



Βρυξέλλες, 16 Οκτωβρίου 2017
(OR. en)

13139/17

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0397 (COD)**

**SOC 636
EMPL 483
CODEC 1576**

ΕΚΘΕΣΗ

Αποστολέας: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων

Αποδέκτης: Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 12844/17

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 15642/16 + ADD 1 - ADD 8 - COM(2016) 815 final

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004 για τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 987/2009 για καθορισμό της διαδικασίας εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004 (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ και την Ελβετία)
- Μερική γενική προσέγγιση

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 13 Δεκεμβρίου 2016 η Επιτροπή υπέβαλε την πρότασή της σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004 για τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλειας και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 987/2009 για καθορισμό της διαδικασίας εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 883/2004. Ο γενικός στόχος της πρότασης είναι να συνεχισθεί ο εκσυγχρονισμός των κανόνων της ΕΕ για τον συντονισμό της κοινωνικής ασφάλειας με τη θέσπιση σαφέστερων και δικαιότερων κανόνων και με τη βελτίωση της δυνατότητας επιβολής τους, γεγονός που θα συμβάλει στη διευκόλυνση της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων εντός της ΕΕ.

Πιο συγκεκριμένα, η πρόταση επικεντρώνεται σε πέντε τομείς: (i) παροχές ανεργίας· (ii) παροχές μακροχρόνιας φροντίδας· (iii) πρόσβαση των οικονομικά μη ενεργών μετακινούμενων πολιτών σε ορισμένες κοινωνικές παροχές· (iv) οικογενειακές παροχές και (v) εφαρμοστέα νομοθεσία για τους αποσπασμένους και τους απεσταλμένους εργαζομένους και για τα άτομα που εργάζονται σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη.

Η προτεινόμενη νομική βάση είναι το άρθρο 48 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο ορίζει ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο αποφασίζουν σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο δεν έχει ακόμη διατυπώσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση.

Η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε στις 5 Ιουλίου 2017.

Η Επιτροπή των Περιφερειών γνωμοδότησε κατά τη συνεδρίασή της στις 12-13 Ιουλίου 2017.

II. ΣΥΖΗΤΗΣΕΙΣ ΣΤΑ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Η Ομάδα «Κοινωνικές Υποθέσεις» (ΟΚΥ) άρχισε την εξέταση της πρότασης τον Ιανουάριο του 2017. Η μαλτέζικη Προεδρία εξέτασε τα μέρη της πρότασης σχετικά με την ίση μεταχείριση και την πρόσβαση των οικονομικά μη ενεργών μετακινούμενων πολιτών σε ορισμένες κοινωνικές παροχές και την εφαρμοστέα νομοθεσία. Σημειώθηκε σημαντική πρόοδος ως προς τις περισσότερες διατάξεις. Ωστόσο, έως το τέλος της θητείας της δεν είχαν ολοκληρωθεί ακόμη οι εργασίες σχετικά με τους δύο αυτούς ιδιαίτερα πολύπλοκους από νομική και τεχνική άποψη τομείς. Η έκθεση προόδου που υποβλήθηκε στο Συμβούλιο EPSCO του Ιουνίου περιείχε κατάλογο 6 κύριων θεμάτων για περαιτέρω τεχνικές συζητήσεις (έγγρ. 9524/17, σ. 18). Η εσθονική Προεδρία συνέχισε την εξέταση των προαναφερόμενων δύο ανοικτών τομέων.

Στον τομέα της ίσης μεταχείρισης, οι αντιπροσωπίες είχαν διαφορετικές απόψεις σχετικά με το πώς θα κωδικοποιηθεί η πρόσφατη νομολογία¹, ιδίως δε το κατά πόσον θα πρέπει να κωδικοποιηθεί η πρόσφατη νομολογία πλήρως, εν μέρει ή να μην κωδικοποιηθεί καθόλου. Μολονότι τα περισσότερα κράτη μέλη αναγνώρισαν ότι δεν είναι δυνατόν να επιτευχθεί συμβιβασμός όσον αφορά την πλήρη κωδικοποίηση της πρόσφατης νομολογίας, υπάρχουν κάποια κράτη μέλη που αντιτίθενται σε μερική κωδικοποίηση.

¹ Υποθέσεις C-140/12 Brey, C-333/13 Dano, C-67/14 Alimanovic, C-299/14 Garcia-Nieto και C-308/14 Επιτροπή κατά Ηνωμένου Βασιλείου.

Στις 11 Οκτωβρίου η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε τη γενική αντίληψη ότι η μη κωδικοποίηση θα ήταν η καλύτερη λύση. Με βάση τη συζήτηση στην EMA, η Προεδρία υποβάλλει το κείμενο στο Συμβούλιο χωρίς την αιτιολογική σκέψη 5α σχετικά με τους υπηκόους τρίτων χωρών που καλύπτονται από τον κανονισμό, η οποία δεν έχει πλέον λόγο ύπαρξης χωρίς τις διατάξεις του διατακτικού που κωδικοποιούν τη νομολογία μέσω παραπομπών στην οδηγία για τα δικαιώματα των πολιτών. Στην αιτιολογική σκέψη 5-α, η Προεδρία διέγραψε τη λέξη «γενική» σε σχέση με την αρχή της ίσης μεταχείρισης, ώστε να καταστεί σαφέστερη η διατύπωση της αιτιολογικής σκέψης.

Η ΑΥ διατήρησε επιφύλαξη σχετικά με τη μη κωδικοποίηση.

Στον τομέα της εφαρμοστέας νομοθεσίας, η Προεδρία προσπάθησε να επιτύχει καλύτερη ισορροπία στο κείμενο μέσω της αντιμετώπισης των ανησυχιών διάφορων κρατών μελών, με βάση τις εργασίες στο πλαίσιο της μαλτέζικης Προεδρίας. Αν και επιτεύχθηκε ευρεία συμφωνία σχετικά με σειρά θεμάτων σε τεχνικό επίπεδο (OKY), η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων εστίασε τις συζητήσεις της (στις 11 Οκτωβρίου) σε τρία εκκρεμή θέματα που εκτίθενται στην έκθεση προς την EMA (έγγρ. 12844/17).

Όσον αφορά την πρότερη υπαγωγή και τη χρονική περίοδο μεταξύ των διαδοχικών αποσπάσεων (άρθρο 14 παράγραφοι 1 και 1α αντίστοιχα), η ΠΡ διένειμε σημείωμα σύμφωνα με το οποίο η προϋπόθεση τρίμηνης πρότερης υπαγωγής θα πρέπει να ισχύει μόνο για το 60 % των προσώπων που αποσπά ο εργοδότης. Τέθηκε το ζήτημα κατά πόσον είναι δυνατόν να εφαρμοσθεί στην πράξη η πρόβλεψη αυτή. Ενώ ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν μείωση της περιόδου πρότερης υπαγωγής σε έναν ή δύο μήνες, άλλες ζήτησαν παράταση της προθεσμίας μεταξύ των διαδοχικών αποσπάσεων σε τρεις μήνες. Η Προεδρία διαπίστωσε επίσης αρκετά ευρεία υποστήριξη για τη συμβιβαστική της λύση. Διατηρεί ωστόσο εντός αγκυλών τον αριθμό των μηνών και για τις δύο αιτιολογικές σκέψεις στο επίπεδο του Συμβουλίου.

Ως προς το θέμα των δραστηριοτήτων σε περισσότερα κράτη μέλη (άρθρο 14 παράγραφος 5α), οι ΑΥ, ΒΕ, ΓΕ, ΓΑ, ΛΞ και ΚΧ υπέβαλαν κοινό σημείωμα σχετικά με το άρθρο 14 παράγραφος 5α με βάση την αρχική πρόταση της Επιτροπής, που περιλαμβάνει ρήτρα σχετικά με μηχανισμό επανεξέτασης του εφαρμοστέου δικαίου κάθε 24 μήνες. Η Προεδρία σημείωσε πάντως ότι πολλές αντιπροσωπίες εξακολουθούν να τάσσονται υπέρ της πρότασης της Προεδρίας.

Όσον αφορά το ζήτημα της αναδρομικής ισχύος μιας απόφασης σχετικά με την ανάκληση ή τη διόρθωση εγγράφου (άρθρο 19 παράγραφος 2), ορισμένες αντιπροσωπίες ζήτησαν να γίνεται διάκριση μεταξύ σφάλματος και απάτης, εκφράζοντας ανησυχίες σχετικά με τον πιθανό διοικητικό φόρτο και τις επιπτώσεις στα δικαιώματα των ενδιαφερομένων. Η Προεδρία σημείωσε ωστόσο ότι, και πάλι, πολλές αντιπροσωπίες τάσσονται υπέρ του κειμένου.

Η Προεδρία, λαμβάνοντας υπόψη της τη συζήτηση στην EMA και τις αποκλίνουσες απόψεις των αντιπροσωπιών σχετικά με διάφορα θέματα, φρονεί ότι το συμβιβαστικό κείμενο, όπως υποβλήθηκε στην EMA, επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία και ότι ενδεχόμενες τροποποιήσεις οποιουδήποτε από τα τρία ευαίσθητα και σύνθετα ζητήματα θα απαιτούσε επανεξέταση των άλλων στοιχείων.

Η Προεδρία υποβάλλει συνεπώς τη συμβιβαστική της πρόταση σχετικά με την εφαρμοστέα νομοθεσία στο Συμβούλιο (EPSCO).

Το συμβιβαστικό κείμενο περιέχεται στα παραρτήματα της παρούσας έκθεσης (παράρτημα I (ίση μεταχείριση) και παράρτημα II (εφαρμοστέα νομοθεσία)). Η αρίθμηση των παραγράφων ακολουθεί την πρόταση της Επιτροπής (έγγρ. 15642/16).

Εναπομένουσες επιφυλάξεις: Οι ΤΣ, ΔΑ, ΙΡ, ΚΧ, ΠΛ και ΗΒ διατηρούν επιφυλάξεις κοινοβουλευτικής εξέτασης, η ΠΛ ειδική επιφύλαξη για το άρθρο 12 και η ΣΚ γλωσσική επιφύλαξη.

Η Επιτροπή εμμένει προς το παρόν στην αρχική της πρόταση και διατηρεί επιφύλαξη για οποιεσδήποτε τροποποιήσεις της.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Το Συμβούλιο (EPSCO) καλείται να εξετάσει το συμβιβαστικό κείμενο όπως έχει στα παραρτήματα I και II της παρούσας έκθεσης, ώστε να επιτύχει μερική γενική προσέγγιση κατά τη σύνοδό του στις 23 Οκτωβρίου 2017.

Διατάξεις της πρότασης που αφορούν την ίση μεταχείριση και την πρόσβαση σε κοινωνικές παροχές
Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 883/2004

Αιτιολογική σκέψη 2

Εκτός από τις εξουσίες του άρθρου 308, η Συνθήκη δεν προβλέπει άλλες εξουσίες για τη λήψη ενδεδειγμένων μέτρων στον τομέα της κοινωνικής ασφάλειας όσον αφορά πρόσωπα πέραν των μισθωτών.

Αιτιολογική σκέψη 2α

Τα άρθρα 45 και 48 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης διασφαλίζουν την ελεύθερη κυκλοφορία των εργαζομένων που συνεπάγεται την κατάργηση κάθε διάκρισης λόγω ιθαγένειας και προβλέπουν την έγκριση των αναγκαίων μέτρων στον τομέα της κοινωνικής ασφάλισης για τη διασφάλιση αυτής της ελευθερίας. Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 21 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κάθε πολίτης της Ένωσης έχει το δικαίωμα να κυκλοφορεί και να διαμένει ελεύθερα στο έδαφος των κρατών μελών, υπό την επιφύλαξη των περιορισμών και με τις προϋποθέσεις που προβλέπονται στις Συνθήκες και στις διατάξεις που θεσπίζονται για την εφαρμογή τους.

Αιτιολογική σκέψη 5

Στο πλαίσιο του συντονισμού αυτού, είναι ανάγκη να εξασφαλισθεί, εντός της Ένωσης, ίση μεταχείριση των ενδιαφερομένων δυνάμει των διάφορων εθνικών νομοθεσιών.

Αιτιολογική σκέψη 5-α

Αναφορικά με την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης που προβλέπει ο παρών κανονισμός, πρέπει να τηρείται η νομολογία του Δικαστηρίου. Το Δικαστήριο έχει ερμηνεύσει αρχή αυτή και τη σχέση μεταξύ του παρόντος κανονισμού και της οδηγίας 2004/38/ΕΚ στις αποφάσεις που εξέδωσε στις πρόσφατες υποθέσεις C-140/12 Brey, C-333/13 Dano, C-67/14 Alimanovic, C-299/14 Garcia-Nieto και C-308/14 Επιτροπή κατά Ηνωμένου Βασιλείου.

Αιτιολογική σκέψη 5α

[...]

Αιτιολογική σκέψη 5β

[...]

Αιτιολογική σκέψη 5γ

[...]

Αιτιολογική σκέψη 47

Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου.

Αιτιολογική σκέψη 48

[...]

Άρθρο 4

Ίση μεταχείριση

Αν δεν προβλέπεται διαφορετικά στον παρόντα κανονισμό, τα πρόσωπα στα οποία εφαρμόζεται ο παρών κανονισμός απολαμβάνουν τα ίδια δικαιώματα και υπόκεινται στις ίδιες υποχρεώσεις που απορρέουν από τη νομοθεσία κάθε κράτους μέλους για τους υπηκόους του.

Διατάξεις της πρότασης που αφορούν την εφαρμοστέα νομοθεσία

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 883/2004

Αιτιολογική σκέψη 18β

Στο παράρτημα ΙΙΙ τμήμα FTL του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 965/2012 της Επιτροπής, της 5ης Οκτωβρίου 2012, για καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά τις πτητικές λειτουργίες δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 83/2014 της Επιτροπής, της 29ης Ιανουαρίου 2014, σχετικά με την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 965/2012 για τον καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά τις πτητικές λειτουργίες σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, ως «έδρα βάσης» για τα μέλη προσωπικού πτήσης και τα μέλη πληρώματος θαλάμου επιβατών νοείται ο τόπος που ορίζει ο φορέας εκμετάλλευσης αεροσκάφους για μέλος του πληρώματος, από τον οποίο το μέλος του πληρώματος κανονικά αρχίζει και περατώνει μια περίοδο υπηρεσίας ή σειρά περιόδων υπηρεσίας και στον οποίο, υπό κανονικές συνθήκες, ο φορέας εκμετάλλευσης αεροσκάφους δεν είναι υπεύθυνος για την παροχή καταλύματος στο συγκεκριμένο μέλος πληρώματος.

Άρθρο 11

Γενικοί κανόνες

5. Δραστηριότητα μέλους προσωπικού πτήσης ή μέλους πληρώματος θαλάμου επιβατών που εκτελεί υπηρεσίες αερομεταφοράς επιβατών ή φορτίου θεωρείται δραστηριότητα που ασκείται στο κράτος μέλος στο οποίο βρίσκεται η έδρα βάσης, όπως ορίζεται στο παράρτημα ΙΙΙ τμήμα FTL του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 965/2012 της Επιτροπής, της 5ης Οκτωβρίου 2012, για καθορισμό τεχνικών απαιτήσεων και διοικητικών διαδικασιών όσον αφορά τις πτητικές λειτουργίες δυνάμει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 216/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 83/2014 της Επιτροπής, της 29ης Ιανουαρίου 2014.

Άρθρο 12

Ειδικοί κανόνες

1. Το πρόσωπο που ασκεί μισθωτή δραστηριότητα σε κράτος μέλος για λογαριασμό εργοδότη ο οποίος ασκεί κανονικά τις δραστηριότητές του εκεί και το οποίο έχει αποσταλεί από τον εν λόγω εργοδότη σε άλλο κράτος μέλος για να εκτελέσει εργασία για λογαριασμό του εν λόγω εργοδότη, εξακολουθεί να υπάγεται στη νομοθεσία του πρώτου κράτους μέλους, υπό τον όρο ότι η προβλεπόμενη διάρκεια της εργασίας αυτής δεν υπερβαίνει τους 24 μήνες και ότι το πρόσωπο αυτό δεν αντικαθιστά άλλον μισθωτό που είχε αποσταλεί προηγουμένως, ο οποίος εμπίπτει στην παρούσα παράγραφο, ή μη μισθωτό που εμπίπτει στην παράγραφο 2.

2. Πρόσωπο που ασκεί κανονικά μη μισθωτή δραστηριότητα σε κράτος μέλος και το οποίο μεταβαίνει για να ασκήσει παρόμοια δραστηριότητα σε άλλο κράτος μέλος εξακολουθεί να υπάγεται στη νομοθεσία του πρώτου κράτους μέλους, υπό τον όρο ότι η προβλεπόμενη διάρκεια της δραστηριότητας αυτής δεν υπερβαίνει τους 24 μήνες και ότι το εν λόγω πρόσωπο δεν αντικαθιστά άλλον μισθωτό που είχε αποσταλεί προηγουμένως, ο οποίος εμπίπτει στην παράγραφο 1, ή μη μισθωτό που εμπίπτει στην παρούσα παράγραφο.

- 2α. Σε περίπτωση που μισθωτός που εμπίπτει στην παράγραφο 1 ή μη μισθωτός που εμπίπτει στην παράγραφο 2 δεν ολοκληρώσει την εργασία ή τη δραστηριότητα και αντικατασταθεί από άλλο πρόσωπο, το άλλο πρόσωπο εξακολουθεί να υπάγεται στη νομοθεσία του κράτους μέλους από το οποίο αποστέλλεται ή στο οποίο ασκεί κανονικά μη μισθωτή δραστηριότητα, υπό τον όρο ότι η συνολική διάρκεια της εργασίας ή της δραστηριότητας όλων των ενδιαφερομένων στο δεύτερο κράτος μέλος δεν υπερβαίνει τους 24 μήνες και ότι πληρούνται οι υπόλοιπες προϋποθέσεις που ορίζονται στην παράγραφο 1 ή 2.

Άρθρο 72

Καθήκοντα της Διοικητικής Επιτροπής

- εα) εκδίδει γνωμοδοτήσεις προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με τα σχέδια εκτελεστικών πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 76α πριν από την έκδοσή τους σύμφωνα με τη διαδικασία που καθορίζεται στο συγκεκριμένο άρθρο και υποβάλλει στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή οποιεσδήποτε σχετικές προτάσεις για την αναθεώρηση των εν λόγω εκτελεστικών πράξεων.

Άρθρο 75α²

Υποχρεώσεις των αρμόδιων αρχών

1. Οι αρμόδιες αρχές μεριμνούν ώστε οι φορείς τους να είναι ενημερωμένοι και να εφαρμόζουν το σύνολο των νομοθετικών ή άλλων διατάξεων, συμπεριλαμβανομένων των αποφάσεων της Διοικητικής Επιτροπής, στους τομείς και σύμφωνα με τους όρους που προβλέπουν ο παρών κανονισμός και ο κανονισμός εφαρμογής.
2. Για να εξασφαλιστεί ο ορθός προσδιορισμός της εφαρμοστέας νομοθεσίας, οι αρμόδιες αρχές προάγουν, κατά περίπτωση, τη συνεργασία μεταξύ των φορέων τους και άλλων σχετικών οργανισμών, όπως οι επιθεωρήσεις εργασίας, στα οικεία κράτη μέλη.

Άρθρο 76α

Εξουσία έκδοσης εκτελεστικών πράξεων

1. Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστικές πράξεις για τον καθορισμό των διαδικασιών, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των προθεσμιών, που πρέπει να τηρούνται προκειμένου να εξασφαλίζονται ενιαίοι όροι για την εφαρμογή των άρθρων 12 και 13 του παρόντος κανονισμού. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις θεσπίζουν τυποποιημένες διαδικασίες σχετικά με:

² Να σημειωθεί ότι η παρούσα διάταξη τοποθετείται στα «Διάφορα», όπως πρότεινε η Επιτροπή στην πρότασή της.

- την έκδοση, τον μορφότυπο και το περιεχόμενο του φορητού εγγράφου που πιστοποιεί τη νομοθεσία κοινωνικής ασφάλειας που εφαρμόζεται στον κάτοχό του,
 - τα στοιχεία που πρέπει να επαληθεύονται πριν από την έκδοση, την ανάκληση ή τη διόρθωση του εγγράφου,
 - την ανάκληση ή τη διόρθωση του εγγράφου από τον φορέα που το εξέδωσε, σύμφωνα με τα άρθρα 5 και 19α του κανονισμού εφαρμογής.
2. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 76β παράγραφος 2 του παρόντος κανονισμού.
3. [...]

Άρθρο 76β

Διαδικασία εξέτασης

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στο παρόν άρθρο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
3. Στις περιπτώσεις που η επιτροπή δεν διατυπώσει γνώμη, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν εγκρίνει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης και εφαρμόζεται το άρθρο 5 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Κανονισμός 987/2009

Άρθρο 1

Ορισμοί

2 στοιχείο εα) «απάτη»: κάθε εσκεμμένη πράξη ή εσκεμμένη παράλειψη με σκοπό την απόκτηση ή την απολαβή παροχών κοινωνικής ασφάλειας ή την αποφυγή της καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης, κατά παράβαση της νομοθεσίας του σχετικού κράτους μέλους ή των σχετικών κρατών μελών, του βασικού κανονισμού ή του παρόντος κανονισμού·

Άρθρο 5

Νομική αξία των εγγράφων και των δικαιολογητικών που εκδίδονται σε άλλο κράτος μέλος

1. Τα έγγραφα που εκδίδονται από τον φορέα κράτους μέλους και τα οποία βεβαιώνουν την κατάσταση ενός προσώπου για τους σκοπούς της εφαρμογής του βασικού κανονισμού και του κανονισμού εφαρμογής, καθώς και τα δικαιολογητικά βάσει των οποίων εκδόθηκαν τα έγγραφα, ισχύουν υποχρεωτικά για τους φορείς των άλλων κρατών μελών, εφόσον τα εν λόγω έγγραφα ή δικαιολογητικά δεν έχουν ανακληθεί ή δεν έχουν κηρυχθεί άκυρα από το κράτος μέλος στο οποίο εκδόθηκαν.
- 1α. Όταν δεν έχουν συμπληρωθεί όλα τα τμήματα που αναφέρονται ως υποχρεωτικά, ο φορέας του κράτους μέλους που λαμβάνει το έγγραφο κοινοποιεί αμελλητί στον φορέα που το εξέδωσε το ελάττωμα του εγγράφου. Ο εκδίδων φορέας είτε διορθώνει το έγγραφο το συντομότερο δυνατόν είτε επιβεβαιώνει ότι οι προϋποθέσεις έκδοσης του εγγράφου δεν πληρούνται. Εάν δεν παρασχεθούν οι ελλείπουσες υποχρεωτικές πληροφορίες εντός 30 εργάσιμων ημερών, ο αιτών φορέας μπορεί να ενεργήσει σαν να μην είχε εκδοθεί ποτέ το έγγραφο και σε αυτήν την περίπτωση ενημερώνει σχετικά τον εκδίδοντα φορέα.³

³ *Ενδέχεται να χρειασθεί σε μεταγενέστερο στάδιο μεταβατική ρήτρα όσον αφορά το κύρος εγγράφου που έχει εκδοθεί πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος τροποποιητικού κανονισμού.*

2. Με την επιφύλαξη του άρθρου 19α, σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς την εγκυρότητα ενός εγγράφου ή την ακρίβεια των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίζεται το έγγραφο, ο φορέας του κράτους μέλους που λαμβάνει το έγγραφο απευθύνεται στον εκδίδοντα φορέα για τις αναγκαίες διευκρινίσεις και, κατά περίπτωση, την ανάκληση ή τη διόρθωση του εν λόγω εγγράφου. Ο εκδίδων φορέας επανεξετάζει τους λόγους έκδοσης του εγγράφου και, ανάλογα με την περίπτωση, το ανακαλεί ή το διορθώνει.
3. Όταν υπάρχει αμφιβολία για τις πληροφορίες που έχουν παράσχει ο ή οι ενδιαφερόμενοι, για την εγκυρότητα ενός εγγράφου ή αποδεικτικού στοιχείου ή για την ακρίβεια των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίζεται το έγγραφο, οποιοσδήποτε σχετικός φορέας, κατόπιν αιτήματος του αρμόδιου φορέα, προβαίνει στην αναγκαία επαλήθευση αυτών των πληροφοριών ή εγγράφων, εφόσον είναι δυνατή η διενέργειά της.
4. Εάν δεν επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ των σχετικών φορέων, το θέμα μπορεί να τεθεί ενώπιον της Διοικητικής Επιτροπής από τις αρμόδιες αρχές, αφού παρέλθει ένας μήνας από την ημερομηνία υποβολής του αιτήματος του φορέα που έλαβε το έγγραφο. Η Διοικητική Επιτροπή επιχειρεί να συμβιβάσει τις διστάμενες απόψεις εντός έξι μηνών από την ημερομηνία κατά την οποία επελήφθη του θέματος. Σε αυτό το πλαίσιο και σύμφωνα με το άρθρο 72 στοιχείο α) του βασικού κανονισμού, η Διοικητική Επιτροπή μπορεί να λαμβάνει απόφαση αναφορικά με την ερμηνεία των σχετικών διατάξεων του βασικού κανονισμού και του παρόντος κανονισμού. Οι σχετικές αρμόδιες αρχές και οι σχετικοί φορείς λαμβάνουν τα μέτρα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή τέτοιας απόφασης της Διοικητικής Επιτροπής, με την επιφύλαξη του δικαιώματος των σχετικών αρχών, φορέων και προσώπων να προσφεύγουν στα δικαστήρια και τις διαδικασίες που προβλέπονται από τις νομοθεσίες των κρατών μελών, από τον παρόντα κανονισμό ή από τη Συνθήκη.

Άρθρο 14

Διευκρινίσεις σχετικά με τα άρθρα 12 και 13 του βασικού κανονισμού

1. Για τους σκοπούς της εφαρμογής του άρθρου 12 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού, το «πρόσωπο που ασκεί μισθωτή δραστηριότητα σε κράτος μέλος για λογαριασμό εργοδότη ο οποίος ασκεί κανονικά τις δραστηριότητές του εκεί και το οποίο έχει αποσταλεί από τον εργοδότη του σε άλλο κράτος μέλος» μπορεί να είναι πρόσωπο που προσλαμβάνεται προκειμένου να αποσταλεί σε άλλο κράτος μέλος, υπό τον όρο ότι, για περίοδο τουλάχιστον [τριών] μηνών αμέσως πριν από την έναρξη της απασχόλησής του, ο ενδιαφερόμενος υπαγόταν ήδη στη νομοθεσία του κράτους μέλους στο οποίο είναι εγκατεστημένος ο εργοδότης του.
 - 1α. Εφόσον ένα πρόσωπο έχει αποσταλεί σε άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού ή έχει ασκήσει μη μισθωτή δραστηριότητα σε άλλο κράτος μέλος σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού για 24 μήνες συνολικά, είτε αδιάλειπτα είτε με διακοπές έως [δύο] μήνες, δεν μπορεί να αρχίσει καμία νέα περίοδος σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 1 ή το άρθρο 12 παράγραφος 2 για το ίδιο πρόσωπο που ασκεί μισθωτή ή μη μισθωτή δραστηριότητα και το ίδιο κράτος μέλος, έως ότου παρέλθουν τουλάχιστον [δύο] μήνες από το τέλος της προηγούμενης περιόδου.
 - 5α. Για τους σκοπούς της εφαρμογής του τίτλου II του βασικού κανονισμού, ως «έδρα ή τόπος δραστηριοτήτων» νοείται η έδρα ή ο τόπος δραστηριοτήτων όπου λαμβάνονται σημαντικές αποφάσεις της επιχείρησης και εκτελούνται οι λειτουργίες της κεντρικής της διοίκησης. Για τον προσδιορισμό της θέσης της έδρας ή του τόπου δραστηριοτήτων, λαμβάνονται υπόψη διάφοροι παράγοντες, μεταξύ των οποίων:
 - (i) ο τόπος κατοικίας των κύριων διευθυντών·
 - (ii) ο τόπος διεξαγωγής των γενικών συνελεύσεων·
 - (iii) ο τόπος τήρησης των διοικητικών και των λογιστικών εγγράφων·
 - (iv) ο κύριος τόπος διεξαγωγής των χρηματοοικονομικών και ιδίως των τραπεζικών συναλλαγών·
 - (v) ο κύκλος εργασιών, ο χρόνος εργασίας, ο αριθμός παρεχόμενων υπηρεσιών και/ή τα έσοδα·
 - (vi) ο συνήθης χαρακτήρας της δραστηριότητας που ασκείται.

Ο προσδιορισμός πραγματοποιείται στο πλαίσιο συνολικής αξιολόγησης, με την απόδοση της δέουσας σημασίας σε καθένα από τα προαναφερόμενα κριτήρια. Η Διοικητική Επιτροπή ορίζει τις λεπτομέρειες του προσδιορισμού.

12. Για τους σκοπούς της εφαρμογής του άρθρου 13 του βασικού κανονισμού, αναφορικά με πρόσωπο που κατοικεί εκτός του εδάφους της Ένωσης και ασκεί τις δραστηριότητές του ως μισθωτός ή μη μισθωτός σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη, οι διατάξεις του βασικού κανονισμού και του κανονισμού εφαρμογής σχετικά με τον προσδιορισμό της εφαρμοστέας νομοθεσίας εφαρμόζονται, τηρουμένων των αναλογιών, υπό την προϋπόθεση ότι η κατοικία του θεωρείται ότι βρίσκεται στο κράτος μέλος όπου το πρόσωπο ασκεί το μεγαλύτερο μέρος των δραστηριοτήτων του από πλευράς χρόνου εργασίας εντός του εδάφους της Ένωσης.

Άρθρο 15

Διαδικασίες εφαρμογής του άρθρου 11 παράγραφος 3 στοιχεία β) και δ), του άρθρου 11 παράγραφοι 4 και 5 και του άρθρου 12 του βασικού κανονισμού (σχετικά με την παροχή πληροφοριών στους σχετικούς φορείς)

2. Η παράγραφος 1 εφαρμόζεται, τηρουμένων των αναλογιών, στα πρόσωπα που καλύπτονται από το άρθρο 11 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το άρθρο 11 παράγραφος 5 του βασικού κανονισμού.

Άρθρο 16

Διαδικασία για την εφαρμογή του άρθρου 13 του βασικού κανονισμού

1. Το πρόσωπο που ασκεί δραστηριότητες σε δύο ή περισσότερα κράτη μέλη ενημερώνει σχετικά τον φορέα που έχει ορίσει η αρμόδια αρχή του κράτους μέλους στο οποίο κατοικεί. Οι πληροφορίες αυτές μπορούν επίσης να παρέχονται από τον εργοδότη εξ ονόματος του εν λόγω προσώπου.

2. Ο οριζόμενος φορέας του τόπου κατοικίας προσδιορίζει αμελλητί τη νομοθεσία που εφαρμόζεται στον ενδιαφερόμενο, λαμβάνοντας υπόψη τις διατάξεις του άρθρου 13 του βασικού κανονισμού και του άρθρου 14 του κανονισμού εφαρμογής. Εάν αυτός ο φορέας προσδιορίσει ότι εφαρμόζεται η νομοθεσία του κράτους μέλους στο οποίο βρίσκεται, ενημερώνει τους οριζόμενους φορείς κάθε κράτους μέλους στο οποίο ασκείται δραστηριότητα και/ή στο οποίο έχει την έδρα του ο εργοδότης σχετικά με τον προσδιορισμό της εφαρμοστέας νομοθεσίας.
3. Εάν ο οριζόμενος φορέας του τόπου κατοικίας προσδιορίσει ότι εφαρμόζεται η νομοθεσία άλλου κράτους μέλους, ο προσδιορισμός αυτός είναι προσωρινός και ο εν λόγω φορέας ενημερώνει αμελλητί τους οριζόμενους φορείς κάθε κράτους μέλους στο οποίο ασκείται δραστηριότητα και/ή στο οποίο έχει την έδρα του ο εργοδότης σχετικά με τον προσωρινό προσδιορισμό της εφαρμοστέας νομοθεσίας. Ο προσωρινός προσδιορισμός καθίσταται οριστικός δύο μήνες αφότου ενημερωθούν για αυτόν οι φορείς που έχουν ορίσει οι αρμόδιες αρχές των σχετικών κρατών μελών, εκτός αν ένας τουλάχιστον από αυτούς τους φορείς ενημερώσει, έως το τέλος αυτής της δίμηνης περιόδου, τον οριζόμενο φορέα του τόπου κατοικίας ότι δεν μπορεί ακόμη να δεχθεί τον προσωρινό προσδιορισμό ή ότι έχει διαφορετική άποψη ως προς το θέμα αυτό.
5. Ο αρμόδιος φορέας του κράτους μέλους του οποίου η νομοθεσία προσδιορίζεται ως εφαρμοστέα, είτε προσωρινά είτε οριστικά, ενημερώνει αμελλητί τον ενδιαφερόμενο και/ή τον εργοδότη του σχετικά με τον προσδιορισμό.

Άρθρο 19

Παροχή πληροφοριών στους ενδιαφερομένους και στους εργοδότες

3. Όταν ένας φορέας καλείται να εκδώσει τη βεβαίωση που αναφέρεται ανωτέρω, αξιολογεί δεόντως τα πραγματικά περιστατικά που έχουν σημασία για την εφαρμογή των κανόνων του τίτλου II του βασικού κανονισμού και επιβεβαιώνει ότι οι πληροφορίες που περιέχονται στη βεβαίωση είναι ακριβείς.

Άρθρο 19α

Συνεργασία σε περίπτωση αμφιβολιών ως προς την εγκυρότητα των εγγράφων που εκδίδονται σχετικά με την εφαρμοστέα νομοθεσία

1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς την εγκυρότητα ενός εγγράφου στο οποίο εμφανίζεται η κατάσταση ενός προσώπου για τους σκοπούς της εφαρμοστέας νομοθεσίας ή ως προς την ακρίβεια των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίζεται το έγγραφο, ο φορέας του κράτους μέλους που λαμβάνει το έγγραφο ζητεί από τον εκδίδοντα φορέα τις αναγκαίες διευκρινίσεις και, κατά περίπτωση, την ανάκληση ή διόρθωση του εν λόγω εγγράφου. Ο αιτών φορέας τεκμηριώνει το αίτημά του και παρέχει τη σχετική τεκμηρίωση στην οποία βασίζεται αυτό.
2. Ο εκδίδων φορέας, όταν λαμβάνει το αίτημα, επανεξετάζει τους λόγους έκδοσης του εγγράφου και, εάν εντοπίσει σφάλμα, το ανακαλεί ή το διορθώνει εντός 30 εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του αιτήματος. Η ανάκληση ή η διόρθωση έχει αναδρομικό αποτέλεσμα. Ωστόσο, σε περιπτώσεις κατά τις οποίες υπάρχει κίνδυνος δυσανάλογου αποτελέσματος και ιδίως κίνδυνος απώλειας του καθεστώτος του ασφαλισμένου για ολόκληρη τη σχετική περίοδο ή μέρος αυτής σε όλα τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη, τα κράτη μέλη εξετάζουν το ενδεχόμενο εφαρμογής του άρθρου 16 του βασικού κανονισμού. Όταν ο εκδίδων φορέας κρίνει ότι, βάσει των διαθέσιμων στοιχείων, δεν υπάρχει αμφιβολία ότι ο αιτών την παροχή τον οποίο αφορά το έγγραφο έχει διαπράξει απάτη, ανακαλεί ή διορθώνει το έγγραφο αμελλητί και με αναδρομική ισχύ.
3. Αν ο εκδίδων φορέας, μετά την επανεξέταση των λόγων έκδοσης του εγγράφου, δεν μπορεί να εντοπίσει σφάλμα, διαβιβάζει στον αιτούντα φορέα όλα τα διαθέσιμα δικαιολογητικά εντός 30 εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του αιτήματος. Σε επείγουσες περιπτώσεις, όταν οι λόγοι της έκτακτης ανάγκης αναφέρονται και τεκμηριώνονται σαφώς στο αίτημα, η διαβίβαση αυτή γίνεται εντός δέκα εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του αιτήματος, παρά το γεγονός ότι ο εκδίδων φορέας μπορεί να μην έχει ολοκληρώσει την επανεξέταση του θέματος σύμφωνα με την παράγραφο 2 ανωτέρω.

4. Αν ο αιτών φορέας, αφού λάβει τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, εξακολουθεί να έχει αμφιβολίες ως προς την εγκυρότητα ενός εγγράφου ή την ακρίβεια των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίζονται τα στοιχεία που περιέχονται σε αυτό ή ως προς το κατά πόσον οι πληροφορίες βάσει των οποίων εκδόθηκε το έγγραφο είναι ορθές, μπορεί να υποβάλει σχετικά αποδεικτικά στοιχεία και να ζητήσει περαιτέρω διευκρινίσεις και, κατά περίπτωση, την ανάκληση ή τη διόρθωση του εν λόγω εγγράφου από τον εκδίδοντα φορέα σύμφωνα με τη διαδικασία και τα χρονοδιαγράμματα που προβλέπονται ανωτέρω.
5. Εάν ο λαμβάνων φορέας εξακολουθεί να έχει αμφιβολίες και δεν επιτευχθεί συμφωνία μεταξύ των σχετικών φορέων, εφαρμόζεται αναλόγως το άρθρο 5 παράγραφος 4.

Άρθρο 73⁴

**Ρύθμιση παροχών σε χρήμα και σε είδος και εισφορών που έχουν χορηγηθεί ή καταβληθεί
αχρεωστήτως σε περίπτωση προσωρινής χορήγησης παροχών ή αναδρομικής αλλαγής
της εφαρμοστέας νομοθεσίας**

⁴ Η Ομάδα «Κοινωνικές Υποθέσεις» αποφάσισε να αναβάλει την εξέταση του άρθρου 73, ώστε να περιληφθεί στη συζήτηση σχετικά με τον ΤΙΤΛΟ IV του κανονισμού εφαρμογής.