



ΥΠΑΤΟΣ ΕΚΠΡΟΣΩΠΟΣ ΤΗΣ  
ΕΝΩΣΗΣ ΓΙΑ ΘΕΜΑΤΑ  
ΚΟΙΝΗΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ  
ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ

Βρυξέλλες, 9.3.2020  
JOIN(2020) 4 final

**ΚΟΙΝΗ ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΗ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Προς μια ολοκληρωμένη στρατηγική με την Αφρική**

## Προς μια ολοκληρωμένη στρατηγική με την Αφρική

Η Αφρική είναι ο πλησιέστερος γείτονας της Ευρώπης. Οι δεσμοί που συνδέουν την Αφρική με την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) έχουν ιδιαίτερο εύρος και βάθος, λόγω της ιστορίας, της εγγύτητας και των κοινών συμφερόντων. Το 2020, με την 6η σύνοδο κορυφής μεταξύ της Αφρικανικής Ένωσης (ΑΕ) και της ΕΕ και την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων της νέας συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και της ομάδας των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού, θα είναι κρίσιμο έτος, καθώς θα κληθούμε να σταθούμε στο ύψος της φιλοδοξίας μας για ενδυνάμωση της εταιρικής σχέσης μας. **Οι οικονομικές, πολιτικές, κοινωνικές, τεχνολογικές, δημογραφικές, κλιματικές και περιβαλλοντικές αλλαγές που λαμβάνουν χώρα στην Αφρική δημιουργούν νέες προοπτικές και προκλήσεις.** Πρέπει να συνεργαστούμε με την Αφρική, την δίδυμη ήπειρό μας, προκειμένου να αντιμετωπίσουμε τις προκλήσεις του 21ου αιώνα και να προαγάγουμε τα κοινά συμφέροντά μας και το κοινό μέλλον μας.

Η Αφρική, με όλη την πολυμορφία της, είναι η πατρίδα άνω του 1 δισεκατομμυρίου ανθρώπων. Διαθέτει τη νεότερη ηλικιακά και ταχύτερα αναπτυσσόμενη μεσαία τάξη στον κόσμο. Παρότι οι νέοι της Αφρικής έχουν τη δυνατότητα να μεταμορφώσουν τις πολιτικές, οικονομικές και κοινωνικές προοπτικές της ηπείρου, χρειάζονται, ωστόσο, αξιοπρεπή απασχόληση, μια θέση στην κοινωνία, πρόσβαση σε κοινωνικές υπηρεσίες, ενέργεια και υποδομές και τη δυνατότητα να διαδραματίσουν ενεργό ρόλο στη διαμόρφωση του μέλλοντος των χωρών τους. Οι γυναίκες της Αφρικής, ειδικότερα, είναι βασικοί συντελεστές της βιώσιμης μεγέθυνσης, της ανάπτυξης και της ειρήνης. Η ανταπόκριση στις προσδοκίες τους θα καθορίσει το μέλλον της ηπείρου.

**Η Αφρική παρουσιάζει σταθερή οικονομική ανάπτυξη.** Το 2018, οι έξι από τις δέκα ταχύτερα αναπτυσσόμενες οικονομίες στον κόσμο ήταν αφρικανικές χώρες. Τριάντα αφρικανικά κράτη είναι χώρες μεσαίου ή υψηλού εισοδήματος. Η οικονομική ανάπτυξη της ηπείρου έχει τη δυναμική να επιταχύνει και να συμβάλει στην ευρύτερη ανάπτυξη της κοινωνίας και των ανθρώπων χάρη στις νέες ευκαιρίες που προσφέρουν ο ψηφιακός μετασχηματισμός, το δημογραφικό μέρισμα, οι φθηνές ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, η πράσινη μετάβαση, η γαλάζια και η κυκλική οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα. Τα παραπάνω αντικατοπτρίζουν το όραμα των μετασχηματιστικών πρωτοβουλιών των Αφρικανών ηγετών, όπως η Ατζέντα 2063 της Αφρικανικής Ένωσης, η αφρικανική ηπειρωτική ζώνη ελεύθερων συναλλαγών, ο αφρικανικός χώρος χωρίς θεωρήσεις, η ενιαία αφρικανική ψηφιακή αγορά και η ενιαία αφρικανική αγορά αερομεταφορών.

**Ταυτόχρονα, εξακολουθούν να υφίστανται αρκετές προκλήσεις.** Τριάντα έξι από τις πλέον ευάλωτες χώρες στον κόσμο, συχνά εξασθενημένες από συγκρούσεις, βρίσκονται στην Αφρική. Η ήπειρος φιλοξενεί 390 εκατομμύρια ανθρώπους που ζουν κάτω από το όριο της φτώχειας. Η ανάπτυξη δεν είναι πάντοτε απαλλαγμένη από αποκλεισμούς, κυρίως λόγω των προκλήσεων στο επίπεδο της διακυβέρνησης. Όπως και ο υπόλοιπος κόσμος, η Αφρική πλήττεται επίσης από τις συνέπειες της κλιματικής αλλαγής, την υποβάθμιση και τη ρύπανση του περιβάλλοντος. Η ΕΕ και η Αφρική μπορούν να εργαστούν από κοινού για να αξιοποιήσουν τις ευκαιρίες, να αντιμετωπίσουν τις εν λόγω προκλήσεις και να αναπτύξουν δράσεις που διασφαλίζουν τη σταθερότητα, την ειρήνη, την ασφάλεια, τα ανθρώπινα δικαιώματα, τη δημοκρατία, την ισότητα των φύλων, τα βιώσιμα μέσα διαβίωσης, τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη με βάση υγιή οικοσυστήματα, την κοινωνική συνοχή και τη χρηστή διακυβέρνηση.

Προκειμένου να ωφεληθούν και οι δύο ήπειροι, **η εταιρική σχέση μας θα πρέπει να βασίζεται στη σαφή κατανόηση των αντίστοιχων και αμοιβαίων συμφερόντων και ευθυνών μας και να αντικατοπτρίζει την πληρότητα και ωριμότητα της σχέσης μας.** Τα εν λόγω συμφέροντα είναι τα ακόλουθα: ανάπτυξη ενός μοντέλου πράσινης ανάπτυξης, βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και του επενδυτικού κλίματος, προώθηση της εκπαίδευσης, της έρευνας και καινοτομίας, της δημιουργίας αξιοπρεπών θέσεων εργασίας και πρόσθετης αξίας μέσω βιώσιμων επενδύσεων, μεγιστοποίηση των οφελών της περιφερειακής οικονομικής ολοκλήρωσης και των εμπορικών συναλλαγών, διασφάλιση της επισιτιστικής ασφάλειας και της αγροτικής ανάπτυξης, καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, διασφάλιση της πρόσβασης σε βιώσιμη ενέργεια και προστασία της βιοποικιλότητας και των φυσικών πόρων, προαγωγή της ειρήνης και της ασφάλειας,

διασφάλιση της χρηστής διακυβέρνησης της μετανάστευσης και της κινητικότητας, συνεργασία σε διεθνές επίπεδο για την ενίσχυση της πολυμερούς τάξης που βασίζεται σε κανόνες, προαγωγή των οικουμενικών αξιών, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και της ισότητας των φύλων.

Οι θετικές εξελίξεις σε οποιονδήποτε από τους εν λόγω τομείς εξαρτώνται από την πρόοδο που επιτυγχάνεται στους υπόλοιπους τομείς. Η πρόοδος αυτή μπορεί να επιτευχθεί μόνο μέσω της συνεργασίας βάσει κοινών διεθνών δεσμεύσεων, όπως η Ατζέντα του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη, η Συμφωνία του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή και η Ατζέντα 2063.

**Το δυναμικό της Αφρικής προσελκύει το αυξανόμενο ενδιαφέρον πολλών παραγόντων στην παγκόσμια σκηνή.** Πρόκειται για μια ευπρόσδεκτη εξέλιξη, καθώς αυξάνει τις επιλογές της Αφρικής και δημιουργεί ευκαιρίες για την ανάπτυξη συνεργειών. Η εν λόγω εξέλιξη σημαίνει επίσης ότι η Ευρώπη, δηλ. η ΕΕ συνεργαζόμενη στενά με τα κράτη μέλη της, οφείλει να προσαρμόσει τον τρόπο συνεργασίας της με την Αφρική, διασφαλίζοντας ότι η θέση της εναρμονίζεται με τα αμοιβαία συμφέροντά μας και εξαιρώντας περισσότερο τις αξίες, τις βασικές αρχές και τις ορθές κανονιστικές πρακτικές. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της είναι από κάθε άποψη ο σημαντικότερος εταίρος της Αφρικής, είτε πρόκειται για τις επενδύσεις, τις εμπορικές συναλλαγές, την επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια ή την ασφάλεια. Είναι πλέον η κατάλληλη στιγμή, η εν λόγω αξιόπιστη, μακροπρόθεσμη και πολύπλευρη εταιρική σχέση να λάβει επίσης τη μορφή ισχυρής πολιτικής συμμαχίας. Οι ισχυρότεροι πολιτικοί, οικονομικοί και πολιτιστικοί δεσμοί μεταξύ της Ευρώπης και της Αφρικής είναι κρίσιμης σημασίας σε έναν πολυπολικό κόσμο όπου η συλλογική δράση είναι απολύτως αναγκαία. Η ενισχυμένη συνεργασία στο πλαίσιο των παγκόσμιων και πολυμερών υποθέσεων θα αποτελέσει τον πυρήνα της κοινής δράσης μας.

Προκειμένου να ενισχυθεί η στρατηγική συμμαχία της ΕΕ με την Αφρική, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και ο Ύπατος Εκπρόσωπος της Ένωσης προτείνουν την έναρξη συνομιλιών με τους Αφρικανούς εταίρους με σκοπό τον από κοινού προσδιορισμό, κατά την επικείμενη σύνοδο κορυφής ΕΕ-ΑΕ, μιας νέας ολοκληρωμένης στρατηγικής της ΕΕ με την Αφρική, που θα μπορούσε να στηριχτεί σε πέντε εταιρικές σχέσεις:

1. **Εταιρική σχέση για την πράσινη μετάβαση και την πρόσβαση στην ενέργεια,**
2. **Εταιρική σχέση για τον ψηφιακό μετασχηματισμό,**
3. **Εταιρική σχέση για τη βιώσιμη ανάπτυξη και θέσεις εργασίας,**
4. **Εταιρική σχέση για την ειρήνη και τη διακυβέρνηση και**
5. **Εταιρική σχέση για τη μετανάστευση και την κινητικότητα.**

Η εν λόγω νέα στρατηγική και οι εταιρικές σχέσεις συνάδουν με τις κοινές προτεραιότητες που καθόρισαν η ΕΕ και η Αφρικανική Ένωση στη σύνοδο κορυφής του 2017 στο Αμπιτζάν. Η στρατηγική εμπνέεται κυρίως από τις ιδιαίτερα εποικοδομητικές συζητήσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Επιτροπής της Αφρικανικής Ένωσης που πραγματοποιήθηκαν στις 27 Φεβρουαρίου 2020 στην Αντίς Αμπέμπα και αντικατοπτρίζει τις προτάσεις της ΕΕ για τις συνεχιζόμενες ανταλλαγές με Αφρικανούς εταίρους με σκοπό τον **προσδιορισμό ενός κοινού θεματολογίου εταιρικής σχέσης** κατά την επικείμενη σύνοδο κορυφής ΕΕ-ΑΕ τον Οκτώβριο του 2020. Η συνεργασία ΕΕ-Αφρικής θα συνεχιστεί σε διμερές, περιφερειακό και ηπειρωτικό επίπεδο.

## **I. Εταίροι για την πράσινη μετάβαση και την πρόσβαση στην ενέργεια**

Η αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και της υποβάθμισης του περιβάλλοντος αποτελεί καθήκον ύψιστης σημασίας για τη γενιά μας. Ως εκ τούτου, η Ευρώπη και η Αφρική είναι σύμμαχοι όσον αφορά την ανάπτυξη βιώσιμης ενέργειας, λύσεων στον τομέα των μεταφορών, της γεωργίας, κυκλικών και γαλάζιων οικονομιών που μπορούν να υποστηρίξουν την οικονομική ανάπτυξη της Αφρικής. Για την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης, η ΕΕ και η Αφρική οφείλουν να

επιδιώξουν τη διαμόρφωση ενός **χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, αποδοτικού ως προς την κατανάλωση πόρων και ανθεκτικού στην κλιματική αλλαγή μέλλοντος**, σε συμμόρφωση με τη Συμφωνία του Παρισιού. Οι αφρικανικές χώρες είναι ιδιαίτερα ευάλωτες στην κλιματική αλλαγή, δεδομένου ότι η κλιματική αλλαγή μπορεί να διακυβεύσει τη συνεχιζόμενη πρόοδο όσον αφορά τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Πρέπει να συνεργαστούμε προς την κατεύθυνση της δημιουργίας υγιών οικοσυστημάτων, με σκοπό τον περιορισμό και την ανάσχεση της υπερθέρμανσης του πλανήτη, τη μείωση των τρωτών σημείων και την αύξηση των ευκαιριών που επιτρέπουν στους ανθρώπους και στα οικοσυστήματα να προσαρμοστούν. Για την επίτευξη του εν λόγω σκοπού απαιτείται η εντατικοποίηση των προσπαθειών για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την ανθεκτικότητα σε αυτήν καθώς και η λήψη επαρκών μέτρων προσαρμογής με κοινωνικά βιώσιμο τρόπο.

**Η καινοτομία αποτελεί καθοριστικό παράγοντα** για την προώθηση της πράσινης μετάβασης. Ως εκ τούτου, οι επενδύσεις θα πρέπει να κατευθυνθούν προς την ενίσχυση των επιστημονικών ικανοτήτων της Αφρικής, με την παροχή της δυνατότητας πρόσβασης και τοπικής προσαρμογής στις τεχνολογίες. Κατ' αυτόν τον τρόπο, θα παρασχεθεί στις αφρικανικές χώρες η δυνατότητα να χαράξουν μια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και ανθεκτική στην κλιματική αλλαγή πορεία πράσινης ανάπτυξης, με αποφυγή των αναποτελεσματικών τεχνολογιών, απόρριψη των νέων επενδύσεων στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με βάση τον άνθρακα και ανάπτυξη, αντ' αυτών, νέων ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της παραγωγής υδρογόνου. Οι εμπορικές συναλλαγές θα πρέπει επίσης να διευκολύνουν την υιοθέτηση καινοτόμων, βιώσιμων επιχειρηματικών μοντέλων και να διαδραματίσουν καθοδηγητικό ρόλο στη διαμόρφωση ενός κλιματικά ουδέτερου μέλλοντος.

Η Αφρική διαθέτει τεράστιο **φυσικό κεφάλαιο, μοναδική βιοποικιλότητα και οικοσυστήματα, όπως τα δάση**. Το γεγονός αυτό παρέχει σημαντικές ευκαιρίες κοινωνικής και οικονομικής ανάπτυξης και μπορεί να συμβάλει στην εξεύρεση μακροπρόθεσμων και βασιζόμενων στη φύση λύσεων για τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής και την προσαρμογή. Ταυτόχρονα, υπάρχει ο κίνδυνος υπερεκμετάλλευσης και εξάντλησης των φυσικών πόρων, πέραν των απειλών που αποτελούν η μη βιώσιμη αλιεία και η μη βιώσιμη διαχείριση των υδάτινων πόρων, η ρύπανση, η απερίημωση και, στην περίπτωση των παράκτιων περιοχών, η άνοδος της στάθμης της θάλασσας.

Μια καθαρή **κυκλική οικονομία** με βιώσιμες και δίκαιες **αξιακές αλυσίδες** θα αποτελέσει καθοριστικό παράγοντα για τη μετάβαση σε ένα βιώσιμο οικονομικό μοντέλο. Αυτό σημαίνει ότι η αξία των προϊόντων, των υλικών και των πόρων διατηρείται στην οικονομία για όσο το δυνατόν μεγαλύτερο χρονικό διάστημα. Συνεπάγεται επίσης την ελαχιστοποίηση των αποβλήτων και, παράλληλα, τη διαχείριση των φυσικών πόρων, των λυμάτων και της αποχέτευσης κατά τρόπο βιώσιμο. Γι' αυτόν τον σκοπό απαιτείται η ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και της Αφρικής για έναν υπεύθυνο τομέα πρώτων υλών, ασφαλείς και καθαρές βιομηχανικές αξιακές αλυσίδες και τη συμμόρφωση προς φιλόδοξα πρότυπα για το περιβάλλον και το κλίμα.

Οι αφρικανικές πόλεις θα διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στην πράσινη μετάβαση· η ΕΕ θα πρέπει να στηρίζει την ανάπτυξη μοντέλων και επιχειρήσεων πράσινης και **έξυπνης αστικοποίησης** στην Αφρική, με σκοπό την αντιμετώπιση της ρύπανσης.

Για να αντιμετωπίσει τις ανάγκες του αυξανόμενου πληθυσμού της και της αναπτυσσόμενης οικονομίας της, η Αφρική πρέπει να διπλασιάσει τον ενεργειακό εφοδιασμό της έως το 2040, διασφαλίζοντας, ταυτόχρονα, την πρόσβαση 600 εκατομμυρίων ανθρώπων στην ηλεκτρική ενέργεια. Αυτό συνεπάγεται ότι θα πρέπει να δοθεί έμφαση στις ανθεκτικές υποδομές, την πρόσβαση σε καθαρότερη, πιο βιώσιμη και ασφαλέστερη ενέργεια, τη μεγιστοποίηση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, την ενεργειακή μετάβαση και απόδοση σε όλες τις αξιακές αλυσίδες, καθώς και στην περιφερειακή ολοκλήρωση για την ενεργειακή ασφάλεια. Η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει να διαμορφώσουν μια ισχυρή εταιρική σχέση όσον αφορά τη βιώσιμη ενέργεια τόσο για τους αγροτικούς όσο και τους αστικούς πληθυσμούς.

Η ΕΕ και η Αφρική πρέπει να καταβάλλουν από κοινού προσπάθειες για να επιτύχουν τον Στόχο Βιώσιμης Ανάπτυξης μηδενικής πείνας και να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις της επισιτιστικής και διατροφικής ασφάλειας μέσω της **προώθησης ασφαλών και βιώσιμων αγροδιατροφικών συστημάτων**. Μια εταιρική σχέση για τη γεωργία θα συμβάλει στην ανάπτυξη φιλικών προς το περιβάλλον γεωργικών πρακτικών, στην προώθηση της τοπικής παραγωγής και στην ολοκλήρωση των παραμέτρων που σχετίζονται με τη βιοποικιλότητα. Για τον σκοπό αυτό, απαιτείται η θέσπιση υγειονομικών και φυτοϋγειονομικών προτύπων και η προστασία των φυσικών πόρων. Οι εμπορικές συναλλαγές μεταξύ ΕΕ και Αφρικής διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο για τη στήριξη των ευκαιριών ανάπτυξης βιώσιμων συστημάτων τροφίμων.

Ταυτόχρονα, η γεωργική παραγωγή, επεξεργασία και διανομή τροφίμων αποτελεί την κύρια πηγή άμεσης απασχόλησης και εισοδήματος στην Αφρική, ιδίως σε αγροτικές περιοχές, συμβάλλοντας, κατ' αυτόν τον τρόπο, στην ισόρροπη εδαφική ανάπτυξη. Η γεωργική παραγωγή έχει τη δυνατότητα να εξασφαλίσει απασχόληση σε σημαντικό τμήμα του πληθυσμού των 800 εκατομμυρίων Αφρικανών που εκτιμάται ότι θα ενταχθούν στο εργατικό δυναμικό εντός των επόμενων 30 ετών.<sup>1</sup>

**Προτεινόμενη δράση 1 – Συνεργασία με την Αφρική για τη μεγιστοποίηση των οφελών της πράσινης μετάβασης και την ελαχιστοποίηση των απειλών για το περιβάλλον, σε πλήρη συμμόρφωση με τη Συμφωνία του Παρισιού<sup>2</sup>.**

Για την υλοποίηση της εν λόγω δράσης, προτείνεται η ΕΕ να στηρίζει την εφαρμογή των εθνικά καθορισμένων συνεισφορών, να συμβάλει στη διαμόρφωση φιλόδοξων μακροπρόθεσμων στρατηγικών για τη μείωση των εκπομπών και να συμβάλει στην ανάπτυξη εθνικών σχεδίων προσαρμογής.

Μέσω της στήριξης ολοκληρωμένων εθνικών πλαισίων χρηματοδότησης, η ΕΕ εξακολουθεί να συνεργάζεται με τις χώρες στο πλαίσιο των προσπαθειών τους να κινητοποιήσουν και να εναρμονίσουν ένα ευρύ φάσμα χρηματοδοτικών πόρων με τις προτεραιότητές τους στον τομέα της βιώσιμης ανάπτυξης. Η ΕΕ θα πρέπει να συνεργαστεί με την Αφρική για την πράσινη χρηματοδότηση, τη βιώσιμη ενέργεια και την ενεργειακή απόδοση μέσα από τη δρομολόγηση μιας πρωτοβουλίας «Πράσινης ενέργειας», βασιζόμενης στις συστάσεις της πλατφόρμας υψηλού επιπέδου για βιώσιμες επενδύσεις στον τομέα της ενέργειας στην Αφρική. Η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει επίσης να ανταλλάξουν εμπειρίες όσον αφορά τη διαχείριση μιας κοινωνικά δίκαιης μετάβασης από τα ορυκτά καύσιμα.

Σε συνεργασία με την Αφρική, η ΕΕ θα πρέπει να ενθαρρύνει την καλύτερη διακυβέρνηση των ωκεανών, συμπεριλαμβανομένης της ανάπτυξης μιας βιώσιμης αλιείας και μιας γαλάζιας οικονομίας. Η ΕΕ είναι έτοιμη να εντατικοποιήσει τις δράσεις αντιμετώπισης των παράνομων, λαθραίων και άναρχων αλιευτικών δραστηριοτήτων προκειμένου να αντιμετωπίσει την περιβαλλοντική απειλή που αντιπροσωπεύουν όσον αφορά τη βιωσιμότητα των αποθεμάτων ιχθύων, τα κέρδη των αλιέων και των παράκτιων κοινοτήτων που τηρούν τους κανόνες.

Τέλος, η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει να αναλάβουν από κοινού δράση για την προστασία και τη μείωση της πίεσης που υφίστανται τα δάση, το νερό και τα θαλάσσια οικοσυστήματα, ενισχύοντας, ταυτόχρονα, τη διαχείρισή τους μέσω της αντιμετώπισης της παράνομης υλοτόμησης και της καταπολέμησης του περιβαλλοντικού εγκλήματος, προκειμένου να αντιμετωπίσουν, κατ' αυτόν τον τρόπο, τις αιτίες της απώλειας βιοποικιλότητας. Αυτό μπορεί να επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, μέσω της δρομολόγησης μιας πρωτοβουλίας «NaturAfrica».

<sup>1</sup> UNDESA world population prospects 2017.

<sup>2</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 2 (μηδενική πείνα), 6 (καθαρό νερό), 7 (φθηνή και καθαρή ενέργεια), 8 (αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη), 9 (βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές), 11 (βιώσιμες πόλεις και κοινότητες), 12 (υπεύθυνη κατανάλωση και παραγωγή), 13 (δράση για το κλίμα), 14 (ζωή στο νερό), και 15 (ζωή στη στεριά).

## **II. Εταίροι για τον ψηφιακό μετασχηματισμό**

Πρέπει να διασφαλιστεί η πρόσβαση σε ασφαλείς και φτηνές ψηφιακές υπηρεσίες για όλους μέσω **επενδύσεων** σε υποδομές και αξιόπιστες πηγές ηλεκτρικής ενέργειας. Βασική παράμετρος αποτελεί επίσης η διαμόρφωση ενός **κανονιστικού περιβάλλοντος** για τη δημιουργία ανταγωνιστικών και εναρμονισμένων περιφερειακών αγορών συνδεσιμότητας. Για την αξιοποίηση των δυνητικών οφελών της ψηφιοποίησης απαιτείται ένα σταθερό κανονιστικό πλαίσιο σε τομείς όπως η προστασία των δεδομένων και των καταναλωτών, οι ψηφιακές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, το κυβερνοέγκλημα και η ηλεκτρονική διακυβέρνηση. Είναι απαραίτητη η θέσπιση ειδικών **πολιτικών** προκειμένου να διασφαλιστεί η πλήρης ψηφιακή ένταξη και η ψηφιακή ισότητα για τις γυναίκες και τις περιθωριοποιημένες κοινότητες.

Εκτιμάται ότι η κατά 10 % αύξηση της ψηφιακής κάλυψης μπορεί να οδηγήσει σε αύξηση του ΑΕΠ της Αφρικής σε ποσοστό άνω του 1 %. Μέσω επαρκών μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων για τη στήριξη των αφρικανικών προσδοκιών όσον αφορά τη δημιουργία μιας ενιαίας αφρικανικής ψηφιακής αγοράς, καθώς και μέσω της αξιοποίησης μιας νέας στρατηγικής ψηφιακού μετασχηματισμού, η Αφρική μπορεί να χρησιμοποιήσει την ψηφιοποίηση ως **κινητήρια δύναμη ανάπτυξης σε όλους τους τομείς** της οικονομίας. Οι ψηφιακές υποδομές και η στήριξη στην ψηφιακή επιχειρηματικότητα και καινοτομία έχουν τη δυνατότητα να δημιουργήσουν απαραίτητες θέσεις εργασίας για τα 15 έως 20 εκατομμύρια νέων ανθρώπων που εντάσσονται στο εργατικό δυναμικό κάθε έτος.

Ο ψηφιακός μετασχηματισμός μπορεί επίσης να εκσυγχρονίσει παραδοσιακούς τομείς όπως η γεωργία· να βελτιώσει την πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες· να αυξήσει τα δημόσια έσοδα· και να αυξήσει τη διαφάνεια και τη λογοδοσία του δημόσιου τομέα, ενισχύοντας, κατ' αυτόν τον τρόπο, την εμπιστοσύνη των πολιτών στις κυβερνήσεις. Μπορεί επίσης να μετασχηματίσει την **παροχή των δημόσιων υπηρεσιών**, συμπεριλαμβανομένης της εκπαίδευσης, της κατάρτισης, της ενέργειας και της υγειονομικής περίθαλψης, για παράδειγμα μέσω της βελτίωσης της πρόσβασης σε υπηρεσίες υγείας σε απομακρυσμένες περιοχές καθώς και με τη διευκόλυνση των διαγνώσεων και των θεραπειών. **Η ηλεκτρονική διακυβέρνηση** θα προστατεύσει τους καταναλωτές και την ιδιωτικότητα και θα υποστηρίξει την καταπολέμηση της διαφθοράς. **Το ηλεκτρονικό εμπόριο και οι ψηφιακές χρηματοοικονομικές υπηρεσίες** μπορούν να προωθήσουν την οικονομική ολοκλήρωση της Αφρικής με τη βελτίωση της πρόσβασης σε αγαθά και υπηρεσίες σε όλη την ήπειρο.- Οι ψηφιακές υπηρεσίες μπορούν επίσης να αυξήσουν την πρόσβαση σε λογαριασμούς συναλλαγών και ψηφιακές λύσεις στον χρηματοοικονομικό τομέα για υπηρεσίες τραπεζικής, ασφάλισης ή πληρωμών, συμπεριλαμβανομένων των εμβασμάτων.

Η επιτάχυνση της **ψηφιοποίησης της δημόσιας διοίκησης** αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για τη δημιουργία αξίας για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις σε όλη την Ευρώπη και την Αφρική καθώς και απαραίτητο στοιχείο για την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης. Γι' αυτόν τον σκοπό, η ενίσχυση της συνεργασίας όσον αφορά την εφαρμογή διαλειτουργικών ψηφιακών λύσεων θα είναι χρήσιμη για την αντιμετώπιση των ελλείψεων στις ψηφιακές δεξιότητες, την προώθηση της χρήσης ανοικτών δεδομένων, την ενίσχυση της κυβερνοασφάλειας και την αξιοποίηση των νέων τεχνολογιών όπως η τεχνητή νοημοσύνη, η αλυσίδα συστοιχιών και τα μαζικά δεδομένα. Από αυτή την άποψη, η ανάπτυξη ικανοτήτων στον δημόσιο τομέα είναι σημαντική προκειμένου να στηριχθεί το ευρύτερο θεματολόγιο του ψηφιακού μετασχηματισμού.

Η ψηφιοποίηση πρέπει να συνοδεύεται από **ισχυρά μέτρα διασφάλισης της ασφάλειας**, της ανθεκτικότητας και της αποτροπής του κυβερνοεγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της διεθνούς συνεργασίας βάσει καθιερωμένων νομικών πλαισίων. Η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει να εμβαθύνουν τη συνεργασία τους από αυτή την άποψη, όπως, για παράδειγμα, σε ό,τι αφορά την αποτροπή της εκμετάλλευσης του διαδικτύου από την τρομοκρατία και τον βίαιο εξτρεμισμό.

Για την επίτευξη προόδου στους εν λόγω τομείς και τον περιορισμό των επιγραμματικών απειλών για τη δημοκρατία και τα ανθρώπινα δικαιώματα θα απαιτηθεί η θέσπιση της κατάλληλης νομοθεσίας και η ανάπτυξη της κατάλληλης επιχειρησιακής ικανότητας. Όσον αφορά την αντιμετώπιση της

παραπληροφόρησης, η ΕΕ έχει αναπτύξει χρήσιμα μέσα και θα εξακολουθήσει να συνεργάζεται στενά με τους Αφρικανούς εταίρους της για την εξεύρεση κοινών προσεγγίσεων και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών.

Η ψηφιακή οικονομία απαιτεί τη βελτίωση των ψηφιακών δεξιοτήτων και του ψηφιακού γραμματισμού και δημιουργεί υψηλή ζήτηση για εξειδικευμένο, τοπικό εργατικό δυναμικό σε όλους τους τομείς που μπορούν να ωφεληθούν από τον ψηφιακό μετασχηματισμό. **Οι ευκαιρίες ποιοτικής μάθησης και επαγγελματικής κατάρτισης που παρέχουν τα δημόσια και ιδιωτικά ιδρύματα πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω.**

Η χρήση των **διαστημικών δεδομένων και της τεχνολογίας** συμβάλλει στις ευφείς και ασφαλείς μεταφορές, τις πράσινες πόλεις, τη βιώσιμη διαχείριση των φυσικών πόρων και την αποδοτική γεωργία. Τα ανοικτά και ελεύθερα δεδομένα που παρέχονται από τα διαστημικά προγράμματα της ΕΕ μπορούν να προωθήσουν την ανάπτυξη ενός αφρικανικού διαστημικού ιδιωτικού τομέα, παρέχοντας τη δυνατότητα σε νεοφυείς και μικρομεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ) να αναπτύξουν καινοτόμες λύσεις και υπηρεσίες σε τοπικό επίπεδο. Η παρακολούθηση με γεωσκόπηση των φυσικών πόρων, της χρήσης γης, των πόρων εσωτερικών υδάτων, και των θαλάσσιων και παράκτιων οικοσυστημάτων μπορεί να υποστηρίξει τη χάραξη πολιτικών και τη λήψη αποφάσεων στην Αφρική.

**Προτεινόμενη δράση 2 – Συνεργασία με την Αφρική για την προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού της ηπείρου<sup>3</sup>.**

Για την υλοποίηση της εν λόγω δράσης είναι απαραίτητο να δοθεί έμφαση στη ρυθμιστική σύγκλιση, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, σε επενδύσεις σε βασικές βιώσιμες υποδομές γενικής εφαρμογής, στην ψηφιοποίηση των δημόσιων διοικήσεων για την παροχή ηλεκτρονικών υπηρεσιών, στην αύξηση των ευκαιριών εκπαίδευσης και κατάρτισης καθώς και στην αύξηση των ασφαλών ροών δεδομένων. Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να συνεχίσει τη συνεργασία με την Αφρική στον τομέα της τεχνητής νοημοσύνης, ο οποίος θα πρέπει να αναπτυχθεί και να αξιοποιηθεί με υπεύθυνο τρόπο.

### **III. Εταίροι για τη βιώσιμη ανάπτυξη και την απασχόληση**

Οι στενοί δεσμοί και η γεωγραφική εγγύτητα μεταξύ της ΕΕ και της Αφρικής, τις καθιστούν φυσικούς συμμάχους όσον αφορά την προσπάθεια βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς και στις δύο ηπείρους. Οι οικονομικές ευκαιρίες και η δημιουργία αξιοπρεπών θέσεων εργασίας στην Αφρική και την ΕΕ μπορούν να ενισχυθούν ουσιαστικά μέσω της κοινής δράσης σε τέσσερις τομείς προτεραιότητας:

- α) προώθηση των εμπορικών συναλλαγών και των βιώσιμων επενδύσεων στην Αφρική,
- β) βελτίωση του επενδυτικού κλίματος και του επιχειρηματικού περιβάλλοντος,
- γ) βελτίωση της πρόσβασης σε ποιοτική εκπαίδευση, δεξιότητες, έρευνα, καινοτομία, δικαίωμα στην υγειονομική περίθαλψη και κοινωνικά δικαιώματα,
- δ) προαγωγή της περιφερειακής και ηπειρωτικής οικονομικής ολοκλήρωσης.

Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία<sup>4</sup> είναι η νέα αναπτυξιακή στρατηγική της ΕΕ και, ταυτόχρονα, ένα σχέδιο να καταστεί η Ευρώπη η πρώτη κλιματικά ουδέτερη ήπειρος στον κόσμο έως το 2050. Με το

<sup>3</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 4 (ποιοτική εκπαίδευση), 5 (ισότητα των φύλων) και 9 (βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές).

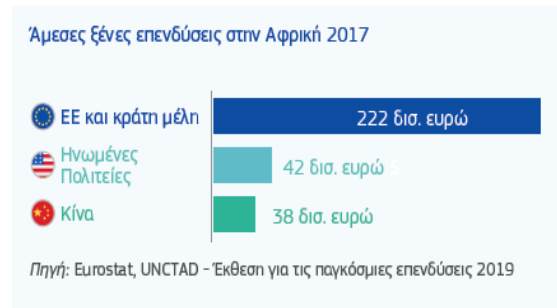
<sup>4</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών, Η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, 11 Δεκεμβρίου 2019, COM(2019) 640 final.

τεράστιο δυναμικό της όσον αφορά την ανανεώσιμη ενέργεια και τη βιοποικιλότητα, η Αφρική έχει όλες τις προϋποθέσεις για να αναπτύξει και να εφαρμόσει βιώσιμες λύσεις καθώς η οικονομία της αναπτύσσεται.

Με βάση τις αρχικές επιτυχίες της συμμαχίας Αφρικής-Ευρώπης για βιώσιμες επενδύσεις και θέσεις εργασίας καθώς και τις εργασίες των κοινών ειδικών ομάδων σχετικά με την ψηφιακή οικονομία, την ενέργεια, τις μεταφορές και την αγροτική Αφρική, η ΕΕ προτείνει να μετατραπεί η συμμαχία<sup>5</sup> σε κεντρικό πυλώνα των οικονομικών σχέσεων των δύο ηπείρων.

#### α. Βιώσιμες επενδύσεις

**Οι δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις είναι καθοριστικής σημασίας για την τόνωση της επιχειρηματικότητας και της βιώσιμης οικονομικής διαφοροποίησης.** Θα πρέπει να δοθεί έμφαση στους ακόλουθους τομείς: βασικές ποιοτικές υποδομές, ανθεκτικές στην κλιματική αλλαγή, πρόσβαση σε χρηματοδότηση, βελτιωμένα δεδομένα ώστε να διευκολυνθεί ο προσδιορισμός της αποδοτικότερης και αποτελεσματικότερης ανάπτυξης νέων βιώσιμων πηγών ενέργειας,



ανάπτυξη ενός ιδιωτικού τομέα προστιθέμενης αξίας υψηλού δυναμικού όσον αφορά την οικονομική ανάπτυξη και τη δημιουργία αξιοπρεπών θέσεων εργασίας. Με απόθεμα άμεσων ξένων επενδύσεων ύψους 222 δισ. EUR, η ΕΕ είναι ο μεγαλύτερος επενδυτής στην Αφρική, προηγούμενη κατά πολύ των Ηνωμένων Πολιτειών (42 δισ. EUR) ή της Κίνας (38 δισ. EUR)<sup>6</sup>. Στο πλαίσιο της συμμαχίας Αφρικής-Ευρώπης για βιώσιμες επενδύσεις και θέσεις εργασίας, χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ, όπως η εντολή εξωτερικής δανειοδότησης, η Επενδυτική Διευκόλυνση για την Αφρική, την Καραϊβική και τον Ειρηνικό και, πιο πρόσφατα, το Ευρωπαϊκό Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο, έχουν επιτρέψει την πραγματοποίηση σημαντικών επενδύσεων στην Αφρική.

Σε αυτές περιλαμβάνονται επενδύσεις στους τομείς των μεταφορών, της καθαρής ενέργειας και της γεωργίας καθώς και στην ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα. Η Αφρική και η ΕΕ πρέπει να εξακολουθήσουν να συνεργάζονται με σκοπό την επιτάχυνση των εν λόγω βιώσιμων επενδύσεων.

Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής για ένα Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ)<sup>7</sup>, η ΕΕ αναμένεται ότι θα μπορέσει να αξιοποιήσει **πλήρως** τα διάφορα **ενωσιακά χρηματοδοτικά μέσα**, όπως οι δημοσιονομικές εγγυήσεις και οι συνδυαστικές πράξεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, που αναμένεται να αναπτυχθούν από το 2021 και μετά. Στο πλαίσιο του προτεινόμενου μέσου ΜΓΑΔΣ, η εγγύηση εξωτερικής δράσης μπορεί να παράσχει έως 60 δισ. EUR σε πράξεις παροχής εγγυήσεων για την τόνωση των βιώσιμων επενδύσεων κατά το χρονικό διάστημα 2021-2027, με βασικό επίκεντρο την Αφρική.

Οι εν λόγω πράξεις θα πρέπει να υλοποιηθούν στο πλαίσιο **συντονισμένης δράσης με τους ευρωπαϊκούς οργανισμούς αναπτυξιακής χρηματοδότησης**. Από κοινού, οι οργανισμοί αυτοί έχουν τη μεγαλύτερη παρουσία και επικεντρώνονται περισσότερο στην υποσαχάρια Αφρική, δεδομένου ότι αντιπροσωπεύουν συνδυαστικά ένα χαρτοφυλάκιο που αντιστοιχεί στο ένα τρίτο του

<sup>5</sup> Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και το Συμβούλιο για μια νέα συμμαχία Αφρικής - Ευρώπης για βιώσιμες επενδύσεις και θέσεις εργασίας: Προάγοντας την εταιρική σχέση μας για τις επενδύσεις και την απασχόληση σε ανώτερο επίπεδο, 12 Σεπτεμβρίου 2018, COM(2018) 643 final.

<sup>6</sup> Συνδιάσκεψη των Ηνωμένων Εθνών για το Εμπόριο και την Ανάπτυξη, Έκθεση για τις Παγκόσμιες Επενδύσεις 2018, στοιχεία του 2016.

<sup>7</sup> Πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας, 14 Ιουνίου 2018, COM(2018) 460 final.



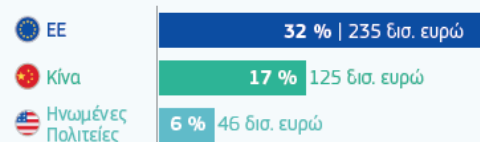
συνόλου των δραστηριοτήτων των οργανισμών αναπτυξιακής χρηματοδότησης και αντιπροσωπεύουν τα τρία τέταρτα των κεφαλαίων με τη μεγαλύτερη απορρόφηση κινδύνων. Μια πιο συντονισμένη προσέγγιση μεταξύ των χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ και των ευρωπαϊκών οργανισμών αναπτυξιακής χρηματοδότησης θα αυξήσει την κινητοποίηση ιδιωτών επενδυτών και εγχώριων πόρων, θα επιταχύνει τη μετάβαση προς πιο υπεύθυνες και κλιματικά ουδέτερες επενδύσεις, και θα ωθήσει την ανάπτυξη του ιδιωτικού τομέα στην Αφρική.

## β. Περιφερειακή και ηπειρωτική οικονομική ολοκλήρωση

**Η προώθηση της οικονομικής ολοκλήρωσης σε περιφερειακό επίπεδο και σε επίπεδο ηπείρου αποτελεί απαραίτητο στοιχείο για μια συνεκτική και βιώσιμη οικονομική στρατηγική.**

Χαιρετίζουμε την ηπειρωτική συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών στην Αφρική, που ετέθη σε ισχύ τον Μάιο του 2019 και η οποία δημιουργεί σημαντική δυναμική για την ηπειρωτική ολοκλήρωση, καθώς και την απώτερη επιδίωξη μιας ηπειρωτικής ενιαίας αγοράς. Θα ενισχύσει τις ενδοαφρικανικές συναλλαγές, συμπεριλαμβανομένων των χωρών της Βόρειας Αφρικής, θα διαφοροποιήσει τις εξαγωγές και θα βελτιώσει την ποιότητα και την ασφάλεια των προϊόντων.

Εμπορευματικές συναλλαγές της Αφρικής ανά εταίρο, 2018  
Συνολικές εμπορικές συναλλαγές (εξαγωγές και εισαγωγές)



Πηγή: ΔΝΤ 2018

Η δημιουργία αξιόπιστων και βιώσιμων ηπειρωτικών συστημάτων ενέργειας, μεταφορών και ψηφιακών συστημάτων για τα άτομα, τις επιχειρήσεις και τις βιομηχανίες θα υποστηρίξει την ανάπτυξη αξιακών αλυσίδων που μπορούν να συμβάλουν στη διαμόρφωση μιας ηπειρωτικής ζώνης ελεύθερων συναλλαγών στην Αφρική. Αποτελεί κοινό συμφέρον της ΕΕ και της Αφρικής η διαμόρφωση ενός σταθερού, πολυμερούς εμπορικού συστήματος βάσει κανόνων με άξονα τον Παγκόσμιο Οργανισμό Εμπορίου (ΠΟΕ).

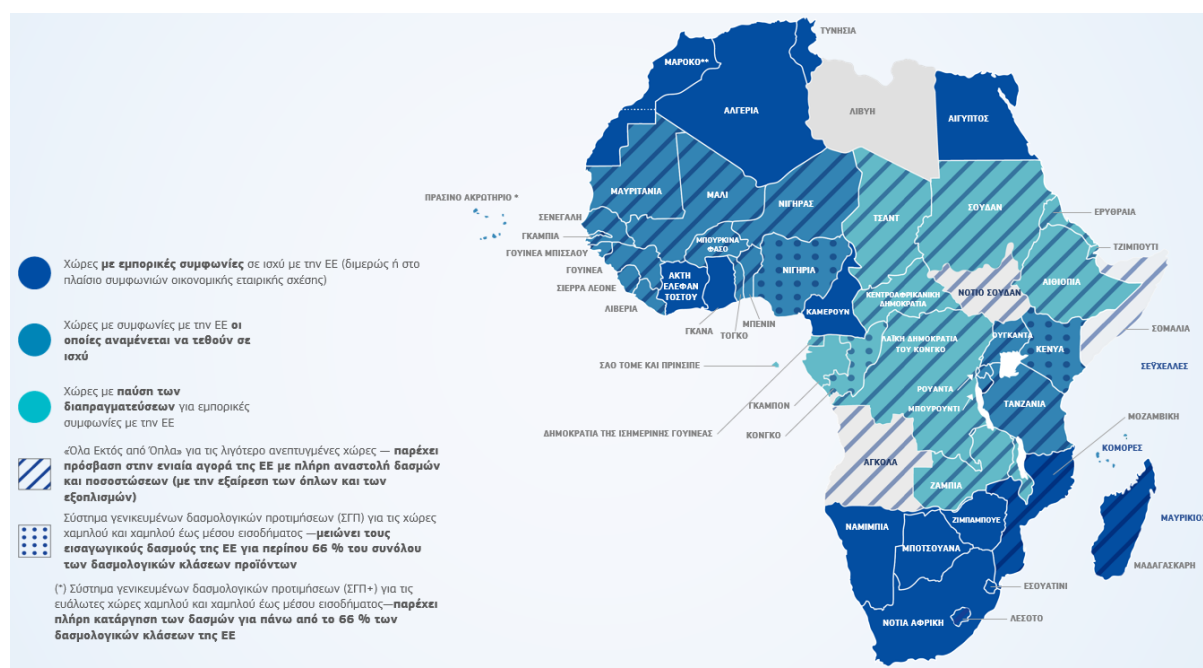
**Προτεινόμενη δράση 3 – Συνεργασία με την Αφρική για τη σημαντική αύξηση των περιβαλλοντικά, κοινωνικά και οικονομικά βιώσιμων και ανθεκτικών στην κλιματική αλλαγή επενδύσεων, για την προώθηση επενδυτικών ευκαιριών με την εντατικοποίηση της χρήσης καινοτόμων χρηματοδοτικών μηχανισμών<sup>8</sup> και την ενίσχυση της περιφερειακής και ηπειρωτικής οικονομικής ολοκλήρωσης, ιδίως μέσω της ηπειρωτικής συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών στην Αφρική<sup>9</sup>.**

Η υλοποίηση της εν λόγω δράσης θα βασιστεί στην απόδοση απόλυτης προτεραιότητας στην πολιτική, τεχνική και οικονομική στήριξη της ηπειρωτικής συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών στην Αφρική (για την οποία η στήριξη της ΕΕ έχει ήδη αυξηθεί από 12,5 εκατ. EUR για την περίοδο 2014-2017 σε 60 εκατ. EUR για την περίοδο 2018-2020). Είμαστε έτοιμοι να μοιραστούμε την εμπειρία μας όσον αφορά την τελωνειακή ένωση και την ενιαία αγορά. Η συνεργασία σε σχέση με τους στρατηγικούς διαδρόμους που διευκολύνουν τις ενδοαφρικανικές συναλλαγές και επενδύσεις καθώς και τις συναλλαγές και επενδύσεις Αφρικής-Ευρώπης και βελτιώνουν τη βιώσιμη, αποτελεσματική και ασφαλή συνδεσιμότητα μεταξύ των δύο ηπείρων, θα ενισχυθεί επίσης με τη μακροπρόθεσμη προοπτική της δημιουργίας μιας ολοκληρωμένης ζώνης διηπειρωτικών ελεύθερων συναλλαγών. Οι ενώσεις επιχειρήσεων της ΕΕ μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στο επιχειρηματικό φόρουμ που διοργανώνεται στο περιθώριο της επικείμενης συνόδου κορυφής ΑΕ-ΕΕ. Η συνεργασία

<sup>8</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 1 (μηδενική φτώχεια), 2 (μηδενική πείνα), 7 (φθηνή και καθαρή ενέργεια), 8 (αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη και 9 (βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές).

<sup>9</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τον Στόχο Βιώσιμης Ανάπτυξης 8 (αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη).

και ο διάλογος, οι επιχειρηματικές συμπράξεις σε αξιακές αλυσίδες κρίσιμης σημασίας, καθώς και η εμπάθυνση των συμφωνιών οικονομικής εταιρικής σχέσης και άλλων εμπορικών συμφωνιών της ΕΕ με χώρες εταίρους της Αφρικής αποτελούν τα μέσα με τα οποία μπορεί να επιτευχθεί ο συγκεκριμένος στόχος.



\*\*Η συμφωνία υπό μορφή ανταλλαγής επιστολών μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου του Μαρόκου για την τροποποίηση των πρωτοκόλλων αριθ. 1 και 4 της ευρωμεσογειακής συμφωνίας σύνδεσης, η οποία ετέθη σε ισχύ στις 19 Ιουλίου 2019, προβλέπει την επέκταση των δασμολογικών προτιμήσεων στα προϊόντα που καταγόναται από το μη αυτοδιοικούμενο έδαφος της Δυτικής Σαχάρας.

### γ. Επιχειρηματικό περιβάλλον και επενδυτικό κλίμα

Η ενίσχυση των επενδύσεων του ιδιωτικού τομέα είναι καθοριστικής σημασίας για την επιτάχυνση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και της δημιουργίας αξιοπρεπών θέσεων εργασίας. Η αύξηση της εμπιστοσύνης των επενδυτών στην Αφρική θα εξαρτηθεί σε καθοριστικό βαθμό από τη βελτίωση της ασφάλειας, την ύπαρξη αποτελεσματικών, διαφανών και σταθερών κανονιστικών πλαισίων, σε συνδυασμό με τη διευκόλυνση και την προστασία των επενδύσεων, τη μακροοικονομική σταθερότητα, τα σταθερά χρηματοοικονομικά συστήματα, την πρόσβαση στην πίστωση, την καινοτομία και την ύπαρξη των απαραίτητων δεδομένων για την υποστήριξη της πράσινης μετάβασης.

Επίσης, είναι απαραίτητη η υλοποίηση μεταρρυθμίσεων πολιτικής σε βασικούς τομείς όπως: διακυβέρνηση, κράτος δικαίου, δικαστικό σύστημα, διαχείριση των δημόσιων οικονομικών (περιλαμβανομένης της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών), διαχείριση χρέους, διαφανείς δημόσιες προμήθειες, ανταγωνισμός, πρότυπα και διευκόλυνση του εμπορίου, επενδυτικό πλαίσιο και φορολογία πράσινης ανάπτυξης. Επίσης, στους τομείς της καταπολέμησης της διαφθοράς, της απάτης, των παράνομων χρηματοοικονομικών ροών, της νομιμοποίησης εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες και της χρηματοδότησης της τρομοκρατίας.

**Προτεινόμενη δράση 4 – Συνεργασία με την Αφρική για την προσέλκυση επενδυτών μέσω της στήριξης των αφρικανικών κρατών όσον αφορά τη θέσπιση πολιτικών και κανονιστικών μεταρρυθμίσεων που βελτιώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και το επενδυτικό κλίμα, συμπεριλαμβανομένων των ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις<sup>10</sup>.**

Σε αυτό το πλαίσιο, προτείνεται η ΕΕ να αναπτύξει πιο φιλόδοξες ρυθμίσεις για τη διευκόλυνση, την προσέλκυση και τη στήριξη των επενδύσεων στην Αφρική. Η ΕΕ θα πρέπει να αναπτύξει περαιτέρω τη χρήση πλατφορμών όπως η πλατφόρμα βιώσιμων επιχειρήσεων για την Αφρική και η διεθνής πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση. Παράλληλα, είναι σημαντικό να προωθηθούν κανονιστικές μεταρρυθμίσεις και να ενισχυθεί η θεσμική ικανότητα των δημόσιων αρχών, των επιχειρηματικών οργανώσεων και των επιχειρηματιών, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών επιχειρηματιών, και, ταυτόχρονα, να ενισχυθεί η ανάπτυξη ικανοτήτων σε σχέση με την πρόσβαση των ΜΜΕ στις αγορές και τη χρηματοδότηση. Από αυτή την άποψη, οι ευρωπαϊκοί επιχειρηματικοί οργανισμοί θα πρέπει να συνεχίσουν να υποστηρίζουν την επιχειρηματικότητα στην Αφρική.

Η ΕΕ θα πρέπει επίσης ενθαρρύνει τον διάλογο επί κανονιστικών θεμάτων με τις δημόσιες διοικήσεις, με σκοπό την ανταλλαγή ορθών πρακτικών. Οι διάλογοι για τη δημοσιονομική στήριξη θα πρέπει να εξακολουθήσουν να αποτελούν βασικό μέσο για την προώθηση μεταρρυθμίσεων. Τέλος, οι εμπορικές συμφωνίες και οι επενδυτικές διατάξεις για την προσέλκυση, τη διευκόλυνση και τη στήριξη βιώσιμων επενδύσεων θα συμβάλουν επίσης στη βελτίωση του επιχειρηματικού κλίματος.

#### **δ. Εκπαίδευση, δεξιότητες, έρευνα, καινοτομία, δικαίωμα στην υγειονομική περίθαλψη και κοινωνικά δικαιώματα**

Η επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, ιδίως στη νεολαία, είναι ύψιστης σημασίας για την εμπέδωση μιας ακόμη ισχυρότερης εταιρικής σχέσης μεταξύ των δύο ηπείρων. Τα επόμενα 15 έτη, αναμένεται ότι 375 περίπου εκατομμύρια νέοι άνθρωποι θα φθάσουν σε ηλικία εργασίας στην Αφρική.

Επί του παρόντος, λιγότερο από 10 % των Αφρικανών ηλικίας 18-24 ετών έχουν εγγραφεί σε κάποια μορφή μεταδευτεροβάθμιας εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Η παροχή εκπαίδευσης, κατάρτισης και δεξιοτήτων στους νέους και η προετοιμασία τους για τις νέες ευκαιρίες της μελλοντικής αγοράς εργασίας αποτελεί κοινή στρατηγική προτεραιότητα. Για να αξιοποιήσουν πλήρως οι νέοι άνδρες και οι γυναίκες τις οικονομικές ευκαιρίες, θα χρειαστούν μεγαλύτερη πρόσβαση σε ισότιμης ποιότητας εκπαίδευση χωρίς αποκλεισμούς, συμπεριλαμβανομένων των ευκαιριών ανώτατης εκπαίδευσης, μάθησης και κατάρτισης. Γι' αυτόν τον σκοπό, απαιτείται **να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στα κορίτσια και τις γυναίκες**. Για τη στήριξη της χειραφέτησης των γυναικών, απαιτείται η αντιμετώπιση των κανονισμών και πρακτικών που δημιουργούν διακρίσεις καθώς και η διασφάλιση της πρόσβασης των γυναικών στις γνώσεις, τις δεξιότητες, τις μικροπιστώσεις και τη χρηματοδότηση που απαιτούνται για την επιχειρηματικότητα.

Για την ενίσχυση της απασχολησιμότητας και του επιχειρηματικού πνεύματος των αποφοίτων, τα εκπαιδευτικά συστήματα πρέπει να εναρμονίσουν καλύτερα τις δεξιότητες και τα μαθησιακά αποτελέσματα με τη ζήτηση της αγοράς εργασίας και τους νέους αναδυόμενους τομείς, ιδίως δε στον ψηφιακό τομέα και τις πράσινες και φιλικές προς το κλίμα τεχνολογίες. Η παροχή κινήτρων για τη συνεργασία μεταξύ της ακαδημαϊκής κοινότητας, του τομέα της έρευνας και των τοπικών επιχειρήσεων καθώς και η στήριξη των καινοτόμων προσεγγίσεων μάθησης θα αποτελέσει επίσης στοιχείο θεμελιώδους σημασίας. Η εντατικοποίηση της συνεργασίας στον πολιτιστικό τομέα ενέχει επίσης σημαντικές δυνατότητες δημιουργίας θέσεων εργασίας και στενότερων επαφών μεταξύ των λαών.

<sup>10</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 1 (μηδενική φτώχεια), 9 (βιομηχανία, καινοτομία και υποδομές) και 16 (ειρήνη, δικαιοσύνη και ισχυροί θεσμοί).

Οι ευκαιρίες **αξιοπρεπούς εργασίας** θα διαδραματίσουν καθοριστικό ρόλο στη δημιουργία προοπτικών για την ταχέως αυξανόμενη αφρικανική νεολαία. Οι εν λόγω προοπτικές συνδέονται στενά με την ύπαρξη υγιούς εργατικού δυναμικού, περιβάλλοντος και αξιοπρεπών συνθηκών εργασίας. Ειδικότερα, για την επίτευξη του συγκεκριμένου σκοπού απαιτούνται η διασφάλιση της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία, η ύπαρξη συστημάτων κοινωνικής προστασίας χωρίς αποκλεισμούς, καθολική υγειονομική κάλυψη, πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες υγείας, συμπεριλαμβανομένων του οικογενειακού σχεδιασμού και της καταπολέμησης των ανισοτήτων και των διακρίσεων, της **παιδικής εργασίας** (ιδίως στον γεωργικό τομέα) και της καταναγκαστικής εργασίας. Επίσης, απαιτείται η μετάβαση από την ανεπίσημη στην επίσημη οικονομία. Από αυτή την άποψη, ο αποτελεσματικός **κοινωνικός διάλογος** με τις δημόσιες αρχές και τις εργατικές και εργοδοτικές οργανώσεις θα βελτιώσει το κοινωνικό και επιχειρηματικό κλίμα.

Η ΕΕ και η Αφρική έχουν επίσης κοινό συμφέρον όσον αφορά την προώθηση επενδύσεων στη βασική **υγειονομική περίθαλψη**, το καθαρό νερό, τη στέγαση και την ανάπτυξη υποδομών και ικανότητας αντιμετώπισης επιδημικών ασθενειών.

**Προτεινόμενη δράση 5 — Συνεργασία με την Αφρική για την ταχεία ενίσχυση των ικανοτήτων μάθησης, απόκτησης γνώσεων και δεξιοτήτων, έρευνας και καινοτομίας, ιδίως για τις γυναίκες και τους νέους, της προστασίας και βελτίωσης των κοινωνικών δικαιωμάτων και της εξάλειψης της παιδικής εργασίας<sup>11</sup>.**

Προτείνεται η ΕΕ να εντατικοποιήσει τη συνεργασία ΕΕ-Αφρικής στο επίπεδο της ακαδημαϊκής και επιστημονικής κοινότητας, συμπεριλαμβανομένης της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης, και να ενισχύσει την ανάπτυξη δεξιοτήτων (και σε συνεργασία με επιχειρήσεις της ΕΕ), με σκοπό τη δημιουργία μιας κοινωνίας και οικονομίας της γνώσης. Η ΕΕ θα πρέπει να διευκολύνει την κινητικότητα των σπουδαστών, των εκπαιδευτικών, των εκπαιδευτών και των ερευνητών. Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να στηρίζει την ανάπτυξη ικανοτήτων εντός της Αφρικής· την ποιοτική κατάρτιση των εκπαιδευτικών· την ανάπτυξη των ικανοτήτων έρευνας και καινοτομίας· την αξιοποίηση της αλληλεπίδρασης μεταξύ εκπαίδευσης, επιστήμης, τεχνολογίας και καινοτομίας για τη βελτίωση της μάθησης. Επίσης, η ΕΕ θα πρέπει να επιδιώξει την έναρξη διαλόγων για την εργασία με τις αφρικανικές χώρες, με σκοπό την προστασία των κοινωνικών δικαιωμάτων και, ιδίως, την εξάλειψη της παιδικής εργασίας. Η ΕΕ προτείνει την αναβάθμιση της στήριξής της για την ενίσχυση των συστημάτων υγείας.

#### **IV. Εταίροι για την ειρήνη, την ασφάλεια, τη διακυβέρνηση και την ανθεκτικότητα**

Η διασφάλιση μακροπρόθεσμης ειρήνης και ασφάλειας στην Αφρική είναι τόσο προς το συμφέρον της Αφρικής όσο και προς το συμφέρον της ΕΕ. Η ειρήνη και η ασφάλεια αποτελούν βασικές προϋποθέσεις για τη βιώσιμη ανάπτυξη.

Παρότι ο στόχος είναι η επίτευξη της ειρήνης και της ασφάλειας σε όλη την Αφρική, θα πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες κατά προτεραιότητα σε περιοχές όπου παρατηρούνται οι εντονότερες εντάσεις. Τα αφρικανικά κράτη, υποστηριζόμενα από περιφερειακούς και ηπειρωτικούς οργανισμούς, φέρουν την κύρια ευθύνη όσον αφορά την ανάληψη δράσης, δεδομένου ότι είναι οι κατεξοχήν εγγυητές της ίδιας τους της ασφάλειας. Ωστόσο, η ΕΕ είναι πρόθυμη να εντατικοποιήσει σε σημαντικό βαθμό τη στήριξή της προς την Αφρική, σε συνεργασία με τη διεθνή κοινότητα. Η ανθεκτικότητα, ειδικότερα, θα πρέπει να βρίσκεται στον πυρήνα των προσπαθειών της Αφρικής και της ΕΕ για την αντιμετώπιση των παρατεταμένων συγκρούσεων και της αστάθειας.

<sup>11</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 1 (μηδενική φτώχεια), 3 (καλή υγεία και ευημερία), 4 (ποιοτική εκπαίδευση), 5 (ισότητα των φύλων), 8 (αξιοπρεπής εργασία και οικονομική ανάπτυξη) και 10 (μείωση των ανισοτήτων).

Η αστάθεια στην Αφρική δεν οφείλεται πλέον στις διακρατικές συγκρούσεις αλλά στον περιορισμό του κρατικού ελέγχου επί εδαφών και θαλάσσιων τομέων, την κοινωνική συνοχή, τον εγχώριο εξτρεμισμό, τις διακοινοτικές συγκρούσεις, τον πολλαπλασιασμό των ένοπλων ομάδων, την τρομοκρατία και το διακρατικό έγκλημα, συμπεριλαμβανομένου του κυβερνοεγκλήματος. Η κλιματική αλλαγή, ο αυξημένος ανταγωνισμός για τους φυσικούς πόρους, οι περιβαλλοντικές προκλήσεις, η έλλειψη βασικών κοινωνικών υπηρεσιών, οι πανδημίες και άλλες απειλές για την υγεία αποτελούν επιπλέον πηγές αστάθειας.

Οι κυβερνήσεις αντιμετωπίζουν την πρόκληση της ικανοποίησης των πολιτικών και οικονομικών προσδοκιών ενός αυξανόμενου πληθυσμού νέων, συμπεριλαμβανομένων των προσδοκιών σχετικά με τα ανθρώπινα δικαιώματα, η παραμέληση των οποίων παροξύνει τις λανθάνουσες κοινοτικές εντάσεις.

#### **α. Ειρήνη και ασφάλεια**

Παρά τα πολλά θετικά αποτελέσματα της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Αφρικής σε ό,τι αφορά την ειρήνη και την ασφάλεια, τα οποία αποτυπώνονται κυρίως στο μνημόνιο συμφωνίας ΕΕ-ΑΕ για την ειρήνη, την ασφάλεια και τη διακυβέρνηση, η πολυπλοκότητα των προσπαθειών και η επιδεινούμενη κατάσταση σε ορισμένες περιοχές απαιτούν τη σημαντική εντατικοποίηση της μεταξύ μας σχέσης. Αυτό συνεπάγεται επίσης τη συνεργασία με διεθνείς εταίρους, ιδίως τα Ηνωμένα Έθνη. Σε αυτό το πλαίσιο, είναι σημαντική η πρωτοβουλία της ΑΕ «Silencing the Guns».

Θα πρέπει να υπάρξει περαιτέρω ευθυγράμμιση των μέσων της ΕΕ με τις ικανότητες της Αφρικής. Υπάρχει σαφής ανάγκη επανεξέτασης και περαιτέρω ενίσχυσης της συνεργασίας μας σε ένα πιο στρατηγικό και προσαρμοσμένο πλαίσιο, με βάση αμοιβαίες δεσμεύσεις, λογοδοσία και οικείωση. Παρά την πρόοδο όσον αφορά το Ταμείο Ειρήνης της ΑΕ, το ζήτημα της χρηματοδότησης αφρικανικών πρωτοβουλιών στήριξης της ειρήνης, όπως μέσω των καθορισμένων εισφορών των Ηνωμένων Εθνών, παραμένει σε εκκρεμότητα. Η ΕΕ και η Αφρική πρέπει επίσης να προσαρμόσουν τον τρόπο συνεργασίας τους στις ασταθείς περιοχές, προκειμένου να επηρεάσουν θετικά τη διακυβέρνηση σε τοπικό επίπεδο.

Η υφιστάμενη ολοκληρωμένη προσέγγιση της ΕΕ κινητοποιεί το πλήρες φάσμα των μέσων της, συμπεριλαμβανομένων της πολιτικής διπλωματίας στο ανώτατο επίπεδο, των τακτικών διαβουλεύσεων, της διαμεσολάβησης για την πρόληψη και την επίλυση συγκρούσεων, των περιοριστικών μέτρων και της συνεργασίας για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και της ασφάλειας στη θάλασσα. Διά του «Μέσου στήριξης της ειρήνης στην Αφρική»<sup>12</sup>, η ΕΕ στηρίζει τις ειρηνευτικές επιχειρήσεις που διεξάγονται υπό αφρικανική ηγεσία και την αφρικανική αρχιτεκτονική ειρήνης και ασφάλειας (APSA). Στο επιχειρησιακό επίπεδο, οι αποστολές στο πλαίσιο της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ) καθώς και άλλες αποστολές ασφαλείας και άμυνας από τα κράτη μέλη της ΕΕ αποτελούν απτή συμβολή στην ειρήνη και την ασφάλεια στο Σαχέλ, το Κέρας της Αφρικής, τον Κόλπο της Γουινέας, τη λεκάνη της λίμνης Τσαντ και την Κεντροαφρικανική Δημοκρατία.

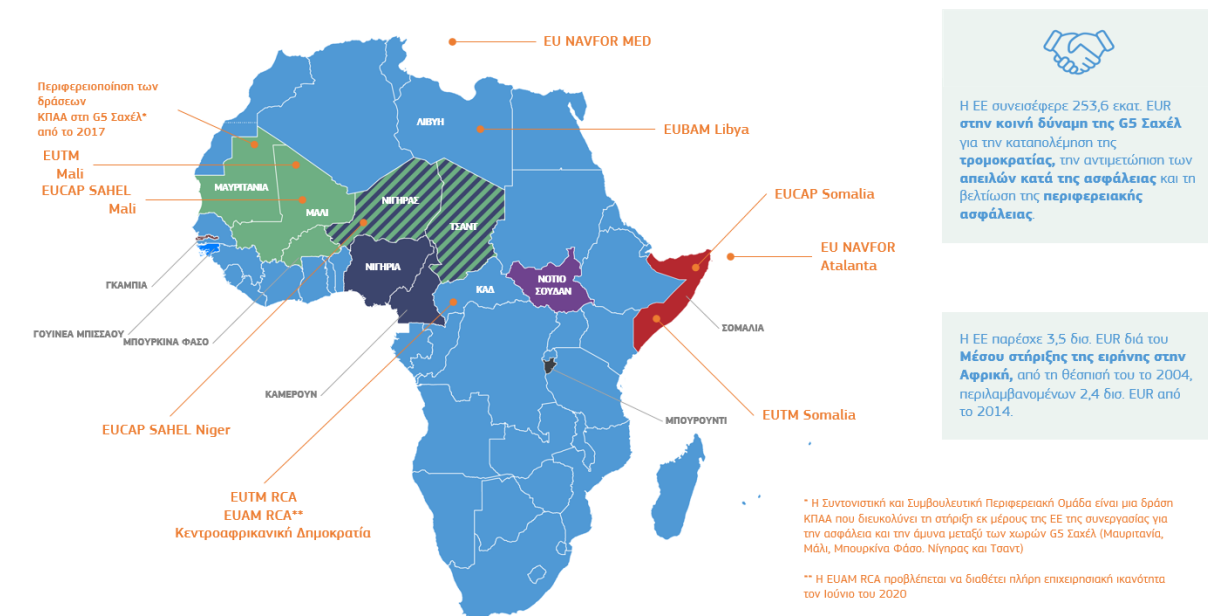
**Προτεινόμενη δράση 6 – Συνεργασία με την Αφρική για την προσαρμογή και εμπάθυνση της ενωσιακής στήριξης στις ειρηνευτικές προσπάθειες της Αφρικής μέσω μιας πιο δομημένης και στρατηγικής συνεργασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στις περιοχές με τις μεγαλύτερες εντάσεις και ευπάθειες<sup>13</sup>.**

<sup>12</sup> Για το οποίο η ΕΕ έχει δεσμεύσει 3,5 δισ. EUR από το 2004.

<sup>13</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τον Στόχο Βιώσιμης Ανάπτυξης 16 (ειρήνη, δικαιοσύνη και ισχυροί θεσμοί).

Για την επίτευξη των στόχων μας, οι σύνοδοι κορυφής και η υψηλού επιπέδου διπλωματία θα επικεντρωθούν κυρίως στην ανάπτυξη στρατηγικών και τον προσδιορισμό συγκεκριμένων ενεργειών με σκοπό τη συμβολή στην επίλυση κρίσεων, για παράδειγμα, στη Λιβύη, το Σαχέλ, την περιοχή των Μεγάλων Λιμνών, ή το Κέρας της Αφρικής. Η ΕΕ προτείνει να στηρίζει τις προσπάθειες των Αφρικανών εταίρων της για την αντιμετώπιση του πλήρους φάσματος των προκλήσεων και την ενίσχυση της γενικής ανθεκτικότητάς τους. Η ΕΕ προτείνει επίσης να στηρίζει την ικανότητα της Αφρικής όσον αφορά την άμυνα και την ασφάλεια, χρησιμοποιώντας τον προτεινόμενο Ευρωπαϊκό Μηχανισμό για την Ειρήνη, τις αποστολές της ΚΠΑΑ και τα μέσα που σχετίζονται με την ασφάλεια και την άμυνα για την καλύτερη επίλυση των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι επιτόπιοι αφρικανικοί φορείς σε θέματα ασφάλειας και άμυνας. Η ΕΕ προτείνει επίσης να εντείνει τις συνεχιζόμενες προσπάθειές της για τη διασφάλιση της συμμόρφωσης με τα ανθρώπινα δικαιώματα, την προστασία των αμάχων και το διεθνές ανθρωπιστικό δίκαιο. Θα υλοποιηθούν ενέργειες σε στενή συνεργασία με κράτη μέλη της ΕΕ, την Αφρικανική Ένωση, αφρικανικούς περιφερειακούς οργανισμούς, τα Ηνωμένα Έθνη και άλλους βασικούς εταίρους, καθώς και μέσω της τριμερούς συνεργασίας ΑΕ-ΕΕ-ΟΗΕ. Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί επίσης στην εφαρμογή του θεματολογίου για τις γυναίκες, την ειρήνη και την ασφάλεια και του θεματολογίου για τη νεολαία, την ειρήνη και την ασφάλεια.

Η ΕΕ θα πρέπει να προσαρμόσει και να εμβαθύνει τη στήριξή της στις ειρηνευτικές προσπάθειες της Αφρικής, δίνοντας έμφαση σε μια ολοκληρωμένη προσέγγιση ως προς τις συγκρούσεις και τις κρίσεις, δραστηριοποιούμενη σε όλα τα στάδια του κύκλου των συγκρούσεων, επενδύοντας στην προληπτική καταπολέμηση της ριζοσπαστικοποίησης, στην επίλυση και τη σταθεροποίηση καθώς και στη βελτίωση της διασύνδεσης των ανθρωπιστικών, αναπτυξιακών, ειρηνευτικών προσπαθειών και των προσπαθειών για την ασφάλεια.



## β. Διακυβέρνηση, δημοκρατία, ανθρώπινα δικαιώματα και κράτος δικαίου

Η ασφάλεια και η ανάπτυξη μπορούν να είναι μακροπρόθεσμα βιώσιμες μόνο όταν βασίζονται στον πλήρη σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων χωρίς διακρίσεις για οποιονδήποτε λόγο<sup>14</sup>, των δημοκρατικών αρχών, της ισότητας των φύλων και του κράτους δικαίου. Αναγνωρίζοντας

<sup>14</sup> Μεταξύ άλλων για λόγους φύλου, φυλής, εθνοτικής καταγωγής ή κοινωνικής προέλευσης, θρησκείας ή πεποιθήσεων, πολιτικών φρονημάτων ή κάθε άλλης γνώμης, αναπηρίας, ηλικίας, γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου.

ότι όλα τα ανθρώπινα δικαιώματα είναι οικουμενικά, αδιαίρετα, αλληλεξαρτώμενα και αλληλένδετα, η ΕΕ και οι αφρικανικές χώρες έχουν δεσμευτεί να προάγουν και να προστατεύουν όλα τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις θεμελιώδεις ελευθερίες παγκοσμίως.

Η χρηστή διακυβέρνηση, οι αποτελεσματικές οικονομικές, κοινωνικές, εκπαιδευτικές πολιτικές και οι πολιτικές για την υγεία χωρίς αποκλεισμούς, η ισότιμη πρόσβαση σε βασικές κοινωνικές υπηρεσίες, η ισότιμη πρόσβαση και η δίκαιη αναδιανομή των πόρων, η ισότιμη πρόσβαση στη δικαιοσύνη και οι ανοικτές κοινωνίες χωρίς αποκλεισμούς προάγουν την ειρήνη και τη σταθερότητα και λειτουργούν ως βάση για τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την ανάπτυξη μέσα από την προσέλκυση επενδύσεων. Ιδιαίτερη προσοχή χρήζει το ζήτημα της διαφύλαξης και της προστασίας των δικαιωμάτων των παιδιών.

**Προτεινόμενη δράση 7 – Συνεργασία με την Αφρική για την ενσωμάτωση της χρηστής διακυβέρνησης, της δημοκρατίας, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και της ισότητας των φύλων στις δράσεις και τη συνεργασία<sup>15</sup>.**

Ο σεβασμός των οικουμενικών ανθρωπίνων δικαιωμάτων -πολιτικών, της κοινωνίας των πολιτών, οικονομικών, κοινωνικών ή πολιτιστικών- θα εξακολουθήσει να αποτελεί βασικό χαρακτηριστικό της εταιρικής σχέσης μας με όλους τους σχετικούς παράγοντες καθώς και στο πλαίσιο της στήριξης σημαντικών πρωτοβουλιών, όπως η αφρικανική αρχιτεκτονική διακυβέρνησης. Θα υιοθετηθεί μια πιο στρατηγική και δομημένη προσέγγιση ως προς τους πολιτικούς διαλόγους για τα ανθρώπινα δικαιώματα με τις αφρικανικές χώρες, η οποία θα λειτουργεί συμπληρωματικά προς τις τακτικές διαβουλεύσεις με τους αφρικανικούς περιφερειακούς οργανισμούς και τον εδραιωμένο διάλογο ΑΕ-ΕΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα.

Η ΕΕ επιδιώκει να συνεχίσει να στηρίζει τις αξιόπιστες και διαφανείς εκλογικές και δημοκρατικές διαδικασίες χωρίς αποκλεισμούς, όπως μέσω του αυξημένου συντονισμού μεταξύ της ΑΕ και της ΕΕ όσον αφορά την παρακολούθηση της εκλογικής διαδικασίας και τις μετέπειτα σχετικές ενέργειες. Η ΕΕ σκοπεύει επίσης να εντατικοποιήσει τη συνεργασία για τη δημοκρατική διακυβέρνηση και το κράτος δικαίου και στις δύο ηπείρους, συμπεριλαμβανομένης της λογοδοσίας και της διαφάνειας των δημόσιων θεσμικών οργάνων, της ανεξάρτητης και αμερόληπτης δικαιοσύνης, της διαφθοράς και των διακρατικών εγκλημάτων, καθώς και της εμπορίας ανθρώπων.

Η ΕΕ θα πρέπει να στηρίζει συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για την ενίσχυση των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των υπερασπιστών των ανθρωπίνων δικαιωμάτων· τον τερματισμό της ατιμωρησίας, τη διασφάλιση μέσων έννομης προστασίας για τα θύματα και την προαγωγή της συμφιλίωσης. Θα αναληφθούν πρωτοβουλίες για και σε συνεργασία με γυναίκες και νέους (περιλαμβανομένων των παιδιών) για τη στήριξη της οικονομικής χειραφέτησής τους, τη διασφάλιση της ενεργού συμμετοχής τους στις διαδικασίες λήψης αποφάσεων στο πλαίσιο της κοινωνίας των πολιτών και του πολιτικού βίου, την προαγωγή της σεξουαλικής και αναπαραγωγικής υγείας και των συναφών δικαιωμάτων, και την πρόληψη και εξάλειψη κάθε μορφής βίας κατά των γυναικών και των κοριτσιών, συμπεριλαμβανομένης της άσκησης σεξουαλικής βίας ως πολεμικού μέσου και της έμφυλης βίας.

#### **γ. Ανθεκτικότητα**

Η ανθεκτικότητα, η ειρήνη, η ασφάλεια και η διακυβέρνηση είναι έννοιες που συνδέονται στενά μεταξύ τους. Ως εκ τούτου, η ΕΕ θα πρέπει να συνεργαστεί με τα ενδιαφερόμενα μέρη στην Αφρική για την ενίσχυση της ανθεκτικότητας, λαμβάνοντας υπόψη το πλήρες φάσμα των προβλημάτων που απορρέουν από τα βαθύτερα αίτια των συγκρούσεων και τις επιπτώσεις των κρίσεων. Η εν λόγω συνεργασία θα υλοποιηθεί με την εμβάθυνση της ενωσιακής στήριξης στις ειρηνευτικές προσπάθειες

<sup>15</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 5 (ισότητα των φύλων), 10 (ανισότητες) και 16 (ειρήνη, δικαιοσύνη και ισχυροί θεσμοί).

της Αφρικής μέσω δράσεων, στο πλαίσιο ολοκληρωμένης προσέγγισης, σε όλα τα στάδια του κύκλου των συγκρούσεων και των κρίσεων, καθώς αυτές εξελίσσονται. Για την επίτευξη των παραπάνω απαιτούνται προσπάθειες πρόληψης, επίλυσης και σταθεροποίησης μέσω κατάλληλα στοχευμένων ανθρωπιστικών, αναπτυξιακών, ειρηνευτικών δράσεων και δράσεων για την ασφάλεια, με βάση την προστιθέμενη αξία και τις αντίστοιχες εντολές τους.

**Προτεινόμενη δράση 8 – Διασφάλιση της ανθεκτικότητας με τη διασύνδεση των ανθρωπιστικών, αναπτυξιακών, ειρηνευτικών παρεμβάσεων και των παρεμβάσεων για την ασφάλεια σε όλα τα στάδια του κύκλου των συγκρούσεων και των κρίσεων.**

## **V. Εταίροι για τη μετανάστευση και την κινητικότητα**

Οι δημογραφικές τάσεις, η προσδοκία για οικονομικές ευκαιρίες και πολιτική σταθερότητα, η διαφυγή από κρίσεις και συγκρούσεις και η προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή και την υποβάθμιση του περιβάλλοντος συνεπάγονται ότι τα επίπεδα της **μετανάστευσης και της αναγκαστικής εκτόπισης** θα εξακολουθήσουν να δημιουργούν σημαντικές **προκλήσεις και ευκαιρίες** για τις δύο ηπείρους μας.

Όταν η μετανάστευση και η κινητικότητα τυγχάνουν της κατάλληλης διαχείρισης, μπορούν να έχουν θετικές επιπτώσεις στις χώρες καταγωγής, διέλευσης και προορισμού. Οι αφρικανικές μεταναστευτικές ροές και ροές κινητικότητας αφορούν σε μεγάλο βαθμό το εσωτερικό της ηπείρου, ενώ θεσπίζονται καθεστώτα για την ελεύθερη κυκλοφορία τόσο σε περιφερειακό επίπεδο όσο και σε επίπεδο ηπείρου. Ορισμένα κράτη μέλη της Αφρικανικής Ένωσης φιλοξενούν σημαντικό αριθμό μεταναστών, προσφύγων και βίαια εκτοπισθέντων ατόμων και, ως εκ τούτου, βρίσκονται ενώπιον σημαντικών προκλήσεων και ευκαιριών. Η μετανάστευση αντιπροσωπεύει επίσης προκλήσεις και ευκαιρίες για τα κράτη μέλη της ΕΕ.

Από το 2015, η ΕΕ και οι αφρικανικές χώρες έχουν αναπτύξει μια **κοινή προσέγγιση** για τη διαχείριση της μετανάστευσης και της κινητικότητας<sup>16</sup>. Η εν λόγω προσέγγιση έχει ως αποτέλεσμα τη μείωση των παράτυπων αφίξεων στην Ευρώπη, τη βελτίωση της συνεργασίας όσον αφορά την καταπολέμηση της λαθραίας μεταφοράς μεταναστών και την ανάπτυξη πιο βιώσιμων προσεγγίσεων για τους πρόσφυγες στις χώρες υποδοχής στην Αφρική.

Ωστόσο, εξακολουθούν ακόμη να υφίστανται σημαντικές προκλήσεις. Η υποσαχάρια Αφρική φιλοξενεί πάνω από το ένα τέταρτο του παγκόσμιου πληθυσμού προσφύγων. Τα επικίνδυνα ταξίδια και οι απόπειρες διάσχισης της Μεσογείου εξακολουθούν να προκαλούν απώλειες ζωών και να τροφοδοτούν εγκληματικές επιχειρηματικές δραστηριότητες. Για να αντιμετωπίσουν τις εν λόγω προκλήσεις, η Αφρική και η ΕΕ χρειάζονται μια **ισόρροπη, συνεκτική και ολοκληρωμένη προσέγγιση για τη μετανάστευση και την κινητικότητα**, στηριζόμενη στις **αρχές της αλληλεγγύης, της εταιρικής σχέσης και της επιμερισμένης ευθύνης** και βασιζόμενη στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και του διεθνούς δικαίου. Ο κοινός στόχος των εταίρων της ΕΕ και της Αφρικής θα πρέπει να είναι η βιώσιμη και αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης.

Σε ό,τι αφορά το σύνολο των δραστηριοτήτων, η ΕΕ θα εξακολουθήσει να αποδίδει ιδιαίτερη έμφαση στον σεβασμό των βασικών αρχών της, ιδίως δε στο να λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες ανάγκες των ατόμων σε επισφαλή κατάσταση, συμπεριλαμβανομένων των γυναικών, των παιδιών, των ασυνόδευτων ανηλίκων και των ατόμων με αναπηρία.

---

<sup>16</sup> Σε αυτή περιλαμβάνονται το κοινό σχέδιο δράσης της Βαλέτας, οι διαδικασίες του Χαρτού και του Ραμπάτ, το ενωσιακό πλαίσιο εταιρικής σχέσης για τη μετανάστευση για τις διμερείς σχέσεις με τις χώρες εταίρους, η κοινή, τριμερής ειδική ομάδα ΑΕ-ΕΕ-ΟΗΕ για τη μετανάστευση, ή η δέσμευση για την ανάπτυξη ενός κοινού πλαισίου για τον διάλογο σχετικά με τη μετανάστευση και την κινητικότητα μεταξύ ηπείρων.



Η προστασία των ατόμων που χρήζουν βοήθειας, όπως πρόσφυγες, εσωτερικά εκτοπισμένοι και άλλοι ευάλωτοι εκτοπισθέντες, θα πρέπει να εξακολουθήσει να αποτελεί κοινή προτεραιότητα. Η ΕΕ εξακολουθεί να δεσμεύεται για την παροχή στήριξης στους Αφρικανούς εταίρους όσον αφορά την αντιμετώπιση των προσφυγικών κρίσεων και την εξεύρεση μακροπρόθεσμων λύσεων για τους πρόσφυγες στις χώρες υποδοχής. Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να εξακολουθήσει να καταβάλλει προσπάθειες για την επανεγκατάσταση των ατόμων που χρήζουν διεθνούς προστασίας στην Ευρώπη.

Είναι απαραίτητη η ενίσχυση της δέσμευσης για την πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης και τον τερματισμό της απώλειας ζωών στη θάλασσα. Σε αυτό περιλαμβάνεται η εντατικοποίηση της καταπολέμησης της παράνομης μεταφοράς μεταναστών, με έμφαση στην αντιμετώπιση του ρόλου των εγκληματικών δικτύων, η οποία θα πρέπει να συμβαδίζει με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων. Η ανάπτυξη ικανοτήτων για την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης, περιλαμβανομένης της αποτελεσματικής διαχείρισης των συνόρων, είναι ιδιαίτερα σημαντική, ενώ η ΕΕ θα πρέπει να εξακολουθήσει να στηρίζει τους Αφρικανούς εταίρους στον συγκεκριμένο τομέα. Επίσης, απαιτείται περαιτέρω δράση για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτιών της παράτυπης μετανάστευσης και της αναγκαστικής εκτόπισης, αξιοποιώντας τις διάφορες μορφές στήριξης που παρέχονται μέσω του Καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ για την Αφρική.

Η συνεργασία για την επιστροφή και την επανεισδοχή, καθώς και τα πραγματικά ποσοστά επιστροφής, θα πρέπει να βελτιωθούν. Η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει να αναπτύξουν πιο αποδοτικούς και βιώσιμους μηχανισμούς, μεταξύ άλλων μέσω της στήριξης των οικειοθελών επιστροφών, και μέσω της αποτελεσματικής εφαρμογής και σύνταξης ρυθμίσεων επανεισδοχής. Οι επιστροφές θα πρέπει να συνοδεύονται από βιώσιμη επανένταξη στις χώρες καταγωγής.

Παράλληλα, η ενισχυμένη συνεργασία για τη νόμιμη μετανάστευση μπορεί να προσφέρει σημαντικά αμοιβαία οφέλη, παρέχοντας ευκαιρίες απασχόλησης που αντιστοιχούν στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και στις δύο ηπείρους. Τα έργα για τη νόμιμη και κυκλική μετανάστευση και την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού με αφρικανικές χώρες και οι προσπάθειες για τη βελτίωση των αναπτυξιακών οφελών της μετανάστευσης, μεταξύ άλλων μέσω της διευκόλυνσης των εμβασμάτων, θα μπορούσαν να συμβάλουν σημαντικά στην ομαλή και ασφαλή μετανάστευση και κινητικότητα.

**Προτεινόμενη δράση 9 – Συνεργασία με την Αφρική για τη διασφάλιση μιας ισόρροπης, συνεκτικής και ολοκληρωμένης προσέγγισης για τη μετανάστευση και την κινητικότητα<sup>17</sup>.**

Η εν λόγω δράση θα υλοποιηθεί με την ενσωμάτωση της μετανάστευσης και της κινητικότητας με ισόρροπο τρόπο σε όλα τα επίπεδα της συνολικής εταιρικής σχέσης μας. Θα επιδιώξουμε την υλοποίηση μιας «ολιστικής» προσέγγισης, σε συνεργασία με τις χώρες καταγωγής, διέλευσης και προορισμού. Επίσης, θα δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη βελτίωση της διακυβέρνησης της μετανάστευσης, της ικανότητας των χωρών να διαχειρίζονται καλύτερα τα σύνορά τους, στην ενίσχυση των ικανοτήτων και της συνεργασίας βάσει τεκμηρίων.

Σε επίπεδο ηπείρου, η ΕΕ προτείνει την εφαρμογή ενός κοινού πλαισίου για τον διάλογο για τη μετανάστευση και την κινητικότητα μεταξύ ηπείρων και τη συνέχιση της ενίσχυσης της τριμερούς συνεργασίας ΑΕ-ΕΕ-ΟΗΕ, αξιοποιώντας την επιτυχή εμπειρία της ειδικής ομάδας για τη μετανάστευση. Σε περιφερειακό επίπεδο, η ΕΕ προτείνει την προώθηση της υλοποίησης του κοινού σχεδίου δράσης της Βαλέτας και των διαδικασιών του Χαρτούμ και του Ραμπάτ σε συνεργασία με την ΑΕ, τον ΟΗΕ, τα κράτη μέλη της ΕΕ και περιφερειακούς οργανισμούς.

Σε διμερές επίπεδο, η ΕΕ θα πρέπει να αναπτύξει εξατομικευμένους διαλόγους και εταιρικές σχέσεις, στο πλαίσιο των συνολικών σχέσεων της με τις αφρικανικές χώρες. Είναι σημαντικό να διασφαλιστεί

<sup>17</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης 1 (μηδενική φτώχεια) και 10 (ανισότητες).

η συμπληρωματικότητα και η προστιθέμενη αξία των υφιστάμενων και των μελλοντικών πλαισίων συνεργασίας.

## **VI. Συμπέρασμα: συνεργασία για την υλοποίηση της εταιρικής σχέσης**

Για την επίτευξη των απώτερων στόχων που αναφέρονται ανωτέρω και την αποτελεσματική υλοποίηση της νέας εταιρικής σχέσης, η ΕΕ και η Αφρική πρέπει να προσδιορίσουν τρόπους στενότερης συνεργασίας.

### **α. Σε παγκόσμιο επίπεδο: ενίσχυση της πολυμερούς τάξης που βασίζεται σε κανόνες**

Η Αφρικανική Ένωση και η ΕΕ έχουν δεσμευτεί να συμμορφώνονται με τη διεθνή τάξη που βασίζεται σε κανόνες και με το πολυμερές σύστημα, με άξονα τα Ηνωμένα Έθνη.<sup>18</sup> Έχουμε την κοινή πεποίθηση ότι καμία μεμονωμένη χώρα ούτε ομάδα χωρών μπορεί να επιλύσει τις παγκόσμιες προκλήσεις. Η παγκόσμια συνεργασία και η περιφερειακή ολοκλήρωση παρέχουν τις καλύτερες εγγυήσεις για τη διεθνή σταθερότητα και την οικονομική ανάπτυξη. Ως εκ τούτου, είναι προς το κοινό συμφέρον μας να συνεργαστούμε όσον αφορά τον πολυμερισμό και τα κοινά θεματολόγια (π.χ. δράση για το κλίμα, διακυβέρνηση της ψηφιοποίησης, κ.λπ.), καθότι πρόκειται για ζητήματα που μπορούν να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά μόνο από κοινού. Η Αφρική και η ΕΕ αποτελούν μαζί τη μεγαλύτερη ομάδα ψήφων στα Ηνωμένα Έθνη. Με τη συνένωση των δυνάμεών μας, κατορθώσαμε να επιτύχουμε σημαντικές διεθνείς συμφωνίες όπως η Ατζέντα του 2030 για τη βιώσιμη ανάπτυξη και οι σχετικοί Στόχοι Βιώσιμης Ανάπτυξης, καθώς και τη Συμφωνία του Παρισιού για την κλιματική αλλαγή, και έχουμε δεσμευτεί για την υλοποίησή τους. Η υλοποίηση της εν λόγω προσέγγισης θα πρέπει επίσης να επιδιωχθεί και στις διάφορες εξειδικευμένες υπηρεσίες του ΟΗΕ. Η Αφρική και η ΕΕ θα πρέπει να αξιοποιήσουν κάθε ευκαιρία προκειμένου να συνεχίσουν την αποτελεσματική κοινή δράση τους σε όλους τους στρατηγικούς τομείς αμοιβαίου συμφέροντος στους τρεις πυλώνες του ΟΗΕ και να διασφαλίσουν τη συνεργασία και την εναρμόνιση των θέσεών τους, εφόσον συντρέχει περίπτωση. Θα πρέπει επίσης να συνεργαστούμε και να επιδιώξουμε την εναρμόνιση σε όλα τα υπόλοιπα πολυμερή φόρουμ, όπως η G20 και ο Παγκόσμιος Οργανισμός Εμπορίου (ΠΟΕ).

Απαιτείται η συλλογική δράση και οι ενέργειες προβολής όλων των κρατών μελών της ΕΕ και των μελών της Αφρικανικής Ένωσης με σκοπό τη στήριξη της διεθνούς τάξης που βασίζεται σε κανόνες και του πολυμερούς συστήματος. Σε έναν ολοένα και πιο ανταγωνιστικό κόσμο όπου οι ιδέες κυκλοφορούν ελεύθερα και οι αξίες είναι υπό απειλή, θα δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη δημόσια διπλωματία για τη στήριξη του πολυμερισμού στις δύο ηπείρους και παγκοσμίως, διά της προβολής του θέματος στους νέους, την ακαδημαϊκή κοινότητα και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη που διαμορφώνουν από κοινού τη μελλοντική παγκόσμια τάξη.

**Προτεινόμενη δράση 10 – Συνεργασία με την Αφρική για την ενίσχυση της διεθνούς τάξης που βασίζεται σε κανόνες και του πολυμερούς συστήματος, με άξονα τα Ηνωμένα Έθνη<sup>19</sup>.**

Στο πλαίσιο τακτικών πολιτικών διαλόγων με τους Αφρικανούς ομολόγους για τη συνεργασία στο πλαίσιο του πολυμερούς συστήματος, σε διμερές επίπεδο και στο πλαίσιο του ΟΗΕ, θα πρέπει να θιγούν διάφορα ζητήματα, από τις νέες παγκόσμιες προκλήσεις μέχρι τη συνεργασία επί θεμάτων που σχετίζονται με το Συμβούλιο Ασφαλείας του ΟΗΕ. Η ΕΕ θα πρέπει καταβάλει προσπάθειες για να καθιερώσει μια πιο δομημένη τριμερή συνεργασία ΑΕ-ΕΕ-ΟΗΕ σε τομείς αμοιβαίου συμφέροντος. Επίσης, θα πρέπει να υποστηρίξει τις απαραίτητες μεταρρυθμίσεις και τον εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων θεσμών προκειμένου να διασφαλίσει την καταλληλότητά τους για τον συγκεκριμένο

<sup>18</sup> Όπως αποτυπώνεται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, στην Ατζέντα 2063 της Αφρικανικής Ένωσης, στη συνολική στρατηγική της ΕΕ για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφαλείας και στην Ευρωπαϊκή Συναίνεση για την Ανάπτυξη.

<sup>19</sup> Η εν λόγω προτεινόμενη δράση συνάδει με τον Στόχο Βιώσιμης Ανάπτυξης 17 (εταιρική σχέση).

σκοπό. Με σκοπό τη στήριξη των προσπαθειών ενδυνάμωσης της φωνής της Αφρικής στον ΟΗΕ, στα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα και σε άλλους πολυμερείς οργανισμούς, η ΕΕ υποστηρίζει την αίτηση της Αφρικανικής Ένωσης για ενισχυμένο καθεστώς παρατηρητή στον ΠΟΕ.

### **β. Σε διμερές επίπεδο: εντατικοποίηση της συνεργασίας με την Αφρική**

Οι σύνοδοι κορυφής ΑΕ-ΕΕ με τη συμμετοχή αρχηγών κρατών και κυβερνήσεων και οι υπουργικές συνεδριάσεις θα παράσχουν πολιτική καθοδήγηση στη συνεργασία της ΕΕ με την Αφρική. Θα πρέπει να διασφαλιστεί η συνοχή μεταξύ της εν λόγω στρατηγικής και των νομικά δεσμευτικών συμφωνιών μεταξύ της ΕΕ και των χωρών της Αφρικής, τόσο μέσω του πρωτοκόλλου που καλύπτει τις χώρες της υποσαχάριας Αφρικής στο πλαίσιο της νέας συμφωνίας εταιρικής σχέσης μεταξύ της ΕΕ και της ομάδας των κρατών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού καθώς και μέσω των συμφωνιών σύνδεσης μεταξύ της ΕΕ και χωρών της Βόρειας Αφρικής. Η εν λόγω συνοχή θα διασφαλιστεί μέσω της αξιοποίησης των υφιστάμενων δομών διακυβέρνησης, όπως οι σύνοδοι κορυφής, οι υπουργικές συνεδριάσεις και οι επιτροπές Ευρωπαϊκής Επιτροπής και Αφρικανικής Ένωσης και οι επιτροπές πολιτικής/ειρήνης και ασφάλειας. Επίσης, αναμένεται ότι θα αποτελέσει το έναυσμα για την έναρξη διαλόγων με βασικούς παράγοντες όπως οι νέοι, οι γυναίκες, οι ηγέτες της επιχειρηματικής κοινότητας, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, η ακαδημαϊκή κοινότητα και δεξαμενές σκέψης<sup>20</sup>. Η ΕΕ θα πρέπει να είναι έτοιμη να στηρίζει τη διαδικασία θεσμικών μεταρρυθμίσεων που ξεκίνησε η Αφρικανική Ένωση. Η ΕΕ θα πρέπει επίσης να εξακολουθήσει να συνεργάζεται με τη διασπορά προκειμένου να ενισχύσει τους διάφορους τρόπους με τους οποίους μπορεί να συμβάλει στον κοινό σκοπό.

Πέραν των επίσημων διαλόγων, η ΕΕ και η Αφρική θα πρέπει να αναζητήσουν τρόπους εντατικοποίησης των επαφών μεταξύ των ατόμων μέσω προγραμμάτων ανταλλαγών, κοινών ερευνητικών δραστηριοτήτων ή πρωτοβουλιών αδελφοποίησης μεταξύ ακαδημαϊκών και πολιτιστικών ιδρυμάτων, του ιδιωτικού τομέα, επιχειρήσεων, οργανισμών και οργανισμών κοινής ωφελείας, κοινοβουλίων, τοπικών αρχών ή πόλεων και περιφερειών. Η ΕΕ προτείνει να συνεργαστεί με τους Αφρικανούς εταίρους της για την αντιμετώπιση της αστάθειας, την ενίσχυση της ανθεκτικότητας και τη χρήση των μέσων που έχει στη διάθεσή της με συνεκτικό τρόπο. Τα μέσα θα πρέπει να στηρίζουν τον πολιτικό διάλογο και τον διάλογο για τις πολιτικές μέσω της ταχείας κινητοποίησης συγκεκριμένων εμπειρογνομόνων και της δημιουργίας πλατφορμών γνώσεων που θα είναι προσβάσιμες από τα διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη. Η επιτυχημένη εμπειρία των τομεακών ειδικών ομάδων που συστήθηκαν στο πλαίσιο της συμμαχίας Αφρικής-Ευρώπης για τις βιώσιμες επενδύσεις και τις θέσεις εργασίας θα πρέπει να συνεχιστεί και, πιθανώς, να επαναληφθεί. Θα πρέπει να προωθηθούν οι ανταλλαγές βέλτιστων πρακτικών και εμπειρογνομοσύνης.

### **γ. Από την πλευρά της ΕΕ: από κοινού δράση και κινητοποίηση των μέσων**

Η ΕΕ εξακολουθεί να είναι ο μεγαλύτερος εταίρος της Αφρικής από την άποψη των επενδύσεων, του εμπορίου και της ανάπτυξης. Για να διασφαλιστεί ότι η σημαντική δραστηριοποίηση της ΕΕ σχέση με την Αφρική θα έχει τα αναμενόμενα αποτελέσματα, η ΕΕ θα πρέπει να ενισχύσει τον στρατηγικό και επιχειρησιακό **συντονισμό και την κοινή δράση στην έδρα της και στις χώρες εταίρους με τα κράτη μέλη της ΕΕ και άλλους παράγοντες**, όπως ο ιδιωτικός τομέας, οργανισμοί αναπτυξιακής χρηματοδότησης, τράπεζες, οργανισμοί υλοποίησης αναπτυξιακών σχεδίων, οργανισμοί εξαγωγικών πιστώσεων, τοπικές αρχές, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών ή πολιτιστικά, εκπαιδευτικά και ερευνητικά ιδρύματα. Η καλύτερη αξιοποίηση και ο συντονισμός της σημαντικής συμμετοχής και των εργασιών της ΕΕ και των κρατών μελών της στα διεθνή χρηματοπιστωτικά ιδρύματα είναι παράγοντας καθοριστικής σημασίας. Οι συνεχιζόμενες προσπάθειες, όπως η προσέγγιση της «στενότερης συνεργασίας» μέσω κοινού προγραμματισμού και κοινής υλοποίησης, συμβάλλουν ήδη

<sup>20</sup> Οι διάλογοι για τις τομεακές πολιτικές στο πλαίσιο της συμμαχίας Ευρώπης-Αφρικής (για τις επενδύσεις στην ψηφιακή οικονομία, τις μεταφορές, τη γεωργία και τη βιώσιμη ενέργεια) αποτελούν ένα μοντέλο που χρήζει εμπάθθυνης και διεύρυνσης. Για παράδειγμα, σε σχέση με την πράσινη μετάβαση.

στη διαμόρφωση μιας συνεκτικής και συντονισμένης ευρωπαϊκής στρατηγικής προσέγγισης σε επίπεδο χωρών.

Η στρατηγική σημασία της εταιρικής σχέσης ΕΕ-Αφρικής πρέπει να συνοδεύεται επίσης από τους **κινητοποιηθέντες πόρους** για τη στήριξή της. Η Επιτροπή πρότεινε ο νέος μηχανισμός Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας να δεσμεύει από το 2021 και μετά πάνω από το 60 % των διαθέσιμων πόρων του για την υποσαχάρια Αφρική και τις χώρες που γειτονεύουν με την ΕΕ.

Με βάση την αρχή «η πολιτική πρώτα», η ΕΕ θα πρέπει να αναπτύξει τα μέσα της σε πλήρη **εναρμόνιση με τους στόχους, τα πρότυπα και τους κανόνες εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ και σε ένα συνεκτικό πλαίσιο με τις εσωτερικές πολιτικές.**

Σε συμφωνία με το πρόγραμμα δράσης της Αντίς Αμπέμπα, η ΕΕ θα πρέπει να εντατικοποιήσει τη συνεργασία της με τα κράτη μέλη και τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών οργανισμών αναπτυξιακής χρηματοδότησης, με σκοπό την **κινητοποίηση ιδιωτικής χρηματοδότησης**. Για να προσελκύσει διεθνείς επενδυτές, η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να ηγείται των καινοτόμων προσπαθειών για τη δημιουργία ενός χρηματοπιστωτικού συστήματος που στηρίζει τη βιώσιμη ανάπτυξη. Κατ' αυτόν τον τρόπο, η ΕΕ θα αξιοποιήσει πρωτοβουλίες όπως το **Εξωτερικό Επενδυτικό Σχέδιο, η συμμαχία Αφρικής-Ευρώπης για βιώσιμες επενδύσεις και θέσεις εργασίας και η διεθνής πλατφόρμα για τη βιώσιμη χρηματοδότηση.**

Η επιτυχία της εταιρικής σχέσης Αφρικής-Ευρώπης θα εξαρτηθεί από τα συγκεκριμένα αποτελέσματα των δράσεων που παρουσιάζονται στο παρόν έγγραφο καθώς και από τα απτά αποτελέσματα της εταιρικής σχέσης για τους πολίτες και των δύο ηπείρων.

Συνοψίζοντας, προτείνεται η ΕΕ να συνάψει εταιρική σχέση με την Αφρική όσον αφορά τις ακόλουθες 10 δράσεις:

1. μεγιστοποίηση των οφελών της πράσινης μετάβασης και ελαχιστοποίηση των απειλών για το περιβάλλον, σε πλήρη συμμόρφωση με τη Συμφωνία του Παρισιού,
2. προώθηση του ψηφιακού μετασχηματισμού της ηπείρου,
3. σημαντική αύξηση των περιβαλλοντικά, κοινωνικά και οικονομικά βιώσιμων και ανθεκτικών στην κλιματική αλλαγή επενδύσεων, προώθηση επενδυτικών ευκαιριών με την εντατικοποίηση της χρήσης καινοτόμων χρηματοδοτικών μηχανισμών και ενίσχυση της περιφερειακής και ηπειρωτικής οικονομικής ολοκλήρωσης, ιδίως μέσω της ηπειρωτικής συμφωνίας ελεύθερων συναλλαγών στην Αφρική,
4. προσέλκυση επενδυτών μέσω της στήριξης των αφρικανικών κρατών όσον αφορά τη θέσπιση πολιτικών και κανονιστικών μεταρρυθμίσεων που βελτιώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και το επενδυτικό κλίμα, συμπεριλαμβανομένων των ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις,
5. ταχεία ενίσχυση των ικανοτήτων μάθησης, απόκτησης γνώσεων και δεξιοτήτων, έρευνας και καινοτομίας, ιδίως για τις γυναίκες και τους νέους, προστασία και βελτίωση των κοινωνικών δικαιωμάτων και εξάλειψη της παιδικής εργασίας,
6. προσαρμογή και εμπάθυνση της ενωσιακής στήριξης στις ειρηνευτικές προσπάθειες της Αφρικής μέσω μιας πιο δομημένης και στρατηγικής μορφής συνεργασίας, με ιδιαίτερη έμφαση στις περιοχές με τις εντονότερες συγκρούσεις και ευπάθειες,
7. ενσωμάτωση της χρηστής διακυβέρνησης, της δημοκρατίας, των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και της ισότητας των φύλων στις δράσεις και τη συνεργασία,
8. διασφάλιση της ανθεκτικότητας μέσω της διασύνδεσης των ανθρωπιστικών, αναπτυξιακών, ειρηνευτικών παρεμβάσεων και των παρεμβάσεων για την ασφάλεια σε όλα τα στάδια του κύκλου των συγκρούσεων και των κρίσεων,
9. διασφάλιση μιας ισόρροπης, συνεκτικής και ολοκληρωμένης προσέγγισης για τη μετανάστευση και την κινητικότητα,
10. ενίσχυση της διεθνούς τάξης που βασίζεται σε κανόνες και του πολυμερούς συστήματος, με άξονα τα Ηνωμένα Έθνη.