

ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ — ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ

Ενίσχυση C 62/2002 (ex N 221/2002) — Ενίσχυση ad hoc στην ClydeBoyd υπό το καθεστώς ενισχύσεων Freight Facilities Grant Scheme (FFG)

Πρόσκληση για υποβολή παρατηρήσεων σύμφωνα με το άρθρο 88 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ

(2002/C 269/03)

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Με επιστολή της 2ας Οκτωβρίου 2002 που αναδημοσιεύεται στην αυθεντική γλώσσα του κειμένου της επιστολής στις σελίδες που ακολουθούν την παρούσα περίληψη, η Επιτροπή κοινοποίησε στο Ηνωμένο Βασίλειο την απόφασή της να κινηθεί τη διαδικασία του άρθρου 88 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ σχετικά με την προαναφερθείσα ενίσχυση.

Τα ενδιαφερόμενα μέρη μπορούν να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους μέσα σε ένα μήνα από την ημερομηνία δημοσίευσης της παρούσας περίληψης και της επιστολής που ακολουθεί, στην ακόλουθη διεύθυνση:

Ευρωπαϊκή Επιτροπή
Γενική Διεύθυνση Ενέργειας και Μεταφορών
Διεύθυνση Α
B-1049 Βρυξέλλες
Φαξ (32-2) 296 41 04.

Οι παρατηρήσεις αυτές θα κοινοποιηθούν στο Ηνωμένο Βασίλειο. Το απόρρητο της ταυτότητας του ενδιαφερόμενου μέρους που υποβάλλει τις παρατηρήσεις μπορεί να ζητηθεί γραπτώς, με μνεία των σχετικών λόγων.

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Διαδικασία

Με επιστολή της 14ης Μαρτίου 2002, η κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου κοινοποίησε στην Επιτροπή την ad hoc ενίσχυση στην ClydeBoyd (Fort William) Ltd υπό το διευρυμένο καθεστώς ενισχύσεων Freight Facilities Grant (FFG), το οποίο εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 20 Δεκεμβρίου 2001. Η κοινοποίηση πρωτοκολλήθηκε από τη Γενική Γραμματεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στις 15 Μαρτίου 2002 υπό τον αριθ. 221/2002. Η κοινοποίηση θεωρήθηκε ελλιπής και στις 26 Απριλίου 2002 κλήθηκαν οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου να παράσχουν επιπλέον πληροφορίες. Η Επιτροπή έλαβε τις πληροφορίες που ζήτησε στις 28 Μαΐου 2002, που πρωτοκολλήθηκαν υπό τον αριθ. DG TREN A/59418. Η Επιτροπή ζήτησε για δεύτερη φορά πληροφορίες την 1η Ιουλίου 2002. Η απάντηση παραλήφθηκε με συστημένη επιστολή στις 17 Ιουλίου 2002.

Περιγραφή της ενίσχυσης

Στο πλαίσιο του καθεστώτος ενισχύσεων FFG, στόχος του οποίου είναι να εξασφαλιστεί η απορρόφηση από τις πλωτές μεταφορές μέρους των οδικών μεταφορών, η εταιρεία ClydeBoyd (Fort William) Ltd επιθυμεί να επεκτείνει τις θέσεις αγκυροβολίας και τις εγκαταστάσεις διακίνησης φορτίου στην αποβάθρα Corparch κοντά στην τοποθεσία Fort William της Σκωτίας. Η ClydeBoyd (Fort William) Ltd είναι εταιρεία περιορισμένης ευθύνης. Οι εταίροι είναι η εταιρεία Boyd Brothers Ltd (εταιρεία οδικών μεταφορών) και η Clydesport plc (φορέας εκμετάλλευσης λιμένων), που κατέχουν ανά 50 % του κεφαλαίου. Η Clydesport plc είναι επίσης ο ιδιοκτήτης και φορέας εκμετάλλευσης διαφόρων λιμένων στις εκβολές του ποταμού Clyde και στον ποταμόκωλο του Clyde, των λιμένων Hunterston, Ardrossan, Greenock και Γλασκώβης.

Οι δυνατότητες των σημερινών εγκαταστάσεων είναι άκρως περιορισμένες λόγω του μεγέθους της αποβάθρας (31 m) και της έλλειψης παρακείμενων χώρων αποθήκευσης και διακίνησης φορτίου. Η ClydeBoyd θεωρεί ότι περαιτέρω απώλεια του σήμερα διακινούμενου όγκου φορτίου θα καταστήσει τις εγκαταστάσεις ανποικονομικές και θα οδηγήσει στο κλείσιμό τους. Εάν η ClydeBoyd αναγκαστεί να κλείσει τις εγκαταστάσεις, θα πρέπει πλέον να μεταφέρονται οδικώς περίπου 40 000 τόνοι ξυλείας, χαρτοπολτού και ακατέργαστων τεμαχιδίων ξύλου ετησίως. Το έργο που θα εκτελεστεί με την παροχή της ενίσχυσης θα εξασφαλίσει τον ήδη διακινούμενο όγκο φορτίου αλλά και θα καταστήσει δυνατή την αύξησή του κατά 50 000 τόνους ετησίως.

Μετά τη χρηματοοικονομική ανάλυση της περίπτωσης από τις αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του καθεστώτος ενισχύσεων FFG, προέκυψε ότι απαιτείται ενίσχυση για την αποβάθρα Corparch (**3,332 εκατομμύρια GBP**) που αντιστοιχεί στο 85 % του επιλέξιμου κόστους (**3,92 εκατομμύρια GBP**), ενώ παράλληλα εκτιμήθηκε από τις αρμόδιες αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου, σύμφωνα με τις διατάξεις του καθεστώτος ενισχύσεων FFG, ότι το όφελος για το περιβάλλον θα ανέλθει σε 5,4 εκατομμύρια GBP.

Στην ClydeBoyd προσφέρθηκε ενίσχυση σε ποσοστό 50 %, δηλαδή 1,96 εκατομμύρια GBP, σύμφωνα με την έγκριση εκ μέρους της Επιτροπής του διευρυμένου καθεστώτος ενισχύσεων FFG του Ηνωμένου Βασιλείου, όπου ορίστηκε ότι η ένταση της ενίσχυσης δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 50 % του συνολικού κόστους έργου. Η ClydeBoyd αρνήθηκε να εκτελέσει το έργο με αυτό το ποσοστό ενίσχυσης επειδή δεν καλύπτει το πρόσθετο κόστος που θα προέκυπτε για την εξασφάλιση της απορρόφησης μέρους των οδικών μεταφορών από τις πλωτές μεταφορές.

Εκτίμηση της ενίσχυσης

Σύμφωνα με το προτεινόμενο μέτρο, η ClydeBoyd (Fort William) Ltd θα αποκτήσει εμπορικό πλεονέκτημα από κρατικούς πόρους και το μέτρο είναι, κατά συνέπεια, επιλεκτικού χαρακτήρα. Δεν είναι δυνατό να αποκλειστεί το ενδεχόμενο νόθευσης του ανταγωνισμού με άλλους τρόπους μεταφορών ή προσφερόμενων παράκτιων μεταφορών/θαλάσσιων μεταφορών μικρών αποστάσεων. Κατά συνέπεια, δεν είναι δυνατό να αποκλεισθεί το ενδεχόμενο επιπτώσεων στο ενδοκοινοτικό εμπόριο.

Λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερόμενα η Επιτροπή θεωρεί ότι το σχέδιο έργου που κοινοποιήθηκε συμπεριλαμβάνει ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 87 παράγραφος 1 και ως εκ τούτου απαγορεύεται κατ' αρχήν, εκτός εάν είναι δυνατό να θεωρηθεί ότι συμβιβάζεται με την κοινή αγορά σύμφωνα με οποιαδήποτε από τις εξαιρέσεις που προβλέπονται στη συνθήκη ή στο παράγωγο δίκαιο.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι καμία από τις εξαιρέσεις που προβλέπονται στο άρθρο 87 παράγραφος 2 της συνθήκης ΕΚ δεν μπορεί να εφαρμοσθεί στην κοινοποιηθείσα ενίσχυση. Επιπλέον, η εν λόγω κρατική ενίσχυση δεν προορίζεται για την προώθηση σημαντικού σχεδίου κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος ή για την άρση σοβαρής διαταραχής της οικονομίας κράτους μέλους, σύμφωνα με το άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο β), ή για την προώθηση του πολιτισμού και της διατήρησης της πολιτιστικής κληρονομιάς, σύμφωνα με το άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο δ). Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 80 της συνθήκης ΕΚ αποκλείεται η εφαρμογή του άρθρου 73 της συνθήκης στις θαλάσσιες μεταφορές. Ωστόσο, η ανάπτυξη των δραστηριοτήτων για την απορρόφηση μέρους των οδικών μεταφορών από άλλους τρόπους μεταφορών είναι κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος σύμφωνα με το άρθρο 87 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της συνθήκης ⁽¹⁾.

Η δημιουργία κέντρου διακίνησης προϊόντων ξυλείας στην αποβάθρα Corrach φαίνεται ότι είναι σκόπιμη δεδομένου ότι κοντά στην τοποθεσία αυτή υπάρχουν αρκετές βιομηχανίες προϊόντων εκμετάλλευσης δασών.

Όσον αφορά την αναλογικότητα της ενίσχυσης, η Επιτροπή κατά κανόνα θεωρεί ότι δεν συμβιβάζονται με τη συνθήκη ΕΚ κρατικές ενισχύσεις για υποδομή μεταφορών που υπερβαίνουν το 50 % της έντασης, εκτός εάν, κατόπιν λεπτομερούς και αμερόληπτης εμπορικής και χρηματοοικονομικής ανάλυσης, προκύψει ότι ο κύριος δικαιούχος των εγκαταστάσεων δεν έχει τη δυνατότητα να χρηματοδοτήσει υψηλότερο ποσό χωρίς την παρέμβαση του Δημοσίου ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Βλέπε απόφαση της Επιτροπής της 8ης Ιουλίου 1999, N 121/99 — Αυστρία, ΕΕ C 245 της 28.8.1999, σ.2· απόφαση της Επιτροπής της 4ης Μαΐου 1999 — Ιταλία, ΕΕ L 227 της 28.8.1999, σ. 12· απόφαση της Επιτροπής της 9ης Δεκεμβρίου 1998, N 598/98 — Κάτω Χώρες, ΕΕ C 29 της 4.2.1999, σ. 13· απόφαση της Επιτροπής της 21ης Ιανουαρίου 1997, C 2/97 — Κάτω Χώρες, ΕΕ C 93 της 22.3.1997, σ. 11.

⁽²⁾ Απόφαση της Επιτροπής της 31 Ιανουαρίου 2001, N 597/2000 — Κάτω Χώρες, *Régime de subventions des raccordements industriels particuliers aux voies navigables*· απόφαση της Επιτροπής της 14ης Σεπτεμβρίου 2001, N 208/2000 — Κάτω Χώρες, SOIT· απόφαση της Επιτροπής της 15ης Νοεμβρίου 2000, N 755/99 — Ιταλία (Bozen).

Πρέπει να επισημανθεί ότι η εταιρεία ClydeBoyd απέρριψε την χορήγηση ενίσχυσης ποσοστού 50 %, δηλαδή 1,96 εκατομμυρίων GBP, για την εκτέλεση του έργου.

Κατά συνέπεια, στο τρέχον στάδιο η Επιτροπή έχει αμφιβολίες επί του κατά πόσον η προτεινόμενη ένταση ενίσχυσης είναι αναγκαία και αναλλογεί στην εκτέλεση του έργου. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή αμφιβάλλει κατά πόσον η προσφερόμενη ενίσχυση είναι η ελάχιστη απαραίτητη για την υλοποίηση αυτών των λιμενικών εγκαταστάσεων, καθώς και κατά πόσον δεν ήταν δυνατή φθηνότερη προ-σφορά από επιχειρήσεις της σχετικής αγοράς. Η Επιτροπή έχει επίσης αμφιβολίες κατά πόσον η προτεινόμενη ενίσχυση είναι αναγκαία για να αναβαθμιστεί ο λιμένας Corrach όπως επίσης και κατά πόσον ενδέχεται να επιφέρει νόθευση του ανταγωνισμού που αντιβαίνει στο κοινό ενδιαφέρον.

ΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΕΠΙΣΤΟΛΗΣ

«The Commission wishes to inform the UK authorities that, having examined the information supplied by your authorities on the measure mentioned above, it has decided to initiate the procedure laid down in Article 88 (2) of the EC Treaty.

I. PROCEDURE

1. By letter of 14 March 2002, the United Kingdom Government notified to the Commission an ad-hoc aid to ClydeBoyd (Fort William) Ltd in accordance with the extended FFG scheme, which was approved by the Commission on 20 December 2001. The notification was registered by the Secretariat General of the European Commission on 15 March 2002 under No N 221/2002. The notification was considered incomplete and on 26 April 2002 the United Kingdom authorities were asked to provide additional information. The Commission received the requested information on 28 May 2002, registered under DG TREN A/59418. The Commission sent a second request for information on 1 July 2002. The reply was received by letter registered on 17 July 2002.

II. DESCRIPTION OF THE AID

II.1. Commission Decision of 20 December 2001, N 649/2001

2. The extended FFG scheme will grant aid to operators of freight handling facilities for coastal/short-sea shipping. Such facilities may include quays, moorings and loading/unloading equipment and will be provided to all existing and potential users under non-discriminatory terms. The aid is intended to tip the balance in favour of short-sea shipping and to financially support investments in expensive and specialised equipment required for sending freight by water, which would not be needed if the goods went by road. By contributing to the cost of such facilities, grants will enable coastal/short-sea shipping to compete in financial terms with road transport

3. Grant intensity will be calculated by the UK competent authorities for each individual scheme following the FFG rules. The FFG scheme first assesses the environmental benefit using a standard formula which takes into account the lorry-miles that will be saved over the agreed period of the individual scheme and their monetary value which is the environmental benefit to be gained. This monetary environmental benefit, calculated by the UK competent authorities using the FFG formula, forms the maximum amount of grant that can be offered by the UK Government to the applicants.
 4. The Commission's decision of 20 December 2001 stated that the aid intensity would not be higher than 50 % of the total project cost for facilities that will be accessible on non-discriminatory terms for all existing and potential operators. Where access to the infrastructure is limited to one or more specific operators, the latter will need to be chosen through a transparent, fair and non-discriminatory public tendering procedure. Exceptionally, if the authorities can prove that the requested objectives cannot be met through the aid amounts as described above, higher percentages may be granted after prior notification and approval by the Commission.
 5. On receipt of the formal application, the competent authority⁽³⁾ may decide to seek independent engineering advice to examine the design and specification of the project. A visit to the site of the proposed facility, either by the staff of the competent authority or by an appointed consultant, will normally be necessary.
 6. In addition, the United Kingdom authorities will carry out a market analysis to assess any possible competitive impact of the applicant project on existing infrastructures before deciding to make an award under the FFG scheme.
 7. In any case, a grant would not be paid if the project can be commercially justified without a grant and/or would proceed in any event without it.
 8. Annual reports provided by the beneficiaries to the competent authority and verified by public audit will establish if the operator has achieved the previously agreed tonnage target for each project. If traffic does not reach anticipated levels in the agreed period, the Secretary of State will examine the circumstances to establish whether to extend the original time period in order to obtain the full environmental benefit or to recover a proportionate part of the grant.
- II.2. The notified ad-hoc aid to ClydeBoyd (Fort William) Ltd**
9. In line with the aim of the FFG scheme to secure a modal shift from road to water transport, ClydeBoyd (Fort William) Ltd wishes to provide a larger berth and freight handling facilities at Corpach Pier, near Fort William, Scotland. ClydeBoyd (Fort William) Ltd is a limited company. Its shareholders are Boyd Brothers Ltd (road haulage company) and Clydeport plc (port operator), who own 50 % each. Clydeport plc also owns and operates several ports on the Clyde estuary and the Firth of Clyde, i.e. Hunterston, Ardrossan, Greenock and Glasgow.
 10. The existing facility has severe limitations due to the size of the pier (31 m) and the lack of adjacent storage and handling facilities. ClydeBoyd believe that any further loss of existing volumes will render the current facility uneconomic and lead to closure. In such circumstances ClydeBoyd would be forced to close the facility and around 40 000 tonnes per annum of timber, pulp and woodchip would revert to road transportation. The work to be carried out with grant assistance would not only safeguard this existing traffic but would make it possible to secure the transport of additional 50 000 tonnes per year.
 11. In order to do this, the port must be enlarged to allow vessels of up to 6 000 tonnes dwt to berth safely, and the pier must be extended to accommodate two vessels at the same time. A greater area is needed close by the quayside for goods handling and placement during loading and unloading, plus a covered area for short term storage of vulnerable products. Finally, mobile freight handling equipment is required to load and unload the larger vessels quickly and efficiently.
 12. In addition, this project will be also able to unlock the potential for significant further volumes in the near future. ClydeBoyd has identified a number of specific traffic flows which they are actively pursuing with the relevant customers, and should be in position to finalise these proposals shortly. Bear Scotland have indicated that the salt required to maintain the road network in the vicinity of Corpach will be shipped by water and stored at Corpach. Otherwise, it will be transported to the Corpach area by road from Inverness.
 13. A grant would be awarded against an annual tonnage commitment of 90 000 tonnes to be moved by water for 10 years. In accordance with the terms of the general FFG scheme, no aid is repayable if this tonnage or a greater amount is achieved. In the event that the target is not achieved, or of failure by the recipient to comply with grant conditions, the grant may be recovered or a further agreed period of water movement may alternatively be agreed.
 14. The local authority in granting the planning permission has placed as a condition that the new enhanced facilities shall be operated with no undue restriction on access and with no discrimination against any potential user, subject only to normal commercial rates and functional arrangements. The whole of the site of the proposed terminal is nevertheless within the ownership of the parties.
 15. Apart from the aid intensity, the proposal complies fully with the conditions of the approved FFG scheme (N 649/2001).
 16. The UK authorities will pay half the grant as investment takes place and the remaining half in direct relation to volumes actually achieved in the first two years of full operation.
 17. One full-time and six part-time jobs (equivalent to four full-time jobs) would be maintained with this development. It is expected that a further two part-time jobs will be created if the traffic projections are fully realised.

⁽³⁾ The UK Department of Transport, local government and the regions, or the Scottish Executive in respect of FFG grants in Scotland.

II.2.1. The Port of Corpach and its existing traffic

18. The site was first developed during the 1940 s, when a slipway was built by the Royal Navy. In 1964 a jetty was built to the west of the site, which carried a pipeline for the export of woodchip. This was however only used for about five years and is now in a state of disrepair.
19. In 1995 Boyd Brothers started the import and export of timber through the site, using barges. During 1997 and 1998 they gradually extended the pier to its present dimensions and started to develop the present trade, utilising small ships generally 1 500 dwt or less. The method of construction was however only temporary and the existing pier, built in 1997, is not suited for continued and expanded use.

Volume of traffic through Corpach

	Year			Predicted	Of which is new traffic
	1999	2000	2001		
Timber	8 180	15 155	14 379	23 000	8 600
Woodchip	9 000	13 540	25 091	25 000	0
Baled Pulp	4 000	3 000	6 000	30 000	24 000
Salt	600	4 170	13 622	8 000	0
Other	4 608	1 362	2 455		
Total	26 400	37 200	61 500	86 000	

20. The additional timber is internal UK traffic, which otherwise would be moved by road. The baled pulp is imported into the UK through a number of different ports, but is now being brought mainly through Greenock (owned and operated by ClydeBoyd, one of the partners in the Corpach project). The estimate of the average of the annual tonnage handled by the various ports is as follows:

Greenock	12 000
Inverness	3 000
Montrose	2 500
Dundee	2 500
Aberdeen	2 000
Leith	2 000
Total	24 000

II.2.2. Type of aid

21. Non-reimbursable subsidy. Financial analysis of the case in accordance with the provisions of the FFG scheme has determined that aid is required at the level of 85 % (**GBP 3,332 million**) of the eligible costs at Corpach (**GBP 3,92 million**). The environmental benefits calculated by the UK competent authority in line with the scheme rules are GBP 5,4 million.

Infrastructure costs

Berth structure	GBP 2,19 million
Construction and fitting of freight handling facility	GBP 0,64 million
Mobile plant	GBP 1,02 million
Project management and legal fees	GBP 0,07 million
Total cost	GBP 3,92 million
Grant	GBP 3,332 million
Aid intensity	85 %

22. In accordance with the Commission approval of the extended UK FFG scheme, which states that the aid intensity should not be higher than 50 % of the total project costs, ClydeBoyd has been offered a 50 % grant of GBP 1,96 million. They have declined to undertake the project at this level of grant because it does not cover the additional cost they would incur in securing modal shift from road to water.

II.2.3. Legal basis

23. Transport Act 2000, Section 272.

III. ASSESSMENT OF THE AID

III.1. Presence of aid

24. According to Article 87(1) EC Treaty, aid granted by a Member State or through State resources in any form whatsoever which distorts or threatens to distort competition by favouring certain undertakings or the production of certain goods shall, in so far as it affects trade between Member States, be incompatible with the common market.
25. State financing of infrastructure open to all potential users in a non-discriminatory way and managed by the State may not fall under Article 87(1) EC Treaty ⁽⁴⁾ provided, in particular, that no advantage is conferred to an undertaking in the sense of Article 87(1).
26. However, if the body managing the infrastructure is carrying out an economic activity, public financing may come within State aid scrutiny if all elements of Article 87(1) of the Treaty are met ⁽⁵⁾.
27. From the point of view of existing or potential competitors any financial benefit provided to such undertakings may, in principle, distort competition.

⁽⁴⁾ See Commission Decision of 14 September 2000 in Case N 208/2000, *Soit* (NL). See also the Commission's White Paper on fair payment for infrastructure use: A phased approach to a common transport infrastructure charging framework in the EU, COM(1998) 466 final of 22.7.1998, Chapter 5, paragraph 43 and the Commission's communication COM(2001) 35 final of 13.2.2001, p. 11, 'Reinforcing quality in sea ports: A key for European transport'.

⁽⁵⁾ The Court of First Instance in its Judgment in the case *Aéroports de Paris v Commission of the European Communities* (Case T-128/98 of 12 December 2000) considered that the management and provision of facilities may constitute an economic activity to which Article 87(1) may apply.

28. Nevertheless, if the State support granted to an infrastructure manager for the construction of transport infrastructure represents the market price to achieve the desired result, the financing may under certain circumstances not be covered by Article 87(1) of the EC Treaty.
29. Under the proposed measure, ClydeBoyd (Fort William) Ltd will receive a commercial advantage from State resources and the measure is therefore selective in nature. A possible distortion of competition cannot be excluded in relation to other modes of transport or existing coastal/short-sea shipping services. Therefore, a possible effect on intra-Community trade cannot be excluded.
30. In view of the above, the Commission finds that, at this point in time it cannot be excluded that the notified project involves aid within the meaning of Article 87(1) and that it would hence, in principle, be prohibited unless it may be deemed compatible with the common market by virtue of any of the exemptions provided for in the Treaty or secondary legislation.

III.2. Exemption of the aid measure

31. The Commission considers that none of the exemptions of Article 87(2) of the EC Treaty apply to the notified aid. In addition, the State aid under question is not destined to promote the execution of an important project of common European interest or to remedy a serious disturbance in the economy of a Member State in the meaning of Article 87(3)(b), nor to promote culture and heritage conservation in the meaning of Article 87(3)(d). Furthermore, Article 80 of the EC Treaty excludes the application of Article 73 of the Treaty to the maritime sector as long as the Council has not decided otherwise, which is not the case.
32. However, the development of activities shifting traffic from road to other modes is in the common interest within the meaning of Article 87(3)(c) of the Treaty⁽⁶⁾. According to this Article aid may be deemed compatible with the common market if it:
- 'Facilitates the development of certain economic activities or of certain economic areas, where such aid does not adversely affect trading conditions to an extent contrary to the common interest.'*
33. The Commission finds that Article 87(3)(c) of the Treaty is the appropriate legal basis to analyse aid for investments in the infrastructure for coastal/short-sea shipping and to assess its compatibility with the common market.
34. It is thus necessary to verify if these requirements are fulfilled in order to apply Article 87(3)(c).
35. The Community has for some time pursued a policy of achieving a balanced intermodal transport system and a policy of fostering the transfer of goods from road to other more environmentally friendly modes⁽⁷⁾. The Commission's White Paper on transport policy⁽⁸⁾ states that water transport is not expensive and does less damage to the environment than road transport. Intra-Community maritime transport is a key component of intermodality which must provide a means of coping with the growing congestion of roads. It must be considered as a real competitive alternative to land transport. Therefore, efforts must be made to harness the advantages of short-sea shipping, for example installing transshipment equipment and encouraging shipping routes between European ports to create networks.
36. The Commission's view is that in order to achieve an intermodal and sustainable transport system for the future, priority should be given to infrastructure investments. In this respect the Commission takes note of the fact that coastal/short-sea shipping transshipment facilities are, by its very nature, nodal points for intermodal transport operations.
37. Sending freight by water can require expensive and specialised equipment which would not be needed if the goods went by road. Under certain circumstances government contributions to the cost of such facilities are indispensable to enable coastal/short-sea shipping to compete in financial terms with road transport. Moreover, in certain cases, if there were not public sector co-financing of intermodal terminal infrastructures, operators performing economic activities might not invest in them, as their viability might not be ascertained without State funding⁽⁹⁾.
38. The creation of a timber product hub at Corpach appears to be appropriate given the location of a number of forest product industries immediately adjacent to the site.
39. Regarding the proportionality of the aid, the Commission normally considers State aid beyond 50 % aid intensity for transport infrastructure as not compatible with the EC Treaty, unless a detailed and neutral commercial and financial analysis shows that the main beneficiary of the facilities is not capable of financing a higher amount without State intervention⁽¹⁰⁾.
40. It has to be noted that ClydeBoyd has declined a 50 % grant of GBP 1,96 million to undertake the project. Nevertheless, the UK authorities have not proved that no other operator was willing to develop the project (or an equivalent one) with the mentioned State aid support.

⁽⁶⁾ See Commission Decision of 8 July 1999, N 121/99 — Austria (OJ C 245, 28.8.1999, p. 2); Commission Decision of 4 May 1999 — Italy (OJ L 227, 28.8.1999, p. 12); Commission Decision of 9 December 1998, N 598/98 — The Netherlands (OJ C 29, 4.2.1999, p. 13). Commission Decision of 21 January 1997, C 2/97 — The Netherlands (OJ C 93, 22.3.1997, p. 11).

⁽⁷⁾ See Commission Green Paper on fair and efficient pricing, COM(1995) 691 of 20 December 1995; Commission White Paper on fair payment for infrastructure use, COM(1998) 466 of 22 July 1998, and Council Resolution of 14 February 2000 on the promotion of intermodality and intermodal freight transport in the EU (OJ C 56, 29.2.2000).

⁽⁸⁾ European transport policy for 2010: time to decide. COM(2001) 370.

⁽⁹⁾ Commission Decision of 14 September 2000, Case N 208/2000 (NL), *Soit*, paragraph 32. See also High-level group on public-private-partnership financing of trans-European transport network projects, final report of May 1997, p. 25 et seq.

⁽¹⁰⁾ Commission Decision of 31 January 2001, N 597/2000 — The Netherlands — *Régime de subventions des raccordements industriels particuliers aux voies navigables*; Commission Decision of 14 September 2001, N 208/2000 — The Netherlands — *Soit*; Commission Decision of 15 November 2000, N 755/1999 IT — *Bozen*.

41. At this stage of the procedure and after a preliminary assessment, the information available does not allow the Commission to determine whether a State contribution of 85 % (GBP 3,332 million) is absolutely necessary to allow the improvement of the Port of Corpach.
42. A non-proportional State aid support could have a negative competitive impact on existing infrastructures and competitive modes of transport. This risk is especially important in this case considering that one of the two shareholders of the beneficiary owns and operates several other facilities in the area.
43. Therefore, the Commission has, at this stage doubts as to whether the proposed aid intensity is necessary to enable the improvement of the Corpach port and also as to whether it could involve a distortive effect on competition contrary to the common interest.

IV. CONCLUSION

In the light of the foregoing considerations, the Commission, acting under the procedure laid down in Article 88(2) of the EC Treaty, request the UK to submit its comments and to

provide all such information as may help to assess the measure, within one month of the date of receipt of this letter. It requests your authorities to forward a copy of this letter to the potential recipients of the aid immediately. Concretely:

1. Detailed information is needed that aid to the intended port facilities is necessary and proportional for the realisation of the project. In particular information is needed which shows that the aid offered is the least necessary to realise such port facilities and that the relevant market would not have provided a cheaper offer.
2. Please provide information showing that the subsidised investment project does not affect, in a manner contrary to the common interest, existing transport infrastructures in the area. Please provide a market analysis to this effect.

The Commission wishes to remind the UK that Article 88(3) of the EC Treaty has suspensory effect, and would draw your attention to Article 14 of Council Regulation (EC) No 659/1999, which provides that all unlawful aid may be recovered from the recipient.»

Έγκριση των κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο των διατάξεων των άρθρων 87 και 88 της συνθήκης ΕΚ

Περιπτώσεις όπου η Επιτροπή δεν προβάλλει αντίρρηση

(2002/C 269/04)

Ημερομηνία έκδοσης της απόφασης:	4.10.2002
Κράτος μέλος:	Ισπανία
Αριθμός ενίσχυσης:	N 547/02
Τίτλος:	Ενισχύσεις για την αγορά ζώων αυτόχθονης φυλής — βοοειδών, προβατοειδών και αιγοειδών
Στόχος:	Προώθηση αυτόχθονων ισπανικών φυλών βοοειδών, προβατοειδών και αιγοειδών και γενετική βελτίωση των αντίστοιχων κτηνοτροφικών μονάδων
Νομική βάση:	Proyecto de Real Decreto por el que se modifica el Real Decreto 1734/2000 de 20 de octubre por el que se establecen ayudas para la adquisición de animales de reposición de determinadas razas bovinas, ovinas y caprinas autóctonas españolas
Προϋπολογισμός:	Για το έτος 2002, 601 010 EUR
Ένταση ή ποσό της ενίσχυσης:	Έως ποσοστό 40 % (50% στις μειονεκτικές περιοχές) του κόστους της επένδυσης
Διάρκεια:	Αόριστη

Το κείμενο της απόφασης στην (στις) αυθεντική(-ες) γλώσσα(-ές), χωρίς τα εμπιστευτικά στοιχεία, είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση:

http://europa.eu.int/comm/secretariat_general/sgb/state_aids