

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών με θέμα «Ενεργειακή απόδοση των κτιρίων»

(2017/C 342/14)

Εισηγητής:	ο κ. Michiel Rijsberman (NL/ALDE), μέλος του εκτελεστικού συμβουλίου της επαρχίας Φλέβολαντ
Έγγραφο αναφοράς:	Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση, COM(2016) 761 final Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/31/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, COM(2016) 765 final

I. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΕΣ ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Τροπολογία 1

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, αιτιολογική σκέψη 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
(..) Για να επιτύχει η Ένωση τους στόχους ενεργειακής απόδοσης για το 2020 και το 2030 σε επίπεδο ΕΕ, εκφρασμένους σε πρωτογενή και τελική κατανάλωση ενέργειας, είναι αναγκαίο να καθορισθούν με σαφήνεια υπό μορφή δεσμευτικού στόχου 30 % .	(..) Για να επιτύχει η Ένωση τους στόχους ενεργειακής απόδοσης για το 2020 και το 2030 σε επίπεδο ΕΕ, εκφρασμένους σε πρωτογενή και τελική κατανάλωση ενέργειας, είναι αναγκαίο να καθορισθούν με σαφήνεια υπό μορφή δεσμευτικού στόχου 40 % .

Αιτιολογία

Με τη μείωση κατά 40 % θα προκύψει μεγαλύτερη οικονομική ανάπτυξη, περισσότερες νέες θέσεις εργασίας και μικρότερος όγκος εισαγωγών ορυκτών καυσίμων απ' ό,τι με τον στόχο εξοικονόμησης του 30 %. Η προσέγγιση αυτή συμφωνεί με τη θέση που υποστηρίζει προς το παρόν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Η τροπολογία συνδέεται με την τροπολογία 2 και τη σύσταση 5.

Τροπολογία 2

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, αιτιολογική σκέψη 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Τα κράτη μέλη απαιτείται να τηρήσουν υποχρέωση σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας στην τελική χρήση για όλη την περίοδο επιβολής της υποχρέωσης, ισοδύναμη με «νέα» εξοικονόμηση 1,5 % στις ετήσιες πωλήσεις ενέργειας. Η απαίτηση αυτή θα μπορούσε να τηρηθεί με νέα μέτρα πολιτικής που θα ληφθούν κατά τη διάρκεια της νέας περιόδου υποχρέωσης από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030 ή με μεμονωμένες νέες δράσεις συνεπεία της λήψης μέτρων πολιτικής κατά τη διάρκεια ή πριν από την προηγούμενη περίοδο, για τα οποία όμως οι μεμονωμένες δράσεις που επιφέρουν εξοικονόμηση ενέργειας αναλαμβάνονται στην πραγματικότητα κατά τη διάρκεια της νέας περιόδου.	Τα κράτη μέλη απαιτείται να τηρήσουν υποχρέωση σωρευτικής εξοικονόμησης ενέργειας στην τελική χρήση για όλη την περίοδο επιβολής της υποχρέωσης, ισοδύναμη με «νέα» εξοικονόμηση 2 % στις ετήσιες πωλήσεις ενέργειας. Η απαίτηση αυτή θα μπορούσε να τηρηθεί με νέα μέτρα πολιτικής που θα ληφθούν κατά τη διάρκεια της νέας περιόδου υποχρέωσης από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2030 ή με μεμονωμένες νέες δράσεις συνεπεία της λήψης μέτρων πολιτικής κατά τη διάρκεια ή πριν από την προηγούμενη περίοδο, για τα οποία όμως οι μεμονωμένες δράσεις που επιφέρουν εξοικονόμηση ενέργειας αναλαμβάνονται στην πραγματικότητα κατά τη διάρκεια της νέας περιόδου.

Αιτιολογία

Η τροπολογία αυτή προκύπτει από την τροπολογία 3 και συνδέεται με τις συστάσεις 5 και 7. Για να επιτευχθεί ο φιλόδοξος στόχος του 40 %, απαιτείται ετήσια εξοικονόμηση τουλάχιστον 2 %.

Τροπολογία 3

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, άρθρο 1 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Με την παρούσα οδηγία ορίζεται κοινό πλαίσιο μέτρων για την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης εντός της Ένωσης προκειμένου να διασφαλισθεί η επίτευξη των πρωταρχικών στόχων ενεργειακής απόδοσης στην Ένωση 20 % για το 2020 και του δεσμευτικού στόχου 30 % για το 2030 [...]	Με την παρούσα οδηγία ορίζεται κοινό πλαίσιο μέτρων για την προώθηση της ενεργειακής απόδοσης εντός της Ένωσης προκειμένου να διασφαλισθεί η επίτευξη των πρωταρχικών στόχων ενεργειακής απόδοσης στην Ένωση 20 % για το 2020 και του δεσμευτικού στόχου 40 % για το 2030 [...]

Αιτιολογία

Η αιτιολογία της τροπολογίας απορρέει από την τροπολογία 1 και από τη σύσταση 5.

Τροπολογία 4

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, άρθρο 7 παράγραφος 1

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
νέα εξοικονόμηση κάθε έτος από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2030 ίση με το 1,5 % των κατ' όγκο ετήσιων πωλήσεων ενέργειας στους τελικούς πελάτες, κατά μέσο όρο σε σχέση με την πλέον πρόσφατη τριετή περίοδο πριν από την 1η Ιανουαρίου 2019.	νέα εξοικονόμηση κάθε έτος από την 1η Ιανουαρίου 2021 έως την 31η Δεκεμβρίου 2030 ίση με το 2 % των κατ' όγκο ετήσιων πωλήσεων ενέργειας στους τελικούς πελάτες, κατά μέσο όρο σε σχέση με την πλέον πρόσφατη τριετή περίοδο πριν από την 1η Ιανουαρίου 2019.
Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να επιτυγχάνουν νέα ετήσια εξοικονόμηση της τάξεως του 1,5 % για δεκαετείς περιόδους μετά το 2030, εκτός εάν από τις επανεξετάσεις της Επιτροπής έως το 2027 και κάθε δέκα (10) έτη εφεξής συναχθεί το συμπέρασμα ότι δεν είναι απαραίτητη η επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Ένωσης για το κλίμα και την ενέργεια το 2050.	Τα κράτη μέλη εξακολουθούν να επιτυγχάνουν νέα ετήσια εξοικονόμηση της τάξεως του 2 % για δεκαετείς περιόδους μετά το 2030, εκτός εάν από τις επανεξετάσεις της Επιτροπής έως το 2027 και κάθε δέκα (10) έτη εφεξής συναχθεί το συμπέρασμα ότι δεν είναι απαραίτητη η επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων της Ένωσης για το κλίμα και την ενέργεια το 2050.

Αιτιολογία

Η αιτιολογία της τροπολογίας απορρέει από την τροπολογία 3 και συνδέεται με τις συστάσεις 5, 7 και 8.

Τροπολογία 5

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, άρθρο 7

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Υποχρέωση εξοικονόμησης ενέργειας	Υποχρέωση εξοικονόμησης ενέργειας
1. Τα κράτη μέλη επιτυγχάνουν σωρευτικό στόχο εξοικονόμησης ενέργειας στην τελική χρήση, ο οποίος ισοδυναμεί τουλάχιστον με:	1. Τα κράτη μέλη επιτυγχάνουν σωρευτικό στόχο εξοικονόμησης ενέργειας στην τελική χρήση, ο οποίος ισοδυναμεί τουλάχιστον με:

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
α) νέα εξοικονόμηση κάθε χρόνο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, ίση με το 1,5 % των κατ' όγκο ετήσιων πωλήσεων ενέργειας στους τελικούς πελάτες, κατά μέσο όρο σε σχέση με την πλέον πρόσφατη τριετή περίοδο πριν από την 1η Ιανουαρίου 2013·	α) νέα εξοικονόμηση κάθε χρόνο από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, ίση με το 2 % των κατ' όγκο ετήσιων πωλήσεων ενέργειας στους τελικούς πελάτες, κατά μέσο όρο σε σχέση με την πλέον πρόσφατη τριετή περίοδο πριν από την 1η Ιανουαρίου 2013·
(...)	(...)
Για τους σκοπούς του στοιχείου β) και με την επιφύλαξη των παραγράφων 2 και 3, τα κράτη μέλη μπορούν να υπολογίζουν μόνο την εξοικονόμηση ενέργειας που απορρέει από τα νέα μέτρα πολιτικής που εισάγονται μετά την 31η Δεκεμβρίου 2020 ή μέτρα πολιτικής που εισάγονται κατά τη διάρκεια της περιόδου από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, εφόσον μπορεί να αποδειχθεί ότι τα εν λόγω μέτρα οδηγούν σε μεμονωμένες δράσεις που πραγματοποιούνται μετά την 31η Δεκεμβρίου 2020 και αποφέρουν εξοικονόμηση.	Για τους σκοπούς του στοιχείου β) και με την επιφύλαξη των παραγράφων 2 και 3, τα κράτη μέλη μπορούν να υπολογίζουν μόνο την εξοικονόμηση ενέργειας που απορρέει από τα νέα μέτρα πολιτικής που εισάγονται μετά την 31η Δεκεμβρίου 2020 ή μέτρα πολιτικής που εισάγονται κατά τη διάρκεια της περιόδου από την 1η Ιανουαρίου 2014 έως την 31η Δεκεμβρίου 2020, εφόσον μπορεί να αποδειχθεί ότι τα εν λόγω μέτρα οδηγούν σε μεμονωμένες δράσεις που πραγματοποιούνται μετά την 31η Δεκεμβρίου 2020 και αποφέρουν εξοικονόμηση.
Οι κατ' όγκο πωλήσεις ενέργειας που χρησιμοποιούνται στις μεταφορές μπορούν να εξαιρούνται εν όλω ή εν μέρει από τους εν λόγω υπολογισμούς.	Τα κράτη μέλη αποφασίζουν τον τρόπο σταδιακής εισαγωγής της υπολογισθείσας ποσότητας νέας εξοικονόμησης σε κάθε περίοδο όπως αναφέρεται στα στοιχεία α) και β), εφόσον η απαιτούμενη συνολική σωρευτική εξοικονόμηση έχει επιτευχθεί έως τη λήξη κάθε περιόδου.
2. Με την επιφύλαξη της παραγράφου 3, κάθε κράτος μέλος μπορεί:	Τα κράτη μέλη αποφασίζουν τον τρόπο σταδιακής εισαγωγής της υπολογισθείσας ποσότητας νέας εξοικονόμησης σε κάθε περίοδο όπως αναφέρεται στα στοιχεία α) και β), εφόσον η απαιτούμενη συνολική σωρευτική εξοικονόμηση έχει επιτευχθεί έως τη λήξη κάθε περιόδου.
α) να πραγματοποιεί τον υπολογισμό που απαιτείται στην παράγραφο 1 στοιχείο α) χρησιμοποιώντας τιμές 1 % το 2014 και το 2015, 1,25 % το 2016 και 2017 και 1,5 % το 2018, 2019 και 2020· β) να εξαιρεί από τον υπολογισμό το σύνολο ή μέρος των πωλήσεων ενέργειας, κατ' όγκο, που χρησιμοποιείται στις βιομηχανικές δραστηριότητες που αναφέρονται στο παράρτημα I της οδηγίας 2003/87/EK· γ) επιτρέπει η εξοικονόμηση ενέργειας που επιτυγχάνεται στους τομείς μετατροπής, μεταφοράς και διανομής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των αποδοτικών υποδομών τηλεθέρμανσης και τηλεψύξης, ως αποτέλεσμα της εφαρμογής των απαιτήσεων του άρθρου 14 παράγραφος 4, του άρθρου 14 παράγραφος 5 στοιχείο β) και του άρθρου 15 παράγραφοι 1 έως 6 και παράγραφος 9, να υπολογίζεται για την ποσότητα εξοικονόμησης ενέργειας που απαιτείται βάσει της παραγράφου 1· δ) να μετρά την εξοικονόμηση ενέργειας από μεμονωμένες πρόσφατα εφαρμοσθείσες δράσεις από την 31η Δεκεμβρίου 2008 που εξακολουθούν να έχουν αντίκτυπο το 2020 και εντεύθεν και η μέτρηση και η επαλήθευσή της είναι δυνατές για την εξοικονόμηση ενέργειας που αναφέρεται στην παράγραφο 1· και ε) να εξαιρεί από τον υπολογισμό της απαιτούμενης εξοικονόμησης ενέργειας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 την επαληθεύσιμη ποσότητα ενέργειας που παράγεται για ή σε κτίρια για ίδια χρήση συνεπεία μέτρων πολιτικής που προάγουν τη νέα εγκατάσταση τεχνολογιών ανανεώσιμης ενέργειας.	

Αιτιολογία

Οι υποχρεώσεις εξοικονόμησης ενέργειας αναμένεται να αποφέρουν σημαντικό μέρος των κερδών της ενεργειακής απόδοσης. Επομένως, είναι σημαντικό να αποφευχθούν οι πάρα πολλές εξαιρέσεις, κάτι το οποίο προσδίδει, επίσης, στη σαφήνεια της νομοθεσίας.

Τροπολογία 6

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση, άρθρο 9α

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
2. Σε πολυκατοικίες και σε κτίρια πολλαπλών χρήσεων όπου η θέρμανση ή η ψύξη παρέχεται από κεντρική πηγή ή δίκτυο τηλεθέρμανσης ή τηλεψύξης, εγκαθίστανται επίσης ατομικοί μετρητές για τη μέτρηση της κατανάλωσης για θέρμανση ή ψύξη ή για ζεστό νερό σε κάθε κτιριακή μονάδα. Εφόσον η χρήση ατομικών μετρητών δεν είναι τεχνικά εφικτή ή οικονομικά αποδοτική για τη μέτρηση της θέρμανσης ή της ψύξης σε κάθε κτιριακή μονάδα, χρησιμοποιούνται ατομικοί καταναμητές κόστους της θέρμανσης για τη μέτρηση της κατανάλωσης θέρμανσης σε κάθε θερμαντικό σώμα, εκτός εάν το συγκεκριμένο κράτος μέλος αποδείξει ότι η εγκατάσταση των εν λόγω καταναμητών κόστους θέρμανσης δεν είναι οικονομικά αποδοτική. Στις περιπτώσεις αυτές, είναι δυνατόν να εξετάζονται εναλλακτικές και οικονομικά αποδοτικές μέθοδοι μέτρησης της κατανάλωσης θέρμανσης. Οι όροι αδυναμίας τεχνικής εφαρμογής και οικονομικής αποδοτικότητας καθορίζονται σαφώς και δημοσιεύονται από τα κράτη μέλη. Στα νέα κτίρια του τύπου που αναφέρεται στο πρώτο εδάφιο ή όταν σε ένα τέτοιο κτίριο πραγματοποιείται ανακαίνιση μεγάλης κλίμακας, όπως ορίζεται στην οδηγία 2010/31/ΕΕ, προβλέπονται πάντοτε ατομικοί μετρητές. (...) 4. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, από την 1η Ιανουαρίου 2020, οι εγκατεστημένοι μετρητές και οι καταναμητές κόστους παρέχουν τη δυνατότητα ανάγνωσης εξ αποστάσεως. Μετρητές και καταναμητές κόστους που έχουν ήδη εγκατασταθεί αλλά δεν παρέχουν τη δυνατότητα ανάγνωσης εξ αποστάσεως εξοπλίζονται έως την 1η Ιανουαρίου 2027 με την εν λόγω δυνατότητα ή αντικαθίστανται με συσκευές που παρέχουν τη δυνατότητα εξ αποστάσεως ανάγνωσης, εκτός εάν το οικείο κράτος μέλος αποδείξει ότι αυτό δεν είναι οικονομικά αποδοτικό.	2. Σε πολυκατοικίες και σε κτίρια πολλαπλών χρήσεων όπου η θέρμανση ή η ψύξη παρέχεται από κεντρική πηγή ή δίκτυο τηλεθέρμανσης ή τηλεψύξης, εγκαθίστανται επίσης ατομικοί μετρητές για τη μέτρηση της κατανάλωσης για θέρμανση ή ψύξη ή για ζεστό νερό σε κάθε κτιριακή μονάδα εφόσον αυτό είναι τεχνικά εφικτό και οικονομικά αποδοτικό, καθώς και αναλογικό ως προς τη συνολική βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης του κτιρίου όπως ορίζεται στην οδηγία 2010/31/ΕΕ. Εφόσον η χρήση ατομικών μετρητών δεν είναι τεχνικά εφικτή ή οικονομικά αποδοτική ή αναλογική για τη μέτρηση της θέρμανσης ή της ψύξης σε κάθε κτιριακή μονάδα, χρησιμοποιούνται ατομικοί καταναμητές κόστους της θέρμανσης για τη μέτρηση της κατανάλωσης θέρμανσης σε κάθε θερμαντικό σώμα, εκτός εάν το συγκεκριμένο κράτος μέλος αποδείξει ότι η εγκατάσταση των εν λόγω καταναμητών κόστους θέρμανσης δεν είναι οικονομικά αποδοτική ή αναλογική. Στις περιπτώσεις αυτές, είναι δυνατόν να εξετάζονται εναλλακτικές και οικονομικά αποδοτικές μέθοδοι μέτρησης της κατανάλωσης θέρμανσης. Οι όροι αδυναμίας τεχνικής εφαρμογής, οικονομικής αποδοτικότητας και αναλογικότητας καθορίζονται σαφώς και δημοσιεύονται από τα κράτη μέλη. (...) 4. Για τους σκοπούς του παρόντος άρθρου, από την 1η Ιανουαρίου 2020, οι πρόσφατα εγκατεστημένοι μετρητές και οι καταναμητές κόστους παρέχουν τη δυνατότητα ανάγνωσης εξ αποστάσεως.

Αιτιολογία

Η άνευ όρων ανάπτυξη, σύμφωνα με το άρθρο 9α) παράγραφος 2, συστημάτων ατομικών μετρητών στα νέα κτίρια και τα κτίρια που ανακαινίζονται σε μεγάλη κλίμακα θα έχει μείζονες επιπτώσεις στην κοινωνική πολιτική και την πολιτική ενεργειακής απόδοσης ορισμένων κρατών μελών.

Ορισμένα κράτη μέλη, όπως η Φινλανδία και η Σουηδία, εφαρμόζουν σύστημα «μεικτού ενοικίου» σύμφωνα με το οποίο ο ιδιοκτήτης έχει νομική υποχρέωση να καλύπτει όλες τις ενεργειακές δαπάνες του ενοικιαστή. Στόχος του κανονισμού αυτού είναι η προστασία των πολιτών από την ενεργειακή φτώχεια. Λειτουργεί επίσης ιδιαίτερα θετικά όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση γιατί, σύμφωνα με το σύστημα αυτό, ο ενοικιαστής δεν έχει κίνητρο να εξοικονομήσει ενέργεια, και άρα η ανακαίνιση από τον ιδιοκτήτη για λόγους ενεργειακής απόδοσης αποτελεί τον μόνο τρόπο να μειωθεί η ενεργειακή κατανάλωση του ενοικιαστή. Η οδηγία, με την παρούσα διατύπωση, θα υποχρεώσει χώρες όπως η Φινλανδία και η Σουηδία:

- να επιβάλουν την εγκατάσταση ατομικών μετρητών διατηρώντας ταυτόχρονα το καθεστώς «μεικτού ενοικίου», που σημαίνει ότι οι μετρητές θα εγκατασταθούν με μεγάλο κόστος και άσκοπα,
- ή να επιβάλουν την εγκατάσταση ατομικών μετρητών επιστρέφοντας σε καθεστώς «καθαρού ενοικίου» σύμφωνα με το οποίο ο ενοικιαστής καλείται να πληρώσει για την ενεργειακή του κατανάλωση.

Η κατάργηση του μεικτού ενοικίου θα οδηγήσει σε ουσιαστική μείωση της κοινωνικής προστασίας ενάντια στην ενεργειακή φτώχεια, καθώς το μεικτό ενοίκιο εξασφαλίζει την αδιάλειπτη θέρμανση στο βέλτιστο επίπεδο για όσους κινδυνεύουν από ενεργειακή φτώχεια.

Τα κράτη μέλη που δεν διαθέτουν συστήματα «μεικτού ενοικίου» αλλά αντιμετωπίζουν επιτακτική ανάγκη ανακαίνισης μεγάλου μέρους των κτιριακών τους αποθεμάτων πρέπει να είναι ελεύθερα να προκρίνουν την ανακαίνιση έναντι της ανάπτυξης ατομικών μετρητών, ιδίως δεδομένου ότι η αδιάκριτη υποχρέωση εγκατάστασης μετρητών δημιουργεί κίνητρο για ανακαίνισης κάτω από το όριο της «ανακαίνισης μεγάλης κλίμακας» προκειμένου να αποφευχθεί η υποχρέωση εγκατάστασης μετρητή. Η τιμολόγηση με ατομικούς μετρητές δεν πρέπει να εξαιρείται από την αρμοδιότητα λήψης αποφάσεων των κρατών μελών σχετικά με το γενικότερο ζήτημα της βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων.

Το άρθρο 9α παρ. 4 υποπαράγραφος 2 ουσιαστικά συνεπάγεται την αντικατάσταση ή το μετασχηματισμό, μέχρι την 1η Ιανουαρίου 2027, όλων των ήδη εγκατεστημένων ή εγκατεστημένων μέχρι το 2020 ατομικών μετρητών και καταναεμητών κόστους που δεν παρέχουν τη δυνατότητα ανάγνωσης εξ αποστάσεως. Αυτό αφορά την πλειονότητα των μετρητών θέρμανσης, ψύξης και ζεστού νερού. Δεδομένης της τεράστιας προσπάθειας και των χρηματοπιστωτικών επενδύσεων που έχουν ήδη αφιερωθεί ή πρόκειται να αφιερωθούν στην ανάπτυξη αυτών των ατομικών μετρητών σε πολύ-οικιστικών και/ή εμπορικών κτιρίων, είναι σαφές η αναλογικότητα αυτού του μέτρου σε συνδυασμό με το περιορισμένο προβλεπόμενο πρόσθετο όφελος —ενός αναγνώσιμου εξ αποστάσεως μετρητή έναντι ενός μη αναγνώσιμου— δεν έχει τεκμηριωθεί επαρκώς. Κατά συνέπεια, βάσει της αρχής της αναλογικότητας οι μετρητές με δυνατότητα ανάγνωσης εξ αποστάσεως δεν απαιτούνται παρά μόνο κατά την αντικατάσταση μετρητή ή καταναεμητή κόστους θέρμανσης, πράγμα που ήδη απαιτείται έως το 2020 δυνάμει του άρθρου 9α παρ. 4 υποπαρ. 1.

Τροπολογία 7

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, αιτιολογική σκέψη 9

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Προκειμένου να προσαρμοστεί η παρούσα οδηγία στην τεχνολογική πρόοδο, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία έκδοσης πράξεων, σύμφωνα με το άρθρο 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να συμπληρώσει τον κανονισμό, παρέχοντας ορισμό για τον δείκτη ευφυΐας και καθιστώντας δυνατή την εφαρμογή του. Ο δείκτης ευφυΐας θα πρέπει να χρησιμοποιείται για να μετρά τη δυνατότητα των κτιρίων να χρησιμοποιούν τεχνολογίες των πληροφοριών και των επικοινωνιών (ΤΠΕ) και ηλεκτρονικά συστήματα ώστε να βελτιστοποιούν τη λειτουργία τους και να αλληλεπιδρούν με το δίκτυο. Ο δείκτης ευφυΐας θα αυξήσει την ευαισθητοποίηση των ιδιοκτητών και των ενοίκων κτιρίων ως προς την αξία των αυτοματισμών κτιρίων και την ηλεκτρονική παρακολούθηση των τεχνικών συστημάτων κτιρίων, εμπνέοντας εμπιστοσύνη στον χρήστη σχετικά με την πραγματική εξοικονόμηση των νέων αυτών ενισχυμένων λειτουργιών.	

Αιτιολογία

Η συγκεκριμένη διάταξη κρίνεται περιττή και θα πρέπει να διαγραφεί, δεδομένου ότι η συζήτηση ως προς το τι σημαίνει «ευφυΐα» ενός κτιρίου ή μιας κατοικίας βρίσκεται ακόμη στα αρχικά της στάδια. Για την καθιέρωση τέτοιου είδους μέσου απαιτούνται εκτενείς διαβουλεύσεις με τους διάφορους φορείς. Αυξάνει άσκοπα τον διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις και τα νοικοκυριά. Κατά συνέπεια, η προστιθέμενη αξία και η οικονομική απόδοση της πρέπει να τεκμηριωθεί και το μέσο πρέπει να αξιολογηθεί. Ο δείκτης ευφυΐας δεν συνάδει με την επικουρικότητα. Η τροπολογία συνδέεται με την τροπολογία 6 και τη σύσταση 17.

Τροπολογία 8

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, άρθρο 1 παράγραφος 2

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
μετά το άρθρο 2 προστίθεται άρθρο 2α «Μακροπρόθεσμη στρατηγική ανακαίνισης», η οποία πρέπει να υποβάλλεται σύμφωνα με τα ολοκληρωμένα εθνικά προγράμματα για την ενέργεια και το κλίμα του κανονισμού (ΕΕ) XX/20XX [σχετικά με τη διακυβέρνησης της Ενεργειακής Ένωσης]: α) η πρώτη παράγραφος αποτελείται από το άρθρο 4 της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση, πλην του τελευταίου εδαφίου αυτού· β) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 2, 3 και 4: «2. Στο πλαίσιο της μακρόπνοης στρατηγικής ανακαίνισης που αναφέρεται στην παράγραφο 1, τα κράτη μέλη καθορίζουν χάρτη πορείας με σαφή ορόσημα και μέτρα για την επίτευξη του μακροπρόθεσμου στόχου του 2050 για απαλλαγή του οικείου εθνικού κτιριακού αποθέματος από ανθρακούχες εκπομπές, με ειδικά ορόσημα για το 2030. Επιπλέον, η μακρόπνοη στρατηγική ανακαίνισης συμβάλλει στον περιορισμό της ενεργειακής πενίας. 3. Προκειμένου να προσανατολίζουν τις επενδυτικές αποφάσεις όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο δ), τα κράτη μέλη θεσπίζουν μηχανισμούς για: α) την ομαδοποίηση έργων, προκειμένου να διευκολύνονται οι επενδυτές στη χρηματοδότηση των ανακαίνισων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία β) και γ)·	μετά το άρθρο 2 προστίθεται άρθρο 2α με θέμα «Μακρόπνοη στρατηγική ανακαίνισης σε στενή συνεργασία με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές», η οποία πρέπει να υποβάλλεται σύμφωνα με τα ολοκληρωμένα εθνικά προγράμματα για την ενέργεια και το κλίμα του κανονισμού (ΕΕ) XX/20XX [σχετικά με τη διακυβέρνηση της Ενεργειακής Ένωσης]: α) η πρώτη παράγραφος αποτελείται από το άρθρο 4 της οδηγίας 2012/27/ΕΕ για την ενεργειακή απόδοση, πλην του τελευταίου εδαφίου αυτού· β) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 2, 3 και 4: «2. Στο πλαίσιο της μακρόπνοης στρατηγικής ανακαίνισης που αναφέρεται στην παράγραφο 1, τα κράτη μέλη καθορίζουν χάρτη πορείας με σαφή ορόσημα και μέτρα για την επίτευξη του μακροπρόθεσμου στόχου του 2050 για απαλλαγή του οικείου εθνικού κτιριακού αποθέματος από ανθρακούχες εκπομπές, με ειδικά ορόσημα για το 2030. Επιπλέον, η μακρόπνοη στρατηγική ανακαίνισης συμβάλλει στον περιορισμό της ενεργειακής πενίας. Οι εν λόγω στρατηγικές, τόσο στη φάση του σχεδιασμού όσο και της παρακολούθησης, θα πρέπει να προβλέπουν τους απαραίτητους μηχανισμούς για τη διαμόρφωση ενός πολυεπίπεδου συστήματος διακυβέρνησης, το οποίο να εξασφαλίζει ομαλό εδαφικό αντίκτυπο από τα μέτρα ανακαίνισης. 3. Προκειμένου να προσανατολίζουν τις επενδυτικές αποφάσεις όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1 στοιχείο δ), τα κράτη μέλη θεσπίζουν μηχανισμούς για: α) την ομαδοποίηση έργων, προκειμένου να διευκολύνονται οι επενδυτές στη χρηματοδότηση των ανακαίνισων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχεία β) και γ)·

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
β) την άρση των κινδύνων των δραστηριοτήτων ενεργειακής απόδοσης για τους επενδυτές και τον ιδιωτικό τομέα· και γ) τη χρησιμοποίηση δημόσιας χρηματοδότησης για την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων και την αντιμετώπιση συγκεκριμένων ανεπαρειών της αγοράς·»	β) την άρση των κινδύνων των δραστηριοτήτων ενεργειακής απόδοσης για τους επενδυτές και τον ιδιωτικό τομέα· και γ) τη χρησιμοποίηση δημόσιας χρηματοδότησης για την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων και την αντιμετώπιση συγκεκριμένων ανεπαρειών της αγοράς·» 4. Για την περαιτέρω ανάπτυξη της ανακαίνισης με γνώμονα τη μεγαλύτερη ενεργειακή απόδοση, τα κράτη μέλη οφείλουν να θεσπίζουν μηχανισμούς με σκοπό: α) την προώθηση της συνεργασίας των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων στο πλαίσιο ομίλων και κοινοπραξιών, έτσι ώστε να μπορούν να προσφέρουν συνδυαστικές δέσμες προϊόντων στους δυνητικούς πελάτες· β) την προαγωγή νέων μορφών κατάρτισης, απόκτησης προσόντων και τη δομική βελτίωση των υφιστάμενων προγραμμάτων· γ) την ενίσχυση των άτυπων μορφών μάθησης· δ) τη διάθεση κονδυλίων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου για την κατάρτιση και την εκπαίδευση των εργαζομένων στον κατασκευαστικό τομέα όσον αφορά την ενεργειακή απόδοση· <u>ε) την ενημέρωση και την εκπαίδευση των διαχειριστών και των χρηστών των κτιρίων όσον αφορά την ανάγκη ανακαίνισης των κτιρίων.</u>

Αιτιολογία

Η μακρόπνοη στρατηγική ανακαίνισης πρέπει να αναπτυχθεί σε στενή συνεργασία με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, επειδή αφορά περισσότερο από οποιονδήποτε άλλο τις εν λόγω αρχές. Επιπλέον, η γνώση και οι δεξιότητες των οικοδόμων είναι στοιχεία ζωτικής σημασίας για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων. Η συνεργασία των αναδόχων παρέχει τη δυνατότητα προσφοράς πιο ολοκληρωμένων πακέτων σε δυνητικούς πελάτες. Επιπλέον, τα μέτρα ενημέρωσης και εκπαίδευσης πρέπει να απευθύνονται κυρίως στους διαχειριστές και τους χρήστες του ομίλου, έτσι ώστε να αντιλαμβάνονται καλύτερα τη σκοπιμότητα της ανακαίνισης των κτιρίων.

Τροπολογία 9

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, άρθρο 8 παράγραφος 6

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23 για τη συμπλήρωση της παρούσας οδηγίας με ορισμό «δείκτη ευφυΐας» και με τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες ο «δείκτης ευφυΐας» θα παρέχεται ως συμπληρωματική πληροφορία σε υποψήφιους νέους ενοικιαστές ή αγοραστές. Ο δείκτης ευφυΐας καλύπτει χαρακτηριστικά ευελιξίας, βελτιωμένες λειτουργίες και δυνατότητες που προκύπτουν από περισσότερο διασυνδεδεμένες και εντοιχισμένες έξυπνες συσκευές που ενσωματώνονται στα συμβατικά τεχνικά συστήματα κτιρίου. Τα χαρακτηριστικά αυτά αυξάνουν τη δυνατότητα του χρήστη και του ίδιου του κτιρίου να αντιδρά σε απαιτήσεις άνεσης ή λειτουργίας, να συμμετέχει στην ανταπόκριση στη ζήτηση και να συμβάλει στη βέλτιστη, ομαλή και ασφαλή λειτουργία των διάφορων ενεργειακών συστημάτων και περιφερειακών υποδομών με τις οποίες συνδέεται το κτίριο.	

Αιτιολογία

Η εν λόγω διάταξη είναι περιττή και πρέπει να διαγραφεί. Η τροπολογία αυτή προκύπτει από την τροπολογία 7 και συνδέεται με την πολιτική σύσταση 17, σχετικά με την επικουρικότητα.

Τροπολογία 10

Οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων, άρθρο 10

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή	Τροπολογία της ΕτΠ
Το άρθρο 10 τροποποιείται ως εξής: α) η παράγραφος 6 αντικαθίσταται από το εξής κείμενο: «6. Τα κράτη μέλη συνδέουν τα οικονομικά τους μέτρα για βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης κατά την ανακαίνιση κτιρίων με την εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται από την εκάστοτε ανακαίνιση. Η ανωτέρω εξοικονόμηση καθορίζεται συγκρίνοντας τα πιστοποιητικά ενεργειακής απόδοσης που εκδίδονται πριν και μετά την ανακαίνιση.» β) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 6α και 6β: «6α. Όταν τα κράτη μέλη δημιουργούν βάση δεδομένων για την καταχώριση των ΠΕΑ, η βάση αυτή επιτρέπει την παρακολούθηση της πραγματικής κατανάλωσης ενέργειας από τα καλυπτόμενα κτίρια, ανεξαρτήτως του μεγέθους και της κατηγορίας τους. Η βάση δεδομένων περιέχει τα πραγματικά δεδομένα κατανάλωσης ενέργειας των κτιρίων που επισκέπτεται συχνά το κοινό και έχουν ωφέλιμη επιφάνεια άνω των 250 m², τα οποία επικαιροποιούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα. 6β. Συγκεντρωτικά ανωνυμοποιημένα δεδομένα συμμορφούμενα με τις απαιτήσεις της ΕΕ περί προστασίας δεδομένων διατίθενται κατόπιν αιτήματος, τουλάχιστον για τις δημόσιες αρχές για στατιστικούς και ερευνητικούς σκοπούς.»	Το άρθρο 10 τροποποιείται ως εξής: α) η παράγραφος 6 αντικαθίσταται από το εξής κείμενο: «6. Τα κράτη μέλη συνδέουν τα οικονομικά τους μέτρα για βελτιώσεις της ενεργειακής απόδοσης κατά την ανακαίνιση κτιρίων με την εξοικονόμηση που επιτυγχάνεται από την εκάστοτε ανακαίνιση. Η ανωτέρω εξοικονόμηση καθορίζεται συγκρίνοντας τα πιστοποιητικά ενεργειακής απόδοσης που εκδίδονται πριν και μετά την ανακαίνιση.» β) προστίθενται οι ακόλουθες παράγραφοι 6α, 6β και 7: «6α. Όταν τα κράτη μέλη δημιουργούν βάση δεδομένων για την καταχώριση των ΠΕΑ, η βάση αυτή επιτρέπει την παρακολούθηση της πραγματικής κατανάλωσης ενέργειας από τα καλυπτόμενα κτίρια, ανεξαρτήτως του μεγέθους και της κατηγορίας τους. Η βάση δεδομένων περιέχει τα πραγματικά δεδομένα κατανάλωσης ενέργειας των κτιρίων που επισκέπτεται συχνά το κοινό και έχουν ωφέλιμη επιφάνεια άνω των 250 m², τα οποία επικαιροποιούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα. 6β. Συγκεντρωτικά ανωνυμοποιημένα δεδομένα συμμορφούμενα με τις απαιτήσεις της ΕΕ περί προστασίας δεδομένων διατίθενται κατόπιν αιτήματος, τουλάχιστον για τις δημόσιες αρχές για στατιστικούς και ερευνητικούς σκοπούς. 7. Η Επιτροπή μεριμνά για τη διάδοση των γνώσεων ως προς τις βέλτιστες πρακτικές στις δημόσιες και ιδιωτικές χρηματοδοτικές ρυθμίσεις και την ομαδοποίηση μικρών έργων ενεργειακής ανακαίνισης. Κοινοποιεί επίσης πληροφορίες όσον αφορά τα οικονομικά κίνητρα για την ανακαίνιση.»

Αιτιολογία

Υπάρχει ανάγκη να κοινοποιηθούν οι γνώσεις σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές. Τα τελευταία χρόνια, αναπτύχθηκαν αρκετά παραδείγματα προς μίμηση σε περιφέρειες και κράτη μέλη.

II. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΣΥΣΤΑΣΕΙΣ

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ (ΕΤΠ)

Γενικές συστάσεις

1. εκφράζει την ικανοποίησή της για τον ρόλο των δήμων και των περιφερειών, έτσι όπως τον υπερασπίζεται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο όραμά της για «καθαρή ενέργεια για όλους τους Ευρωπαίους». Οι δήμοι και οι περιφέρειες είναι ο τόπος όπου συντελείται στην πράξη η ενεργειακή μετάβαση. Η Επιτροπή των Περιφερειών συνιστά να αναπτυχθεί περαιτέρω η άποψη αυτή, με υπόδειξη του τρόπου κατά τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποστηρίζει τις περιφέρειες για τη μετάβαση αυτή.
2. υποστηρίζει και επικροτεί τις νομοθετικές προτάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την επίτευξη των στόχων σχετικά με μια ενέργεια πιο έξυπνη και πιο καθαρή για όλους, για την υλοποίηση των στόχων του Παρισιού, για την υποστήριξη της οικονομικής ανάπτυξης, την προώθηση των επενδύσεων και της τεχνολογικής πρωτοπορίας, τη δημιουργία νέων ευκαιριών απασχόλησης και τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών. Οι προτάσεις αυτές αφορούν την πολιτική των περιφερειών και η Επιτροπή των Περιφερειών φρονεί ότι οι ίδιες οι περιφέρειες καλούνται να αναλάβουν ρόλο στην υλοποίησή τους. Η Επιτροπή των Περιφερειών καλεί τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν τη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών στον σχεδιασμό των ολοκληρωμένων εθνικών ενεργειακών και κλιματικών σχεδίων.
3. υποστηρίζει και επικροτεί τους λόγους που οδήγησαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να δώσει προτεραιότητα στην ενεργειακή απόδοση. Η πιο φθηνή ενέργεια είναι αυτή που δεν καταναλώνεται. Η ενεργειακή απόδοση πρέπει να θεωρηθεί ως καθαυτή πηγή ενέργειας, ανεξάντλητη και διαθέσιμη παντού. Έχει πρωταρχική σημασία για την επίτευξη των κλιματικών και ενεργειακών στόχων, ενώ αποτελεί και το πλέον οικονομικό μέσο για την υλοποίηση των στόχων της Ενεργειακής Ένωσης.
4. υπενθυμίζει ότι η καταπολέμηση της ενεργειακής φτώχειας αποτελεί ζωτική πρόκληση για την ευρωπαϊκή ενεργειακή πολιτική, η οποία απαιτεί πολυεπίπεδη αντιμετώπιση· ζητεί, ως εκ τούτου, τη διαμόρφωση ενός κοινού ορισμού της ενεργειακής πολιτικής, καθώς και μια σειρά στοχευμένων μέτρων πολιτικής για τη δέουσα αντιμετώπισή της· στο πλαίσιο αυτό, προτείνει να προβλεφθεί ότι ένα σταθερό ποσοστό (τουλάχιστον 10 %) των υποχρεώσεων εξοικονόμησης ενέργειας θα πρέπει να προκύπτει από μέτρα ή πολιτικές που εστιάζονται στους πλέον εύάλωτους καταναλωτές και να επινοηθούν ειδικά χρηματοδοτικά μέσα προκειμένου να αποκτήσουν οι πλέον εύάλωτοι καταναλωτές τη δυνατότητα να συμμετέχουν στα μέτρα ενεργειακής απόδοσης και να επωφελούνται από αυτά.
5. εκφράζει τις επιφυλάξεις της για το κατά πόσο η ελευθερία επιλογής όσον αφορά την ανάπτυξη του ενεργειακού μείγματος εγκυμονεί τον κίνδυνο η επίτευξη των στόχων της ενεργειακής πολιτικής έως το 2030, αλλά και πέραν αυτού του χρονικού ορίζοντα, να μην καταστεί εφικτή. Ως εκ τούτου, οι οδηγίες σε επίπεδο ΕΕ θα πρέπει να καταστούν δεσμευτικές και να συνοδευτούν από τη θέσπιση μέτρων σε εθνικό επίπεδο.

Συστάσεις που αφορούν την οδηγία για την ενεργειακή απόδοση

6. επισημαίνει ότι η υλοποίηση των στόχων του Παρισιού συνιστά μείζονα πρόκληση για την Ευρώπη. Για την επίτευξή τους, η ΕΕ θα πρέπει να αναβαθμίσει τις φιλοδοξίες της σε θέματα ενεργειακής απόδοσης (40 % έως το 2030), γιατί η συνέχιση της εξοικονόμησης ενέργειας της τάξης του 1,5 % ανά έτος δεν είναι επαρκής. Εάν οι στόχοι για εξοικονόμηση ενέργειας ανέλθουν στο 2 % ανά έτος, αυτό θα οδηγήσει σε πρόσθετη οικονομική ανάπτυξη, δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και μείωση των εισαγωγών ενέργειας. Στο πλαίσιο αυτό, απαραίτητη θα είναι επίσης η προσαρμογή του παραρτήματος V της αναθεωρημένης οδηγίας προκειμένου να διασφαλιστεί ότι στις υποχρεώσεις εξοικονόμησης ενέργειας μπορούν να προσμετρηθούν μόνον εκείνα τα μέτρα εξοικονόμησης ενέργειας που δεν θέτουν σε κίνδυνο άλλους στόχους της πολιτικής της ΕΕ για το κλίμα (όπως η μείωση των εκπομπών CO₂) και ότι παρέχονται κίνητρα για την υιοθέτηση μακροπρόθεσμων βιώσιμων λύσεων.
7. τονίζει ότι ο στόχος αυτός είναι μεν πιο δύσκολο να επιτευχθεί για ορισμένες περιφέρειες και ορισμένα κράτη μέλη απ' ό,τι για άλλα, όμως οι οικονομίες ενέργειας και η ενεργειακή απόδοση δημιουργούν παντού νέες θέσεις εργασίας και οικονομική ανάπτυξη.
8. κατανοεί την πολυσύνθετη πραγματικότητα που αντιμετωπίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, αλλά συμφωνεί με τον στόχο του 40 % έως το 2030 που πρότεινε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

Υποχρεώσεις

9. διαπιστώνει ότι η επιβολή σχετικής υποχρέωσης αποτελεί το κυριότερο μέσο για την επίτευξη ενεργειακής απόδοσης. Όλο και περισσότερα κράτη μέλη επιλέγουν αυτό το σύστημα. Την τελευταία πενταετία, ο αριθμός των κρατών μελών που το εφαρμόζουν έχει αυξηθεί από 5 σε 15. Οι περιφέρειες που βρίσκονται στα εν λόγω κράτη δηλώνουν ικανοποιημένες. Η Επιτροπή των Περιφερειών συνιστά να υιοθετήσουν το μέσο αυτό και τα άλλα κράτη μέλη.
10. συνιστά, κατά την αναθεώρηση του άρθρου 8, να εξεταστεί το μέγεθος των επιχειρήσεων που υπάγονται στην εν λόγω ρύθμιση, διότι ακόμα και στις μικρότερες επιχειρήσεις, η ρύθμιση θα μπορούσε να προσφέρει σημαντική εξοικονόμηση πόρων.

Έλεγχοι

11. παρατηρεί ότι, σύμφωνα με το άρθρο 8, ορισμένες επιχειρήσεις πρέπει να υπόκεινται σε ενεργειακούς ελέγχους. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν τροποποιεί το άρθρο αυτό. Η Επιτροπή των Περιφερειών προτείνει να τροποποιηθεί, ώστε να υπόκεινται στην οδηγία οι ίδιες κατηγορίες επιχειρήσεων σε όλα τα κράτη μέλη. Αυτό θα εξασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού μεταξύ κρατών μελών και ομοιογενή νομοθεσία. Η υποχρέωση διενέργειας ενεργειακών ελέγχων σε μεγαλύτερες επιχειρήσεις θα πρέπει να περιλαμβάνει ένα κριτήριο επιλογής σχετικό με το μέγεθος της κατανάλωσης ενέργειας. Αυτό θα ήταν πιο αναλογικό από την αποκλειστική στόχευση στον κύκλο εργασιών και τον αριθμό των εργαζομένων. Για την αποφυγή της διπλής ρύθμισης, το άρθρο 8 θα πρέπει να επιτρέπει την εξαίρεση από τους ελέγχους της κατανάλωσης ενέργειας η οποία καλύπτεται ήδη από τα πιστοποιητικά ενεργειακών επιδόσεων που προβλέπονται στην οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων (OEAΚ).

12. συνιστά οι ενεργειακοί έλεγχοι να συνοδεύονται από την υποχρέωση εφαρμογής όλων των μέτρων εξοικονόμησης ενέργειας το κόστος των οποίων μπορεί να αποσβεστεί εντός πενταετίας. Η υποχρέωση αυτή ισχύει, για παράδειγμα, στις Κάτω Χώρες, με τη μορφή δέσμης μέτρων που έχει εγκριθεί σε κάθε τομέα. Τα μέτρα αυτά καθιστούν ευκολότερη την επιβολή.

Μετρήσεις

13. χαιρετίζει την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να ενισχύσει τον ρόλο των καταναλωτών ως κύριου παράγοντα στην αγορά ενέργειας, χάρη στη βελτίωση της πληροφόρησής τους σχετικά με την κατανάλωση ενέργειας για θέρμανση και ψύξη και στην ενίσχυση των δικαιωμάτων τους όσον αφορά τις μετρήσεις και την τιμολόγηση της θερμικής ενέργειας, ιδίως για τους κατοίκους πολυκατοικιών. Εντούτοις, η υποχρέωση ατομικής μέτρησης και τιμολόγησης της κατανάλωσης θερμότητας θα πρέπει να εξαρτάται τόσο από τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας όσο και από τη δυνατότητα τεχνικής εφαρμογής. Επιπλέον, δεδομένων των τεράστιων προσπάθειών και χρηματοπιστωτικών επενδύσεων που ήδη έχουν διατεθεί για την ανάπτυξη ατομικών μετρητών, η Επιτροπή των Περιφερειών αμφισβητεί την αναλογικότητα της επιβολής εξ αποστάσεως αναγνωσιμότητας, σε συνάρτηση με τα περιορισμένα προβλεπόμενα οφέλη. Για να βελτιωθεί η συχνότητα της πληροφόρησης, θεσπίζεται η υποχρέωση παροχής της δυνατότητας εξ αποστάσεως ανάγνωσης των μετρητών θερμότητας. Η υποχρέωση αυτή θα μπορούσε να εκληφθεί ως παραβίαση της ιδιωτικότητας. Η Επιτροπή των Περιφερειών συνιστά στα κράτη μέλη να λάβουν μέτρα για τη διασφάλιση της ιδιωτικότητας και την εγγύηση κατάλληλης ασφάλειας των δεδομένων, καθώς και να μεριμνήσουν ώστε η εγκατάσταση μετρητών να είναι προαιρετική και όχι υποχρεωτική.

14. χαιρετίζει το γεγονός ότι τα μέτρα αυτά υιοθετούνται, αρκεί η σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας και η δυνατότητα τεχνικής εφαρμογής να επαληθεύονται. Πρόκειται για μια σημαντική εγγύηση για τα διάφορα συστήματα ενοίκιασης που ισχύουν στα κράτη μέλη.

Κονδύλια

15. ζητά από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να κινητοποιήσει και μετά το 2020 πόρους υπέρ της καθαρής ενέργειας για όλους τους Ευρωπαίους, όχι μόνο μέσω των διαρθρωτικών ταμείων, αλλά και με κεφάλαια άμεσης διαχείρισης και με μέσα χρηματοοικονομικής τεχνικής. Η Επιτροπή των Περιφερειών υποστηρίζει τη δέσμευση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να μειώσει την ενεργειακή πενία και συνιστά να υπάρξει μέριμνα ώστε οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης να έχουν πρόσβαση, μετά το 2020, σε πόρους μέσω των διαρθρωτικών ταμείων (Κοινωνικό Ταμείο, Περιφερειακό Ταμείο, Ταμείο Συνοχής), ώστε να αντιμετωπίζουν το πρόβλημα της ενεργειακής πενίας.

16. καλεί την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναπτύξει κατάλληλα μέσα και μέτρα για την κινητοποίηση δημόσιων κονδυλίων και την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων από το ευρωπαϊκό, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης.

Συστάσεις που αφορούν την οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων

17. χαιρετίζει την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να προωθήσει τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων. Το 75 % περίπου των κτιρίων στην Ευρώπη είναι μη αποδοτικά από ενεργειακή άποψη, ενώ μόνο 0,4 έως 1,2 % των υφιστάμενων κτιρίων ανακαινίζονται ανά έτος. Η βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης των κτιρίων έχει τεράστιες δυνατότητες εξοικονόμησης ενέργειας, ιδίως στην Κεντρική και Ανατολική Ευρώπη.

18. συνιστά στις δημόσιες αρχές και στους συμμετέχοντες στην αγορά να ενημερώνουν καλύτερα τους ιδιοκτήτες ακινήτων ως προς τις δυνατότητες της ενεργειακής ανακαίνισης των κατοικιών (τι δυνατότητες, πώς και πού), μεταξύ άλλων, μέσω ενός ευπρόσimitου ιστοτόπου και ελκυστικών δεσμών μέτρων. Επίσης, η Επιτροπή των Περιφερειών συνιστά ειδικότερα οι εργαζόμενοι και οι επιχειρηματίες των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον κατασκευαστικό τομέα να επιμορφώνονται υποχρεωτικά στα της ενεργειακής ανακαίνισης των κατοικιών και των κτιρίων μέσω των προγραμμάτων κατάρτισης των εργαζομένων σε αυτόν τον τομέα.

Σταθμοί επαναφόρτισης σε κτίρια μη προοριζόμενα για κατοικία

19. συμφωνεί με την άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ως προς τη μετάβαση προς ένα βιώσιμο σύστημα μεταφορών (ηλεκτρικά οχήματα). Επίσης, υποστηρίζει την πρόταση να εξοπλίζονται με τις αναγκαίες για τα ηλεκτρικά οχήματα υποδομές όλα τα νέα μη προοριζόμενα για κατοικία κτίρια, τα υφιστάμενα μη προοριζόμενα για κατοικία κτίρια (όταν ανακαινίζονται σημαντικά) και τα νέα μεγάλα κτίρια κατοικιών. Συνιστά δε στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή να ορίσει ενιαίο ευρωπαϊκό πρότυπο για τα σημεία επαναφόρτισης που απαιτούνται για τις ηλεκτρικές μεταφορές, ούτως ώστε να επιταχυνθεί η μετάβαση προς ένα βιώσιμο σύστημα μεταφορών (ηλεκτρικά οχήματα).

20. ευελπιστεί ότι η πρωτοβουλία «έξυπνη χρηματοδότηση για έξυπνα κτίρια» θα συντελέσει στην κινητοποίηση και την προσέλκυση ιδιωτικών επενδύσεων σε ευρύτερη κλίμακα, και επικροτεί την πρωτοβουλία αυτή για τη στήριξη της νομοθεσίας. Η πρωτοβουλία θα φέρει αποτελέσματα υπό την προϋπόθεση οι οικονομικές πτυχές να μην επιβαρύνουν τους ΟΤΑ. Οι ΟΤΑ μπορούν να αναλάβουν ενεργό ρόλο για τη συγκέντρωση των αιτήσεων χρηματοδότησης.

Δημόσια κτίρια

21. συμφωνεί με τη μετακίνηση του —σχετικού με τις εργασίες ανακαίνισης— άρθρου 4 της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση στην οδηγία για την ενεργειακή απόδοση των κτιρίων. Ωστόσο, διαφωνεί με το γεγονός ότι το —σχετικό με τον υποδειγματικό ρόλο των δημόσιων κτιρίων— άρθρο 5 της οδηγίας για την ενεργειακή απόδοση δεν περιλαμβάνεται στην ίδια αναθεώρηση. Η Επιτροπή των Περιφερειών θεωρεί ότι οι τοπικές και περιφερειακές αρχές αποτελούν πρότυπο για την ενεργειακή απόδοση κατά τη χρήση των δημόσιων κτιρίων. Καλεί δε τις τοπικές και περιφερειακές αρχές να αναλάβουν αυτόν τον υποδειγματικό ρόλο.

Αρμοδιότητα, επικουρικότητα και αναλογικότητα

22. συμφωνεί με τη νομική βάση στην οποία στηρίζει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή την αρμοδιότητα της ΕΕ. Δυνάμει του άρθρου 194 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), η Ένωση έχει αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, για τη λήψη μέτρων που αποσκοπούν στην προώθηση της ενεργειακής απόδοσης. Τα μέτρα που αφορούν την ενεργειακή πενία θα έπρεπε να στηρίζονται στο άρθρο 151 της ΣΛΕΕ. Όσον αφορά την τήρηση της αρχής της επικουρικότητας, η άποψη της ΕτΠ είναι εν μέρει θετική και εν μέρει αρνητική. Η Επιτροπή των Περιφερειών εκτιμά ότι δικαιολογείται ο καθορισμός και η επιβολή σε ευρωπαϊκό επίπεδο ενός στόχου ενεργειακής απόδοσης. Όμως, η Επιτροπή των Περιφερειών αντιτίθεται στην εισαγωγή του δείκτη ευφυΐας μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης, δεδομένου ότι η συζήτηση σχετικά με τον εν λόγω δείκτη δεν έχει ακόμα ολοκληρωθεί. Όσον αφορά την τήρηση της αρχής της αναλογικότητας, η άποψη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι θετική.

Βρυξέλλες, 13 Ιουλίου 2017.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Επιτροπής των Περιφερειών
Markku MARKKULA