



Βρυξέλλες, 29.5.2013
COM(2013) 366 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Λουξεμβούργου για το 2013
και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας του
Λουξεμβούργου για την περίοδο 2012-2016**

{SWD(2013) 366 final}

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Λουξεμβούργου για το 2013

και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας του Λουξεμβούργου για την περίοδο 2012-2016

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως τα άρθρα 121 παράγραφος 2 και 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής²,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου³,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της επιτροπής απασχόλησης,

Κατόπιν διαβούλευσης με την οικονομική και δημοσιονομική επιτροπή,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δρομολόγηση της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται στους νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.
- (2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, με βάση τις προτάσεις της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών⁴, οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λαμβάνουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις οικονομικές τους πολιτικές και στις πολιτικές τους για την απασχόληση.

¹ EE L 209, της 2.8.1997, σ. 1.

² COM(2013) 366 final.

³ P7_TA(2013)0052 και P7_TA(2013)0053.

⁴ Απόφαση 2013/208/ΕΕ του Συμβουλίου της 22ας Απριλίου 2013.

- (3) Στις 29 Ιουνίου 2012, οι αρχηγοί κρατών ή κυβερνήσεων ενέκριναν «Σύμφωνο για την ανάπτυξη και την απασχόληση», το οποίο παρέχει ένα συνεκτικό πλαίσιο δράσης σε επίπεδο κρατών μελών, ΕΕ και ευρωζώνης, με την κινητοποίηση όλων των δυνατών μηχανισμών, μέσων και πολιτικών. Έλαβαν αποφάσεις σχετικά με τη δράση που πρέπει να αναληφθεί στο επίπεδο των κρατών μελών, ιδίως εκφράζοντας την απόλυτη προσηλωσή τους στην επίτευξη των στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και στην εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα.
- (4) Στις 6 Ιουλίου 2012, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Λουξεμβούργου για το 2012 και εξέδωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σταθερότητας του Λουξεμβούργου για την περίοδο 2011-2015.
- (5) Στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης⁵, δίνοντας το εναρκτήριο λάκτισμα για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών του 2013. Επίσης στις 28 Νοεμβρίου 2012, η Επιτροπή, επί τη βάση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών, εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης⁶, στην οποία δεν προσδιόρισε το Λουξεμβούργο ως ένα από τα κράτη μέλη τα οποία θα έπρεπε να υποβληθούν σε εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (6) Στις 14 Μαρτίου 2013, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για την εξασφάλιση χρηματοπιστωτικής σταθερότητας, δημοσιονομικής εξυγίανσης και δράσης για την ενίσχυση της ανάπτυξης. Υπογράμμισε την ανάγκη να επιδιωχθεί διαφοροποιημένη, φιλική προς την ανάπτυξη δημοσιονομική εξυγίανση, να αποκατασταθούν οι κανονικές συνθήκες δανειοδότησης στην οικονομία, να προωθηθούν η ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα, να καταπολεμηθούν η ανεργία και οι κοινωνικές επιπτώσεις της κρίσης και να εκσυγχρονιστεί η δημόσια διοίκηση.
- (7) Στις 26 Απριλίου 2013, το Λουξεμβούργο υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα σταθερότητας για το 2013 το οποίο καλύπτει την περίοδο 2012-2016 και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2013. Για να διαπιστωθεί ο βαθμός διασύνδεσής τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν συγχρόνως.
- (8) Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σταθερότητας του 2013, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το μακροοικονομικό σενάριο, στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβλέψεις του εν λόγω προγράμματος, είναι εφικτό. Συγκεκριμένα, το σενάριο του προγράμματος για το 2013 πλησιάζει πολύ στις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2013, ενώ για το 2014 είναι ελαφρώς πιο αισιόδοξο. Οι μεσοπρόθεσμες προβλέψεις για το έλλειμμα βασίζονται σε ένα ελαφρώς αισιόδοξο αναπτυξιακό σενάριο, πάνω από τη δυναμική ανάπτυξη. Στόχος της δημοσιονομικής στρατηγικής που περιγράφεται στο πρόγραμμα σταθερότητας είναι να μειωθεί το έλλειμμα από 0,8 % του ΑΕΠ το 2012 σε 0,6 % του ΑΕΠ το 2014. Ωστόσο, προβλέπεται ότι το έλλειμμα θα μειωθεί κατά τα τελευταία έτη της περιόδου που καλύπτει το πρόγραμμα σε ποσοστό 1,3% του ΑΕΠ, τόσο το 2015 όσο και το 2016. Αυτό οφείλεται στο ότι θα εισαχθούν νέοι κανόνες για τον ΦΠΑ όσον αφορά τις ηλεκτρονικές υπηρεσίες, οι οποίοι θα τεθούν σε ισχύ την 1^η Ιανουαρίου 2015, χάρη στους οποίους το Λουξεμβούργο θα συμμορφωθεί με τους κανόνες της ΕΕ. Με βάση τους κανόνες αυτούς, τα έσοδα από τον ΦΠΑ που προέρχονται από δραστηριότητες ηλεκτρονικού

⁵ COM(2012) 750 final.

⁶ COM(2012) 751 final.

εμπορίου θα μεταφέρονται από τη χώρα εγκατάστασης του προμηθευτή στη χώρα κατοικίας του πελάτη. Ο αντίκτυπος των νέων κανόνων εκτιμάται από τις αρχές ότι θα οδηγήσει σε μείωση των εσόδων από τον ΦΠΑ σε ποσοστό 1,4% του ΑΕΠ. Η κυβέρνηση έχει ήδη ανακοινώσει ότι ο κανονικός συντελεστής ΦΠΑ θα αυξηθεί, με στόχο να αντισταθμιστεί μέρος της απώλειας εσόδων. Το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2013 επιβεβαιώνει τον προηγούμενο μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο (ΜΔΣ) της επίτευξης διαρθρωτικού πλεονάσματος ίσου προς 0,5% του ΑΕΠ. Ο ΜΔΣ είναι σύμφωνος προς τις απαιτήσεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Με βάση, τόσο τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2013 όσο και το (εκ νέου υπολογισθέν) διαρθρωτικό δημοσιονομικό ισοζύγιο του προγράμματος σταθερότητας, το Λουξεμβούργο αναμένεται ότι θα εμφανίσει διαρθρωτικό πλεόνασμα ύψους 0,1% του ΑΕΠ το 2012, ποσοστό κατώτερο του ΜΔΣ, ενώ προβλέπεται να επιτύχει τον ΜΔΣ το 2013. Εντούτοις, από το 2014, το Λουξεμβούργο αναμένεται να αποκλίνει εκ νέου από τον ΜΔΣ κατά 0,3% του ΑΕΠ, και ακόμη περισσότερο το 2015 και το 2016. Οι εθνικές αρχές επανέλαβαν τον στόχο τους για επιστροφή στον ΜΔΣ το 2017 το αργότερο, ώστε να διαθέτουν μεγαλύτερο περιθώριο ελιγμών. Φτάνοντας στο 20,8% του ΑΕΠ το 2012, το ακαθάριστο χρέος της γενικής κυβέρνησης βρίσκεται πολύ χαμηλότερα από την τιμή αναφοράς της Συνθήκης.

- (9) Το Λουξεμβούργο ήταν σε θέση να διατηρήσει το δημόσιο έλλειμμα του κάτω από το όριο του 3% του ΑΕΠ κατά τα προηγούμενα έτη, αποφεύγοντας έτσι την διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος. Αυτό οφείλεται περισσότερο σε υψηλά έσοδα παρά σε συγκράτηση των δαπανών. Ειδικότερα, ο ρυθμός αύξησης των κρατικών δαπανών το 2012, χωρίς τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας, αναμένεται να υπερβεί σημαντικά το όριο δαπανών που καθορίζεται στο Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Η απόκλιση του ρυθμού αύξησης των κρατικών δαπανών από το όριο δαπανών υπολογίζεται ότι θα φθάσει σε 1,3%π.μ. του ΑΕΠ, ήτοι πάνω από το όριο του 0,5% του ΑΕΠ που ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) 1466/97. Εντούτοις, για να εκτιμηθεί αυτή η απόκλιση, πρέπει να διεξαχθεί συνολική εκτίμηση, λαμβάνοντας υπόψη άλλους παράγοντες: (i) το έλλειμμα μειώθηκε από διαρθρωτική άποψη μόνον κατά 0,2% του ΑΕΠ το 2012· (ii) η οικονομία του Λουξεμβούργου, λόγω του μικρού μεγέθους της χώρας και του βαθμού στον οποίο είναι ανοικτή, είναι πολύ ασταθής· και (iii) σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις των υπηρεσιών της Επιτροπής του 2013, το Λουξεμβούργο αναμένεται να επιτύχει τον ΜΔΣ του ήδη το 2013. Όλα τα προαναφερόμενα στοιχεία δείχνουν τον μη διαρθρωτικό χαρακτήρα της απόκλισης. Εντούτοις, η υψηλή αστάθεια των εσόδων που εισπράττονται από τη γενική κυβέρνηση του Λουξεμβούργου, η οποία οδηγούσε έως σήμερα σε έσοδα υψηλότερα από τα αναμενόμενα, αποτελεί κίνδυνο για τη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών. Για την καλύτερη αντιμετώπιση του εν λόγω κινδύνου, πρέπει να θεσπιστούν βάσει νόμου περιορισμοί ως προς τα χρέη και τις δαπάνες. Επιπλέον, πρέπει να καθοριστεί συγκεκριμένος φορέας παρακολούθησης και να προβλεφθούν συγκεκριμένα μέτρα σε περίπτωση μη συμμόρφωσης. Η θέση σε ισχύ του προαναφερόμενου πακέτου ΦΠΑ την 1η Ιανουαρίου του 2015 και ο συνακόλουθος έντονα αρνητικός αντίκτυπός του στην είσπραξη φόρων αντανάκλα τη σημασία που έχει για το Λουξεμβούργο η θέσπιση ενός μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού πλαισίου. Συγκεκριμένα, αυτό θα απαιτήσει μια ιδιαίτερος προσεκτική δημοσιονομική στάση το 2014.
- (10) Σήμερα, λιγότερο από το ένα τρίτο των φορολογικών εσόδων προέρχεται από φόρους κατανάλωσης, εν μέρει λόγω των συγκρατημένων κανονικών και μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ. Το Λουξεμβούργο κατέχει την πρώτη θέση στην ΕΕ όσον αφορά τον αριθμό των κατηγοριών αγαθών και υπηρεσιών που καλύπτονται από μειωμένους

συντελεστές ΦΠΑ. Η ύπαρξη ενός μεγάλου χρηματοπιστωτικού τομέα, ο οποίος απαλλάσσεται από τον ΦΠΑ, συμβάλλει επίσης στον χαμηλό λόγο ΦΠΑ προς το ΑΕΠ. Γενικά, το Λουξεμβούργο έχει περιθώριο αύξησης των εσόδων του, εάν επεκτείνει την εφαρμογή του κανονικού συντελεστή ΦΠΑ. Επιπλέον, το σύστημα φορολόγησης εταιρειών στο Λουξεμβούργο επιφυλάσσει σε μεγάλο βαθμό ευνοϊκή μεταχείριση στη σύναψη χρεών, γεγονός το οποίο συμβάλλει στον υψηλό λόγο ιδιωτικού χρέους προς το ΑΕΠ.

- (11) Η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος του Λουξεμβούργου που εγκρίθηκε τον Δεκέμβριο του 2012 μπορεί να θεωρηθεί μόνον ως ένα πρώτο βήμα προς την σωστή κατεύθυνση. Ακόμη και εάν λάβουμε υπόψη την πλειονότητα των πτυχών της εγκριθείσας μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος, το Λουξεμβούργο, για να καλύψει το δημοσιονομικό κενό, θα έπρεπε ακόμη να εφαρμόσει μακροπρόθεσμες πολιτικές με στόχο την αύξηση της διατηρησιμότητας, που θα οδηγούσαν σε μόνιμη βελτίωση της τάξεως των 8,6 π.μ. του ΑΕΠ στο πρωτογενές ισοζύγιο. Συνεπώς το Λουξεμβούργο πρέπει να προχωρήσει περισσότερο όσον αφορά την μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η εισαγωγή ενός ανώτατου ορίου στις προσαρμογές των συντάξεων με βάση τις πραγματικές αυξήσεις των μισθών θα οδηγούσε στην αύξηση των συνταξιοδοτικών αποθεματικών και η σύνδεση του νόμιμου ορίου ηλικίας συνταξιοδότησης με το προσδόκιμο ζωής θα συνέβαλε στην εξασφάλιση της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συνταξιοδοτικού συστήματος. Επιπλέον, οι δυνατότητες πρόωρης συνταξιοδότησης πρέπει να μειωθούν και πρέπει να δοθούν κίνητρα ώστε να παραμένουν οι εργαζόμενοι επαγγελματικά ενεργοί πέρα από το ελάχιστο απαιτούμενο διάστημα. Επιπλέον, ο αντίκτυπος των μακροπρόθεσμων δαπανών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στη δημοσιονομική διατηρησιμότητα προβλέπεται να συμβάλει κατά 2,1 π.μ στην κάλυψη του κενού διατηρησιμότητας του Λουξεμβούργου. Η αναμενόμενη αύξηση τόσο του αριθμού των ηλικιωμένων όσο και του αριθμού των εξαρτημένων ατόμων στο Λουξεμβούργο είναι υψηλή σε σχέση με τον μέσο όρο της ΕΕ.
- (12) Η τρέχουσα παραγωγικότητα του Λουξεμβούργου είναι αρκετά υψηλή. Εντούτοις, στενεύει ολοένα και περισσότερο το περιθώριο ελιγμών από πλευράς παραγωγικότητας. Συνεπώς, η αύξηση του κόστους εργασίας ανά μονάδα προϊόντος πρέπει να περιοριστεί, εξασφαλίζοντας έναν καλύτερο συσχετισμό μισθών και παραγωγικότητας. Το Λουξεμβούργο έλαβε μέτρα συγκράτησης της αύξησης των μισθών, μέσω της ευέλικτης εφαρμογής του συστήματος της αυτόματης τιμαριθμικής αναπροσαρμογής μεταξύ 2012 και 2014. Ωστόσο, η εν λόγω μεταρρύθμιση είναι μόνον προσωρινή και δεν εγγυάται ότι οι μισθοί θα εξελιχθούν με την πάροδο του χρόνου παράλληλα με την παραγωγικότητα. Η παραγωγικότητα δεν είναι η ίδια σε όλους τους οικονομικούς τομείς και το επίπεδό της στον χρηματοπιστωτικό τομέα είναι σχεδόν διπλάσιο σε σχέση με αυτό της υπόλοιπης οικονομίας. Υπάρχει σημαντικός κίνδυνος για την ανταγωνιστικότητα του Λουξεμβούργου από το 2015 και έπειτα, όταν το σύστημα αυτόματης τιμαριθμικής προσαρμογής θα εφαρμοστεί εκ νέου κανονικά. Συνεπώς, πρέπει να ληφθούν πρόσθετα μέτρα για τη μεταρρύθμιση του συστήματος καθορισμού των μισθών κατά τρόπο πιο μόνιμο, ώστε να αποφευχθεί η περαιτέρω επιδείνωση της ανταγωνιστικότητας στο μέλλον.
- (13) Η οικονομία του Λουξεμβούργου εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον χρηματοπιστωτικό του τομέα, στον οποίο αντιστοιχεί σχεδόν το 30% της συνολικής προστιθέμενης αξίας και το 25% των δημοσιονομικών εσόδων που εισπράττονται. Για τη διαφύλαξη της μελλοντικής ανταγωνιστικότητας της χώρας, πρέπει να αναπτυχθούν εναλλακτικοί «ιδιαίτεροι τομείς ειδίκευσης». Εντούτοις, το σύστημα

έρευνας και τεχνολογίας του Λουξεμβούργου εξακολουθεί να είναι πολύ αδύναμο και το Λουξεμβούργο δεν βρίσκεται σε σωστή πορεία ως προς την επίτευξη του στόχου του όσον αφορά την ένταση E&A για το 2020. Οι επιδόσεις του Λουξεμβούργου όσον αφορά τους δείκτες συνεργασίας μεταξύ δημόσιων ερευνητικών ιδρυμάτων και εταιρειών είναι πολύ χαμηλότερες σε σχέση με τον μέσο όρο στην ΕΕ, γεγονός που αντικατοπτρίζει την τρέχουσα έλλειψη σύνδεσης μεταξύ του τομέα της E&A και του δημόσιου ερευνητικού συστήματος. Το Λουξεμβούργο πρέπει να αντιμετωπίσει την πτωτική τάση που διαπιστώνεται ως προς την ένταση στην E&A, ιδίως συμβάλλοντας στην ενίσχυση της έντασης E&A στις επιχειρήσεις. Η ανάπτυξη μιας πιο στοχοθετημένης ευφυούς στρατηγικής εξειδίκευσης θα μπορούσε να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στη μεγιστοποίηση των οικονομικών συνεπειών της χρηματοδότησης της δημόσιας έρευνας, ιδίως μέσω της εξασφάλισης ενός μοχλευτικού αποτελέσματος στις ιδιωτικές επενδύσεις. Μια τέτοια στοχοθετημένη προσέγγιση πρέπει να συμπληρωθεί από μια ολοκληρωμένη οριζόντια πολιτική η οποία θα επικεντρώνεται στην ανάπτυξη και στην αύξηση του αριθμού καινοτόμων επιχειρήσεων.

- (14) Η ανεργία των νέων εξακολουθεί να παραμένει υψηλή σε ποσοστό 18% και εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από το εκπαιδευτικό επίπεδο. Οι νέοι κάτοικοι αντιμετωπίζουν έντονο ανταγωνισμό για θέσεις εργασίας από μη μόνιμους κατοίκους, οι οποίοι συχνά διαθέτουν περισσότερες δεξιότητες. Μολονότι το Λουξεμβούργο έχει δείξει μεγάλη αποφασιστικότητα για την καταπολέμηση της ανεργίας των νέων, απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες. Για να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη, τα λαμβανόμενα μέτρα πρέπει να αποτελέσουν μέρος μιας ολοκληρωμένης στρατηγικής μεταρρύθμισης, συμπεριλαμβανομένων ενισχυμένων πολιτικών δραστηριοποίησης για την καταπολέμηση της εξάρτησης από παροχές. Οι επιδόσεις του Λουξεμβούργου ως προς τον έλεγχο «PISA» σχετικά με τις επιδόσεις σε βασικές δεξιότητες των νέων είναι σχετικά χαμηλές. Απαιτούνται περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση της αρνητικής τάσης που παρατηρείται στην ανάγνωση, στα μαθηματικά και στις επιστήμες από το 2006. Περαιτέρω προσπάθειες πρέπει να καταβληθούν ώστε να βελτιωθούν και να στοχοθετηθούν οι εκπαιδευτικοί πόροι για τα σχολεία με μειονεκτούντες μαθητές και να αυξηθούν οι απαραίτητοι πόροι για τη στήριξη των γλωσσών και για ενισχυτικά μαθήματα. Τα ειδικά προβλήματα που αντιμετωπίζουν στην αγορά εργασίας τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών πρέπει να εξεταστούν περαιτέρω και να αντιμετωπιστούν μέσω στοχοθετημένων μέτρων, μεταξύ άλλων ως προς τις γλωσσικές ικανότητες. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση στο πλαίσιο αυτό. Περαιτέρω μέτρα πρέπει να ληφθούν για τη βελτίωση της προσχολικής εκπαίδευσης και τη μείωση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου, ιδίως σε σχέση με τους μετανάστες. Η απασχολησιμότητα των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας πρέπει να βελτιωθεί, συμπεριλαμβανομένου μέσω της αναβάθμισης των δεξιοτήτων.
- (15) Το Λουξεμβούργο έχει δεσμευθεί όσον αφορά τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στους εκτός ΣΕΔΕ τομείς έως 20% το 2020 σε σύγκριση με το 2005 αλλά αναμένεται να αποτύχει ως προς την επίτευξη του στόχου του κατά 27 % π.μ. Ο τομέας των μεταφορών ήταν υπεύθυνος για εκπομπές εκτός ΣΕΔΕ σε ποσοστό 64% το 2010 και αποτελεί καίριας σημασίας πρόκληση για το Λουξεμβούργο. Τα μέτρα που υφίστανται σήμερα θα συμβάλουν μόνον κατά το ένα τρίτο περίπου της απαραίτητης μείωσης των εκπομπών αερίου θερμοκηπίου για την επίτευξη του στόχου. Κατά συνέπεια, πρέπει να επισπευσθεί η λήψη μέτρων, ιδίως μέσω της αύξησης της φορολογίας των καυσίμων ώστε να μειωθεί το χάσμα στη φορολογία σε σχέση με τις γειτονικές χώρες. Πρέπει επίσης να επισπευσθεί η μεταρρύθμιση της φορολόγησης των οχημάτων. Το Λουξεμβούργο πρέπει να συνεχίσει με την εφαρμογή

σχεδίων που ευνοούν τη χρήση δημόσιων μεταφορών. Πρέπει να εισαγάγει χρέωση για την κυκλοφοριακή συμφόρηση ώστε να ενθαρρυνθεί η μετάβαση προς τη χρησιμοποίηση δημόσιων μέσων μεταφοράς. Πρέπει να προωθηθεί η καλύτερη σύνδεση του δικτύου δημόσιων μεταφορών με τις γειτονικές περιοχές.

- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε συνολική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής του Λουξεμβούργου. Αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στο Λουξεμβούργο, αλλά και το κατά πόσον συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις της Επιτροπής βάσει του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 6 κατωτέρω.
- (17) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας, του Λουξεμβούργου και η γνώμη του⁷ διατυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω,
- (18) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε επίσης ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της ευρωζώνης στο σύνολό της. Με βάση την ανάλυση αυτή το Συμβούλιο εξέδωσε συγκεκριμένες συστάσεις οι οποίες απευθύνονται στα κράτη μέλη που έχουν υιοθετήσει το ευρώ ως νόμισμα. Το Λουξεμβούργο πρέπει επίσης να εξασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων.

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Λουξεμβούργο να αναλάβει δράση κατά την περίοδο 2013-2014 προκειμένου:

1. Να διατηρήσει υγιή δημοσιονομική θέση και να παραμείνει στον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο, ούτως ώστε να εξασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών, ιδίως λαμβάνοντας υπόψη τις υποχρεώσεις που συνεπάγεται η δημογραφική γήρανση. Να ενισχύσει τη δημοσιονομική διακυβέρνηση υιοθετώντας ένα μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο το οποίο θα καλύπτει τη γενική κυβέρνηση και θα περιλαμβάνει πολυετή ανώτατα όρια δαπανών, προβλέποντας την παρακολούθηση των δημοσιονομικών κανόνων από ανεξάρτητο φορέα.
2. Να λάβει μέτρα ώστε να αντιμετωπίσει την ευνοϊκή μεταχείριση της σώρευσης χρέους στη φορολογία επιχειρήσεων και να επεκτείνει την εφαρμογή του κανονικού συντελεστή ΦΠΑ.
3. Να μειώσει τις δαπάνες που συνδέονται με τη γήρανση και να καταστήσει την μακροχρόνια περίθαλψη πιο αποδοτική σε σχέση με το κόστος, ιδίως εστιάζοντας περισσότερο στην πρόληψη, στην αποκατάσταση και στην ικανότητα αυτοεξυπηρέτησης ενισχύοντας την πρόσφατα εγκριθείσα μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, λαμβάνοντας πρόσθετα μέτρα για τη μείωση της πρόωρης συνταξιοδότησης και την αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης, μεταξύ άλλων, μέσω της σύνδεσης του νόμιμου ορίου ηλικίας συνταξιοδότησης με το προσδόκιμο ζωής.
4. Εκτός από το τρέχον πάγωμα, να λάβει περαιτέρω διαρθρωτικά μέτρα, σε διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, για τη μεταρρύθμιση του συστήματος καθορισμού των μισθών, περιλαμβανομένης

⁷ Σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

της τιμαριθμικής αναπροσαρμογής των μισθών, ώστε να ανταποκρίνεται καλύτερα στην εξέλιξη της παραγωγικότητας και στις τομεακές εξελίξεις, καθώς και στις συνθήκες της αγοράς εργασίας, και να ενισχύσει την ανταγωνιστικότητα. Να επιταχύνει τις προσπάθειες για τη διαφοροποίηση της διάρθρωσης της οικονομίας, ενισχύοντας τις ιδιωτικές επενδύσεις στην έρευνα, ιδίως μέσω της ανάπτυξης της συνεργασίας μεταξύ δημόσιων ερευνητικών ιδρυμάτων και εταιρειών.

5. Να επιταχύνει τις προσπάθειες για τη μείωση της ανεργίας των νέων μέσω της βελτίωσης του σχεδιασμού και της παρακολούθησης των ενεργών πολιτικών στην αγορά εργασίας. Να ενισχύσει τη γενική και επαγγελματική εκπαίδευση με στόχο την καλύτερη αντιστοίχιση των δεξιοτήτων των νέων με τη ζήτηση στην αγορά εργασίας, ιδίως όσον αφορά τα άτομα που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών. Να λάβει αποφασιστική δράση για την αύξηση του ποσοστού συμμετοχής των ηλικιωμένων εργαζομένων, μεταξύ άλλων, μέσω της βελτίωσης της απασχολησιμότητάς τους μέσω της διά βίου μάθησης.
6. Να εντείνει τα μέτρα για την επίτευξη του στόχου για μείωση των εκτός ΣΕΔΕ εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, ιδίως μέσω της αύξησης της φορολογίας των προϊόντων ενέργειας για τις μεταφορές.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*