



Βρυξέλλες, 23 Ιανουαρίου 2019
(OR. en)

5627/19

Διοργανικοί φάκελοι:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)

AGRI 31
AGRILEG 13
AGRIFIN 3
AGRISTR 2
AGRIORG 4
CODEC 155
CADREFIN 33

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1

Θέμα: Δέσμη για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ για την περίοδο μετά το 2020
(Κανονισμός για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ και οριζόντιος κανονισμός)
- Ενημερωτικό σημείωμα της Προεδρίας

Ενόψει του Συμβουλίου «Γεωργία και Αλιεία» στις 28 Ιανουαρίου 2019, επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες ενημερωτικό σημείωμα της Προεδρίας που παρέχει καθοδήγηση για τη συζήτηση των υπουργών.

1. Την 1η Ιουνίου 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε δέσμη τριών νομοθετικών προτάσεων για την Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ) κατά την περίοδο 2021-2027. Μεταξύ αυτών των νομοθετημάτων, ο κανονισμός για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ και ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της ΚΓΠ (εφεξής ο «οριζόντιος κανονισμός») παρουσιάζουν σημαντικές διασυνδέσεις, ιδιαίτερα όσον αφορά τις πτυχές τους που σχετίζονται με τις επιδόσεις του «νέου μοντέλου λειτουργίας» της μελλοντικής ΚΓΠ.
2. Οι προαναφερθείσες προτάσεις εξετάστηκαν στις αρμόδιες Ομάδες, δηλ. ο κανονισμός για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ εξετάστηκε στην Ομάδα «Οριζόντια Γεωργικά Θέματα» (μεταρρύθμιση της ΚΓΠ) και ο οριζόντιος κανονισμός εξετάστηκε στην Ομάδα «Γεωργικά και Οικονομικά Θέματα». Και οι δύο κανονισμοί εξετάστηκαν επίσης στο πλαίσιο της Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας επανειλημμένως και του Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας σε όλες τις συνόδους μεταξύ Ιουνίου και Δεκεμβρίου 2018.
3. Κατά την αυστριακή Προεδρία, ολοκληρώθηκε μια πρώτη ανάγνωση των προτάσεων στο πλαίσιο των Ομάδων, ενώ υπεβλήθη «έκθεση προόδου» στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας τον Δεκέμβριο του 2018 (έγγρ. 15027/18). Στην έκθεση αυτή γινόταν αναφορά στις προτάσεις διατύπωσης της Προεδρίας για τους δύο αυτούς κανονισμούς, προτάσεις που οι αντιπροσωπίες θεώρησαν πολύτιμη αφετηρία για τη συνέχεια.
4. Εξ αρχής το «νέο μοντέλο λειτουργίας» ανεδείχθη ένα από τα κύρια θέματα συζήτησης, ιδιαίτερα όσον αφορά τη διοικητική επιβάρυνση που θα μπορούσε να επιφέρει, τον κίνδυνο δημοσιονομικών διορθώσεων και το ενδεδειγμένο επίπεδο επικουρικότητας κατά την εφαρμογή της πολιτικής. Προκειμένου να διασφαλισθεί η μετάβαση σε μια προσέγγιση βάσει επιδόσεων, η Επιτροπή προτείνει τα κράτη μέλη να ορίσουν ετήσια ορόσημα στα στρατηγικά σχέδιά τους για την ΚΓΠ και να υποβάλλουν, ως τις 15 Φεβρουαρίου κάθε έτους, ετήσια έκθεση επιδόσεων με τα επιτεύγματά τους, η οποία θα περιλαμβάνει τόσο οικονομικά στοιχεία όσο και πληροφορίες για τις επιδόσεις. Εάν οι τιμές που έχουν υποβληθεί για έναν ή περισσότερους δείκτες αποτελεσμάτων παρουσιάζουν απόκλιση από τα αντίστοιχα ορόσημα που υπερβαίνει ένα ορισμένο περιθώριο ανοχής, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από τα κράτη μέλη να υποβάλουν σχέδιο δράσης ως διορθωτικό μέτρο.

5. Το περιθώριο ανοχής ύψους 25% που πρότεινε η Επιτροπή θεωρήθηκε από πολλές αντιπροσωπίες πολύ περιοριστικό. Επιπλέον, τα ετήσια ορόσημα θεωρήθηκε ότι μπορεί να εγείρουν δυσκολίες για τα κράτη μέλη, όσον αφορά τόσο τον καθορισμό τους (ιδιαίτερα για μέτρα που δεν συνδέονται με την έκταση ή τον αριθμό των ζώων στον πυλώνα II) όσο και την παρακολούθησή τους (λόγω της διοικητικής επιβάρυνσης που θα επέφερε και των πιθανών μεγάλων αποκλίσεων για μέτρα όπως οι επενδύσεις). Από αυτή τη σκοπιά εξετάστηκαν πολλές επιλογές τόσο από την αυστριακή όσο και από την ρουμανική Προεδρία, μεταξύ άλλων ορόσημα ανά διετία, υψηλότερο περιθώριο ανοχής (35%) και μια «προοδευτική προσέγγιση», με υψηλότερο περιθώριο ανοχής κατά τα πρώτα χρόνια της εφαρμογής. Η προθεσμία της 15ης Φεβρουαρίου για την υποβολή της ετήσιας έκθεσης επιδόσεων θεωρήθηκε από πολλές αντιπροσωπίες ότι συνιστά δυσκολία, λόγω της ποσότητας πληροφοριών που θα πρέπει να υποβάλλονται για το διαρρέυσαν οικονομικό έτος (που ολοκληρώνεται στις 15 Οκτωβρίου), όσον αφορά όχι μόνον τα έξοδα αλλά και τις επιδόσεις.
6. Κατά τη συνεδρίαση της ΕΕΓ στις 21 Ιανουαρίου 2019, οι αντιπροσωπίες επανέλαβαν ότι είναι πρόθυμες να εξετάσουν τον προτεινόμενο προσανατολισμό με γνώμονα τις επιδόσεις· επεσήμαναν όμως την ανάγκη να προχωρήσουμε προς ένα πρότυπο που εξυπηρετεί τις ανάγκες των κρατών μελών. Σε γενικές γραμμές συμφώνησαν με την ανάγκη να αυξηθεί το περιθώριο ανοχής που πρότεινε η Επιτροπή και επανέλαβαν τον προβληματισμό τους όσον αφορά τα ετήσια ορόσημα για ορισμένους τύπους παρεμβάσεων. Διαφορετικές επιλογές βρήκαν υποστηρικτές, όπως να ελέγχεται η επίτευξη των οροσήμων κάθε δεύτερο έτος (δηλαδή μόνο δύο φορές κατά το διάστημα εφαρμογής της πολιτικής) ή να αποφευχθεί ο ορισμός οροσήμων για τα πρώτα έτη. Εκφράστηκε επίσης προβληματισμός αν θα είναι δυνατό να τηρηθεί η προθεσμία της 15ης Φεβρουαρίου για την υποβολή της ετήσιας έκθεσης επιδόσεων. Οι αντιπροσωπίες ζήτησαν είτε να μεταφερθεί η προθεσμία είτε να ενταχθούν στην έκθεση μόνο βασικές πληροφορίες, ιδιαίτερα όσον αφορά οικονομικά στοιχεία, και να δοθεί στα κράτη μέλη η δυνατότητα να παρέχουν περαιτέρω πληροφορίες για τις επιδόσεις σε μεταγενέστερο στάδιο.

Ερώτημα 1:

Ως δημόσια πολιτική, η Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ) ανέκαθεν ωθείτο από εκτιμήσεις για την οικονομία, την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα. Η Επιτροπή πρότεινε να υποστηριχθούν περαιτέρω αυτές οι εκτιμήσεις μέσω «νέου μοντέλου λειτουργίας» προσανατολισμένου στις επιδόσεις, ως προς το οποίο τα κράτη μέλη συμφώνησαν κατ' αρχήν. Μια βασική πτυχή στο πλαίσιο αυτό είναι η προθεσμία της 15ης Φεβρουαρίου, έως την οποία τα κράτη μέλη θα πρέπει να υποβάλλουν βασικές πληροφορίες σε ετήσια έκθεση επιδόσεων, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί η σύνδεση μεταξύ των κεφαλαίων της ΕΕ και της επίτευξης των στόχων όσον αφορά τις επιδόσεις.

- Δεδομένου ότι, κατά τα δύο πρώτα έτη της εφαρμογής, τα αποτελέσματα θα είναι πιθανόν περιορισμένα, θεωρείτε αναγκαία μια σταδιακή προσέγγιση, η οποία θα προβλέπει ορισμένο βαθμό απόκλισης από τους στόχους που θα μπορεί στη συνέχεια να μειωθεί στο [25 %] που προτάθηκε από την Επιτροπή, για την καλύτερη στήριξη των κρατών μελών στις προσπάθειες που καταβάλλουν για την εφαρμογή;
- Κατά τη γνώμη σας, τι είδους πληροφορίες θα πρέπει να παρέχονται υποχρεωτικά μέχρι τις 15 Φεβρουαρίου ώστε να εξασφαλίζεται η λογοδοσία και να παρέχονται εγγύητα;

7. Ο οριζόντιος κανονισμός προτείνει τη σύσταση **γεωργικού αποθεματικού** για την περίοδο 2021-2027, για την αντικατάσταση του αποθεματικού κρίσης που προβλέπει σήμερα ο οριζόντιος κανονισμός. Η Επιτροπή προτείνει τη μεταφορά αχρησιμοποίητων ποσών του σημερινού αποθεματικού κρίσεων από το 2020 για τη σύσταση του νέου γεωργικού αποθεματικού (τουλάχιστον 400 εκατομμυρίων ευρώ) το 2021, για λόγους απλούστευσης και για την αποφυγή εφαρμογής διαδικασίας χρηματοπιστωτικής πειθαρχίας κατά την έναρξη της νέας περιόδου.
8. Ωστόσο, αυτός ο μηχανισμός σύστασης του αποθεματικού έχει αναδειχθεί σε βασικό θέμα συζήτησης. Ορισμένες αντιπροσωπίες συμφωνούν με την πρόταση της Επιτροπής, ενώ άλλες υποστηρίζουν ότι τα μη χρησιμοποιηθέντα ποσά από το 2020 θα πρέπει να επιστραφούν στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες. Το νέο γεωργικό αποθεματικό για την περίοδο 2021-2027 θα πρέπει, αντιθέτως, να χρηματοδοτηθεί με έσοδα για ειδικό προορισμό ή άλλα διαθέσιμα μέσα του ΕΓΤΕ. Κατά τη συνεδρίαση της ΕΕΓ στις 21 Ιανουαρίου 2019, διατυπώθηκαν διαφορετικές απόψεις από τις αντιπροσωπίες, ενώ καθεμία από τις δύο επιλογές υποστηρίχθηκε από ανάλογο αριθμό αντιπροσωπιών. Ωστόσο, οι αντιπροσωπίες συμμερίστηκαν την άποψη ότι η δημοσιονομική πειθαρχία θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί κατά την περίοδο 2021-2027, μόνο ως έσχατη λύση για τη χρηματοδότηση του γεωργικού αποθεματικού.
- 9.

10. Στο πλαίσιο της νέας ΚΓΠ, η Επιτροπή αναμένει ότι η δημοσιονομική πειθαρχία θα χρησιμοποιηθεί μόνο ως έσχατη λύση, δηλαδή, σε εξαιρετικές περιστάσεις, όταν δεν διατίθενται άλλοι δημοσιονομικοί πόροι ή οι διατιθέμενοι είναι ανεπαρκείς. Επιπλέον, υπάρχουν λόγοι απλούστευσης, οι οποίοι οδήγησαν την Επιτροπή να καταργήσει την ισχύουσα διάταξη του κανονισμού για τις άμεσες ενισχύσεις, που προβλέπει ότι ο συντελεστής αναπροσαρμογής θα πρέπει να εφαρμόζεται μόνο στις άμεσες ενισχύσεις στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις που υπερβαίνουν τα 2 000 ευρώ. Ωστόσο, ορισμένα κράτη μέλη επιθυμούν να διατηρηθεί το όριο των 2 000 ευρώ στη νέα νομοθεσία, ώστε να εξαιρούνται ιδίως οι μικρές γεωργικές εκμεταλλεύσεις από τη δημοσιονομική πειθαρχία, αν και, σύμφωνα με την Επιτροπή, τα κράτη μέλη έχουν την ευχέρεια, σε κάθε περίπτωση, να θέτουν ένα τέτοιο όριο, εφόσον το επιθυμούν.

Ερώτημα 2:

Επί του παρόντος, οι κύριες πτυχές που συνδέονται με το γεωργικό αποθεματικό και τη δημοσιονομική πειθαρχία αποτελούν μέρος του διαπραγματευτικού πλαισίου του ΠΔΠ. Η Προεδρία θεωρεί ότι ο νέος μηχανισμός μεταφοράς και η εκ νέου τροφοδότηση του γεωργικού αποθεματικού θα πρέπει επίσης να συζητηθούν στο επίπεδο των υπουργών γεωργίας, δεδομένης της σημασίας του θέματος για τη μελλοντική ΚΓΠ. Ως εκ τούτου, η Προεδρία καλεί τους υπουργούς να εξετάσουν στις παρεμβάσεις τους τα ακόλουθα ζητήματα:

- Συμφωνείτε σχετικά με τον προτεινόμενο μηχανισμό μεταφοράς των μη χρησιμοποιηθέντων ποσών του έτους 2020 στα επόμενα έτη για τη σύσταση του γεωργικού αποθεματικού το 2021;
- Θα πρέπει να επιστραφούν στους δικαιούχους τα μη χρησιμοποιηθέντα ποσά του αποθεματικού κρίσης από το 2020;
- Θεωρείτε ότι το όριο των 2 000 ευρώ θα πρέπει να διατηρηθεί για την εφαρμογή της δημοσιονομικής πειθαρχίας;