

**Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής με θέμα την «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Μία κοινή μεταναστευτική πολιτική για την Ευρώπη: Αρχές, ενέργειες και μέσα»**

COM(2008) 359 τελικό

(2009/C 218/15)

Στις 17 Ιουνίου 2008, και σύμφωνα με το άρθρο 262 της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η Επιτροπή αποφάσισε να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής για την

«Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Μία κοινή μεταναστευτική πολιτική για την Ευρώπη: Αρχές, ενέργειες και μέσα»

Το ειδικευμένο τμήμα «Απασχόληση, κοινωνικές υποθέσεις, δικαιώματα του πολίτη», στο οποίο ανατέθηκε η προετοιμασία των σχετικών εργασιών, υιοθέτησε τη γνωμοδότησή του στις 10 Δεκεμβρίου 2008, με βάση την εισηγητική έκθεση του κ. PARIZA CASTAÑOS, εισηγητή, και της κ. BONTEA, συνεισηγήτριας.

Κατά την 451η σύνοδο ολομέλειας, της 25ης και 26ης Φεβρουαρίου 2009 (συνεδρίαση της 25ης Φεβρουαρίου) η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή υιοθέτησε με 130 ψήφους υπέρ, 1 ψήφο κατά και 4 αποχές την ακόλουθη γνωμοδότηση.

## 1. Συμπεράσματα: διαχείριση της μετανάστευσης

1.1 Όσον αφορά την πολιτική για τη μετανάστευση, η ΕΟΚΕ έχει ήδη προτείνει να εγκαταλείψει το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης τον κανόνα της ομοφωνίας και να λαμβάνει τις αποφάσεις του με ειδική πλειοψηφία και σε συναπόφαση με το Κοινοβούλιο· επικροτεί δε το γεγονός ότι η Συνθήκη της Λισσαβόνας περιλαμβάνει τη μετανάστευση στην κανονική διαδικασία. Λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων συνθηκών που ενδέχεται να καθυστερήσουν την κύρωση της Συνθήκης της Λισσαβόνας, η ΕΟΚΕ επαναλαμβάνει την πρότασή της να υιοθετήσει το Συμβούλιο τη «μεταβατική» διαδικασία προκειμένου να επιταχύνει τη θέση σε ισχύ του συστήματος της ειδικής πλειοψηφίας και συναπόφασης.

1.2 Η ΕΟΚΕ, στις γνωμοδοτήσεις της, έχει υποστηρίξει την άποψη ότι η πολιτική και η νομοθεσία για τη μετανάστευση οφείλουν να σέβονται πλήρως τα **ανθρώπινα δικαιώματα** όλων των ατόμων, την ιδότητα μεταχείρισης και την αποφυγή των διακρίσεων. Προκειμένου να ενισχυθεί ο στόχος αυτός, η ΕΟΚΕ προτείνει να **συμπεριληφθούν δύο νέες κοινές αρχές: θεμελιώδη δικαιώματα, αφενός· κράτος δικαίου και θεμελιώδεις ελευθερίες, αφετέρου.**

1.3 Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει ότι είναι ανάγκη να θεσπιστεί και να αναπτυχθεί ένας μηχανισμός σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Επιτροπής και κρατών μελών έτσι ώστε να **υπάρχει διαβούλευση με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη** και ιδίως με τους κοινωνικούς εταίρους (συνδικάτα και οργανώσεις εργοδοτών) αλλά και με την κοινωνία των πολιτών, τις ενώσεις μεταναστών, τους πανεπιστημιακούς εμπειρογνώμονες και τους διεθνείς οργανισμούς. Προκειμένου να διαμορφωθεί η συμμετοχή αυτή και να ενισχυθεί ο ρόλος της ΕΟΚΕ, η

ΕΟΚΕ υιοθέτησε γνωμοδότηση <sup>(1)</sup> σχετικά με τη θέσπιση **Ευρωπαϊκού Φόρουμ για την Ένταξη.**

1.4 Έχουν περάσει αρκετά χρόνια από τότε που η Επιτροπή πρότεινε τη δρομολόγηση μιας **Ανοιχτής Μεθόδου Συντονισμού (ΑΜΣ)**, την οποία υποστήριξε η ΕΟΚΕ <sup>(2)</sup> και το Κοινοβούλιο αλλά δεν ενέκρινε το Συμβούλιο. Η ΕΟΚΕ στηρίζει την πρόταση της Επιτροπής για μια **κοινή μεθοδολογία**, διότι θεωρεί ότι πρόκειται για ένα πρώτο βήμα προς τη δημιουργία μιας **Ανοιχτής Μεθόδου Συντονισμού**. Η ΕΟΚΕ εκτιμά ότι οι κοινές αρχές πρέπει να μετατραπούν σε **κοινούς αντικειμενικούς δείκτες** που θα πρέπει να ενταχθούν στα **εθνικά προφίλ μετανάστευσης**. Κάθε κράτος μέλος θα καταρτίζει ετήσια έκθεση και η Επιτροπή θα καταρτίζει ετήσια συνδετική έκθεση που θα αποστέλλει στο Κοινοβούλιο. **Η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι πρέπει να ζητείται και η δική της γνώμη.** Με βάση την έκθεση της Επιτροπής, το **Εαρινό Ευρωπαϊκό Συμβούλιο** θα πραγματοποιεί πολιτική αξιολόγηση και θα διατυπώνει συστάσεις.

1.5 Οι κοινωνικοί εταίροι, οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και τα Εθνικά Κοινοβούλια πρέπει να συμμετέχουν στην κατάρτιση των ετήσιων εκθέσεων κάθε κράτους μέλους, σύμφωνα με τις οικείες διαδικασίες του εκάστοτε κράτους μέλους. Η ΕΟΚΕ υπογραμμίζει την ανάγκη δημοσίευσης, προώθησης και ευαισθητοποίησης των πολιτών σχετικά με τις ετήσιες εκθέσεις.

<sup>(1)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Στοιχεία για τη δομή, οργάνωση και λειτουργία πλατφόρμας για τη μεγαλύτερη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στην προώθηση σε επίπεδο ΕΕ πολιτικών ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 27 της 3.2.2009).

<sup>(2)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με μια μέθοδο ανοικτού συντονισμού για την κοινοτική πολιτική μετανάστευσης» και την «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την κοινή πολιτική ασύλου και την καθιέρωση ανοικτής μεθόδου συντονισμού», εισηγήτρια: η κ. Eulenburg (ΕΕ C 221 της 17.9.2002, σ. 49).

1.6 Η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η Ανοιχτή Μέθοδος Συντονισμού αποτελεί κατάλληλο μέσο για τη διασφάλιση της συνεκτικότητας μεταξύ των εθνικών πολιτικών και πρέπει να χρησιμεύσει προκειμένου τα κράτη μέλη να προχωρήσουν μαζί στην επίτευξη των στόχων του Τάμπερε και να δημιουργήσουν με τον τρόπο αυτό έναν ευρωπαϊκό χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Η ΑΜΣ πρέπει να τενδίζει σε λειτουργία, **χωρίς αυτό να οδηγήσει σε καθυστέρηση του νομικού πλαισίου**, το οποίο προβλέπεται στη Συνθήκη και επιβεβαιώθηκε στα Συμβούλια του Τάμπερε και της Χάγης.

1.7 Η ΕΟΚΕ επιθυμεί να αποκτήσει η ΕΕ μια κατάλληλη κοινή νομοθεσία, με υψηλό βαθμό εναρμόνισης, ώστε η μετανάστευση να διοχετεύεται μέσω νόμιμων διαδικασιών, ευέλικτων και διαφανών, και βάσει της οποίας οι υπήκοοι τρίτων χωρών θα απολαύουν δίκαιης μεταχείρισης, με δικαιώματα και υποχρεώσεις συγκρίσιμα με των πολιτών της Ένωσης.

1.8 Η ΕΟΚΕ φρονεί ότι, μέσω της συνεργασίας μεταξύ των αρχών και των κοινωνικών εταίρων, πολλά άτομα που σήμερα εργάζονται παράνομα θα μπορέσουν να νομιμοποιήσουν την διοικητική τους κατάσταση εάν η απασχόλησή τους μετατραπεί σε νόμιμη απασχόληση.

1.9 Η συνεργασία και η αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών πρέπει να βελτιωθεί, συμπεριλαμβανομένης και μιας σημαντικής χρηματοδοτικής συνιστώσας. Προς τούτο, θα πρέπει να αξιοποιηθούν κατάλληλα οι πόροι του γενικού προγράμματος για την αλληλεγγύη και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών (2007–2013), ώστε να μοιράζονται οι δαπάνες και να συμπληρώνονται οι εθνικοί πόροι.

## 2. Εισαγωγή

2.1 Με την ανακοίνωση επιδιώκεται να δοθεί ώθηση στην υιοθέτηση, εκ μέρους του Συμβουλίου, μιας σειράς κοινών πολιτικών αρχών που θα καθοδηγούν την ανάπτυξη της μελλοντικής κοινής πολιτικής για τη μετανάστευση. Η ανακοίνωση αυτή εντάσσεται στο πλαίσιο μιας πολιτικής διαδικασίας ευρείας κλίμακας, με σκοπό τη διαμόρφωση των πολιτικών βάσεων για την υιοθέτηση ενός νέου πολυετούς προγράμματος σχετικά με τις πολιτικές ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, το οποίο θα αντικαταστήσει το πρόγραμμα της Χάγης. Η σχετική απόφαση θα ληφθεί κατά τη διάρκεια της Σουηδικής Προεδρίας, εντός του δευτέρου εξαμήνου του 2009.

2.2 Η Γαλλική Προεδρία προώθησε στο Συμβούλιο την υιοθέτηση του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για τη μετανάστευση και το άσυλο <sup>(1)</sup>, προκειμένου να δώσει νέα πολιτική ώθηση στις πολιτικές αυτές και να βελτιώσει τη διακυβερνητική συνεργασία.

<sup>(1)</sup> Βλ. Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών της 16.10.2008, 14368/08.

## 3. Γενικές Παρατηρήσεις

3.1 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της διότι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή κατάρτισε την υπό εξέταση ανακοίνωση με στόχο τη βελτίωση της συνεργασίας και του συντονισμού των πολιτικών της μετανάστευσης εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θεωρεί ότι είναι απαραίτητο να ενισχυθεί η προστιθέμενη αξία μιας κοινής ευρωπαϊκής πολιτικής για τη μετανάστευση, καθώς και ο ενεργητικός ρόλος που πρέπει να αναλάβει η Επιτροπή.

3.2 Η Γαλλική Προεδρία θα έπρεπε να είχε διαβουλευθεί με την ΕΟΚΕ όσον αφορά το Ευρωπαϊκό Σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο. Η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η προσέγγιση της Επιτροπής υπογραμμίζει τη σημασία ενίσχυσης της κοινοτικής μεθόδου, ενώ τα συμπεράσματα του Συμβουλίου υπογραμμίζουν τη διακυβερνητική συνεργασία. Η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της για τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των κυβερνήσεων και προτείνει στο Συμβούλιο, όσον αφορά τη διαμόρφωση των πολιτικών μετανάστευσης, να υποστηριχτεί η δυνατότητα πρωτοβουλίας της Επιτροπής και να αναλάβουν πιο ενεργό ρόλο το Κοινοβούλιο και η ΕΟΚΕ.

3.3 Η ανακοίνωση επισημαίνει ότι μια κοινή πολιτική για τη μετανάστευση αποτελεί καίρια προτεραιότητα για την ΕΕ, η οποία θα πρέπει να κατευθύνεται με βάση μια ολοκληρωμένη και συντονισμένη προσέγγιση σε επίπεδο ευρωπαϊκό, εθνικό και περιφερειακό και να αναπτύσσεται από κοινού και με τρόπο αλληλέγγυο από τα κράτη μέλη και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Επίσης, προτείνει την υιοθέτηση ορισμένων **κοινών αρχών πολιτικά δεσμευτικών**, οι οποίες πρέπει να αποφασιστούν από το Συμβούλιο και, στη συνέχεια, να τεθούν σε εφαρμογή με **συγκεκριμένα μέτρα**. Τούτο θα συνοδεύεται από **μηχανισμό παρακολούθησης και κοινή μεθοδολογία**.

3.4 Η ΕΟΚΕ στηρίζει σε γενικές γραμμές τους στόχους αυτούς.

3.5 Η ΕΟΚΕ έχει ήδη προτείνει <sup>(2)</sup>, όσον αφορά την πολιτική για τη μετανάστευση, να εγκαταλείψει το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης τον κανόνα της ομοφωνίας και να λαμβάνει τις αποφάσεις του με ειδική πλειοψηφία και σε συναπόφαση.

3.6 Η ΕΟΚΕ, στις γνωμοδοτήσεις της, έχει διατυπώσει την άποψη ότι η πολιτική και η νομοθεσία για τη μετανάστευση πρέπει να σέβονται πλήρως τα **ανθρώπινα δικαιώματα** όλων των ατόμων, την ίση μεταχείριση και την απαγόρευση των διακρίσεων συμφωνεί, λοιπόν, με την Επιτροπή ότι οι πολιτικές μετανάστευσης πρέπει να στηρίζονται «στις **καθολικές αξίες** της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της ισότητας και της αλληλεγγύης που υποστηρίζει η ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της πλήρους τήρησης του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων».

<sup>(2)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο «Το πρόγραμμα της Χάγης: Δέκα προτεραιότητες για την επόμενη πενταετία — Η εταιρική σχέση για την ανανέωση της Ευρώπης στον τομέα της ελευθερίας, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 65 της 17.3.2006, σ. 120).

3.7 Η έναρξη ισχύος της Συνθήκης της Λισσαβόνας θα σημαίνει, για πρώτη φορά στην ιστορία της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, την επίσημη αναγνώριση του δεσμευτικού νομικού χαρακτήρα του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων για τα κράτη μέλη και για τα κοινοτικά θεσμικά όργανα κατά την υιοθέτηση και εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου. Τόσο τα θεσμικά όργανα της ΕΕ όσο και τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι όλες οι πολιτικές, συμπεριλαμβανομένων αυτών για το χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, τηρούν τα θεμελιώδη δικαιώματα.

3.8 *Ακόμη, η συνθήκη της Λισσαβόνας αναγνωρίζει, στο άρθρο 47 της ΣΕΕ, ότι «η Ένωση έχει νομική προσωπικότητα». Το άρθρο 6, παράγραφος 2, της Συνθήκης, με βάση τη νέα προσωπικότητα της ΕΕ, ορίζει ότι «η Ένωση προσχωρεί στην Ευρωπαϊκή Σύμβαση για την προστασία των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και των Θεμελιωδών Ελευθεριών».*

3.9 Η ΕΟΚΕ έχει προτείνει <sup>(1)</sup> στην Επιτροπή, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο της ΕΕ να προωθήσουν, στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής, ένα **διεθνές ρυθμιστικό πλαίσιο για τη μετανάστευση**, με βάση την Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, το Σύμφωνο για τα ατομικά και πολιτικά δικαιώματα και το Σύμφωνο για τα οικονομικά, κοινωνικά και μορφωτικά δικαιώματα. Αυτό το διεθνές ρυθμιστικό πλαίσιο πρέπει να συμπεριλάβει τις κυριότερες Συμβάσεις της ΔΟΕ και την Διεθνή Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την προστασία των δικαιωμάτων όλων των διακινούμενων εργαζομένων και των μελών των οικογενειών τους, η οποία δεν έχει κυρωθεί από τα κράτη μέλη της ΕΕ παρά το γεγονός ότι η ΕΟΚΕ έχει υιοθετήσει γνωμοδότηση πρωτοβουλίας <sup>(2)</sup> με την οποία προτείνει την κύρωση.

3.10 Προκειμένου να ενισχυθεί ο στόχος αυτός, **η ΕΟΚΕ προτείνει να συμπεριληφθούν δύο νέες κοινές αρχές: θεμελιώδη δικαιώματα, αφενός: κράτος δικαίου και θεμελιώδεις ελευθερίες, αφετέρου.**

#### 4. Ειδικές παρατηρήσεις για τις βασικές αρχές

4.1 Η Επιτροπή προτείνει **δέκα κοινές αρχές** για την ανάπτυξη της κοινής πολιτικής για τη μετανάστευση, οι οποίες κατατάσσονται σε τρεις ομάδες: **ευημερία, αλληλεγγύη και ασφάλεια.**

4.2 **Ωστόσο, η ΕΟΚΕ παρατηρεί ότι απουσιάζει αναφορά στις αρχές που απορρέουν από τα θεμελιώδη δικαιώματα. Δεδομένου ότι η πολιτική και η νομοθεσία για τη μετανάστευση (εισοδοχή, σύννομα, θεωρήσεις, επαναπατρισμός, προϋποθέσεις διαμονής κτλ) της ΕΕ και των κρατών μελών της οφείλουν να σέβονται την ανθρώπινη αξιοπρέπεια και τα θεμε-**

<sup>(1)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα: «Κοινωνική πολιτική για τη μετανάστευση και τη συνεργασία με τις χώρες προέλευσης για την προώθηση της ανάπτυξης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 44 της 16.2.2008, σ. 91).

<sup>(2)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα: «Η Διεθνή Σύμβαση για τους διακινούμενους εργαζομένους», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 302 της 7.12.2004, σ. 49).

**λιώδη δικαιώματα, η ΕΟΚΕ προτείνει να προστεθεί μια νέα πτυχή: «Ανθρώπινα δικαιώματα», η οποία θα περιλαμβάνει δύο νέες αρχές:**

#### Αρχή Α: Θεμελιώδη δικαιώματα

4.3 Οι πολιτικές μετανάστευσης της ΕΕ και των κρατών μελών της πρέπει να σέβονται το Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της ΕΕ, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η καταπολέμηση του ρατσισμού και των διακρίσεων και να ενισχύεται η αρχή της ίσης μεταχείρισης. Η τήρηση των αρχών αυτών πρέπει να συνιστά τη βάση για τη διαμόρφωση της νομοθεσίας της ΕΕ σχετικά με τη μετανάστευση.

4.4 Η ΕΟΚΕ, σε πρόσφατη γνωμοδότηση <sup>(3)</sup> της, ανέφερε ότι τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των υπηκόων τρίτων χωρών που περιλαμβάνονται στην πρόταση οδηγίας για την ενιαία διαδικασία (COM(2007) 638 τελικό) και αφορούν την ίση μεταχείριση ως προς τις αμοιβές, τις συνθήκες εργασίας, την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι, την εκπαίδευση και την επαγγελματική κατάρτιση, αποτελούν μια καλή βάση για τη μελλοντική κοινή νομοθεσία για τη μετανάστευση.

#### Αρχή Β: Κράτος δικαίου και θεμελιώδεις ελευθερίες

4.5 Λαμβανομένης υπόψη της δέσμευσης των κρατών μελών να προσχωρήσει η ΕΕ στην Ευρωπαϊκή σύμβαση για την προστασία των δικαιωμάτων του ανθρώπου και των θεμελιωδών ελευθεριών, η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι οι κοινές αρχές για την πολιτική μετανάστευσης θα πρέπει να περιλαμβάνουν τις νομικές εγγυήσεις που θεσπίζονται στη σύμβαση αυτή, έτσι ώστε να διασφαλιστεί σε όλους τους μετανάστες η ουσιαστική πρόσβαση στα δικαιώματα και στις εγγυήσεις που προβλέπονται από το κράτος δικαίου για όσο διάστημα διαμένουν στην ΕΕ.

#### 5. Κοινές αρχές που υποστηρίζουν τη μελλοντική ανάπτυξη της κοινής μεταναστευτικής πολιτικής (πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής)

5.1 **Ευμάρεια:** η συμβολή της νόμιμης μετανάστευσης στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της ΕΕ

5.2 Στην ανακοίνωση επισημαίνεται η συμβολή της νόμιμης μετανάστευσης στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της ΕΕ. Η ΕΟΚΕ έχει επανειλημμένα αναφερθεί στις θετικές πτυχές της μετανάστευσης για τις ευρωπαϊκές κοινωνίες υποδοχής, λαμβανομένων υπόψη των προκλήσεων της Λισσαβόνας. Συνεπώς, η ΕΟΚΕ ευελπιστεί ότι θα καταργηθούν σύντομα οι περιορισμοί που ισχύουν κατά τις μεταβατικές περιόδους για τους πολίτες των νέων κρατών μελών.

<sup>(3)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με ενιαία διαδικασία υποβολής αίτησης για τη χορήγηση στους υπηκόους τρίτων χωρών ενιαίας άδειας διαμονής και εργασίας στην επικράτεια κράτους μέλους και σχετικά με κοινό σύνολο δικαιωμάτων για τους εργαζομένους τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα σε κράτος μέλος», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 27 της 3.2.2009).

5.3 Το κεφάλαιο **ευμάρεια** περιλαμβάνει τρεις αρχές:

#### Αρχή 1: Σαφείς κανόνες και ισότιμοι όροι

5.4 Η ΕΟΚΕ επιθυμεί να διαθέτει η ΕΕ κατάλληλη κοινή νομοθεσία, με υψηλό βαθμό εναρμόνισης, προκειμένου η μετανάστευση να διοχετεύεται μέσω νόμιμων διαδικασιών, ευελικτών και διαφανών, και σύμφωνα με την οποία οι υπήκοοι τρίτων χωρών να απολαύουν δίκαιης μεταχείρισης και να έχουν παρόμοια δικαιώματα και υποχρεώσεις με τους ευρωπαίους πολίτες.

5.5 Είναι απαραίτητη η συνεργασία μεταξύ της ΕΕ και των χωρών καταγωγής, έτσι ώστε να βελτιωθεί η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Η ΕΟΚΕ υιοθέτησε πρόσφατα δύο γνωμοδοτήσεις<sup>(1)</sup> στις οποίες πρότεινε τη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των χωρών καταγωγής και των ευρωπαϊκών χωρών υποδοχής.

5.6 Η κοινή πολιτική θεωρήσεων πρέπει να εφαρμόζεται με μεγαλύτερη ευελιξία διότι σε πολυάριθμες περιπτώσεις δυσχεραίνει τη διαχείριση των νόμιμων μεταναστευτικών ροών.

#### Αρχή 2: Αντιστοιχισμός των δεξιοτήτων και των αναγκών

5.7 Η μετανάστευση για οικονομικούς σκοπούς, στα πλαίσια της στρατηγικής της Λισσαβώνας, πρέπει να ανταποκρίνεται σε μια αξιολόγηση των αγορών εργασίας της ΕΕ, η οποία θα στηρίζεται στις ανάγκες και θα λαμβάνει υπόψη όλους τους κλάδους και τα επίπεδα ειδίκευσης, ενώ θα εξασφαλίζεται πλήρης τήρηση της αρχής της κοινοτικής προτίμησης.

5.8 Όσον αφορά την εκτίμηση των αναγκών σε «ειδικευμένους εργαζόμενους» εντός της ΕΕ και των κρατών μελών έως το 2020, η ΕΟΚΕ, σε πρόσφατη γνωμοδότησή της<sup>(2)</sup>, διατύπωσε διάφορες προτάσεις σχετικά με την οδηγία για την «μπλε κάρτα».

5.9 Όσον αφορά την κατάρτιση των «προφίλ μετανάστευσης», τα οποία θα περιλαμβάνουν πληροφορίες σχετικά με τη συμμετοχή μεταναστών στην εθνική αγορά εργασίας, η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι απαιτείται βελτίωση των στοιχείων της ΕΕ και των κρατών μελών σχετικά με τις μεταναστευτικές ροές και με τις αγορές εργασίας. Ωστόσο, η ΕΟΚΕ φρονεί ότι η έννοια των «προφίλ μετανάστευσης» πρέπει να νοείται κατά ευέλικτο τρόπο, με συνεκτίμηση της δυνατότητας επαγγελματικής προσαρμογής.

5.10 Η ΕΟΚΕ επιθυμεί να τονίσει τη σημασία της γνώσης γλωσσών και της επαγγελματικής κατάρτισης των μεταναστών εργαζομέ-

νων, οι οποίες διαδραματίζουν καθοριστικό ρόλο για την πρόσβαση στην απασχόληση και την αύξηση της προσαρμοστικότητας στις αλλαγές των αγορών εργασίας, καθώς επίσης και τη σημασία της αναγνώρισης των επαγγελματικών δεξιοτήτων που έχουν αποκτηθεί εκτός της ΕΕ.

5.11 Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την Επιτροπή ως προς τον στόχο της προώθησης του επιχειρηματικού πνεύματος των μεταναστών, πράγμα που προϋποθέτει να ξεπεραστούν τα πολυάριθμα εμπόδια που εξακολουθούν να υφίστανται οι εθνικές νομοθεσίες περί μετανάστευσης.

5.12 Δεδομένου ότι οι μετανάστες εργαζόμενοι διατρέχουν μεγαλύτερο κίνδυνο απώλειας της εργασίας τους, απαιτείται να αναπτυχθούν μέτρα ώστε να βελτιωθεί η εργασιακή ένταξη, με ιδιαίτερη προσοχή για την κατάσταση των γυναικών και των ατόμων με ειδικές δυσκολίες.

5.13 Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι είναι αναγκαίο να καταπολεμηθεί η λαθραία απασχόληση, όχι μόνο μέσω των μέτρων που προβλέπονται στην οδηγία για τις κυρώσεις στους εργοδότες, αλλά και με κίνητρα και ενεργούς πολιτικές για την ρύθμιση και την νομιμοποίηση της απασχόλησης μεταναστών. Αυτό απαιτεί οι νομοθεσίες περί μετανάστευσης, τόσο οι εθνικές όσο και οι κοινοτικές, να καταστούν πιο ευέλικτες και πιο στενά συνδεδεμένες με τις τάσεις της αγοράς εργασίας, καθώς πρέπει να αναπτυχθεί και να εδραιωθεί η διαβούλευση με τους κοινωνικούς εταίρους και ο κοινωνικός διάλογος αυτός καθεαυτός.

5.14 Πρέπει να εξασφαλιστεί η τήρηση των κανόνων της ΔΟΕ, κυρίως δε των συμβάσεων της ΔΟΕ σχετικά με τους μετανάστες εργαζόμενους (C 97 και C 143).

#### Αρχή 3: Η ένταξη αποτελεί το κλειδί μιας επιτυχημένης μετανάστευσης

5.15 Η ΕΟΚΕ έχει εκπονήσει διάφορες γνωμοδοτήσεις<sup>(3)</sup> για την προώθηση των πολιτικών ένταξης, και επομένως εκφράζει την ικανοποίησή της για το γεγονός ότι η ένταξη ορίζεται ως μία από τις

(<sup>1</sup>) Βλ. τις ακόλουθες γνωμοδοτήσεις της ΕΟΚΕ:

— γνωμοδότηση με θέμα «Στοιχεία για τη δομή, οργάνωση και λειτουργία πλατφόρμας για τη μεγαλύτερη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στην προώθηση σε επίπεδο ΕΕ πολιτικών ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castañος (ΕΕ C 27 της 3.2.2009).

— γνωμοδότηση με θέμα «Η μετανάστευση, η ένταξη και ο ρόλος της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castañος, συνεισηγητής: ο κ. Melicias (ΕΕ C 125 της 27.5.2002, σ. 112).

— γνωμοδότηση με θέμα «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Μετανάστευση, ένταξη και απασχόληση», εισηγητής: ο κ. Pariza Castañος (ΕΕ C 80 της 30.3.2004, σ. 92).

— γνωμοδότηση της με θέμα «Η συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στην καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της τρομοκρατίας», εισηγητές: οι κκ Rodríguez García-Caro, Pariza Castañος και Cabra de Luna (ΕΕ C 318 της 23.12.2006, σ. 147).

(<sup>1</sup>) Βλ. τις ακόλουθες γνωμοδοτήσεις της ΕΟΚΕ:

— γνωμοδότηση με θέμα την «Κοινοτική πολιτική για τη μετανάστευση και τη συνεργασία με τις χώρες προέλευσης για την προώθηση της ανάπτυξης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castañος (ΕΕ C 44 της 16.2.2008, σ. 91).

— γνωμοδότηση με θέμα «Μετανάστευση και ανάπτυξη: ευκαιρίες και προκλήσεις», εισηγητής: ο κ. S. Sharma (ΕΕ C 120 της 16.5.2008, σ. 82).

(<sup>2</sup>) Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castañος (ΕΕ C 27 της 3.2.2009).

αρχές της πολιτικής για τη μετανάστευση. Οι «**Κοινές βασικές αρχές**» που υιοθέτησε το Συμβούλιο το 2004 θα πρέπει να αποτελέσουν τη βάση των πολιτικών ένταξης, και η πρώτη από τις αρχές αυτές αναφέρεται στον αμοιβαίο χαρακτήρα της ένταξης (μεταξύ των μεταναστών και της κοινωνίας υποδοχής). Η ΕΟΚΕ συμφωνεί με τον στόχο της Επιτροπής ότι «οι ευρωπαϊκές κοινωνίες θα πρέπει να ενισχύσουν την ικανότητά τους να διαχειρίζονται την πολυμορφία που συνδέεται με τη μετανάστευση και να προωθούν την κοινωνική συνοχή».

5.16 Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει τις προτάσεις της Επιτροπής και πιστεύει ότι η εδραίωση του ευρωπαϊκού προγράμματος πλαισίου για την ένταξη θα χρειαστεί μια νέα πολιτική ώθηση στο Συμβούλιο. Η ΕΟΚΕ έχει προτείνει την έννοια της «ένταξης πολιτών», η οποία στηρίζεται στην «προοδευτική εξίσωση των μεταναστών με τον υπόλοιπο πληθυσμό όσον αφορά τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις όπως, επίσης, την πρόσβασή τους στα αγαθά, τις υπηρεσίες και τους διαύλους συμμετοχής των πολιτών υπό συνθήκες ισότητας ευκαιριών και μεταχείρισης» (1). Καθοριστική προϋπόθεση γι' αυτό είναι να αυξηθεί η κοινωνική και πολιτική συμμετοχή των μεταναστών σε τοπικό, εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο. Με στόχο την αύξηση της πρόσβασης των μεταναστών στο καθεστώς του πολίτη, η ΕΟΚΕ κατήρτισε γνωμοδότηση που απηύθυνε στην Ευρωπαϊκή Συνέλευση (2), στην οποία πρότεινε να χορηγείται η **ιθαγένεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης** στους υπηκόους τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ευρωπαϊκή Ένωση για μεγάλο χρονικό διάστημα.

5.17 Σήμερα υπάρχει ένα δίκτυο των εθνικών σημείων επαφής, το οποίο συντονίζει η Επιτροπή, και το οποίο αντιπροσωπεύει μια πολύ θετική εμπειρία. Η ΕΟΚΕ τονίζει ότι είναι σημαντικό να ανταλλάσσονται και να αναλύονται οι εμπειρίες και οι ορθές πρακτικές των αρχών των κρατών μελών, καθώς και να τειθεί σε λειτουργία, από το Συμβούλιο, μια **ανοιχτή μέθοδος συντονισμού**, πράγμα που προϋποθέτει την ανάπτυξη κατάλληλων **κοινών δεικτών και στατιστικών συστημάτων**, τα οποία θα πρέπει να χρησιμοποιούν τα κράτη μέλη για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των πολιτικών ένταξης.

5.18 Πρέπει να αναπτυχθούν «προγράμματα ένταξης» για τους «νεοαφιχθέντες μετανάστες», που να συμπεριλαμβάνουν μία γλωσσική πτυχή (εκμάθηση της γλώσσας), μία πολιτισμική πτυχή και μια πτυχή αγωγής του πολίτη (δέσμευση έναντι των θεμελιωδών ευρωπαϊκών αξιών), στο πλαίσιο «ειδικών εθνικών διαδικασιών», όπως, για παράδειγμα, «προγράμματα ένταξης, ρητές δεσμεύσεις ένταξης, προγράμματα υποδοχής, εθνικά προγράμματα για την ιθαγένεια και την ένταξη, μαθήματα αγωγής του πολίτη».

5.19 Η ΕΟΚΕ, σε συνεργασία με το ίδρυμα του Δουβλίνου και με τους κοινωνικούς εταίρους, ανέλυσε τις εργασιακές συνθήκες των μεταναστών εργαζομένων (3), και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ποικιλομορφία στον τόπο εργασίας αυξάνει τις δυνατότητες των επιχειρήσεων και των εργαζομένων, καθώς επίσης και ότι, στον εργασιακό χώρο, η νομοθεσία και οι δημόσιες πολιτικές πρέπει να συμπληρώνονται από τη συνεργασία των κοινωνικών εταίρων.

(1) Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Η μετανάστευση, η ένταξη και ο ρόλος της οργανωμένης κοινωνίας των πολιτών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños, συλλογιστής: ο κ. Melícias (EE C 125 της 27.5.2002, σ. 112).

(2) Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Η απόκτηση της ιθαγένειας της Ευρωπαϊκής Ένωσης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 208 της 3.9.2003, σ. 76).

(3) Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Η εισερχόμενη μετανάστευση στην ΕΕ και οι πολιτικές ένταξης: Η συνεργασία μεταξύ των περιφερειακών και τοπικών αρχών και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 318 της 23.12.2006, σ. 128).

5.20 Η ΕΟΚΕ, σε διάφορες γνωμοδοτήσεις της, έχει διατυπώσει την άποψη ότι η ευρωπαϊκή νομοθεσία πρέπει να συμπεριλάβει τα δικαιώματα των μεταναστών και ότι οι ίδιοι οι μετανάστες πρέπει να λαμβάνουν ενημέρωση σχετικά με τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους (όσον αφορά τους νόμους της χώρας υποδοχής).

5.21 Δεδομένου ότι, στα κράτη μέλη, ορισμένα δικαιώματα συνδέονται με τη διάρκεια παραμονής των μεταναστών, η ΕΟΚΕ συμφωνεί με την Επιτροπή να εξασφαλίζεται η πραγματική πρόσβαση, χωρίς διακρίσεις, των μεταναστών στην υγεία, την κοινωνική πρόνοια και τα δικαιώματα συνταξιοδότησης και κοινωνικής ασφάλισης. Επίσης, στο ευρωπαϊκό σύμφωνο για τη μετανάστευση και το άσυλο, δηλώνεται ότι πρέπει να εξασφαλίζονται ορισμένα δικαιώματα, όπως η «πρόσβαση στην εκπαίδευση, την εργασία, την ασφάλεια, τις δημόσιες και τις κοινωνικές υπηρεσίες».

5.22 Η ΕΟΚΕ, στη γνωμοδότησή της για την πράσινη βίβλο, είχε ήδη προτείνει να αναγνωρίζονται επίσης τα διάφορα δικαιώματα (4).

5.23 Η ΕΟΚΕ, σε διάφορες γνωμοδοτήσεις της (5), έχει προτείνει ως αναγκαία την τροποποίηση της οδηγίας 2003/86/ΕΚ σχετικά με το δικαίωμα οικογενειακής επανένωσης, επειδή είναι πολύ περιοριστική, δεν εσέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και αποτελεί εμπόδιο για την ένταξη.

5.24 Πρέπει, επίσης, να συσταθεί, πριν από τον Μάρτιο του 2009, **το ευρωπαϊκό φόρουμ για την ένταξη**, όπως είχε προταθεί από την ΕΟΚΕ (6) και είχε υποστηριχθεί κατά την προπαρασκευαστική διάσκεψη του Απριλίου του 2008. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διευκολύνουν τη συμμετοχή των μελών του φόρουμ.

(4) Δικαίωμα στην κοινωνική ασφάλιση, συμπεριλαμβανομένης της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

— Δικαίωμα πρόσβασης σε αγαθά και υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της στέγης, υπό τους ίδιους όρους που ισχύουν για τους πολίτες του οικείου κράτους.

— Πρόσβαση στην εκπαίδευση και στην επαγγελματική κατάρτιση.

— Αναγνώριση διπλωμάτων, πιστοποιητικών και πτυχίων, εντός των πλαισίων της κοινοτικής νομοθεσίας.

— Δικαίωμα στην εκπαίδευση των ανηλίκων, συμπεριλαμβανομένων των ενισχύσεων και υποτροφιών σπουδών.

— Δικαίωμα στην άσκηση διδακτικού και ερευνητικού έργου, σύμφωνα με την πρόταση οδηγίας.

— Δικαίωμα στην δωρεάν νομική συνδρομή σε περιπτώσεις ανάγκης.

— Δικαίωμα στην πρόσβαση σε δωρεάν υπηρεσίες εξεύρεσης εργασίας.

— Δικαίωμα σε μαθήματα εκμάθησης της γλώσσας της κοινωνίας υποδοχής.

— Σεβασμός της πολιτισμικής πολυμορφίας.

— Δικαίωμα στην ελεύθερη κυκλοφορία και διαμονή εντός του κράτους μέλους.

(5) Βλ. τις ακόλουθες γνωμοδοτήσεις της ΕΟΚΕ:

— γνωμοδότηση με θέμα «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών: Μετανάστευση, ένταξη και απασχόληση», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 80 της 30.3.2004, σ. 92).

— γνωμοδότηση με θέμα «Πράσινη Βίβλος — Για μια κοινοτική προσέγγιση της διαχείρισης της οικονομικής μετανάστευσης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 286 της 17.11.2005, σ. 20).

— γνωμοδότηση με θέμα «Η εισερχόμενη μετανάστευση στην ΕΕ και οι πολιτικές ένταξης: Η συνεργασία μεταξύ των περιφερειακών και τοπικών αρχών και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 318 της 23.12.2006, σ. 128).

— γνωμοδότηση με θέμα «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τις προϋποθέσεις εισόδου και διαμονής υπηκόων τρίτων χωρών με σκοπό την απασχόληση υψηλής ειδίκευσης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 27 της 3.2.2009).

(6) Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Στοιχεία για τη δομή, οργάνωση και λειτουργία πλατφόρμας για τη μεγαλύτερη συμμετοχή της κοινωνίας των πολιτών στην προώθηση σε επίπεδο ΕΕ πολιτικών ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (EE C 27 της 3.2.2009).

5.25 **Αλληλεγγύη:** συντονισμός μεταξύ κρατών μελών και συνεργασία με τρίτες χώρες

5.26 Η Επιτροπή προτείνει τη βελτίωση της πολιτικής αλληλεγγύης. Το κεφάλαιο «Αλληλεγγύη και μετανάστευση» περιλαμβάνει τρεις αρχές:

#### Αρχή 4: Διαφάνεια, εμπιστοσύνη και συνεργασία

5.27 Η κοινή μεταναστευτική πολιτική θα πρέπει να θεμελιώνεται σε υψηλό επίπεδο πολιτικής και επιχειρησιακής αλληλεγγύης, αμοιβαίας εμπιστοσύνης, διαφάνειας, επιμερισμένης ευθύνης και κοινών προσπάθειών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των κρατών μελών της. Η ΕΟΚΕ συμμερίζεται τις αρχές αυτές, και τονίζει ότι πρέπει να ξεπεραστεί το διακυβερνητικό επίπεδο και να εμπλακούν τα θεσμικά όργανα της ΕΕ στην κοινή πολιτική για τη μετανάστευση.

5.28 Χρειάζεται να βελτιωθεί η παροχή πληροφοριών και η αμοιβαία εμπιστοσύνη και να υιοθετηθούν πιο συντονισμένες προσεγγίσεις να ελέγχεται ο αντίκτυπος των εθνικών μέτρων πέραν των εθνικών συνόρων και να αναπτυχθούν κοινά λειτουργικά συστήματα, λαμβανομένων υπόψη και των δραστηριοτήτων του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (EUROSUR).

5.29 Σε πρόσφατη γνωμοδότησή της <sup>(1)</sup>, η ΕΟΚΕ υποστήριξε τις πρωτοβουλίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη βελτίωση των στατιστικών των κρατών μελών που αφορούν τη μετανάστευση.

#### Αρχή 5: Αποτελεσματική και συνεκτική χρήση των διαθέσιμων μέσων

5.30 Η αλληλεγγύη πρέπει να συμπεριλαμβάνει «ισχυρό χρηματοδοτικό στοιχείο», που να λαμβάνει υπόψη την ιδιαίτερη κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα ορισμένων κρατών μελών. Θα πρέπει να αξιοποιηθούν κατάλληλα οι πόροι του γενικού προγράμματος για την αλληλεγγύη και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών (2007–2013), ώστε να κατανεμηθούν οι δαπάνες και να συμπληρωθούν οι εθνικοί πόροι.

5.31 Η ΕΟΚΕ έχει εκδώσει γνωμοδότηση <sup>(2)</sup> στην οποία κατακρίνει την εστίαση που έχει δοθεί στις πολιτικές διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών και προτείνει μια προσέγγιση που να λαμβάνει υπόψη, κατά πρώτο λόγο, το εκάστοτε πρόσωπο ως δικαιούχο των θεμελιωδών ανθρώπινων δικαιωμάτων.

<sup>(1)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Πρόταση Κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις κοινοτικές στατιστικές για τη μετανάστευση και τη διεθνή προστασία», εισηγητής: ο κ. Sciberras (ΕΕ C 185 της 8.8.2006, σ. 31).

<sup>(2)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την: «Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ταμείου Προσφύγων για την περίοδο 2008-2013 στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», την «Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων για την περίοδο 2007-2013 στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», την «Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης των υπηκόων τρίτων χωρών για την περίοδο 2007-2013 στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», και την «Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφών για την περίοδο 2008-2013 στο πλαίσιο του γενικού προγράμματος «Αλληλεγγύη και διαχείριση των μεταναστευτικών ροών», εισηγήτρια: η κ. LE NOUAIL-MARLIÈRE (ΕΕ C 88 της 11.4.2006, σ. 15).

5.32 Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να αποδοθεί στις επείγουσες ανάγκες, όπως λ.χ. η μαζική προσέλευση μεταναστών. Η ΕΟΚΕ επιθυμεί να τονίσει, πρώτ' απ' όλα, ότι σε ορισμένες περιπτώσεις προκύπτουν καταστάσεις επείγουσας ανάγκης ανθρωπιστικής βοήθειας, για τις οποίες πρέπει να κινητοποιείται η αλληλεγγύη της ΕΕ.

5.33 Η ΕΟΚΕ χαιρετίζει την έγκριση, εκ μέρους της επιτροπής προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, μιας τροποποίησης του προϋπολογισμού της ΕΕ του 2009, προκειμένου να εκχωρηθούν χρηματοδοτικοί πόροι για την θέσπιση ενός «μηχανισμού αλληλεγγύης», βάσει του οποίου θα είναι δυνατός ο επιμερισμός των βαρών μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ. Στον μηχανισμό αυτόν περιλαμβάνεται η χορήγηση πόρων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τους Πρόσφυγες, η προώθηση άλλων προγραμμάτων επανεγκατάστασης και η χρηματοδότηση του οργανισμού FRONTEX ώστε να μπορεί να επεκτείνει τις θαλάσσιες αποστολές του στη Νότια Ευρώπη σε μόνιμη βάση, αρχής γενομένης από τον προσεχή Ιανουάριο.

#### Αρχή 6: Εταιρική σχέση με τις τρίτες χώρες

5.34 Η ΕΟΚΕ έχει εκδώσει δύο γνωμοδοτήσεις <sup>(3)</sup> στις οποίες προτείνει μια νέα προσέγγιση για τις ευρωπαϊκές πολιτικές: η διαχείριση της πολιτικής για τη μετανάστευση πρέπει να διεξάγεται σε συνεργασία με τις χώρες προέλευσης, έτσι ώστε οι μεταναστεύσεις να συντελούν στην ανάπτυξη των χωρών αυτών. Αυτό προϋποθέτει μια νέα τοποθέτηση ως προς πολλές πτυχές των πολιτικών αυτών, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τα κριτήρια εισδοχής ή τις δυνατότητες κινητικότητας των μεταναστών.

5.35 Ως εκ τούτου, η ΕΟΚΕ εκφράζει την ικανοποίησή της για την αρχή αυτή, δεδομένου ότι η διαχείριση των μεταναστευτικών ροών απαιτεί την εταιρική σχέση και τη συνεργασία με τις τρίτες χώρες.

5.36 Πρέπει να μετριαστεί η διαρροή εγκεφάλων, να αυξηθεί η εκπαίδευση και κατάρτιση, να ενισχυθούν οι τοπικές αγορές εργασίας, να προωθηθεί η αξιοπρεπή εργασία, να βελτιστοποιηθεί ο ρόλος των εμβασμάτων και να αποτραπεί η λαθρομετανάστευση.

5.37 Να συναφθούν, μαζί με όσα κράτη μέλη ενδιαφέρονται, «εταιρικές σχέσεις για την κινητικότητα» με τρίτες χώρες, ώστε οι πολίτες τους να μπορούν να μεταναστεύουν νόμιμα στην Ευρώπη.

5.38 Να εφαρμοστούν συστήματα κυκλικής μετανάστευσης, με τη θέσπιση νομικών και λειτουργικών μέτρων που θα παρέχουν στους νόμιμους μετανάστες το δικαίωμα πρόσβασης κατά προτεραιότητα στην μετέπειτα νόμιμη διαμονή στην ΕΕ.

<sup>(3)</sup> Βλ. τις ακόλουθες γνωμοδοτήσεις της ΕΟΚΕ:

— γνωμοδότηση με θέμα την «Κοινοτική πολιτική για τη μετανάστευση και τη συνεργασία με τις χώρες προέλευσης για την προώθηση της ανάπτυξης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 44 της 16.2.2008, σ. 91).

— γνωμοδότηση με θέμα «Μετανάστευση και ανάπτυξη: ευκαιρίες και προκλήσεις», εισηγητής: ο κ. S. Sharma (ΕΕ C 120 της 16.5.2008, σ. 82).

5.39 Οι συμφωνίες εταιρικής σχέσης θα πρέπει να περιλαμβάνουν πτυχές κοινωνικής ασφάλισης, ώστε να εξασφαλίζεται, μεταξύ άλλων, η δυνατότητα μεταφοράς των αποκτηθέντων κοινωνικών δικαιωμάτων, ειδικότερα δε των συνταξιοδοτικών, στις χώρες προέλευσης.

5.40 **Ασφάλεια:** αποτελεσματική καταπολέμηση της λαθρομεταναστευσης

5.41 Σε προηγούμενες γνωμοδοτήσεις της <sup>(1)</sup>, η ΕΟΚΕ έχει επισημάνει ότι «ο όρος «παράνομη μετανάστευση», όταν αναφέρεται στα άτομα που μεταναστεύουν, απαιτεί κάποιες διευκρινίσεις. Παρότι δεν είναι νόμιμο να εισέρχεται κάποιος σε ένα κράτος χωρίς τα καθιερωμένα έγγραφα και άδειες, τα πρόσωπα αυτά δεν είναι κακοποιοί. [...] Ο παράτυπος μετανάστης δεν είναι εγκληματίας, παρότι η κατάσταση στην οποία βρίσκεται δεν είναι νόμιμη». Εγκληματίες είναι εκείνοι που εμπορεύονται ανθρώπους και εκείνοι που εκμεταλλεύονται τους λαθρομετανάστες.

5.42 Στο κεφάλαιο της **ασφάλειας**, περιλαμβάνονται τέσσερις αρχές:

#### **Αρχή 7: Μία πολιτική θεωρήσεων που εξυπηρετεί τα συμφέροντα της Ευρώπης και των εταίρων της**

5.43 Η ΕΟΚΕ ερωτά την Επιτροπή εάν διαθέτει επαρκή στοιχεία ώστε να αξιολογήσει τον αντίκτυπο της πολιτικής των θεωρήσεων επί της μείωσης της λαθρομεταναστευσης. Η απαίτηση της θέωρησης βραχείας διαρκείας για τους υπηκόους συγκεκριμένων τρίτων χωρών μπορεί να μειώσει την παράνομη μετανάστευση που προέρχεται από αυτές τις χώρες, αλλά ενδέχεται να οδηγήσει σε αύξηση του αριθμού των ατόμων που πέφτουν θύματα των δικτύων εμπορίας ανθρώπων και σωματεμπορίας. Η πολιτική θεωρήσεων μπορεί, επιπλέον, να προκαλέσει σοβαρούς περιορισμούς με την εισαγωγή διακρίσεων στην κινητικότητα των ατόμων, γι' αυτό και είναι απαραίτητη η ενδεικνυόμενη διαχείριση εκ μέρους των προξενικών αρχών, με διαφάνεια, ταχύτητα και με την εξάλειψη της διαφθοράς.

5.44 Η ΕΟΚΕ συμφωνεί να υιοθετηθεί η ενιαία ευρωπαϊκή θεώρηση Schengen, καθώς και να καταστεί δυνατή η σύσταση κοινών προξενικών κέντρων διαφόρων κρατών μελών.

#### **Αρχή 8: Ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων**

5.45 Για τη διαφύλαξη της ακεραιότητας του χώρου Schengen, χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, η Επιτροπή προτείνει την εδραίωση και ανάπτυξη της «ολοκληρωμένης διαχείρισης» των στρατηγικών ελέγχου στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.

5.46 Πρέπει να ενισχυθεί η λειτουργική διάσταση του FRONTEX. Πρέπει να αναπτυχθεί ένα ολοκληρωμένο σύστημα συνοριακών ελέγχων, με τη χρήση «νέων τεχνολογιών» και την αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρει το έβδομο πρόγραμμα πλαίσιο της

Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Είναι εξαιρετικά σημαντικό να αναπτυχθεί και να ενισχυθεί ακόμη περισσότερο ο συντονιστικός και ο βοηθητικός ρόλος του FRONTEX όσον αφορά τις Κοινές Επιχειρήσεις, όπως και η ικανότητα ταχείας αντίδρασής του στις ανάγκες των κρατών μελών που βρίσκονται στα εξωτερικά σύνορα. Στο μέλλον, η ΕΕ θα αποφασίσει σχετικά με την εντολή και το λειτουργικό έλεγχο του FRONTEX, συνεκτιμώντας το νομικό αντίκτυπο στο πλαίσιο τόσο του εθνικού όσο και του διεθνούς δικαίου.

5.47 Πρέπει να αναπτυχθεί η συνεργασία με τρίτες χώρες και να υποστηριχθεί η ανάπτυξη των δυνατοτήτων τους ως προς την διαχείριση και τον έλεγχο των μεταναστεύσεων.

5.48 Η ΕΟΚΕ επισημαίνει την ανάγκη να διαφυλαχθεί ο χώρος Schengen, χωρίς ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, και να ενισχυθεί η συνεργασία και η αλληλεγγύη μεταξύ των κρατών μελών για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.

5.49 Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει επίσης την ιδέα της δημιουργίας μιας υπηρεσίας ενιαίας εξυπηρέτησης στα χερσαία σύνορα, όπου ο κάθε ταξιδιώτης θα υπόκειται σε έναν και μόνο έλεγχο, από μία και μόνη αρχή.

5.50 Η μαζική και συνεχής άφιξη μεταναστών σε μία περιοχή της ΕΕ συνιστά, κατά κύριο λόγο, **ανθρωπιστικό πρόβλημα**, το οποίο οφείλουν να επιλύουν οι εθνικές αρχές, με την συνεργασία και την αλληλεγγύη της ΕΕ. Ορισμένα ευρωπαϊκά εδάφη, όπως οι νήσοι του Νότου (Μάλτα, Λαμπεντούζα, Κανάλιοι κλπ), αντιμετωπίζουν ειδικές δυσκολίες, καθώς αποτελούν ενδιάμεσους σταθμούς για τη λαθρομεταναστευση και δέχονται ενίοτε αριθμούς μεταναστών που υπερβαίνουν τις ικανότητες υποδοχής που διαθέτουν. Αποτελεί, λοιπόν, επιτακτική ανάγκη να αποκτήσει η Ευρωπαϊκή Ένωση ένα σύστημα αλληλεγγύης που να καλύπτει και τον αναγκαίο καταμερισμό των επιχειρησιακών βαρών εκείνων των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν επανειλημμένες μαζικές αφίξεις λαθρομεταναστών, μέσω του συνδυασμού ευρωπαϊκού και εθνικών συνεισφερόντων πόρων.

5.51 Επιδυμία της ΕΟΚΕ είναι η αποτελεσματικότητα των συνοριακών ελέγχων να μην καταστρατηγεί το δικαίωμα ασύλου, δεδομένου ότι πολλά άτομα που χρίζουν διεθνούς προστασίας φθάνουν στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ μέσω παράνομων διαύλων. Η ΕΟΚΕ πρόκειται να υιοθετήσει άλλη γνωμοδότηση <sup>(2)</sup>, σχετικά με το κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου.

5.52 Η ΕΟΚΕ έχει υποστηρίξει <sup>(3)</sup> την ίδρυση του FRONTEX και τη μελλοντική σύσταση ευρωπαϊκού σώματος συνοριοφυλάκων, καθώς και ευρωπαϊκής σχολής συνοριοφυλάκων, δεδομένου ότι οι συνοριακοί έλεγχοι πρέπει να διεξάγονται από δημόσιους λειτουργούς ειδικευμένους στην μεταχείριση προσώπων και με ευρείες τεχνικές γνώσεις.

<sup>(1)</sup> Βλ., συγκεκριμένα, τη γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Ανακοίνωση της Επιτροπής στο Συμβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για μια κοινή πολιτική κατά της παράνομης μετανάστευσης», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 149 της 21.6.2002, σ. 79).

<sup>(2)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ, της 25ης Φεβρουαρίου 2009, με θέμα: «Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών – Σχέδιο πολιτικής για το άσυλο – Μια ολοκληρωμένη προσέγγιση της προστασίας σε όλη την ΕΕ», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños, συνεισηγήτρια: η κ. Bontea (Δεν έχει ακόμα δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα).

<sup>(3)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα», εισηγητής: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 108 της 30.4.2004, σ. 97).

5.53 Στα καθήκοντα του οργανισμού αυτού πρέπει να συμπεριληφθεί ο συντονισμός με τις υπηρεσίες διάσωσης —ιδίως θαλάσσιας— για να προληφθούν οι κίνδυνοι που απορρέουν από τη χρήση επισφαλών συστημάτων παράνομης μετανάστευσης και να βοηθηθούν τα άτομα που αντιμετωπίζουν τέτοιους κινδύνους.

#### **Αρχή 9: Εντατικοποίηση της καταπολέμησης της λαθρομετανάστευσης και μηδενική ανοχή για την εμπορία ανθρώπων**

5.54 Η Επιτροπή προτείνει να καταπολεμηθούν η αδήλωτη εργασία και η παράνομη απασχόληση, με τη χρήση προληπτικών μέτρων, την εφαρμογή της νομοθεσίας και την επιβολή κυρώσεων. Η προστασία και η στήριξη των θυμάτων της εμπορίας ανθρώπων πρέπει να ενισχυθεί, καθώς και να βελτιωθεί η συνεργασία με τις χώρες προέλευσης και διέλευσης.

5.55 Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι η καταπολέμηση της λαθρομετανάστευσης δεν αποτελεί αποκλειστικά καθήκον των συνοριακών ελέγχων, αλλά των ευρωπαϊκών αγορών εργασίας, οι οποίες, σε ορισμένους κλάδους και χώρες, προσφέρουν ευκαιρίες αδήλωτης εργασίας για λαθρομετανάστες. Η ΕΟΚΕ υιοθέτησε πρόσφατα γνωμοδότηση <sup>(1)</sup>, στην οποία υποστηρίζει την πρόταση οδηγίας που υπέβαλε η Επιτροπή για την επιβολή κυρώσεων στους εργοδότες που απασχολούν λαθρομετανάστες, και τονίζει τη σημασία των κοινωνικών εταίρων και των εργασιακών συνθηκών των μεταναστών.

5.56 Η λαθρομετανάστευση θα περιοριστεί, επίσης, όταν η ΕΕ και τα κράτη μέλη αποκτήσουν νομοθεσίες για την εισδοχή νέων μεταναστών, οι οποίες θα είναι πιο ανοιχτές και ευέλικτες, όπως έχει επανειλημμένως προτείνει η ΕΟΚΕ, σε διάφορες γνωμοδοτήσεις της.

5.57 Η ΕΟΚΕ υποστηρίζει επίσης την επιθυμία της Επιτροπής να εξασφαλιστεί ότι οι παράνομα διαμένοντες υπήκοοι τρίτων χωρών έχουν πρόσβαση σε υπηρεσίες που είναι ουσιαστικής σημασίας για την κατοχύρωση των θεμελιωδών ανθρωπίνων δικαιωμάτων, όπως π.χ. η εκπαίδευση, ιδίως των παιδιών, και η βασικές υπηρεσίες υγείας.

5.58 Η ΕΟΚΕ θεωρεί ότι η ύπαρξη στην ΕΕ εκατοντάδων χιλιάδων λαθρομεταναστών αντιπροσωπεύει πρόκληση για την ΕΕ και τα κράτη μέλη. Η αναγκαστική επιστροφή δεν μπορεί να συνιστά τον αποκλειστικό τρόπο αντιμετώπισης, δεδομένου ότι πρέπει πάντοτε να κατοχυρώνεται η αξιοπρέπεια των προσώπων και η ανθρωπιστική μεταχείριση, και, εξάλλου, δεν είναι βιώσιμη από οικονομική άποψη. Γι' αυτό ακριβώς, σε άλλες γνωμοδοτήσεις της <sup>(2)</sup>, έχει προτείνει τα εξής: «Στα πλαίσια του συντονισμού των πολιτικών, η Επιτροπή οφείλει να υποδείξει στα κράτη μέλη ότι θα ήταν σκόπιμο να καταρτίσουν μέτρα για την ρύθμιση των καταστάσεων αυτών, τα οποία να αποτρέπουν παράλληλα τον κίνδυνο να θεωρηθεί η παράνομη μετανάστευση ως «πίσω πόρτα» για τη νόμιμη μετανά-

στευση. Για τη ρύθμιση της κατάστασης των ενδιαφερομένων ατόμων, πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η εργασιακή τους κατάσταση και το κατά πόσον έχουν αποκτήσει κοινωνικές ρίζες.» Η ΕΟΚΕ πιστεύει ότι, μέσα από τη συνεργασία μεταξύ των αρχών και των κοινωνικών εταίρων, πολλά άτομα που σήμερα εργάζονται παράνομα θα μπορέσουν να νομιμοποιήσουν την διοικητική τους κατάσταση προκειμένου η απασχόλησή τους να καταστεί σύννομη.

5.59 Από την έλλειψη αποτελεσματικότητας κατά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων επωφελούνται συχνά δίκτυα εγκληματιών που διακινούν ανθρώπους και που δεν διστάζουν να θέσουν σε σοβαρό κίνδυνο τη ζωή των ανθρώπων αυτών για να αυξήσουν τα αδέμιτα οικονομικά τους οφέλη. Σε άλλη της γνωμοδότηση <sup>(3)</sup>, η ΕΟΚΕ έχει δηλώσει ότι οι αρχές, όπως καταπολεμούν τα κυκλώματα εγκληματιών που διακινούν και εκμεταλλεύονται ανθρώπους, με την ίδια ενεργητικότητα πρέπει και να προστατεύουν τα θύματα των κυκλωμάτων αυτών, ιδίως δε τα πιο ευάλωτα, όπως είναι οι ανήλικοι και τα θύματα της διακίνησης και της σεξουαλικής εκμετάλλευσης.

5.60 Η ΕΟΚΕ εκφράζει σοβαρές ανησυχίες όσον αφορά τη χρήση βιομετρικών στοιχείων, δεδομένου ότι ενδέχεται να χρησιμοποιηθούν κατά τρόπο που να εισάγει διακρίσεις και να θίγει το δικαίωμα στο σεβασμό της ιδιωτικής ζωής των προσώπων.

#### **Αρχή 10: Βιώσιμες και αποτελεσματικές πολιτικές επιστροφής**

5.61 Η Επιτροπή εκφράζει την άποψη ότι οι πολιτικές επιστροφής συνιστούν απαραίτητο στοιχείο της πολιτικής για τη μετανάστευση, υποστηρίζει δε ότι πρέπει να αποφεύγονται οι μαζικές νομιμοποιήσεις, παρότι διατηρείται η «δυνατότητα επιμέρους νομιμοποιήσεων βάσει δίκαιων και διαφανών κριτηρίων».

5.62 Η Επιτροπή προτείνει να δοθεί πραγματικά ευρωπαϊκή διάσταση στην πολιτική επιστροφής και να εξασφαλίζεται πλήρης αμοιβαία αναγνώριση των αποφάσεων επιστροφής. Στη σχετική γνωμοδότησή της <sup>(4)</sup>, η ΕΟΚΕ έχει διατυπώσει την άποψη ότι, όσο δεν υπάρχει κοινή νομοθεσία για τη μετανάστευση και το άσυλο, η αμοιβαία αναγνώριση των αποφάσεων επιστροφής, με ταυτόχρονη κατοχύρωση των θεμελιωδών δικαιωμάτων του κράτους δικαίου αποδεικνύεται ιδιαίτερα προβληματική.

5.63 Στη συγκεκριμένη γνωμοδότηση, η ΕΟΚΕ είχε διατυπώσει την άποψη ότι μεγαλύτερη επιτυχία θα έχουν οι πολιτικές εθελούσιας επιστροφής, με κατάλληλα κίνητρα και με τη συνεργασία του Διεθνούς Οργανισμού Μεταναστεύσεως (ΔΟΜ) και των ειδικευμένων ΜΚΟ για τη διαχείρισή τους.

5.64 Κατά τη διαδικασία κατάρτισης της οδηγίας για την επιστροφή, η ΕΟΚΕ δεν εκλήθη να εκφέρει γνώμη. Συμφωνεί, όμως, με τις οργανώσεις ανθρωπίνων δικαιωμάτων ότι ορισμένες από τις διατάξεις της οδηγίας αυτής (η διάρκεια κράτησης σε ειδικές εγκαταστάσεις κράτησης, η έλλειψη νομικής προστασίας, η ακατάλληλη μεταχείριση των ανηλικών κλπ) είναι ασυμβίβαστες με τα θεμελιώδη ανθρώπινα δικαιώματα και με το κράτος δικαίου.

<sup>(1)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα την «Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την επιβολή κυρώσεων στους εργοδότες που απασχολούν παράνομα διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών», εισηγήτρια: η κ. Roksandić, συνεισηγήτρια: ο κ. Almeida Freire (ΕΕ C 204 της 9.8.2008, σ. 70).

<sup>(2)</sup> Βλ., συγκεκριμένα, τη γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Πράσινη Βίβλος σχετικά με κοινοτική πολιτική επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων», εισηγήτρια: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 61 της 14.3.2003).

<sup>(3)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με τον τίτλο παραμονής μικρής διάρκειας που χορηγείται στα θύματα της διευκόλυνσης της λαθρομετανάστευσης ή της διακίνησης ανθρώπων που συνεργάζονται με τις αρμόδιες αρχές», εισηγήτρια: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 221 της 17.9.2002, σ. 80).

<sup>(4)</sup> Βλ. γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ με θέμα «Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για τη θέσπιση των κριτηρίων και των πρακτικών λεπτομερειών εφαρμογής για την αντιστάθμιση των οικονομικών ανισορροπιών που προκύπτουν από την εφαρμογή της οδηγίας του Συμβουλίου 2001/40/ΕΚ σχετικά με την αμοιβαία αναγνώριση αποφάσεων απομάκρυνσης υπηκόων τρίτων χωρών», εισηγήτρια: ο κ. Pariza Castaños (ΕΕ C 220 της 16.9.2003, σ. 77).



5.65 Πρέπει να εξασφαλιστεί ότι θα γίνεται δεκτή από τις χώρες προέλευσης η επανεισοχή των υπηκόων τους, δεδομένου ότι είναι υποχρεωμένες σύμφωνα με τις διεθνείς συμβάσεις, ενώ πρέπει επίσης να διενεργηθεί αξιολόγηση των ισχυουσών συμφωνιών επανεισοχής, ώστε να βελτιωθεί η εφαρμογή τους και να διευκολυνθεί η διαπραγμάτευση μελλοντικών συμφωνιών.

Βρυξέλλες, 25 Φεβρουαρίου 2009.

Ο Πρόεδρος  
της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής  
Mario SEPI

---