



Βρυξέλλες, 23 Φεβρουαρίου 2018
(OR. en)

6467/18

**Διοργανικός φάκελος:
2013/0255 (APP)**

EPPO 4
EUROJUST 21
CATS 12
FIN 152
COPEN 46
GAF 7
CSC 54

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

| | |
|-------------|-----------------------------------------------|
| Αποστολέας: | Προεδρία |
| Αποδέκτης: | Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο |
| Θέμα: | Ευρωπαϊκή Εισαγγελία - Εφαρμογή |

1. Προετοιμασία της εφαρμογής

Η θέσπιση του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία τον Οκτώβριο ήταν η αφετηρία μιας διαδικασίας εφαρμογής που θα διαρκέσει τουλάχιστον δύο έτη και θα περιλαμβάνει πολλά διαφορετικά επίπεδα εργασίας.

Στις αρχές Φεβρουαρίου, οι υπηρεσίες της Επιτροπής ενημέρωσαν το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εν εξελίξει προετοιμασίες (βλ. έγγραφο 6083/18) και τις ανέλυσαν με λεπτομέρεια στη συνεδρίαση της συντονιστικής επιτροπής στον τομέα της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (CATS) της 19ης Φεβρουαρίου 2018. Τα ανωτέρω αφορούν ιδίως:

- τον διορισμό του προσωρινού Διοικητικού Διευθυντή
- τη σύσταση της ομάδας εμπειρογνομόνων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας
- την κατ' εξουσιοδότηση πράξη που απαριθμεί τις κατηγορίες επιχειρησιακών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και τις κατηγορίες υποκειμένων των δεδομένων
- την επιλογή και τον διορισμό του Ευρωπαίου Γενικού Εισαγγελέα

- την προκήρυξη θέσης για τον Ευρωπαϊό Γενικό Εισαγγελέα
- την επιλογή των Ευρωπαίων Εισαγγελέων
- το σύστημα διαχείρισης υποθέσεων
- τον προϋπολογισμό.

Η Επιτροπή έχει δώσει διαβεβαιώσεις ότι θα συνεργαστεί στενά με τα κράτη μέλη κατά την εξέλιξη αυτής της προετοιμασίας καθώς και για τις εργασίες εφαρμογής εν γένει, στις οποίες περιλαμβάνονται τα μέτρα που πρέπει να λάβουν τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Για να διευκολύνει αυτή τη διαδικασία εφαρμογής και την ομαλή ενσωμάτωση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στα εθνικά συστήματα, η ομάδα εμπειρογνομόνων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας θα ανταλλάσσει τακτικά πληροφορίες για τα εθνικά μέτρα εφαρμογής και θα παρέχει καθοδήγηση όπου απαιτείται.

2. Συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

Η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας θα συμβάλει στην αντιμετώπιση της απάτης που έχει αντίκτυπο στον προϋπολογισμό της Ένωσης και θα βοηθήσει να διαμορφωθεί μια ολοκληρωμένη πολιτική όσον αφορά τις ποινικές και διοικητικές έρευνες σε ενωσιακό επίπεδο. Σε αυτό το πλαίσιο, η γενική εντολή της OLAF για τις διοικητικές έρευνες, όπως ορίζεται ήδη στις σχετικές νομικές πράξεις, δεν θα αλλάξει. Η συνεργασία μεταξύ Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και OLAF σύμφωνα με τον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία (άρθρο 101 παράγραφος 1) θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι αρχές της συμπληρωματικότητας και της μη επικάλυψης των ερευνών γίνονται απόλυτα σεβαστές, ενώ παράλληλα χρησιμοποιούνται όλα τα διαθέσιμα μέσα για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ.

Τους τελευταίους μήνες το Συμβούλιο (Ομάδα «Καταπολέμηση της απάτης») συζήτησε επισταμένως την έκθεση της Επιτροπής για την αξιολόγηση της εφαρμογής του ισχύοντος κανονισμού για την OLAF. Η Επιτροπή προτίθεται να υποβάλει, το πρώτο εξάμηνο του 2018, πρόταση στοχευμένης αναθεώρησης του εν λόγω κανονισμού η οποία θα ρυθμίζει τη σχέση μεταξύ OLAF και Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και θα περιλαμβάνει πιθανώς πρόσθετες στοχευμένες αλλαγές. Συμφωνήθηκε ότι το πεδίο εφαρμογής της προσεχούς πρότασης θα μπορούσε να περιοριστεί όπως έχει προταθεί, προκειμένου να διασφαλιστεί η ταχεία έγκριση της στοχευμένης αναθεώρησης. Η Επιτροπή κλήθηκε να δώσει κυρίως έμφαση στα σημεία αυτής της πρώτης αναθεώρησης που είναι αναγκαία ώστε να μπορέσει η OLAF να συνεργαστεί ομαλά με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, χωρίς, ωστόσο, να διευρυνθούν οι αρμοδιότητες και οι εξουσίες που επί του παρόντος έχουν δοθεί στην OLAF (βλ. έγγρ. 6004/18).

Οι προβληματισμοί είναι ίδιοι με αυτούς που εκφράστηκαν στην άτυπη υπουργική σύνοδο της 26ης Ιανουαρίου 2018, δηλαδή: διασάφηση των αρμοδιοτήτων της OLAF σε σχέση με τις αρμοδιότητες της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή συνεργασία και η αποφυγή των επικαλύψεων, διασφαλίζοντας παράλληλα την συμπληρωματικότητα, την ανταλλαγή πληροφοριών και τη συνεργασία της OLAF με τα κράτη μέλη που δεν συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Τέθηκαν και ορισμένα άλλα ζητήματα, που δεν απασχολούν όλες τις αντιπροσωπίες, όπως το παραδεκτό της χρήσης των αποδεικτικών στοιχείων που συλλέγουν η OLAF και η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία από εκείνη από τις δύο υπηρεσίες η οποία δεν προέβη στη συλλογή.

Τα ζητήματα που αφορούν τη μελλοντική συνεργασία μεταξύ OLAF και Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας συζητήθηκαν επίσης στη συνεδρίαση της CATS της 19ης Φεβρουαρίου 2018. Οι αντιπροσωπίες συμφώνησαν ότι απαιτείται σταθερή συνέργεια κατά τη διαδικασία μεταρρύθμισης της OLAF, υπό την έννοια ότι η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα πρέπει να συσταθεί με συνεπή τρόπο και ότι θα πρέπει να καθιερωθεί το κατάλληλο επίπεδο συνεργασίας, έτσι ώστε η OLAF να μπορεί να επικουρεί την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία στην ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων της στο πλαίσιο του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία. Τα χαρακτηριστικά της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας ως οργανισμού διεξαγωγής ερευνών θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όταν παρέχονται από την OLAF οι πληροφορίες και αναφορές που απαιτούνται για την κίνηση ποινικών ερευνών. Η δημιουργία αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και OLAF, η έγκαιρη ροή πληροφοριών (ειδικά η έγκαιρη υποβολή αναφορών από την OLAF για κάθε υπόνοια απάτης που αφορά κονδύλια της ΕΕ), η αποφυγή των παράλληλων ερευνών και η κατάλληλη στελέχωση είναι σημαντικά ζητήματα που πρέπει να αντιμετωπιστούν κατάλληλα από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς.

3. Συνεργασία με την Eurojust

Η συνεργασία μεταξύ Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και Eurojust θα έχει οπωσδήποτε προνομιακό χαρακτήρα, καθώς τόσο η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία όσο και η Eurojust θα παίζουν ιδιαίτερα σημαντικό ρόλο στον τομέα της δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις και της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στη διαφύλαξη του κράτους δικαίου. Υπενθυμίζεται ότι ένας τέτοιος ισχυρός δεσμός μεταξύ των δύο οργάνων προκύπτει ήδη από το λεκτικό της Συνθήκης, η οποία προβλέπει ότι η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία θα δημιουργηθεί «εκ της Eurojust».

Τόσο στον κανονισμό για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία όσο και στο σχέδιο κανονισμού για την Eurojust (που ακόμη αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης) υπάρχουν αρκετές γενικές διατάξεις που ρυθμίζουν τη συνεργασία, αλλά είναι σαφές ότι οι λεπτομέρειες της διοικητικής και επιχειρησιακής συνεργασίας θα πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω στο πλαίσιο διευθετήσεων μεταξύ των δύο οργάνων. Στην προαναφερθείσα συνεδρίαση της CATS της 19ης Φεβρουαρίου 2018, οι αντιπροσωπίες συζήτησαν εν συντομία τη μελλοντική σχέση Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και Eurojust. Διατυπώθηκαν απόψεις οι οποίες βασίζονταν σε εκείνες που είχαν εκφραστεί κατά την άτυπη υπουργική σύνοδο της 26ης Ιανουαρίου 2018, ιδίως όσον αφορά την ανάγκη να διασφαλιστούν η συμπληρωματικότητα και η ανταλλαγή πληροφοριών και, κατά περίπτωση, ο μηχανισμός και οι κανόνες της μεταχείρισης των αποδεικτικών στοιχείων μεταξύ των δύο οργάνων, καθώς και η πρόσβαση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στο σύστημα πληροφοριών της Eurojust.

4. Ερωτήσεις

Η Επιτροπή καλείται να παρέχει στους υπουργούς επιπλέον ενημερώσεις και λεπτομέρειες σχετικά με την εφαρμογή του κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία.

Οι υπουργοί καλούνται να ανταλλάξουν απόψεις επί των προαναφερθέντων ζητημάτων.