



Βρυξέλλες, 15 Ιουνίου 2018
(OR. en)

Διοργανικοί φάκελοι:
2018/0249 (COD)
2018/0250 (COD)
2018/0248 (COD)

10153/18
ADD 3

JAI 651
FRONT 174
ASIM 77
MIGR 85
CADREFIN 112
IA 209
CODEC 1082

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	13 Ιουνίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2018) 348 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2018) 348 final.

σνημμ.: SWD(2018) 348 final

Στρασβούργο, 12.6.2018
SWD(2018) 348 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τη διαχείριση των συνόρων και των θεωρήσεων στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων

{COM(2018) 471} - {COM(2018) 472} - {COM(2018) 473} - {COM(2018) 474} -
{SWD(2018) 347} - {SEC(2018) 315}

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο της Ένωσης μετά το 2020 (ΠΔΠ) θα πρέπει να προβαίνει σε μακροπρόθεσμη δημοσιονομική πρόβλεψη για το άσυλο, τη διαχείριση της μετανάστευσης, την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (συμπεριλαμβανομένου του εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων) και την εσωτερική ασφάλεια (συμπεριλαμβανομένης της καταπολέμησης της τρομοκρατίας), και να διασφαλίζει ότι η φιλοδοξία της Ένωσης στους τομείς αυτούς στηρίζεται σε επαρκή χρηματοδότηση. Αυτό είναι ένα από τα συμπεράσματα του *Εγγράφου προβληματισμού για το μέλλον των οικονομικών της ΕΕ*¹ και στηρίζεται σε διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη. Η παρούσα εκτίμηση επιπτώσεων παραθέτει το σκεπτικό στο οποίο βασίζονται οι προτάσεις της Επιτροπής για τη θέσπιση ταμείων της ΕΕ στους ανωτέρω τομείς.

2. ΟΙ ΠΡΟΚΛΗΣΕΙΣ

Η μεταναστευτική κρίση του 2015 κατέδειξε σαφώς ότι τα κράτη μέλη πρέπει να συνεργαστούν για να αντιμετωπίσουν τις **σχετικές με τη μετανάστευση προκλήσεις** με αποτελεσματικό τρόπο και με πνεύμα αλληλεγγύης. Το ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση αποτέλεσε μια ολοκληρωμένη αντίδραση και η υλοποίηση και η διαχείρισή του θα αποτελούν μέρος του ρόλου της Ένωσης για τα επόμενα χρόνια. Απαιτείται στήριξη για να **εξασφαλιστεί ο αποτελεσματικός έλεγχος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης** και η εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, καθώς και η πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης, ενώ ταυτόχρονα να διευκολύνονται τα νόμιμα ταξίδια. Στήριξη απαιτείται επίσης για να **ενισχυθούν η τελωνειακή ένωση και οι τελωνειακές αρχές όσον αφορά τους ελέγχους των εμπορευμάτων στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης**, να προστατευθούν τα δημοσιονομικά και οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης και των κρατών μελών της, να διασφαλιστεί η προστασία και η ασφάλεια στο εσωτερικό της Ένωσης και να προστατευθεί η Ένωση από το αθέμιτο και παράνομο εμπόριο, ενώ παράλληλα να διευκολυνθεί η νόμιμη επιχειρηματική δραστηριότητα. **Οι απειλές κατά της ασφάλειας** που οφείλονται στην τρομοκρατία, το οργανωμένο έγκλημα και το έγκλημα στον κυβερνοχώρο, όλα με διασυνοριακή διάσταση, απαιτούν μια συνολική απάντηση, όπως ορίζεται στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια. Οι ευρωπαίοι πολίτες στρέφονται προς την ΕΕ και τις εθνικές κυβερνήσεις για την επίτευξη ασφάλειας σε έναν ταχέως μεταβαλλόμενο και αβέβαιο κόσμο.

Για να δοθεί μια στιβαρή και διαρθρωτική απάντηση της ΕΕ στις προκλήσεις αυτές απαιτείται ενωσιακή χρηματοδοτική στήριξη σχεδιασμένη να παρέχει το υψηλότερο δυνατό επίπεδο ενωσιακής προστιθέμενης αξίας. Από τις αξιολογήσεις προκύπτει ότι τα υφιστάμενα ταμεία αποδείχθηκαν αποτελεσματικά, αλλά πρέπει να βελτιωθούν: μεγαλύτερη ευελιξία και απλούστευση στην υλοποίησή τους, μεγαλύτερη συνοχή και συνέπεια με άλλα συναφή ενωσιακά ταμεία, καθώς και πληρέστερα και προσανατολισμένα στα αποτελέσματα συστήματα παρακολούθησης και αξιολόγησης.

¹ https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_el

3. ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΤΩΝ ΤΑΜΕΙΩΝ ΚΑΙ ΣΤΟΧΟΙ

Τα θέματα της μετανάστευσης, των συνόρων και της ασφάλειας θα καλυφθούν στον μελλοντικό προϋπολογισμό της Ένωσης από τέσσερα μέσα στο πλαίσιο τριών ταμείων.

Το **Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης (TAM)** θα συμβάλει στην αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών ενισχύοντας το κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου, στηρίζοντας τη νόμιμη μετανάστευση προς την Ευρώπη και συμβάλλοντας στην αποτελεσματική ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών σε κράτη μέλη, ενισχύοντας παράλληλα σε σημαντικό βαθμό πολιτικές για την επιστροφή και την επανεισδοχή σε χώρες εκτός ΕΕ, και προωθώντας την αλληλεγγύη και τον επιμερισμό των ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών. Το ταμείο θα είναι σε θέση να στηρίζει την ανάληψη δράσης στον τομέα της μετανάστευσης σε χώρες εκτός ΕΕ, σε πλήρη συνοχή και συνέργεια με την εξωτερική δράση της Ένωσης.

Το **Ταμείο για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (ΤΟΔΣ)** θα αποτελείται από δύο συνιστώσες και κάθε μία από αυτές θα διαθέτει τα δικά της κονδύλια του προϋπολογισμού. Η συνιστώσα για τη **διαχείριση των συνόρων και τις θεωρήσεις (BMVI)** θα στηρίζει την υλοποίηση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, με στόχο την καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και τη διευκόλυνση των νόμιμων ταξιδιών. Η **συνιστώσα για τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (CCE)** θα συμβάλει σε επαρκείς και ισοδύναμους τελωνειακούς ελέγχους μέσω της αγοράς, συντήρησης και αναβάθμισης σχετικού, αξιόπιστου και τελευταίας τεχνολογίας εξοπλισμού τελωνειακών ελέγχων.

Το **Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ)** θα συμβάλει στη διασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας στην Ένωση με την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και της ριζοσπαστικοποίησης, του οργανωμένου εγκλήματος και του ηλεκτρονικού εγκλήματος, καθώς και με την παροχή βοήθειας και προστασίας στα θύματα εγκληματικών πράξεων.

Συνέργειες με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ

Εκτός από συνέργειες μεταξύ αυτών των τεσσάρων μέσων, θα αναπτυχθούν επίσης συνέργειες μεταξύ του TAM και των διαδόχων φορέων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων όσον αφορά την **ένταξη** υπηκόων τρίτων χωρών και την κατασκευή και συντήρηση της υποδομής υποδοχής, και με το **εξωτερικό μέσο**, το οποίο θα **εστιαστεί κατά κύριο λόγο στη μετανάστευση**. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να σταθμιστεί προσεκτικά το έργο της αντιμετώπισης των βαθύτερων αιτιών της μετανάστευσης και της προώθησης της βιώσιμης επανένταξης στις χώρες καταγωγής.

Όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων και τις θεωρήσεις (BMVI) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ), θα αναπτυχθούν συνέργειες με άλλα μέσα στους τομείς **της ασφάλειας και επιτήρησης των θαλασσών**, της έρευνας στον τομέα της ασφάλειας, **της ασφάλειας των υποδομών και των δημόσιων χώρων, της κυβερνοασφάλειας, της πρόληψης της ριζοσπαστικοποίησης**, και με ενωσιακά χρηματοδοτικά μέσα που στηρίζουν την **εξωτερική διάσταση της διαχείρισης των συνόρων και της ασφάλειας**.

Όσον αφορά τον εξοπλισμό τελωνειακών ελέγχων (CCE) θα αναπτυχθούν συνέργειες ιδίως με το πρόγραμμα «Τελωνεία».

4. ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΙ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΗΣ ΣΚΟΠΟΥΜΕΝΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ

Το TAM, το BMVI και το TEA θα υλοποιηθούν κυρίως μέσω **επιμερισμένης διαχείρισης** από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, διασφαλίζοντας τη στήριξη των προτεραιοτήτων της Ένωσης σε όλα τα συμμετέχοντα κράτη και καθιστώντας εφικτή την προβλεψιμότητα της χρηματοδότησης. Τούτο θα συμπληρωθεί από **άμεση** και, σε περιορισμένο βαθμό, έμμεση **διαχείριση**. Ο εξοπλισμός τελωνειακών ελέγχων θα υλοποιηθεί μέσω **άμεσης διαχείρισης**, κυρίως με τη μορφή επιχορηγήσεων.

Καθώς οι προκλήσεις στον τομέα της μετανάστευσης και της ασφάλειας εξελίσσονται συνεχώς, η **ευελιξία** θα αποτελεί βασικό χαρακτηριστικό των νέων αυτών ταμείων. Νέοι μηχανισμοί, όπως το θεματικό μέσο και η ενδιάμεση επανεξέταση (τεχνική προσαρμογή και επανεξέταση επιδόσεων), θα διασφαλίσουν τη δυνατότητα προσαρμογής της κατανομής των πόρων στις μεταβολές των μεταναστευτικών ροών, στην πίεση στα σύνορα και στις απειλές κατά της ασφάλειας, ενώ τα κονδύλια θα μπορούν να διοχετεύονται στις προτεραιότητες της Ένωσης με την υψηλότερη προστιθέμενη αξία. Επιπλέον, η διαχείριση των ταμείων θα **απλουστευθεί** μέσω της αυξημένης συνοχής με τους κανόνες που εφαρμόζονται στην επιμερισμένη και άμεση διαχείριση («ενιαίο εγχειρίδιο κανόνων»).

5. ΜΕ ΠΟΙΟΝ ΤΡΟΠΟ ΘΑ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΟΥΝΤΑΙ ΚΑΙ ΘΑ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΝΤΑΙ ΟΙ ΕΠΙΔΟΣΕΙΣ;

Το πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης θα βελτιωθεί ώστε να ενθαρρυνθεί η έγκαιρη εκτέλεση και να διασφαλιστεί ότι οι αξιολογήσεις μπορούν να συμβάλλουν ουσιαστικά σε τυχόν μελλοντικές αναθεωρήσεις της παρέμβασης σε επίπεδο πολιτικής. Αυτό θα γίνει μέσω καλύτερων δεικτών, στενότερης συνεργασίας με τους σχετικούς εταίρους και με έναν μηχανισμό παροχής κινήτρων για επιδόσεις.