

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα «Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 850/98 του Συμβουλίου για τη διατήρηση των αλιευτικών πόρων μέσω τεχνικών μέτρων προστασίας των νεαρών θαλάσσιων οργανισμών και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1288/2009 του Συμβουλίου»

COM(2012) 298 final — 2012/0158 (COD)

(2012/C 351/18)

Γενικός εισηγητής: **ο κ. CURTIS**

Στις 5 και στις 10 Ιουλίου 2012 αντιστοίχως, και σύμφωνα με το άρθρο 43 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο αποφάσισαν να ζητήσουν γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα την

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 850/98 του Συμβουλίου για τη διατήρηση των αλιευτικών πόρων μέσω τεχνικών μέτρων προστασίας των νεαρών θαλάσσιων οργανισμών και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1288/2009 του Συμβουλίου

COM(2012) 298 final — 2012/0158 (COD).

Στις 10 Ιουλίου 2012, το Προεδρείο της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής ανέθεσε στο ειδικευμένο τμήμα «Γεωργία, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον» τις σχετικές προπαρασκευαστικές εργασίες.

Λόγω του επείγοντος χαρακτήρα των εργασιών, κατά την 483η σύνοδο ολομέλειας, της 18ης και 19ης Σεπτεμβρίου 2012 (συνεδρίαση της 18ης Σεπτεμβρίου 2012), η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή όρισε γενικό εισηγητή τον κ. CURTIS και υιοθέτησε με 122 ψήφους υπέρ, 1 κατά και 2 αποχές την ακόλουθη γνωμοδότηση.

1. Συμπεράσματα και συστάσεις

1.1 Δεδομένου ότι η περίοδος εφαρμογής των προσωρινών τεχνικών μέτρων που θεσπίστηκαν βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1288/2009 του Συμβουλίου λήγει στις 31 Δεκεμβρίου 2012, η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή συμφωνεί με την πρόταση της Επιτροπής να διασφαλιστεί η ασφάλεια δικαίου ενόσω καταρτίζεται νέος κανονισμός-πλαίσιο για τα τεχνικά μέτρα στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής.

1.2 Αυτά τα τεχνικά μέτρα είναι σημαντικά για τη βιώσιμη αλιεία και, ως εκ τούτου, πρέπει να διασφαλιστεί η συνέχιση της εφαρμογής τους. Η διακοπή τους, ακόμα και σε προσωρινή βάση, θα είχε αρνητικές συνέπειες για τη διατήρηση των αποθεμάτων, όπως και για ορισμένα ευαίσθητα ενδιαιτήματα βαθιών υδάτων, συμπεριλαμβανομένων αρκετών περιοχών του δικτύου NATURA 2000. Άλλο επακόλουθο της διακοπής τους θα ήταν η παύση της ισχύος ορισμένων δικαιολογημένων και αποδεκτών παρεκκλίσεων από διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 850/98.

1.3 Η ΕΟΚΕ συνιστά να διατηρηθεί η προηγούμενη μέθοδος της παράταξης της εφαρμογής των μεταβατικών τεχνικών μέτρων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1288/2009 για άλλη μία περίοδο 18 μηνών, αντί της ενσωμάτωσής τους στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 850/98.

2. Ιστορικό

2.1 Στις 4 Ιουνίου 2008, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου περί διατήρησης των αλιευτικών πόρων μέσω τεχνικών μέτρων ⁽¹⁾, με σκοπό την αντικατάσταση του κανονισμού

(ΕΚ) αριθ. 850/98 για τη διατήρηση των αλιευτικών πόρων μέσω τεχνικών μέτρων προστασίας των νεαρών θαλάσσιων οργανισμών και τη πρόβλεψη μόνιμης εφαρμογής των τεχνικών μέτρων που προβλέπονται στον ετήσιο κανονισμό περί αλιευτικών δυνατοτήτων σε μεταβατική βάση.

2.2 Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εκπόνησε γνωμοδότηση σχετικά με την πρόταση αυτή και, μετά την προβλεπόμενη διαδικασία, την υιοθέτησε κατά την 451η σύνοδο ολομέλειας της, στις 25 Φεβρουαρίου 2009 ⁽²⁾.

2.3 Η περαιτέρω επεξεργασία από την Επιτροπή του κανονισμού που αντιστοιχούσε στην προαναφερθείσα πρόταση αντιμετώπισε δυσχέρειες το 2009, λόγω των διαπραγματεύσεων για την υιοθέτηση της Συνθήκης της Λισαβόνας.

2.4 Ενδιαμέσως, λόγω του επείγοντος του θέματος, υιοθετήθηκε ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 43/2009, στον οποίο καθορίζονταν οι αλιευτικές δυνατότητες και οι συναφείς όροι για ορισμένα αποθέματα ιχθύων και ομάδες αποθεμάτων ιχθύων για το 2009 ⁽³⁾.

2.5 Στο μεταξύ, και ενώ συνεχιζόταν κατά το 2009 η εξέταση του κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τα τεχνικά μέτρα, έπαυσαν να ισχύουν τα μέτρα που προβλέπονταν στο παράρτημα ΙΙΙ του προαναφερθέντος κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 43/2009, λόγω λήξης της περιόδου εφαρμογής τους.

⁽¹⁾ COM(2008) 324 final.

⁽²⁾ EE C 218 της 11.9.2009, σ. 43.

⁽³⁾ EE L 22 της 26.1.2009, σ. 1.

2.6 Ως εκ τούτου, για λόγους ασφάλειας δικαίου, καθώς και για να εξασφαλιστεί η δέουσα διατήρηση και διαχείριση των θαλάσσιων πόρων, υιοθετήθηκε ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1288/2009 του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση μεταβατικών τεχνικών μέτρων από την 1η Ιανουαρίου 2010 έως τις 30 Ιουνίου 2011 ⁽⁴⁾, με τον οποίο παρατάθηκε η ισχύς των προσωρινών τεχνικών μέτρων που περιλαμβάνονται στο παράρτημα ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 43/2009 για μεταβατική περίοδο 18 μηνών.

2.7 Ως αποτέλεσμα των νέων απαιτήσεων που απορρέουν από τη Συνθήκη της Λισαβόνας, το 2010 η Επιτροπή απέσυρε την πρόταση του 2008.

2.8 Η εφαρμογή των μεταβατικών μέτρων παρατάθηκε εκ νέου για 18 μήνες με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 579/2011, καθώς μέχρι τις 30 Ιουνίου 2011 δεν είχε καταστεί ακόμη δυνατή η ενσωμάτωσή τους στον ισχύοντα κανονισμό περί τεχνικών μέτρων (ΕΚ) αριθ. 850/98 (ή σε νέο κανονισμό που θα τον αντικαθιστούσε).

2.9 Πρόθεση της Επιτροπής είναι η αναθεώρηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 850/98 μετά και σύμφωνα με τη μεταρρύθμιση της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής, η οποία επί του παρόντος βρίσκεται στο στάδιο των διαπραγματεύσεων. Τούτο σημαίνει ότι είναι αδύνατο να ετοιμαστεί νέος κανονισμός για τη θέσπιση τεχνικών μέτρων και να τεθεί σε ισχύ μέχρι την 1η Ιανουαρίου 2013. Συνεπώς, πρέπει να βρεθεί μια λύση για να εξασφαλιστεί η διατήρηση των μεταβατικών τεχνικών μέτρων μετά την 31η Δεκεμβρίου 2012, ώστε να υπάρξει χρόνος για την κατάρτιση νέου πλαισίου τεχνικών μέτρων.

2.10 Απόρροια όλων αυτών είναι η πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, που αποτελεί

αντικείμενο του παρόντος σχεδίου γνωμοδότησης της ΕΟΚΕ, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 850/98, ώστε να συμπεριλάβει τα προαναφερθέντα τεχνικά μέτρα.

3. Παρατηρήσεις

3.1 Στο άρθρο 34β, θα ήταν σαφέστερο να τοποθετηθεί η παράγραφος 3 μετά την παράγραφο 1, δηλαδή να παρατεθούν οι εξαιρέσεις αμέσως μετά τη γενική απαγόρευση, όπως γίνεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 43/2009, και έπειτα να ακολουθεί η υποχρέωση κατοχής ειδικής άδειας αλιείας με σταθερά δίχτυα (η παράγραφος 2 της υφιστάμενης πρότασης).

3.2 Η εξαίρεση που προβλέπεται στο σημείο 9.12 του παραρτήματος ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 43/2009, ο οποίος ισχύει μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2012, θα πρέπει να παραταθεί. Ακριβώς κατά το τελευταίο τρίμηνο του 2011 και το πρώτο εξάμηνο του 2012, ένα ερευνητικό πρόγραμμα σε βάθη άνω των 600 μέτρων έδειξε χαμηλά επίπεδα παρεμπιπτόντων αλιευμάτων καρχαρία, τα οποία δικαιολογούν τη χορήγηση αυτής της παρέκκλισης στον στόλο αλιείας πεσκανδρίτσας με απλάδια αφού επικυρωθεί η έκθεση από την Επιστημονική, Τεχνική και Οικονομική Επιτροπή Αλιείας (ΕΤΟΕΑ).

3.3 Τα σημεία 1, 2, 4, 5α, 5β, 5γ, 5δ, 17 και 18 του παραρτήματος ΙΙΙ του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 43/2009, που ισχύει μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2012, δεν αντικατοπτρίζονται στη νέα πρόταση. Η Επιτροπή εξήγησε ότι τα σημεία 5α, 5γ και 5δ κατέστησαν περιττά μετά την 1η Ιανουαρίου 2010, τα σημεία 1 και 2 διαγράφηκαν και δεν πρόκειται να επανεισαχθούν κατόπιν αιτήματος της Δανίας, ενώ τα σημεία 17 και 18 έχουν συμπεριληφθεί στην πρόταση, στα σημεία (6) και (3) αντιστοίχως.

Βρυξέλλες, 18 Σεπτεμβρίου 2012.

Ο Πρόεδρος
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής
Staffan NILSSON

⁽⁴⁾ ΕΕ L 347 της 24.12.2009, σ. 6.