

## Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Ταμείο Ασύλου και Μετανάστευσης»

(2018/C 461/13)

**Γενικός εισηγητής:** ο κ. Peter BOSSMAN (SL/PES), δήμαρχος Πιράν**Έγγραφο αναφοράς:** Πρόταση «Κανονισμός του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του Ταμείου Ασύλου και Μετανάστευσης»

COM(2018) 471 final

## I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

## Τροπολογία 1

COM(2018) 471 final, Αιτιολογική πρόταση 42

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Για να ενισχυθεί η ικανότητα της Ένωσης για την άμεση αντιμετώπιση απρόβλεπτης ή δυσανάλογης σοβαρής μεταναστευτικής πίεσης σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, που χαρακτηρίζεται από μαζική ή δυσανάλογα μεγάλη συρροή υπηκόων τρίτων χωρών, η οποία δημιουργεί μεγάλες και έκτακτες ανάγκες όσον αφορά την υποδοχή τους και τις εγκαταστάσεις κράτησης, τα συστήματα και τις διαδικασίες διαχείρισης της μετανάστευσης και ασύλου, καθώς και από σημαντικές μεταναστευτικές πιέσεις σε τρίτες χώρες λόγω των πολιτικών εξελίξεων ή συγκρούσεων, θα πρέπει να είναι δυνατό να παρέχεται βοήθεια έκτακτης ανάγκης σύμφωνα με το πλαίσιο που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό.</p>	<p>Για να ενισχυθεί η ικανότητα της Ένωσης για την άμεση αντιμετώπιση απρόβλεπτης ή δυσανάλογης σοβαρής μεταναστευτικής πίεσης σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, που χαρακτηρίζεται από μαζική ή δυσανάλογα μεγάλη συρροή υπηκόων τρίτων χωρών —<b>ιδίως όταν πρόκειται για ευάλωτα πρόσωπα, όπως οι ασυνόδευτοι ανήλικοι</b>—, η οποία δημιουργεί μεγάλες και έκτακτες ανάγκες όσον αφορά την υποδοχή τους και τις εγκαταστάσεις κράτησης, τα συστήματα και τις διαδικασίες διαχείρισης της μετανάστευσης και ασύλου, καθώς και από σημαντικές μεταναστευτικές πιέσεις σε τρίτες χώρες λόγω των πολιτικών εξελίξεων ή συγκρούσεων, θα πρέπει να είναι δυνατό να παρέχεται βοήθεια έκτακτης ανάγκης <b>και συνδρομή για τη δημιουργία υποδομών</b>, σύμφωνα με το πλαίσιο που ορίζεται στον παρόντα κανονισμό.</p>

## Αιτιολογία

Πρέπει να θεσπιστεί ένα κονδύλιο επείγουσας χρηματοδότησης για την αντιμετώπιση καταστάσεων κατά τις οποίες τα κράτη μέλη δεν μπορούν να αντεπεξέλθουν στις προκλήσεις που συνεπάγεται η άφιξη ευάλωτων ατόμων από τρίτες χώρες, ιδίως δε ασυνόδευτων ανηλίκων, που απαιτεί ειδικά μέτρα.

**Τροπολογία 2**

COM(2018) 471 final, άρθρο 3 παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Στο πλαίσιο του πολιτικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το Ταμείο συμβάλλει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:</p> <p>α) ενίσχυση και ανάπτυξη όλων των πτυχών του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, συμπεριλαμβανομένης της εξωτερικής του διάστασης·</p> <p>β) στήριξη της νόμιμης μετανάστευσης προς τα κράτη μέλη, καθώς και συμβολή στην ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών·</p> <p>γ) συμβολή στην αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης και διασφάλιση της αποτελεσματικής επιστροφής και επανεισοχής στις τρίτες χώρες.</p>	<p>Στο πλαίσιο του πολιτικού στόχου που ορίζεται στην παράγραφο 1, το Ταμείο συμβάλλει στην επίτευξη των ακόλουθων ειδικών στόχων:</p> <p>α) ενίσχυση και ανάπτυξη όλων των πτυχών του Κοινού Ευρωπαϊκού Συστήματος Ασύλου, συμπεριλαμβανομένης της εξωτερικής του διάστασης·</p> <p>β) στήριξη της νόμιμης μετανάστευσης προς τα κράτη μέλη, καθώς και συμβολή στην ένταξη υπηκόων τρίτων χωρών <b>και στη θέσπιση διαύλων για την ευόδωσή της με τάξη και ασφάλεια</b>·</p> <p>γ) συμβολή στην αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης και στη διασφάλιση της αποτελεσματικής επιστροφής και επανεισοχής στις τρίτες χώρες <b>με εξασφάλιση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων</b>·</p> <p>δ) <b>μεγαλύτερη αλληλεγγύη και κατανομή ευθυνών μεταξύ των κρατών μελών, ιδίως όσον αφορά τα κράτη μέλη που πλήττονται περισσότερο από τις εισροές μεταναστών και αιτούντων άσυλο, μεταξύ άλλων μέσω πρακτικής συνεργασίας.</b></p>

**Αιτιολογία**

Αυτός ο συγκεκριμένος στόχος βρίσκεται στον ισχύοντα κανονισμό TAME και θα πρέπει να αναφέρεται ρητά ως ειδικός στόχος του μελλοντικού κανονισμού TAM.

**Τροπολογία 3**

COM(2018) 471 final, άρθρο 8

Σχέδιο γνωμοδότησης	Τροπολογία
Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	
<p>Προϋπολογισμός</p> <p>1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του Ταμείου για την περίοδο 2021-2027 ανέρχεται σε <b>10 415 000 000</b> EUR σε τρέχουσες τιμές.</p> <p>2. Οι χρηματοδοτικοί πόροι χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:</p>	<p>Προϋπολογισμός</p> <p>1. Το χρηματοδοτικό κονδύλιο για την εφαρμογή του Ταμείου για την περίοδο 2021-2027 ανέρχεται σε <b>16 188 000 000</b> EUR σε τρέχουσες τιμές.</p> <p>2. Οι χρηματοδοτικοί πόροι χρησιμοποιούνται ως ακολούθως:</p>

Σχέδιο γνωμοδότησης	Τροπολογία
Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	
α) <b>6 249 000 000</b> EUR διατίθενται για τα προγράμματα που εφαρμόζονται στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης·  β) <b>4 166 000 000</b> EUR διατίθενται στο θεματικό μέσο.  3. Μέχρι το 0,42 % του χρηματοδοτικού κονδυλίου διατίθεται για τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΕ) xx/xx [Κανονισμός περί Κοινών Διατάξεων].	α) <b>10 790 000 000</b> EUR διατίθενται για τα προγράμματα που εφαρμόζονται στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης·  β) <b>5 398 000 000</b> EUR διατίθενται στο θεματικό μέσο.  3. Μέχρι το 0,42 % του χρηματοδοτικού κονδυλίου διατίθεται για τεχνική βοήθεια με πρωτοβουλία της Επιτροπής, όπως αναφέρεται στο άρθρο 29 του κανονισμού (ΕΕ) xx/xx [Κανονισμός περί Κοινών Διατάξεων].

### Αιτιολογία

Η προτεινόμενη αύξηση για τη μετανάστευση και το άσυλο αντανακλά την αύξηση 2,4 φορές των πόρων που διατίθενται για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων και αντικατοπτρίζει το γεγονός ότι στις παρούσες προτάσεις δεν προβλέπεται αύξηση των χρηματοδοτικών πιστώσεων στο πλαίσιο του ΕΚΤ+ για τη νέα αποστολή που συνίσταται στη μακροπρόθεσμη ένταξη.

### Τροπολογία 4

COM(2018) 471 final, άρθρο 9 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕΠ
[...] Η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο χρησιμοποιείται για τις συνιστώσες του:  α) ειδικές δράσεις·  β) δράσεις της Ένωσης·  γ) βοήθεια έκτακτης ανάγκης·  δ) επανεγκατάσταση·  ε) στήριξη στα κράτη μέλη που συμβάλλουν στις προσπάθειες αλληλεγγύης και επιμερισμού των ευθυνών·  <b>και</b>  στ) Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης.  [....]	[...] Η χρηματοδότηση από το θεματικό μέσο χρησιμοποιείται για τις συνιστώσες του:  α) ειδικές δράσεις·  β) δράσεις της Ένωσης·  γ) βοήθεια έκτακτης ανάγκης·  δ) επανεγκατάσταση·  ε) στήριξη στα κράτη μέλη που συμβάλλουν στις προσπάθειες αλληλεγγύης και επιμερισμού των ευθυνών·  <b>και</b>  στ) Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης  <b>ζ) Ευρωπαϊκή ολοκλήρωση δικτύων τοπικών και περιφερειακών αρχών.</b>  [....]

### Αιτιολογία

Οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές διαδραματίζουν ζωτικό ρόλο στην ένταξη των μεταναστών, πράγμα που αποτελεί ουσιώδη συνιστώσα των μεταναστευτικών πολιτικών.

**Τροπολογία 5**

COM(2018) 471 final, άρθρο 9 παράγραφος 6

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Το θεματικό μέσο ειδικότερα στηρίζει τις δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο του μέτρου εφαρμογής που αναφέρεται στο άρθρο 2 στοιχείο β) του παραρτήματος II και οι οποίες εφαρμόζονται από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές ή από οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών.</p>	<p>Το θεματικό μέσο ειδικότερα στηρίζει τις δράσεις που εμπίπτουν στο πεδίο του μέτρου εφαρμογής που αναφέρεται στο άρθρο 2 στοιχείο β) του παραρτήματος II και οι οποίες εφαρμόζονται από τις τοπικές και περιφερειακές αρχές ή από οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών. <b>Τουλάχιστον το 30 % της χρηματοδότησης από θεματικά μέσα θα διατίθεται για τον σκοπό αυτό.</b></p>

**Αιτιολογία**

Οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές διαδραματίζουν ζωτικό ρόλο στην ένταξη των μεταναστών, πράγμα που αποτελεί ουσιώδη συνιστώσα των μεταναστευτικών πολιτικών.

**Τροπολογία 6**

COM(2018) 471 final, άρθρο 13 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p><b>Κάθε κράτος μέλος εξασφαλίζει ότι οι προτεραιότητες του προγράμματός του είναι συνεπείς και ανταποκρίνονται στις προκλήσεις και προτεραιότητες της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης της μετανάστευσης και συνάδουν πλήρως με το σχετικό κεκτημένο της Ένωσης και τις συμφωνηθείσες προτεραιότητες της Ένωσης. Κατά τον καθορισμό των προτεραιοτήτων των προγραμμάτων τους, τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι τα μέτρα εφαρμογής που ορίζονται στο παράρτημα II λαμβάνονται επαρκώς υπόψη.</b></p>	<p><b>Κάθε κράτος μέλος διαθέτει τουλάχιστον 20 % των πόρων αυτών στο πρόγραμμά του για τον ειδικό στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο στοιχείο α) και τουλάχιστον 20 % στον ειδικό στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο στοιχείο β). Τα κράτη μέλη δύνανται να παρεκκλίνουν από τα ελάχιστα αυτά ποσοστά μόνον εφόσον στο εθνικό πρόγραμμα διευκρινίζεται λεπτομερώς ότι η επίτευξη του στόχου δεν τίθεται σε κίνδυνο λόγω της διάθεσης λιγότερων πόρων σε σχέση με τα επίπεδα αυτά. Όσον αφορά τον ειδικό στόχο που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο στοιχείο α), τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν διαρθρωτικές ελλείψεις στον τομέα της στέγασης, των υποδομών και των υπηρεσιών δεν θα κατεβαίνουν κάτω από το ελάχιστο ποσοστό που προβλέπεται στον παρόντα κανονισμό.</b></p>

**Αιτιολογία**

Το TAM θα πρέπει να στηρίζει βιώσιμες λύσεις για τη μετανάστευση και να εξασφαλίζει τη συνοχή με τις προτεραιότητες που έχουν συμφωνηθεί από τα κράτη μέλη σε επίπεδο ΕΕ. Η εξασφάλιση ελάχιστων πιστώσεων για τη δημιουργία λειτουργικού συστήματος ασύλου [άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο α)] και για την ανάπτυξη των οδών νόμιμης μετανάστευσης και την υποστήριξη της ένταξης (άρθρο 3 παράγραφος 2 στοιχείο β) θα συμβάλει στην επίτευξη του στόχου πολιτικής του εν λόγω ταμείου (αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών).

Η προτεινόμενη διατύπωση αντιστοιχεί στη διατύπωση των ισχυόντων κανονισμών TAME.

## Τροπολογία 7

COM(2018) 471 final, άρθρο 13 παράγραφος 7

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Τα κράτη μέλη επιδιώκουν ιδίως δράσεις επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο παράρτημα IV. Σε περίπτωση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 32 για την τροποποίηση των ειδικών δράσεων που είναι επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο παράρτημα IV.</p>	<p>Τα κράτη μέλη επιδιώκουν ιδίως δράσεις επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο παράρτημα IV. <b>Τα κράτη μέλη που δεν επιδιώκουν τέτοιες δράσεις θα πρέπει να εξηγούν λεπτομερώς στα εθνικά προγράμματα τον τρόπο με τον οποίο θα μεριμνούν έτσι ώστε η επιλογή αυτή να μην θέτει σε κίνδυνο την επίτευξη των ειδικών στόχων του ΤΑΜ.</b> Σε περίπτωση απρόβλεπτων ή νέων περιστάσεων ή για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της χρηματοδότησης, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 32 για την τροποποίηση των ειδικών δράσεων που είναι επιλέξιμες για υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης, όπως αναφέρεται στο παράρτημα IV.</p>

## Αιτιολογία

Ίδια με την αιτιολογία της τροπολογίας 6.

## Τροπολογία 8

COM(2018) 471 final, άρθρο 21

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>1. Το Ταμείο στηρίζει το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης και χορηγεί την αναγκαία χρηματοδοτική συνδρομή για τις δραστηριότητές του και τη μελλοντική ανάπτυξή του.</p> <p>2. Το ποσό που διατίθεται για το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης από τις ετήσιες πιστώσεις του Ταμείου και το πρόγραμμα εργασίας που καθορίζει τις προτεραιότητες για τις δραστηριότητές του εγκρίνεται από την Επιτροπή κατόπιν εγκρίσεως της διοικούσας επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 5 στοιχείο α) της απόφασης 2008/381/EK (όπως έχει τροποποιηθεί). Η απόφαση της Επιτροπής αποτελεί απόφαση χρηματοδότησης δυνάμει του άρθρου [110] του δημοσιονομικού κανονισμού. Για να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διαθεσιμότητα των πόρων, η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει το πρόγραμμα εργασιών για το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης σε ξεχωριστή απόφαση χρηματοδότησης.</p> <p>3. Η χρηματοδοτική συνδρομή που χορηγείται για τις δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης έχει τη μορφή επιχορηγήσεων προς τα εθνικά σημεία επαφής που αναφέρονται στο άρθρο 3 της απόφασης 2008/381/EK και δημοσίων συμβάσεων, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.</p>	<p>1. Το Ταμείο στηρίζει το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης και χορηγεί την αναγκαία χρηματοδοτική συνδρομή για τις δραστηριότητές του και τη μελλοντική ανάπτυξή του.</p> <p>2. Το ποσό που διατίθεται για το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης από τις ετήσιες πιστώσεις του Ταμείου και το πρόγραμμα εργασίας που καθορίζει τις προτεραιότητες για τις δραστηριότητές του εγκρίνεται από την Επιτροπή κατόπιν εγκρίσεως της διοικούσας επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 5 στοιχείο α) της απόφασης 2008/381/EK (όπως έχει τροποποιηθεί). Η απόφαση της Επιτροπής αποτελεί απόφαση χρηματοδότησης δυνάμει του άρθρου [110] του δημοσιονομικού κανονισμού. Για να εξασφαλιστεί η έγκαιρη διαθεσιμότητα των πόρων, η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει το πρόγραμμα εργασιών για το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης σε ξεχωριστή απόφαση χρηματοδότησης.</p> <p>3. Η χρηματοδοτική συνδρομή που χορηγείται για τις δραστηριότητες του Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης έχει τη μορφή επιχορηγήσεων προς τα εθνικά σημεία επαφής που αναφέρονται στο άρθρο 3 της απόφασης 2008/381/EK και δημοσίων συμβάσεων, κατά περίπτωση, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.</p> <p>4. <b>Το ταμείο υποστηρίζει την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση δικτύων τοπικών και περιφερειακών αρχών.</b></p>

**Αιτιολογία**

Ίδια με την αιτιολογία της τροπολογίας 4.

**Τροπολογία 9**

COM(2018) 471 final, άρθρο 26 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Το Ταμείο χορηγεί χρηματοδοτική συνδρομή για την αντιμετώπιση έκτακτων και ειδικών αναγκών σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, που απορρέει από ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα:</p> <p>α) σοβαρή μεταναστευτική πίεση σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, που χαρακτηρίζεται από μαζική ή δυσανάλογα μεγάλη συρροή υπηκόων τρίτων χωρών, η οποία δημιουργεί μεγάλες και έκτακτες ανάγκες για την υποδοχή τους και τις εγκαταστάσεις κράτησης, τα συστήματα και τις διαδικασίες διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης·</p> <p>β) την εφαρμογή προσωρινών μηχανισμών προστασίας κατά την έννοια της οδηγίας 2001/55/ΕΚ·</p> <p>γ) σοβαρή μεταναστευτική πίεση σε τρίτες χώρες, ακόμη και σε περιπτώσεις που τα άτομα που χρειάζονται προστασία μπορούν να εγκλωβιστούν σε πολιτικές εξελίξεις ή συγκρούσεις, ιδίως όταν ενδέχεται να έχει αντίκτυπο στις μεταναστευτικές ροές προς την ΕΕ.</p>	<p>Το Ταμείο χορηγεί χρηματοδοτική συνδρομή για την αντιμετώπιση έκτακτων και ειδικών αναγκών, <b>καθώς και για τη δημιουργία υποδομών</b>, σε περίπτωση κατάστασης έκτακτης ανάγκης, που απορρέει από ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα:</p> <p>α) σοβαρή μεταναστευτική πίεση σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, που χαρακτηρίζεται από μαζική ή δυσανάλογα μεγάλη συρροή υπηκόων τρίτων χωρών —<b>ιδίως όταν πρόκειται για ευάλωτα πρόσωπα, όπως οι ασυνόδευτοι ανήλικοι</b>—, η οποία δημιουργεί μεγάλες και έκτακτες ανάγκες για την υποδοχή τους και τις εγκαταστάσεις κράτησης, τα συστήματα και τις διαδικασίες διαχείρισης του ασύλου και της μετανάστευσης·</p> <p>β) την εφαρμογή προσωρινών μηχανισμών προστασίας κατά την έννοια της οδηγίας 2001/55/ΕΚ·</p> <p>γ) σοβαρή μεταναστευτική πίεση σε τρίτες χώρες, ακόμη και σε περιπτώσεις που τα άτομα που χρειάζονται προστασία μπορούν να εγκλωβιστούν σε πολιτικές εξελίξεις ή συγκρούσεις, ιδίως όταν ενδέχεται να έχει αντίκτυπο στις μεταναστευτικές ροές προς την ΕΕ. <b>Τα μέτρα που εφαρμόζονται σε τρίτες χώρες σύμφωνα με το παρόν άρθρο πρέπει να είναι συνεπή και, κατά περίπτωση, συμπληρωματικά με την ανθρωπιστική πολιτική της Ένωσης, καθώς και σύμφωνα με τα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα και τις διεθνείς νομικές υποχρεώσεις.</b></p>

**Αιτιολογία**

Εξασφάλιση της συνάφειας με τις άλλες πολιτικές της ΕΕ και σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

**Τροπολογία 10**

COM(2018) 471 final, άρθρο 26 παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων που χορηγούνται απευθείας στους αποκεντρωμένους οργανισμούς.</p>	<p>Η βοήθεια έκτακτης ανάγκης μπορεί να λάβει τη μορφή επιχορηγήσεων που χορηγούνται απευθείας στους αποκεντρωμένους οργανισμούς <b>και στις τοπικές και περιφερειακές αρχές με μεγάλη μεταναστευτική πίεση, ιδίως δε εκείνες που έχουν την ευθύνη της υποδοχής και ένταξης των ασυνόδευτων ανήλικων μεταναστών.</b></p>

**Αιτιολογία**

Οι τοπικές και περιφερειακές αρχές είναι σε πολλές περιπτώσεις αρμόδιες για την υποδοχή και ένταξη των ασυνόδευτων ανηλίκων μεταναστών, χωρίς όμως να διαθέτουν πάντοτε την απαιτούμενη προς τούτο ικανότητα.

**Τροπολογία 11**

COM(2018) 471 final, παράρτημα I (Κριτήρια για τη χορήγηση χρηματοδότησης σε προγράμματα στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης)

Κείμενο που προτείνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>1. Οι διαθέσιμοι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 11 κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών ως εξής:</p> <p>α) Κάθε κράτος μέλος λαμβάνει ένα κατ' αποκοπήν ποσό ύψους 5 000 000 EUR από το Ταμείο στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού μόνο·</p> <p>β) Οι υπόλοιποι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 11 κατανέμονται με βάση τα εξής κριτήρια:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 30 % για το άσυλο·</li> <li>— 30 % για τη νόμιμη μετανάστευση και την ένταξη·</li> <li>— 40 % για την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένων των επιστροφών·</li> </ul>	<p>1. Οι διαθέσιμοι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 11 κατανέμονται μεταξύ των κρατών μελών ως εξής:</p> <p>α) Κάθε κράτος μέλος λαμβάνει ένα κατ' αποκοπήν ποσό ύψους 5 000 000 EUR από το Ταμείο στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού μόνο·</p> <p>β) Οι υπόλοιποι πόροι που αναφέρονται στο άρθρο 11 κατανέμονται με βάση τα εξής κριτήρια:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— 33,3 % για το άσυλο·</li> <li>— 33,3 % για τη νόμιμη μετανάστευση και την ένταξη·</li> <li>— 33,3 % για την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένων των επιστροφών·</li> </ul>

**Αιτιολογία**

Το άσυλο, η νόμιμη μετανάστευση και η ένταξη είναι της ίδιας σημασίας —αν όχι μεγαλύτερης— με την παράνομη μετανάστευση και την επιστροφή για την αποτελεσματική διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

**II. ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ****Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ**

1. συμφωνεί ότι, στο πλαίσιο των εξελισσόμενων μεταναστευτικών προκλήσεων, η επένδυση σε αποτελεσματική και συντονισμένη διαχείριση της μετανάστευσης στην ΕΕ για την υποστήριξη των κρατών μελών και των τοπικών και περιφερειακών τους αρχών είναι καθοριστικής σημασίας για την υλοποίηση του στόχου της Ένωσης όσον αφορά τη δημιουργία ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης· χαιρετίζει, εν προκειμένω, την αυξημένη προσοχή και χρηματοδότηση που παρέχεται στη μετανάστευση στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της ΕΕ, αλλά εκφράζει την ανησυχία της για τη μεροληπτική αντιμετώπιση των εν λόγω αυξήσεων οι οποίες είναι πολύ πιο σημαντικές για τα μέτρα προστασίας των συνόρων από ό,τι για το TAM. Κατά συνέπεια, συνιστά αντίστοιχη αύξηση της χρηματοδότησης που παρέχεται στο TAM με τη χρηματοδότηση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, δηλαδή τον πολλαπλασιασμό της επί 2,4·

2. επαναλαμβάνει την ανάγκη συντονισμένης προσέγγισης από την ΕΕ και τα κράτη μέλη για την ανάπτυξη μιας κοινής πολιτικής ασύλου και μετανάστευσης με βάση τις αρχές της αλληλεγγύης και της δίκαιης κατανομής ευθυνών·

3. επικροτεί τη δημιουργία του TAM και άλλων νέων ή αναθεωρημένων μέσων (ΤΟΔΣ / Ολοκληρωμένη Διαχείριση των Συνόρων, ΕΚΤ+, ΕΤΠΑ, ΝΔΚΙ / Μηχανισμός γειτονίας, ανάπτυξης και διεθνούς συνεργασίας και ΙΡΑ ΙΙΙ) αντιμετώπισης οικονομικά τόσο της εσωτερικής όσο και της εξωτερικής διάστασης της μετανάστευσης·

4. συμφωνεί ότι η αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ είναι αναγκαία, αλλά είναι της άποψης ότι η έμφαση πρωτίστως στο θέμα των συνοριακών ελέγχων και λιγότερο στις άλλες ουσιαστικές πτυχές μιας ολοκληρωμένης μεταναστευτικής πολιτικής της ΕΕ —συμπεριλαμβανομένου ενός μεταρρυθμισμένου συστήματος ασύλου της ΕΕ, συνεπών και φιλόδοξων πολιτικών για τη διευκόλυνση της νόμιμης μετανάστευσης και την υποστήριξη της ένταξης, αποφασιστικών μέτρων για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και ισχυρής δράσης για την αντιμετώπιση των βαθύτερων αιτιών της μετανάστευσης— δεν θα ήταν αποτελεσματική, ούτε θα αντανάκλασε τις θεμελιώδεις αξίες της ΕΕ·

5. τονίζει ότι η διασφάλιση συνεργειών, συνέπειας και αποτελεσματικότητας μεταξύ του TAM και άλλων ταμείων και πολιτικών της ΕΕ είναι ζωτικής σημασίας, ιδίως όσον αφορά την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων, την προώθηση της κοινωνικής συνοχής, καθώς και την εξωτερική και την αναπτυξιακή πολιτική·

6. υπογραμμίζει την ανάγκη μεταρρύθμισης του κοινού ευρωπαϊκού συστήματος ασύλου προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι αποτελεσματικές διαδικασίες ασύλου εγγυώνται τα δικαιώματα εκείνων που ζητούν προστασία, αποτρέπουν δευτερογενείς μετακινήσεις και παρέχουν ομοιόμορφες και κατάλληλες συνθήκες υποδοχής και πρότυπα για τη χορήγηση διεθνούς προστασίας·
7. εκτιμά ότι οι εταιρικές σχέσεις και η συνεργασία με τρίτες χώρες είναι ένα σημαντικό στοιχείο της μεταναστευτικής πολιτικής της ΕΕ και της αντιμετώπισης των βαθύτερων αιτιών της, καθώς και ότι το Ταμείο θα πρέπει συνεπώς να παρέχει οικονομικά κίνητρα για τη συνεργασία αυτή, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής του πλαισίου της ΕΕ για την επανεγκατάσταση. Ωστόσο η εξωτερική χρηματοδότηση για την ανάπτυξη δεν θα πρέπει να αξιοποιείται αποκλειστικά για την αποτροπή της μετανάστευσης·
8. σημειώνει τη νέα προσέγγιση της διάκρισης μεταξύ βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων μέτρων ένταξης, τα οποία χρηματοδοτούνται τώρα από το ΕΚΤ+. Τονίζει ότι οι δημοσιονομικές διατάξεις για το ΕΚΤ+ πρέπει να αντικατοπτρίζουν πλήρως αυτή τη νέα αποστολή. Εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη της που η «ένταξη» έχει απαλειφθεί από τον τίτλο του ΤΑΜ, ιδίως όταν το μεγαλύτερο μέρος των βραχυπρόθεσμων μέτρων κοινωνικής ένταξης εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των τοπικών και περιφερειακών αρχών·
9. χαιρετίζει το γεγονός ότι το νέο Ταμείο επιτρέπει υψηλότερο ποσοστό συγχρηματοδότησης (έως 90 %), το οποίο μπορεί να βοηθήσει ιδιαίτερα τις τοπικές και περιφερειακές αρχές υπό πίεση, όλως ιδιαίτερος δε όσες έχουν εξωτερικά σύνορα, αλλά εκφράζει τη λύπη της για το γεγονός ότι έμειναν αναπάντητες οι επανειλημμένες εκκλήσεις της να καταστούν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές εν μέρει αρμόδιες για τη διαχείριση του ΤΑΜ·
10. αναγνωρίζει ότι το ΤΑΜ θα διέπεται για πρώτη φορά από τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων. Αυτό θα πρέπει να αυξήσει τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στον σχεδιασμό και την εφαρμογή των εθνικών πολιτικών, αλλά τέτοια θετικά αποτελέσματα απαιτούν την πλήρη εφαρμογή των αρχών της εταιρικής σχέσης και της πολυεπίπεδης διακυβέρνησης·
11. υπογραμμίζει ότι το Ταμείο θα πρέπει να υποστηρίξει τα κράτη μέλη στη χάραξη συντονισμένων στρατηγικών για όλες τις πτυχές της μετανάστευσης, της ανταλλαγής πληροφοριών και βέλτιστων πρακτικών, καθώς και της συνεργασίας μεταξύ διαφόρων διοικήσεων και επιπέδων δημόσιας διοίκησης και μεταξύ των κρατών μελών·
12. σημειώνει εν προκειμένω ότι, όσον αφορά την κατανομή των κονδυλίων στα κράτη μέλη, η πρόταση προβλέπει μια κλειδα κατανομής που αντικατοπτρίζει τις ανάγκες και τις πιέσεις τους στους τρεις βασικούς τομείς: το άσυλο (30 %), τη νόμιμη μετανάστευση και ένταξη (30 %), καθώς και την αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης, συμπεριλαμβανομένων των επιστροφών (40 %). Διαπιστώνει, ωστόσο, ότι δεν είναι σαφές γιατί τα τρία αυτά στοιχεία σταθμίζονται με αυτόν τον τρόπο και, ως εκ τούτου, προτείνει να τους δοθεί η ίδια βαρύτητα·
13. αναγνωρίζει ότι μια αποτελεσματική πολιτική επιστροφής αποτελεί βασικό στοιχείο μιας συνολικής προσέγγισης της μετανάστευσης και ότι το Ταμείο θα πρέπει ως εκ τούτου να υποστηρίξει την ανάπτυξη κοινών προτύπων και συντονισμένης διαχείρισης της επιστροφής σε πλήρη συμμόρφωση με το Δίκαιο της ΕΕ και το Διεθνές Δίκαιο για τα ανθρώπινα δικαιώματα και την αξιοπρέπεια των ενδιφερομένων προσώπων, συμπεριλαμβανομένης της λήψης μέτρων σε τρίτες χώρες για την επανένταξη των επαναπατριζόμενων·
14. καλεί εν προκειμένω τα κράτη μέλη να δίνουν προτεραιότητα στην εκούσια επιστροφή προς το συμφέρον τόσο των επαναπατριζόμενων όσο και των αρχών των χωρών προέλευσης και υποδοχής·
15. συμφωνεί ότι το Ταμείο θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη κατά την εφαρμογή της οδηγίας 2009/52/ΕΚ για την απαγόρευση της απασχόλησης παράνομα διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών και την επιβολή κυρώσεων στους εργοδότες που παραβιάζουν την εν λόγω απαγόρευση, και της οδηγίας 2011/36/ΕΕ για την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και για την προστασία των θυμάτων της·
16. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι τα κράτη μέλη δεν υποχρεούνται πλέον να διαθέτουν τουλάχιστον το 20 % της διαθέσιμης χρηματοδότησης για δράσεις ασύλου και το 20 % για δράσεις ένταξης, γεγονός που δημιουργεί τον κίνδυνο να δοθεί προτεραιότητα στην αντιμετώπιση της παράτυπης μετανάστευσης έναντι άλλων δράσεων. Κατά συνέπεια, ζητεί την επαναφορά αυτών των ελάχιστων απαιτήσεων κατανομής και δαπανών·
17. πιστεύει ότι η αποκεντρωμένη συνεργασία μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην ενίσχυση της χρηστής διακυβέρνησης στις χώρες καταγωγής και διέλευσης και, συνεπώς, στη μείωση των μεταναστευτικών ροών. Δράσεις όπως η πρωτοβουλία της Λευκωσίας για την ανάπτυξη ικανοτήτων στους δήμους της Λιβύης δείχνει σε ποιο βαθμό οι τοπικές και περιφερειακές αρχές μπορούν να προάγουν τη σταθερότητα και την ευημερία στη γειτονιά μας·
18. υπενθυμίζει τον δικό της ρόλο στη διευκόλυνση του διαλόγου και της συνεργασίας με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές στις χώρες καταγωγής και διέλευσης μεταναστών, π.χ. μέσω ήδη υφιστάμενων οργάνων και πλατφορμών (ΕΤΠΣ, ΔΠΤΑΑΕΣ, μεικτές συμβουλευτικές επιτροπές και ομάδες εργασίας), με μέλημα την επίτευξη των στόχων του ΤΑΜ·



19. είναι πεπεισμένη ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να ενθαρρυνθούν να χρησιμοποιήσουν μέρος των χορηγήσεων του προγράμματός τους για τη χρηματοδότηση ιδίως:

- μέτρων ένταξης που εφαρμόζουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές και η κοινωνία των πολιτών·
- δράσεων για την ανάπτυξη αποτελεσματικών εναλλακτικών λύσεων αντί της κράτησης·
- προγραμμάτων υποβοηθούμενης οικειοθελούς επιστροφής και επανένταξης και συναφών δραστηριοτήτων·
- μέτρων που να απευθύνονται σε ευάλωτους αιτούντες διεθνή προστασία με ειδικές ανάγκες υποδοχής και/ή διαδικαστικές ανάγκες, κυρίως παιδιά, ειδικότερα δε ασυνόδευτα·

20. επικροτεί το προτεινόμενο πλαίσιο για τη βοήθεια έκτακτης ανάγκης που θα επιτρέψει στα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που συνεπάγεται η μαζική ή δυσανάλογα μεγάλη συρροή υπηκόων τρίτων χωρών, ιδίως δε όταν πρόκειται για ευάλωτα άτομα, όπως οι ασυνόδευτοι ανήλικοι. Υπογραμμίζει δε ότι οι τοπικές και οι περιφερειακές αρχές που αντιμετωπίζουν τέτοιες προκλήσεις πρέπει να έχουν πρόσβαση σε αυτή τη βοήθεια·

21. πιστεύει ότι η προτεινόμενη νομοθεσία έχει σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία και, ως εκ τούτου, η πρόταση συνάδει με τις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας.

Βρυξέλλες, 9 Οκτωβρίου 2018.

Ο Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών  
Karl-Heinz LAMBERTZ