αφίξεων με βιώσιμο τρόπο σε βάθος χρόνου.

21. Με την εισαγωγή του νέου κεφαλαίου, η Προεδρία αποσκοπεί στη χρήση του κανονισμού του Δουβλίνου, προκειμένου να τεθούν οι βάσεις για τη δημιουργία ολοκληρωμένης αντιμετώπισης των κρίσεων για τη διαχείριση του συστήματος μετανάστευσης και ασύλου της ΕΕ υπό συνθήκες πίεσης, παρέχοντας ιδίως μια σειρά μέτρων που θα μπορούσαν να εφαρμοστούν κατά τα διάφορα στάδια μιας ενδεχόμενης κρίσης. Τα μέτρα θα πρέπει να είναι σχεδιασμένα κατά τρόπο ώστε να επιτρέπουν μια προσαρμοσμένη στην κάθε περίπτωση απάντηση στις διαφορετικές καταστάσεις πριν από και κατά τις κρίσεις: διαφορετικά επίπεδα πίεσης, διαφορετικές μεταναστευτικές ροές, διαφορετικές καταστάσεις στις χώρες καταγωγής και διέλευσης κλπ.

Η πρόταση της Προεδρίας διακρίνει τρία στάδια στο μηχανισμό κρίσεων: κανονικές συνθήκες, δύσκολες συνθήκες και ισχυρές κρίσεις. Το δεύτερο στάδιο, οι δύσκολες συνθήκες, έχει διαιρεθεί σε δύο υπο-στάδια. Το νέο κείμενο του Κεφαλαίου VIA θεσπίζει μέτρα και πρόσθετα κριτήρια που θα πρέπει να εφαρμόζονται όταν ένα ή περισσότερα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν δύσκολες περιστάσεις ή σοβαρή κρίση. Η έννοια κλειδί εδώ είναι η δίκαιη κατανομή, που υποδηλώνει τον αριθμό των αιτούντων που κάθε κράτος μέλος θα ήταν σε θέση να αντιμετωπίσει. Εάν, παρά τα μέτρα που έχουν ληφθεί, η κατάσταση επιδεινωθεί, θα πρέπει να εφαρμόζονται οι διαδικασίες που προβλέπονται για την κατάσταση σοβαρής κρίσης (βλ. παράρτημα 3).

22. Ως αποτέλεσμα των προαναφερθεισών συζητήσεων, οι γενικοί στόχοι του κανονισμού του Δουβλίνου έχουν επιβεβαιωθεί και έχει δοθεί ευρεία στήριξη στις περισσότερες διατάξεις του σχεδίου κανονισμού. Ωστόσο, πολλές αντιπροσωπίες τόνισαν ότι οι τελικές τους θέσεις θα εξαρτηθούν από τη συνολική ισορροπία μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης και τη γενικότερη αποτελεσματικότητα της μεταρρύθμισης του συστήματος του Δουβλίνου.
23. Η επίτευξη της σωστής ισορροπίας μεταξύ αλληλεγγύης και ευθύνης είναι ζωτικής σημασίας για τη μελλοντική λειτουργία του νέου συστήματος ασύλου στην ΕΕ. Από τη μια πλευρά, χρειάζεται μια σαφής δέσμη κριτηρίων για τον προσδιορισμό της ευθύνης, η οποία δεν αλλάζει ούτε παύει εύκολα. Η μεταρρύθμιση του συστήματος του Δουβλίνου πρέπει να ανασχέσει τους παράγοντες έλξης και να περιορίσει τις δευτερογενείς μετακινήσεις και τις καταχρήσεις ορίζοντας σαφείς υποχρεώσεις για τα κράτη μέλη και για τους αιτούντες καθώς και τις συνέπειες σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, εξασφαλίζοντας αποτελεσματικές διαδικασίες με σκοπό να διευκολυνθούν οι μεταφορές βάσει του κανονισμού του Δουβλίνου. Από την άλλη πλευρά, το νέο σύστημα πρέπει να διαθέτει ένα ισχυρό προληπτικό σκέλος, που να περιορίζει όσο το δυνατόν περισσότερο τις καταστάσεις κρίσης και, ταυτόχρονα, όταν ανακύπτουν απρόβλεπτες περιστάσεις ή η επιβάρυνση σε ένα κράτος μέλος είναι δυσανάλογη, η Ένωση πρέπει να έχει στη διάθεσή της έναν μηχανισμό αλληλεγγύης που να λειτουργεί καλά, να είναι αποτελεσματικός και να μπορεί να ενεργοποιείται εύκολα.

24. Εν όψει της λήψης υπόψη από την Προεδρία των θέσεων των αντιπροσωπιών, η ισορροπία στον κανονισμό του Δουβλίνου θα πρέπει να βασίζεται στα ακόλουθα στοιχεία (βλέπε παράρτημα 4):

*Σε ό, τι αφορά την ευθύνη:*

- σταθερή ευθύνη για 8 έτη·
- ενισχυμένοι κανόνες για την εφαρμογή των κριτηρίων για τον προσδιορισμό του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο·
- έναρξη των διαδικασιών του Δουβλίνου μετά την καταχώριση·
- μικρότερες προθεσμίες για όλα τα στάδια της διεξαγωγής των διαδικασιών του Δουβλίνου·
- θέσπιση κοινοποιήσεων εκ νέου ανάληψης.

*Ως προς την αλληλεγγύη:*

- εύλογη μέτρηση της επιβάρυνσης κάθε κράτους μέλους σε σχέση με το άσυλο·
- αυτόματη χρηματοδοτική στήριξη (κατά κεφαλή για τους αιτούντες, τους δικαιούχους και τους επαναπατριζόμενους)·
- αυτόματη στήριξη εμπειρογνώσιας, τεχνική και λειτουργική στους τομείς του ασύλου και της επιστροφής·
- στοχευμένη στήριξη για την εξωτερική διάσταση, που να κατευθύνεται στις τρίτες χώρες προέλευσης και διέλευσης, καθώς και στις πρώτες χώρες ασύλου και τις γειτονικές χώρες·
- στοχευμένη κατανομή κατά κύριο λόγο σε εθελοντική βάση, με ισχυρά κίνητρα, και, ως έσχατο μέτρο, με βάση εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου ως αποτελεσματική εγγύηση για την ενεργοποίηση της κατανομής.

25. Σε αυτό το πλαίσιο, καλούνται οι αντιπροσωπίες να συμφωνήσουν ότι:

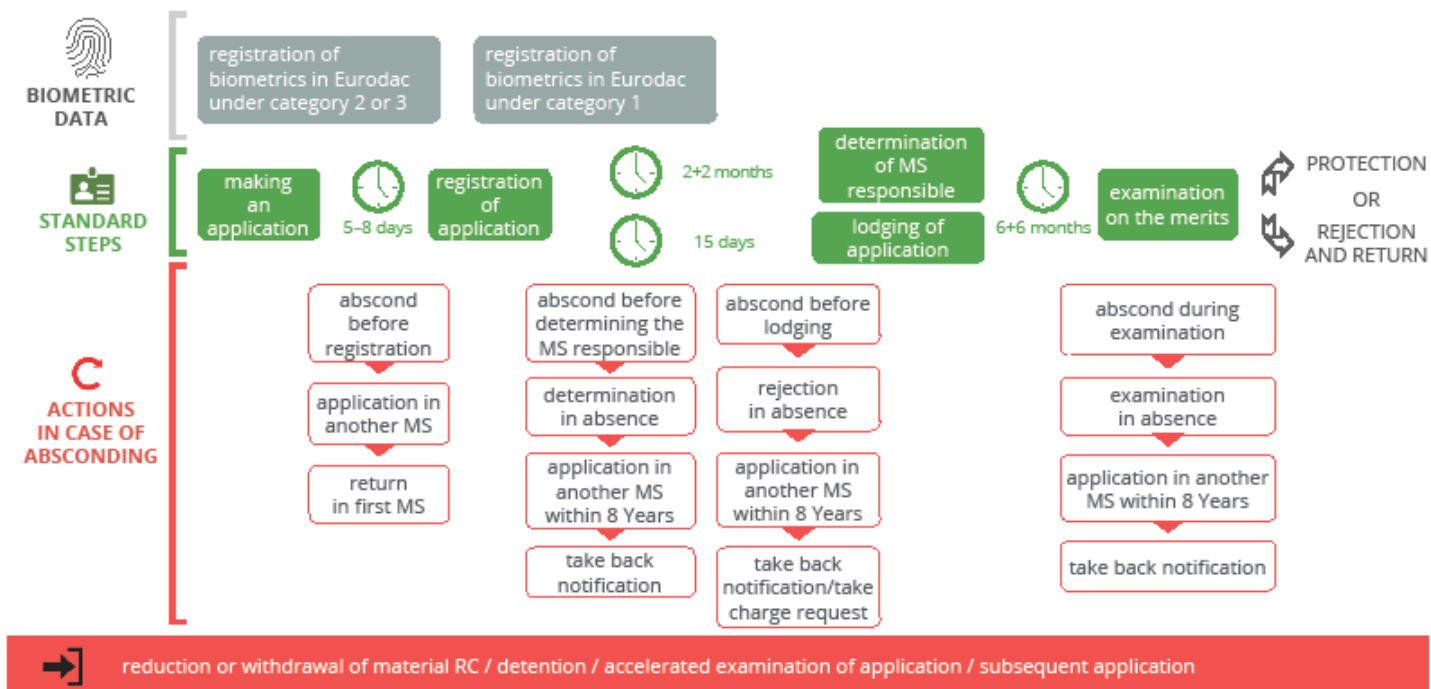
- *σημαντική πρόοδος σημειώθηκε μέχρι σήμερα για να εξευρεθεί ικανοποιητική ισορροπία μεταξύ ευθύνης και αλληλεγγύης και την εξασφάλιση της ανθεκτικότητας σε μελλοντικές κρίσεις,*
- *η συμβιβαστική πρόταση της Προεδρίας αποτελεί καλή βάση για την προετοιμασία στην οποία θα προβεί η προεδρία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, σε διαβούλευση με την εκ περιτροπής Προεδρία και με βάση τις μέχρι σήμερα εργασίες, μετά τη συνεδρίαση του Συμβουλίου και ενόψει της συνόδου αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων στο τέλος του Ιουνίου, με επίκεντρο τα κύρια εκκρεμή ζητήματα.*

*Ανάλογα με την έκβαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Ιουνίου, θα πρέπει να υιοθετηθεί γρήγορα διαπραγματευτική εντολή ώστε να αρχίσουν οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο το συντομότερο δυνατόν.*

---

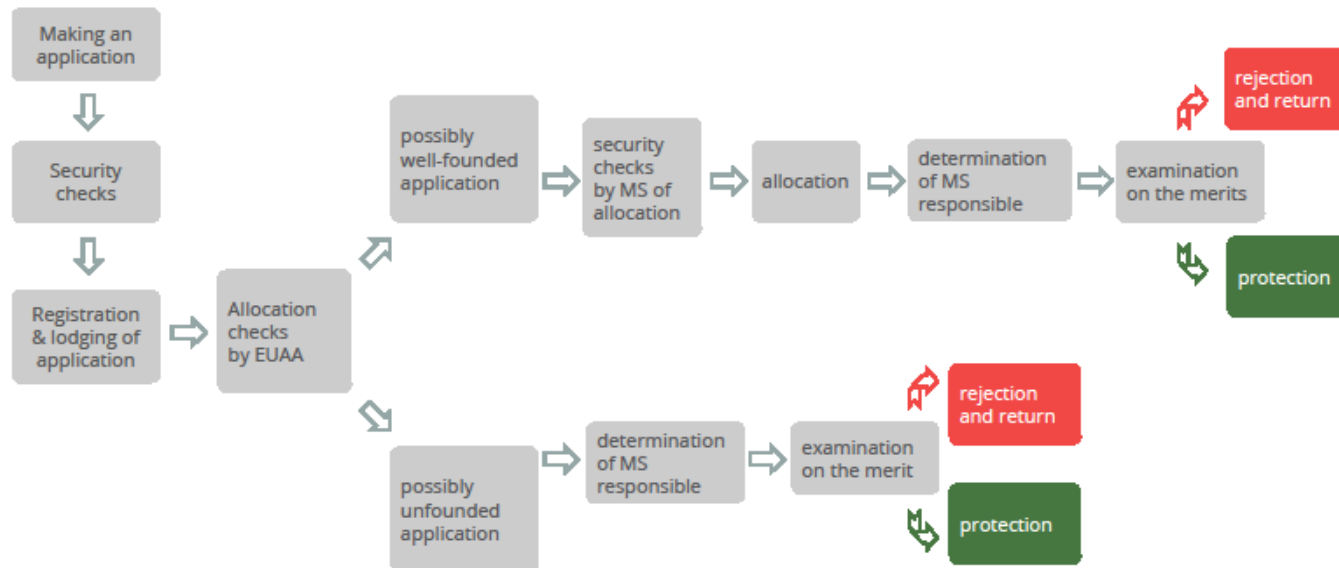
## New CEAS under normal circumstances

Streamlined for persons in need of protection, Rigid for asylum shopping



© European Union, 2018. Reproduction is authorised, provided the source is acknowledged

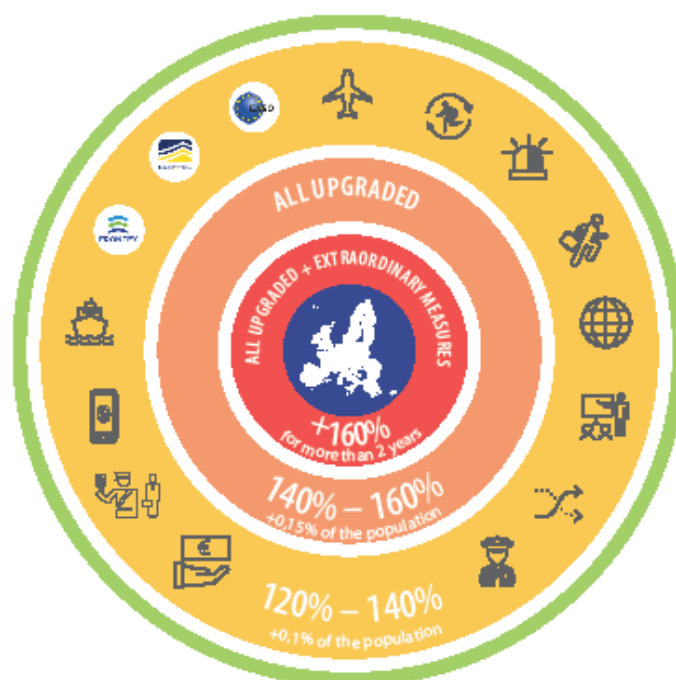
# New CEAS effective procedures under crisis



© European Union, 2018.  
Reproduction is authorised, provided the source is acknowledged

# New Dublin

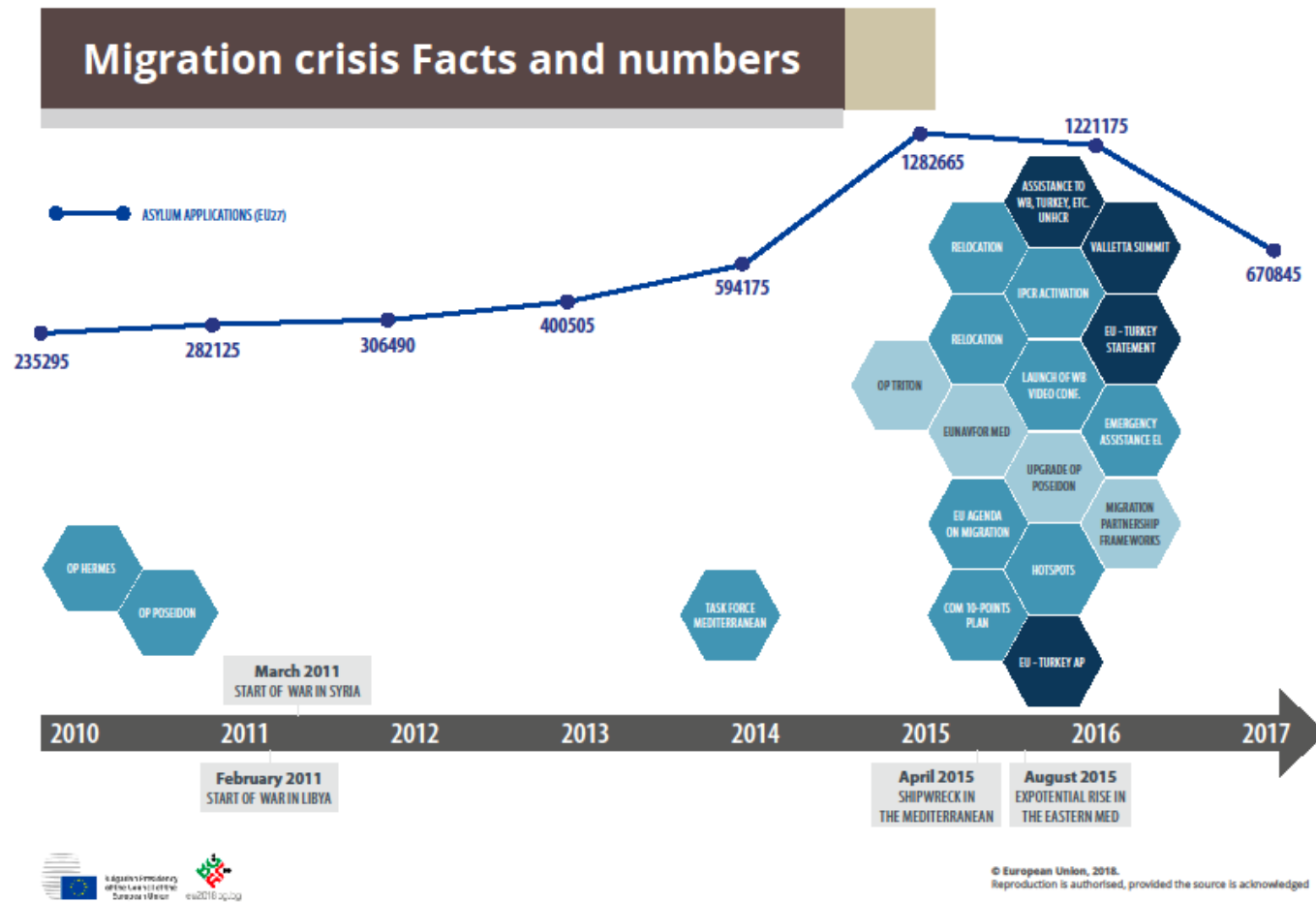
PROTECTING EUROPE - REVERSING THE DYNAMICS



	EU REACTION IN CHALLENGING CIRCUMSTANCES		EU REACTION IN SEVERE CRISIS
<b>LEAD</b>	COM	COUNCIL	EUCO
<b>TRIGGER</b>	Automatically Immediate, targeted (simultaneously or individually)	Council decision	EUCO guidance
<b>RESPONSE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Financial support</li> <li>Expert support</li> <li>Technical support</li> <li>Operational support</li> <li>Returns</li> <li>Resettlement</li> <li>Emergency evacuation schemes</li> <li>Deployment of EMLOs</li> <li>Activating EU DEL</li> <li>Capacity building and training in 3<sup>rd</sup> countries</li> <li>Allocation</li> <li>Migrant smuggling</li> <li>Other measures</li> </ul>	<b>ALL UPGRADED</b>	<b>ALL UPGRADED</b> + Extraordinary measures
<b>ACTION</b>	COM, EEAS, Agencies MS concerned different MS depending on willingness, possibilities and real needs	COM, EEAS, Agencies MS concerned all MS on all measures	According to guidance from EUCO



© European Union, 2018. Reproduction is authorised, provided the source is acknowledged



**Main objectives of the reform**

✳ Curbing secondary movements ✳ Alleviating burden from the front-line MS

**To be applied by individual MS**

<b>RESPONSIBILITY</b>	<b>SOLIDARITY</b>
<i>stable responsibility of 8 years</i>	<i>fair measurement of the asylum burden of every MS</i>
<i>strengthened rules for application of the criteria for determining the responsible MS</i>	<i>automatic financial support (applicants, beneficiaries, returns)</i>
<i>allowing the start of the procedures as of the registration</i>	<i>automatic expert, technical and operational support</i>
<i>shortened deadlines for all stages of the procedure</i>	<i>targeted support for the external dimension</i>
<i>introduction of take back notification</i>	<i>targeted allocation at all stages</i>

**Overall outcome for the EU asylum system:**

- ✳ Efficient and effective determination of responsible MS;
- ✳ Streamlined asylum procedures eliminating asylum shopping;
- ✳ Clear obligations for applicants and rigid consequences for non-compliance;
- ✳ Fully-fledged crisis mechanism for managing the system when under pressure;
- ✳ Clear criteria for levels of pressure on a MS's asylum system;
- ✳ Mechanisms for EU solidarity