



Βρυξέλλες, 31.7.2018  
COM(2018) 561 final

**ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ  
ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**36η ετήσια έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο  
σχετικά με τις δραστηριότητες της ΕΕ όσον αφορά τα μέτρα αντιντάμπινγκ, κατά των  
επιδοτήσεων και διασφάλισης (2017)**

{SWD(2018) 392 final}

## ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

### 36η ετήσια έκθεση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τις δραστηριότητες της ΕΕ όσον αφορά τα μέτρα αντιντάμπινγκ, κατά των επιδοτήσεων και διασφάλισης (2017)

#### ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα έκθεση περιγράφει τις δραστηριότητες της Ευρωπαϊκής Ένωσης στον τομέα του ντάμπινγκ, κατά των επιδοτήσεων και των μέτρων διασφάλισης κατά τη διάρκεια του 2017. Συντάχθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 23 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1036 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης («βασικός κανονισμός ΑΝ»), του άρθρου 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2016/1037 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την άμυνα κατά των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο επιδοτήσεων εκ μέρους χωρών μη μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης («βασικός κανονισμός ΚΕ») και του άρθρου 23 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/478 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τους κοινούς κανόνες για τις εισαγωγές.

Το 2017 αποτέλεσε έτος-ορόσημο για την πολιτική εμπορικής άμυνας της ΕΕ. Πρώτον, στις 20 Δεκεμβρίου 2017 τέθηκε σε ισχύ μια αλλαγή των βασικών κανονισμών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων με την οποία εφαρμόζεται μια νέα μεθοδολογία για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας σε περιπτώσεις όπου οι τιμές και το κόστος στην αγορά της χώρας εξαγωγής έχουν υποστεί στρέβλωση. Ο νέος κανονισμός συνοδεύτηκε από τη δημοσίευση μιας ολοκληρωμένης έκθεσης χώρας, στην οποία περιγράφονται σημαντικές στρεβλώσεις στην Κίνα<sup>1</sup>. (βλ. λεπτομερή περιγραφή στο τμήμα 5 κατωτέρω).

Δεύτερον, τον Δεκέμβριο του 2017, οι συννομοθέτες της ΕΕ κατόρθωσαν να σφυρηλατήσουν μια χωριστή νομοθετική πρόταση με σκοπό τον εκσυγχρονισμό των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ και κατέληξαν σε συμφωνία σχετικά με ένα ευρύ φάσμα θεμάτων (π.χ. επιτάχυνση των ερευνών, καλύτερη εφαρμογή του κανόνα του χαμηλότερου δασμού, επίτευξη μεγαλύτερης διαφάνειας μέσω της παροχής εκ των προτέρων ενημέρωσης πριν από την επιβολή προσωρινών μέτρων, αναγνώριση του ρόλου των συνδικαλιστικών οργανώσεων). Η συμφωνία αυτή προλείανε το έδαφος για την έναρξη ισχύος της πολυαναμενόμενης νομοθετικής πράξης στις 8 Ιουνίου 2018. Οι νέοι αυτοί κανόνες εφαρμόζονται σε όλες τις έρευνες που ξεκίνησαν μετά την ημερομηνία αυτή. Οι δύο δέσμες τροποποιήσεων στους βασικούς κανονισμούς συνιστούν συνδυαστικά την πρώτη μεγάλη μεταρρύθμιση των βασικών κανονισμών ΑΝ και ΚΕ της ΕΕ από το 1995.

---

<sup>1</sup> Η επόμενη έκθεση χώρας σχετικά με στρεβλώσεις της αγοράς για τους σκοπούς των ερευνών εμπορικής άμυνας θα έχει ως αντικείμενο τη Ρωσία.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η νομοθεσία που τέθηκε σε ισχύ στις 20 Δεκεμβρίου 2017 άλλαξε επίσης τις απαιτήσεις για την ετήσια υποβολή εκθέσεων της Επιτροπής. Δεδομένου ότι καμία από τις διαδικασίες αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων της ΕΕ το 2017 δεν επηρεάστηκαν από αυτές τις νομοθετικές αλλαγές, η παρούσα έκθεση δεν παρέχει πληροφορίες ως προς το θέμα αυτό. Η έκθεση συνοδεύεται, όπως και τα προηγούμενα έτη, από έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και από λεπτομερή παραρτήματα, στα οποία παρέχεται, μεταξύ άλλων, ολοκληρωμένη επισκόπηση της υφιστάμενης νομοθεσίας, της ορολογίας και των διαδικασιών.

Η Επιτροπή εξακολούθησε να αφιερώνει μεγάλο μέρος των εργασιών της σε συγκεκριμένες περιπτώσεις κατά το 2017, και κατά το έτος αυτό επιβλήθηκε παρόμοιος όγκος προσωρινών και οριστικών μέτρων σε σύγκριση με το 2016, αλλά σημειώθηκε σημαντική αύξηση στις δραστηριότητες επανεξέτασης των υφιστάμενων μέτρων. Η Επιτροπή εξακολούθησε να χρησιμοποιεί όλα τα διαθέσιμα εργαλεία που προσφέρει το ισχύον νομικό πλαίσιο για να ανακουφίσει αποτελεσματικά τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις από τις εισαγωγές που αποτελούν αντικείμενο αθέμιτων συναλλαγών.

Επιπλέον, πολλές από τις περιπτώσεις που ερεύνησε η Επιτροπή ήταν ιδιαίτερα δύσκολες λόγω της αυξημένης πολυπλοκότητάς τους και των μέσων που έπρεπε να κινητοποιηθούν. Το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής παρέχει μια λεπτομερή εικόνα για τις εργασίες που εκτελέστηκαν.

Το κοινό μπορεί να συμβουλευτεί την παρούσα έκθεση και το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής στην ηλεκτρονική διεύθυνση: [http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti\\_dumping/legis/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/issues/respectrules/anti_dumping/legis/index_en.htm)

## **1. ΕΠΙΣΚΟΠΗΣΗ ΤΩΝ ΕΡΕΥΝΩΝ ΚΑΙ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ, ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΤΗΣΕΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΣΦΑΛΙΣΗΣ**

### **1.1. Γενικά**

Στο τέλος του 2017 η ΕΕ έλαβε 97 οριστικά μέτρα αντιντάμπινγκ (που επεκτάθηκαν<sup>2</sup> σε 29 περιπτώσεις) και 13 αντισταθμιστικά μέτρα (τα οποία επεκτάθηκαν σε τρεις περιπτώσεις)<sup>3</sup>. Τα στοιχεία αυτά δείχνουν ελαφρά αύξηση (4 %) σε σύγκριση με το προηγούμενο έτος.

Οι ερευνητικές εργασίες εξακολούθησαν σε υψηλά επίπεδα και έφτασαν σχεδόν το επίπεδο του 2016. Οι εργασίες απαρτίστηκαν κυρίως από έναν μεγάλο αριθμό εντατικών ερευνών σε νέες περιπτώσεις, καθώς και από έναν αυξανόμενο αριθμό επανεξετάσεων. Στα τέλη του 2017 βρίσκονταν σε εξέλιξη 46 έρευνες, καθώς και τέσσερις έρευνες επιστροφών που καλύπτουν 61 χωριστές αιτήσεις επιστροφής.

Το 2017 το 0,31 % των συνολικών εισαγωγών στην ΕΕ αποτέλεσε αντικείμενο μέτρων αντιντάμπινγκ (ΑΝ) ή κατά των επιδοτήσεων (ΚΕ). Μολονότι τα διαθέσιμα στοιχεία δεν είναι πλήρη, οι έρευνες επανεξέτασης ενόψει της λήξης ισχύος των

<sup>2</sup> Ορισμένα μέτρα επεκτάθηκαν σε άλλες τρίτες χώρες, όταν διαπιστώθηκε καταστρατήγηση στις χώρες αυτές.

<sup>3</sup> Τα μέτρα απαριθμούνται ανά προϊόν και ανά οικεία χώρα.

μέτρων δείχνουν, σε πολλές περιπτώσεις, ότι η επιβολή μέτρων συμβάλλει σε σημαντική μείωση των εισαγωγών του υπό εξέταση προϊόντος.

Λεπτομερής επισκόπηση περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα έκθεση. Οι παραπομπές στα παραρτήματα του εγγράφου εργασίας βρίσκονται δίπλα στις επικεφαλίδες.

## **1.2. Νέες έρευνες (βλ. παραρτήματα Α έως Ε)**

Το 2017 ξεκίνησαν 11 νέες έρευνες (πέντε στον τομέα της χημικής βιομηχανίας και σε συναφείς τομείς), ενώ υπήρξαν δύο περιπτώσεις εκ νέου ανοίγματος υποθέσεων για την εφαρμογή δικαστικών αποφάσεων. Στα πλαίσια δύο διαδικασιών επιβλήθηκαν προσωρινοί δασμοί. Συνολικά, 12 υποθέσεις περατώθηκαν με την επιβολή οριστικών δασμών, ενώ δύο έρευνες περατώθηκαν χωρίς την επιβολή μέτρων.

## **1.3. Έρευνες επανεξέτασης**

Οι έρευνες επανεξέτασης εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν σημαντικό μέρος των εργασιών που εκτελούν οι υπηρεσίες της Επιτροπής για τα μέσα εμπορικής άμυνας. Ο πίνακας 1 του εγγράφου εργασίας παρέχει στατιστικά στοιχεία για την περίοδο 2013-2017.

### *1.3.1. Επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων (βλ. παράρτημα ΣΤ)*

Το άρθρο 11 παράγραφος 2 του βασικού κανονισμού ΑΝ και το άρθρο 18 του κανονισμού ΚΕ προβλέπουν τη λήξη ισχύος των μέτρων μετά την παρέλευση πέντε ετών, εκτός εάν, από την επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, προκύψει ότι πρέπει να διατηρηθούν τα μέτρα αυτά με την αρχική τους μορφή.

Το 2017 ξεκίνησαν εννέα επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων, ενώ περατώθηκαν 19 επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων με την επιβεβαίωση του δασμού για περαιτέρω περίοδο πέντε ετών. Μία επανεξέταση ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων κατέληξε στη λήξη των μέτρων. Κατά τη διάρκεια του 2017 έληξαν αυτόματα πέντε μέτρα (όλα αντιντάμπινγκ), δηλ. χωρίς επανεξέταση, ύστερα από πενταετή διάρκεια.

### *1.3.2. Ενδιάμεσες επανεξετάσεις (βλ. παράρτημα Ζ)*

Το άρθρο 11 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού ΑΝ και το άρθρο 19 του κανονισμού ΚΕ προβλέπουν την επανεξέταση των μέτρων κατά τη διάρκεια της περιόδου ισχύος τους, προκειμένου να προσαρμοστούν με βάση τις μεταβαλλόμενες συνθήκες. Οι επανεξετάσεις μπορούν να περιορίζονται στο ντάμπινγκ, στις επιδοτήσεις ή στη ζημία.

Κατά τη διάρκεια του 2017 κινήθηκαν συνολικά δύο διαδικασίες ενδιάμεσης επανεξέτασης. Μία ενδιάμεση επανεξέταση περατώθηκε με την τροποποίηση των μέτρων και μία περατώθηκε χωρίς την τροποποίηση των μέτρων.

### *1.3.3. «Άλλες» ενδιάμεσες επανεξετάσεις (βλ. παράρτημα Η)*

Στη διάρκεια του 2017 κινήθηκαν δύο «άλλες» επανεξετάσεις - δηλαδή, επανεξετάσεις που δεν ενέπιπταν σε εκείνες οι οποίες αρχίζουν συνήθως βάσει του άρθρου 11 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού ΑΝ ή του άρθρου 19 του βασικού κανονισμού ΚΕ. Πέντε παρόμοιες επανεξετάσεις περατώθηκαν το 2017. Οι επανεξετάσεις αυτές αφορούν συνήθως την εφαρμογή δικαστικών αποφάσεων.

#### 1.3.4. *Επανεξετάσεις για νέο εξαγωγέα (βλ. παράρτημα I)*

Το άρθρο 11 παράγραφος 4 του βασικού κανονισμού AN και το άρθρο 20 του βασικού κανονισμού ΚΕ προβλέπουν, αντίστοιχα, την επανεξέταση για «νέο εξαγωγέα» και την επανεξέταση «με ταχεία διαδικασία» για τον καθορισμό ενός ατομικού περιθωρίου ντάμπινγκ ή ενός ατομικού αντισταθμιστικού δασμού για νέους εξαγωγείς που είναι εγκατεστημένοι στην υπό εξέταση χώρα εξαγωγής, ο οποίος δεν εξήγαγε το προϊόν κατά την περίοδο της έρευνας. Οι εν λόγω εξαγωγείς πρέπει να αποδείξουν ότι είναι πράγματι νέοι εξαγωγείς και ότι άρχισαν ουσιαστικά να εξάγουν στην ΕΕ μετά την περίοδο της έρευνας. Για τους εν λόγω εξαγωγείς υπολογίζεται ένας ατομικός δασμός, ο οποίος είναι συνήθως χαμηλότερος από τον δασμό που εφαρμόζεται σε εθνική κλίμακα.

Το 2017 κινήθηκαν έξι επανεξετάσεις για νέο εξαγωγέα. Δεν περατώθηκε καμία επανεξέταση αυτού του είδους.

#### 1.3.5. *Έρευνες για την απορρόφηση του δασμού (βλ. παράρτημα I)*

Εάν υπάρχουν επαρκή στοιχεία που να αποδεικνύουν ότι, μετά την περίοδο της αρχικής έρευνας και πριν ή μετά την επιβολή μέτρων, οι τιμές των εξαγωγών μειώθηκαν ή ότι υπήρξε μηδενική ή ανεπαρκής μεταβολή στις τιμές μεταπώλησης ή τις μετέπειτα τιμές πώλησης του εισαχθέντος προϊόντος στην ΕΕ, ενδέχεται να πραγματοποιηθεί επανεξέταση για την «απορρόφηση του δασμού», ώστε να εξεταστεί κατά πόσον το μέτρο επηρέασε τις προαναφερόμενες τιμές. Τα περιθώρια ντάμπινγκ αυτά καθεαυτά μπορούν να υπολογιστούν εκ νέου και ο δασμός να αυξηθεί, ώστε να ληφθούν υπόψη αυτές οι χαμηλότερες τιμές εξαγωγών. Η δυνατότητα διενέργειας επανεξετάσεων για την «απορρόφηση των μέτρων» αναφέρεται στο άρθρο 12 του βασικού κανονισμού AN και στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του βασικού κανονισμού ΚΕ.

Το 2017 δεν κινήθηκε καμία επανεξέταση κατά της απορρόφησης. Μια τέτοια επανεξέταση ολοκληρώθηκε χωρίς αύξηση του δασμού.

#### 1.3.6. *Έρευνες για την καταστρατήγηση των μέτρων (βλ. παράρτημα IA)*

Η δυνατότητα επανέναρξης έρευνας σε περιπτώσεις στις οποίες προσκομίζονται στοιχεία που αποδεικνύουν ότι τα μέτρα καταστρατηγούνται προβλέπεται στο άρθρο 13 του βασικού κανονισμού AN και στο άρθρο 23 του βασικού κανονισμού ΚΕ.

Το 2017 κινήθηκαν τρεις τέτοιες έρευνες. Διενεργήθηκε μια έρευνα κατά της καταστρατήγησης των μέτρων η οποία οδήγησε στην επέκτασή τους, ενώ μια άλλη περατώθηκε χωρίς την επέκτασή τους.

### 1.4. **Έρευνες για την εφαρμογή μέτρων διασφάλισης (βλ. παράρτημα IB)**

Κατά τη διάρκεια του 2017 δεν ξεκίνησε καμία έρευνα για μέτρα διασφάλισης ούτε επιβλήθηκαν μέτρα.

## 2. **ΕΠΙΒΟΛΗ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ AN/ΚΕ**

### 2.1. **Παρακολούθηση των μέτρων**

Οι επακόλουθες δραστηριότητες σχετικά με ισχύοντα μέτρα επικεντρώθηκαν σε τέσσερις κύριους τομείς: 1) πρόληψη της απάτης· 2) παρακολούθηση των εμπορικών

ροών και των εξελίξεων στην αγορά: 3) βελτίωση της αποτελεσματικότητας με τα κατάλληλα μέσα και 4) αντίδραση σε παράτυπες πρακτικές. Αυτές οι δραστηριότητες επέτρεψαν στις υπηρεσίες της Επιτροπής, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να αναλάβουν προληπτική δράση για να εξασφαλίσουν την κατάλληλη επιβολή των μέτρων εμπορικής άμυνας στην Ευρωπαϊκή Ένωση.

## **2.2. Έλεγχος των αναλήψεων υποχρεώσεων (βλ. παραρτήματα ΙΓ και ΙΘ)**

Η παρακολούθηση των αναλήψεων υποχρεώσεων εντάσσεται στις δραστηριότητες που αφορούν την επιβολή της νομοθεσίας, δεδομένου ότι οι αναλήψεις υποχρεώσεων αποτελούν μια μορφή μέτρων ΑΝ ή ΚΕ. Γίνονται αποδεκτές από την Επιτροπή εάν, κατόπιν έρευνας, αποδειχθεί ότι μπορούν να εξουδετερώσουν αποτελεσματικά τις ζημιογόνες επιπτώσεις του ντάμπινγκ ή των επιδοτήσεων.

Στις αρχές του 2017 ίσχυαν 102 αναλήψεις υποχρεώσεων. Το 2017 αποσύρθηκαν οι αναλήψεις υποχρεώσεων πέντε εταιρειών, καθώς διαπιστώθηκε ότι είχαν διαπραχθεί παραβάσεις ή ότι η παρακολούθηση των αναλήψεων υποχρεώσεων κατέστη ανέφικτη. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων επτά εταιρειών επίσης αποσύρθηκαν κατόπιν αιτήματος των λόγω εταιρειών. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων 87 εταιρειών καταργήθηκαν. Καμία νέα ανάληψη υποχρεώσεων δεν έγινε δεκτή. Έτσι, ο συνολικός αριθμός των αναλήψεων υποχρεώσεων που ίσχυαν στο τέλος του 2017 ανήλθε σε τρεις.

## **3. ΕΠΙΣΤΡΟΦΕΣ ΔΑΣΜΩΝ**

Το άρθρο 11 παράγραφος 8 του βασικού κανονισμού ΑΝ και το άρθρο 21 παράγραφος 1 του βασικού κανονισμού ΚΕ προβλέπουν ότι οι εισαγωγείς έχουν τη δυνατότητα να ζητήσουν επιστροφή των εισπραχθέντων δασμών αντιντάμπινγκ, εφόσον αποδεικνύεται ότι το περιθώριο του ντάμπινγκ ή της επιδότησης έχει εξουδετερωθεί ή μειωθεί σε επίπεδο χαμηλότερο του ισχύοντος δασμού.

Κατά το 2017 υποβλήθηκαν 75 νέες αιτήσεις για την επιστροφή δασμών. Στο τέλος του 2017 βρίσκονταν σε εξέλιξη τέσσερις έρευνες επιστροφών, οι οποίες κάλυπταν 61 αιτήσεις. Το 2017 εγκρίθηκαν 26 εκτελεστικές αποφάσεις της Επιτροπής για τη χορήγηση μερικής επιστροφής ή για την απόρριψη αιτήσεων επιστροφής.

## **4. ΕΚΣΥΓΧΡΟΝΙΣΜΟΣ ΤΩΝ ΜΕΑ**

Τον Απρίλιο του 2013 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση για τον εκσυγχρονισμό των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ («ΜΕΑ»). Ύστερα από μακρά νομοθετική διαδικασία, στις 5 Δεκεμβρίου 2017 το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατέληξαν σε συμφωνία επί της πρότασης της Επιτροπής, η οποία εν συνεχεία τέθηκε σε ισχύ στις 8 Ιουνίου 2018.

Το γεγονός αυτό αποτελεί ένα σημαντικό βήμα προόδου, καθώς —σε συνδυασμό με τη νέα μέθοδο υπολογισμού (βλ. παρακάτω τμήμα 5 της παρούσας έκθεσης)— αποτελεί την πρώτη σημαντική αλλαγή των μέσων αυτών μετά την ολοκλήρωση του Γύρου της Ουρουγουάης. Βελτιώνεται η αποτελεσματικότητα, η διαφάνεια και η ικανότητα των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ απέναντι στις αλλαγές της παγκόσμιας οικονομίας. Παράλληλα, προσαρμόζονται στις ανάγκες των μικρότερων εταιρειών. Τα μέσα εμπορικής άμυνας της ΕΕ ενεργούν προς όφελος των

παραγωγών της ΕΕ, αλλά λαμβάνουν υπόψη τα συμφέροντα των εισαγωγέων και των κατάντη χρηστών που εξαρτώνται από τις εισαγωγές.

Στις σημαντικότερες συνιστώσες της εκσυγχρονισμένης ενωσιακής νομοθεσίας αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων συγκαταλέγονται οι εξής: βελτιωμένη μέθοδος για τον υπολογισμό του περιθωρίου ζημίας, ανακατασκευή στον υπολογισμό της μη ζημιολόγου τιμής που θα περιλαμβάνει ένα ελάχιστο κέρδος της τάξης του 6 %, βραχύτερο χρονικό πλαίσιο για την επιβολή των προσωρινών μέτρων, θέσπιση μηχανισμού έγκαιρης προειδοποίησης για την επιβολή των προσωρινών μέτρων αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων, παροχή πρόσθετης στήριξης για τις ΜΜΕ της ΕΕ, προσαρμογή του «κανόνα του χαμηλότερου δασμού» της ΕΕ, έτσι ώστε να λαμβάνει υπόψη την ύπαρξη στρεβλώσεων στις τιμές των πρώτων υλών, καθώς και ένας νέος ρόλος για τις κοινωνικές και τις περιβαλλοντικές πτυχές στις διαδικασίες εμπορικής άμυνας.

## **5. ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΑΝΤΙΝΤΑΜΠΙΝΓΚ ΚΑΙ ΚΑΤΑ ΤΩΝ ΕΠΙΔΟΤΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΕΝΩΣΙΑΚΗΣ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑΣ ΤΟ 2017**

Στις 9 Νοεμβρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε πρόταση για την τροποποίηση των κανονισμών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων της ΕΕ, με σκοπό να εισάγει μια νέα μεθοδολογία για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας, έτσι ώστε να αντιμετωπίζονται καλύτερα οι προκαλούμενες από κράτος στρεβλώσεις της αγοράς σε τρίτες χώρες και να ενισχυθεί το μέσο κατά των επιδοτήσεων. Οι τροποποιήσεις αυτές στους κανονισμούς ΑΝ και ΚΕ της ΕΕ τέθηκαν σε ισχύ στις 20 Δεκεμβρίου 2017.

Η νέα μεθοδολογία προσπαθεί να αντιμετωπίσει σημαντικές προκαλούμενες από κράτος στρεβλώσεις καθώς και τις νέες οικονομικές εξελίξεις που μεσολάβησαν τα τελευταία έτη. Αυτές οι στρεβλώσεις μπορούν να επικρατούν στο σύνολο μιας χώρας ή σε έναν συγκεκριμένο τομέα της οικονομίας της. Όσον αφορά το θέμα αυτό, η νέα μεθοδολογία είναι ουδέτερη ως προς τη χώρα και εφαρμόζεται σε όλα τα μέλη του ΠΟΕ. Η νομοθεσία καθιστά σαφές ότι η έγκριση μιας νέας μεθόδου υπολογισμού του ντάμπινγκ δεν θίγει τη μεταχείριση οποιασδήποτε χώρας ως χώρας που δεν έχει οικονομία της αγοράς. Όταν αποδεικνύεται ότι είναι ακατάλληλο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές ή το κόστος σε μια τρίτη χώρα λόγω των προκαλουμένων από το κράτος στρεβλώσεων στην οικονομία της, θα εφαρμόζεται η νέα μεθοδολογία για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας ενός προϊόντος.

Για να εφαρμοστεί η νέα μεθοδολογία, θα πρέπει να αποδειχτεί ότι δεν είναι κατάλληλο να χρησιμοποιηθούν οι εγχώριες τιμές και το κόστος λόγω σημαντικών στρεβλώσεων στην χώρα εξαγωγής. Προκειμένου να καθοριστεί αν υφίστανται στρεβλώσεις θα λαμβάνονται υπόψη διάφορα κριτήρια, όπως οι κρατικές πολιτικές και παρέμβαση, η εκτεταμένη παρουσία κρατικών επιχειρήσεων, οι διακρίσεις υπέρ των εγχώριων επιχειρήσεων ή η έλλειψη ανεξαρτησίας του χρηματοπιστωτικού τομέα.

Τα στοιχεία που περιέχονται στις εκθέσεις της Επιτροπής για τις χώρες / τους τομείς στους οποίους εντοπίζονται στρεβλώσεις μπορούν να χρησιμοποιηθούν από τους κλάδους της Ένωσης για να υποστηρίξουν τις θέσεις τους σχετικά με χώρες στις

οποίες υφίστανται στρεβλώσεις. Η Επιτροπή θα επιλέξει τις χώρες για τις οποίες θα εκπονήσει εκθέσεις ανάλογα με τη βαρύτητά τους στο πλαίσιο της συνολικής δραστηριότητας αντιντάμπινγκ της ΕΕ, καθώς και ανάλογα με τις ενδείξεις για την ύπαρξη σημαντικών στρεβλώσεων. Την ημέρα έναρξης ισχύος της νέας νομοθεσίας η ΓΔ Εμπορίου δημοσίευσε στον ιστοχώρο της μια έκθεση για τις στρεβλώσεις της αγοράς στην οικονομία της Κίνας, της χώρας που αποτελεί το αντικείμενο των περισσότερων μέτρων αντιντάμπινγκ της ΕΕ. Η Επιτροπή ανακοίνωσε επίσης ότι η επόμενη έκθεση χώρας θα αφορά τη Ρωσία.

Οι νέες αυτοί κανόνες εφαρμόζονται σε όλες τις νέες έρευνες και επανεξετάσεις ενόψει της λήξης ισχύος των μέτρων που κινήθηκαν μετά τις 20 Δεκεμβρίου 2017. Οι ενδιάμεσες επανεξετάσεις που κινήθηκαν μετά την ημερομηνία αυτή θα βασίζονται στη νέα μεθοδολογία, εάν το ίδιο το μέτρο βασίζεται στη νέα μεθοδολογία. Εάν το μέτρο που υπόκειται σε επανεξέταση έχει ως βάση του την προηγούμενη μεθοδολογία, η μεθοδολογία αυτή θα συνεχίσει να εφαρμόζεται σε οποιαδήποτε ενδιάμεση επανεξέταση, προτού κινήθει η πρώτη επανεξέταση ενόψει της λήξης των μέτρων μετά τις 20 Δεκεμβρίου 2017.

Η νέα νομοθεσία ενίσχυσε επίσης το μέσο κατά των επιδοτήσεων προκειμένου να αυξηθεί η ικανότητα της Επιτροπής να εντοπίζει το πλήρες μέγεθος των επιδοτήσεων (καθιστώντας δυνατή την αντιμετώπιση και των επιδοτήσεων που εντοπίστηκαν κατά την πορεία της έρευνας).

## **6. ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ (ΚΟΑ) ΣΕ ΕΘΝΙΚΗ ΚΛΙΜΑΚΑ**

Με την έναρξη ισχύος της νέας μεθοδολογίας υπολογισμού στις 20 Δεκεμβρίου 2017 η διάταξη που αφορά τις χώρες που δεν έχουν οικονομία αγοράς (άρθρο 2 παράγραφος 7 του βασικού κανονισμού ΑΝ) άλλαξε. Το πεδίο εφαρμογής της καλύπτει τώρα μόνο τις χώρες που δεν αποτελούν μέλη του ΠΟΕ και περιλαμβάνονται στο παράρτημα 1 του κανονισμού 2015/755<sup>4</sup>. Εν περιλήψει, στις περιπτώσεις αυτές η κανονική αξία υπολογίζεται με βάση το κόστος και τις τιμές που διαπιστώνονται σε μια αποκαλούμενη «ανάλογη» χώρα.

## **7. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ / ΔΙΜΕΡΕΙΣ ΕΠΑΦΕΣ**

### **7.1. Μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ)**

Κατά τη διάρκεια του 2017 η υπηρεσία τεχνικής υποστήριξης των ΜΜΕ (SME Helpdesk) εξακολούθησε να διεκπεραιώνει αιτήματα για παροχή πληροφοριών σχετικά με τα μέσα εμπορικής άμυνας. Η βοήθεια από την υπηρεσία τεχνικής υποστήριξης προς τις ΜΜΕ κάλυπτε ερωτήσεις σχετικά με συγκεκριμένες περιπτώσεις, καθώς και διατάξεις όσον αφορά τόσο τα διαδικαστικά όσο και τα ουσιαστικά στοιχεία των διαδικασιών αντιντάμπινγκ και κατά των επιδοτήσεων. Η

---

<sup>4</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2015/755 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2015, περί κοινού καθεστώτος εισαγωγών από ορισμένες τρίτες χώρες (ΕΕ L 123 της 19.5.2015, σ. 33).



εν λόγω υπηρεσία τεχνικής υποστήριξης συστάθηκε το 2004 ως απάντηση στις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι ΜΜΕ λόγω του μικρού τους μεγέθους και των περιορισμένων πόρων τους, σε σχέση με την πολυπλοκότητα των ερευνών εμπορικής άμυνας.

## **7.2. Διμερείς επαφές/δραστηριότητες πληροφόρησης – κλάδος παραγωγής και τρίτες χώρες**

Η επεξήγηση της νομοθεσίας και της πρακτικής των δραστηριοτήτων εμπορικής άμυνας της ΕΕ και η ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τις πρακτικές τρίτων χωρών αποτελούν σημαντικό μέρος της εργασίας των υπηρεσιών των ΜΕΑ. Μια σειρά διμερών συναντήσεων για την ανταλλαγή ορθών πρακτικών με τους αρμόδιους για θέματα μέσω εμπορικής άμυνας υπαλλήλους από τις ΗΠΑ, την Κίνα, την Ιαπωνία και την Κορέα έλαβε χώρα το 2017.

Κατά τη διάρκεια του 2017 οι υπηρεσίες εμπορικής άμυνας είχαν επαφές με σχεδόν όλες τις οργανώσεις των κύριων ενδιαφερομένων που επηρεάζονται από τα θέματα εμπορικής άμυνας και συμμετείχαν σε τακτικές συνεδριάσεις με τη Business Europe καθώς και με ενώσεις του κλάδου. Ένα από τα κύρια θέματα που συζητήθηκαν κατά τις συναντήσεις αυτές ήταν οι νομοθετικές αλλαγές σχετικά με τα μέσα εμπορικής άμυνας.

## **8. ΔΙΚΑΣΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ: ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ (ΔΕΕ) ΚΑΙ ΤΟΥ ΓΕΝΙΚΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΈΝΩΣΗΣ (ΓΔ)**

Το 2017 το Γενικό Δικαστήριο («ΓΔ») και το Δικαστήριο της ΕΕ («ΔΕΕ») εξέδωσαν συνολικά 29 αποφάσεις στους τομείς του αντιντάμπινγκ ή κατά των επιδοτήσεων. 15 αποφάσεις εκδόθηκαν από το Γενικό Δικαστήριο. 12 αφορούσαν εφέσεις κατά των αποφάσεων του Γενικού Δικαστηρίου επί τις οποίες απεφάνθη το ΔΕΕ. Τέλος, το ΔΕΕ εξέδωσε επίσης δύο προδικαστικές αποφάσεις στον τομέα των μέσων εμπορικής άμυνας.

Ασκήθηκαν είκοσι νέες προσφυγές το 2017 (σε σύγκριση με 34 το 2016, 20 το 2015, 37 το 2014, 33 το 2013, 23 το 2012 και 16 το 2011). 11 από αυτές ασκήθηκαν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου (δέκα προσφυγές αναίρεσης και μια αίτηση καθορισμού των δικαστικών εξόδων) και εννέα ενώπιον του ΔΕΕ (έξι εφέσεις και τρεις προδικαστικές αποφάσεις).

Στο παράρτημα ΚΑ του εγγράφου εργασίας περιλαμβάνεται κατάλογος των υποθέσεων ΑΝ/ΚΕ που εξακολουθούσαν να εκκρεμούν ενώπιον του Γενικού Δικαστηρίου και του Δικαστηρίου της ΕΕ στο τέλος του 2017.

## **9. ΔΡΑΣΤΗΡΙΟΤΗΤΕΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΠΑΓΚΟΣΜΙΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ (ΠΟΕ)**

### **9.1. Επίλυση διαφορών στον τομέα του ΑΝ, των ΚΕ και των ΜΑ**

Ο ΠΟΕ προβλέπει αυστηρή διαδικασία για την επίλυση των διαφορών μεταξύ των μελών του σχετικά με την εφαρμογή των συμφωνιών του ΠΟΕ.

Στις 5 Σεπτεμβρίου 2017 το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο διαβίβασε την έκθεσή του στην υπόθεση κατά της ΕΕ σχετικά με εισαγωγές ορισμένων λιπαρών

αλκοολών από την Ινδονησία. Το δευτεροβάθμιο δικαιοδοτικό όργανο επιβεβαίωσε το συμπέρασμα της ειδικής ομάδας, δηλαδή ότι η Ινδονησία δεν απέδειξε ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση ενέργησε κατά τρόπο ασυμβίβαστο με το άρθρο 2.4 της συμφωνίας αντιντάμπινγκ του ΠΟΕ («ΣΑ»).

Στις 6 Ιουλίου 2017 η ειδική ομάδα εξέδωσε την έκθεσή της στην υπόθεση κατά της ΕΕ σχετικά με τα αντισταθμιστικά μέτρα για ορισμένους τύπους τερεφθαλικού πολυαιθυλενίου καταγωγής Πακιστάν (DS486). Η ειδική ομάδα έκρινε ότι το συμπέρασμα της ΕΕ, ότι δηλαδή το συνολικό ποσό της διαγραφής δασμών ήταν αντισταθμίσιμη επιδότηση βάσει της συμφωνίας ΕΑΜ, δεν συμβιβάζεται με το άρθρο 3 παράγραφος 1 στοιχείο α) της συμφωνίας ΕΑΜ.

Στις 12 Δεκεμβρίου 2016 η Λαϊκή Δημοκρατία της Κίνας ζήτησε διαβουλεύσεις με την ΕΕ επί των διατάξεων του βασικού κανονισμού αντιντάμπινγκ της ΕΕ που διέπουν τον καθορισμό της κανονικής αξίας σε σχέση με εισαγωγές από την Κίνα (DS516). Στις 23 Ιανουαρίου 2017 πραγματοποιήθηκε ένας πρώτος γύρος διαβουλεύσεων και στη συνέχεια συστάθηκε στις 3 Απριλίου 2017 η ειδική ομάδα.

Στις 23 Οκτωβρίου 2017 η ΕΕ πληροφόρησε το όργανο επίλυσης διαφορών (ΟΕΔ) ότι με την έκδοση του κανονισμού<sup>5</sup> για την τροποποίηση των μέτρων αντιντάμπινγκ για το βιοντίζελ που δεν συμβιβάζονταν με τους κανόνες του ΠΟΕ εξασφαλίστηκε η πλήρης εφαρμογή των συστάσεων και των αποφάσεων του ΟΕΔ στην υπόθεση κατά της ΕΕ σχετικά με μέτρα αντιντάμπινγκ για τις εισαγωγές βιοντίζελ από την Αργεντινή (DS473).

Το 2017 ήταν σε εξέλιξη διαδικασίες επίλυσης διαφορών όσον αφορά την υπόθεση σχετικά με τα μέτρα αντιντάμπινγκ της ΕΕ για τις εισαγωγές βιοντίζελ από την Ινδονησία (DS480). Η ειδική ομάδα διαβίβασε την έκθεσή της στα μέλη της στις 25 Ιανουαρίου 2018. Για πιο λεπτομερείς πληροφορίες ανατρέξτε στο τμήμα 4.2.3 του εγγράφου εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής που συνοδεύει την παρούσα έκθεση («Άλλες» επανεξετάσεις).

## **9.2. Άλλες δραστηριότητες του ΠΟΕ**

Κατά τη διάρκεια του 2017 διεξήχθησαν στη Γενεύη εντατικές διαπραγματεύσεις σχετικά με τις επιδοτήσεις στον τομέα της αλιείας. Παρά την περιορισμένη πρόοδο των συζητήσεων στην 11<sup>η</sup> υπουργική διάσκεψη που έλαβε χώρα τον Δεκέμβριο του 2017 στο Μπουένος Άιρες, τα μέλη του ΠΟΕ συμφώνησαν σε ένα πρόγραμμα εργασίας που θα αποτελέσει τη βάση για περαιτέρω διαπραγματεύσεις, έτσι ώστε να εγκριθεί μια ολοκληρωμένη συμφωνία στην επόμενη υπουργική διάσκεψη που θα λάβει χώρα το 2019. Τα μέλη έχουν επίσης δεσμευτεί να συμμορφωθούν πλήρως με τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά την κοινοποίηση στον τομέα των επιδοτήσεων στον τομέα της αλιείας.

Το 2017 σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της στο πλαίσιο του ΠΟΕ, η ΕΕ υπέβαλε νέα κοινοποίηση σχετικά με τις επιδοτήσεις που καλύπτει τα έτη 2015 και 2016. Η

---

<sup>5</sup> Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2017/1578 της Επιτροπής, της 18ης Σεπτεμβρίου 2017, για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1194/2013. (ΕΕ L 239 της 19.9.2017, σ. 9)

κοινοποίηση περιλάμβανε όλες τις επιδοτήσεις που χορηγήθηκαν σε επίπεδο της ΕΕ, καθώς και τις επιδοτήσεις που χορηγήθηκαν από κάθε ένα από τα κράτη μέλη. Τον Οκτώβριο του 2017 ξεκίνησε η επανεξέταση των σχετικών στοιχείων στην ειδική σύνοδο της επιτροπής επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών δασμών, η οποία θα συνεχιστεί κατά τη διάρκεια του 2018. Στο πλαίσιο της ειδικής αυτής επιτροπής, οι υπηρεσίες της Επιτροπής συμμετείχαν επίσης στις συναντήσεις που έλαβαν χώρα τον Απρίλιο και τον Οκτώβριο του 2017 για την επανεξέταση της κοινοποίησης περί επιδοτήσεων του 2015.

Επιπλέον, η ΕΕ συμμετείχε στις εργασίες της τακτικής επιτροπής επιδοτήσεων και αντισταθμιστικών δασμών τον Απρίλιο και τον Οκτώβριο του 2017. Τον Απρίλιο η ΕΕ (μαζί με τον Καναδά, την Ιαπωνία και τις ΗΠΑ) υπέβαλε στην επιτροπή του ΠΟΕ για τις επιδοτήσεις και τους αντισταθμιστικούς δασμούς έγγραφο όσον αφορά τον ρόλο των επιδοτήσεων στη δημιουργία πλεονάζουσας παραγωγικής ικανότητας σε διάφορους τομείς οικονομικής δραστηριότητας. Η ΕΕ οργάνωσε επίσης ένα σεμινάριο σχετικά με το ίδιο θέμα τον Οκτώβριο του 2017 στο πλαίσιο του ΠΟΕ και παρουσίασε τα κύρια συμπεράσματα του σεμιναρίου αυτού στη σύνοδο της επιτροπής τον Οκτώβριο. Πέρα από τις συζητήσεις αυτές, συζητήθηκε το θέμα της ανεπαρκούς διαφάνειας των επιδοτήσεων σε πολλά κράτη μέλη του ΠΟΕ.

Επιπλέον, η ΕΕ συμμετείχε ενεργά στις τακτικές εργασίες των επιτροπών του ΠΟΕ για το αντιντάμπινγκ και τα μέτρα διασφάλισης. Απάντησε σε ερωτήσεις σχετικά με υποθέσεις που αφορούν την ΕΕ και εξέφρασε την ανησυχία της για δραστηριότητες εμπορικής άμυνας από άλλες χώρες οι οποίες θίγουν τους εξαγωγείς της ΕΕ.

Τον Απρίλιο του 2017, στο πλαίσιο της άτυπης ομάδας για την καταστρατήγηση των μέτρων αντιντάμπινγκ οι υπηρεσίες εμπορικής άμυνας της ΕΕ έκαναν μια παρουσίαση της νομοθεσίας και των πρακτικών της ΕΕ για την αντιμετώπιση της καταστρατήγησης των μέτρων αντιντάμπινγκ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συμμετείχαν ενεργά και στις δύο συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας για την εφαρμογή των μέτρων αντιντάμπινγκ.

## **10. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

Οι δραστηριότητες σε θέματα μέσω εμπορικής άμυνας ήταν εντατικές. Ο αριθμός των ερευνών παρέμεινε υψηλός. Οι ευρωπαϊκοί κλάδοι παραγωγής, υπό την πίεση των εισαγωγών που αποτελούν αντικείμενο ντάμπινγκ, η οποία σε ορισμένες περιπτώσεις επιδεινώθηκε από τη συνεχιζόμενη πλεονάζουσα ικανότητα, καθώς και από την εκτεταμένη χρήση των επιδοτήσεων σε ορισμένες χώρες, συνέχισαν να καλούν την Επιτροπή να κάνει χρήση των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ για να τους βοηθήσει. Ο αριθμός προσωρινών και οριστικών μέτρων που επιβλήθηκαν παραμένει σχετικά σταθερός σε σύγκριση με το 2016. Ωστόσο, ο αριθμός των ερευνών επανεξέτασης που κινήθηκαν αυξήθηκε σημαντικά, κατά 75% σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Όπως και τα προηγούμενα χρόνια η ΕΕ δεν έλαβε μέτρα διασφάλισης.

Το 2017 ξεχώρισε για τις νομοθετικές δραστηριότητες. Θεσπίστηκε μια νέα μεθοδολογία αντιντάμπινγκ για τον υπολογισμό της κανονικής αξίας σε έρευνες για χώρες στις οποίες σημειώνονται σοβαρές στρεβλώσεις της αγοράς, και ενισχύθηκε

το μέσο κατά των επιδοτήσεων. Ο νέος κανονισμός συνοδεύτηκε από τη δημοσίευση μιας έκθεσης για τις σημαντικές προκαλούμενες από το κράτος στρεβλώσεις της αγοράς στην Κίνα. Τέλος, το 2017 προλείανε το έδαφος για τον εκσυγχρονισμό των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ. Συνολικά, οι τροποποιήσεις αυτές των βασικών κανονισμών αποτελούν μια μείζονα αναμόρφωση της πολιτικής και των μέσων εμπορικής άμυνας της ΕΕ προς όφελος όλων των ενδιαφερομένων.

Έτσι, εξασφαλίστηκε ότι η ΕΕ διαθέτει επαρκώς ισχυρά μέσα εμπορικής άμυνας για την αντιμετώπιση των στρεβλώσεων στην παγκόσμια οικονομία.