



Βρυξέλλες, 4 Σεπτεμβρίου 2023
(OR. en)

12523/23

Διοργανικός φάκελος:
2023/0309 (NLE)

UK 166
FISC 177

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2023) 504 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2023) 504 final.

σνημμ.: COM(2023) 504 final

Βρυξέλλες, 4.9.2023
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση των αποφάσεων για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας και για την αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους και δασμούς (στο εξής: πρωτόκολλο ΦΠΑ), όπως καθορίζεται στο άρθρο PVAT.39 παράγραφος 2 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου (στο εξής: «συμφωνία» ή «ΣΕΣ»).

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ – Ηνωμένου Βασιλείου

Σύμφωνα με το άρθρο 120 της συμφωνίας εμπορίου και συνεργασίας, οι αρμόδιες αρχές των μερών συνεργάζονται για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία για τον ΦΠΑ και την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους και δασμούς σύμφωνα με το πρωτόκολλο ΦΠΑ.

Ο στόχος του εν λόγω πρωτοκόλλου είναι η θέσπιση του πλαισίου για τη διοικητική συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και του Ηνωμένου Βασιλείου με σκοπό να διευκολυνθούν οι οικείες αρχές ώστε να αλληλοβοηθηθούν στη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τη νομοθεσία σχετικά με τον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) και την προστασία των εσόδων ΦΠΑ, καθώς και στην είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους και δασμούς.

2.2. Η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών

Σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχείο ια), η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών συγκροτήθηκε με σκοπό να εξετάζει ζητήματα που καλύπτονται από το πρωτόκολλο ΦΠΑ.

Σύμφωνα με το άρθρο PVAT.39 παράγραφος 1, η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή πραγματοποιεί τακτικές διαβουλεύσεις και επανεξετάζει τη λειτουργία και την αποτελεσματικότητα του πρωτοκόλλου ΦΠΑ τουλάχιστον ανά πενταετία. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο PVAT.39 παράγραφος 2, η ειδική επιτροπή εγκρίνει αποφάσεις ή συστάσεις για την εφαρμογή όλων των πτυχών του πρωτοκόλλου ΦΠΑ.

2.3. Οι προς έκδοση πράξεις της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών

Σκοπός των προς έκδοση πράξεων είναι να θεσπιστούν μέτρα που είναι αναγκαία για την εφαρμογή του πρωτοκόλλου ΦΠΑ, όπως καθορίζεται στο άρθρο PVAT.39 παράγραφος 2.

Οι προς έκδοση πράξεις θα καταστούν δεσμευτικές για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 10 της ΣΕΣ.

Ουσιαστικά, οι τέσσερις αποφάσεις θα καλύπτουν τα εξής:

Απόφαση που καθορίζει τα ηλεκτρονικά έντυπα που πρέπει να χρησιμοποιούνται για την κοινοποίηση όσον αφορά τις αιτήσεις συνδρομής για διοικητική συνεργασία και είσπραξη φόρων, τις πληροφορίες και την ανατροφοδότηση μεταξύ του Ηνωμένου Βασιλείου και των κρατών μελών, τις αρμόδιες αρχές που έχουν οριστεί για την ανταλλαγή πληροφοριών, το περιεχόμενο και τον μορφότυπο των στατιστικών δεδομένων που πρέπει να κοινοποιούνται.

Απόφαση που θεσπίζει τους κανόνες για την εκτέλεση των αιτήσεων είσπραξης φόρων, μεταξύ άλλων και ασφαλιστικά μέτρα όσον αφορά τη συνδρομή για είσπραξη.

Απόφαση για τη σύναψη συμφωνίας για το επίπεδο των υπηρεσιών, η οποία θα καθορίζει την τεχνική ποιότητα και ποσότητα των υπηρεσιών για τη λειτουργία των συστημάτων επικοινωνίας και ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ του Ηνωμένου Βασιλείου και της Επιτροπής καθώς και μεταξύ του Ηνωμένου Βασιλείου και των κρατών μελών για την ανταλλαγή εντύπων.

Απόφαση που καθορίζει τις χρηματοδοτικές συνεισφορές του Ηνωμένου Βασιλείου στον προϋπολογισμό της ΕΕ για την εφάπαξ προσαρμογή των ηλεκτρονικών εντύπων για τη διοικητική συνεργασία σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων καθώς και ετήσια συνεισφορά η οποία καλύπτει τις δαπάνες που σχετίζονται με την ανάπτυξη, τη συντήρηση και την αναβάθμιση των λύσεων ΤΠ που χρησιμοποιούνται (CCN, ηλεκτρονικά έντυπα κ.λπ.).

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΈΝΩΣΗ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί από την Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών θα πρέπει να καθοριστεί από το Συμβούλιο. Η θέση αναφέρεται στην έγκριση των αποφάσεων για την πλήρη εφαρμογή του πρωτοκόλλου ΦΠΑ που προβλέπονται στο άρθρο PVAT.39 παράγραφος 2. Η πρωτοβουλία θα έχει ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και της είσπραξης απαιτήσεων που σχετίζονται με φόρους και δασμούς.

Η προτεινόμενη διαδικασία δεν επηρεάζει καθυστερημένα την ουσία της ΣΕΣ. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών είναι όργανο που έχει συσταθεί με βάση συμφωνία, και συγκεκριμένα τη ΣΕΣ.

Οι πράξεις τις οποίες καλείται να θεσπίσει η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή συνιστούν πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα. Οι προς έκδοση πράξεις θα είναι δεσμευτικές βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 10 της ΣΕΣ.

Οι προς έκδοση πράξεις δεν συμπληρώνουν ούτε τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο των προς έκδοση πράξεων αφορούν την πλήρη εφαρμογή του πρωτοκόλλου ΦΠΑ, όπως καθορίζεται στο άρθρο PVAT.39 παράγραφος 2. Δεδομένου ότι οι διατάξεις αφορούν την εναρμόνιση των έμμεσων φόρων, μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως νομική βάση και το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 113 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 113, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου,¹ (στο εξής: συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας) συνήφθη από την Ένωση και την Ευρωπαϊκή Κοινότητα Ατομικής Ενέργειας στις 30 Δεκεμβρίου 2020 και τέθηκε σε ισχύ την 1η Μαΐου 2021.
- (2) Η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας και ιδίως το πρωτόκολλό της για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας και για την αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους και δασμούς (στο εξής: πρωτόκολλο) προβλέπει ένα στέρεο νομικό πλαίσιο συνεργασίας όσον αφορά την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων. Για αυτήν τη συνεργασία θα χρησιμοποιούνται τα περισσότερα από τα εργαλεία που χρησιμοποιούν επί του παρόντος τα κράτη μέλη για τη διοικητική συνεργασία και την είσπραξη απαιτήσεων.
- (3) Η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών (στο εξής: ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή) που συστάθηκε με βάση τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας πρέπει να διατυπώνει συστάσεις και να εκδίδει αποφάσεις με σκοπό να διασφαλίζει την εύρυθμη λειτουργία και εφαρμογή του πρωτοκόλλου.
- (4) Η ειδική σε θέματα εμπορίου επιτροπή, κατά την τρίτη συνεδρίασή της, πρόκειται να θεσπίσει τη διαδικασία σύναψης συμφωνιών για το επίπεδο των υπηρεσιών και να εκδώσει άλλες αποφάσεις σχετικά με την εύρυθμη λειτουργία και εφαρμογή του πρωτοκόλλου.

¹ EE L 149 της 30.4.2021, σ. 10.

- (5) Ενδείκνυται να καθορισθεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής, δεδομένου ότι οι συμφωνίες για το επίπεδο των υπηρεσιών και άλλες αποφάσεις θα είναι δεσμευτικές για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της τρίτης συνεδρίασης της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών που συστάθηκε με τη συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας, αφενός, και του Ηνωμένου Βασιλείου της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας, αφετέρου, βασίζεται στα σχέδια αποφάσεων της ειδικής σε θέματα εμπορίου επιτροπής διοικητικής συνεργασίας σε θέματα ΦΠΑ και είσπραξης φόρων και δασμών που επισυνάπτονται στην παρούσα απόφαση.

Το κείμενο των αποφάσεων επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος