

Δηλώσεις σχετικά με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 ⁽¹⁾

(2013/C 375/02)

Δήλωση της Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 123 παράγραφος 5 του ΚΚΔ

Ο σκοπός της παρούσας διάταξης είναι να διασφαλίσει ότι υπάρχουν εγγυήσεις της πραγματικής ανεξαρτησίας των ελεγκτικών αρχών όταν το μέγεθος του επιχειρησιακού προγράμματος συνεπάγεται μεγαλύτερο κίνδυνο, χωρίς να αμφισβητούνται οι οργανωτικές διευθετήσεις εκείνων των ελεγκτικών αρχών για τις οποίες η εμπειρία της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013 αποδεικνύει την ουσιαστική ανεξαρτησία και αξιοπιστία τους.

Η Επιτροπή θα επιδιώξει ενεργά να εφαρμόσει τις διατάξεις του άρθρου 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 του Συμβουλίου και του άρθρου 73 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1198/2006 του Συμβουλίου, ώστε, στις περιπτώσεις όπου είναι σε θέση να συμπεράνει ότι πληρούνται τα κριτήρια, να έχει τη δυνατότητα να ενημερώσει τα κράτη μέλη το συντομότερο δυνατόν, και πριν από το τέλος του 2013, ότι δύναται να βασίζεται κυρίως στη γνώμη της ελεγκτικής αρχής.

Δήλωση της Επιτροπής για το άρθρο 22

1. Η Επιτροπή θεωρεί ότι ο κυριότερος στόχος του πλαισίου επιδόσεων είναι να δοθεί ώθηση στην αποτελεσματική υλοποίηση των προγραμμάτων ώστε να επιτευχθούν τα επιδιωκόμενα αποτελέσματα και ότι, προς το σκοπό αυτό, θα πρέπει να εφαρμοστούν δεόντως τα μέτρα που προβλέπονται στις παραγράφους 6 και 7.
2. Σε περίπτωση που η Επιτροπή έχει αναστείλει το σύνολο ή μέρος των ενδιάμεσων πληρωμών για μια προτεραιότητα δυνάμει της παραγράφου 6, τα κράτη μέλη μπορούν να συνεχίσουν να υποβάλουν αιτήσεις πληρωμής σε σχέση με την προτεραιότητα προκειμένου να αποφευχθεί η ακύρωση πιστώσεων του προγράμματος δυνάμει του άρθρου 86.
3. Η Επιτροπή επιβεβαιώνει ότι θα εφαρμόσει τις διατάξεις του άρθρου 22 παράγραφος 7 ώστε να μην υπάρξει διπλή απώλεια κεφαλαίων από τυχόν υστέρηση ως προς την επίτευξη των στόχων σε συνδυασμό με χαμηλή απορροφητικότητα των κεφαλαίων στο πλαίσιο μιας προτεραιότητας. Σε περίπτωση που ακυρωθεί μέρος των πιστώσεων ενός προγράμματος ως αποτέλεσμα της εφαρμογής των άρθρων 86 έως 88, με επακόλουθη μείωση του ποσού στήριξης της προτεραιότητας ή σε περίπτωση που, στο τέλος της περιόδου προγραμματισμού, καταγραφεί υποαπορρόφηση των πιστώσεων που έχουν εκχωρηθεί στη συγκεκριμένη προτεραιότητα, οι σχετικοί στόχοι που περιέχονται στο πλαίσιο επιδόσεων θα αναπροσαρμοστούν ανάλογα για τους σκοπούς της εφαρμογής του άρθρου 22 παράγραφος 7.

Δήλωση της Επιτροπής όσον αφορά το συμβιβαστικό κείμενο για τους δείκτες

Η Επιτροπή επιβεβαιώνει ότι θα συμπληρώσει τα έγγραφα καθοδήγησης όσον αφορά τους κοινούς δείκτες για το ΕΤΠΑ, το ΕΚΤ, το Ταμείο Συνοχής και την Ευρωπαϊκή Εδαφική Συνεργασία μετά από διαβούλευση με τα αντίστοιχα δίκτυα αξιολόγησης στα οποία συμμετέχουν εθνικοί εμπειρογνώμονες αξιολόγησης, εντός τριών μηνών από την έκδοση των κανονισμών. Τα εν λόγω έγγραφα καθοδήγησης θα περιλαμβάνουν ορισμούς όλων των κοινών δεικτών και μεθόδους για τη συγκέντρωση και την υποβολή στοιχείων για τους κοινούς δείκτες.

Κοινή δήλωση του Συμβουλίου και της Επιτροπής για το άρθρο 145 παράγραφος 7

Το Συμβούλιο και η Επιτροπή επιβεβαιώνουν ότι για τους σκοπούς του άρθρου 145 παράγραφος 7, η αναφορά στον όρο «εφαρμοστέο δίκαιο» όσον αφορά την αξιολόγηση σοβαρών ελλείψεων στην αποτελεσματική λειτουργία των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, περιλαμβάνει ερμηνείες του εν λόγω δικαίου αποδοθείσες από το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, από το Γενικό Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή από την Επιτροπή (συμπεριλαμβανομένων των ερμηνευτικών σημειώσεων της Επιτροπής) ισχύουσες κατά την ημερομηνία υποβολής των σχετικών διαχειριστικών δηλώσεων, ετήσιων εκθέσεων ελέγχου και ελεγκτικών γνωμοδοτήσεων στην Επιτροπή.

⁽¹⁾ EE L 347 της 20.12.2013, σ. 320.

Δήλωση της Επιτροπής σχετικά με τη μερική μεταφορά πράξεων που υλοποιούνται στα πλαίσια των επιχειρησιακών προγραμμάτων της πολιτικής για τη συνοχή της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013 στην περίοδο προγραμματισμού 2014-2020

Ως γενική αρχή, τα κράτη μέλη οφείλουν να διασφαλίζουν ότι όλες οι πράξεις είναι λειτουργικές, δηλαδή έχουν περατωθεί και χρησιμοποιούνται, κατά την υποβολή των εγγράφων κλεισίματος, προκειμένου να δηλώνονται ως επιλέξιμες οι σχετικές δαπάνες. Υπενθυμίζεται ότι κάθε πράξη θα πρέπει να επιλέγεται και να εφαρμόζεται προκειμένου να συμβάλει στην επίτευξη των στόχων ενός συγκεκριμένου προγράμματος και άξονα προτεραιοτήτων.

Τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα να καθορίζουν τις πράξεις, το πεδίο εφαρμογής τους, τους στόχους και τα αποτελέσματα. Αυτό παρέχει στα κράτη μέλη την απαραίτητη ευελιξία προκειμένου να επιλέγουν τις πράξεις στήριξης που θα είναι λειτουργικές στο τέλος της περιόδου προγραμματισμού.

Κατ' εξαίρεση και σε δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις, τα κράτη μέλη ενδέχεται να χρειαστεί να προσαρμόσουν την επιλεγείσα πράξη που δεν μπορεί να περατωθεί μέχρι το τέλος της περιόδου, κατανέμοντας την εφαρμογή της σε δύο περιόδους προγραμματισμού. Η Επιτροπή επιβεβαιώνει ότι αυτή η ευελιξία παρέχεται με την επιφύλαξη των προϋποθέσεων που καθορίζονται για τους σκοπούς του κλεισίματος του προγράμματος [κατευθυντήριες γραμμές για το κλείσιμο επιχειρησιακών προγραμμάτων τα οποία εγκρίνονται για ενίσχυση από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο και το Ταμείο Συνοχής (2007-2013)]. Στην περίπτωση αυτή, οι δύο φάσεις αποτελούν ξεχωριστές πράξεις, καθμία από τις οποίες θα εφαρμόζεται σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες για τις αντίστοιχες περιόδους προγραμματισμού, παρότι για κάθε φάση θα πρέπει να καθορίζεται ο συνολικός επιδιωκόμενος στόχος μετά την εφαρμογή αμφοτέρων των φάσεων, προκειμένου να εξασφαλιστεί η λειτουργία της πράξης.

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει την υλοποίηση μεγάλων έργων σε δύο φάσεις, όταν η περίοδος εφαρμογής αναμένεται να υπερβεί την περίοδο προγραμματισμού, είτε στην απόφαση έγκρισης ενός μεγάλου έργου είτε σε μεταγενέστερη τροποποίησή της.

Δήλωση της Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 127 ΚΚΔ για τη μη στατιστική δειγματοληψία

Η Επιτροπή σημειώνει ότι, όσον αφορά το ζήτημα της μη στατιστικής δειγματοληψίας, το άρθρο 127 παράγραφος 1 προβλέπει ότι ένα τέτοιο δείγμα πρέπει να καλύπτει τουλάχιστον 5% των πράξεων για τις οποίες έχουν δηλωθεί δαπάνες στην Επιτροπή στη διάρκεια μιας λογιστικής χρήσης και 10% των δαπανών που έχουν δηλωθεί στην Επιτροπή στη διάρκεια μιας λογιστικής χρήσης. Επίσης, σημειώνει ότι οι κατευθυντήριες γραμμές που εκδόθηκαν από την Επιτροπή σχετικά με τις μεθόδους δειγματοληψίας για τις ελεγκτικές αρχές για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013 υποδεικνύουν ότι το μέγεθος δείγματος στην περίπτωση της μη στατιστικής δειγματοληψίας πρέπει γενικά να υπερβαίνει το 10% του συνόλου των πράξεων. Η Επιτροπή θεωρεί ότι η δυνατότητα μείωσης του μεγέθους του δείγματος των πράξεων σε 5% ενέχει τον κίνδυνο ότι το δείγμα θα είναι ανεπαρκώς αντιπροσωπευτικό και, ως εκ τούτου, θα αποδυναμώσει τη διαβεβαίωση ελέγχου.

Δήλωση της Επιτροπής σχετικά με τα κατ' αποκοπήν ποσά

Η Επιτροπή σημειώνει ότι τα κράτη μέλη επιθυμούν να οριστούν το συντομότερο δυνατόν τα κατ' αποκοπήν ποσοστά εσόδων για τους τομείς ή υποτομείς στα πεδία των ΤΠΕ, της έρευνας, της ανάπτυξης και της καινοτομίας, καθώς και της ενεργειακής απόδοσης σύμφωνα με το άρθρο 61 παράγραφος 3 του κανονισμού κοινών διατάξεων. Η θέσπιση κατ' αποκοπήν ποσών απαιτεί αξιόπιστα και αντιπροσωπευτικά ιστορικά δεδομένα, ώστε να διασφαλιστεί μια σταθερή βάση για το κατ' αποκοπήν ποσό και να ελαχιστοποιηθούν οι κίνδυνοι υπερχρηματοδότησης. Κατά συνέπεια, η Επιτροπή θα προετοιμάσει τη διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προσφορών για την εκπόνηση μελέτης για τη συλλογή και ανάλυση των αναγκαίων δεδομένων σε όλη την ΕΕ, χωρίς να αναμείνει την έγκριση της δέσμης νομοθετικών μέτρων, και θα σχεδιάσει και θα διαχειριστεί τη μελέτη και την εξαγωγή συμπερασμάτων από τα αποτελέσματά της, ώστε να είναι σε θέση να εγκρίνει μια κατ' εξουσιοδότηση πράξη που καθορίζει τα κατ' αποκοπήν ποσά για τους συγκεκριμένους τομείς ή υποτομείς το συντομότερο δυνατόν και το αργότερο έως τις 30 Ιουνίου 2015.

Δήλωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με το άρθρο 23 ΚΚΔ

Η Επιτροπή επιβεβαιώνει ότι, το αργότερο εντός 6 μηνών από την έναρξη ισχύος του κανονισμού κοινών διατάξεων, θα εκδώσει κατευθυντήριες οδηγίες υπό τη μορφή ανακοίνωσης της Επιτροπής που θα εξηγήει πώς προβλέπει να εφαρμοστούν οι διατάξεις για μέτρα που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση στο άρθρο 23 ΚΚΔ. Οι κατευθυντήριες οδηγίες θα καλύψουν ειδικότερα τα ακόλουθα στοιχεία:

— σε σχέση με την παράγραφο 1, την έννοια της «επανεξέτασης» και τους τύπους «τροποποιήσεων» σε συμφωνίες εταιρικής σχέσης και προγράμματα που μπορεί να ζητηθούν από την Επιτροπή, διευκρινίζοντας επίσης τι μπορεί να συνιστά «αποτελεσματική δράση» για τους σκοπούς της παραγράφου 6,

- σε σχέση με την παράγραφο 6, μια ένδειξη των συνθηκών οι οποίες δύνανται να οδηγήσουν σε αναστολή των πληρωμών, συμπεριλαμβανομένων των κριτηρίων που μπορεί να άπτονται του καθορισμού των προγραμμάτων τα οποία θα μπορούσαν να ανασταλούν ή του προσδιορισμού του επιπέδου της αναστολής των πληρωμών.

Δήλωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την τροποποίηση των συμφωνιών εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων στο πλαίσιο του άρθρου 23 ΚΚΔ

Η Επιτροπή θεωρεί ότι, παρά τις διατάξεις του άρθρου 23 παράγραφοι 4 και 5, μπορεί, όταν είναι αναγκαίο, να κάνει παρατηρήσεις σε προτάσεις για την τροποποίηση των συμφωνιών εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 4, ιδίως στα σημεία όπου αυτές δεν είναι συνεπείς με την προηγούμενη απάντηση που υποβλήθηκε από τα συγκεκριμένα κράτη μέλη σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 3 και σε οποιαδήποτε περίπτωση βάσει των άρθρων 16 και 30. Θεωρεί ότι η αναφερόμενη στο άρθρο 23 παράγραφος 5 προθεσμία των τριών μηνών για την έκδοση της απόφασης με την οποία εγκρίνονται οι τροποποιήσεις στη συμφωνία εταιρικής σχέσης και στα σχετικά προγράμματα αρχίζει από την υποβολή των προτάσεων για τροποποιήσεις σύμφωνα με την παράγραφο 4, υπό τον όρο ότι αυτές συνεκτιμούν δεόντως τις παρατηρήσεις της Επιτροπής.

Δήλωση της Επιτροπής σχετικά με τον αντίκτυπο της συμφωνίας που επιτεύχθηκε μεταξύ των συννομοθετών για το αποθεματικό επίδοσης και τα επίπεδα προχρηματοδότησης των ανώτατων ορίων πληρωμών

Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι πρόσθετες πιστώσεις πληρωμών που μπορεί να απαιτηθούν για την περίοδο 2014-2020, ως αποτέλεσμα των αλλαγών στο αποθεματικό επίδοσης και την προχρηματοδότηση, εξακολουθούν να είναι περιορισμένες.

Οι συνέπειες θα μπορούν να αντιμετωπιστούν, αν τηρηθεί το σχέδιο κανονισμού για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ).

Οι ετήσιες διακυμάνσεις του επιπέδου πληρωμών σε παγκόσμιο επίπεδο, συμπεριλαμβανομένων των διακυμάνσεων που προκύπτουν από τις προαναφερόμενες αλλαγές, θα αντιμετωπίζονται με τη χρήση του συνολικού περιθωρίου για τις πληρωμές και τα ειδικά μέσα που έχουν συμφωνηθεί στο σχέδιο κανονισμού για το ΠΔΠ.

Η Επιτροπή θα παρακολουθεί από κοντά την κατάσταση και θα υποβάλει την αξιολόγησή της στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης.

Δήλωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου όσον αφορά την εφαρμογή του άρθρου 5

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τις πληροφορίες που διαβίβασε στις 19 Δεκεμβρίου 2012 η Προεδρία σε συνέχεια των συζητήσεων στο COREPER με βάση τις οποίες τα κράτη μέλη διατύπωσαν την πρόθεσή τους να λάβουν υπόψη, στην προκαταρκτική φάση του προγραμματισμού, και στο μέτρο του δυνατού, τις αρχές του σχεδίου κανονισμού που θεσπίζει κοινές διατάξεις για τα ευρωπαϊκά διαρθρωτικά και επενδυτικά ταμεία, ως είχε τη στιγμή της εν λόγω διαβίβασης πληροφοριών, όσον αφορά τη δέσμη του στρατηγικού προγραμματισμού που περιλαμβάνει το πνεύμα και το περιεχόμενο της αρχής της εταιρικής σχέσης που ορίζεται στο άρθρο 5.