Περίληψη απόφασης της Επιτροπής

της 21ης Μαρτίου 2018

με την οποία μια πράξη συγκέντρωσης κηρύσσεται συμβατή με την εσωτερική αγορά και με τη λειτουργία της συμφωνίας ΕΟΧ

(Υπόθεση M.8084 — Bayer/Monsanto)

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2018)1709]

(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

(2018/C 459/10)

Την 21η Μαρτίου 2018, η Επιτροπή εξέδωσε απόφαση σε υπόθεση συγκέντρωσης βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου, της 20ής Ιανουαρίου 2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων ([1]), και ιδίως βάσει του άρθρου 8 παράγραφος 2 του εν λόγω κανονισμού. Μη εμπιστευτική εκδοχή του πλήρους κειμένου της απόφασης, ή της προσωρινής μορφής αυτής, δημοσιεύεται στην αγγλική γλώσσα στον δικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού, στην ακόλουθη διεύθυνση: http://ec.europa.eu/comm/competition/index_en.html.

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

(1) Η απόφαση κηρύσσει την απόκτηση της εταιρείας Monsanto Company («Monsanto») από την εταιρεία Bayer Aktiengesellschaft («Bayer», μαζί με την Monsanto εφεξής: τα «Μέρη») μέσω της εξαγοράς μετοχών (η «πράξη») συμβατή με την εσωτερική αγορά και τη συμφωνία ΕΟΧ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 και το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων, καθώς και με το άρθρο 57 της συμφωνίας ΕΟΧ.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

(2) Στις 14 Σεπτεμβρίου 2016, η Bayer ανακοίνωσε ότι θα αποκτούσε τον έλεγχο της Monsanto. Η Bayer κοινοποίησε την πράξη στην Επιτροπή στις 30 Ιουνίου 2017.

(3) Με απόφαση της 22ας Αυγούστου 2017 ([2]), η Επιτροπή έκρινε ότι υπήρχαν σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητα της προτεινόμενης πράξης με την εσωτερική αγορά και κίνησε διαδικασία δυνάμει του άρθρου 6 παράγραφος 1 στοιχείο γ) του κανονισμού συγκεντρώσεων.

(4) Η διεξοδική έρευνα επιβεβαίωσε τα προβλήματα ανταγωνισμού που είχαν εντοπιστεί σε προκαταρκτικό στάδιο.

(5) Στις 16 Φεβρουαρίου 2018, το κοινοποιούν μέρος ανέλαβε τελικές δεσμεύσεις («τελικές δεσμεύσεις») που καθιστούν την πράξη συμβατή με την εσωτερική αγορά.

(6) Το σχέδιο απόφασης συζητήθηκε με τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια συνεδρίασης της συμβουλευτικής επιτροπής για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων, στις 9 Μαρτίου 2018, και εκδόθηκε θετική γνώμη. Ο σύμβουλος ακροάσεων εξέφρασε θετική γνώμη όσον αφορά τη διαδικασία στην έκθεσή του, η οποία εκδόθηκε στις 12 Μαρτίου 2018.

(7) Στο αιτιολογημένο αίτημά της 4ης Απριλίου 2018, όπως τροποποιήθηκε στις 6 Απριλίου 2018, το Κοινοποιούν Μέρος πρότεινε να τροποποιήσει τις Τελικές Δεσμεύσεις, όπως περιγράφεται παρακάτω στις ενότητες 6.1.3 και 6.1.5. Με απόφαση της 11ης Απριλίου 2018, η Επιτροπή ενέκρινε την τροποποίηση των Τελικών Δεσμεύσεων ([3]).

3. ΤΑ ΜΕΡΗ

(8) Η **Bayer**, εταιρεία συσταθείσα στη Γερμανία, δραστηριοποιείται σε τέσσερις τομείς: φαρμακευτικά προϊόντα, υγεία των καταναλωτών, γεωργία («Bayer Crop Science»), και υγεία των ζώων. Οι συνέπειες της πράξης στον ανταγωνισμό αφορούν το τμήμα Bayer Crop. Το τμήμα Bayer Crop Science ασκεί δραστηριότητες σε τρεις επιχειρηματικούς τομείς: i) προστασία της καλλιέργειας· ii) σπόρους προς σπορά· και iii) περιβαλλοντική επιστήμη. Η Bayer δραστηριοποιείται επίσης στην ανάπτυξη βιολογικών τεχνολογιών και στην ανάπτυξη και παροχή ψηφιακών γεωργικών υπηρεσιών.

(9) Η **Monsanto**, εταιρεία συσταθείσα στις Η.Π.Α., είναι μια εταιρεία γεωργικών προϊόντων που παράγει σπόρους προς σπορά και προϊόντα φυτοπροστασίας (με επίκεντρο το ζιζανιοκτόνο γλυφοσάτης (glyphosate) το οποίο εμπορεύεται με το εμπορικό σήμα «Roundup». Επιπλέον, η Monsanto δραστηριοποιείται στην έρευνα για γεωργικά βιολογικά φάρμακα. Η Monsanto, επίσης, παρέχει ψηφιακές γεωργικές υπηρεσίες στους αγρότες μέσω της «The Climate Corporation».

([1]) ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1.
([2]) ΕΕ C 286 της 30.8.2017, σ. 1.
([3]) Απόφαση της Επιτροπής της 11.4.2018 η οποία τροποποιεί τις δεσμεύσεις στην υπόθεση M.8084 — Bayer/Monsanto, C(2018) 2208 final.

4. ΕΝΩΣΙΑΚΗ ΔΙΑΣΤΑΣΗ

(10) Ο συνολικός συνδυασμένος κύκλος εργασιών που πραγματοποιούν οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις σε παγκόσμια κλίμακα υπερβαίνει τα 5 000 εκατ. EUR [Bayer: EUR […]· Monsanto: EUR […]]. Καθεμία από αυτές επιτυγχάνει ενωσιακό κύκλο εργασιών που υπερβαίνει τα 250 εκατ. EUR [Bayer: EUR […]· Monsanto: EUR […]], αλλά δεν πραγματοποιούν άνω των δύο τρίτων του συνολικού ενωσιακού κύκλου εργασιών της σε ένα και το αυτό κράτος μέλος. Επομένως, η συγκέντρωση έχει ενωσιακή διάσταση κατά την έννοια του άρθρου 1 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων.

5. ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

5.1. Οι σχετικές αγορές προϊόντων

(11) Η απόφαση εξετάζει τους ακόλουθους τομείς/αγορές όπου δραστηριοποιούνται τα Μέρη:

α) σπόροι λαχανικών (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον πραγματικό ανταγωνισμό τιμής/προϊόντος)·

β) σπόροι καλλιεργειών ευρείας έκτασης (broad acre), συμπεριλαμβανομένης της ελαιοκράμβης, του βαμβακιού και του σίτου (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον πραγματικό και δυνητικό ανταγωνισμό τιμής/προϊόντος)·

γ) χαρακτηριστικά καλλιέργειας ευρείας έκτασης, (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον πραγματικό και δυνητικό ανταγωνισμό τιμής/προϊόντος και στον ανταγωνισμό καινοτομίας)·

δ) προστασία των καλλιεργειών, η οποία περιλαμβάνει γεωργικά και μη γεωργικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον πραγματικό και δυνητικό ανταγωνισμό τιμής/προϊόντος, καθώς και στον ανταγωνισμό καινοτομίας) και συστήματα ανοχής ζιζανιοκτόνων (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας), επεξεργασία σπόρων προς σπορά (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον δυνητικό ανταγωνισμό και κάθετες επιπτώσεις), μυκητοκτόνα (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας), εντομοκτόνα (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας), μικροβιακά προϊόντα αποτελεσματικότητας των καλλιεργειών (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας), προϊόντα υγείας της μέλισσας που στοχεύουν στα ακάρεα Varroa (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας)·

ε) γεωπονικές προδιαγραφές με ψηφιακές διευκολύνσεις των μυκητοκτόνων για καλλιέργειες ευρείας έκτασης (οριζόντιες μη συντονισμένες επιπτώσεις στον δυνητικό ανταγωνισμό τιμής/προϊόντος).

5.1.1. *Σπόροι λαχανικών προς σπορά*

(12) Η Επιτροπή έκρινε ότι η σχετική αγορά προϊόντων καλύπτει τόσο την αδειοδότηση όσο και την εμπορία των σπόρων λαχανικών προς σπορά για κάθε καλλιέργεια λαχανικών. Η Επιτροπή συμπέρανε επίσης ότι κάθε καλλιέργεια λαχανικών αποτελεί χωριστεί αγορά προϊόντων, αλλά αποτελείται από σε υψηλό βαθμό διαφοροποιημένα τμήματα. Η Επιτροπή έχει συνεπώς εκτιμήσει ότι είναι σημαντικό να πραγματοποιηθεί η αξιολόγηση του ανταγωνισμού των επιπτώσεων των τιμών σε επίπεδο τμημάτων.

(13) Η Επιτροπή έχει χρησιμοποιήσει την προτεινόμενη από τα Μέρη διάκριση σε τμήματα που κρίθηκε ως αξιόπιστη. Η διάκριση σε τμήματα διακρίνει τα τμήματα σύμφωνα με: i) το περιβάλλον καλλιέργειας (ύπαιθρος, δικτυωτό και πλαστικό θερμοκήπιο, ή γυάλινο θερμοκήπιο)· ii) το είδος σποράς (ελεύθερη επικονίαση ή υβρίδιο) iii) τη χρήση (φρέσκο ή υπό επεξεργασία) iv) κατά πόσον το καλλιεργούμενο φυτό έχει καλλιεργηθεί ως ρίζωμα ή όχι· και v) τα χαρακτηριστικά του καλλιεργούμενου φυτού (είδος λαχανικού, μέγεθος, χρώμα, γεύση κ.λπ.).

(14) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι το γεωγραφικό πεδίο εφαρμογής των αγορών σπόρων προς σπορά είναι εθνικό λόγω της εθνικής καταχώρισης, της εθνικής κατανομής και του αδύναμου αρμπιτράζ των τιμών μεταξύ των χωρών. Ωστόσο, η Επιτροπή έχει επίσης σημειώσει ότι υπάρχουν άλλοι παράγοντες που υποδεικνύουν ότι η αγορά για σπόρους λαχανικών προς σπορά ενδέχεται να είναι ευρύτερη από την εθνική αγορά.

5.1.2. *Χαρακτηριστικά καλλιέργειας ευρείας έκτασης (broad acre)*

(15) Η Επιτροπή έχει αναλύσει τις αγορές για καλλιέργειες ευρείας έκτασης όπου οι δραστηριότητες των μερών αλληλοεπικαλύπτονται: ελαιοκράμβη, βαμβάκι και σίτος.

5.1.2.1. *Ελαιοκράμβη («OSR»)*

(16) Η βιομηχανία OSR είναι μια βιομηχανία δύο σταδίων, που περιλαμβάνει i) την αναπαραγωγή νέων ποικιλιών OSR και ii) την εμπορική παραγωγή σπόρων προς σπορά από αυτές τις ποικιλίες και την πώληση του σπόρου σε πελάτες. Αμφότερες η Bayer και η Monsanto αναπαράγουν και εμπορεύονται νέες ποικιλίες OSR σε όλη την ΕΕ, καθώς και σε άλλα μέρη του κόσμου. Αμφότερες διαθέτουν πλήρως ανεπτυγμένα προγράμματα αναπαραγωγής στην Ευρώπη.

(17) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι σχετικές αγορές προϊόντων για την OSR είναι: i) η αγορά προηγούμενου σταδίου για τις άδειες βλαστοπλάσματος προς αναπαραγωγή νέων ποικιλιών OSR· ii) η αγορά προηγούμενου σταδίου αδειών εκμετάλλευσης ποικιλιών OSR προς εμπορία· και iii) η αγορά επόμενου σταδίου για την εμπορία σπόρων OSR προς σπορά.

(18) Η Επιτροπή αφήνει ανοικτό το κατά πόσον οι αγορές επόμενου σταδίου πρέπει να υποδιαιρούνται περαιτέρω μεταξύ των δύο τύπων OSR που καλλιεργούνται σε όλη την Ευρώπη: χειμερινή ελαιοκράμβη («WOSR») και θερινή (ή εαρινή) ελαιοκράμβη («SOSR»).

(19) Η Επιτροπή κρίνει ότι: i) το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς αδειοδότησης βλαστοπλάσματος είναι η ΕΕ· ii) το πεδίο της αγοράς αδειοδότησης ποικιλιών OSR είναι η ΕΕ· και iii) το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς για την εμπορία των ποικιλιών OSR είναι εθνικό.

5.1.2.2. *Βαμβάκι*

(20) Η Επιτροπή κρίνει ότι η σχετική αγορά για τους σκοπούς της ανάλυσης του ανταγωνισμού είναι η αδειοδότηση των ποικιλιών του βαμβακιού για παραγωγή και πώληση. Το γεωγραφικό πεδίο αυτής της αγοράς είναι η ΕΕ.

5.1.2.3. *Σίτος*

(21) Η Επιτροπή εξετάζει δύο σχετικές αγορές προϊόντων: i) την αγορά προηγούμενου σταδίου για την αδειοδότηση των ποικιλιών σίτου για την παραγωγή και την πώληση (αλλά όχι για την αναπαραγωγή), και (ii) την αγορά επόμενου σταδίου για την εμπορία των σπόρων σίτου προς σπορά.

(22) Επιπλέον, η Επιτροπή έχει κρίνει ότι το γεωγραφικό πεδίο της αγοράς σίτου είναι η ΕΕ για την αγορά αδειοδότησης (προηγούμενου σταδίου) και εθνικό για την αγορά εμπορίας (επόμενου σταδίου).

5.1.3. ***Χαρακτηριστικά καλλιέργειας ευρείας έκτασης***

(23) Η Επιτροπή διαπίστωσε ότι στο προηγούμενο στάδιο της αναπαραγωγής και της εμπορίας των σπόρων προς σπορά, υπάρχουν τρία διαφορετικά επίπεδα της αγοράς για τα χαρακτηριστικά. Αυτά είναι: i) το επίπεδο αδειοδότησης ανακαλύψεων χαρακτηριστικών, ii) το επίπεδο αδειοδότησης μεμονωμένων χαρακτηριστικών, και iii) το επίπεδο αδειοδότησης συσσωρεύσεων. Η Επιτροπή κρίνει ότι το επίπεδο αδειοδότησης ανακαλύψεων χαρακτηριστικών δεν συνιστά αγορά προϊόντων αλλά μάλλον χώρο καινοτομίας, ενώ θεωρεί ότι υπάρχουν χωριστές αγορές προϊόντων για την αδειοδότηση των συσσωρεύσεων αφενός και την αδειοδότηση των χαρακτηριστικών αφετέρου.

(24) Στο επίπεδο αδειοδότησης μεμονωμένων χαρακτηριστικών, οι σχετικές αγορές προϊόντων αναγνωρίζονται από συγκεκριμένη λειτουργικότητα, όπως η ανθεκτικότητα σε συγκεκριμένο ζιζανιοκτόνο, καθώς και συγκεκριμένη καλλιέργεια. Στην περίπτωση των λειτουργικοτήτων εντομοανθεκτικότητας («IR») ορίζεται περαιτέρω κατάτμηση των χαρακτηριστικών IR βάσει της οικογένειας εντόμων στα οποία ανθίσταται το χαρακτηριστικό.

(25) Για το επίπεδο αδειοδότησης των συσσωρεύσεων, οι σχετικές αγορές προϊόντων διακρίνονται ανάλογα με την καλλιέργεια.

(26) Η Επιτροπή κρίνει ότι οι σχετικές γεωγραφικές αγορές για την αδειοδότηση των χαρακτηριστικών και την αδειοδότηση των συσσωρεύσεων είναι παγκόσμιες.

5.1.4. ***Προστασία των καλλιεργειών***

5.1.4.1. *Διαχείριση ζιζανίων*

(A) Αγροτικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα

(27) Τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα («NSH») είναι προϊόντα που διαθέτουν ευρύ φάσμα δράσης και σκοτώνουν τόσο τα ζιζάνια των χόρτων όσο και τα πλατύφυλλα ζιζάνια.

(28) Η Επιτροπή κρίνει ότι η σχετική αγορά προϊόντων για τα αγροτικά ζιζανιοκτόνα θα πρέπει να κατατμηθεί, αφενός, μεταξύ επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων και NSH και, αφετέρου, εντός των NSH, μεταξύ των πολυετών (το μόνο τμήμα όπου τα Μέρη επικαλύπτονται αισθητά στον ΕΟΧ) και των μη πολυετών καλλιεργειών.

(29) Η Επιτροπή επίσης θεωρεί ότι οι αγορές προϊόντων προστασίας των καλλιεργειών είναι εθνικές ως προς το γεωγραφικό τους πεδίο.

(B) Μη αγροτικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα

(30) Η Επιτροπή κρίνει ότι οι σχετικές αγορές προϊόντων για μη αγροτικά NSH θα πρέπει να κατατμηθούν ανάμεσα σε i) διαχείριση βιομηχανικής βλάστησης και («IVM») ii) χλοοτάπητας και καλλωπιστικά φυτά.

(31) Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι, εντός της IVM, τα εκθαμνωτικά μέσα και οι σιδηροδρομικές εφαρμογές αποτελούν χωριστές σχετικές αγορές προϊόντων.

(32) Η Επιτροπή κρίνει περαιτέρω ότι, επίσης εντός του τμήματος της IVM, τα NSH θα πρέπει, επίσης, να ομαδοποιούνται σύμφωνα με τον χρονισμό της εφαρμογής τους σε δύο κατηγορίες που αντιστοίχως συμπεριλαμβάνουν α) τα προφυτρωτικά προϊόντα και τα προ- και μεταφυτρωτικά προϊόντα και β) τα μεταφυτρωτικά προϊόντα και τα προ- και μεταφυτρωτικά προϊόντα.

(33) Η Επιτροπή επίσης θεωρεί ότι οι σχετικές αγορές προϊόντων είναι εθνικές ως προς το γεωγραφικό τους πεδίο.

(Γ) Συστήματα ανθεκτικότητας στο ζιζανιοκτόνο

(34) Τα συστήματα διαχείρισης ζιζανίων συνήθως συνδυάζουν μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα με καλλιέργειες ανθεκτικές σε αυτά τα ζιζανιοκτόνα, είτε μέσω γενετικής τροποποίησης των καλλιεργειών αυτών («συστήματα ΓΤ») ή, σπανιότερα, μέσω της χρήσης των εγγενώς ανθεκτικών, δηλαδή μη γενετικά τροποποιημένων καλλιεργειών («συστήματα μη ΓΤ»). Τα συστήματα ΓΤ και μη ΓΤ αναφέρονται μαζί ως συστήματα ανθεκτικά στα ζιζανιοκτόνα («ΗΤ»).

(35) Η Επιτροπή θεωρεί ότι όλα τα συστήματα ΗΤ για μια δεδομένη καλλιέργεια ανταγωνίζονται σε μια διαφοροποιημένη σχετική αγορά προϊόντων και ότι οι αντίστοιχοι χώροι καινοτομίας περιλαμβάνουν την καινοτομία στα συστήματα ΗΤ τόσο σε στο σύνολο των καλλιεργειών (ιδίως σε πρώιμα στάδια της έρευνας) όσο και για κάθε οικεία καλλιέργεια (όπως σόγια, βαμβάκι, καλαμπόκι, OSR/ελαιοκράμβη, ρύζι, σιτάρι).

(36) Η Επιτροπή κρίνει ότι το σχετικό γεωγραφικό πεδίο για τους χώρους καινοτομίας για τα συστήματα ΗΤ είναι παγκόσμιο.

5.1.4.2. *Επεξεργασία των σπόρων προς σπορά*

(37) Η επεξεργασία των σπόρων προς σπορά είναι η επεξεργασία (ή λίπανση) των σπόρων με συγκεκριμένα σκευάσματα για την προστασία τους στα πρώιμα στάδια της ανάπτυξής τους. Η επεξεργασία σπόρου προς σπορά στοχεύει επομένως τις ασθένειες και τα έντομα που ευδοκιμούν στο χώμα ή τα πρώιμα έντομα εποχής («μυκητοκτόνος και εντομοκτόνος επεξεργασία σπόρου προς σπορά»), καθώς επίσης και τα νηματώδη («νηματωδοκτόνος επεξεργασία σπόρου προς σπορά»).

(38) Η Επιτροπή έκρινε ότι η επεξεργασία των σπόρων προς σπορά αποτελεί χωριστή αγορά προϊόντων και όχι ιδιαίτερο είδος εφαρμογής προϊόντων προστασίας της καλλιέργειας. Η επεξεργασία των σπόρων προς σπορά διακρίνεται περαιτέρω κατά καλλιέργεια και κατά ένδειξη (π.χ. εντομοκτόνα και μυκητοκτόνα). Όσον αφορά την επεξεργασία νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά, η Επιτροπή κρίνει ότι η σχετική αγορά προϊόντων που πρέπει να ληφθεί υπόψη για την ανάλυση του ανταγωνισμού είναι η επεξεργασία των σπόρων προς σπορά για τον έλεγχο των νηματωδών από καλλιέργεια σε καλλιέργεια.

(39) Όσον αφορά την αγορά επόμενου σταδίου ως προς την αγορά επεξεργασίας των σπόρων προς σπορά, για τους σκοπούς της απόφασης, μπορεί να παραμείνει ανοικτό το κατά πόσον η αγορά επομένου σταδίου περιλαμβάνει επίσης μη επεξεργασμένους σπόρους προς σπορά.

(40) Η Επιτροπή κρίνει ότι οι αγορές προϊόντων επεξεργασίας των σπόρων προς σπορά είναι εθνικές ως προς το γεωγραφικό τους πεδίο.

5.1.4.3. *Μυκητοκτόνα*

(41) Τα μυκητοκτόνα είναι αγροχημικά που ελέγχουν τις ασθένειες· χρησιμοποιούνται για την πρόληψη της επιδείνωσης της κατάστασης των φυτών και των φυτικών προϊόντων που προκαλούνται από μύκητες και μούχλα.

(42) Η Επιτροπή πραγματοποίησε την αξιολόγησή της όσον αφορά τον ανταγωνισμό για τα μυκητοκτόνα ανά καλλιέργεια/ασθένεια. Η Επιτροπή επίσης κρίνει ότι ο σχετικός χώρος καινοτομίας για την αξιολόγησή της είναι η καινοτομία στα μυκητοκτόνα για διάφορες καλλιέργειες/ασθένειες ή ομάδες ασθενειών.

(43) Η Επιτροπή θεωρεί ότι μπορεί να αφεθεί ανοικτό το κατά πόσον τα βιολογικά και τα χημικά μυκητοκτόνα αποτελούν χωριστές αγορές, δεδομένου ότι η πράξη δεν προκαλεί ανησυχίες σχετικά με τη συμβατότητά της με την εσωτερική αγορά στο πλαίσιο κανενός εύλογου ορισμού της αγοράς.

(44) Οι αγορές προϊόντων των μυκητοκτόνων είναι εθνικές στο γεωγραφικό τους πεδίο. Η γεωγραφική διάσταση των χώρων καινοτομίας μπορεί να παραμείνει ανοικτό ζήτημα.

5.1.4.4. *Εντομοκτόνα*

(45) Τα εντομοκτόνα είναι προϊόντα που σχεδιάζονται για να ελέγξουν τα έντομα που βλάπτουν τα καλλιεργούμενα φυτά, ιδιαίτερα τα εδώδιμα φυτά. Μπορούν να εφαρμοστούν με διάφορους διαφορετικούς τρόπους, συμπεριλαμβανομένου του φυλλώματος, του εδάφους και της επεξεργασίας των σπόρων προς σπορά.

(46) Η Επιτροπή πραγματοποίησε την αξιολόγησή της όσον αφορά τον ανταγωνισμό για τα εντομοκτόνα ανά καλλιέργεια/επιβλαβείς οργανισμούς. Η Επιτροπή κρίνει ότι ο σχετικός χώρος καινοτομίας για την αξιολόγησή της είναι τα εντομοκτόνα επί τη βάσει των επιβλαβών οργανισμών.

(47) Η Επιτροπή θεωρεί ότι μπορεί να αφεθεί ανοικτό το κατά πόσον τα εντομοκτόνα θα πρέπει να χωριστούν περαιτέρω μεταξύ βιολογικών και χημικών ουσιών, δεδομένου ότι η πράξη δεν προκαλεί ανησυχίες σχετικά με τη συμβατότητά της με την εσωτερική αγορά στο πλαίσιο κανενός εύλογου ορισμού της αγοράς.

(48) Οι αγορές προϊόντων των εντομοκτόνων είναι εθνικές στο γεωγραφικό πεδίο, ενώ η γεωγραφική διάσταση των χώρων καινοτομίας μπορεί να αφεθεί ανοικτή.

5.1.4.5. *Μικροβιακά προϊόντα απόδοσης καλλιεργειών*

(49) Τα μικροβιακά (γνωστά και ως «βιολογικά» προϊόντα προστασίας καλλιεργειών) αποτελούνται από μικροοργανισμούς, συνήθως από βακτηρίδια, ιούς ή μύκητες. Μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την προστασία των καλλιεργειών (βιοπαρασιτοκτόνα) και/ή για την ενίσχυση της παραγωγικότητας και της γονιμότητας των φυτών (βιοδιεγέρτες και βιολογικά λιπάσματα).

(50) Οι βιοδιεγέρτες και τα βιολογικά λιπάσματα έχουν σχεδιαστεί για να βελτιώσουν την υγεία των καλλιεργειών, την απόδοση και την αντοχή σε συνθήκες πίεσης, ενώ, σε αντίθεση με τα βιοπαρασιτοκτόνα, δεν έχουν άμεση δράση κατά των παρασίτων ή των ασθενειών. Αναφέρονται επίσης ως προϊόντα «απόδοσης καλλιεργειών».

(51) Ο ορισμός της αγοράς προϊόντων για τα μικροβιακά προϊόντα απόδοσης καλλιεργειών καθώς και ο σχετικός ορισμός της γεωγραφικής αγοράς μπορεί να παραμείνει ανοικτός δεδομένου ότι η πράξη δεν δημιουργεί ανησυχίες σχετικά με τη συμβατότητά της με την εσωτερική αγορά βάσει οποιουδήποτε εύλογου ορισμού της αγοράς.

(52) Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο σχετικός χώρος καινοτομίας για την αξιολόγησή της είναι η καινοτομία στα μικροβιακά προϊόντα απόδοσης καλλιεργειών.

5.1.4.6. *Υγεία των μελισσών*

(53) Η Επιτροπή θεωρεί ότι υπάρχει χωριστή αγορά προϊόντων για τα προϊόντα που καταπολεμούν και ελέγχουν τις μολύνσεις των αποικιών μελισσών από ακάρεα varroa. Η Επιτροπή θεωρεί επίσης ότι η κατάτμηση της αγοράς μεταξύ βιολογικών και χημικών προϊόντων ή βάσει της δραστικής ουσίας/τρόπου δράσης ή του τρόπου χορήγησης δεν φαίνεται δικαιολογημένη.

(54) Η Επιτροπή κρίνει περαιτέρω ότι ο σχετικός χώρος καινοτομίας είναι τα προϊόντα για την υγεία των μελισσών που καταπολεμούν τη βαρροϊκή ακαρίαση (Varroa destructor).

(55) Οι αγορές προϊόντων για την υγεία των μελισσών είναι εθνικές στο γεωγραφικό πεδίο, ενώ η γεωγραφική διάσταση των χώρων καινοτομίας μπορεί να αφεθεί ανοικτή.

5.1.5. ***Γεωπονικές προδιαγραφές με ψηφιακές διευκολύνσεις***

(56) Η ψηφιακή γεωργία αναφέρεται στη συλλογή δεδομένων και πληροφοριών σχετικά με τα αγροκτήματα με στόχο την παροχή προσαρμοσμένων συμβουλών ή συγκεντρωτικών δεδομένων στους γεωργούς για την αύξηση της παραγωγικότητας των γεωργικών εκμεταλλεύσεων. Η ψηφιακή γεωργία βρίσκεται επί του παρόντος σε πρώιμο στάδιο αλλά αναπτύσσεται ταχέως.

(57) Στο πλαίσιο της ψηφιακής γεωργίας, οι προδιαγραφές με ψηφιακές διευκολύνσεις αναφέρονται σε συστάσεις ή συμβουλές σχετικά με την επιλογή και την εφαρμογή (π.χ. δόσεις, χρονοδιάγραμμα) των εισροών (π.χ. προϊόντα φυτοπροστασίας) που παρέχονται σε γεωγραφικά όλο και πιο λεπτομερώς διακριτό επίπεδο (π.χ. πεδίο, ζώνη πεδίου ή στενότερο) στον γεωργό για να τις χρησιμοποιήσει. Οι εν λόγω συστάσεις και συμβουλές δημιουργούνται από μια μηχανή γεωπονικών αναλύσεων βάσει μεγάλων συνόλων δημοσίων δεδομένων και δεδομένων βιομηχανικής ιδιοκτησίας.

(58) Η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι οι υπηρεσίες προδιαγραφών με ψηφιακές διευκολύνσεις συνιστούν χωριστή κατηγορία υπηρεσιών εντός της ψηφιακής γεωργίας δεδομένου ότι i) απαιτούσαν μεταξύ άλλων περισσότερα επίπεδα δεδομένων, πιο περίπλοκους αλγόριθμους και ευρύτερες δυνατότητες και ii) συνιστούν συγκεκριμένο σχέδιο δράσης για τους γεωργούς, με υψηλό επίπεδο διακριτότητας και εξατομίκευσης. Η Επιτροπή κρίνει ότι θα πρέπει να υπάρξει περαιτέρω κατάτμηση ανά προϊόν εισροής (π.χ. μυκητοκτόνα κ.λπ.) και ανά ομάδα καλλιέργειας (π.χ. καλλιέργειες ευρείας έκτασης).

(59) Όσον αφορά τη σχετική γεωγραφική αγορά, η Επιτροπή θεωρεί ότι έχει εθνικό πεδίο εφαρμογής, αν και στην αξιολόγησή της η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη το ευρύτερο περιφερειακό γεωγραφικό πλαίσιο κατά περίπτωση.

5.2. **Αξιολόγηση από πλευράς ανταγωνισμού**

5.2.1. ***Σπόροι λαχανικών προς σπορά***

(60) Η Επιτροπή αξιολόγησε τις οριζόντιες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό των τιμών/προϊόντων στις αγορές σπόρων λαχανικών προς σπορά. Στην ΕΕ, οι δραστηριότητες των μερών αλληλεπικαλύπτονται σε 16 καλλιέργειες κηπευτικών (π.χ. ντομάτες, αγγούρια κ.λπ.). Κάθε καλλιέργεια διαιρείται περαιτέρω σε τμήματα (π.χ. ντοματίνια που καλλιεργούνται σε θερμοκήπια).

(61) Ο ανταγωνισμός των τιμών για τους σπόρους λαχανικών προς σπορά λαμβάνει χώρα σε επίπεδο τμήματος/χώρας. Η αξιολόγηση από πλευράς ανταγωνισμού πρέπει συνεπώς να διενεργηθεί σε ορισμένους εκατοντάδες συνδυασμούς τμήματος/χώρας. Λόγω αυτού του μεγάλου αριθμού των συνδυασμών τμημάτων/χωρών που πρέπει να αξιολογηθούν, η Επιτροπή εφάρμοσε φίλτρα με βάση το μερίδιο αγοράς και τα επίπεδα συγκέντρωσης (HHI και HHI Delta), προκειμένου να προσδιοριστούν οι αγορές στις οποίες η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό. Για ορισμένες αγορές, η Επιτροπή έχει διενεργήσει μία περισσότερο ενδελεχή αξιολόγηση βάσει δομικών και ποιοτικών παραγόντων.

(62) Σε αυτή τη βάση, η Επιτροπή θεώρησε ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό λόγω μη συντονισμένων επιπτώσεων και/ή δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης σε ορισμένες αγορές σπόρων λαχανικών προς σπορά σε ολόκληρη την ΕΕ, που αντιστοιχεί σε περίπου 200 συνδυασμούς τμημάτων/χωρών.

5.2.2. ***Χαρακτηριστικά καλλιέργειας ευρείας έκτασης***

5.2.2.1. *Ελαιοκράμβη («OSR»)*

(63) Η Monsanto είναι επί του παρόντος ο ηγέτης της αγοράς στον ΕΟΧ. Το μερίδιο αγοράς της Bayer σε WOSR ανέρχεται σε περίπου [0-5] % τόσο σε επίπεδο εμπορίας όσο και αναπαραγωγής. Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα διαθέσιμα συνδυασμένα μερίδια αγοράς μπορούν να υποτιμούν την ανταγωνιστική θέση των μερών, ιδίως υπό το πρίσμα της αναμενόμενης επιτυχίας των κορυφαίων προϊόντων της Bayer στην ελαιοκράμβη και της συνολικής στρατηγικής της για την OSR στον ΕΟΧ.

(64) Η Bayer είναι επί του παρόντος ο παγκόσμιος ηγέτης στην OSR. Η έρευνα της Επιτροπής έδειξε ότι, πριν από την πράξη, η Bayer είχε αξιόπιστα σχέδια και ισχυρές δυνατότητες ώστε να αποτελέσει ηγέτη στην OSR στην ΕΕ και ότι τα σχέδια αυτά έδειχναν ήδη ορισμένα θετικά αποτελέσματα. Η πράξη με τη Monsanto κινδυνεύει να θέσει σε κίνδυνο τα εν λόγω σχέδια με ενδεχόμενο αποτέλεσμα τη ζημία των πελατών OSR.

(65) Επιπλέον, η Επιτροπή κρίνει ότι η Bayer είναι πιθανόν να καταστεί δυνατός ανταγωνιστής στις εθνικές αγορές OSR, όπου η Monsanto είναι εξίσου ισχυρή.

(66) Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με τους OSR σπόρους OSR προς σπορά στη Γαλλία, την Ιρλανδία, την Εσθονία και το ΗΒ, διότι είναι πιθανό ότι θα εξαλείψει έναν σημαντικό ανταγωνιστικό περιορισμό και θα οδηγήσει σε μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό προϊόντων και τιμών.

5.2.2.2. *Βαμβάκι*

(67) Η αλληλοεπικάλυψη των δραστηριοτήτων των μερών στις επιχειρηματικές δραστηριότητες σπόρων βαμβακιού στην ΕΕ προκύπτει στην αγορά (προηγούμενου σταδίου) αδειοδότησης των σπόρων βαμβακιού προς σπορά για εμπορία.

(68) Η Επιτροπή κρίνει ότι η πράξη συνενώνει τους δύο σημαντικότερους ανταγωνιστές στην ενωσιακή αγορά αδειοδότησης των ποικιλιών του βαμβακιού για παραγωγή και πώληση.

(69) Η ισχυρή θέση των μερών στην ενωσιακή αγορά αδειοδότησης των ποικιλιών του βαμβακιού για παραγωγή και πώληση είναι παρακολούθημα της ισχυρής παγκόσμιας θέσης τους σε σπόρους βαμβακιού προς σπορά. Η έρευνα αγοράς έχει αποκαλύψει ότι τα πλεονεκτήματα των μερών περιλαμβάνουν την ποιότητα της δεξαμενής βλαστοπλάσματος που διαθέτουν, τις ικανότητες αναπαραγωγής τους, τα προγράμματα έρευνας και ανάπτυξης, την ικανότητά τους να αναπτύσσουν χαρακτηριστικά και την ικανότητά τους να έχουν πρόσβαση στους πελάτες βαμβακιού.

(70) Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με την αδειοδότηση των ποικιλιών βαμβακιού για παραγωγή και πώληση στην ΕΕ, διότι είναι πιθανό ότι θα ενισχύσει ή τουλάχιστον θα δημιουργήσει δεσπόζουσα θέση, λόγω των οριζόντιων μη συντονισμένων επιπτώσεων.

5.2.2.3. *Σίτος*

(71) Δεδομένου ότι κανένα από τα Μέρη επί του παρόντος δεν δραστηριοποιείται στην εμπορία σπόρων σίτου στην ΕΕ, η Επιτροπή αξιολόγησε το κατά πόσον η Bayer και η Monsanto θα μπορούσαν να είναι εν δυνάμει ανταγωνιστές.

(72) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι, επί του παρόντος, υπάρχει σοβαρή πιθανότητα η Bayer [τα επιχειρηματικά σχέδια] να εξελιχθεί σε αποτελεσματική ανταγωνιστική δύναμη. Οι εμπορικές δραστηριότητες σίτου της Monsanto λαμβάνουν χώρα στις Ηνωμένες Πολιτείες. Η εμπορική δραστηριότητα σπόρων σίτου της Monsanto αποτελείται αποκλειστικά από ποικιλίες ελεύθερης επικονίασης. Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι δεν υπάρχει σοβαρή πιθανότητα η Monsanto να εξελιχθεί σε αποτελεσματική ανταγωνιστική δύναμη στην Ευρώπη, μέσα σε εύλογο χρονικό διάστημα.

(73) Επιπλέον, η Επιτροπή κρίνει ότι, βάσει της στόχευσης της στρατηγικής της Bayer στο υβριδικό σιτάρι, εάν η Monsanto επρόκειτο να εισχωρήσει με ποικιλίες ελεύθερης επικονίασης, η Bayer και η Monsanto δεν θα ήταν άμεσοι ανταγωνιστές στην ΕΕ.

(74) Τέλος, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι, επί του παρόντος, υφίσταται ένας επαρκής αριθμός άλλων ανταγωνιστών σίτου, οι οποίοι αναμένεται να διατηρήσουν επαρκείς ανταγωνιστικές πιέσεις μετά την πράξη.

(75) Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή κρίνει ότι η πράξη θα ήταν απίθανο να εμποδίσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στις αγορές των σπόρων σίτου της Ευρώπης.

5.2.3. ***Χαρακτηριστικά καλλιέργειας ευρείας έκτασης***

(76) Η Επιτροπή είναι αρμόδια να εξετάσει τις επιπτώσεις της πράξης στις αγορές αδειοδότησης χαρακτηριστικών για τους ακόλουθους λόγους. Πρώτον, η πράξη έχει άμεσες και απευθείας επιπτώσεις στους ευρωπαϊκούς φορείς που δραστηριοποιούνται στην αγορά προηγούμενου σταδίου της αδειοδότησης χαρακτηριστικών. Σε αυτή την αγορά, η πράξη επηρεάζει άμεσα σημαντικές ευρωπαϊκές εταιρείες σπόρων προς σπορά, που διαθέτουν με άδεια τα χαρακτηριστικά της Bayer και/ή της Monsanto, και επίσης επηρεάζει άλλους παράγοντες της ευρωπαϊκής αγοράς που είναι ανταγωνιστές των μερών.

(77) Δεύτερον, τα χαρακτηριστικά ΓΤ δεν είναι αυτοτελώς απαγορευμένα στην Ευρώπη. Στην πραγματικότητα, κάποια ΓΤ χαρακτηριστικά αναπτύσσονται και κάποια ΓΤ προϊόντα καλλιεργούνται στην Ευρώπη. Ένα εντομοανθεκτικό χαρακτηριστικό της Monsanto που προσδίδει στο καλαμπόκι ανθεκτικότητα στα λεπιδόπτερα, το οποίο ονομάζεται MON810, είναι εγκεκριμένο για καλλιέργεια σε ορισμένα κράτη μέλη, συγκεκριμένα την Ισπανία, την Πορτογαλία, την Τσεχική Δημοκρατία και τη Σλοβακία. Τρίτον, η ΕΕ είναι πολύ σημαντικός εισαγωγέας ΓΤ καλλιεργειών. Τα Μέρη υπολογίζουν ότι οι συνολικές εισαγωγές ΓΤ καλλιεργειών στον ΕΟΧ ανέρχονται κατά προσέγγιση στο ποσό των 13 δισεκατομμυρίων δολαρίων, με τη συντριπτική πλειονότητα αυτών να φέρουν τα χαρακτηριστικά της Monsanto ή της Bayer. Τέταρτον, δεν είναι όλα τα χαρακτηριστικά ΓΤ τύπου. Ορισμένα μη ΓΤ χαρακτηριστικά είναι εμπορικά διαθέσιμα σήμερα, και τόσο η Bayer όσο και η Monsanto είναι καινοτόμες σε μη ΓΤ χαρακτηριστικά και θεωρούν την ΕΕ σημαντική αγορά.

5.2.3.1. *Ανταγωνισμός προϊόντων*

(78) Η Επιτροπή έχει αξιολογήσει ιδίως τον ανταγωνισμό μεταξύ του Liberty-Link της Bayer και του Roundup Ready της Monsanto στο καλαμπόκι, στην OSR/ελαιοκράμβη, στο βαμβάκι και στη σόγια. Στη σόγια η Επιτροπή έχει προσδιορίσει αλληλοεπικάλυψη στα χαρακτηριστικά ανθεκτικότητας στα ζιζανιοκτόνα, ιδίως όσον αφορά τη γλυφοσάτη (Roundup Ready) και το γλυφοσινικό αμμώνιο (Liberty Link) με περιορισμένες εναλλακτικές λύσεις. Στο βαμβάκι, τα Μέρη αλληλεπικαλύπτονται στα χαρακτηριστικά ανθεκτικότητας στα ζιζανιοκτόνα και στα εντομοαπωθητικά, και οι ανταγωνιστές παρέχουν περιορισμένες εναλλακτικές λύσεις. Στην OSR η Επιτροπή έχει διαπιστώσει αλληλοεπικάλυψη στα χαρακτηριστικά ανθεκτικότητας στα ζιζανιοκτόνα με περιορισμένες ανταγωνιστικές πιέσεις από τους ανταγωνιστές. Στο καλαμπόκι η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η αλληλοεπικάλυψη στα χαρακτηριστικά ανθεκτικότητας στα ζιζανιοκτόνα θα ενίσχυε τη δεσπόζουσα θέση της Monsanto στην αγορά του καλαμποκιού με χαρακτηριστικά ανθεκτικότητας στα ζιζανιοκτόνα.

(79) Περαιτέρω, η Επιτροπή έχει διαπιστώσει οριζόντια αλληλοεπικάλυψη στις συσσωρεύσεις: υπάρχουν ορισμένες αλληλεπικαλύψεις στενών ανταγωνιστικών προϊόντων στη σόγια, το βαμβάκι και την OSR, με συχνά περιορισμένες εναλλακτικές λύσεις από τους ανταγωνιστές.

(80) Στη βάση αυτή, η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη θα εμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό τιμών και προϊόντων (πραγματικό και δυνητικό) σε καθεμία από τις ακόλουθες αγορές: i) στη σόγια με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα· ii) στο βαμβάκι με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα· iii) στο εντομοανθεκτικό βαμβάκι Lep· iv) στο καλαμπόκι με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα· v) στην OSR/ελαιοκράμβη με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα· vi) στις συσσωρεύσεις σόγιας· vii) στις συσσωρεύσεις βαμβακιού· viii) στις συσσωρεύσεις OSR/ελαιοκράμβης.

(81) Στην ελαιοκράμβη ΗΤ OSR με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα η πράξη θα δημιουργούσε δεσπόζουσα θέση.

5.2.3.2. *Ανταγωνισμός καινοτομίας σε χαρακτηριστικά*

(82) Οι παράγοντες του κλάδου συμμετέχουν σε καινοτόμες προσπάθειες να ανακαλύψουν και να αναπτύξουν νέα χαρακτηριστικά. Λαμβάνοντας υπόψη τόσο τις αγορές προϊόντων επόμενου σταδίου όσο και τις αγορές τεχνολογίας προηγούμενου σταδίου, η καινοτομία δεν θα πρέπει να νοείται ως αυτόνομη αγορά, αλλά ως δραστηριότητα εισροής τόσο για τις αγορές τεχνολογίας προηγούμενου σταδίου όσο και για τις αγορές προϊόντων επόμενου σταδίου. Αυτό, ωστόσο, δεν εμποδίζει την Επιτροπή να αξιολογήσει την επίπτωση της πράξης στο επίπεδο των καινοτόμων προσπαθειών από τα Μέρη και τους ανταγωνιστές τους. Η Επιτροπή έχει αξιολογήσει τον ανταγωνισμό καινοτομίας που λαμβάνει χώρα στους χώρους καινοτομίας και συνίσταται σε συνδυασμούς καλλιεργειών/λειτουργικότητας.

(83) Η Ε & Α χαρακτηριστικών διέπεται από σημαντικούς φραγμούς στην είσοδο και την επέκταση. Για τα ανθεκτικά στα ζιζανιοκτόνα και τα εντομοανθεκτικά χαρακτηριστικά, η έρευνα και ανάπτυξη συγκεντρώνεται σε σημαντικό βαθμό σε μόνο τέσσερις καθετοποιημένες επιχειρήσεις. Τα Μέρη αποτελούν πρωτοπόρες καινοτόμες δυνάμεις στα χαρακτηριστικά. Περαιτέρω, τα στοιχεία για τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας της Επιτροπής έδειξαν ότι τα Μέρη αποτελούν σημαντικούς παράγοντες καινοτομίας σε πολλά πεδία καινοτομίας και σε εφευρέσεις στον τομέα της διασταύρωσης καλλιεργειών για την καταπολέμηση των ζιζανίων και εντόμων.

(84) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη ενδέχεται να παρεμποδίσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό όσον αφορά τον ανταγωνισμό καινοτομίας σε τομείς όπου οι δραστηριότητες έρευνας και ανάπτυξης των μερών αλληλεπικαλύπτονται και τα Μέρη είναι άμεσοι ανταγωνιστές με περιορισμένες εναλλακτικές λύσεις. Αυτοί οι τομείς είναι η σόγια με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα και στα έντομα και τα κυστογόνα νηματώδη της σόγιας, το βαμβάκι με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα και στα έντομα, η OSR με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα, το μη ΓΤ σιτάρι με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα και η έρευνα διασταύρωσης καλλιεργειών. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη ενδέχεται να παρεμποδίσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό όσον αφορά τον ανταγωνισμό καινοτομίας στη συνολική καινοτομία όσον αφορά την ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα και στα έντομα για αυτές τις καλλιέργειες, εξαλείφοντας τον πραγματικό ή δυνητικό ανταγωνισμό καινοτομίας μεταξύ των μερών.

5.2.3.3. *Ενίσχυση της δεσπόζουσας θέσης της Monsanto*

(85) Η Monsanto κυριαρχεί στις σχετικές αγορές αλλά και σε επίπεδο βιομηχανίας εξαιτίας της μόχλευσης της πλατφόρμας RoundupReady της Monsanto στις καλλιέργειες. Στο πλαίσιο αυτό, η Bayer είναι ένας από τους λίγους εναπομείναντες ανταγωνιστές και ταυτόχρονα είναι ιδιαίτερα ενεργή και διαθέτει ικανούς πόρους, ώστε θα μπορούσε να απειλήσει την Monsanto. Στο πλαίσιο αυτό, η έρευνα της Επιτροπής επιβεβαίωσε τον πιθανό κίνδυνο αποκλεισμού άλλων ανταγωνιστών χαρακτηριστικών. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη θα ενισχύσει τη δεσπόζουσα θέση της Monsanto.

5.2.4. ***Προστασία των καλλιεργειών***

5.2.4.1. *Διαχείριση ζιζανίων*

(A) Γεωργικά και μη γεωργικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα (χωρίς- συντονισμένα αποτελέσματα στον πραγματικό και δυνητικό ανταγωνισμό ως προς τα προϊόντα και την τιμή τους)

(86) Στην ΕΟΧ, η Monsanto πωλεί μόνο γλυφοσάτη, κυρίως υπό τον διακριτικό τίτλο Roundup. Η γλυφοσάτη είναι η υψηλότερη σε πωλήσεις δραστική ουσία στον τομέα της προστασίας των καλλιεργειών παγκοσμίως, κυρίως χάρη στη χρήση της σε καλλιέργειες ανθεκτικές σε ζιζανιοκτόνα, αλλά και στην ΕΟΧ. Η Monsanto αναπτύσσει επίσης [προϊόντα «υπό ανάπτυξη»].

(87) Στον ΕΟΧ, η Bayer παράγει και πωλεί μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα με δραστική ουσία το γλυφοσινικό αμμώνιο. Η Bayer πωλεί επίσης περιορισμένες ποσότητες σκευασμάτων γλυφοσάτης. Η Bayer σχεδιάζει, επί του παρόντος, να θέσει σε κυκλοφορία [προϊόν υπό ανάπτυξη]. Τέλος, η Bayer έχει μία σειρά από διαφορετικά προγράμματα υπό ανάπτυξη (κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3) τα οποία στοχεύουν στη δικαιόχρηση (franchise) της γλυφοσάτης της Monsanto.

(88) Ως προς τις αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ διαθεσίμων επί του παρόντος προϊόντων στον ΕΟΧ, τα Μέρη έχουν υψηλά μερίδια των εθνικών αγορών με αύξηση σύμφωνα με όλους τους εύλογους ορισμούς της αγοράς τόσο για γεωργικές χρήσεις όσο και για μη γεωργικές χρήσεις (π.χ. διαχείριση βιομηχανικής βλάστησης όπως δρόμοι, σιδηρόδρομοι κ.λπ.) που πιθανόν θα οδηγήσουν σε μη συντονισμένα αποτελέσματα ή ακόμη και στη δημιουργία/ενίσχυση δεσποζουσών θέσεων. Η έρευνα αγοράς επιβεβαίωσε ότι, μολονότι τα προϊόντα των μερών διαφοροποιούνται, πράγματι ανταγωνίζονται στενά σε σημαντικό αριθμό αναγκών και είναι άμεσα ανταγωνιστικά, μόνο λόγω του γεγονότος ότι είναι τα δύο πλησιέστερα από το πολύ τρία μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα στον ΕΟΧ.

(89) Επίσης, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι τα Μέρη εργάζονται για τη διατήρηση ή, ει δυνατόν, ακόμη και για την ενίσχυση των θέσεών τους στις αγορές αγροτικών μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων μέσω της θέσης σε κυκλοφορία άμεσα ανταγωνιστικών επερχόμενων προϊόντων.

(90) Η Επιτροπή θεωρεί ότι, μολονότι η ρυθμιστική πίεση φαίνεται να επηρεάζει τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα στον ΕΟΧ, δεν επηρεάζει όλες τις σχετικές εθνικές αγορές και φαίνεται να επηρεάζει περισσότερο την ανταγωνιστική δραστική ουσία, καθιστώντας έτσι ακόμη πιο άμεσους ανταγωνιστές τη γλυφοσάτη και το γλυφοσινικό αμμώνιο.

(91) Η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης την ανταγωνιστική πίεση από τρίτους ανταγωνιστές. Συνολικά, η Επιτροπή θεωρεί απίθανο οι ανταγωνιστές να ασκήσουν σημαντική ανταγωνιστική πίεση μετά την πράξη.

(92) Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή κρίνει ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα για φυτά πολυετούς καλλιέργειας και με τα μη γεωργικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα (προ- και μεταφυτρωτικά προϊόντα/μεταφυτρωτικά προϊόντα για χρήσεις IVM) σε πολλά κράτη μέλη.

(B) Καινοτομία στα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα (μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό καινοτομίας)

(93) Όσον αφορά τον ανταγωνισμό καινοτομίας που αφορά επικείμενα προϊόντα και προϊόντα σε πρώιμο στάδιο ανάπτυξης, η έρευνα αποκάλυψε άμεσες αλληλεπικαλύψεις μεταξύ [προϊόντα υπό ανάπτυξη] της Monsanto (η οποία περιλαμβάνει επίσης μια συνεργασία με τη Sumitomo για ένα νέου είδους σκεύασμα PPO) και του προϊόντος, σε πρώιμο στάδιο ανάπτυξης, της Bayer (που επίσης περιλαμβάνει [κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3]) που είναι ειδικά σχεδιασμένο ώστε να πλήξει το franchise της γλυφοσάτης σε όλες τις χρήσεις της (διαδικασία «burndown», επιφυείς «over-the-top» καλλιέργειες ανθεκτικές σε ζιζανιοκτόνα και πολυετείς καλλιέργειες). Από την έρευνα της Επιτροπής προέκυψε ότι τα Μέρη είναι σημαντικοί και άμεσοι ανταγωνιστές στο χώρο καινοτομίας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων.

(94) Η Επιτροπή θεωρεί πιθανό ότι τα κίνητρα των μερών για την ανεξάρτητη συνέχιση των προσπαθειών Ε & Α που βρίσκονται σε στενό ανταγωνισμό μεταξύ τους θα μειωθούν μετά την ολοκλήρωση της πράξης.

(95) Η έρευνα της Επιτροπής διαπίστωσε επίσης ότι η πίεση που θα ασκηθεί μετά την ολοκλήρωση της πράξης από τους υπόλοιπους ανταγωνιστές θα είναι ανεπαρκής.

(96) Για τους λόγους αυτούς, η Επιτροπή κρίνει ότι η πράξη θα παρεμποδίσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με την καινοτομία στα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα, διότι θα ήταν πιθανό να εξαλείψει μια σημαντική και άμεση ανταγωνιστική πίεση, με αποτέλεσμα που δυνητική βλάβη του ανταγωνισμού καινοτομίας στα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα, λόγω του συνδυασμού των αντίστοιχων δυνατοτήτων των μερών στην καινοτομία και στα χαρτοφυλάκια προϊόντων τους σε σχέση με τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα.

(Γ) Συστήματα ανθεκτικότητας ζιζανιοκτόνων (μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό της καινοτομίας)

(97) Ενώ τα συστήματα ανθεκτικότητας ζιζανιοκτόνων δεν χρησιμοποιούνται σε σημαντική έκταση επί του παρόντος στον ΕΟΧ, επειδή τα ΓΤ χαρακτηριστικά με ανθεκτικότητα στα ζιζανιοκτόνα δεν εγκρίνονται γενικά, η Επιτροπή θεωρεί ότι είναι αρμόδια να αξιολογήσει τα συστήματα σε παγκόσμιο επίπεδο για τους ίδιους λόγους που εξηγήθηκαν παραπάνω όσον αφορά τα χαρακτηριστικά ευρείας έκτασης και τις συσσωρεύσεις χαρακτηριστικών (βλέπε παραγράφους (76)-(77)), τα οποία αποτελούν ένα από τα βασικά συστατικά αυτών των συστημάτων.

(98) Η πράξη θα δημιουργούσε μη συντονισμένες επιπτώσεις στην καινοτομία για τα ανεξάρτητα συστήματα για τα οποία οι Bayer και Monsanto ακολούθησαν παράλληλες διαδρομές και θα τις συνέχιζαν χωρίς την πράξη, μεταξύ άλλων και στα μη ΓΤ συστήματα ανθεκτικότητας ζιζανιοκτόνων για το σιτάρι, όπου [επιχειρηματικά σχέδια] πολύ λίγοι παράγοντες φαίνεται να δραστηριοποιούνται.

(99) Συγκεκριμένα, αμφότερα τα Μέρη εργάζονται σε πρόσθετα επίπεδα βασισμένα στους τρόπους δράσης [κατεύθυνση έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 2] και [κατεύθυνση έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 3] για να συμπληρώσουν τα αντίστοιχα συστήματα AZ σε όλες τις καλλιέργειες και παγκοσμίως, με αμφότερες τις Bayer και Monsanto να έχουν ιδιαίτερα στενές παράλληλες προσπάθειες στον [τρόπος δράσης κατεύθυνση έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 3].

(100) Επιπλέον, αμφότερα τα Μέρη έχουν αναπτύξει ισχυρές δυνατότητες για να ανακαλύψουν και να αναπτύξουν [προϊόν υπό ανάπτυξη] και η Bayer εργάζεται επί του παρόντος σε [προϊόν υπό ανάπτυξη].

(101) Η Επιτροπή θεωρεί πιθανό ότι τα κίνητρα των μερών για την ανεξάρτητη συνέχιση των προσπαθειών Ε & Α στα συστήματα AZ που βρίσκονται σε άμεσο ανταγωνισμό μεταξύ τους θα μειωθούν μετά την ολοκλήρωση της πράξης.

(102) Επιπλέον, η Επιτροπή κρίνει ότι υπάρχει περιορισμένη πίεση από τις προσπάθειες καινοτομίας των ανταγωνιστών στον τομέα αυτό, λόγω των υψηλών φραγμών εισόδου στην καινοτομία τόσο στα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα όσο και στα χαρακτηριστικά -δύο βασικά στοιχεία των συστημάτων AZ- καθώς και ειδικά στα συστήματα AZ.

(103) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με την καινοτομία στα συστήματα AZ, διότι θα εξαλείψει τις σημαντικές ανταγωνιστικές πιέσεις που ασκούν τα μέρη προ της πράξης.

5.2.4.2. *Επεξεργασία των σπόρων προς σπορά*

(Α) Επεξεργασία νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά (δυνητικός ανταγωνισμός)

(104) Δεν υπάρχουν επί του παρόντος προϊόντα επεξεργασίας νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά που να πωλούνται στον ΕΟΧ. Αμφότερα τα μέρη σκοπεύουν να θέσουν σε κυκλοφορία προϊόντα για την επεξεργασία νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά στον ΕΟΧ στο εγγύς μέλλον.

(105) Η Επιτροπή κρίνει ότι τα Μέρη είναι σημαντικοί και άμεσοι ανταγωνιστές στις αγορές επεξεργασίας νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά [καλλιέργειες] σε ολόκληρο τον ΕΟΧ. Η έρευνα αγοράς υποδεικνύει ότι [σχέδια ολοκλήρωσης].

(106) Οι ανταγωνιστές των μερών είναι σημαντικά μικρότεροι και δεν διαθέτουν τις δυνατότητες ούτε και την κλίμακα και το εύρος των μεγαλύτερων παραγόντων.

(107) Η Επιτροπή συνάγει ότι η πράξη θα εμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με την επεξεργασία νηματωδοκτόνων σπόρων προς σπορά [καλλιέργειες] σε όλα τα κράτη μέλη του ΕΟΧ όπου καλλιεργούνται αυτά τα είδη, διότι είναι πιθανό ότι θα εξαλείψει μια σημαντική ανταγωνιστική πίεση και θα οδηγήσει σε μη συντονισμένες επιπτώσεις στον ανταγωνισμό προϊόντων και τιμών.

(Β) Επεξεργασία μυκητοκτόνων και εντομοκτόνων σπόρων προς σπορά (κάθετες επιπτώσεις)

(108) Η Bayer είναι ένας από τους σημαντικότερους παράγοντες επεξεργασίας σπόρων προς σπορά στον ΕΟΧ, ιδίως όσον αφορά την επεξεργασία εντομοκτόνων σπόρων προς σπορά για τον καλαμπόκι, ενώ η Monsanto δεν δραστηριοποιείται πλέον στον τομέα της επεξεργασίας σπόρων προς σπορά στον ΕΟΧ […]. Ως εκ τούτου, δεν υπάρχει αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των μερών στον ΕΟΧ όσον αφορά την επεξεργασία εντομοκτόνων και μυκητοκτόνων σπόρων προς σπορά. Ωστόσο, η πράξη δημιουργεί μια κάθετη σχέση μεταξύ της αγοράς προηγούμενου σταδίου για την επεξεργασία σπόρων προς σπορά και της αγοράς επόμενου σταδίου για τους (επεξεργασμένους) σπόρους προς σπορά όπου δραστηριοποιούνται τόσο η Bayer όσο και η Monsanto.

(109) Όσον αφορά την επεξεργασία εντομοκτόνων σπόρων προς σπορά, η πράξη δημιουργεί μια θυγόμενη αγορά σε σχέση με την επεξεργασία εντομοκτόνων σπόρων προς σπορά για τον καλαμπόκι και την OSR σε πολλά κράτη μέλη.

(110) Ενώ η Bayer κατέχει ισχυρή θέση στην επεξεργασία σπόρων προς σπορά σε πολλές από αυτές τις αγορές, η Επιτροπή θεωρεί ότι η Bayer δεν είναι πιθανό να τη διατηρήσει εξαιτίας i) του εξελισσόμενου ρυθμιστικού πλαισίου και ii) την πιθανώς άμεση είσοδο νέων παραγόντων στην αγορά.

(111) Συνεπώς, η Επιτροπή θεωρεί ότι μετά την πράξη τα Μέρη πιθανόν δεν θα έχουν την ικανότητα και το κίνητρο να συμμετέχουν σε μια στρατηγική αποκλεισμού της πρόσβασης εις βάρος των παραγόντων στην αγορά των σπόρων καλαμποκιού επεξεργασμένων με χρήση εντομοκτόνων.

(112) Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι μετά την πράξη τα Μέρη δεν θα έχουν σημαντική δύναμη στην αγορά επόμενου σταδίου.

(113) Σε σχέση με την επεξεργασία μυκητοκτόνων σπόρων προς σπορά, στις δύο αγορές προηγούμενου σταδίου (Αυστρία και Ηνωμένο Βασίλειο) που επηρεάζονται, η Bayer δραστηριοποιείται απλώς ως μεταπωλητής προϊόντων κοινόχρηστης ονομασίας τα οποία μπορούν να παραχθούν και να πωληθούν από άλλους προμηθευτές. Επιπρόσθετα, η έρευνα έδειξε ότι, ενώ στην εθνική αγορά που μας απασχολεί η Bayer είναι ο μόνος προμηθευτής, σε επίπεδο ΕΟΧ υπάρχουν άλλοι προμηθευτές που μπορεί να εισχωρήσουν στις αγορές της Αυστρίας και του Ηνωμένου Βασιλείου.

5.2.4.3. *Μυκητοκτόνα (ανταγωνισμός στην καινοτομία)*

(114) Δεν υπάρχουν αλληλοεπικαλύψεις στον ΕΟΧ για τα μυκητοκτόνα, με βάση το σκεπτικό ότι η Monsanto δεν πωλεί αυτή τη στιγμή κανένα από αυτά τα προϊόντα στον ΕΟΧ. Οι αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ της Bayer και της Monsanto περιορίζονται στις αλληλοεπικαλύψεις στην καινοτομία.

(115) Η έρευνα υπέδειξε ότι η Bayer και η Monsanto δεν είναι άμεσοι ανταγωνιστές στην καινοτομία και ότι υπάρχει επαρκής αριθμός ενεργών ανταγωνιστών στους ίδιους χώρους καινοτομίας, οι οποίοι θα διατηρήσουν επαρκή ανταγωνιστική πίεση μετά την πράξη.

(116) Υπό το πρίσμα των στοιχείων που τέθηκαν τη διάθεσή της, η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη δεν θα ανακόψει σημαντικά την αποτελεσματική ανταγωνιστική δράση στον τομέα του ανταγωνισμού στην καινοτομία για τα μυκητοκτόνα.

5.2.4.4. *Εντομοκτόνα (ανταγωνισμός στην καινοτομία)*

(117) Δεν υπάρχουν αλληλοεπικαλύψεις στον ΕΟΧ στην αγορά προϊόντων για εντομοκτόνα, με βάση το σκεπτικό ότι η Monsanto δεν πωλεί επί του παρόντος κάποιο από τα προϊόντα αυτά στον ΕΟΧ. Οι αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ της Bayer και της Monsanto περιορίζονται στις αλληλοεπικαλύψεις στην καινοτομία.

(118) Υπό το πρίσμα των στοιχείων που τέθηκαν τη διάθεσή της, η Επιτροπή θεωρεί ότι η πράξη δεν θα ανακόψει σημαντικά την αποτελεσματική ανταγωνιστική δράση στον τομέα του ανταγωνισμού στην καινοτομία για τα εντομοκτόνα.

5.2.4.5. *Προϊόντα μικροβιακής απόδοσης της καλλιέργειας (ανταγωνισμός στην καινοτομία)*

(119) Δεν υφίσταται τρέχουσα αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των μερών σε βιοδιεγερτικά ή βιολιπάσματα στον ΕΟΧ, με βάση το σκεπτικό ότι η Bayer δεν πωλεί προϊόντα στον ΕΟΧ αυτή τη στιγμή.

(120) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι, παρόλο που η προτεινόμενη πράξη θα συνδυάσει δύο σημαντικούς παράγοντες στον τομέα των βιολογικών φαρμάκων, θα εξακολουθήσουν να υπάρχουν πολυάριθμοι άλλοι παράγοντες με σημαντικές δυνατότητες καινοτομίας και με τη δυνατότητα να φέρουν νέα είδη στην αγορά.

(121) Συνολικά, η Επιτροπή κρίνει ότι η πράξη δεν θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με τη μικροβιακή απόδοση της επεξεργασίας σπόρων προς σπορά, τόσο όσον αφορά τον ανταγωνισμό των προϊόντων και των τιμών όσο και τον ανταγωνισμό για την καινοτομία.

5.2.4.6. *Υγεία των μελισσών (ανταγωνισμός στην καινοτομία)*

(122) Δεν υπάρχουν αλληλοεπικαλύψεις στον ΕΟΧ στην αγορά προϊόντων για την υγεία των μελισσών που στοχεύουν στη βαρροϊκή ακαρίαση (Varroa destructor), με βάση το σκεπτικό ότι η Monsanto δεν πωλεί επί του παρόντος κάποιο από τα προϊόντα αυτά στον ΕΟΧ. Οι αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ της Bayer και της Monsanto περιορίζονται στις αλληλοεπικαλύψεις στην καινοτομία.

(123) Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία δεν επαρκούν για να καθορίσουν κατά το απαιτούμενο πρότυπο ότι η πράξη θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό όσον αφορά τον ανταγωνισμό για την καινοτομία στα προϊόντα υγείας της μέλισσας που καταπολεμούν τα ακάρεα Varroa στον ΕΟΧ.

5.2.5. ***Γεωπονικές προδιαγραφές με ψηφιακές διευκολύνσεις***

(124) Η Επιτροπή θεωρεί ότι i) η Bayer και η Monsanto είναι δυνητικοί ανταγωνιστές στην αγορά παροχής ψηφιακών συνταγών μυκητοκτόνων για καλλιέργειες ευρείας κλίμακας.

(125) Bayer [υπό ανάπτυξη προϊόν].

(126) Η Monsanto πρόκειται να ξεκινήσει την πλατφόρμα ψηφιακής γεωργίας στον ΕΟΧ, το FielView και [υπό ανάπτυξη προϊόν].

(127) Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι ii) αν δεν υπάρχει πράξη, η Bayer και η Monsanto ενδέχεται να επιβάλλουν σημαντικούς ανταγωνιστικούς περιορισμούς μεταξύ τους και σε άλλους ανταγωνιστές. Η Monsanto θεωρείται ηγέτης στην ψηφιακή γεωργία παγκοσμίως και η Bayer είναι κορυφαίος φορέας ψηφιακής γεωργίας στην Ευρώπη· και οι δύο εταιρείες διαθέτουν τις ευρείες δυνατότητες που απαιτούνται για την ανάπτυξη και τη βελτίωση των ψηφιακών συνταγών, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης σε σημαντικά αγρονομικά δεδομένα προσωπικής εκμετάλλευσης και τρίτων μερών.

(128) Επιπλέον, iii) η Bayer και η Monsanto είναι συγκρίσιμες μόνο με έναν περιορισμένο αριθμό ανταγωνιστών, οι οποίοι είναι απίθανο να ασκήσουν επαρκή βαθμό ανταγωνιστικής πίεσης μετά την ολοκλήρωση της πράξης σχετικά με τις ψηφιακές συνταγές μυκητοκτόνων για καλλιέργειες ευρείας κλίμακας στον ΕΟΧ.

(129) Επιπλέον, η Επιτροπή θεωρεί ότι: iv) η ψηφιακή γεωργία, συμπεριλαμβανομένων των ψηφιακών συνταγών, χαρακτηρίζεται από το πλεονέκτημα της πρώτης κίνησης· και ότι v) μετά την πράξη, οι προσπάθειες καινοτομίας της Bayer στην ψηφιακή γεωργία είναι πιθανό να διακοπούν πλήρως ή εν μέρει.

(130) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η συναλλαγή θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό σε σχέση με τις γεωπονικές ψηφιακές προδιαγραφές εξαιτίας της εξάλειψης ενός σημαντικού ανταγωνιστικού περιορισμού στην αγορά, ιδίως στην αγορά παροχής ψηφιακών συνταγών μυκητοκτόνων για καλλιέργειες ευρείας κλίμακας σε όλα τα κράτη μέλη του ΕΟΧ όπου τα συμβαλλόμενα μέρη [υπό ανάπτυξη προϊόν].

5.2.6. *Ενσωμάτωση των σπόρων προς σπορά και των προϊόντων προστασίας των καλλιεργειών (διαγώνιες επιπτώσεις)*

(131) Η Bayer είναι πρωταγωνίστρια στην προστασία των καλλιεργειών σε παγκόσμιο επίπεδο, ενώ η Monsanto είναι πρωταγωνίστρια στα χαρακτηριστικά, τους σπόρους προς σπορά και την ψηφιακή γεωργία σε παγκόσμιο επίπεδο. Η Επιτροπή προέβη σε λεπτομερή αξιολόγηση της πιθανότητας ότι η συναλλαγή θα παρεμπόδιζε σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στον ΕΟΧ λόγω των διαγώνιων επιπτώσεων με αποτέλεσμα τον αποκλεισμό των ανταγωνιστών, ιδίως λόγω της ομαδοποίησης των προϊόντων προστασίας των καλλιεργειών και των σπόρων προς σπορά, που ενδεχομένως διευκολύνεται από την ψηφιακή γεωργία.

(132) Η Επιτροπή αξιολόγησε την ικανότητα και το κίνητρο της συγχωνευμένης οντότητας να συμμετάσχει σε στρατηγικές ομαδοποίησης τόσο σε επίπεδο διανομέα όσο και σε επίπεδο καλλιεργητή, καθώς και τις πιθανές επιπτώσεις τέτοιων στρατηγικών στον ανταγωνισμό.

(133) Η έρευνα της Επιτροπής δεν επιβεβαίωσε ότι τα μέρη έχουν επαρκή ισχύ στην αγορά γενικά και ιδίως εξουσία επί των διανομέων (οι οποίοι φαίνεται να έχουν ισχυρό βαθμό αγοραστικής δύναμης) ή των καλλιεργητών (οι οποίοι φαίνεται να διστάζουν να λάβουν συστάσεις και προτάσεις για δέσμες από παρόχους εισροών) ώστε να μπορούν να εφαρμόσουν επιτυχώς στρατηγικές ομαδοποίησης.

(134) Επιπλέον, καθώς τα ΓΤ χαρακτηριστικά σχεδόν δεν καλλιεργούνται καθόλου στην Ευρώπη, η πρόσθετη αγοραστική ισχύς που προκαλείται από την πράξη είναι περιορισμένη.

(135) Σε κάθε περίπτωση, με βάση τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία, ακόμη και αν τα μέρη ήταν σε θέση να ακολουθήσουν στρατηγικές ομαδοποίησης, το μερίδιο της αγοράς που θα είχε αποκλειστεί για τους παράγοντες ενός μεμονωμένου προϊόντος θα ήταν μικρό και θα εξακολουθούσε να παραμένει επαρκής αριθμός αντιπάλων.

(136) Επιπλέον, οι εναπομένοντες αντίπαλοι θα είχαν πιθανόν τη δυνατότητα και το κίνητρο να αντιδράσουν αποτελεσματικά.

(137) Επιπρόσθετα, οι αναδυόμενες δραστηριότητες των μελών στην ψηφιακή γεωργία δεν θεωρούνται επίσης πιθανές να αλλάξουν μεσοπρόθεσμα τα προαναφερόμενα συμπεράσματα όσον αφορά την ενδεχόμενη ομαδοποίηση, καθώς επί του παρόντος μόνον αναπτύσσονται και δρομολογούνται. Συμπεράσματα όσον αφορά τον αντίκτυπό τους στη διευκόλυνση της ομαδοποίησης εξάγονται δύσκολα ενόψει του αναδυόμενου χαρακτήρα αυτών των επιχειρηματικών μοντέλων.

(138) Συνεπώς, συνολικά, ενώ η συγχωνευθείσα οντότητα ενδέχεται να προσπαθήσει να συμμετάσχει σε ορισμένες στρατηγικές ομαδοποίησης στο μέλλον, δεν είναι δυνατόν για την Επιτροπή να καταλήξει σε συμπέρασμα ότι η πράξη θα είχε επαρκή πιθανότητα να έχει σημαντικές επιπτώσεις εις βάρος του ανταγωνισμού λόγω της ομαδοποίησης.

5.2.7. *Ανησυχίες που δεν αφορούν τον ανταγωνισμό*

(139) Κατά τη διάρκεια των διαδικασιών συγχώνευσης, ορισμένα τρίτα μέρη εξέφρασαν ανησυχίες στην Επιτροπή όσον αφορά τις δυνητικές επιπτώσεις της πράξης που δεν αφορούσαν την προστασία του αποτελεσματικού ανταγωνισμού, αλλά, για παράδειγμα, το περιβάλλον, τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη δημόσια υγεία, καθώς και τον τομέα της γεωργίας,

(140) Ενώ η Επιτροπή εξέτασε σοβαρά αυτές τις παρατηρήσεις, αξιολόγησε τη συμβατότητα της πράξης με την εσωτερική αγορά βάσει του κριτηρίου που ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 του κανονισμού συγχωνεύσεων, λαμβάνοντας υπόψη τις ανησυχίες που δεν αφορούν τον ανταγωνισμό εντός της αξιολόγησης των επιπτώσεων της πράξης στον ανταγωνισμό, μόνον ως προς τον βαθμό που επιτρέπεται και απαιτείται στο πλαίσιο της Συνθήκης και του κανονισμού συγχωνεύσεων, για παράδειγμα στο πλαίσιο της αξιολόγησης του ανταγωνισμού καινοτομίας.

6. **ΔΙΟΡΘΩΤΙΚΑ ΜΕΤΡΑ**

(141) Με σκοπό να καταστεί η πράξη συμβατή με την εσωτερική αγορά το Κοινοποιούν Μέρος υπέβαλε τις πρώτες δεσμεύσεις στις 2 Φεβρουαρίου 2018, οι οποίες υποβλήθηκαν σε δοκιμή αγοράς από την Επιτροπή.

(142) Η δοκιμή αγοράς ήταν σε μεγάλο βαθμό θετική τόσο για το πεδίο εφαρμογής του διορθωτικού μέτρου όσο και για την BASF ως αγοραστή της δέσμης μέτρων BASF, αλλά εντόπισε ορισμένες ελλείψεις τις οποίες το Κοινοποιούν Μέρος επεδίωξε να αντιμετωπίσει με την υποβολή των τελικών δεσμεύσεων στις 16 Φεβρουαρίου 2018.

(143) Οι τελικές δεσμεύσεις έχουν δύο κύρια συστατικά: i) τη δέσμευση για την εκποίηση επιχειρήσεων και περιουσιακών στοιχείων που αφορούν τους σπόρους προς σπορά και τα χαρακτηριστικά των καλλιεργειών ευρείας έκτασης, την προστασία των καλλιεργειών και την ψηφιακή γεωργία [1] στην BASF («δέσμη εκποίησης της BASF») και ii) τη δέσμευση για την πώληση της παγκόσμιας επιχείρησης σπόρων λαχανικών προς σπορά της Bayer («εκποιούμενη επιχειρηματική δραστηριότητα των σπόρων λαχανικών προς σπορά»).

6.1. **Δέσμη εκποίησης BASF**

(144) Οι τελικές δεσμεύσεις αναγνωρίζουν την BASF ως αγοραστή της δέσμης εκποίησης BASF και περιλαμβάνουν ρήτρα αρχικού αγοραστή, με την έννοια ότι η πράξη μπορεί να υλοποιηθεί μόνον αφότου η Επιτροπή έχει εγκρίνει 1) την BASF ως αγοραστή της δέσμης εκποίησης BASF και 2) τις τελικές συμφωνίες πώλησης και αγοράς.

(145) Στην απόφαση, η Επιτροπή δεν διενεργεί τελική αξιολόγηση για το αν η BASF είναι κατάλληλος αγοραστής ούτε για το αν οι συμφωνίες μεταξύ του κοινοποιούντος Μέρους και της BASF συνάδουν με την απόφαση και τις τελικές δεσμεύσεις. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι τελικές συμφωνίες μεταξύ της Bayer και της BASF δεν έχουν ακόμη περατωθεί και επειδή ορισμένα ζητήματα όσον αφορά την καταλληλότητα της BASF ως αγοραστή απαιτούν περαιτέρω διερεύνηση. Η Επιτροπή θα διενεργήσει χωριστά μία τέτοια αξιολόγηση, αφότου εκδοθεί η απόφαση. Ωστόσο, η Επιτροπή έλαβε υπόψη τα περιουσιακά στοιχεία/τις δυνατότητες της BASF, ως προτεινόμενου αγοραστή, κατά την αξιολόγηση των τελικών δεσμεύσεων.

6.1.1. ***Εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες για τις καλλιέργειες ευρείας έκτασης***

(146) Οι τελικές δεσμεύσεις για τις εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες για τις καλλιέργειες ευρείας έκτασης συνεπάγονται την εκποίηση από την Bayer όλων των παγκόσμιων επιχειρηματικών της δραστηριοτήτων που αφορούν καλλιέργειες ευρείας έκτασης σπόρων προς σπορά και χαρακτηριστικών (συμπεριλαμβανομένων των ερευνητικών δραστηριοτήτων), σε συνάρτηση με ορισμένες περιορισμένες ειδικές ρυθμίσεις.

(147) Οι εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες για τις καλλιέργειες ευρείας έκτασης περιλαμβάνουν επίσης βασικό προσωπικό και ορισμένες μεταβατικές συμφωνίες υπηρεσιών που πρέπει να παρέχονται από την Bayer στην BASF.

(148) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι τελικές δεσμεύσεις, μέσω της απαίτησης από την Bayer να εκποιήσει τις εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες για τις καλλιέργειες ευρείας έκτασης, θα άρουν τις οριζόντιες αλληλοεπικαλύψεις σε όλες τις αγορές καλλιέργειας ευρείας έκτασης σπόρων προς σπορά και χαρακτηριστικών, όπου η Επιτροπή έχει εντοπίσει ανησυχίες για τον ανταγωνισμό. Η εκποίηση των εκποιούμενων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων για τις καλλιέργειες ευρείας έκτασης θα εξασφαλίσει επίσης ότι δεν ενισχύεται περαιτέρω η δεσπόζουσα θέση της Monsanto στις αγορές καλλιέργειας ευρείας έκτασης χαρακτηριστικών. Τέλος, η εκποίηση των ερευνητικών δραστηριοτήτων στον τομέα των χαρακτηριστικών της Bayer θα αντιμετωπίσει, επίσης, τις ανησυχίες που εντοπίζονται από την Επιτροπή όσον αφορά τον ανταγωνισμό καινοτομίας.

6.1.2. ***Οι εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες GA και τα περιουσιακά στοιχεία γλυφοσάτης***

(149) Οι εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες GA είναι οι πλήρεις παγκόσμιες επιχειρηματικές δραστηριότητες γλυφοσινικού αμμωνίου της Bayer, χωρίς ειδικές ρυθμίσεις. Περιλαμβάνουν όλα τα υλικά και άυλα περιουσιακά στοιχεία και το προσωπικό, συμπεριλαμβανομένων 15 μελών του βασικού προσωπικού. Έχουν τεθεί σε εφαρμογή ορισμένες μεταβατικές και μακροπρόθεσμες συμφωνίες προμήθειας για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας και της ανταγωνιστικότητάς τους από την πρώτη μέρα και μακροπρόθεσμα.

[1] Στις 11 Απριλίου 2018, η Επιτροπή ενέκρινε το αίτημα της Bayer για τροποποίηση των δεσμεύσεων όσον αφορά την προστασία των καλλιεργειών (επεξεργασία σπόρων) και την ψηφιακή γεωργία (βλέπε σημείο 7).

(150) Τα περιουσιακά στοιχεία γλυφοσάτης περιλαμβάνουν όλα τα τρέχοντα και επικείμενα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα (αγροτικής και μη αγροτικής) γλυφοσάτης της Bayer, μόνον στον ΕΟΧ (η Bayer διατηρεί τα προϊόντα αυτά εκτός του ΕΟΧ). Περιλαμβάνουν όλο το οικείο προσωπικό, συμπεριλαμβανομένων 6 μελών βασικού προσωπικού. Δεν περιλαμβάνουν περιουσιακά στοιχεία της παραγωγής, αλλά έχουν τεθεί σε εφαρμογή ορισμένες μεταβατικές και μακροπρόθεσμες συμφωνίες προμήθειας για τη διασφάλιση της βιωσιμότητας και της ανταγωνιστικότητας τους από την πρώτη μέρα και μακροπρόθεσμα.

(151) Οι εκχωρούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες GA και τα περιουσιακά στοιχεία γλυφοσάτης αίρουν ολόκληρη την αλληλοεπικάλυψη μεταξύ των υφιστάμενων προϊόντων γλυφοσάτης και γλυφοσινικού αμμωνίου των μερών στα (αγροτικά και μη αγροτικά) μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα στον ΕΟΧ και αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες της Επιτροπής ως προς τα αγροτικά και μη αγροτικά μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα στον ΕΟΧ.

6.1.3. ***Τα περιουσιακά στοιχεία επεξεργασίας σπόρων προς σπορά*** [1]

(152) Τα περιουσιακά στοιχεία της επεξεργασίας σπόρων προς σπορά περιλαμβάνουν ιδίως τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για να επιτρέψουν τη συνολική εκποίηση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων επεξεργασίας σπόρων προς σπορά Poncho, VOTiVO, Poncho/VOTiVO, VOTiVO/RedigoM, VOTiVO 2.0, Poncho/VOTiVO 2.0, COPeO, και ILeVO και του υπό ανάπτυξη προϊόντος της Bayer στην BASF. Τα περιουσιακά στοιχεία επεξεργασίας σπόρων προς σπορά περιλαμβάνουν, χωρίς να περιορίζονται σε αυτά, τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, όλα τα δεδομένα και την τεχνογνωσία, όλες τις καταχωρίσεις προϊόντων και τις εκκρεμούσες αιτήσεις έγκρισης στο πλαίσιο ρυθμίσεων, τα περιουσιακά στοιχεία πωλήσεων και εμπορίας και τις συμβάσεις που αφορούν ειδικά τα περιουσιακά στοιχεία επεξεργασίας σπόρων προς σπορά. Η Bayer δεσμεύεται επίσης να προμηθεύει στην BASF τα προϊόντα αυτά με μεταβλητό κόστος για μια περιορισμένη χρονική περίοδο (έως ότου η BASF μπορέσει να δημιουργήσει μια εναλλακτική πηγή παραγωγής).

(153) Οι τελικές δεσμεύσεις για τα περιουσιακά στοιχεία επεξεργασίας σπόρων προς σπορά θα εξαλείψουν τις οριζόντιες αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ των αντίστοιχων δραστηριοτήτων των μερών όσον αφορά την επεξεργασία των νηματωδών σπόρων προς σπορά και, ως εκ τούτου, θα αντιμετωπίσουν τις ανησυχίες της Επιτροπής.

6.1.4. ***Μεταβιβάσεις δεδομένων και άδειες [κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3]***

(154) Ο στόχος των [κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3] μεταβιβάσεων δεδομένων και των αδειών είναι η αναπαραγωγή της ανταγωνιστικής θέσης που κατέχει η Bayer, εν απουσία της πράξης, στην καινοτομία για τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα και το σύστημα HT (σε συνδυασμό με την εκποίηση του ερευνητικού οργανισμού χαρακτηριστικών της Bayer ως μέρος των εκποιούμενων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων καλλιέργειας ευρείας έκτασης).

(155) Οι μεταβιβάσεις δεδομένων και οι άδειες [κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3] περιλαμβάνουν δεδομένα πεδίου και τεχνογνωσία καθώς και αποκλειστική άδεια για εφαρμογές σε μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα. Περιλαμβάνουν έναν έως δύο επικεφαλής επιστήμονες ως βασικό προσωπικό για κάθε κατεύθυνση έρευνας, καθώς και τη δυνατότητα της BASF να προσφέρει απασχόληση σε τρεις ακόμη υπαλλήλους της Bayer –που πρέπει να θεωρηθούν βασικό προσωπικό– που εργάζονται σε οποιαδήποτε από τις τρεις κατευθύνσεις έρευνας.

(156) Οι μεταβιβάσεις δεδομένων και οι άδειες [κατευθύνσεις έρευνας μη επιλεκτικών ζιζανιοκτόνων 1, 2 και 3] αντιμετωπίζουν τις ανησυχίες της Επιτροπής σχετικά με την καινοτομία για τα μη επιλεκτικά ζιζανιοκτόνα και τα συστήματα HT (σε συνδυασμό με την εκποίηση του ερευνητικού οργανισμού χαρακτηριστικών γνωρισμάτων της Bayer στο πλαίσιο των εκποιούμενων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων καλλιέργειας ευρείας έκτασης και τις συμφωνίες προμήθειας ισοξαφλουτόλης).

6.1.5. ***Περιουσιακά στοιχεία ψηφιακής γεωργίας*** [2]

(157) Ο στόχος της εκποίησης των περιουσιακών στοιχείων της Bayer για την ψηφιακή γεωργία είναι να επιτρέψει στην BASF να αναπαραγάγει την ανταγωνιστική θέση που κατέχει η Bayer, χωρίς την πράξη.

(158) Η Τελική Δέσμευση περιλαμβάνει την πλήρη εκποίηση στην BASF των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων ψηφιακής γεωργίας της Bayer παγκοσμίως, με περιορισμένη επανεκχώρηση άδειας στην Bayer εκτός της Βόρειας Αμερικής.

6.2. **Δέσμη σπόρων λαχανικών προς σπορά**

(159) Οι εκποιούμενες επιχειρηματικές δραστηριότητες των σπόρων λαχανικών προς σπορά αποτελούνται από τις παγκόσμιες επιχειρηματικές δραστηριότητες σε σπόρους λαχανικών προς σπορά της Bayer συμπεριλαμβανομένων των νομικών οντοτήτων, των τόπων, των περιουσιακών στοιχείων, των εμπορικών σημάτων, των εργαζομένων/του βασικού προσωπικού, των πελατολογίων κ.λπ. με περιορισμένες ειδικές ρυθμίσεις.

(160) Ένα από τα κριτήρια για τον αγοραστή είναι ότι ο αγοραστής είναι νεοεισερχόμενος, δηλαδή δεν ελέγχει ήδη (άμεσα ή έμμεσα) κάποια επιχειρηματική δραστηριότητα στον τομέα των σπόρων λαχανικών προς σπορά. Το κριτήριο αυτό θα εξασφαλίσει τον ίδιο αριθμό παραγόντων όπως και πριν από την πράξη στις αγορές σπόρων λαχανικών προς σπορά.

[1] Η περιγραφή των περιουσιακών στοιχείων της επεξεργασίας των σπόρων αντιπροσωπεύει τις τροποποιημένες τελικές δεσμεύσεις όπως εγκρίθηκαν από την Επιτροπή στις 11 Απριλίου 2018 (βλέπε παράγραφο 7).

[2] Η περιγραφή των περιουσιακών στοιχείων της ψηφιακής γεωργίας αντιπροσωπεύει τις τροποποιημένες τελικές δεσμεύσεις όπως εγκρίθηκαν από την Επιτροπή στις 11 Απριλίου 2018 (βλέπε παράγραφο 7).

(161) Η εκποίηση των εκποιούμενων επιχειρηματικών δραστηριοτήτων σε σπόρους λαχανικών προς σπορά αίρει συνεπώς τις οριζόντιες αλληλοεπικαλύψεις μεταξύ των δραστηριοτήτων της Bayer και της Monsanto όσον αφορά τους σπόρους λαχανικών προς σπορά. Η Επιτροπή επίσης κρίνει ότι οι επιχειρηματικές δραστηριότητες σε σπόρους λαχανικών προς σπορά αποτελούν μία βιώσιμη και ανταγωνιστική επιχειρηματική δραστηριότητα. Δυνητικοί αγοραστές εξέφρασαν ενδιαφέρον.

7. **ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

(162) Για τους προαναφερθέντες λόγους, η απόφαση καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η προτεινόμενη συγκέντρωση δεν θα παρακωλύσει σημαντικά τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά ούτε σε σημαντικό τμήμα της.

(163) Κατά συνέπεια, η συγκέντρωση θα πρέπει να κηρυχθεί συμβατή με την εσωτερική αγορά και τη συμφωνία ΕΟΧ, σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 2 και το άρθρο 8 παράγραφος 2 του κανονισμού συγκεντρώσεων, καθώς και με το άρθρο 57 της συμφωνίας ΕΟΧ.