

Γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την «Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την προσαρμογή της οδηγίας 77/388/ΕΟΚ, λόγω της προσχώρησης της Τσεχικής Δημοκρατίας, της Εσθονίας, της Κύπρου, της Λεττονίας, της Λιθουανίας, της Ουγγαρίας, της Μάλτας, της Πολωνίας, της Σλοβενίας και της Σλοβακίας»

[COM(2004) 295 τελικό]

(2005/C 120/20)

Στις 30 Ιουνίου 2004, το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 262 της ΣΕΚ, να ζητήσει τη γνωμοδότηση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής σχετικά με την ανωτέρω πρόταση.

Λόγω του επείγοντα χαρακτήρα των εργασιών, η ΕΟΚΕ αποφάσισε κατά την 412η σύνοδο ολομέλειάς της, της 27ης και 28ης Οκτωβρίου 2004, να ορίσει γενικό εισηγητή τον κ. **PEZZINI** και υιοθέτησε με 121 ψήφους υπέρ και 3 αποχές την ακόλουθη γνωμοδότηση:

1 Εισαγωγή

1.1 Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Βιέννης της 11ης και 12ης Δεκεμβρίου 1998, στο πλαίσιο της «Στρατηγικής της Βιέννης για την Ευρώπη», αποφάσισε να δοθεί στα κράτη μέλη που το επιθυμούν η δυνατότητα να δοκιμάσουν τις επιπτώσεις — όσον αφορά τη δημιουργία θέσεων εργασίας και μείωσης της παραοικονομίας — ενός μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ στις υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού ⁽¹⁾.

1.2 Το Συμβούλιο, δίνοντας συνέχεια στη σύσταση, υιοθέτησε στις 22 Οκτωβρίου 1999 μία ad hoc οδηγία (1999/85/CE) με ισχύ τεσσάρων ετών: 2000-2003. Εννέα κράτη μέλη: Βέλγιο, Ελλάδα, Ισπανία, Γαλλία, Ιταλία, Λουξεμβούργο, Ολλανδία, Πορτογαλία και Ηνωμένο Βασίλειο, επωφελήθηκαν του μέτρου αυτού.

1.3 Στις 23 Ιουλίου 2003 η Επιτροπή, μετά τις εκθέσεις αξιολόγησης για τον αντίκτυπο των μέτρων, παρουσίασε μία πρόταση οδηγίας για την απλούστευση και τον ορθολογισμό των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ ⁽²⁾. Λόγω πολλών αποκλίσεων το Συμβούλιο δεν έχει ακόμη υιοθετήσει αυτή την πρόταση οδηγίας. Δυστυχώς, σε αυτόν τον τομέα απαιτείται ακόμη ομοφωνία.

1.4 Κατά συνέπεια, λόγω του κινδύνου νομικής αβεβαιότητας για τα κράτη μέλη που εφαρμόζουν το σύστημα των μειωμένων συντελεστών, η Επιτροπή πρότεινε, από κοινού με το Συμβούλιο, την παράταση της ισχύος της οδηγίας 1999/85/ΕΚ έως τις 31/12/2005.

2. Γενικές παρατηρήσεις

2.1 Η ΕΟΚΕ έχει λάβει επανειλημμένα θέση υπέρ της εφαρμογής των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ για τις υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού ⁽³⁾.

2.2 Στις γνωμοδοτήσεις της η ΕΟΚΕ έχει διατυπώσει θετικές απόψεις και εκτιμήσεις για τον αντίκτυπο των εν λόγω μέτρων υπέρ της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας για την καταπολέμηση της μη δηλωμένης απασχόλησης.

2.3 Εξάλλου η ΕΟΚΕ έχει διατυπώσει πολλές συστάσεις για την επέκταση των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ σε νέους τομείς: ανακαίνιση ιστορικών και εκκλησιαστικών κτηρίων καθώς και ιδιωτικών κτηρίων εντάσσονται στην πολιτιστική και αρχιτεκτονική κληρονομιά.

2.4 Συνεπώς, η ΕΟΚΕ υποστηρίζει την αρχή να δοθεί η δυνατότητα, έως τις 31/12/2005, στα νέα κράτη μέλη, που θα το ζητήσουν με βάση την οδηγία 1999/85/ΕΕ, να εφαρμόσουν το σύστημα του μειωμένου συντελεστή ΦΠΑ στις υπηρεσίες υψηλής έντασης εργατικού δυναμικού.

2.5 Η ΕΟΚΕ εκφράζει την λύπη της που το Συμβούλιο δεν κατάφερε να συμφωνήσει για την πρόταση της Επιτροπής που αποσκοπεί στην απλούστευση και στον ορθολογισμό ολόκληρου του συστήματος.

2.6 Επανειλημμένα εξάλλου η ΕΟΚΕ έχει εκφράσει την πεποίθησή της ότι η ομοφωνία σε πολλά θέματα του φορολογικού τομέα αποτελεί εμπόδιο για την πρόοδο της Ένωσης.

Βρυξέλλες, 28 Οκτωβρίου 2004

Η Πρόεδρος

της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής

Anne-Marie SIGMUND

⁽¹⁾ Την εποχή εκείνη το ποσοστό ανεργίας στην ΕΕ ήταν περίπου 10 %. Το έκτακτο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Λουξεμβούργου είχε επικεντρώσει τις εργασίες του στην καταπολέμηση της ανεργίας. Οι μελέτες της Ευρωπαϊκής Ακαδημίας της Ανίχνευσης, για την μη δηλωμένη απασχόληση, είχαν δείξει ότι στην ΕΕ είχε φτάσει το 28 %. Πρβ. Επίσης τη γνωμοδότηση της ΕΟΚΕ για την παράνομη εργασία (ΕΕ C 101 της 12.04.1999, σελ.30).

⁽²⁾ COM(2003) 397 τελικό της 23.07.2003.

⁽³⁾ ΕΕ C 209 της 22.07.1999.
ΕΕ C 32 της 5.02.2004.