

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Σύσταση Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας»

(2018/C 461/03)

**Γενική εισηγήτρια:** Doris KAMPUS (AT/PES), περιφερειακή υπουργός Κοινωνικών Υποθέσεων, Εργασίας και Ένταξης του ομόσπονδου κρατιδίου της Στυρίας

**Έγγραφο αναφοράς:** Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας της 13ης Μαρτίου 2018 (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ και την Ελβετία)

COM(2018) 131 final

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

**Τροπολογία 1**

Πρόταση απόφασης

Αιτιολογική σκέψη 5

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>(5) Θα πρέπει να ιδρυθεί Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (η «Αρχή») με σκοπό την ενίσχυση της δικαιοσύνης και της εμπιστοσύνης στην ενιαία αγορά. Για τον σκοπό αυτό, η Αρχή θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή ώστε να ενισχύσουν την πρόσβαση των ιδιωτών και των εργοδοτών στην πληροφόρηση σχετικά με τα δικαιώματά τους και τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο καταστάσεων διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, καθώς και την πρόσβαση σε σχετικές υπηρεσίες, την υποστήριξη της συμμόρφωσης και τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης σε αυτούς τους τομείς, και να μεσολαβεί και να διευκολύνει την επίλυση των διασυνοριακών διαφορών ή των διαταραχών στην αγορά εργασίας.</p>	<p>(5) Θα πρέπει να ιδρυθεί Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (η «Αρχή») με σκοπό την ενίσχυση της δικαιοσύνης και της εμπιστοσύνης στην ενιαία αγορά. Για τον σκοπό αυτό, η Αρχή θα πρέπει να στηρίζει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή ώστε να ενισχύσουν την πρόσβαση των ιδιωτών και των εργοδοτών στην πληροφόρηση σχετικά με τα δικαιώματά τους και τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο καταστάσεων διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, καθώς και την πρόσβαση σε σχετικές υπηρεσίες, την υποστήριξη της συμμόρφωσης και τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης σε αυτούς τους τομείς, και να μεσολαβεί και να διευκολύνει την επίλυση των διασυνοριακών διαφορών ή των διαταραχών στην αγορά εργασίας. <b>Τούτο αφορά επίσης ένα συνεπές και αποτελεσματικό δίκτυο αστυνόμευσης.</b></p>

**Αιτιολογία**

Για μια σαφή, δίκαιη και αποτελεσματική επιβολή της ενωσιακής νομοθεσίας σχετικά με τη διασυνοριακή κινητικότητα των εργαζομένων και τον συντονισμό των συστημάτων κοινωνικής ασφάλισης, οι εθνικές και οι περιφερειακές αρχές χρειάζονται κατάλληλους μηχανισμούς αστυνόμευσης, οι οποίοι να διαθέτουν μεταξύ άλλων αποτρεπτική και προληπτική λειτουργία.

**Τροπολογία 2**

Πρόταση απόφασης

Αιτιολογική σκέψη 14α (νέα)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	<b>(14α)</b> Προκειμένου να επιτευχθεί καλύτερη ασφάλεια δικαίου και ομοιόμορφη εφαρμογή του νόμου (και στα αρμόδια τοπικά δικαστήρια), είναι απαραίτητο να ρυθμιστεί η νομική αξιοποίηση των πληροφοριών που συλλέγονται κατά τη διάρκεια επιθεωρήσεων (π.χ. παραδεκτές ως απόδειξη). Θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι τα αποτελέσματα των κοινών επιθεωρήσεων θα αξιοποιούνται κατά τρόπο συνεπή.

**Αιτιολογία**

Επί σειρά ετών, η Επιτροπή Ανώτερων Επιθεωρητών Εργασίας (SLIC) συνιστά να διασαφηνιστεί το καθεστώς των κοινών δράσεων σε ολόκληρη την ΕΕ.

**Τροπολογία 3**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 5 στοιχείο γ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
γ) συντονισμό και στήριξη της διενέργειας συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων, σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 10·	γ) ενίσχυση, συντονισμό και στήριξη της διενέργειας συνδυασμένων και κοινών επιθεωρήσεων, σύμφωνα με τα άρθρα 9 και 10·

**Αιτιολογία**

Πρέπει να ενισχυθεί σημαντικά ο χαρακτήρας των συντονισμένων και κοινών επιθεωρήσεων των εθνικών αρμοδίων αρχών προκειμένου να βελτιωθεί η δυνατότητα επιβολής των αποτελεσμάτων.

**Τροπολογία 4**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 5 στοιχείο η) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	η) διευκόλυνση της συνέχισης του έργου των υφιστάμενων λειτουργικών δομών, συμπεριλαμβανομένων των διασυνοριακών εταιρικών σχέσεων του EURES, οι οποίες προωθούν τη συνεργασία στις διασυνοριακές περιφέρειες, με στόχο την υποστήριξη της δίκαιης διασυνοριακής κινητικότητας.

**Αιτιολογία**

Οι συνέργειες που υπόσχεται η Επιτροπή και η ολοκλήρωση των υφιστάμενων λειτουργικών δομών (όπως οι, σημαντικές για τις περιφέρειες, διασυνοριακές εταιρικές σχέσεις EURES) πρέπει να διασφαλίζονται μεταξύ άλλων και σε δημοσιονομικό επίπεδο.

**Τροπολογία 5**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 6 στοιχείο γ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
γ) παρέχει πληροφορίες στους εργοδότες σχετικά με τους εργασιακούς κανόνες καθώς και τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας που εφαρμόζονται στους εργαζομένους σε περιπτώσεις διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, συμπεριλαμβανομένων των αποσπασμένων εργαζομένων.	γ) παρέχει πληροφορίες στους εργοδότες <b>και τους εργαζόμενους</b> σχετικά με τους εργασιακούς κανόνες καθώς και τις συνθήκες διαβίωσης και εργασίας που εφαρμόζονται στους εργαζομένους σε περιπτώσεις διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, συμπεριλαμβανομένων των αποσπασμένων εργαζομένων.

**Αιτιολογία**

Πρέπει να διατίθενται εξειδικευμένες πληροφορίες στο συνολικό φάσμα των κοινωνικών εταίρων.

**Τροπολογία 6**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 6 στοιχείο ζ) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	<b>ζ) προωθεί τη ροή των πληροφοριών μεταξύ των περιφερειών, των πόλεων και των κοινοτήτων που εμπλέκονται στην κινητικότητα, προκειμένου οι γνώσεις και εμπειρίες να ανταλλάσσονται και να μεταδίδονται με διαρθρωμένο τρόπο.</b>

**Αιτιολογία**

Οι πληροφορίες για τις τοπικές συνθήκες και οι τοπικές εμπειρίες συμβάλλουν στη βελτίωση της συνεργασίας, στην ανάπτυξη ικανοτήτων καθώς και στη χρήση και την ενίσχυση των υφιστάμενων γνώσεων.

**Τροπολογία 7**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχείο ε) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	<b>ε) προωθεί την ανταλλαγή ορθών πρακτικών μεταξύ των περιφερειών, των πόλεων και των κοινοτήτων που εμπλέκονται στην κινητικότητα και διαδίδει τις σχετικές εμπειρίες.</b>

**Αιτιολογία**

Η ανταλλαγή εμπειριών θα πρέπει επίσης να διασφαλίζεται και στον κλάδο των υπηρεσιών.

**Τροπολογία 8**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 8 παράγραφος 1 στοιχείο δ)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
δ) διευκολύνει τις διασυνοριακές διαδικασίες επιβολής κυρώσεων και χρηματικών ποινών·	δ) διευκολύνει τις διασυνοριακές διαδικασίες επιβολής εθνικών κυρώσεων και χρηματικών ποινών <b>και καταρτίζει προτάσεις για την προώθηση μεγαλύτερης διαφάνειας και συνέπειας στην εφαρμογή αυτών των εθνικών επιβαλλόμενων κυρώσεων σε διασυνοριακό πλαίσιο·</b>

**Αιτιολογία**

Η ανεπαρκώς ρυθμισμένη λογοδοσία κατά την επιβολή των εθνικών κυρώσεων και χρηματικών ποινών σε διασυνοριακό πλαίσιο υπονομεύει την αποδοτική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης στο πλαίσιο της διασυνοριακής συνεργασίας μεταξύ των περιφερειακών αρχών.

**Τροπολογία 9**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 9 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
1. Κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων κρατών μελών, η Αρχή συντονίζει τις συνδυασμένες ή κοινές επιθεωρήσεις σε τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Αρχής. Το αίτημα μπορεί να υποβάλλεται από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη. Η Αρχή μπορεί επίσης να προτείνει στις αρχές των ενδιαφερομένων κρατών μελών να εκτελέσουν μια εναρμονισμένη ή κοινή επιθεώρηση.	1. Κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων κρατών μελών, η Αρχή συντονίζει τις συνδυασμένες ή κοινές επιθεωρήσεις σε τομείς που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της Αρχής. Το αίτημα μπορεί να υποβάλλεται από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, <b>σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές σχετικά με την αγορά εργασίας στα εν λόγω κράτη μέλη.</b> Η Αρχή μπορεί επίσης να προτείνει στις αρχές των ενδιαφερομένων κρατών μελών να εκτελέσουν μια εναρμονισμένη ή κοινή επιθεώρηση.

**Αιτιολογία**

Πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η πολυμορφία των εθνικών παραδόσεων ως προς την παρακολούθηση της συμμόρφωσης (συμπεριλαμβανομένων των θεσμικών οργάνων που συνεργάζονται με τις εθνικές αρχές).

**Τροπολογία 10**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 9 παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Στην περίπτωση που η αρχή κράτους μέλους αποφασίσει να μην συμμετάσχει ή να μην διενεργήσει τη συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ενημερώνει εγγράφως και εγκαίρως την Αρχή σχετικά με τους λόγους της απόφασής της. Στις περιπτώσεις αυτές, η Αρχή ενημερώνει τις άλλες εθνικές αρχές που αφορά η απόφαση.	Στην περίπτωση που η αρχή κράτους μέλους αποφασίσει να μην συμμετάσχει ή να μην διενεργήσει τη συνδυασμένη ή κοινή επιθεώρηση που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ενημερώνει εγγράφως και εγκαίρως την Αρχή σχετικά με τους λόγους της απόφασής της. Στις περιπτώσεις αυτές, η Αρχή ενημερώνει τις άλλες εθνικές αρχές που αφορά η απόφαση.

**Τροπολογία 11**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 10 παράγραφος 5 στοιχείο α) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	<i>α) Τα αποτελέσματα των κοινών επιθεωρήσεων μπορούν να χρησιμοποιούνται από τις αρμόδιες αρχές των συμμετεχόντων κρατών μελών ως αποδεικτικά στοιχεία με την ίδια νομική ισχύ με τα έγγραφα που συλλέγονται στο πλαίσιο των εθνικών διαδικασιών.</i>

**Αιτιολογία**

Επί σειρά ετών, η Επιτροπή Ανώτερων Επιθεωρητών Εργασίας (SLIC) συνιστά να διασαφηνιστεί ο νομικά δεσμευτικός χαρακτήρας των κοινών δράσεων σε ολόκληρη την ΕΕ.

Για την ενίσχυση της συνεργασίας, θα πρέπει επίσης να ρυθμίζεται και να διασφαλίζεται η νόμιμη εκμετάλλευση των αποτελεσμάτων των κοινών επιθεωρήσεων σε όλα τα επίπεδα διοικητικών αρχών.

**Τροπολογία 12**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 11 παράγραφος 2 στοιχείο δ) (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
	<i>δ) για να διασφαλίζεται η ενημέρωση των γνώσεων αυτών, διοργανώνονται τακτικές ανταλλαγές με τις πλέον θιγόμενες περιφέρειες, πόλεις και κοινότητες, τόσο στις χώρες υποδοχής, όσο και στις χώρες προέλευσης.</i>

**Αιτιολογία**

Όσον αφορά επίσης την ανάλυση και την αξιολόγηση κινδύνου, πρέπει να διοργανώνονται τακτικές ανταλλαγές εμπειριών και να διασφαλίζεται η συμμετοχή των πλέον θιγόμενων περιφερειών.

**Τροπολογία 13**

Πρόταση απόφασης

Άρθρο 18 (νέο)

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
1. Το διοικητικό συμβούλιο απαρτίζεται από έναν ανώτερο εκπρόσωπο κάθε κράτους μέλους και δύο εκπροσώπους της Επιτροπής, όλοι από τους οποίους έχουν δικαίωμα ψήφου.	1. Το διοικητικό συμβούλιο απαρτίζεται από έναν ανώτερο εκπρόσωπο κάθε κράτους μέλους και δύο εκπροσώπους της Επιτροπής <b>και από έναν εκπρόσωπο των τοπικών και περιφερειακών αρχών των κρατών μελών</b> , όλοι από τους οποίους έχουν δικαίωμα ψήφου.
2. Για κάθε μέλος του διοικητικού συμβουλίου προβλέπεται ένας αναπληρωτής. Ο αναπληρωτής εκπροσωπεί το μέλος σε περίπτωση απουσίας του.	2. Για κάθε μέλος του διοικητικού συμβουλίου προβλέπεται ένας αναπληρωτής. Ο αναπληρωτής εκπροσωπεί το μέλος σε περίπτωση απουσίας του.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
<p>3. Τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη του διοικητικού συμβουλίου που εκπροσωπούν τα κράτη μέλη διορίζονται από τα αντίστοιχα κράτη μέλη με κριτήριο τις γνώσεις τους στους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2, ενώ λαμβάνονται επίσης υπόψη οι σχετικές τους δεξιότητες στους τομείς της διαχείρισης, της διοίκησης και του προϋπολογισμού.</p> <p>Η Επιτροπή διορίζει τα μέλη που την εκπροσωπούν.</p> <p>Τα κράτη μέλη <b>και</b> η Επιτροπή προσπαθούν να περιορίζουν την εναλλαγή των εκπροσώπων τους στο διοικητικό συμβούλιο, ώστε να διασφαλίζεται η συνέχεια του έργου του διοικητικού συμβουλίου. Όλα τα μέρη επιδιώκουν την ισόρροπη εκπροσώπηση ανδρών και γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο.</p> <p>4. Η θητεία των τακτικών και των αναπληρωματικών μελών του διοικητικού συμβουλίου είναι τετραετής. Η θητεία αυτή είναι ανανεώσιμη.</p> <p>5. Εκπρόσωποι τρίτων χωρών, οι οποίες εφαρμόζουν το ενωσιακό δίκαιο σε τομείς που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό, μπορούν να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου ως παρατηρητές.</p>	<p>3. Τα τακτικά και τα αναπληρωματικά μέλη του διοικητικού συμβουλίου που εκπροσωπούν τα κράτη μέλη διορίζονται από τα αντίστοιχα κράτη μέλη με κριτήριο τις γνώσεις τους στους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2, ενώ λαμβάνονται επίσης υπόψη οι σχετικές τους δεξιότητες στους τομείς της διαχείρισης, της διοίκησης και του προϋπολογισμού.</p> <p>Η Επιτροπή διορίζει τα μέλη που την εκπροσωπούν.</p> <p><b>Ο εκπρόσωπος των περιφερειακών αρχών των κρατών μελών διορίζεται από την Επιτροπή των Περιφερειών μεταξύ των μελών των κρατών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στα οποία η νομοθετική αρμοδιότητα σχετικά με τις πολιτικές εργασίας είναι κοινή με τις Περιφέρειες.</b></p> <p>Τα κράτη μέλη, η Επιτροπή <b>και η Επιτροπή των Περιφερειών</b> προσπαθούν να περιορίζουν την εναλλαγή των εκπροσώπων τους στο διοικητικό συμβούλιο, ώστε να διασφαλίζεται η συνέχεια του έργου του διοικητικού συμβουλίου. Όλα τα μέρη επιδιώκουν την ισόρροπη εκπροσώπηση ανδρών και γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο.</p> <p>4. Η θητεία των τακτικών και των αναπληρωματικών μελών του διοικητικού συμβουλίου είναι τετραετής. Η θητεία αυτή είναι ανανεώσιμη.</p> <p>5. Εκπρόσωποι τρίτων χωρών, οι οποίες εφαρμόζουν το ενωσιακό δίκαιο σε τομείς που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό, μπορούν να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου ως παρατηρητές.</p>

## Αιτιολογία

Σε ορισμένα κράτη μέλη η αρμοδιότητα για τις πολιτικές εργασίας είναι επιμερισμένη μεταξύ του κράτους και των περιφερειών: ενδεικνύται να συμπεριληφθεί ένας εκπρόσωπος των περιφερειακών αρχών στο διοικητικό συμβούλιο της Αρχής, προκειμένου να διασφαλιστεί μια ισορροπημένη εκπροσώπηση των συμφερόντων.

## II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

### Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ

#### Γενικές παρατηρήσεις και γενική αξιολόγηση της πρότασης

1. επικροτεί τον στόχο της πρότασης, και συγκεκριμένα την ενίσχυση του δικαίου χαρακτήρα και της αξιοπιστίας της εσωτερικής αγοράς μέσω μιας πιο αποτελεσματικής εφαρμογής του δικαίου της Ένωσης στον τομέα της διασυνοριακής κινητικότητας των εργαζομένων και το συντονισμό της κοινωνικής ασφάλισης·
2. στηρίζει την προσέγγιση που συνίσταται στη σύσταση μιας Ευρωπαϊκής Αρχής Εργασίας (ΕΑΕ) προκειμένου να συνδράμει τα κράτη μέλη στην καταπολέμηση των παρατυπιών στον τομέα της ελεύθερης κυκλοφορίας των εργαζομένων, της ελεύθερης εγκατάστασης και της ελεύθερης παροχής υπηρεσιών και, συνεπώς, στη βελτίωση της ποιότητας της κινητικότητας·
3. επισημαίνει τη διαπίστωση ότι η κατάχρηση των ελευθεριών αυτών όχι μόνο αποδυναμώνει τη συνοχή της ΕΕ, αλλά επιφέρει επίσης σημαντικές κοινωνικές, οικονομικές και δημοσιονομικές δυσχέρειες στις περιφέρειες, τις πόλεις, τις κοινότητες και στους πολίτες τους·
4. επαναλαμβάνει ότι, στο πλαίσιο αυτό, μειώνονται οι φόροι και οι εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, σημειώνεται αρνητικός αντίκτυπος στην απασχόληση, τις συνθήκες εργασίας, τον ανταγωνισμό, την τοπική και την περιφερειακή ανάπτυξη, την ευημερία και την κοινωνική ασφάλιση·

5. υποστηρίζει, ως εκ τούτου, τη βελτίωση της συνοχής και τη διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών οι οποίες, κατά την ουσιαστική εφαρμογή των υφιστάμενων κανόνων για τα διασυνοριακά ζητήματα, προσκρούουν επί του παρόντος στα όρια της εδαφικής δικαιοδοσίας·
6. υπογραμμίζει ότι ο καλύτερος συντονισμός σε επίπεδο ΕΕ των κυρώσεων για παραβάσεις της νομοθεσίας για την εργατική κινητικότητα θα μπορούσε να αποτελέσει παράγοντα αποθάρρυνσης της μη συμμόρφωσης και να συμβάλει ουσιαστικά σε ένα αποτελεσματικότερο σύστημα αστυνόμευσης, στο πνεύμα των Άρθρων 81 και 82 ΣΛΕΕ. Επιπλέον, έτσι θα ενισχυθεί η εμπιστοσύνη και η δικαιοσύνη στην εσωτερική αγορά, καθώς θα εξασφαλιστεί, μεταξύ άλλων, ένα σαφές επιχειρηματικό περιβάλλον και ίσοι όροι ανταγωνισμού. Για την επίτευξη αυτού του συντονισμού, είναι αναγκαίο να αναπτυχθούν όλα τα απαραίτητα μέσα (όπως σύνδεσμοι μεταξύ πλατφορμών ΤΠΕ ή συστημάτων τηλεματικής ή άλλων μέσων επικοινωνίας)
7. υποστηρίζει τον επιχειρησιακό ρόλο της ΕΑΕ η οποία θα αναλάβει τα τεχνικά καθήκοντα των υφιστάμενων δομών και, εάν χρειάζεται, θα τα αναπτύξει και θα τα ολοκληρώσει, προκειμένου να καλύψει κενά του συστήματος και να διαμορφώσει συνέργειες·
8. επισημαίνει ότι πρέπει να οριστούν με σαφήνεια τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις, έτσι ώστε να διασφαλίζονται για όλα τα επίπεδα δημόσιας διοίκησης κατάλληλες, αποτελεσματικές και υποστηρικτικές συνεργασίες χωρίς επικαλύψεις με τις υφιστάμενες δομές·
9. εφιστά την προσοχή στο ευρύ φάσμα εθνικών, περιφερειακών και τοπικών πρακτικών και νομικών καθεστώτων στον προτεινόμενο τομέα δραστηριότητας της ΕΑΕ και τονίζει ότι η εντολή της ΕΑΕ πρέπει να συνάδει με αυτήν την ποικιλομορφία και ότι θα πρέπει να συνεκτιμάται η συσσωρευμένη γνώση·

#### **Κριτική αξιολόγηση των στόχων και των καθηκόντων από την άποψη των περιφερειών**

10. τονίζει, ειδικότερα, ότι οι εργαζόμενοι που δραστηριοποιούνται σε διασυνοριακό επίπεδο στην Ευρώπη είναι ιδιαίτερα ευάλωτοι διότι είναι πιο εύκολη η καταπάτηση των δικαιωμάτων τους εξαιτίας της κινητικότητας μεταξύ των περιφερειών προέλευσης και υποδοχής·
11. επαναλαμβάνει ότι το τοπικό και το περιφερειακό επίπεδο θίγονται ιδιαίτερα από τις παρατυπίες στον τομέα της διασυνοριακής κινητικότητας του εργατικού δυναμικού, ότι πρόκειται για τα πλησιέστερα επίπεδα στους πολίτες και, επομένως, στα άτομα που αναζητούν εργασία και στους εργοδότες και ότι η κινητικότητα στην αγορά εργασίας αποτελεί ουσιαστικά περιφερειακό χαρακτηριστικό <sup>(1)</sup>·
12. επαναλαμβάνει ότι, λόγω του σημαντικού αυτού ρόλου, είναι απαραίτητο να διασφαλιστεί κατάλληλη εκπροσώπηση των τοπικών και περιφερειακών αρχών στο διοικητικό συμβούλιο της ΕΑΕ <sup>(2)</sup>·
13. υπενθυμίζει επίσης ότι η ΕΑΕ θα πρέπει να καλύπτει όλους τους οικονομικούς κλάδους και ότι θα πρέπει να συνεκτιμά επαρκώς την ετερογένεια των προβλημάτων με τη στενή συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στην ομάδα των ενδιαφερόμενων μερών χάρη σε μια εκπροσώπηση τόσο κλαδική όσο και περιφερειακή·
14. υπογραμμίζει ότι, για την επίτευξη των στόχων, έχει σημασία να βασίζεται η δράση της ΕΑΕ σε μία προσέγγιση που μπορεί να επιβληθεί και στη λογοδοσία, ενώ παράλληλα να διαφυλάσσεται η αυτονομία των εθνικών συστημάτων·

#### **Επικουρικότητα και αναλογικότητα**

15. τονίζει την ανάγκη πλήρους τήρησης της αρχής της επικουρικότητας σε όλα τα στάδια ανάπτυξης της ΕΑΕ καθώς και σεβασμού των εθνικών αρμοδιοτήτων στα εργατικά και κοινωνικά ζητήματα·
16. υπογραμμίζει ότι η αρχή της αναλογικότητας πρέπει να διασφαλίζεται πλήρως, προκειμένου να αποφεύγεται κάθε πρόσθετη οικονομική και διοικητική επιβάρυνση·
17. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι η σύσταση της ΕΑΕ θα πρέπει να στοχεύει στην ενίσχυση των θεμελιωδών ελευθεριών της εσωτερικής αγοράς και να στηρίζει τις εθνικές αρχές όταν η αποτελεσματική εφαρμογή του δικαίου της Ένωσης από τα κράτη μέλη εμποδίζεται λόγω των εθνικών συνόρων και/ή όταν οι περιφερειακές διαφορές δεν μπορούν να ληφθούν επαρκώς υπόψη σε εθνικό επίπεδο·
18. υπογραμμίζει ότι η Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας (ΕΑΕ) πρέπει να συνυπολογίζει τα διαφορετικά πρότυπα αγοράς εργασίας και τις προτεραιότητες των κρατών μελών. Η ΕΑΕ δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υπονομεύει την αυτονομία των κοινωνικών εταίρων και τον κεντρικό ρόλο που διαδραματίζουν·

<sup>(1)</sup> Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Εργασιακή κινητικότητα και ενίσχυση του δικτύου EURES» (CoR 2014-1315).

<sup>(2)</sup> Γνωμοδότηση της ΕτΠ με θέμα «Ευρωπαϊκός πύλωνας κοινωνικών δικαιωμάτων» (CDR 2868/2016).

19. επισημαίνει ότι η προσέγγιση αυτή μπορεί να συμβάλει στο να βελτιωθεί η ποιότητα της κινητικότητας στο πλαίσιο των υφιστάμενων αρμοδιοτήτων και κανονισμών·

20. επισημαίνει τον θετικό αντίκτυπο τόσο για τις περιφέρειες προέλευσης όσο και υποδοχής από μια αποτελεσματικότερη διασυνοριακή εφαρμογή εκ μέρους των εθνικών αρχών, από μια αναμενόμενη αύξηση των φορολογικών εσόδων και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και από τα απτά αποτελέσματα επιτόπου όσον αφορά τις δίκαιες συνθήκες εργασίας και ανταγωνισμού, την ενίσχυση της ασφάλειας δικαίου και την ομοιόμορφη εφαρμογή της νομοθεσίας <sup>(3)</sup>·

#### **Συμπληρωματικές προτάσεις καθώς και ανάγκες πρόθετης νομοθεσίας**

21. συνιστά να προβλεφθούν δυνατότητες ανάπτυξης της ΕΑΕ, με σεβασμό στις αρχές της επικουρικότητας και της αναλογικότητας και λόγω της δυναμικής φύσης της ευρωπαϊκής αγοράς εργασίας σε ένα πλαίσιο δημογραφικών μεταβολών και τεχνολογικών προκλήσεων·

22. θεωρεί απαραίτητο να ενισχυθεί η δέσμευση όλων των ενδιαφερόμενων φορέων για ταχεία, αποτελεσματική και συνεπή παρακολούθηση όσον αφορά τις διασυνοριακές υποθέσεις, προκειμένου να επιτευχθεί θετικός αντίκτυπος σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο·

23. συνιστά, όσον αφορά τις τρίτες χώρες και όπου κρίνεται σκόπιμο, η Αρχή να αξιοποιεί τις μακροπεριφερειακές στρατηγικές της ΕΕ, οι οποίες συμβάλλουν, μέσω της ενίσχυσης της συνεργασίας, στην αντιμετώπιση κοινών προκλήσεων που βιώνει μια επιμέρους γεωγραφική έκταση που καλύπτει κράτη μέλη και τρίτες χώρες και συνεισφέρουν στην επίτευξη κοινωνικής, οικονομικής και εδαφικής συνοχής.

Βρυξέλλες, 9 Οκτωβρίου 2018.

Ο Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών  
Karl-Heinz LAMBERTZ

---

<sup>(3)</sup> <https://cor.europa.eu/en/our-work/Documents/Territorial-impact-assessment/TIA-ELA-Labour-Authority-20180704.pdf>.