ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 30.10.2002
COM(2002) 591 τελικό

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

13η ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ ΓΙΑ ΤΑ ΔΙΑΡΘΡΩΤΙΚΑ ΤΑΜΕΙΑ (2001)

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΘΕΣΗ 4

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1:Τα σημαντικά στοιχεία του έτουσ 2001 6

1.1 Η 2η έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή και το Φόρουμ για τη συνοχή 6

1.2. Έναρξη της υλοποίησης των καινοτόμων δράσεων 7

1.3. Ανακοίνωση για τις διαπραγματεύσεις των προγραμμάτων του στόχου 1 8

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ 10

2.1. Γενική επισκόπηση 10

2.1.1. Έγκριση νέων προγραμμάτων 10

2.1.2. Υλοποίηση των στόχων 1, 2 και 3 11

2.1.3. Υλοποίηση των κοινοτικών πρωτοβουλιών 14

2.1.4. Καινοτόμες δράσεις και τεχνική βοήθεια 17

2.2. Υλοποίηση των προγραμμάτων στα κράτη μέλη 20

2.2.1. ΒΕΛΓΙΟ 20

2.2.2. ΔΑΝΙΑ 25

2.2.3. ΓΕΡΜΑΝΙΑ 28

2.2.4. ΕΛΛΑΔΑ 31

2.3.5. ΙΣΠΑΝΙΑ 33

2.2.6. ΓΑΛΛΙΑ 39

2.2.7. ΙΡΛΑΝΔΙΑ 43

2.2.8. ΙΤΑΛΙΑ 45

2.2.9. ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ 49

2.2.10. ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ 50

2.2.11. ΑΥΣΤΡΙΑ 53

2.2.12. ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ 57

2.2.13. ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ 59

2.2.14. ΣΟΥΗΔΙΑ 62

2.2.15. ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ 66

2.3. Συντονισμός με τα λοιπά χρηματοδοτικά μέσα 71

2.3.1. Ταμείο Συνοχής 71

2.3.2. Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤΕ) 72

2.3.3. Χρηματοδοτική συνδρομή για τα ΔΕΔ 73

2.4. Συνοχή με άλλες κοινοτικές πολιτικές 76

2.4.1. Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική απασχόλησης 76

2.4.2. ΔΤ, πολιτική αγροτικής ανάπτυξης και αλιευτική πολιτική 77

2.4.3. ΔΤ και περιβαλλοντική πολιτική 78

2.4.4. Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική ανταγωνισμού 80

2.4.5. Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική δημοσίων συμβάσεων 81

2.4.6. ΔΤ και πολιτική ισότητας ανάμεσα στις γυναίκες και στους άνδρες 82

2.4.7 Διαρθρωτικά Ταμεία και Κοινωνία της πληροφορίας 83

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 :ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ 84

3.1. Αξιολογήσεις που πραγματοποιήθηκαν το 2001 84

3.2. Διενεργηθέντες έλεγχοι 88

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: ΔΙΑΛΟΓΟΣ/ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ 95

4.1. Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο 95

4.2. Επιτροπές των Ταμείων 96

4.3. Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και Επιτροπή των Περιφερειών 99

4.4. Κοινωνικοί εταίροι 102

4.5. Ενημέρωση / Δημοσιότητα 103

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ 108

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού ανά στόχο

Παράρτημα 2 : Εκτέλεση του προϋπολογισμού των κοινοτικών πρωτοβουλιών

Παράρτημα 3: Εκτέλεση του προϋπολογισμού της τεχνικής βοήθειας

Παράρτημα 4: Εκτέλεση του προϋπολογισμού

ΓΕΝΙΚΗ ΣΥΝΘΕΣΗ

Η παρούσα έκθεση υποβάλλεται κατ'εφαρμογήν του άρθρου 45 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 περί γενικών διατάξεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία. Στόχος της έκθεσης είναι να παρουσιάσει απολογισμό των δραστηριοτήτων των Διαρθρωτικών Ταμείων και των δραστηριοτήτων συντονισμού μεταξύ των Διαρθρωτικών Ταμείων και των άλλων χρηματοδοτικών οργάνων για το έτος 2001.

Η έκθεση συναρθρώνεται γύρω από τρία κύρια θέματα :

- τα σημαντικότερα στοιχεία της δραστηριότητας για κάθε Ταμείο και για τα άλλα χρηματοδοτικά όργανα

- τον συντονισμό με τα άλλα κοινοτικά μέσα και πολιτικές

- την αξιολόγηση της εφαρμογής των προγραμμάτων και της εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

Τα σημαντικά στοιχεία του έτους 2001

Το σημαντικότερο γεγονός του έτους 2001 ήταν η περάτωση των διαπραγματεύσεων με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του στόχου 1, ο οποίος αντιπροσωπεύει το 70% του προϋπολογισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2000-2006. Η Επιτροπή έκανε απολογισμό των διαπραγματεύσεων των προγραμμάτων του στόχου 1 σε ανακοίνωση η οποία εκδόθηκε στις 5 Ιουλίου 2001. Ο απολογισμός αυτός είναι σε μεγάλο βαθμό θετικός, παρά τις ορισμένες δυσκολίες που ανέκυψαν. Μια από τις δυσκολίες αυτές ήταν η υπέρβαση της περιόδου διαπραγμάτευσης των πέντε μηνών που είχε αρχικά προβλεφθεί για την ολοκλήρωση των εγγράφων προγραμματισμού. Αυτό οφειλόταν στη βούληση να είναι ο προγραμματισμός σωστός. Πράγματι, μια περίοδος πέντε μηνών είναι υπερβολικά μικρή λόγω της πολυπλοκότητας της διαδικασίας· για να καταλήξει η διαδικασία αυτή σε έναν αποτελεσματικό προγραμματισμό, πρέπει αναγκαστικά να λάβουν μέρος σε αυτήν πολλοί φορείς, να ληφθούν υπόψη οι απαιτήσεις που απορρέουν τόσο από τις εθνικές όσο και από τις κοινοτικές πολιτικές και να τεθούν σε εφαρμογή επαρκή συστήματα διαχείρισης και ελέγχου.

Στο επίπεδο της εφαρμογής, η έγκριση του συνόλου των ενιαίων εγγράφων προγραμματισμού/επιχειρησιακών προγραμμάτων επέτρεψε να αναληφθεί το σύνολο των προβλεφθεισών πιστώσεων και να εκκαθαριστεί το 70% των πληρωμών και για τον στόχο 1 και για τον στόχο 2. Αντίθετα, παρουσιάστηκαν ορισμένες καθυστερήσεις για τον στόχο 3.

Ικανοποιητικός ήταν επίσης και ο ρυθμός υλοποίησης των κοινοτικών πρωτοβουλιών:

INTERREG III : εγκρίθηκαν 54 από τα 70 συνολικά προγράμματα.

URBAN II : εγκρίθηκαν και τα 70 προγράμματα· ολοκληρώθηκαν οι αναλήψεις υποχρεώσεων για τις διαθέσιμες πιστώσεις και πραγματοποιήθηκε η πληρωμή της προκαταβολής.

EQUAL : τα κράτη μέλη δημοσίευσαν τις προσκλήσεις υποβολής σχεδίων αμέσως μετά την έγκριση του ΠΚΠ τους· η Επιτροπή δημιούργησε μία κοινή βάση δεδομένων που διευκολύνει την αναζήτηση εταίρων σε διεθνικό επίπεδο· η πρόσβαση σε αυτή τη βάση δεδομένων παρέχεται μέσω του εξυπηρετητή Europa.

LEADER+ : εγκρίθηκαν τα 56 από τα 73 προγράμματα.

Συνολικά, το ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού των κοινοτικών πρωτοβουλιών ανήλθε στο 89%, τόσο σε όρους πιστώσεων υποχρεώσεων όσο και πιστώσεων πληρωμών.

Στον τομέα των καινοτόμων δράσεων, το ΕΤΠΑ ενέκρινε τα 81 από τα 103 έργα που του υποβλήθηκαν. Στο πλαίσιο του ΕΚΤ, επελέγησαν τα 37 από τα 148 έργα που προτάθηκαν για το θέμα «προσαρμογή στη νέα οικονομία» για ποσοστό συγχρηματοδότησης κατά μέσο όρο 72%. Όσον αφορά το δεύτερο θέμα «τοπική στρατηγική απασχόλησης», η πρόσκληση υποβολής σχεδίων δημοσιεύθηκε στις 31 Οκτωβρίου 2001.

Αναφορικά με το κλείσιμο των προγραμμάτων της περιόδου πριν από το 1994, η εκκαθάριση του κύριου όγκου των υπολοίπων πραγματοποιήθηκε κατά τη διάρκεια του 2001. Τα ποσά που εκκρεμούν προς εκκαθάριση μειώθηκαν από 581 σε 315 εκατ. € για το στόχο 1, από 144 σε 88 εκατ. € για το στόχο 2 και από 146 σε 62 εκατ. € για τις κοινοτικές πρωτοβουλίες. Τα εκκρεμή ποσά αντιστοιχούν κυρίως είτε σε φακέλους για τους οποίους διενεργούνται ενισχυμένοι έλεγχοι λόγω σοβαρών υπονοιών παρατυπιών, είτε σε υποθέσεις που εκκρεμούν ενώπιον των δικαστηρίων.

Συντονισμός με τα άλλα κοινοτικά μέσα και πολιτικές

Το Ταμείο Συνοχής χρηματοδοτεί έργα υποδομής στους τομείς των μεταφορών και του περιβάλλοντος. Η συνοχή με τα χρηματοδοτούμενα από τα Διαρθρωτικά Ταμεία μέτρα εξασφαλίζεται μέσω της εφαρμογής των στρατηγικών πλαισίων αναφοράς.

Επίσης, η συμφωνία συνεργασίας ανάμεσα στην ΕΤΕπ και την Επιτροπή για την περίοδο 2000-2006 επέτρεψε τη δημιουργία ενός μηχανισμού επαφής ανάμεσα στις γεωγραφικές μονάδες των δύο οργάνων. Ο μηχανισμός αυτός βελτιώνει τον συντονισμό ανάμεσα στις αντίστοιχες παρεμβάσεις. Εξάλλου, η ΕΤΕπ έχει λάβει μέρος στην αξιολόγηση 8 μεγάλων έργων που προτάθηκαν για χρηματοδότηση των Διαρθρωτικών Ταμείων.

Όσον αφορά την συνεκτίμηση των άλλων κοινοτικών πολιτικών, οι παρεμβάσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων αναλύθηκαν διεξοδικά, όπως και στο παρελθόν, προκειμένου να εξασφαλισθεί η συμβατότητά τους με την κοινοτική νομοθεσία ανταγωνισμού, και ιδίως με τις διατάξεις για τις δημόσιες ενισχύσεις.

Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε επίσης και στη συνοχή των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων με την πολιτική απασχόλησης. Στον τομέα αυτό, πρέπει ωστόσο να επισημάνουμε ότι η αξιολόγηση της επίπτωσης του ΕΚΤ είναι ενίοτε δύσκολη, εξαιτίας της έλλειψης τυποποίησης στην παρουσίαση των εθνικών σχεδίων δράσης για την απασχόληση.

Τέλος, πραγματοποιήθηκε εκ των προτέρων αξιολόγηση των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων για να εξασφαλισθεί ότι είναι σύμφωνες με την περιβαλλοντική νομοθεσία. Εντούτοις, η αξιολόγηση αυτή κατέστη δυσχερής λόγω της έλλειψης εναρμονισμένων δεδομένων και δεικτών στα περισσότερα προγράμματα. Κατά τις διαπραγματεύσεις προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων, η Επιτροπή έδωσε ιδιαίτερη προσοχή στην εφαρμογή της οδηγίας Natura 2000.

Αξιολόγηση της εφαρμογής και έλεγχος της εκτέλεσης

Το 2001, το ΕΤΠΑ πραγματοποίησε 27 αποστολές ελέγχου των συστημάτων διαχείρισης των κρατών μελών. Οι έλεγχοι αυτοί, που είχαν προληπτικό χαρακτήρα, απέδειξαν ότι τα κράτη μέλη δίνουν βαρύτητα στην ποιότητα των συστημάτων τους, ιδίως μέσω της δημιουργίας οργάνων εσωτερικού ελέγχου. Δυστυχώς, πάρα πολύ συχνά, οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών εξακολουθούν να καταβάλουν πληρωμές χωρίς να ασκούν πραγματικό έλεγχο για την

πραγματοποίηση των δαπανών. Οι διενεργηθέντες έλεγχοι απεκάλυψαν επίσης την έλλειψη επίβλεψης στους ενδιάμεσους οργανισμούς και στους εκτελεστικούς οργανισμούς οι οποίοι θα έπρεπε να διαθέτουν ακριβέστερους και εναρμονισμένους κανόνες διαδικασιών.

Το ΕΚΤ, από την πλευρά του, πραγματοποίησε 41 δημοσιονομικούς και φυσικούς ελέγχους και, ενώ το ΧΜΠΑ πραγματοποίησε 12.

Από τους 18 ελέγχους που διενήργησε το ΕΓΤΠΕ αποκαλύφθηκαν κυρίως η ανεπαρκής εφαρμογή του κανονισμού 2064/97, ορισμένες χρηματοδοτήσεις μη επιλέξιμων δαπανών και, υπερβολικά συχνά, έλλειψη συμφωνίας των υποβαλλόμενων στην Επιτροπή δηλώσεων δαπανών με τις αντίστοιχες πράξεις.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1:ΤΑ ΣΗΜΑΝΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΟΥ ΕΤΟΥΣ 2001

1.1 Η 2η έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή και το Φόρουμ για τη συνοχή

Με τίτλο «Ενότητα της Ευρώπης, αλληλεγγύη των λαών, πολυμορφία των περιοχών», **η δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή** εκδόθηκε από την Επιτροπή τον Ιανουάριο του 2001. Περιέχει απολογισμό της πολιτικής συνοχής που εφαρμόζεται από το 1989 και παραθέτει τα πρώτα στοιχεία του διαλόγου για το μέλλον αυτής της πολιτικής με την προοπτική της διεύρυνσης της Ένωσης. Η έκθεση αυτή υποβλήθηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 31 Ιανουαρίου 2001 από τον αρμόδιο Επίτροπο Περιφερειακής Πολιτικής, κ. Barnier.

Από την έκθεση αυτή συνάγεται ότι η συνοχή σε εθνικό και περιφερειακό επίπεδο έχει βελτιωθεί σημαντικά από τα τέλη της δεκαετίας του ’80. Οι ανισότητες έχουν μειωθεί κατά το ένα τρίτο μεταξύ των κρατών μελών και σχεδόν κατά ένα πέμπτο μεταξύ των περιφερειών. Στα τρία λιγότερο εύπορα κράτη μέλη (Ελλάδα, Ισπανία, Πορτογαλία), το κατά κεφαλήν εισόδημα αυξήθηκε από το 68% του μέσου όρου της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 1988 στο 79% το 1999. Επιπλέον, η σύγκλιση της Ιρλανδίας με τον κοινοτικό μέσο όρο είχε σαν αποτέλεσμα να μην περιλαμβάνεται πλέον η χώρα αυτή στην ομάδα των επονομαζόμενων χωρών «της συνοχής». Έχουν επίσης ενισχυθεί οι υποδομές συγκοινωνιών και τηλεπικοινωνιών των λιγότερο εύπορων χωρών.

Εντούτοις, στο εσωτερικό αρκετών κρατών μελών, η παρατηρούμενη τάση δεν είναι η μείωση των αναπτυξιακών ανισοτήτων. Αντιθέτως, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι ανισότητες διευρύνονται, έστω και αν, στις χώρες της συνοχής, η αύξηση των διαπεριφερειακών ανισοτήτων μπορεί να συνοδεύεται με τη σύγκλιση του συνόλου των περιφερειών προς τον κοινοτικό μέσο όρο σε όρους κατά κεφαλήν ΑΕΠ. Ορισμένοι άλλοι δείκτες αποκαλύπτουν ότι παρατείνονται οι περιφερειακές ανισότητες, παραδείγματος χάρη η ύπαρξη σημαντικών θυλάκων ανεργίας σε ορισμένες περιφέρειες (στην Ισπανία, την Ιταλία ή στα γαλλικά ΥΧΕ) και η διατήρηση ή η ενίσχυση των περιφερειακών ανισοτήτων στους τομείς της έρευνας, της καινοτομίας ή της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης.

Η ανάλυση της εν λόγω έκθεσης επεκτείνεται και στις υποψήφιες χώρες. Η κατάσταση συνοψίζεται με την εξής διαπίστωση: ενώ η έκταση και ο πληθυσμός της Ένωσης πρόκειται να αυξηθούν κατά ένα τρίτο, το ακαθάριστο εγχώριο προϊόν της διευρυμένης Ένωσης θα αυξηθεί μόνο κατά 5%.

Η έκθεση περιέχει προβολή σύμφωνα με την οποία η διευρυμένη Ένωση θα χωρίζεται σε τρεις ομάδες κρατών με ισοδύναμα επίπεδα ανάπτυξης. Στην πρώτη ομάδα θα περιλαμβάνονταν τα δώδεκα πλουσιότερα κράτη (το ΑΕΠ των οποίων είναι σήμερα ίσο ή υπερβαίνει τον κοινοτικό μέσο όρο). Στη δεύτερη ομάδα θα περιλαμβάνονταν οι τρεις λεγόμενες χώρες της συνοχής (Ελλάδα, Ισπανία, Πορτογαλία), στις οποίες προστίθενται ορισμένες υποψήφιες χώρες (Κύπρος, Μάλτα, Σλοβενία, Τσεχική Δημοκρατία), το ΑΕΠ των οποίων θα προσέγγιζε το 80% του κοινοτικού μέσου όρου. Τέλος, στην τρίτη ομάδα θα συγκαταλέγονταν οι άλλες υποψήφιες χώρες, δηλαδή οκτώ κράτη που αντιπροσωπεύουν περίπου το 16% του πληθυσμού της διευρυμένης Ένωσης και το εισόδημα των οποίων θα ανερχόταν περίπου στο 40% του κοινοτικού μέσου όρου.

Ενόψει των προκλήσεων της διεύρυνσης, πρέπει να αναπτυχθούν νέες μορφές προβληματισμού και δράσης. Καθοριστικό ζήτημα είναι το βασικό κριτήριο προσανατολισμού της περιφερειακής πολιτικής. Εάν διατηρηθεί το κριτήριο του κατά κεφαλήν ΑΕΠ, θα μειωθεί το μέσο ΑΕΠ της Ένωσης. Με μηχανικό τρόπο, περιφέρειες οι οποίες είναι σήμερα επιλέξιμες για τον στόχο 1 θα αποκλείονταν από την κοινοτική παρέμβαση.

Το δεύτερο φόρουμ για τη συνοχή, που πραγματοποιήθηκε στις 21 και 22 Μαΐου 2001 στις Βρυξέλλες, έδωσε την ευκαιρία στους 1800 παριστάμενους να συμμετάσχουν ενεργά στο διάλογο για το μέλλον της περιφερειακής πολιτικής. Με τον τρόπο αυτό, υπουργοί των κρατών μελών και των υποψήφιων χωρών, ευρωβουλευτές και αντιπρόσωποι των περιφερειακών αρχών της Ένωσης μπόρεσαν να αντιπαραθέσουν τις απόψεις τους και να γνωστοποιήσουν τις προσδοκίες τους, ακόμη και τους φόβους τους, όσον αφορά την εφαρμογή των περιφερειακών ενισχύσεων στη διευρυμένη Ένωση.

Αν και ο στόχος του φόρουμ δεν ήταν τόσο να συζητήσει για τη χρηματοδότηση της μελλοντικής ευρωπαϊκής περιφερειακής πολιτικής όσο για τη φιλοσοφία της, εντούτοις, θίχτηκε συχνά το θέμα των χρηματοδοτικών πόρων. Αρκετοί συμμετέχοντες ζήτησαν να αναθεωρηθούν προς τα άνω τα δύο όρια που είχαν καθοριστεί για τις περιφερειακές ενισχύσεις.

– στο επίπεδο του προϋπολογισμού της Ένωσης: το ισοδύναμο του 0,45% του συνολικού ΑΕΠ·

– στο επίπεδο των μεταφερόμενων χρηματοδοτικών πόρων: το 4% του εθνικού ΑΕΠ για κάθε δικαιούχο χώρα.

Επειδή έγιναν πολλές εισηγήσεις, για τα ζητήματα χωρικής συνοχής που εξετάζονται στη δεύτερη έκθεση για τη συνοχή, όπως τα ζητήματα της αστικής ανάπτυξης και της διαφοροποίησης των αγροτικών περιοχών, των περιοχών με φυσικά και γεωγραφικά μειονεκτήματα, ή ακόμη τα προβλήματα μεταστροφής της οικονομικής δραστηριότητας, ο Επίτροπος κ. Barnier πρότεινε να εξεταστούν διεξοδικά κατά τα επόμενα έτη.

1.2. Έναρξη της υλοποίησης των καινοτόμων δράσεων

Τον Ιανουάριο του 2001, η Επιτροπή ενέκρινε τις νέες κατευθυντήριες γραμμές της για τις καινοτόμες δράσεις του ΕΤΠΑ την περίοδο 2000-06. Βάσει του νέου συστήματος, οι επιλέξιμες περιφέρειες καλούνται να υποβάλουν αίτηση για ανώτατη

συνεισφορά του ΕΤΠΑ 3 εκατ. € για Περιφερειακό Πρόγραμμα Καινοτόμων Δράσεων που θα βασίζεται σε περιφερειακή στρατηγική για την προώθηση της καινοτομίας και θα λαμβάνει υπόψη τη συγκεκριμένη κατάσταση της κάθε περιφέρειας. Θα περιλαμβάνει επίσης ορισμένες δράσεις και συνοδευτικά πρότυπα έργα που θα επιλέγονται από τους αρμόδιους φορείς της περιφερειακής εταιρικής σχέσης.

Στόχος του εγχειρήματος είναι να αυξηθεί ο αριθμός και να βελτιωθεί η ποιότητα των χρηματοδοτήσεων για την καινοτομία στα προγράμματα του στόχου 1 και του στόχου 2 και να βελτιωθεί το περιεχόμενο άλλων προγραμμάτων περιφερειακής ανάπτυξης. Εκτός τα περιφερειακά προγράμματα, θα είναι επίσης δυνατό να εγκριθεί περιορισμένος αριθμός ειδικών προγραμμάτων οργάνωσης δικτύων στα οποία θα συμμετέχουν τουλάχιστον πέντε περιφέρειες από πέντε κράτη μέλη.

Ο προϋπολογισμός για τις καινοτόμες δράσεις, για κάθε έτος της περιόδου 2000-06, ανέρχεται στο 0,4% του ετήσιου προϋπολογισμού του ΕΤΠΑ, ποσοστό το οποίο αντιπροσωπεύει περίπου 400 εκατ. € για το σύνολο της περιόδου.

1.3. Ανακοίνωση για τις διαπραγματεύσεις των προγραμμάτων του στόχου 1

Στις 5 Ιουλίου 2001, η Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση1 που περιέχει τα βασικά στοιχεία των κοινοτικών παρεμβάσεων οι οποίες έχουν προγραμματιστεί για τις επιλέξιμες περιφέρειες του στόχου 1 κατά τη νέα περίοδο προγραμματισμού (2000-06), δίνοντας έμφαση στον απολογισμό των διαπραγματεύσεων με τα κράτη μέλη και στην ειδική συνεισφορά της κοινοτικής συνδρομής. Μετά από ενάμισι έτος διαπραγματεύσεων επιβαλλόταν να γίνει απολογισμός, έστω και αν ο απολογισμός αυτός δεν προβλέπεται στον βασικό κανονισμό.

Ενημερωτικά αναφέρουμε ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Βερολίνου αποφάσισε τη διάθεση ποσού 195 δισεκατ. € για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, για την περίοδο 2000-2006, εκ των οποίων το 70% για τα προγράμματα περιφερειακής ανάπτυξης του στόχου 1, ή ποσό 127,5 δισεκατ. €. Οι πόροι αυτοί εκτιμάται ότι θα συμβάλουν στη σημαντική αύξηση του ΑΕΠ σε πραγματικούς όρους έως το 2006 στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη (6% για την Ελλάδα και την Πορτογαλία, 2,4% για την Ισπανία και 4% για τα ομόσπονδα κράτη της Ανατολικής Γερμανίας). Εξάλλου, τα νέα προγράμματα θα συμβάλουν στη σημαντική αύξηση των επενδύσεων μέχρι το 2006 (+20% στην Ελλάδα, +14% στην Πορτογαλία, +6% στα ομόσπονδα κράτη της Ανατολικής Γερμανίας).

Αν και ο απολογισμός των διαπραγματεύσεων με τις εθνικές και περιφερειακές αρχές είναι σε μεγάλο βαθμό θετικός, εξακολουθούν να υπάρχουν σποραδικές δυσκολίες τις οποίες η Επιτροπή επισήμανε στην ανακοίνωσή της:

– Η προβλεφθείσα πεντάμηνη περίοδος για την διαπραγμάτευση των εγγράφων προγραμματισμού αποδείχθηκε υπερβολικά μικρή (μέσος χρόνος έγκρισης: από οκτώ μήνες έως ένα έτος), με βάση τις διεξοδικές συνομιλίες της Επιτροπής με τα κράτη μέλη που είχαν ως στόχο να βελτιωθεί η ποιότητα του προγραμματισμού. Θα πρέπει να βρεθεί η κατάλληλη ισορροπία ανάμεσα στη διάρκεια των διαπραγματεύσεων και την ποιότητα των αποτελεσμάτων,

---

1 COM(2001) 378 τελικό της 5ης Ιουλίου 2001 και SEC(2001) 1140/2 της 18ης Ιουλίου 2001

κυρίως στους τομείς της εφαρμογής επαρκών συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, της ενσωμάτωσης της αξιολόγησης πριν από τον προγραμματισμό ή μιας ευρείας διαβούλευσης στο πλαίσιο της εταιρικής σχέσης, όπως και της εξακρίβωσης της τήρησης των κοινοτικών πολιτικών, και ιδίως των πολιτικών περιβάλλοντος και ανταγωνισμού. *Η Επιτροπή θα μεριμνήσει να τηρήσουν τα κράτη μέλη τις δεσμεύσεις που ανέλαβαν για το θέμα αυτό.*

– Το συμπλήρωμα προγραμματισμού θεωρήθηκε σε ορισμένες περιπτώσεις ως πλήρες στάδιο προγραμματισμού, ενώ η αποστολή του είναι να διευκρινίσει το περιεχόμενο των αξόνων προτεραιότητας των προγραμμάτων, μέσω της λεπτομερούς περιγραφής των μέτρων και του ποσοτικού προσδιορισμού των στόχων και των σχετικών δεικτών, περιλαμβανομένου του αποθεματικού επίδοσης. Αυτό προκάλεσε ενίοτε δυσκολίες διαχείρισης που συνδέονται με το γεγονός ότι άλλες αρχές είναι υπεύθυνες για την προετοιμασία των συμπληρωμάτων προγραμματισμού και άλλες αρχές διαπραγματεύονται τα σχέδια και τα προγράμματα.

– Σε ορισμένα κράτη μέλη, έχουν καθοριστεί οι γενικές κατευθυντήριες γραμμές των συστημάτων διαχείρισης, ελέγχου και παρακολούθησης, αλλά θα πρέπει να καθοριστούν και οι τρόποι εφαρμογής αυτών των συστημάτων, έτσι ώστε να καταστούν πλήρως επιχειρησιακά.

Η Επιτροπή καλεί τα κράτη μέλη να εντείνουν τις προσπάθειές τους σε αυτούς τους βασικούς τομείς, με στόχο την αποτελεσματικότερη χρησιμοποίηση των πόρων των Διαρθρωτικών Ταμείων, σύμφωνα με τις διατάξεις των νέων κανονισμών εφαρμογής, και ιδίως όσον αφορά τα μηχανογραφημένα συστήματα διαχείρισης (έτσι ώστε να αποφευχθούν και οι καθυστερήσεις κατά τις ενδιάμεσες πληρωμές). Η Επιτροπή προτίθεται να πραγματοποιήσει συγκριτική ανάλυση των συστημάτων δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου, η οποία θα επιτρέψει τον εντοπισμό των ορθότερων πρακτικών και την προώθηση νέων λύσεων για τα προβλήματα που εντοπίζονται σε αυτόν τον τομέα.

– Παρά την πρόοδο που έχει σημειωθεί σε θέματα εταιρικής σχέσης κατά το στάδιο της προετοιμασίας των σχεδίων και των προγραμμάτων, δεν είναι ακόμη σαφής ο τρόπος με τον οποίο η αρχή αυτή θα εφαρμοστεί κατά την υλοποίηση των παρεμβάσεων.

Η Επιτροπή θα μεριμνήσει να εξασφαλισθεί η ορθή λειτουργία της εταιρικής σχέσης, η οποία θα πρέπει να είναι όσο το δυνατόν ευρύτερη, αλλά και όσο το δυνατόν αποφασιστικότερη και υπεύθυνη για τη συγκεκριμένη διαχείριση των παρεμβάσεων.

Αυτά τα λιγότερο θετικά στοιχεία δεν θέτουν υπό αμφισβήτηση την ορθότητα των αρχών οι οποίες καθορίστηκαν στους κανονισμούς των Διαρθρωτικών Ταμείων. Το μοντέλο διαχείρισης που αποσκοπεί στην παραγωγή αποτελεσμάτων, το οποίο αποτελεί και ένα από τα κεντρικά στοιχεία αυτής της μεταρρύθμισης, είναι απαιτητικό και δύσκολο να εφαρμοστεί στην πράξη. Παρόλα αυτά, έχει ήδη συμβάλει στην ενίσχυση της διαφάνειας και της ποιότητας του προγραμματισμού για την περίοδο 2000-2006. Η ενδιάμεση αξιολόγηση αυτών των προγραμμάτων θα δείξει σε ποιο βαθμό θα έχει επίπτωση στην εφαρμογή τους. Η Επιτροπή θα συναγάγει τα αναγκαία συμπεράσματα, ιδίως όσον αφορά την απλότητα, την ποιότητα, την αποτελεσματικότητα και τη διαφάνεια.

Η ανακοίνωση της Επιτροπής συζητήθηκε στην άτυπη σύνοδο των αρμόδιων υπουργών περιφερειακής πολιτικής, η οποία πραγματοποιήθηκε στο Namur στις 13 Ιουλίου 2001. Η συζήτηση αφορούσε τα πρώτα αποτελέσματα της εφαρμογής των εγγράφων προγραμματισμού του στόχου 1. Έδειξε ότι βελτιώθηκε σημαντικά το στρατηγικό περιεχόμενο των περιφερειακών προγραμμάτων, χάρη στη συστηματική χρησιμοποίηση της αξιολόγησης, την ενίσχυση της εταιρικής σχέσης και στο γεγονός ότι ελήφθησαν υπόψη οι κοινοτικές προτεραιότητες, π.χ. στους τομείς της κοινωνίας της πληροφορίας ή του περιβάλλοντος. Οι αντιπρόσωποι ορισμένων κρατών μελών εξέφρασαν ανησυχία ως προς τον κίνδυνο να μην επιτευχθεί ο στόχος της περαιτέρω απλούστευσης που συνδέεται με την αποκέντρωση, λόγω της εφαρμογής των κανόνων δημοσιονομικής διαχείρισης και ελέγχου από την Επιτροπή. Μετά από τη συζήτηση αυτή, ο Επίτροπος κ. Barnier αποφάσισε να αναλάβει πρωτοβουλία, σε στενή διαβούλευση με τα κράτη μέλη, σχετικά με τρόπους απλούστευσης της λειτουργίας των Διαρθρωτικών Ταμείων, με πλήρη τήρηση όμως των αρχών της χρηστής και αποτελεσματικής διαχείρισης.

Η εμπειρία από αυτές της διαπραγματεύσεις για τον στόχο 1 θα είναι εξαιρετικά χρήσιμη για την προετοιμασία των εγγράφων προγραμματισμού των υποψήφιων για ένταξη χωρών, στο μέσο της περιόδου 2000-2006.

Η τρίτη έκθεση για την οικονομική και κοινωνική συνοχή, η οποία θα υποβληθεί, υπό φυσιολογικές συνθήκες από την Επιτροπή στα τέλη του 2003, θα αποτελέσει την ευκαιρία να αξιολογηθούν οι βελτιώσεις που θα πρέπει να επέλθουν σε κανονιστικό επίπεδο όσον αφορά τη λειτουργία των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο μετά το 2006.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2: ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ

2.1. Γενική επισκόπηση

2.1.1. Έγκριση νέων προγραμμάτων

Όσον αφορά το στόχο 1, το 2001 εγκρίθηκαν τα ΕΕΠ και τα ΕΠ που δεν είχαν εγκριθεί το 2000. Πρόκειται συνολικά για 55 παρεμβάσεις, κυρίως στην Ελλάδα (25 ΕΠ) και την Ισπανία (17 ΕΠ). Για τα άλλα κράτη μέλη που υπάγονται **στον στόχο 1** εκκρεμούσαν προς έγκριση μόνο ορισμένες μεμονωμένες παρεμβάσεις.

Για το στόχο 2, το 2001 εγκρίθηκαν όλες οι προβλεφθείσες παρεμβάσεις. Πρόκειται συνολικά για 86 ΕΕΠ. Υπενθυμίζουμε ότι το 2000 είχαν εγκριθεί μόνο τα ΕΕΠ της Δανίας, της Φινλανδίας και της Σουηδίας. Τα περισσότερα προγράμματα των άλλων χωρών ήταν έτοιμα για έγκριση στο τέλος του 2000, γεγονός που δικαιολογεί τη μεταφορά των αντίστοιχων πιστώσεων. Ορισμένα προγράμματα που αφορούν την Ιταλία, το Βέλγιο, τις Κάτω Χώρες, το Λουξεμβούργο και, εν μέρει, την Γερμανία δεν ήταν έτοιμα για έγκριση στο τέλος του 2000 και χρειάστηκε να προσαρμοστούν μετά την απόφαση επανεγγραφής στον προϋπολογισμό των πιστώσεων οι οποίες είχαν ακυρωθεί στο τέλος του 2000.

Όσον αφορά το στόχο 3, κατά τη διάρκεια του έτους εγκρίθηκαν μόνο 4 ισπανικά ΕΠ που εκκρεμούσαν για έγκριση.

Για το ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1

Η Επιτροπή πραγματοποίησε ανάληψη υποχρέωσης για τις πιστώσεις της δεύτερης δόσης για τα δέκα από τα έντεκα προγράμματα των περιφερειών **εκτός του στόχου 1**, οι οποίες ανέρχονται σε ποσό 159,4 εκατ. €. Επίσης, αναλήφθηκε η πρώτη δόση ύψους 14 εκατ. € του ιταλικού προγράμματος από μεταφερθείσες πιστώσεις του έτους 2000. Αν και το πρόγραμμα των Κάτω Χωρών είχε πρακτικά ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του οικονομικού έτους, η Επιτροπή δεν μπόρεσε να λάβει απόφαση πριν από την 31η Δεκεμβρίου 2001. Η Επιτροπή αποφάσισε τη μεταφορά των αντίστοιχων πιστώσεων. Οι πιστώσεις αυτές αναλήφθηκαν πριν τις 31 Μαρτίου 2002.

Όσον αφορά τις κοινοτικές πρωτοβουλίες, κατά τη διάρκεια του 2001 εγκρίθηκε το σύνολο των προγραμμάτων που δεν είχαν εγκριθεί το 2000:

Πρόκειται κυρίως για 53 προγράμματα INTERREG III (συνιστώσες Α και Β) που εγκρίθηκαν το 2001.

Εξάλλου, τα 70 προγράμματα αστικής ανάπλασης στο σύνολό τους (κοινοτική πρωτοβουλία URBAN II) εγκρίθηκαν κατά τη διάρκεια του 2001.

Όσον αφορά την ΚΠ LEADER+, 56 εθνικά και περιφερειακά προγράμματα εγκρίθηκαν το 2001.

Τα κράτη μέλη υπέβαλαν την (τις) πρόταση(-εις) προγράμματος κοινοτικής πρωτοβουλίας EQUAL το Σεπτέμβριο του 2000 για συνολικό ποσό κοινοτικής χρηματοδότησης 3,026 δισεκατ. €. Μέχρι το τέλος της διαδικασίας διαπραγμάτευσης με τα κράτη μέλη, η Επιτροπή ενέκρινε 17 ΠΚΠ EQUAL από τις 8 Μαρτίου μέχρι τις 22 Μαΐου 2001, δηλαδή ένα ΠΚΠ ανά κράτος μέλος, με εξαίρεση το Βέλγιο και το Ηνωμένο Βασίλειο που έχουν από δύο ΠΚΠ[2].

Κατά τη διάρκεια του 2001, εγκρίθηκαν [*341*] παρεμβάσεις για τους διάφορους στόχους και τις κοινοτικές πρωτοβουλίες.

Ο προγραμματισμός της περιόδου 2000-2006, που μπορούμε να θεωρήσουμε ότι είχε σχεδόν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του 2001 (με εξαίρεση τα προγράμματα της πρωτοβουλίας INTERREG III-συνιστώσα Γ), υλοποιείται συνεπώς μέσω [*452*] παρεμβάσεων (ΕΕΠ και ΕΠ). Υπενθυμίζεται ότι ο προγραμματισμός της προηγούμενης περιόδου 1994-1999 περιελάμβανε περισσότερες από 1130 παρεμβάσεις.

2.1.2. Υλοποίηση των στόχων 1, 2 και 3

Στόχος 1:

Όσον αφορά τις πιστώσεις υποχρεώσεων, ο στόχος 1 ενισχύθηκε με μεταφερθείσες πιστώσεις από το έτος 2000 συνολικού ποσού 5,375 δισεκατ. €, επιφέροντας αύξηση κατά 25,8% των διαθεσίμων πιστώσεων. Αυτή η μεταφορά πιστώσεων ήταν δικαιολογημένη, επειδή έπρεπε να πραγματοποιηθούν, το 2001, οι αναλήψεις υποχρεώσεων των ετήσιων δόσεων του 2001 για ορισμένα προγράμματα για τα οποία η απόφαση είχε ληφθεί ή ήταν έτοιμη να ληφθεί στο τέλος του 2000.

---

2 Ένα πρόγραμμα για το γαλλόφωνο και γερμανόφωνο τμήμα και ένα για το ολλανδόφωνο τμήμα· ένα για τη Μεγάλη Βρετανία και ένα για τη Βόρεια Ιρλανδία

Σε όρους πιστώσεων πληρωμών, η χορήγηση για το στόχο 1 ενισχύθηκε με μεταφερθείσες πιστώσεις του 2000 συνολικού ποσού 1,02 δισεκατ. €. Παρόλα αυτά, κατά τη διαδικασία της ετήσιας συνολικής μεταφοράς που εγκρίθηκε από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, από συνολικό ποσό 209,7 εκατ. €, ποσό 160 εκατ. € μεταφέρθηκε σε άλλα κεφάλαια των Διαρθρωτικών Ταμείων, ενώ το υπόλοιπο, δηλαδή ποσό 49,7 εκατ. € μεταφέρθηκε σε άλλους τίτλους του προϋπολογισμού. Οι μεταφορές αυτές αντιπροσωπεύουν 1,1% των πιστώσεων πληρωμών για τον στόχο 1.

Κατά τη διάρκεια του έτους, εκτελέστηκε το 100% των διαθεσίμων πιστώσεων υποχρεώσεων και το 70% των πιστώσεων πληρωμών. Το μη εκτελεσθέν υπόλοιπο των πιστώσεων πληρωμών ακυρώθηκε σύμφωνα με τον γενικό κανόνα ο οποίος θεσπίστηκε από τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Όσον αφορά το κλείσιμο των προγραμμάτων των προηγούμενων περιόδων προγραμματισμού και την εκκαθάριση του υπολοίπου προς εκκαθάριση (του RAL), σημειώθηκε σημαντική πρόοδος το 2001 όσον αφορά τον στόχο 1:

Εξέλιξη του RAL της περιόδου πριν από το 1994 για τα προγράμματα του στόχου 1:

	1999	2000	2001
Ποσό του RAL σε εκατ. €	1.149,6	581,1	314,5
Αριθμός εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων	529	389	288

Σύμφωνα με το άρθρο 52, παράγραφος 5 του κανονισμού 1260/1999, το υπόλοιπο προς εκκαθάριση για προγράμματα που αποφασίστηκαν από την Επιτροπή πριν από την 1η Ιανουαρίου 1994, και για τα οποία δεν θα είχε υποβληθεί στην Επιτροπή, το αργότερο μέχρι τις 31 Μαρτίου 2001, αίτηση οριστικής πληρωμής, έπρεπε να αποδεσμευθούν αυτεπαγγέλτως το αργότερο στις 30 Σεπτεμβρίου 2001.

Η παρατεταμένη εκκρεμότητα του RAL όσον αφορά προγράμματα τα οποία εμπίπτουν στην προαναφερθείσα διάταξη εξηγείται από το γεγονός ότι οι αιτήσεις οριστικής πληρωμής, οι οποίες απαιτούνται από την εν λόγω διάταξη, έχουν υποβληθεί μεν για τα προγράμματα αυτά, αλλά:

– είτε λόγω αναμονής της δικαστικής απόφασης για εκκρεμείς υποθέσεις,

– είτε σε αναμονή της εξακρίβωσης υπονοιών παρατυπιών,

είτε και για τους δύο προαναφερόμενους λόγους, δεν είναι δυνατό να πραγματοποιηθεί η οριστική εκκαθάριση του RAL.

Στόχος 2:

Επειδή τα περισσότερα προγράμματα του στόχου 2 εγκρίθηκαν το 2001, πραγματοποιήθηκε μεταφορά πιστώσεων υποχρεώσεων από το έτος 2000 στο έτος 2001, ποσού 2,652 δισεκατ. €, που συνεπάγεται αύξηση κατά 73,4% των πιστώσεων. Παρά την εν λόγω αύξηση των διαθεσίμων πιστώσεων, το 2001 εκτελέστηκε το σύνολο των πιστώσεων υποχρεώσεων, περιλαμβανομένων των μεταφερθεισών πιστώσεων.

Όσον αφορά τις πληρωμές, οι μεταφορές πιστώσεων του έτους 2000 ανήλθαν σε 150 εκατ. €. Το 70% περίπου των πιστώσεων πληρωμών εκτελέστηκε κατά τη διάρκεια του 2001. Το μη εκτελεσθέν υπόλοιπο των πιστώσεων πληρωμών ακυρώθηκε, σύμφωνα με το γενικό κανόνα που θεσπίστηκε με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού. Πράγματι, η Επιτροπή έκρινε, με βάση τις πληροφορίες που είχε στη διάθεσή της, ότι οι εγγραφείσες πιστώσεις πληρωμών θα ήταν επαρκείς σε σχέση με τις προβλέψεις εκτέλεσης.

Όσον αφορά το κλείσιμο των παλαιών προγραμμάτων και την εκκαθάριση των εκκρεμών πιστώσεων (RAL), σημειώθηκε σημαντική πρόοδος το 2001, όπως εξάλλου και για τον στόχο 1.

Εξέλιξη του RAL της περιόδου πριν από το 1994 για τα προγράμματα του στόχου 2:

	1999	2000	2001
Ποσό του RAL σε εκατ. €	306,2	144,3	88,3
Αριθμός ανοικτών αναλήψεων υποχρεώσεων	112	64	45

Σύμφωνα με το άρθρο 52, παράγραφος 5, του κανονισμού αριθ. 1260/1999, το υπόλοιπο προς εκκαθάριση προγραμμάτων που αποφασίστηκαν από την Επιτροπή πριν από την 1η Ιανουαρίου 1994, για τα οποία δεν θα υποβαλλόταν η αίτηση τελικής πληρωμής μέχρι τις 31.03.2001, θα έπρεπε να αποδεσμευθεί αυτεπαγγέλτως το αργότερο στις 30.09.2001.

Η παρατεταμένη εκκρεμότητα του RAL για προγράμματα που εμπίπτουν στην προαναφερθείσα διάταξη εξηγείται από το γεγονός ότι οι αιτήσεις τελικής πληρωμής, που απαιτούνται από την εν λόγω διάταξη, υποβλήθηκαν μεν για αυτά τα προγράμματα, αλλά:

– είτε λόγω της αναμονής δικαστικής απόφασης για εκκρεμείς υποθέσεις,

– είτε σε αναμονή της εξακρίβωσης υπονοιών παρατυπιών,

είτε και για τους δύο προαναφερόμενους λόγους, δεν είναι δυνατόν να πραγματοποιηθεί η οριστική εκκαθάριση του RAL.

Στόχος 3:

Μέχρι το τέλος του 2001, οι συνολικές πληρωμές για το στόχο 3 ανήλθαν σε 2,8 δισεκατ. € ή στο 40% των συνολικών αναλήψεων υποχρεώσεων για τη διετία 2000-2001. Το ποσοστό αυτό οφειλόταν εν μέρει στην καθυστερημένη έναρξη της εφαρμογής πολλών προγραμμάτων το 2000, η οποία περιορίστηκε σταδιακά σε πολλά κράτη μέλη το 2001. Το σχετικό ποσοστό πληρωμών ήταν υψηλότερο από τον μέσο όρο στην Αυστρία, τη Γερμανία, τη Γαλλία και την Ισπανία. Σε σύγκριση με τη συνολική περίοδο προγραμματισμού 2000-2006, οι συνολικές πληρωμές μέχρι το τέλος του 2001 ανήλθαν στο 11%. Το ποσοστό αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι, μετά την πρώτη πληρωμή της προκαταβολής του 7%, μόνο σε ορισμένα κράτη μέλη υποβλήθηκαν συμπληρωματικές αιτήσεις πληρωμών πριν από τέλος του 2001.

Οι καθυστερήσεις αυτές δημιούργησαν, σε ορισμένα κράτη μέλη, ανησυχίες για ενδεχόμενο κίνδυνο αποδεσμεύσεων ή επιστροφών προκαταβολών, αν και οι ανησυχίες αυτές μειώθηκαν σύμφωνα με τις ετήσιες συνεδριάσεις επισκόπησης που πραγματοποιήθηκαν το φθινόπωρο του 2001. Εκφράστηκε και μια άλλη συναφής ανησυχία σχετικά με την επίπτωση την οποία θα είχε η επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας στην εφαρμογή των προγραμμάτων το 2001. Στις συνεδριάσεις του φθινοπώρου, ορισμένες διαχειριστικές αρχές έθιξαν το ζήτημα της δυνατότητας προληπτικής επανεξέτασης των προγραμμάτων, επειδή υπήρχαν δυσκολίες κατά την εφαρμογή ορισμένων ενεργών ή προληπτικών μέτρων λόγω αρνητικού κοινωνικοοικονομικού πλαισίου.

2.1.3. Υλοποίηση των κοινοτικών πρωτοβουλιών

Μετά την έγκριση στις 28 Απριλίου 2003[3] των κατευθύνσεων για τις πρωτοβουλίες INTERREG III για την περίοδο 2000-2006 (4,875 δισεκατ. € σε τιμές 1999), τα κράτη μέλη εκλήθησαν να υποβάλουν λεπτομερείς προτάσεις σε διάστημα δέκα μηνών από τη δημοσίευση της τελικής ανακοίνωσης στην Επίσημη Εφημερίδα[4].

Αν και ένα μεγάλο μέρος των προγραμμάτων (και ιδίως των διασυνοριακών) είχαν υποβληθεί ήδη κατά τη διάρκεια του 2000, η Επιτροπή έλαβε ακόμη 12 προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας (συνιστώσα Α), 9 προγράμματα διεθνικής συνεργασίας (συνιστώσα Β), τα 4 προγράμματα διαπεριφερειακής συνεργασίας (συνιστώσα Γ) και ένα πρόγραμμα δημιουργίας δικτύων βάσει του σημείου 53 των κατευθύνσεων (ORATE, Δικτυακό Παρατηρητήριο της Ευρωπαϊκής Χωροταξίας).

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής άρχισαν να μελετούν και να διαπραγματεύονται αυτά τα προγράμματα, όπως και τα προγράμματα που είχαν ήδη υποβληθεί κατά τη διάρκεια του 2000, με τις αρμόδιες εθνικές και περιφερειακές αρχές, με στόχο την ταχύτερη δυνατή έγκριση των διαφόρων προγραμμάτων.

Κατά τη διάρκεια του 2001, οι υπηρεσίες της Επιτροπής ενέκριναν 44 προγράμματα διασυνοριακής συνεργασίας (επί συνόλου 53), 8 προγράμματα διεθνικής συνεργασίας (επί συνόλου 13) και 2 προγράμματα διαπεριφερειακής συνεργασίας (επί συνόλου 4).

---

3 ΕΕ C 143/6 της 23ης Μαΐου 2000

4 ΕΕ C 143/6 της 23ης Μαΐου 2000

Κατά συνέπεια, η επί τόπου εφαρμογή ενός μεγάλου μέρους των προγραμμάτων INTERREG III άρχισε το 2001. Εξάλλου, η Επιτροπή έλαβε μέρος σε αρκετές επιτροπές παρακολούθησης, όπως προβλέπει ο γενικός κανονισμός για τα Διαρθρωτικά Ταμεία, και σε όσες επιτροπές εποπτείας υφίστανται βάσει των κατευθύνσεων της ΚΠ INTERREG III.

Η κοινοτική πρωτοβουλία URBAN II, αποσκοπεί στην οικονομική και κοινωνική αναζωογόνηση των πόλεων και των προαστίων που βρίσκονται σε κρίση, με στόχο την προώθηση μιας αειφόρου αστικής ανάπτυξης. Η πρωτοβουλία URBAN II καλύπτει την περίοδο 2001-2006 και χρηματοδοτεί 70 πόλεις και προάστια που αντιμετωπίζουν δυσκολίες και προτάθηκαν από τα κράτη μέλη. Η συνολική συνεισφορά του ΕΤΠΑ ανέρχεται σε 743,6 εκατ. €[5], στα οποία θα προστεθούν ισόποσες χρηματοδοτήσεις που προέρχονται από το δημόσιο και ιδιωτικό τομέα. Οι χρηματοδοτήσεις αυτές προορίζονται για παρεμβάσεις όπως η ανάπλαση κτιρίων και δημοσίων χώρων, για πρωτοβουλίες υπέρ της απασχόλησης, της βελτίωσης των συστημάτων εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης για τις ομάδες του πληθυσμού που βρίσκονται στην πλέον δυσχερή θέση, για την ανάπτυξη μη επιβλαβών για το περιβάλλον μεταφορικών μέσων, την εισαγωγή αποτελεσματικότερων συστημάτων διαχείρισης, τη χρησιμοποίηση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, την ανάπτυξη του δυναμικού το οποίο δημιουργούν οι τεχνολογίες της πληροφόρησης και της επικοινωνίας. Πρόγραμμα ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειριών για την αναζωογόνηση των αστικών περιοχών θα τεθεί επίσης σε εφαρμογή κατά τη διάρκεια του 2002.

Παρά το γεγονός ότι πολλά από τα 70 προγράμματα υποβλήθηκαν κατά τη διάρκεια του πρώτου εξαμήνου του 2001, όλα τα προγράμματα εκπονήθηκαν, αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης, εγκρίθηκαν και αναλήφθηκαν από την Επιτροπή κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2001. Επιπλέον, πραγματοποιήθηκε και η πληρωμή της προκαταβολής.

Η επιτόπου εκτέλεση των προγραμμάτων ξεκίνησε στο πλαίσιο μια τεράστιας εταιρικής σχέσης ανάμεσα σε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς (εθνικούς, περιφερειακούς και τοπικούς).

	ΕΤΠΑ (εκατ. €)	Αριθμός προγραμμάτων
Βέλγιο	21,2	3
Δανία	5,3	1
Γερμανία	148,7	12
Ελλάδα	25,5	3
Ισπανία	112,6	10
Γαλλία	102,0	9
Ιρλανδία	5,3	1
Ιταλία	114,8	10
Κάτω Χώρες	29,8	3
Αυστρία	8,4	2
Πορτογαλία	19,2	3
Φινλανδία	5,3	1
Σουηδία	5,3	1
Ηνωμένο Βασίλειο	124,3	11
Δίκτυο	15,9	
Σύνολο	743,6	70

[5] Σε τρέχουσες τιμές.

Όσον αφορά την πρωτοβουλία EQUAL, τα κράτη μέλη άρχισαν την εφαρμογή των προγραμμάτων της, κυρίως μέσω της δημοσίευσης προσκλήσεων υποβολής προτάσεων, της παραλαβής και επιλογής των σχεδίων έργου EQUAL, βάσει των κατευθύνσεων που έχουν καθοριστεί στα προγράμματά τους. Για όλα τα προγράμματα αναλήφθηκε η δέσμευση να τηρηθεί κοινό χρονοδιάγραμμα, με στόχο να διευκολυνθεί η διεθνική συνεργασία που αποτελεί και καθοριστικό στοιχείο αυτής της πρωτοβουλίας.

Έτσι, η δράση 1 άρχισε να υλοποιείται στις 15 Νοεμβρίου 2001 για 1.500 περίπου αναπτυξιακές εταιρικές σχέσεις EQUAL (ΑΕΣ) μετά από επιλογή στις χώρες τους. Σε δύο κράτη μέλη, τη Γερμανία και την Ελλάδα, παρατηρήθηκε καθυστέρηση κατά την επιλογή, η οποία καλύφθηκε τον Ιανουάριο. Λεπτομερείς πληροφορίες για κάθε ΑΕΣ EQUAL έχουν εισαχθεί στην κοινή βάση δεδομένων EQUAL, η οποία δημιουργήθηκε από την Επιτροπή και τροφοδοτείται τακτικά από τις 15 Νοεμβρίου 2001 από τα κράτη μέλη. Αυτή η βάση δεδομένων αποτελεί ένα μέσο των αναπτυξιακών εταιρικών σχέσεων να αναζητήσουν εταίρους σε διακρατικό επίπεδο, αλλά και πηγή πρωτογενούς ενημέρωσης καθ'όλη τη διάρκεια της υλοποίησης του προγράμματος· είναι διαθέσιμη στον κόμβο EQUAL του EUROPA.

Κατά τη διάρκεια υλοποίησης της δράσης 1, οι ΑΕΣ ολοκλήρωσαν την κατάρτιση του εθνικού προγράμματος εργασίας τους και καθιέρωσαν διεθνική συνεργασία με μία τουλάχιστον ΑΕΣ ενός άλλου κράτους μέλους. Εκτός από τη βάση δεδομένων EQUAL, έχουν αναπτυχθεί και άλλα μέσα σε ευρωπαϊκό επίπεδο, όπως ο «Οδηγός EQUAL για τη διεθνική συνεργασία» ή το ηλεκτρονικό μέσο «ETCIM» που διευκολύνει τις συμφωνίες διεθνικής συνεργασίας ανάμεσα σε ΑΕΣ διαφορετικών χωρών.

Η δράση 2 άρχισε να υλοποιείται στις 15 Μαΐου 2002 και αποτελεί το πραγματικό ξεκίνημα των 1500 αναπτυξιακών εταιρικών σχέσεων σε όλη την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Δύο υποψήφιες για προσχώρηση χώρες έχουν ενταχθεί στην πρωτοβουλία EQUAL, η Τσεχική Δημοκρατία και η Ουγγαρία. Έχουν επιλέξει τις ΑΕΣ EQUAL, οι οποίες συμμετέχουν στην υλοποίηση του προγράμματος μαζί με τους ομολόγους τους των κρατών μελών.

Όσον αφορά την πρωτοβουλία LEADER+, το 2001 εγκρίθηκαν 56 προγράμματα, εκ των οποίων τα 11 σε εθνικό επίπεδο και τα 45 σε περιφερειακό επίπεδο. Τα υπόλοιπα 17 προγράμματα θα εγκριθούν κατά το πρώτο τρίμηνο του 2002. Η συνολική κοινοτική συνδρομή στο Leader+ κατά την περίοδο 2000-2006 θα ανέλθει σε 2020 εκατ. € και θα χρηματοδοτηθεί από το ΕΓΤΠΕ, τμήμα «Προσανατολισμού».

Το 2001 αφιερώθηκε κυρίως στη διαδικασία επιλογής των ομάδων τοπικής δράσης, με βάση τις κατευθύνσεις που ορίστηκαν στα προγράμματα, και έτσι, μέχρι το τέλος του 2001, δεν είχε ακόμη αρχίσει η πραγματική επιτόπου εφαρμογή της πρωτοβουλίας Leader+.

Εκτέλεση του προϋπολογισμού των κοινοτικών πρωτοβουλιών:

Η Επιτροπή δεν ενέκρινε καμία μεταφορά πιστώσεων υποχρεώσεων. Πράγματι, δεν είχαν προχωρήσει ικανοποιητικά οι διαδικασίες έγκρισης των προγραμμάτων μέχρι το τέλος του 2000, για να δικαιολογηθεί αυτή η μεταφορά.

Όσον αφορά τις πιστώσεις πληρωμών, λόγω της καθυστέρησης που παρατηρήθηκε κατά την έγκριση των προγραμμάτων, δεν εγκρίθηκε καμία μεταφορά πιστώσεων πληρωμών, αν και εκτιμάται ότι θα υπάρξει αναγκαστικά σχετική έλλειψη πιστώσεων για την καταβολή της αρχικής προκαταβολής, σε περίπτωση που θα εγκριθούν έγκαιρα όλα τα προγράμματα. Τέλος, κατά τη διαδικασία της ετήσιας συνολικής μεταφοράς, που εγκρίθηκε από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, συνολικό ποσό 160 εκατ. € μεταφέρθηκε σε αυτό το κεφάλαιο από τον στόχο 1. Αντιθέτως, επειδή ορισμένες προτάσεις προγραμμάτων INTERREG παρουσίαζαν ατέλειες που καθιστούσαν αδύνατη την έγκρισή τους πριν από το 2001, ποσό 75,75 εκατ. € (εκ των οποίων 2,4 εκατ. € από την πρωτοβουλία URBAN) πιστώσεων υποχρεώσεων διατέθηκε σε άλλα κεφάλαια των Διαρθρωτικών Ταμείων. Τέλος, η Επιτροπή πρότεινε στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή να μεταφερθούν αυτές οι πιστώσεις, έτσι ώστε να αυξηθούν τα διαθέσιμα κεφάλαια για την έγκριση των προγραμμάτων καινοτόμων δράσεων του ΕΤΠΑ, εφόσον τα κεφάλαια αυτά ήταν ανεπαρκή και δεν επέτρεπαν την έγκριση όλων των προγραμμάτων τα οποία επελέγησαν κατά την εξέταση των προτάσεων.

Όσον αφορά την εκτέλεση των πιστώσεων, διαπιστώνεται ότι οι πιστώσεις υποχρεώσεων εκτελέστηκαν κατά ποσοστό 89%, όπως και οι πιστώσεις πληρωμών.

Το υπόλοιπο που εκκρεμούσε για ανάληψη στο τέλος του οικονομικού έτους, δηλαδή ποσό 161,8 εκατ. €, αποφασίστηκε να μεταφερθεί για να ολοκληρωθούν οι διαδικασίες έγκρισης ορισμένων προγραμμάτων οι οποίες είχαν ουσιαστικά ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του έτους. Αντίθετα, το μη εκτελεσθέν υπόλοιπο των πιστώσεων πληρωμών ακυρώθηκε σύμφωνα με τον γενικό κανόνα που θεσπίστηκε με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του δημοσιονομικού κανονισμού.

Όσον αφορά το κλείσιμο των παλαιών παρεμβάσεων και την εκκαθάριση των εκκρεμών πιστώσεων (RAL), σημειώθηκε σημαντική πρόοδος το 2001:

Εξέλιξη του RAL της περιόδου πριν από το 1994 για τις κοινοτικές πρωτοβουλίες:

	1999	2000	2001
Ποσό του RAL σε εκατ. €	201,6	145,9	62,3
Αριθμός ανοικτών αναλήψεων υποχρεώσεων	125	102	65

2.1.4. Καινοτόμες δράσεις και τεχνική βοήθεια

Όσον αφορά το ΕΤΠΑ, 103 περιφέρειες υπέβαλαν περιφερειακό πρόγραμμα το 2001. Κάθε αίτηση εξετάστηκε από την ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής και από άλλες αρμόδιες ΓΔ, σύμφωνα με τα κριτήρια επιλογής που καθορίστηκαν στις κατευθυντήριες γραμμές. Λόγω του περιορισμένου διαθέσιμου προϋπολογισμού, η Επιτροπή όφειλε να επιλέξει τις αρτιότερες αιτήσεις συγχρηματοδότησης, αλλά αναγκάστηκε να απορρίψει ορισμένες αιτήσεις έστω και αν η ποιότητά τους ήταν σχετικά υψηλή. Στις περιπτώσεις αυτές, οι περιφέρειες ενημερώθηκαν για το λόγο για τον οποίο η αίτησή τους δεν αξιολογήθηκε ικανοποιητικά και τους συστάθηκε να υποβάλουν βελτιωμένη αίτηση το επόμενο έτος.

Συνολικά, οι 81 από τις 103 ληφθείσες αιτήσεις συγχρηματοδοτήθηκαν από το διαθέσιμο προϋπολογισμό του ΕΤΠΑ. Η συνολική χρηματοδότηση του ΕΤΠΑ για τα εγκριθέντα προγράμματα ανέρχεται περίπου σε 206 εκατ. € και η συνολική αξία τους σε 393 εκατ. €.

Όσον αφορά το ΕΚΤ, η Επιτροπή εξέδωσε, στις 12 Ιανουαρίου 2001, «Ανακοίνωση για την εφαρμογή καινοτόμων μέτρων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου για την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006»[6]. Η ανακοίνωση παρουσιάζει τους τρόπους με τους οποίους η Επιτροπή προτίθεται να αξιοποιήσει τις δυνατότητες που προσφέρονται από το άρθρο 6 του κανονισμού ΕΚΤ, για να προωθήσει νέες προσεγγίσεις και να εντοπίσει παραδείγματα ορθών πρακτικών για τη στήριξη βασικών ενεργειών του ΕΚΤ. Η εμπειρία της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού δείχνει ότι τα καινοτόμα μέτρα πρέπει να επικεντρώνονται σε περιορισμένο αριθμό προκαθορισμένων θεμάτων και να εστιάζονται σε ειδικά ζητήματα. Η ανακοίνωση καθορίζει τα θέματα προτεραιότητας για το άρθρο 6 το 2001 και το 2002:

– προσαρμογή στη νέα οικονομία εντός του πλαισίου κοινωνικού διαλόγου και

– τοπικές στρατηγικές απασχόλησης και καινοτομία.

Προσαρμογή στη νέα οικονομία εντός του πλαισίου κοινωνικού διαλόγου.

Στο πλαίσιο αυτού του θέματος προτεραιότητας, δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα πρόσκληση υποβολής προτάσεων στις 27 Φεβρουαρίου 2001[7]. Η προθεσμία υποβολής αιτήσεων ήταν η 18η Μαΐου 2001.

Ο ανώτατος συνολικός διαθέσιμος προϋπολογισμός ήταν 30 εκατ. €. Η αίτηση έπρεπε να αφορά κατώτατη κοινοτική ενίσχυση 300 000 € και όχι ανώτερη των 3 εκατ. € για διετή περίοδο. Ζητήθηκε από τους αιτούντες να συνεισφέρουν τοις μετρητοίς στο έργο ποσό που να καλύπτει τουλάχιστον το 5% του συνολικού κόστους, ενώ οι συνεισφορές σε είδος περιορίστηκαν σε ανώτατο ποσοστό 10% του συνολικού κόστους.

Τα έργα ήταν δυνατόν να τεθούν σε εφαρμογή κατά την περίοδο από 1ης Σεπτεμβρίου έως 1ης Δεκεμβρίου 2001 για ανώτατη διάρκεια 24 μηνών, με ημερομηνία λήξης το αργότερο τις 30 Νοεμβρίου 2003.

Σύμφωνα με την ανακοίνωση της Επιτροπής, οι αιτήσεις έπρεπε να αναφέρονται σε ένα ή περισσότερα από πέντε θέματα, με το γενικό τίτλο «Προσαρμογή στη νέα οικονομία εντός του πλαισίου κοινωνικού διαλόγου»:

– πρόβλεψη της οικονομικής και κοινωνικής αλλαγής·

– χρησιμοποίηση των μέσων της κοινωνίας της πληροφορίας στο πλαίσιο του κοινωνικού διαλόγου·

– νέες προσεγγίσεις της εταιρικής ευθύνης·

---

6 COM 894 τελικό.

7 OJ C62/5 της 27.2.2001

– εκσυγχρονισμός των μεθόδων οργάνωσης της εργασίας·

– προώθηση της δια βίου κατάρτισης.

Η πρόσκληση υποβολής προτάσεων ήταν ανοικτή για ένα ευρύ φάσμα αιτούντων. Καταρχήν, και ανάλογα με την καλυπτόμενη θεματική προτεραιότητα, οι αιτούντες μπορούσαν να είναι οργανώσεις κοινωνικών εταίρων, ιδιωτικές εταιρείες, μη κερδοσκοπικές οργανώσεις ή εκπαιδευτικά ιδρύματα και ιδρύματα επαγγελματικής κατάρτισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εντούτοις, για να εξασφαλιστεί η συνοχή με το συνολικό θέμα, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης δόθηκε προτεραιότητα σε έργα που βασίζονται σε εταιρική σχέση με οργανώσεις κοινωνικών εταίρων.

Υποβλήθηκαν συνολικά 148 εμπρόθεσμες αιτήσεις, εκ των οποίων επελέγησαν 35 προτάσεις για τη χρηματοδότηση από το ΕΚΤ. Η μέση συνεισφορά του ΕΚΤ σε μεμονωμένα έργα ανέρχεται σε 785.135 € που καλύπτουν το 72% του μέσου συνολικού κόστους των έργων.

Τοπικές στρατηγικές απασχόλησης και καινοτομία

Στις 31 Οκτωβρίου 2001[8] δημοσιεύτηκε στην *Επίσημη Εφημερίδα* πρόσκληση υποβολής προτάσεων για το θέμα προτεραιότητας «Τοπικές στρατηγικές απασχόλησης και καινοτομία». Οι υποψήφιοι μπορούν να υποβάλουν αίτηση σε μία από τις εξής δύο προθεσμίες: 22 Φεβρουαρίου 2002 και 31 Ιανουαρίου 2003. Το γεγονός ότι η πρόσκληση περιλαμβάνει προθεσμίες υποβολής αιτήσεων για δύο διαδοχικά έτη αντανακλά τη σημασία που προσδίδει η Επιτροπή στο ζήτημα αυτό και εγγυάται ότι η χρηματοδότηση έργων για την ανάπτυξη και υλοποίηση τοπικών στρατηγικών απασχόλησης θα συνεχιστεί το 2003.

Στόχος αυτής της πρόσκλησης είναι να στηριχθούν καινοτόμες δράσεις για την ανάπτυξη τοπικών στρατηγικών απασχόλησης, έτσι ώστε να ενισχυθεί η εφαρμογή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση σε τοπικό επίπεδο. Οι αιτήσεις πρέπει να αποσκοπούν στην υλοποίηση των προτεραιοτήτων του εθνικού σχεδίου δράσης (ΕΣΔ) για την απασχόληση σε μια δεδομένη περιοχή, με τη μορφή τοπικών στρατηγικών απασχόλησης. Η πρόσκληση υποβολής προτάσεων, συνεπώς, αποσκοπεί στη συγχρηματοδότηση καινοτόμων έργων τα οποία θα μπορούσαν να περιλαμβάνουν τις ακόλουθες δραστηριότητες (μεταξύ άλλων):

– ανάλυση της δεδομένης κατάστασης της απασχόλησης σε τοπικό επίπεδο·

– ανάπτυξη εταιρικών σχέσεων σε τοπικό επίπεδο, στις οποίες συμμετέχουν διάφοροι φορείς από διαφορετικούς τομείς·

– συναφείς μελέτες και έρευνα για την προετοιμασία των τοπικών στρατηγικών απασχόλησης·

– ανάπτυξη και εφαρμογή των τοπικών στρατηγικών απασχόλησης·

– παρακολούθηση, καθορισμός όρων αναφοράς και αξιολόγηση·

– ανταλλαγή πληροφοριών, διάδοση πληροφοριών και οργάνωση δικτύων.

[8] Επίσημη Εφημερίδα C 306 της 31.10.2001

Οι φορείς που μπορούν να συμμετάσχουν σε αυτή την πρόσκληση υποβολής προτάσεων είναι, καταρχήν, οι αρμόδιες δημόσιες αρχές και οι τοπικές δημόσιες αρχές που λειτουργούν σε περιοχές των επιπέδων NUTS 2 ή NUTS 3.

Ο προϋπολογισμός που διατίθεται για τον εν λόγω διαγωνισμό είναι κατ'ανώτατο όριο 40 εκατ. € το 2002 και κατ'ανώτατο όριο 40 εκατ. € το 2003. Η Επιτροπή θα συγχρηματοδοτήσει δράσεις με ανώτατο ποσοστό 75% του συνολικού επιλέξιμου κόστους, με κατώτατο ποσό συγχρηματοδότησης 300.000 € και ανώτατο ποσό 3 εκατ. € σε διάστημα δύο ετών. Οι υποψήφιοι οφείλουν να καταβάλουν τοις μετρητοίς το 25% του συνολικού κόστους του έργου.

Προβλέπεται ότι οι συμφωνίες χρηματοδότησης για τις επιλεγείσες αιτήσεις, στο πλαίσιο του πρώτου γύρου των αιτήσεων, θα υπογραφούν τον Οκτώβριο του 2002 και η υλοποίηση των έργων θα αρχίσει κατά την περίοδο από 1ης Νοεμβρίου 2002 μέχρι 31 Δεκεμβρίου 2002. Η μέγιστη περίοδος υλοποίησης των έργων είναι 24 μήνες και θα πρέπει να έχει περατωθεί μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2004.

Όσον αφορά το ΧΜΠΑ, το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας εκτελέστηκε σύμφωνα με τις προβλέψεις το 2001. Συνολικά, πραγματοποιήθηκε ανάληψη υποχρέωσης ποσού 1,127 εκατ. €. Αντιθέτως, δεν πραγματοποιήθηκε καμία ανάληψη υποχρέωσης το 2001 για τις καινοτόμες δράσεις και το πρόγραμμα εργασίας μετατέθηκε στο 2002.

2.2. Υλοποίηση των προγραμμάτων στα κράτη μέλη

2.2.1. ΒΕΛΓΙΟ

1994-1999:

Ο προσωρινός ακόμη απολογισμός του ΕΕΠ του στόχου 1 της περιφέρειας Hainaut, παρουσιάζει ποσοστό αναλήψεων υποχρεώσεων που υπερβαίνει το 98%. Τα μέτρα άμεσης ενίσχυσης στις επιχειρήσεις (ενισχύσεις για επενδύσεις και για έρευνα), τα μέτρα έμμεσης στήριξης της οικονομικής ανάπτυξης (διευθέτηση βιομηχανικών ζωνών) και η αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού ήταν οι βασικές παρεμβάσεις των τεσσάρων διαρθρωτικών ταμείων. Η ανάπτυξη και ο εξοπλισμός των ερευνητικών κέντρων και των πόλων επιστημονικής αριστείας συνεχίστηκαν με επιτυχία. Είναι δυνατόν να αξιολογηθεί ευνοϊκά ο αριθμός των θέσεων εργασίας που δημιουργήθηκαν. Με βάση τις διαθέσιμες αξιολογήσεις, θεωρείται λογική η εκτίμηση ότι θα δημιουργηθούν 12.000 νέες θέσεις εργασίας.

Οι ενέργειες εκσυγχρονισμού του εκπαιδευτικού συστήματος πραγματοποιήθηκαν σε συνδυασμό με την κατάρτιση του εκπαιδευτικού προσωπικού στις νέες τεχνολογίες. Δόθηκε προτεραιότητα στον τομέα ΝΤΚΠ προς όφελος των νέων, αλλά και όσων ζητούν εργασία και των μεγαλύτερων σε ηλικία εργαζομένων στις ΜΜΕ. Η παρέμβαση αυτή συνέβαλε στη δημιουργία νέων μηχανισμών, όπως το CEMI (Κέντρο Αριστείας Βιομηχανικής Συντήρησης), το Κέντρο Προηγμένων Τεχνολογιών ή CEQUAL. Σε αυτά πρέπει να προσθέσουμε τη δημιουργία πέντε αποδοτικών κέντρων επαγγελματικής ειδίκευσης που έχουν στόχο να εξασφαλίσουν για την περιφέρεια Hainaut ειδικευμένο εργατικό δυναμικό.

Συνεχίζεται η υλοποίηση των δράσεων στο πλαίσιο του ΕΕΠ του στόχου 2 της περιοχής Meuse-Vesdre και έχουν ολοκληρωθεί τα περισσότερα έργα υποδομών (έργα πρόσβασης, υποδομές υποδοχής, Ε&ΤΑ, έργα στον τουριστικό τομέα,

αποκατάσταση εγκαταλειμμένων βιομηχανικών χωρών. Όσον αφορά το ΕΕΠ της Aubange, ολοκληρώνεται η κατασκευή του κέντρου τηλεματικής υποστήριξης και των έργων οικονομικής ανάπτυξης.

Στη Φλάνδρα, ολοκληρώθηκαν οι αναλήψεις υποχρεώσεων για όλες τις διαθέσιμες πιστώσεις. Ο ρυθμός εκτέλεσης των δύο προγραμμάτων του στόχου 2 (Λιμβούργου και Turnhout) είναι σύμφωνος με το χρονοδιάγραμμα. Τα προγράμματα αυτών των δύο περιφερειών έχουν ως άξονα την προώθηση του τριτογενούς τομέα, και ιδίως των υπηρεσιών, οι οποίες εκτιμάται ότι θα συμβάλουν στη δημιουργία πρόσθετων θέσεων απασχόλησης γυναικών.

Οι ολοκληρωμένες δράσεις του ΕΚΤ/ΕΤΠΑ για την ενίσχυση των ερευνητικών κέντρων παρουσίασαν ικανοποιητικά αποτελέσματα για τους στόχους 2 και 5β και, όσον αφορά το ανθρώπινο δυναμικό, τα μέτρα ειδικής κατάρτισης των εργαζομένων και των ατόμων που ζητούν εργασία. Τα μέτρα κατάρτισης στον τομέα των νέων τεχνολογιών είχαν πραγματική επιτυχία. Τα μέτρα για την ανάπτυξη της κοινωνικής οικονομίας εκτιμάται ότι θα έχουν θετικό αποτέλεσμα, αλλά κατώτερο σε σχέση με τους αναμενόμενους στόχους.

Όσον αφορά τον στόχο 3, χρησιμοποιήθηκαν όλοι οι χρηματοδοτικοί πόροι των πέντε βελγικών προγραμμάτων, ιδίως όσον αφορά τις ενέργειες υπέρ των μακροχρόνια ανέργων, των πρώην φυλακισμένων, των μεταναστών, των ατόμων με αναπηρίες, των ατόμων με χαμηλό επίπεδο σχολικής φοίτησης ή με χαμηλό επίπεδο επαγγελματικής ειδίκευσης. Στηρίχθηκε η εφαρμογή των μηχανισμών επαγγελματικής ένταξης. Τα «Carrefours Formation» αποτελούν πλέον μέσο πληροφόρησης και παροχής συμβουλών και εξασφαλίζουν τη διαφάνεια της προσφοράς και την αποτελεσματική διάδοση των πληροφοριών προς όφελος των τοπικών ενδιαφερομένων και επιχειρηματιών.

Στο πλαίσιο του στόχου 4, έχουν καταβληθεί σημαντικές προσπάθειες στον τομέα της κατάρτισης των εργαζομένων. Σε συνεργασία με τα τομεακά ταμεία, έχει ανατεθεί σε συμβούλους η εργασία προώθησης επαγγελματικής κατάρτισης προσαρμοσμένης στις ανάγκες των επιχειρήσεων. Το Παρατηρητήριο για την απασχόληση της Βαλλονίας, που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του στόχου 4, και το Παρατηρητήριο των Βρυξελλών πραγματοποίησαν μελέτες στους τομείς υπό διαδικασία ριζικής αλλαγής/μετατροπής και στους νέους τομείς. Τα μέτρα υπέρ των ΜΜΕ παρουσίασαν σχετική επιτυχία, όπως το έργο PLATO που συνδυάζει πρόγραμμα επανεκπαίδευσης διευθυντικών στελεχών και εργαζομένων σε ΜΜΕ με τη συμβολή στελεχών μεγάλων επιχειρήσεων και την ανταλλαγή εμπειριών και τεχνογνωσίας μεταξύ επιχειρήσεων. Παρά τις επιτυχίες, είναι δυνατόν να προβλεφθεί ήδη ότι δεν θα έχει χρησιμοποιηθεί, μέχρι τη στιγμή του συνολικού απολογισμού, στις 30 Ιουνίου 2002 το σύνολο των πιστώσεων για τα πέντε προγράμματα αυτού του στόχου.

Όσον αφορά το διαρθρωτικό πρόγραμμα αλιείας (στόχος 5α αλιείας), έχει αναληφθεί το σύνολο σχεδόν των κεφαλαίων του ΧΜΠΑ, ύψους 25,4 εκατ. €. Σύμφωνα με τις πρώτες πληροφορίες, το πρόγραμμα είχε τεθεί σε πλήρη εφαρμογή μέχρι το τέλος του 2001.

Περίοδος 2000-2006:

Το συμπλήρωμα προγραμματισμού (ΣΠ)του ΕΕΠ του στόχου 1 της περιφέρειας Hainaut εγκρίθηκε από την επιτροπή παρακολούθησης, αφού πρώτα τροποποιήθηκε για να αποτελέσει ένα επιχειρησιακό και διαφανές έγγραφο στο οποίο ενσωματώθηκαν οι παρατηρήσεις τις οποίες είχε διατυπώσει η Επιτροπή για την πρώτη διατύπωση που της είχε υποβληθεί στα τέλη του 2000.

Ένα έτος μετά την έγκριση του ΕΕΠ, εγκρίθηκαν περισσότερα από 150 έργα του ΕΤΠΑ για συνολικό ποσό χρηματοδότησης από τα Διαρθρωτικά Ταμεία άνω των 410 εκατ. €, που αντιπροσωπεύει ποσοστό άνω των δύο τρίτων του διαθέσιμου προϋπολογισμού αυτού του προγράμματος. Τα βασικά μέτρα για τα οποία ελήφθησαν αποφάσεις ανάληψης υποχρεώσεων είναι τα μέτρα ενισχύσεων για επενδύσεις στους τομείς της βιομηχανίας και των υπηρεσιών και χρηματοοικονομικής τεχνικής, η στήριξη των πόλων επιστημονικής αριστείας (ερευνητικών κέντρων) και η αξιοποίηση του τουριστικού/πολιτιστικού δυναμικού. Το επίπεδο των δαπανών εξακολουθεί να είναι αρκετά χαμηλό, εφόσον ανέρχεται σε 30 εκατ. €, ή το 5% των διαθεσίμων κεφαλαίων.

Έχουν εγκριθεί δύο προγράμματα του στόχου 2 για την περιφέρεια της Βαλλονίας: το ένα αφορά τη λεκάνη Meuse-Vesdre (παρέμβαση του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ: 158, εκατ. €) και το άλλο την αγροτική περιοχή του Dinant-Philippeville (παρέμβαση του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ: 58,4 εκατ. €).

Βασικός στόχος του σχεδίου του στόχου 2 για την περίοδο 2000-2006 της περιοχής Meuse-Vesdre είναι να ενισχυθεί η οικονομική και κοινωνική ευημερία της επιλέξιμης περιοχής, με την ισχυροποίηση του μητροπολιτικού χαρακτήρα της. Το ΕΕΠ του στόχου 2 περιλαμβάνει πέντε άξονες, στους οποίους προστίθεται η τεχνική βοήθεια. Οι προταθέντες πέντε άξονες προτεραιότητας είναι οι ακόλουθοι: άξονας 1: διαφοροποίηση της οικονομικής βάσης, άξονας 2: ένταξη στην κοινωνία της γνώσης, άξονας 3: ενίσχυση της ικανότητας προς απασχόληση και των τεχνογνωσιών, άξονας 4: παγιοποίηση της διεθνούς λειτουργίας, άξονας 5: προώθηση μιας αειφόρου αστικής ανάπτυξης.

Όσον αφορά το σχέδιο του στόχου 2 της περιφέρειας Dinant-Philippeville, γενικός στόχος είναι να ενισχυθεί και να πλαισιωθεί η ενδογενής ανάπτυξη της περιοχής. Το σχέδιο αυτό περιλαμβάνει τρεις άξονες, στους οποίους προστίθεται η τεχνική βοήθεια: άξονας 1: προώθηση και στήριξη της ενδογενούς ανάπτυξης εμπορεύσιμων οικονομικών δραστηριοτήτων, άξονας 2: διάρθρωση του αγροτικού χώρου, άξονας 3: ενίσχυση της ικανότητας προς απασχόληση και των τεχνογνωσιών.

Το 2001 ολοκληρώθηκαν οι διαπραγματεύσεις με τις φλαμανδικές περιφερειακές αρχές για την έγκριση των τεσσάρων προγραμμάτων που υπέβαλαν στο πλαίσιο του στόχου 2 και της μεταβατικής στήριξης στο πλαίσιο των στόχων 2 και 5β.

Τα τέσσερα ΕΕΠ εγκρίθηκαν από την Επιτροπή τον Μάιο και Ιούνιο του 2001 και τα τέσσερα συμπληρώματα προγραμματισμού έγιναν αποδεκτά τον Σεπτέμβριο και τον Νοέμβριο. Πραγματοποιήθηκαν συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης και έτσι στάθηκε δυνατόν να αρχίσει η υλοποίηση των προγραμμάτων αμέσως μετά τη λήξη των διαπραγματεύσεων με την Επιτροπή.

Για την παρούσα περίοδο προγραμματισμού, η Φλάνδρα θα λάβει συνολική κοινοτική χρηματοδότηση 186,4 εκατ. €, εκ των οποίων τα 148,2 εκατ. € για το σύνολο των επιλέξιμων περιοχών του καθαυτό στόχου 2 και 38,2 εκατ. € στο πλαίσιο της μεταβατικής στήριξης.

Η διαρθρωτική δράση αφορά ζώνες βιομηχανικής μετατροπής, κυρίως την παλαιά ανθρακοφόρα λεκάνη της Φλάνδρας και την ακτή του Βελγίου, αστικές περιοχές που αντιμετωπίζουν δυσκολίες (Αμβέρσα, Γάνδη) και αγροτικές περιοχές. Έχουν προταθεί τέσσερα προγράμματα (ένα ανά επαρχία), με εξαίρεση τη φλαμανδική Βραβάνδη), η εκπόνηση των οποίων ολοκληρώθηκε τον Φεβρουάριο/Μάρτιο του 2001. Οι τελικές αποφάσεις ελήφθησαν τον Μάιο/Ιούνιο του 2001.

Κάθε ένα από τα τέσσερα «επαρχιακά» προγράμματα υποδιαιρείται σε δύο σαφώς διακριτά μεταξύ τους υποπρογράμματα.

Λιμβούργο: το πρόγραμμα αυτό αντιπροσωπεύει χρηματοδοτική στήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης ύψους 92,7 εκατ. € (82,1 εκατ. € του ΕΤΠΑ και 10,6 εκατ. € του ΕΚΤ). Σε αυτά τα κοινοτικά κεφάλαια θα προστεθούν ποσά 119 εκατ. € σε επενδύσεις από τους δημόσιους τομείς της Φλάνδρας και 28,7 εκατ. € του ιδιωτικού τομέα, με αποτέλεσμα οι συνολικές δαπάνες να ανέλθουν σε 240,4 εκατ. €. Το πρόγραμμα περιλαμβάνει τις ακόλουθες προτεραιότητες: πρωτοβουλίες από και προς όφελος της ιδιωτικής επένδυσης και της απασχόλησης· βελτιστοποίηση των συνολικών όρων για το τοπικό οικονομικό πλαίσιο· ολοκληρωμένη αγροτική ανάπτυξη της αγροτικής περιοχής Hesbaye.

Kustgebied-Westhoek (Δυτική Φλάνδρα) : Το πρόγραμμα αυτό λαμβάνει χρηματοδοτική συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης 33 εκατ. € (30,5 εκατ. € του ΕΤΠΑ και 2,5 εκατ. € του ΕΚΤ). Αφορά, αφενός, την παράκτια περιοχή, η οποία αντιμετωπίζει ειδικές δυσκολίες που οφείλονται στην παρακμή του τομέα της αλιείας και είναι επιλέξιμη για το λόγο αυτό, για τον στόχο 2 των Διαρθρωτικών Ταμείων και, αφετέρου, το Westhoek, περιοχή που υπαγόταν προηγουμένως στον στόχο 5β και είναι πλέον επιλέξιμη για μεταβατική στήριξη. Σε αυτά τα ευρωπαϊκά κεφάλαια προστίθεται ποσό 70,6 εκατ. € δημοσίων επενδύσεων της Φλάνδρας και 13,7 εκατ. € του ιδιωτικού τομέα, με αποτέλεσμα το συνολικό κόστος του προγράμματος να ανέρχεται σε 117,4 εκατ. €. Το πρόγραμμα συναρθρώνεται γύρω από τις ακόλουθες προτεραιότητες: ανάπτυξη του τουρισμού, ενίσχυση του τοπικού οικονομικού ιστού, διατομεακή αειφόρος ανάπτυξη και ποιοτική βελτίωση της περιοχής ως τόπος διαβίωσης και εργασίας, επαγγελματική κατάρτιση και αγορά εργασίας.

Ανατολική Φλάνδρα: Το πρόγραμμα αυτό λαμβάνει χρηματοδοτική συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης (αποκλειστικά του ΕΤΠΑ), 13,6 εκατ. €. Σε αυτά τα ευρωπαϊκά κεφάλαια θα προστεθούν 32 εκατ. € δημοσίων επενδύσεων της Φλάνδρας και 13,5 εκατ. € του ιδιωτικού τομέα, με αποτέλεσμα το συνολικό κόστος του προγράμματος να ανέρχεται σε 59,1 εκατ. €. Το πρόγραμμα συναρθρώνεται γύρω από τις ακόλουθες προτεραιότητες: ανάπτυξη της οικονομικής πρωτοβουλίας και της απασχόλησης, βελτίωση της βιωσιμότητας και της ποιότητας ζωής στα αστικά κέντρα και τις αγροτικές πόλεις, ενθάρρυνση της ανάπτυξης του τουρισμού στην ύπαιθρο.

Επαρχία της Αμβέρσας: Το πρόγραμμα λαμβάνει χρηματοδοτική στήριξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης 47 εκατ. € (41,6 εκατ. € του ΕΤΠΑ και 5,5 εκατ. € του ΕΚΤ).

Στα ποσά αυτά θα προστεθούν 81,5 εκατ. € δημοσίων επενδύσεων της Φλάνδρας και 7,3 εκατ. € ιδιωτικών επενδύσεων, με αποτέλεσμα το συνολικό κόστος του προγράμματος να ανέλθει σε 135,8 εκατ. €. Το πρόγραμμα συναρθρώνεται γύρω από δύο γεωγραφικά καθορισμένες προτεραιότητες: Campine : ενισχύονται μέτρα για την ανάπτυξη και αποκατάσταση των βιομηχανικών χώρων, για την ανάπτυξη της συνεργασίας ανάμεσα στις τοπικές ΜΜΕ, την προώθηση των ΝΤΚΠ και της καινοτομίας, ιδίως μέσω της ανταλλαγής γνώσεων ανάμεσα σε επιχειρήσεις, και την οργάνωση σε δίκτυα για την ανάπτυξη των υποδομών κατάρτισης και έρευνας και για την προώθηση ολοκληρωμένης προσφοράς στον τουριστικό τομέα. Βορειοανατολική Αμβέρσα: η προτεραιότητα αυτή περιλαμβάνει μέτρα για την προώθηση της κατάρτισης και τη βελτίωση των επαγγελματικών προσόντων του τοπικού πληθυσμού για την ανακατασκευή και την ελκυστικότητα του δημόσιου χώρου της πόλης, τη βελτίωση της ποιότητας των τοπικών δημοσίων υπηρεσιών, και την προώθηση των συνεργειών στους σημαντικούς τομείς για την περιοχή, όπως η βιομηχανία τροφίμων, ο σχεδιασμός ενδυμάτων και το σχέδιο.

Η Επιτροπή ενέκρινε 5 ΕΕΠ του στόχου 3 στο Βέλγιο στους τομείς της επαγγελματικής κατάρτισης και της απασχόλησης για συνολικό ποσό 765 εκατ. € και ένα πρόγραμμα μεταβατικής στήριξης της περιφέρειας του Hainaut, με χρηματοδότηση από το ΕΚΤ 192 εκατ. €. Αυτά τα έξι προγράμματα διευκολύνουν την εφαρμογή της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση σε αυτή τη χώρα.

ΕΕΠ Ομοσπονδιακού Υπουργείου Απασχόλησης και Εργασίας: 69,1 εκατ. €. Το ήμισυ του προϋπολογισμού διατίθεται σε μέτρα επανένταξης στην αγορά εργασίας των ομάδων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση. Άλλα μέτρα αφορούν τη σταθεροποίηση της απασχόλησης στον τομέα των εκ του σύνεγγυς υπηρεσιών και ενέργειες υπέρ της ισότητας των ανδρών και των γυναικών στην αγορά εργασίας.

ΕΕΠ Φλάνδρας: 376,2 εκατ. €. Η φλαμανδική αγορά εργασίας αντιμετωπίζει έλλειψη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού, χαμηλό ποσοστό απασχόλησης των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας και σχετικά υψηλό ποσοστό ανεργίας τω νέων, των γυναικών και των μεταναστών. Αυτές είναι και οι προτεραιότητες του ΕΕΠ.

ΕΕΠ Βαλλονίας/Βρυξελλών (πλην Hainaut): 285,5 εκατ. €. Η ύψιστη προτεραιότητα αυτού του προγράμματος είναι η καταπολέμηση της ανεργίας. Επιπλέον, ο κοινωνικός και επαγγελματικός αποκλεισμός αφορά πολλούς άνδρες και πολλές γυναίκες. Ευνοείται και προωθείται η προληπτική προσέγγιση στο πλαίσιο αυτού του ΕΕΠ.

ΕΕΠ Βρυξελλών Πρωτευούσης: 23,7 εκατ. €. Αν και είναι η μεγαλύτερη αγορά εργασίας της χώρας, η περιφέρεια αυτή έχει το υψηλότερο ποσοστό ανεργίας του Βελγίου (16,5%). Τα μέτρα που έχουν ληφθεί αποσκοπούν στην κοινωνική και επαγγελματική ένταξη των αιτούντων εργασία.

ΕΕΠ Γερμανόφωνης Κοινότητας: 10,7 εκατ. €. Η ενίσχυση αποσκοπεί στη μείωση της μακροχρόνιας ανεργίας, στην ενθάρρυνση της ένταξης στην αγορά εργασίας των ομάδων που βρίσκονται σε μειονεκτική θέση, στην προώθηση της κατάρτισης και της εκπαίδευσης, στην ανάπτυξη της ικανότητας προσαρμογής και του επιχειρηματικού πνεύματος και, τέλος, την προώθηση της ισότητας ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες.

ΕΕΠ Hainaut: Συνδρομή του ΕΚΤ 191,9 εκατ. €. Οι πόροι αυτοί συγκεντρώνονται κυρίως στο πλαίσιο των δύο αξόνων προτεραιότητας. Προληπτική προσέγγιση για την αγορά εργασίας και επαγγελματική επανένταξη και κοινωνική ένταξη.

Το σύνολο των παρεμβάσεων του ΕΚΤ στο Βέλγιο αναπτύσσεται πλέον με συνολικά ικανοποιητικό τρόπο και σύμφωνα με τους προβλεφθέντες στόχους. Το 2001, οι αναλήψεις υποχρεώσεων υπερέβησαν το 90% των προγραμματισθέντων πόρων του ΕΚΤ. Από τις πολυάριθμες δράσεις, πρέπει να επισημάνουμε τη δημιουργία μονάδας επανειδίκευσης των χιλιάδων εργαζομένων που ήταν θύματα της χρεοκοπίας της SABENA.

ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1: Το εγκριθέν πρόγραμμα χρηματοδοτείται με 35,3 εκατ. € για τη μεταποίηση των ιχθύων και την ανανέωση και τον εκσυγχρονισμό του αλιευτικού στόλου. Στο πρόγραμμα αυτό προστίθεται μέτρο για την υδατοκαλλιέργεια στο ΕΕΠ της περιφέρειας Hainaut.

2.2.2. ΔΑΝΙΑ

Στόχος 2:

Περίοδος προγραμματισμού 1994-1999

Ορισμένα προγράμματα της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού ολοκληρώθηκαν το 2001 και αναμένεται η τελική έκθεση και το κλείσιμό τους. Τα προγράμματα αυτά ήταν:

Τα προγράμματα του στόχου 2 για τις περιοχές Lolland και Nordjylland 1997-99. Τα προγράμματα αυτά έλαβαν συνολική κοινοτική συνεισφορά 68,2 εκατ. €.

Το πρόγραμμα του Nordjylland (54,4 εκατ. €) είχε ως γενικό στόχο να βελτιωθούν οι όροι για την αύξηση της επιχειρηματικής δραστηριότητας στην περιοχή και, κατά συνέπεια, να διατηρηθούν και να αυξηθούν οι θέσεις απασχόλησης. Η στρατηγική για την επίτευξη αυτού του στόχου ήταν η «παγκοσμιοποίηση»: ενίσχυση της ανταγωνιστικής ικανότητας των εταιρειών σε διεθνές επίπεδο μέσω της καινοτομίας, της ικανότητας επανειδίκευσης και της βελτίωσης των ικανοτήτων και μέσω της ενίσχυσης της εκπαιδευτικής υποδομής και άλλων βασικών υποδομών.

Οι γενικοί στόχοι του προγράμματος του Lolland (13,8 εκατ. €) ήταν να ενισχυθεί το αναπτυξιακό δυναμικό της περιφέρειας, να διευρυνθεί η βάση για την ανάπτυξη επιχειρήσεων, να διατηρηθεί και να αυξηθεί ο αριθμός των θέσεων εργασίας βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα και να αυξηθεί το συνολικό εισόδημα της περιοχής.

Οι επιδόσεις και των δύο αυτών προγραμμάτων ήταν ικανοποιητικές κατά την περίοδο 1997-99 σε όρους και εκτέλεσης του προϋπολογισμού και εφαρμογής στην πράξη. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι η δημιουργία θέσεων εργασίας υπερκάλυψε τους καθορισθέντες στόχους των προγραμμάτων. Η ζήτηση για τα προγράμματα αυτά ήταν μεγάλη και, κατά συνέπεια, όλες οι διαθέσιμες πιστώσεις αναλήφθηκαν μέχρι το τέλος του 1999.

Περίοδος προγραμματισμού 2000-2006

Στις 9 Νοεμβρίου 2000, η Επιτροπή έλαβε την τελική απόφαση για το πρόγραμμα του στόχου 2 της Δανίας της περιόδου 2000-2006. Το συνολικό κόστος του προγράμματος ανέρχεται σε 617 εκατ. €, εκ των οποίων τα 189 εκατ. € προέρχονται από πόρους της ΕΕ, τα 206 εκατ. € από τον εθνικό δημόσιο τομέα και τα 222 εκατ. € από τον ιδιωτικό τομέα. Ποσό 27 εκατ. € διατίθεται σε περιοχές που θα πάψουν να είναι επιλέξιμες.

Στόχος του προγράμματος είναι να δημιουργηθούν οι όροι για την αυτοτροφοδοτούμενη ανάπτυξη στις περιφέρειες της Δανίας που αντιμετωπίζουν διαρθρωτικές δυσκολίες. Το πρόγραμμα συνδυάζει δράσεις του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), που αντιπροσωπεύουν το 71% και το 29% αντίστοιχα της κοινοτικής χρηματοδότησης.

Το συμπλήρωμα προγραμματισμού, το οποίο αναλύει διεξοδικά τη στρατηγική, ολοκληρώθηκε το φθινόπωρο του 2001. Το συμπλήρωμα προγραμματισμού αποτελείται από ένα «γενικό πλαίσιο» που καλύπτει γενικές πτυχές και από πέντε τμήματα καθένα από τα οποία καλύπτει μία από τις πέντε γεωγραφικές υποπεριοχές: Bornholm (στόχος 2), Lolland, Falster και Møn (στόχος 2), τμήματα των κομητειών Viborg, Århus, Ringkøbing και Sønderjylland (στόχος 2 και περιοχές που παύουν να είναι επιλέξιμες), Sydfyn και νήσοι που δεν καλύπτονται από τις προαναφερθείσες περιοχές (στόχος 2).

Το ΕΕΠ παρουσιάζει τη γενική στρατηγική για ολόκληρη την περιοχή του στόχου 2, ενώ τα τμήματα που αφορούν τις επιμέρους γεωγραφικές περιοχές ασχολούνται με τις ειδικές συνθήκες της κάθε υποπεριοχής.

Κάθε ένα από αυτά τα περιφερειακά τμήματα είναι δυνατό να θεωρηθεί ως υποπρόγραμμα που περιέχει ανάλυση ειδικών αναγκών, δυνατοτήτων κλπ. και σχετικά με την εστίαση των παρεμβάσεων του ΕΕΠ σε συγκεκριμένες περιοχές. Το πρότυπο αυτό είναι κατ'εξοχήν προσαρμοσμένο στο μικρό μέγεθος της Δανίας και συνδυάζεται με την επιλεξιμότητα περιοχών (που παρουσιάζουν συνοχή μεταξύ τους) σε διαφορετικά τμήματα της χώρας, κάθε μία από τις οποίες έχει τα δικά της κοινωνικοοικονομικά χαρακτηριστικά.

Το 2001 πραγματοποιήθηκαν δύο συνεδριάσεις της επιτροπής παρακολούθησης Προγράμματος (ΕΠΠ). Η πρώτη συνεδρίαση, που πραγματοποιήθηκε στις 6 Μαρτίου του 2001, καθόρισε κυρίως τη λειτουργία της εταιρικής σχέσης και της ΕΠΠ και καθόρισε τις διοικητικές και λειτουργικές λεπτομέρειες για την εφαρμογή του προγράμματος. Η δεύτερη συνεδρίαση, που πραγματοποιήθηκε τον Οκτώβριο του 2001, είχε ως κύριο θέμα την έγκριση του συμπληρώματος προγραμματισμού και κατέβαλε προσπάθεια να πραγματοποιηθούν οι δαπάνες των πιστώσεων του 2000 και της χορήγησης για το 2001. Επιπλέον, κατά τη συνεδρίαση συζητήθηκαν οι δυνατότητες να περιληφθούν δραστηριότητες του τομέα της κινηματογραφικής παραγωγής. Αποφασίστηκε να ζητηθεί η γνώμη της Επιτροπής. Μέχρι στιγμής δεν έχει υποβληθεί συγκεκριμένη πρόταση.

Η ετήσια συνεδρίαση ανάμεσα στις διαχειριστικές αρχές και στην Επιτροπή πραγματοποιήθηκε στις 22 Οκτωβρίου 2001. Εκτιμήθηκε γενικά ότι η εφαρμογή του

προγράμματος ήταν πολύ ικανοποιητική, και για το ΕΤΠΑ και για το ΕΚΤ, όσον αφορά τη χρηματοδοτική και φυσική εφαρμογή του.

Μέχρι το τέλος του 2001, απορροφήθηκαν οι πιστώσεις του ΕΤΠΑ για τα δύο πρώτα έτη: το πρόγραμμα έχει σχεδόν καλύψει την καθυστέρηση που παρατηρήθηκε κατά την έναρξη της εφαρμογής. Οι πληρωμές για τα έργα ανήλθαν περίπου στο ένα τρίτο των πιστώσεων του πρώτου έτους, ενώ τα δύο τρίτα θα πληρωθούν το 2002 (μαζί με ένα σημαντικό μέρος της χορήγησης για το 2001), έτσι ώστε να μην υπάρξει απώλεια χρημάτων βάσει του κανόνα ν+2. Παρόλ' αυτά, δεν φαίνεται να αντιμετωπίζει το πρόγραμμα σημαντικά προβλήματα από αυτή την άποψη.

Στόχος 3

Στις 24 Οκτωβρίού 2000, η Επιτροπή ενέκρινε πρόγραμμα 379 εκατ. € για τη στήριξη της εκπαίδευσης, της επαγγελματικής κατάρτισης και της απασχόλησης στη Δανία. Το πρόγραμμα καθορίζει πέντε προτεραιότητες οι οποίες περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο δράσης για την απασχόληση του 1999: ενεργός στήριξη των πολιτικών της αγοράς εργασίας για την πρόληψη της μακροχρόνιας ανεργίας και για τη βελτίωση των διαρθρώσεων της αγοράς εργασίας· προώθηση των ίσων ευκαιριών πρόσβασης στην αγορά εργασίας για όλους· ανάπτυξη ικανοτήτων και κατάρτιση· ενθάρρυνση του επιχειρηματικού πνεύματος και της καινοτομίας.

Ένα επιπλέον ποσοστό 3% του προϋπολογισμού (12 εκατ. €) έχει φυλαχθεί για την τεχνική βοήθεια για τη διαχείριση, εφαρμογή και αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του προγράμματος.

Η αρμόδια για την αγορά εργασίας αρχή στο εσωτερικό του Υπουργείου Εργασίας είναι υπεύθυνη για τον καθημερινό συντονισμό, τη διαχείριση και παρακολούθηση του προγράμματος. Οι περιφερειακές επιτροπές του Κοινωνικού Ταμείου των διαφόρων επαρχιών είναι υπεύθυνες για τη διαχείριση των κεφαλαίων αποκεντρωμένης διαχείρισης που αντιπροσωπεύουν περίπου το 75% των συνολικών πόρων των Ταμείων. Η πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης για τη σύστασή της σε σώμα πραγματοποιήθηκε στις 16 Ιανουαρίου 2001. Η πρώτη συνεδρίαση ετήσιας επισκόπησης με τη διαχειριστική αρχή πραγματοποιήθηκε στις 26 Νοεμβρίου 2001.

Η αρμόδια αρχή διαχείρισης πρόβαλε σημαντικά το πρόγραμμα της Δανίας, με αποτέλεσμα να υποβληθούν πολλές αιτήσεις συμμετοχής στο έργο. Γενικά οι υποβληθείσες αιτήσεις αφορούν πενταπλάσιο ποσό από τον διαθέσιμο προϋπολογισμό. Ολοκληρώθηκαν οι αναλήψεις υποχρεώσεων του 2000 και του 2001. Μέχρι το τέλος του 2001, οι συνολικές πληρωμές ανήλθαν στο 7,12% των συνολικών διαθεσίμων πιστώσεων, περιλαμβανομένης της αρχικής προκαταβολής.

Πρόγραμμα αλιείας εκτός του στόχου 1:

Η Επιτροπή ενέκρινε το διαρθρωτικό πρόγραμμα της περιόδου 2000-2006 στις 8 Αυγούστου 2000. Έχει διατεθεί ποσό 205 εκατ. € από τους πόρους του ΧΜΠΑ και εκτιμάται ότι η συνολική επένδυση θα ανέλθει σε 1000 εκατ. €. Οι βασικοί τομείς επικέντρωσης είναι η μεταποίηση ιχθύων, οι λιμενικές εγκαταστάσεις και ο εκσυγχρονισμός του αλιευτικού στόλου, με στόχο να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας, οι συνθήκες υγιεινής και η επιλεκτικότητα των αλιευτικών εργαλείων. Μετά την πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης στις 27 Οκτωβρίου

2000 και την τελική έγκριση των προγραμμάτων ενίσχυσης από την Επιτροπή, στις αρχές Ιανουαρίου 2001, άρχισε η υλοποίηση του προγράμματος όπως αναμενόταν. Όμως, οι αρχές της Δανίας ενέκριναν με καθυστέρηση το 2001 τα προγράμματα ενίσχυσης, με αποτέλεσμα να αρχίσει με καθυστέρηση και η υλοποίηση των προγραμμάτων, π.χ. των προγραμμάτων εκσυγχρονισμού και οριστικής διακοπής της αλιευτικής δραστηριότητας πλοίων.

2.2.3. ΓΕΡΜΑΝΙΑ

Περίοδος 1994-1999

Μέχρι του τέλος του 1999, οι αναλήψεις υποχρεώσεων ανήλθαν στο 99,95% του προϋπολογισμού όλων των προγραμμάτων και το 99,91% του προϋπολογισμού των κοινοτικών πρωτοβουλιών. Οι πληρωμές στους τελικούς δικαιούχους ήταν δυνατόν να πραγματοποιηθούν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2001. Για ένα πρόγραμμα του στόχου 3 (Μπάντεν-Βυρτεμβέργης) είχε ήδη καταβληθεί η τελική πληρωμή, ενώ συνεχιζόταν η εφαρμογή των 138 προγραμμάτων αυτής της περιόδου και όλα τα κεφάλαια έπρεπε να απορροφηθούν μέχρι το τέλος του 2001. Για έξι κοινοτικές πρωτοβουλίες ή προγράμματα του στόχου 2, η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής θεωρεί ότι οι υποβληθείσες αιτήσεις παράτασης είναι δεόντως αιτιολογημένες είτε λόγω σφάλματος της Επιτροπής ή εξαιτίας φυσικής καταστροφής. Για τις περισσότερες από τις άλλες περιπτώσεις, οι διαχειριστικές αρχές θα μπορούσαν να βρουν εναλλακτικές λύσεις.

Το 2001 άρχισε η διαδικασία κλεισίματος μιας κοινοτικής πρωτοβουλίας (KONVER II στο Αμβούργο).

Όσον αφορά όλα τα προγράμματα, περιλαμβανομένων των κοινοτικών πρωτοβουλιών, οι πληρωμές της Επιτροπής το 2001 ανήλθαν σε 347 εκατ. €. Για ένα πρόγραμμα του στόχου 2 οι πληρωμές ανεστάλησαν μέχρις ότου οι περιφερειακές αρχές ενισχύσουν τους ελέγχους.

Περίοδος 2000-2006

Στόχος 1: Το γερμανικό ΚΠΣ εγκρίθηκε τον Ιούνιο του 2000. Το ΚΠΣ υλοποιείται μέσω εννέα επιχειρησιακών προγραμμάτων (έξι για τα ομόσπονδα κράτη και τρία οριζόντια προγράμματα υπό την ευθύνη των ομοσπονδιακών αρχών). Όσον αφορά τα περιφερειακά προγράμματα και τα οριζόντια προγράμματα «αλιείας», οι αποφάσεις της Επιτροπής ελήφθησαν μέχρι το τέλος του 2000. Τα δύο εκκρεμή επιχειρησιακά προγράμματα (για τις μεταφορές και ομοσπονδιακό πρόγραμμα του ΕΚΤ) για την εφαρμογή του ΚΠΣ (με συνολική κοινοτική χρηματοδότηση 20,7 δισεκατ. €, εκ των οποίων τα 748 εκατ. € αφορούν περιοχές του Βερολίνου που θα πάψουν να είναι επιλέξιμες) εγκρίθηκαν από την Επιτροπή τον Φεβρουάριο του 2001. Ολοκληρώθηκαν οι αναλήψεις υποχρεώσεων για όλες τις διαθέσιμες πιστώσεις και για όλα τα προγράμματα. Μετά τη διενέργεια των απαιτούμενων ελέγχων, η Επιτροπή έκρινε ότι τα συμπληρώματα προγραμματισμού για το Βρανδεμβούργο, το Μεγδεμβούγο – Άνω Πομερανία, τη Σαξωνία – Άνχαλτ, τη Σαξωνία και το Thüringen ήταν σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού 1260/99. Εντούτοις, απαιτούνται σημαντικές τροποποιήσεις των κεφαλαίων των συμπληρωμάτων προγραμματισμού του Βρανδεμβούργου και του Μεκλεμβούργου – Άνω Πομερανίας που αφορούν την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, έτσι ώστε να είναι σύμφωνα με τα αντίστοιχα κεφάλαια του επιχειρησιακού προγράμματος.

Τα εννέα επιχειρησιακά προγράμματα του ΕΚΤ αποσκοπούν στη δημιουργία συνολικά 370.000 σταθερών θέσεων πλήρους απασχόλησης και συμπληρωματικών θέσεων απασχόλησης ορισμένου χρόνου που ισοδυναμούν με 265.000 θέσεις πλήρους απασχόλησης. Εκτιμάται ότι 1,35 εκατομμύρια άτομα θα είναι δικαιούχοι μέτρων επαγγελματικής ειδίκευσης ή ενισχύσεων για την απασχόληση που χρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ.

Οι δημοσιονομικοί πίνακες (εθνική συγχρηματοδότηση) για το γερμανικό ΚΠΣ τροποποιήθηκαν μετά από αίτηση των γερμανικών αρχών, χωρίς να αλλάξουν οι στόχοι και το πεδίο εφαρμογής των ενεργειών. Υποβλήθηκε αίτηση τροποποίησης του προγράμματος της Σαξωνίας.

Οι επιτροπές παρακολούθησης όλων των επιχειρησιακών προγραμμάτων πραγματοποίησαν μέχρι και 6 συνεδριάσεις ετησίως. Η επιτροπή παρακολούθησης του ΚΠΣ συγκλήθηκε δύο φορές. Αυξήθηκε η συμμετοχή των κοινωνικών και οικονομικών εταίρων. Στο εξής, θα λαμβάνουν μέρος σε συνεδριάσεις σε επίπεδο ΚΠΣ. Οι κοινωνικοί και οικονομικοί εταίροι συμμετείχαν επίσημα εξαρχής στις επιτροπές παρακολούθησης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει λάβει διάφορες πρωτοβουλίες γα να ενθαρρύνει τη συμμετοχή των περιφερειακών αρχών στην ΕΣΑ (Ευρωπαϊκή Στρατηγική Απασχόλησης) και στο ΕΣΔ (Εθνικό Σχέδιο Δράσης) καθώς και για να ενισχύσει την προτεραιότητα που δίνουν τα περιφερειακά προγράμματα στην ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού στο πλαίσιο του γερμανικού ΕΣΔ. Υπήρξε επίσης μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων σχετικά με τον Νόμο για την απασχόληση (αναθεώρηση της γερμανικής πολιτικής για την αγορά εργασίας) και την επίπτωσή του στα αναπτυξιακά προγράμματα. Η συζήτηση αυτή συνεχίζεται το 2002.

Ένα σημαντικό έργο υποβλήθηκε στο τέλος του έτους στο πλαίσιο του οριζόντιου προγράμματος «μεταφορών».

Τα έργα για τις μεταφορές εστιάζονται συχνά στο Διευρωπαϊκό Δίκτυο (ΔΕΔ). Χρηματοδοτούνται ιδίως οι συνδέσεις με τα δίκτυα των υποψήφιων χωρών.

Από τα συμπληρώματα προγραμματισμού συνάγεται ότι τα περισσότερα περιφερειακά προγράμματα περιλαμβάνουν χρηματοοικονομική τεχνική και η χρηματοδότηση αυτών των μέτρων έχει τετραπλασιαστεί σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο.

Η Επιτροπή έλεγξε έγκαιρα τα συστήματα δημοσιονομικού ελέγχου. Γίνονται συζητήσεις για την αναθεώρηση της συμφωνίας για το δημοσιονομικό έλεγχο, η οποία ισχύει από το 1997 μεταξύ της Γερμανίας και της Επιτροπής.

Η Επιτροπή ζήτησε και έλαβε τα σχέδια δράσης για το ζήτημα της επικοινωνίας ανά πρόγραμμα. Η πληροφόρηση και επικοινωνία θα αποτελέσει στοιχείο προτεραιότητας για τη διαχείριση των προγραμμάτων. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι έχει αρχίσει διαδικασία στο πλαίσιο αρκετών προγραμμάτων, για τον καθορισμό ενός «έργου του μήνα» το οποίο προβάλλεται με ιδιαίτερη έμφαση.

Το ΕΤΠΑ κατέβαλε συνολικά 981 εκατ. € και το ΕΚΤ συνολικά 1003 εκατ. € ως προκαταβολές ή ενδιάμεσες πληρωμές στα προγράμματα του στόχου 1.

Στον τομέα της γεωργίας, έχουν πλέον τεθεί σε εφαρμογή όλα τα μέτρα του ΕΓΤΠΕ που εγκρίθηκαν το 2000. Για το σύνολο της περιόδου, η δαπάνη του ΕΓΤΠΕ ανέρχεται σε 188,7 εκατ. € για τους στόχους 1 και 2.

Το πρόγραμμα για την αλιεία εντός των περιφερειών του στόχου 1 προβλέπει χρηματοδότηση 105,2 εκατ. € από τους πόρους του ΧΜΠΑ και εστιάζεται ειδικότερα στον τομέα της μεταποίησης ιχθύων και των επενδύσεων στους αλιευτικούς λιμένες. Η υλοποίηση του προγράμματος άρχισε το δεύτερο εξάμηνο του 2000 και συνεχίστηκε το 2001 σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα.

Στόχος 2: Μέχρι το 2006, διατίθενται στη Γερμανία 3096 εκατ. € για τον στόχο 2 και συμπληρωματικό ποσό 530 εκατ. € για τις περιοχές οι οποίες παύουν να είναι επιλέξιμες.

Η Γερμανία έχει υποβάλει 11 προγράμματα του στόχου 2. Πρόκειται για πολυταμειακά προγράμματα που χρηματοδοτούνται με κεφάλαια του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ, με εξαίρεση τα προγράμματα των περιοχών Μπάντεν-Βυρτεμβέργης, Βρέμης, Αμβούργου και Έσσεν (χρηματοδοτούνται μόνο από το ΕΤΠΑ). Η Επιτροπή ενέκρινε 11 προγράμματα το 2002, ενώ τα συμπληρώματα προγραμματισμού για 6 προγράμματα κρίθηκαν ότι είναι σύμφωνα με τον κανονισμό 1260/99 (Μπάντεν-Βυρτεμβέργης, Βρέμης, Κάτω Σαξωνίας, Βόρειας Ρηνανίας – Βεστφαλίας, Ρηνανίας – Παλατινάτου και Ζάαρλαντ).

Δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στις διαπραγματεύσεις για να επιτευχθεί συμπληρωματικότητα ανάμεσα στα προγράμματα του στόχου 2 και σε άλλα προγράμματα της ΕΕ. Ενδεικτικά αναφέρουμε ότι το πρόγραμμα του στόχου 2 για την περιφέρεια Μπάντεν-Βυρτεμβέργης αναπτύσσει στενή συνεργασία με το πρόγραμμα του στόχου 3 και της πρωτοβουλίας URBAN της περιοχής Mannheim-Ludwigshafen. Τα μέτρα όλων αυτών των προγραμμάτων συνδέονται μεταξύ τους, έτσι ώστε να αποτρέπεται η επικάλυψη. Η περιφέρεια Βόρειας Ρηνανίας – Βεστφαλίας υπέβαλε δύο προτάσεις μεγάλων έργων.

Η Επιτροπή κατέβαλε προκαταβολές συνολικού ποσού 229 εκατ. € στα προγράμματα του στόχου 2 για την περίοδο 2000-2006. Ελήφθησαν οι ετήσιες εκθέσεις για όλα τα προγράμματα με εξαίρεση τα προγράμματα του Αμβούργου, του Βερολίνου και του Μπάντεν-Βυρτεμβέργης.

Στόχος 3 : Μετά την έγκριση του ΕΕΠ του στόχου 3, στις 10 Οκτωβρίου 2000, η επιτροπή παρακολούθησης ενέκρινε καταρχήν το σχέδιο συμπληρώματος προγραμματισμού στις 30 Ιανουαρίου 2001 και, μετά την τελική διατύπωσή του, το διαβίβασε στην Επιτροπή, στις 18 Απριλίου, η οποία το αποδέχτηκε στις 23 Μαΐου.

Στη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης, στις 4 και 5 Ιουλίου 2001, στην οποία παρουσιάστηκε η συνεισφορά του ΕΕΠ στα εθνικά σχέδια δράσης για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη, παρουσιάστηκαν και τα βασικά αποτελέσματα της εφαρμογής της παρέμβασης το 2000. Το 2000, δαπανήθηκε το 61,5% των προγραμματισθέντων συνολικών πόρων του έτους και το 37,1% των πόρων του ΕΚΤ. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων το 2000 ανήλθαν στο 87% των διαθεσίμων πόρων του ΕΚΤ για το έτος. Γενικά, και όσον αφορά όλες τις προτεραιότητες του ΕΚΤ, τα αποτελέσματα ήταν σύμφωνα με τις προβλέψεις, αν ληφθεί υπόψη ότι η απόφαση για το ΕΕΠ ελήφθη με καθυστέρηση. Από τα μέτρα επωφελήθηκαν περίπου 170.000 άτομα (εκ των οποίων 42% ήσαν γυναίκες) αριθμός

που αντιστοιχεί στο 96% του προγραμματισθέντος συνολικού επιπέδου, ενώ τα δύο τρίτα από τα μέτρα αυτά ελήφθησαν από τον ομοσπονδιακό οργανισμό απασχόλησης. Όσον αφορά τις επιμέρους προτεραιότητες και τα μέτρα, δεν είχε αρχίσει ακόμα η υλοποίηση των δράσεων σε όλα τα ομόσπονδα κράτη με την ίδια ταχύτητα και ευρύτητα. Εάν εξαιρέσουμε ορισμένες δυσκολίες χρηματοδότησης, αυτό οφειλόταν κυρίως στο γεγονός ότι χρειαζόταν εντατικότερη προετοιμασία ειδικών ενεργειών της προτεραιότητας υπ'αριθ. 4 (δυνατότητα προσαρμογής και επιχειρηματικό πνεύμα) σε σχέση με άλλα μέτρα, όπως π.χ. τα μέτρα της προτεραιότητας 1 (ενεργός και προληπτική πολιτική για την αγορά εργασίας).

Μέχρι το τέλος του 2001, οι συνολικές πληρωμές ανήλθαν σε 830 εκατ. € (332 εκατ. € ως προκαταβολές και 498 εκατ. € για εκταμιεύσεις) για το πρόγραμμα του στόχου 3, ποσό που αντιστοιχεί σε 17,5 εκατ. του συνολικού προϋπολογισμού του ΕΕΠ.

Το πρόγραμμα για την αλιεία εκτός του στόχου 1 εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 28 Σεπτεμβρίου 2000. Προβλέπει συνολική χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ 111,1 εκατ. € για το σύνολο ης περιόδου και εστιάζεται κυρίως στη μεταποίηση και διάθεση ιχθύων στην αγορά και στην ανανέωση και τον εκσυγχρονισμό του αλιευτικού στόλου. Η εφαρμογή του προγράμματος άρχισε το 2001.

2.2.4. ΕΛΛΑΔΑ

2000-2006

Μετά την έγκριση του ΚΠΣ το Νοέμβριο του 2000, σχεδόν όλα τα επιχειρησιακά προγράμματά του εγκρίθηκαν κατά την περίοδο από Φεβρουάριο μέχρι Απρίλιο του 2001, εκτός από το ΕΠ περιβάλλοντος, το οποίο εγκρίθηκε τον Ιούλιο, και το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας, το οποίο υποβλήθηκε από τις ελληνικές αρχές τον Οκτώβριο και εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2001. Το Δεκέμβριο του 2001, η Επιτροπή ενέκρινε και τη χορήγηση συμπληρωματικού ποσού 165 εκατ. € για το ΕΠ περιβάλλοντος.

Από τα 26 τρέχοντα ΕΠ, τα 13 είναι περιφερειακά ΕΠ και τα 13 είναι εθνικά ΕΠ. Η συμμετοχή του ΕΚΤ είναι πλειοψηφική σε τρία εθνικά προγράμματα: «Προώθηση της απασχόλησης και επαγγελματική κατάρτιση», «Εκπαίδευση και αρχική επαγγελματική κατάρτιση» και «Υγεία και πρόληψη», τα οποία εγκρίθηκαν τον Μάρτιο και Απρίλιο του 2001. Το συνολικό ποσό της κοινοτικής συνεισφοράς για σύνολο αυτών των προγραμμάτων ανέρχεται σε 21.320,6 εκατ. €, ενω η συνεισφορά του ΕΚΤ είναι 4.241 εκατ. €, ποσό που αντιπροσωπεύει το 19,8% της συνολικής συνεισφοράς των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2000-2006.

Τα 3 προγράμματα για το ανθρώπινο δυναμικό αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό των δημοσίων υπηρεσιών απασχόλησης, με στόχο να ευνοηθεί μια εξατομικευμένη προσέγγιση και να εφαρμοσθούν οι κατευθύνσεις της ευρωπαϊκής πολιτικής για την απασχόληση, στη σύνδεση της αρχικής κατάρτισης με τη διαρκή κατάρτιση, στην περαιτέρω προώθηση της δια βίου κατάρτισης, στη συνέχιση του εκσυγχρονισμού του εκπαιδευτικού συστήματος, στην μεταρρύθμιση του τομέα της υγείας, με στόχο την καλύτερη δημοσιονομική διαχείριση και την παροχή υπηρεσιών ποιότητας και την καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού. Το ΕΠ «Κοινωνία της Πληροφορίας» σχεδιάστηκε με τρόπο που να προωθηθεί ο οριζόντιος χαρακτήρας δράσεων αυτού του τύπου, να ευνοηθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση για τη σύνδεση των ζητημάτων που αφορούν το ανθρώπινο δυναμικό με κάθε

προβλεφθείσα δράση. Η υλοποίηση των δράσεων θα πραγματοποιηθεί καταρχήν με αποκεντρωμένο τρόπο και προβλέπεται η συστηματική διαβούλευση ανάμεσα σε όλους τους φορείς. Τα 13 περιφερειακά ΕΠ περιέχουν δράσεις που ευνοούν τις τοπικές αναπτυξιακές πρωτοβουλίες και την απασχόληση. Έχει καταβληθεί ιδιαίτερη προσπάθεια για να ενσωματωθούν τα ζητήματα της ισότητας των ευκαιριών τόσο στις δράσεις του ΚΠΣ όσο και στις ειδικές δράσεις.

Το ΚΠΣ του στόχου 1 προβλέπει τη χρηματοδοτική συμμετοχή του ΕΓΠΤΕ-τμήμα Προσανατολισμού στη συγχρηματοδότηση του άξονα για τη γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη με συνολικό ποσό 2.260,3 εκατ. € για το σύνολο της περιόδου 2000-2006.

Το ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού χρηματοδοτεί από μόνο του την υλοποίηση του επιχειρησιακού προγράμματος αγροτικής ανάπτυξης με ποσό 1.233,4 εκατ. €.

Συμμετέχει επίσης, από κοινού με τα άλλα Ταμεία, στην υλοποίηση του άξονα περιφερειακής ανάπτυξης, με ποσό 1.026,9 εκατ. €.

Τα βασικά μέτρα έχουν στόχο:

– Τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της γεωργίας, μέσω ολοκληρωμένων παρεμβάσεων στο επίπεδο των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, παρεμβάσεων στο επίπεδο της μεταποίησης, της τυποποίησης και διάθεσης των γεωργικών και δασικών προϊόντων στην αγορά και παρεμβάσεων στο επίπεδο των γεωργικών προϊόντων.

– Την αειφόρο και ολοκληρωμένη ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών και την αποκατάσταση της κοινωνικής ισορροπίας, μέσω της βελτίωσης της σύνθεσης ηλικιών του αγροτικού πληθυσμού, της βελτίωσης των μηχανισμών στήριξης της ενημέρωσης, ευαισθητοποίησης του αγροτικού πληθυσμού και ολοκληρωμένων σχεδίων ανάπτυξης των αγροτικών περιοχών.

– Τη διατήρηση του περιβάλλοντος και την κοινωνική συνοχή για το σύνολο του αγροτικού πληθυσμού, μέσω της ανάπτυξης της προστασίας των φυσικών πόρων και του περιβάλλοντος.

Κατά τη διάρκεια του 2001, οι αναλήψεις υποχρεώσεων από πόρους του ΕΓΤΠΕ-Π ανήλθαν σε 341,2 εκατ. € και οι πληρωμές σε 261,1 εκατ. €.

Το πρόγραμμα αλιείας (με συνεισφορά του ΧΜΠΑ 211,1 εκατ. €), εγκρίθηκε στις 28 Μαρτίου 2001. Οι κατευθυντήριες γραμμές του προγράμματος είναι παρόμοιες με αυτές του προηγούμενου (το 38% διατίθεται σε μέτρα για τον αλιευτικό στόλο, το 17% για την υδατοκαλλιέργεια και το 18% για την μεταποίηση και διάθεση των ιχθύων στην αγορά), με εξαίρεση το γεγονός ότι δίνεται μεγαλύτερη έμφαση στη βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων υδατοκαλλιέργειας και των συνθηκών εργασίας καθώς και στην πρόληψη της περιβαλλοντικής ρύπανσης. Οι πιστώσεις του 2000 κατανεμήθηκαν στα επόμενα έτη.

Μετά την έγκριση του ΚΠΣ και των περισσότερων επιχειρησιακών προγραμμάτων, η πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης του ΚΠΣ πραγματοποιήθηκε στις 23 και 24 Απριλίου. Μετά τη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης του ΚΠΣ τον Απρίλιο, κατά τους επόμενους μήνες, πριν από τις θερινές διακοπές, συνεδρίασαν όλες οι επιτροπές παρακολούθησης των εγκριθέντων επιχειρησιακών

προγραμμάτων. Στις συνεδριάσεις αυτές εγκρίθηκαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού και οι ετήσιες εκθέσεις εφαρμογής για το έτος 2000, πριν να υποβληθούν στην Επιτροπή.

Όλες οι ετήσιες εκθέσεις του 2000 υποβλήθηκαν στην Επιτροπή πριν από την τελική προθεσμία της 30ής Ιουνίου 2001. Επειδή σημειώθηκε γενική καθυστέρηση στην έγκριση των ελληνικών ΕΠ, οι ετήσιες εκθέσεις όλων των ΕΠ έχουν τυπικό και περιγραφικό χαρακτήρα και αφορούν σε μεγάλο βαθμό την προετοιμασία του προγραμματισμού, τις μεθόδους διαχείρισης και υλοποίησης, αλλά δεν ασχολούνται σχεδόν καθόλου με την εκτέλεση του προϋπολογισμού των προγραμμάτων.

Οι πρώτες ετήσιες συνεδριάσεις για τα προγράμματα του ΚΠΣ της περιόδου 2000-2006 πραγματοποιήθηκαν στις 23 και 24 Νοεμβρίου 2001. Η συζήτηση σε αυτή τη συνεδρίαση αφορούσε γενικά το ΚΠΣ και τα θέματα που συζητήθηκαν κυρίως ήταν η εφαρμογή των οριζόντιων προτεραιοτήτων, η λειτουργία των διαχειριστικών αρχών, το σύστημα παρακολούθησης και ελέγχου και η τήρηση των δεσμεύσεων που αναλήφθηκαν στο πλαίσιο του ΚΠΣ.

Η Επιτροπή οργάνωσε, στις 6 και 7 Δεκεμβρίου 2001, εκδήλωση η οποία έτυχε ευρείας συμμετοχής και εκτίμησης και αφορούσε δύο συνέδρια πρακτικής εργασίας που απευθύνονταν στις αρχές διαχείρισης του ΚΠΣ και όλων των επιχειρησιακών προγραμμάτων καθώς και στους ενδιάμεσους οργανισμούς, τους τελικούς δικαιούχους και τους κοινωνικούς εταίρους. Σε αυτά εξετάσθηκαν οι μηχανισμοί εφαρμογής των σχεδίων τοπικής και περιφερειακής ανάπτυξης (περιλαμβανομένων των τοπικών πρωτοβουλιών για την απασχόληση, την καινοτομία και την κοινωνία της πληροφορίας στις περιφέρειες, ολοκληρωμένων δράσεων για τις αστικές και ορεινές περιοχές) καθώς και οι ενέργειες πληροφόρησης και δημοσιότητας κατά την εφαρμογή του ΚΠΣ.

Τέλος, η Επιτροπή κίνησε διαδικασία έρευνας βάσει του άρθρου 24 του κανονισμού 2082/93 αναφορικά με τη χρηματοδότηση έργου για τη δημιουργία κτηματολογίου στην Ελλάδα στο πλαίσιο του ΚΠΣ της περιόδου 1994-1999. Μετά την ολοκλήρωση αυτής της έρευνας, η Επιτροπή αποφάσισε τον Δεκέμβριο του 2001, να προβεί σε δημοσιονομική διόρθωση για ποσό 57,9 εκατ. € το οποίο θα επιστραφεί σε δύο δόσεις.

Για το έτος 2001, πραγματοποιήθηκε ανάληψη υποχρέωσης συνολικού ποσού 623,3 εκατ. € για το σύνολο των ΕΠ και καταβλήθηκε η προκαταβολή του 7%.

2.3.5. ΙΣΠΑΝΙΑ

Στόχος 1:

Περίοδος 1994-1999

Όσον αφορά τα προγράμματα της περιόδου 1994-1999, έχουν ολοκληρωθεί όλες οι αναλήψεις υποχρεώσεων και το υπόλοιπο για το κλείσιμο των προγραμμάτων αφορά αποκλειστικά τις πληρωμές. Για τρία ΕΠ, το ΕΠ του ΕΓΤΠΕ-Π της Καστίλλης la Mancha, το ΕΠ του ΕΤΠΑ της Εστρεμαδούρας και το ΕΠ του ΕΤΠΑ της Αστούριας, υποβλήθηκε αίτηση παράτασης της τελικής προθεσμίας των πληρωμών. Η Επιτροπή έκανε αποδεκτές μόνο τις δύο πρώτες αιτήσεις.

Περίοδος 2000-2006

Η Επιτροπή ενέκρινε, το 2001, 18 ΕΠ, τα οποία προστέθηκαν στα άλλα που είχαν αποφασιστεί ήδη το 2000, και έτσι ολοκληρώθηκε η έγκριση του συνόλου των 23 προγραμμάτων που αποτελούν το ισπανικό ΚΠΣ της περιόδου 2000-2006. Δώδεκα από τα προγράμματα αυτά είναι ολοκληρωμένα περιφερειακά προγράμματα (ΟΠΠ) τα οποία καλύπτουν κάθε μία από τις περιφέρειες του στόχου 1, ενώ τα υπόλοιπα προγράμματα είναι πολυπεριφερειακά· τα πρώτα προγράμματα αντιπροσωπεύουν το 66% των κοινοτικών χρηματοδοτήσεων που έχουν εγγραφεί στο ΚΠΣ. Οι Κανάριες νήσοι, όπως και οι άλλες ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιφέρειες της Ένωσης που ορίζονται στο άρθρο 299 της Συνθήκης, υπάγονται στην απόφαση του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2001, η οποία επιτρέπει υψηλότερα ποσοστά συγχρηματοδότησης σε ορισμένους τομείς.

Εκτός από την σαφή μείωση του αριθμού των προγραμμάτων σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο (23 έναντι 73), υπήρξαν και οι ακόλουθες βελτιώσεις όσον αφορά τα περιφερειακά προγράμματα:

– Η συνδυασμένη δράση των διαφόρων Ταμείων και ο συνακόλουθος αποτελεσματικός συντονισμός τους στο πεδίο της δράσης. Η αρχή διαχείρισης υποχρεούται να ενημερώνει τακτικά την επιτροπή παρακολούθησης σχετικά με τις δραστηριότητες συντονισμού που αναπτύσσει σε αυτόν τον τομέα.

– Εξασφαλίζεται η καλύτερη ένταξη των προτεραιοτήτων οριζόντιου χαρακτήρα σε θέματα περιβάλλοντος και ισότητας των ευκαιριών ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες. Αυτό αποδίδεται στο γεγονός ότι στις επιτροπές παρακολούθησης συμμετέχουν αντιπρόσωποι του εθνικού δικτύου των περιβαλλοντικών αρχών και τα αρμόδια όργανα για τον τομέα της ισότητας των ευκαιριών.

– Η ενίσχυση της αρχής της εταιρικής σχέσης μέσω της ενεργού συμμετοχής των αντιπροσώπων των κοινωνικών και οικονομικών εταίρων στις επιτροπές παρακολούθησης των προγραμμάτων, με εξαίρεση τις αυτόνομες κοινότητες της Καστίλλης - León και της Βαλένσιας και της πόλης της Μελίλλας, οι οποίες προτίμησαν μια λιγότερο συμμετοχική εταιρική σχέση.

– Τέλος, η αυξημένη και περισσότερο ισορροπημένη συνεργασία ανάμεσα στις κεντρικές και περιφερειακές διοικήσεις χάρη στην έννοια της συνυπευθυνότητας που διέπει το διορισμό των αρχών διαχείρισης.

Με εξαίρεση το πρόγραμμα «Κοινωνία της πληροφορίας» το οποίο διαβιβάστηκε από τις ισπανικές αρχές με καθυστέρηση σε σχέση με τα άλλα προγράμματα και εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2001, οι πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης για την έγκριση των συμπληρωμάτων προγραμματισμού πραγματοποιήθηκαν το πρώτο εξάμηνο. Η διαχειριστική αρχή, διαβίβασε, για ενημερωτικούς λόγους, τα συμπληρώματα προγραμματισμού στην Επιτροπή, η οποία εξακρίβωσε ότι είναι σύμφωνα με την ισχύουσα ρύθμιση.

Εξάλλου, για να έχουν στη διάθεσή τους ένα πραγματικό βοήθημα για τη λήψη αποφάσεων, και για να θέσουν σε λειτουργία χωρίς καθυστέρηση το μηχανισμό ενδιάμεσης αξιολόγησης, όπως απαιτούν οι κανονιστικές διατάξεις, οι επιτροπές παρακολούθησης τόσο του ΚΠΣ όσο και του καθενός από τα 23 επιχειρησιακά προγράμματα, δημιούργησαν, τον Οκτώβριο του 2001, τις «τεχνικές ομάδες αξιολόγησης» (ΤΟΑ), οι οποίες είχαν ήδη προβλεφθεί στα έγγραφα

προγραμματισμού. Βασικός στόχος των ομάδων αυτών είναι να εξασφαλιστεί η διενέργεια της ενδιάμεσης αξιολόγησης και η μεταγενέστερη επικαιροποίησή τους υπό ικανοποιητικές συνθήκες διαφάνειας και ανεξαρτησίας, με το απαραίτητο επίπεδο ποιότητας που θα εξασφαλίζει την αξιοπιστία των αποτελεσμάτων και εντός των προβλεπόμενων από τις διατάξεις προθεσμιών. Επιπλέον, οι ΤΟΑ, τα μέλη των οποίων έχουν την άμεση ευθύνη για τη διενέργεια των αξιολογήσεων, θα αποτελέσουν κοινό φορέα ανταλλαγής απόψεων και εμπειριών σε θέματα αξιολόγησης.

Οι ετήσιες συνεδριάσεις της Επιτροπής με τις διαχειριστικές αρχές πραγματοποιήθηκαν τον Ιανουάριο του 2002, βάσει των συμπληρωμάτων προγραμματισμού, των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής για το έτος 2000 και άλλων διαθέσιμων πληροφοριών. Στις συνεδριάσεις αυτές, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η ισπανική διοίκηση είχαν την ευκαιρία να αναπτύξουν γόνιμο διάλογο για την επιβεβαίωση των στρατηγικών θεμάτων του προγραμματισμού, για την τήρηση των κοινοτικών προτεραιοτήτων, για την ποιότητα της εφαρμογής των παρεμβάσεων και την ανάλυση των πρώτων αποτελεσμάτων. Στόχος αυτής της προσπάθειας είναι να βελτιωθούν η φυσική και χρηματοδοτική υλοποίηση, η διαχείριση, η παρακολούθηση και οι έλεγχοι των συγχρηματοδοτούμενων δράσεων.

Στον γεωργικό τομέα, η πρόοδος εφαρμογής των μέτρων του ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού παρουσιάζει πολύ μεγάλες διαφορές από περιοχή σε περιοχή. Έτσι, το επίπεδο εκτέλεσης των προγραμμάτων κυμαίνεται από 100% για το οριζόντιο ΕΠ «Βελτίωση των διαρθρώσεων», στο 57,% για το πρόγραμμα της Καντάβρίας και Καστίλλης - León , 28,7% για τη Γαλικία, 22,9% για την Ανδαλουσία, 9% για την Εστρεμαδούρα, 9,3% για την Μουσία, 4,8% για την Βαλένσια, 0,1% για τα Κανάρια και 0% για τις περιοχές Αστούριας, Καστίλης - La Mancha και το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας.

Στον τομέα της αλιείας, οι προβλεπόμενες συνολικές επενδύσεις ανέρχονται σε 3.122 εκατ. € εκ των οποίων τα 1504 εκατ. € προέρχονται από τους πόρους του ΧΜΠΑ. Οι προβλεπόμενες επενδύσεις αφορούν κατά προτεραιότητα τη μεταποίηση και διάθεση στην αγορά των προϊόντων της αλιείας καθώς και την αναδιάρθρωση και την ανανέωση του αλιευτικού στόλου.

Στόχος 2:

Περίοδος 1994-1996

Έχει ολοκληρωθεί το κλείσιμο όλων των ΕΠ. Όσον αφορά το ΕΤΠΑ, απορροφήθηκε το σύνολο των κοινοτικών πιστώσεων για τις επτά παρεμβάσεις.

Περίοδος1997-1999

Το 2001, υπεγράφησαν οι δύο τελευταίες αποφάσεις αναπρογραμματισμού (ΕΠ Καταλωνίας και Μαδρίτης).

Το 2001 πραγματοποιήθηκαν αρκετές πληρωμές γι'αυτά τα δύο ΕΠ. Στο τέλος του έτους, εκκρεμούσε η καταβολή μόνο των τελικών υπολοίπων. Όσον αφορά το ΕΤΠΑ, το μέσο επίπεδο πληρωμών του ΚΠΣ ανήλθε στο 87% των συνολικών πιστώσεων αυτού του ταμείου.

Περίοδος 2000-2006

Η Επιτροπή ενέκρινε καταρχήν έξι ΕΕΠ, στις 29 Δεκεμβρίου 2000, και το ΕΕΠ της Μαδρίτης στις 17 Ιανουαρίου 2001. Η υπογραφή των αποφάσεων πραγματοποιήθηκε στις 15 Φεβρουαρίου για τα ΕΕΠ Αραγωνίας, Βαλεαρίδων, Καταλωνίας και Ναβάρρας και στις 7 Μαρτίου για τα ΕΕΠ της Μαδρίτης, της Ριόχας και της Χώρας των Βάσκων.

Κάθε ένα από τα επτά ΕΕΠ περιλαμβάνει περιοχές υπό «μη μεταβατικό» και υπό «μεταβατικό» καθεστώς. Η κοινοτική συνδρομή για τις περιοχές υπό μη μεταβατικό καθεστώς ανέρχεται σε 2.649 εκατ. €, σε τρέχουσες τιμές, πλην της χορήγησης για το αποθεματικό επίδοσης (το αποθεματικό αυτό ανέρχεται σε 115 εκατ. € για τα έτη 2004-06). Η χρηματοδότηση αυτή αντιπροσωπεύει το 12,9% της συνολκής ενίσχυσης την οποία παρέχει η Ένωση στις περιοχές του στόχου 2 υπό μη μεταβατικό καθεστώς.

Η κατανομή αυτού του ποσού στα επτά ΕΕΠ πραγματοποιήθηκε αναλογικά προς τον καλυπτόμενο πληθυσμό της κάθε περιφέρειας σε σχέση με το συνολικό ισπανικό πληθυσμό.

Η χρηματοδοτική συνδρομή στις περιοχές υπό μεταβατικό καθεστώς ανέρχεται σε 99 εκατ. €, σε τρέχουσες τιμές, εξαιρουμένου του αποθεματικού επίδοσης (το αποθεματικό αυτό είναι 4 εκατ. € για τα έτη 2004-05). Η μεταβατική αυτή χρηματοδότηση αντιπροσωπεύει το 3,6% των συνολικών πιστώσεων τις οποίες παρέχει η Ένωση για τις περιοχές υπό μεταβατικό καθεστώς.

Τα επτά ΕΕΠ έχουν πέντε άξονες προτεραιότητας των παρεμβάσεων και έναν έκτο άξονα για τις ενέργειες τεχνικής βοήθειας:

1. Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της απασχόλησης και ανάπτυξη του παραγωγικού ιστού.

2. Περιβάλλον, φυσικό τοπίο και υδατικοί πόροι.

3. Κοινωνία της γνώσης (καινοτομία, Ε&ΤΑ, κοινωνία της πληροφορίας).

4. Ανάπτυξη των δικτύων μεταφορών και ενέργειας.

5. Τοπική και αστική ανάπτυξη.

6. Τεχνική βοήθεια.

Οι περιφερειακές και τοπικές αρχές συμμετέχουν πρακτικά σε όλους τους άξονες προτεραιότητας και οι αρμοδιότητές τους καλύπτουν ποσοστό από 65% έως 75% της συνολικής χρηματοδότησης του κάθε ΕΕΠ από το ΕΤΠΑ. Από την πλευρά της, η κεντρική διοίκηση παρεμβαίνει μόνο στις τρεις προτεραιότητες: τον άξονα 3 (μέσω της ανάπτυξης των υποδομών και της στήριξης των έργων στο σύστημα επιστήμης – τεχνολογίας – καινοτομίας) και, σε πολύ περιορισμένο βαθμό, στους άξονες 1 (για την προώθηση της διεθνοποίησης των επιχειρήσεων) και 6 (τεχνική βοήθεια).

Οι συγχρηματοδοτούμενες από το ΕΚΤ δραστηριότητες σε έξι ΕΕΠ αφορούν μόνο το 5% (πέντε παρεμβάσεις) ή το 7% (ΕΕΠ Μαδρίτης) της συνολικής χρηματοδότησης για περιοχές υπό μη μεταβατικό καθεστώς· αντιστοιχούν σε αρμοδιότητες της κεντρικής διοίκησης και εστιάζονται στον άξονα υπ'αριθ. 3. Αντιθέτως, το ποσοστό αυτό υπερβαίνει το 21% στα ΕΕΠ Καταλωνίας, οι δραστηριότητες του οποίου αναπτύσσονται στους άξονες 1,3 και 5, με τη συμμετοχή της κεντρικής, περιφερειακής και τοπικής δημόσιας διοίκησης.

Επειδή το 2000 ήταν έτος εξέτασης και εκπόνησης των ΕΕΠ, το 2001 ήταν το πρώτο έτος για την ανάπτυξη όλων των άλλων προβλεπόμενων από τις κανονιστικές διατάξεις στοιχείων για την παρακολούθηση των παρεμβάσεων (συμπληρώματα προγραμματισμού, επιτροπές παρακολούθησης, ετήσιες εκθέσεις, ετήσιες συνεδριάσεις).

Οι πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης πραγματοποιήθηκαν στις περιφέρειες, από τις 27 Απριλίου, έως τις 5 Ιουλίου, με τη συμμετοχή των αρμόδιων εθνικών δημόσιων διοικήσεων, των διοικητικών υπηρεσιών της Επιτροπής και της διευρυμένης εταιρικής σχέσης (οικονομικοί και κοινωνικοί εταίροι, οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης, αντιπρόσωποι περιφερειακών αρχών αρμόδιοι για την προστασία και τη βελτίωση του περιβάλλοντος και την εφαρμογή της αρχής της ισότητας των ευκαιριών). Στις συνεδριάσεις αυτές εγκρίθηκαν οι εσωτερικοί κανονισμοί των επιτροπών και αναλύθηκαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού.

Τα εν λόγω συμπληρώματα διαβιβάστηκαν επίσημα στην Επιτροπή από τις 6 Αυγούστου έως τις 25 Οκτωβρίου και η Επιτροπή διαπίστωσε στη συνέχεια, ότι είναι σύμφωνα με τις κανονιστικές διατάξεις.

Οι εκθέσεις εκτέλεσης για το έτος 2000 εξετάστηκαν και εγκρίθηκαν από τις επιτροπές παρακολούθησης τον Οκτώβριο. Η αρχή διαχείρισης της διαβίβασης στην Επιτροπή στα μέσα Νοεμβρίου η οποία τις έκρινε ικανοποιητικές.

Βάσει των ετήσιων εκθέσεων και των εγγράφων που αφορούν τα ΕΕΠ, οι πρώτες ετήσιες συνεδριάσεις για τις παρεμβάσεις αυτές πραγματοποιήθηκαν στις 19 και 20 Δεκεμβρίου και περιελάμβαναν μια αρχική σύνοδο ολομελείας (η οποία αφορούσε τα κοινά ζητήματα για τα επτά ΕΕΠ) και επτά ειδικές συνεδριάσεις.

Η διαχειριστική αρχή και η Επιτροπή, με τη συμμετοχή των αρμόδιων περιφερειακών αρχών, εξέτασαν τα κύρια αποτελέσματα του πρώτου έτους υλοποίησης. Από την ανάλυση αυτή προέκυψαν διάφορα συμπεράσματα σχετικά με τη βελτίωση της εκτέλεσης, την παρακολούθηση και τον έλεγχο των παρεμβάσεων, τα οποία διαβιβάστηκαν στη διαχειριστική αρχή στις αρχές του 2002.

Η εθνική συντονιστική αρχή, που συστάθηκε επί τούτου από την αρχή διαχείρισης για να συντονίζει ορισμένα ζητήματα πληροφόρησης, παρακολούθησης και αξιολόγησης των ΕΕΠ, συνεδρίασε στις 20 Δεκεμβρίου στη Μαδρίτη. Η πρώτη συνεδρίαση κάλυψε τα πρώτα στοιχεία της προετοιμασίας της ενδιάμεσης αξιολόγησης και έδωσε δημοσιονομικές πληροφορίες για τα ΕΕΠ και τις άλλες παρεμβάσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων στις δικαιούχες περιφέρειες του στόχου 2.

Στόχος 3

Το ΚΠΣ του στόχου 3 υλοποιείται μέσω 12 επιχειρησιακών προγραμμάτων (7 περιφερειακών και 5 πολυπεριφερειακών/θεματικών). Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν στα τέλη του 2000 και τέσσερα πολυπεριφερειακά ΕΠ εγκρίθηκαν τον Ιανουάριο του 2001. Το συνολικό ποσό της κοινοτικής συνεισφοράς για τα προγράμματα αυτά ανέρχεται σε 1338 εκατ. €, ποσό που αντιπροσωπεύει το 60,2% συνολικής συνεισφοράς του ΕΚΤ στον στόχο 3 για την περίοδο 2000-2006.

Τα προγράμματα αυτά αποσκοπούν στη στήριξη της ανάπτυξης και τη βελτίωση των συστημάτων επαγγελματικής κατάρτισης, στη στήριξη της ένταξης και επανένταξης των ανέργων στην αγορά εργασίας, δίνοντας προτεραιότητα σε μια προληπτική προσέγγιση που υλοποιείται μέσω των μηχανισμών ένταξης και της στήριξης των τοπικών πρωτοβουλιών για την απασχόληση, την προώθηση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας, την καταπολέμηση των διακρίσεων λόγω φύλου και την προώθηση της ένταξης στην αγορά εργασίας των ατόμων με ειδικές ανάγκες, την προώθηση του επιχειρηματικού πνεύματος και του σχεδίου κατάρτισης των απασχολουμένων.

Τον Ιανουάριο και Φεβρουάριο του 2001, συνεδρίασαν οι επιτροπές παρακολούθησης των περιφερειακών ΕΠ. Όσον αφορά τα 4 πολυπεριφερειακά προγράμματα, συστάθηκε μια κοινή επιτροπή παρακολούθησης η οποία συνεδρίασε στις 4 Μαΐου 2001. Σε αυτή την πρώτη συνεδρίαση των επιτροπών εγκρίθηκαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού.

Επειδή τα ισπανικά ΕΠ της περιόδου 2000-2006 εγκρίθηκαν στο τέλος του 2000 και στις αρχές του 2001, οι ετήσιες εκθέσεις εφαρμογής για το 2000 υποβλήθηκαν στην Επιτροπή με σχετική καθυστέρηση και δεν τηρήθηκε η προθεσμία της 30ής Ιουνίου. Οι ετήσιες εκθέσεις του 2000 εγκρίθηκαν το δεύτερο εξάμηνο του 2001 από τις επιτροπές παρακολούθησης και διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή. Όσον αφορά τα ΕΠ Iniciativa Empresarial y Formación continua (στόχοι 1 και 3) οι ετήσιες εκθέσεις εγκρίθηκαν από την επιτροπή παρακολούθησης το 2001 και διαβιβάστηκαν τον Ιανουάριο του 2002.

Οι πρώτες ετήσιες συνεδριάσεις για τα ΕΠ της περιόδου προγραμματισμού 2000-2006 πραγματοποιήθηκαν στα τέλη του 2001. Στις 17 και 18 Δεκεμβρίου 2001, οργανώθηκε η ετήσια συνεδρίαση των υπευθύνων των ΕΠ του στόχου 3 (με εξαίρεση το πρόγραμμα "Fomento del Empleo" και "Iniciativa Empresarial" για τα οποία η ετήσια συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε στις 7 Φεβρουαρίου 2002) και των ΕΠ του στόχου 1 Sistema de Formación Profesional y Lucha contra la discriminación. Τα βασικά θέματα που συζητήθηκαν σε αυτές τις συνεδριάσεις ήταν η υλοποίηση των προτεραιοτήτων οριζόντιου χαρακτήρα, η ένταξη της ευρωπαϊκής στρατηγικής για την απασχόληση στα ΕΠ, η αναθεώρηση και βελτίωση των κριτηρίων επιλογής, η σύσταση των τεχνικών ομάδων αξιολόγησης των ΕΠ καθώς και η γενική βελτίωση των πληροφοριών που περιέχονται στις ετήσιες εκθέσεις.

Από τον Ιανουάριο έως το Μάιο του 2001, πραγματοποιήθηκαν αναλήψεις υποχρεώσεων συνολικού ποσού 318.065 € για τον στόχο 3. Τον Οκτώβριο και Νοέμβριο του 2001 ελήφθησαν 18 αιτήσεις ενδιάμεσων πληρωμών για τα ΕΠ των στόχων 1 και 3. Όσον αφορά αυτές τις αιτήσεις, 8 πληρωμές πραγματοποιήθηκαν πριν από το τέλος του έτους και αφορούσαν συνολικό ποσό 118.509.527 €, που

αντιπροσωπεύει το 9% των προβλέψεων πληρωμών τις οποίες πραγματοποίησε το κράτος μέλος και διαβίβασε στην Επιτροπή τον Απρίλιο του 2001.

ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1

Οι προβλεπόμενες συνολικές επενδύσεις ανέρχονται σε 824,5 εκατ. €, εκ των οποίων 207,5 εκατ. € συγχρηματοδοτούνται από το ΧΜΠΑ. Κατά τη διάρκεια του 2001, οι αναλήψεις υποχρεώσεων για το ΕΕΠ αλιείας ανήλθαν στο 17% και οι πληρωμές στο 7,8% του συνολικού ποσού του προγράμματος. Οι επενδύσεις αφορούν τις ίδιες προτεραιότητες με αυτές του στόχου 1.

2.2.6. ΓΑΛΛΙΑ

Στόχος 1

Επιπλέον των δύο περιφερειών της κατηγορίας σταδιακής μείωσης των ενισχύσεων, Δηλ. της Κορσικής και του Nord-Pas-de-Calais (Γαλλικό Hainaut), ο στόχος 1 στη Γαλλία καλύπτει τα τέσσερα Υπερπόντια Διαμερίσματα ("DOM"). Γι'αυτά, όπως και για τις άλλες ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιφέρειες που ορίζονται στο άρθρο 299 της Συνθήκης, η απόφαση του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2001 επιτρέπει να εφαρμόζονται υψηλότερα ποσοστά συγχρηματοδότησης στις επενδύσεις σε υποδομή, στις ΜΜΕ, στη βελτίωση των γεωργικών εκμεταλλεύσεων και στη μεταποίηση και εμπορία γεωργικών προϊόντων. Οι διατάξεις αυτές αποσκοπούν στην αντιστάθμιση των ιδιαίτερων μειονεκτημάτων που χαρακτηρίζουν τις ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιφέρειες.

Το συνολικό ποσό για το ΕΤΠΑ στις έξι γαλλικές περιφέρειες του στόχου 1 ανέρχεται σε 2.215 εκατ. € για την περίοδο 2002-2006, εκ των οποίων 1.908 εκατ. € (86%) για τα τέσσερα υπερπόντια διαμερίσματα. Το ποσό που καταβλήθηκε από το ΕΤΠΑ το 2001 στις περιφέρειες αυτές ανέρχεται σε 68.481 εκατ. €. Το εν λόγω ποσό συμπεριλαμβάνει 64,466 εκατ. €, που αποτελούν την προκαταβολή 7% για τη Μαρτινίκα, τη Γουιάνα και το Nord-Pas-de-Calais, και μια ενδιάμεση πληρωμή ύψους 4,015 εκατ. €.

Καμία αίτηση τροποποίησης των ΕΕΠ για τα υπερπόντια διαμερίσματα που υπάγονται στην απόφαση του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2001 δεν υποβλήθηκε στην Επιτροπή το 2001.

Το 2001, άρχισε η εφαρμογή των προγραμμάτων του στόχου 1 που αφορούν το ΕΚΤ. Στο τέλος του 2001,οι πληρωμές του ΕΚΤ ανήλθαν σε 124,36 εκατ. € (περιλαμβανομένης της προβλεπόμενης από τις ρυθμίσεις προκαταβολής), ποσό που αντιπροσωπεύει το 13% των συνολικών πιστώσεων της περιόδου. Οι επιλεγείσες προτεραιότητες είναι ιδίως η κατάρτιση των μισθωτών, η καταπολέμηση του αποκλεισμού (περιλαμβανομένων των δράσεων κατά του αναλφαβητισμού) η μαθητεία και οι μηχανισμοί ειδίκευσης των νέων (περιλαμβανομένης της ειδικής στρατιωτικής θητείας) και η ενθάρρυνση της επαγγελματικής κινητικότητας των ανέργων και των νέων. Δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στις ΝΤΚΠ και στην τήρηση της αρχής της ισότητας ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες.

Όσον αφορά την αγροτική ανάπτυξη, η χρηματοδότηση του ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού για τα τέσσερα υπερπόντια διαμερίσματα, για την Κορσική και για την γαλλική περιφέρεια Hainaut ανέρχεται συνολικά σε 680 εκατ. €. Το 2001,

εκπονήθηκαν και εγκρίθηκαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού. Παραμένει σε εκκρεμότητα για επίσημη έγκριση μόνο το συμπλήρωμα προγραμματισμού της Μαρτινίκας. Έχουν υποβληθεί οι αιτήσεις ενδιάμεσων πληρωμών για πέντε περιφέρειες: Γουαδελούπης (2 αιτήσεις), Ρεϋνιόν, Κορσικής, γαλλικής περιφέρειας Hainaut, το 2001, και Μαρτινίκας τον Φεβρουάριο του 2002. Εντούτοις, κατά τη διάρκεια του 2001, στάθηκε δυνατό να πραγματοποιηθούν μόνο οι άμεσες πληρωμές για τη Γουαδελούπη και για τη Ρεϋνιόν.

Οι εξαιρέσεις από την κοινοτική ρύθμιση (ποσοστό δημόσιας παρέμβασης στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις και στις επιχειρήσεις γεωργικών προϊόντων διατροφής, επιλεξιμότητα δημόσιων δασικών εκτάσεων), που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο στις 28 Ιουνίου 2001, κατέστησαν αναγκαία την τροποποίηση των συμπληρωμάτων προγραμματισμού για τα τέσσερα υπερπόντια διαμερίσματα και την τροποποίηση των ΕΕΠ. Η τελευταία τροποποίηση έπρεπε να πραγματοποιηθεί το πρώτο εξάμηνο του 2002.

Στον τομέα της αλιείας, τα τέσσερα ΥΧΕ και η Κορσική ευνοούνται από ειδικά μέτρα τα οποία συγχρηματοδοτούνται με συνολικό ποσό 40,7 εκατ. € από το ΧΜΠΑ. Οι προτεραιότητες αφορούν κυρίως τη διατήρηση της απασχόλησης, τη βελτίωση των λιμενικών εγκαταστάσεων και την ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας.

Στόχοι 1 και 2

Περίοδος 1994-1999

Το 2001 η Επιτροπή έλαβε 33 αιτήσεις για την παράταση της προθεσμίας πληρωμών (η οποία είχε αρχικά ορισθεί για τις 31 Δεκεμβρίου 2001). Στις περισσότερες περιπτώσεις (20) η Επιτροπή ενέκρινε παράταση ορισμένων μηνών (κατ'ανώτατο όριο 9 μηνών), εφόσον ως βασικοί λόγοι είχαν αναφερθεί περιπτώσεις ανωτέρας βίας ή παρόμοιοι λόγοι. Αντιθέτως, απερρίφθησαν 6 αιτήσεις. Οι υπόλοιπες αιτήσεις εξετάζονταν μέχρι τις 31.12.201.

Περίοδος 2000-2006

Τον Μάρτιο, η Επιτροπή έλαβε επίσημα όλες τις αποφάσεις για τα 21 περιφερειακά ΕΕΠ του στόχου 2 της περιόδου 2000-2006 καθώς και τις δύο αποφάσεις για το ΕΠΠ (Εθνικό Πρόγραμμα Πληροφορικής) για τις περιφέρειες των στόχων 1 και 2, για την ίδια περίοδο προγραμματισμού.

Η Επιτροπή ενέκρινε επίσης την πρόταση των γαλλικών αρχών για το ΕΠΤΒ (Εθνικό Πρόγραμμα Τεχνικής Βοήθειας) για τις περιφέρειες των στόχων 1 και 2.

Η Επιτροπή πραγματοποίησε επίσης τις αναλήψεις υποχρεώσεων για τις πιστώσεις των οικονομικών ετών 2000 και 2001 αυτών των προγραμμάτων και πραγματοποίησε πληρωμές από τους πόρους των Διαρθρωτικών Ταμείων που ανέρχονται στο 7% του συνολικού ποσού του κάθε προγράμματος.

Η Επιτροπή έλαβε το σύνολο των 26 συμπληρωμάτων προγραμματισμού των περιφερειακών ΕΕΠ και του ΕΠΠ (Εθνικού Προγράμματος Πληροφορικής). Η Επιτροπή έκρινε ότι 18 από αυτά τα συμπληρώματα προγραμματισμού ήταν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 18 παράγραφος 3 του κανονισμού 1260/99. Τα άλλα συμπληρώματα προγραμματισμού βρίσκονται στο στάδιο εξέτασης.

Έλαβε επίσης, το 2001, 25 ετήσιες εκθέσεις αυτών των 27 προγραμμάτων για το έτος 2000. Οι 21 από τις εκθέσεις αυτές κρίθηκαν ικανοποιητικές όσον αφορά την τήρηση των διατάξεων του άρθρου 37 παράγραφος 2 του κανονισμού 1260/99. Οι άλλες εκθέσεις εξετάζονται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής.

Όσον αφορά την ορθή εφαρμογή των προγραμμάτων της νέας γενιάς, οι υπηρεσίες της Επιτροπής, σε στενή συνεργασία με τις γαλλικές εθνικές και περιφερειακές αρχές, οργάνωσαν τρία σεμινάρια συντονισμού και ανταλλαγής απόψεων για τις περιφέρειες του στόχου 1 (στη Γουαδελούπη και την Κορσική) και ένα τρίτο σεμινάριο για τις περιφέρειες του στόχου 2 (στην περιοχή Ροδανού – Άλπεων).

Τα εν λόγω σεμινάρια αφορούσαν τα ακόλουθα θέματα: εφαρμογή των μηχανισμών αξιολόγησης και παρακολούθησης και αποθεματικό επίδοσης· εφαρμογή του ενιαίου μηχανογραφικού συστήματος για τη διαχείριση των ΕΕΠ· συστήματα διαχείρισης και ελέγχου· διαδικασία εφαρμογής των δημοσιονομικών διορθώσεων· περιεχόμενο των ετήσιων εκθέσεων· διαδικασία έγκρισης των μεγάλων έργων· εφαρμογή των συνολικών επιχορηγήσεων· εφαρμογή των τμημάτων των ΕΕΠ που αφορούν την χωρική ανάπτυξη· εκπόνηση και εφαρμογή των σχεδίων επικοινωνίας.

Στόχος 2

Με την έγκριση των τελευταίων προγραμμάτων και την έγκριση της πρότασης των γαλλικών αρχών για την ενίσχυση των ΕΕΠ της Βρετάνης και της Πικαρδίας, λόγω των πλημμυρών που έπληξαν αυτές τις δύο περιφέρειες το Φθινόπωρο, κατανεμήθηκε το σύνολο των διαθεσίμων πιστώσεων για τη Γαλλία για την περίοδο 2000-2006.

Κατά τη διάρκεια του έτους πραγματοποιήθηκε η εγκατάσταση όλων των επιτροπών παρακολούθησης των προγραμμάτων.

Το 2001 η Επιτροπή αποφάσισε επίσης να εγκρίνει τη συμμετοχή του ΕΤΠΑ στη χρηματοδότηση μεγάλων έργων, όπως ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 26 του κανονισμού 1260/99.

Το πρώτο έργο είναι το PORT 2000 – LE HAVRE που προβλέπεται στο ΕΕΠ της περιφέρειας Άνω Νορμανδίας, για το οποίο η συμμετοχή του ΕΤΠΑ καθορίστηκε σε 38.099.846 € και αντιπροσωπεύει το 25 % του συνολικού επιλέξιμου κόστους των 152.399.384 €. Η υλοποίηση αυτού του έργου θα έχει σημαντική επίπτωση σε όλη την περιφέρεια, και ιδίως στην απασχόληση (δημιουργία 3.500 θέσεων απασχόλησης σε καθαρή βάση).

Το δεύτερο μεγάλο έργο αφορά την εθνική οδό 106: προβλέπεται η κατασκευή 2 λωρίδων ανά κατεύθυνση στο τμήμα Boucarain-La Calmette (μήκους 10,7 km) της υφιστάμενης οδού Alès - Nîmes στον νομό Gard που περιλαμβάνεται στο ΕΕΠ της περιφέρειας Languedoc-Roussillon. Πρόκειται για τον κύριο οδικό άξονα εξυπηρέτησης της βιομηχανικής περιοχής της Alès που θα συμβάλει στην αποτελεσματική σύνδεση με τους αυτοκινητόδρομους A54 και A9 και με το αεροδρόμιο της Nîmes. Επί συνολικού επιλέξιμου ποσού 64,29 εκατ. €, η χρηματοδοτική συνεισφορά του ΕΤΠΑ θα ανέλθει σε 16,07 εκατ. € (25%).

Όσον αφορά το ανθρώπινο δυναμικό, το 2001, υποβλήθηκε μια πρώτη δήλωση δαπανών του ΕΚΤ για πέντε προγράμματα, γεγονός που επέτρεψε την εκταμίευση ποσού 4,45 εκατ. € πιστώσεων του ΕΚΤ.

Στόχος 3

Το ΕΚΤ συμβάλλει στη χρηματοδότηση του στόχου 3 με ποσό 4.713 εκατ. €. Το πρόγραμμα συναρθρώνεται γύρω από έξι άξονες προτεραιότητας, τα ποσοστά χρηματοδότησης των οποίων σε σχέση με τις συνολικές πιστώσεις είναι τα ακόλουθα: ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας (20,5%)· ισότητα των ευκαιριών, κοινωνική ένταξη (26%)· εκπαίδευση και δια βίου κατάρτιση (23%)· προσαρμογή των εργαζομένων, επιχειρηματικό πνεύμα, έρευνα, καινοτομία, τεχνολογία (22,5%)· βελτίωση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας (4%)· δράσεις οριζόντιου χαρακτήρα (4%).

Στα τέλη του 2001, οι πληρωμές του ΕΚΤ ανήλθαν σε 585 εκατ. € (περιλαμβανομένης της προβλεπόμενης από τη ρύθμιση προκαταβολής), ποσό που αντιπροσωπεύει το 12% της συνολικής χορήγησης της περιόδου. Το ΕΕΠ του στόχου 3 δίνει προτεραιότητα στην προληπτική προσέγγιση και οι άξονες 1 και 3 παρουσιάζουν τα υψηλότερα ποσοστά ανάλωσης των πιστώσεων. Πρόκειται κυρίως για τις παρεμβάσεις του άξονα 1 που αφορούν την προσφορά μιας νέας ευκαιρίας σε όσους ζητούν εργασία, με στόχο την πρόληψη της μακροχρόνιας ανεργίας. Πρέπει να επισημανθεί η έντονη κινητοποίηση της δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης, η οποία παρέχει εξατομικευμένη υπηρεσία στους ζητούντες εργασία κατά τους πρώτους μήνες της ανεργίας. Η Υπηρεσία αυτή καλύπτει τους τομείς του επαγγελματικού προσανατολισμού, της παρακολούθησης κατά τη διάρκεια της επαγγελματικής κατάρτισης και της πλαισίωσης μέχρι την εξεύρεση εργασίας. Στη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης του Ιουνίου του 2001 αποφασίστηκε να γενικευθεί αυτή η εξατομικευμένη αντιμετώπιση σε όλους τους ανέργους και να ενισχυθεί η προσφορά υπηρεσιών προς όφελός τους. Στο πλαίσιο του άξονα 3, οι παρεμβάσεις εστιάζονται στα προγράμματα μαθητείας, τα οποία παρέχονται από τα περιφερειακά συμβούλια, και στα ενισχυτικά μαθήματα για τους μαθητές που αντιμετωπίζουν κίνδυνο περιθωριοποίησης στο σχολείο.

Συμπληρωματικά προς τις συνεδριάσεις της εθνικής επιτροπής παρακολούθησης, πραγματοποιήθηκαν σε όλες τις περιφέρειες συνεδριάσεις των επιτροπών εποπτείας, για να εξασφαλιστεί η αποκεντρωμένη διαχείριση του ΕΕΠ.

ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1

Το ΕΕΠ των περιφερειών εκτός του στόχου 1 στη Γαλλία για την περίοδο 2000-2006 έλαβαν χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ 233,7 εκατ. € (έχει καταβληθεί μια πρώτη προκαταβολή 16,4 εκατ. €). Στις στρατηγικές προτεραιότητες περιλαμβάνονται η μακροχρόνια διαχείριση των πόρων της αλιείας, η διευκόλυνση του εκσυγχρονισμού των επιχειρήσεων, ώστε να μπορέσουν να αυξήσουν την προστιθέμενη αξία τους, και η ενίσχυση του κοινωνικοοικονομικού περιβάλλοντος των περιοχών που εξαρτώνται από την αλιεία. Μέχρι τις 31.12.2001, πραγματοποιήθηκαν αναλήψεις υποχρεώσεων 18 εκατ. €, ιδίως για μέτρα που αφορούν τον αλιευτικό στόλο.

Για την περίοδο 1994-1999, το ΧΜΠΑ θα διαθέσει το ποσό των 197 εκατ. €. Μέχρι το τέλος του 2000, οι αναλήψεις υποχρεώσεων κάλυψαν το 87% των πιστώσεων του προγράμματος. Η μη συνολική ανάληψη των πιστώσεων οφείλεται στην

καθυστερημένη έναρξη της εφαρμογής του προγράμματος, εφόσον έπρεπε να προσαρμοστούν νέες διαδικασίες και δεν δόθηκε εξαρχής επαρκής προτεραιότητα στο πρόγραμμα. Μέχρι τις 31.10.2001, οι πληρωμές ανήλθαν σε 67% των πιστώσεων, με προτεραιότητα στα μέτρα ανανέωσης και εκσυγχρονισμού του αλιευτικού στόλου.

2.2.7. ΙΡΛΑΝΔΙΑ

Περίοδος 1994-1999

Οι δαπάνες για τα περισσότερα επιχειρησιακά προγράμματα και τις κοινοτικές πρωτοβουλίες της περιόδου προγραμματισμού 1994-1999 έπρεπε να ολοκληρωθούν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2001. Μετά από αίτηση των ιρλανδικών αρχών, η Επιτροπή συμφώνησε, για ορισμένα προγράμματα, να παραταθούν για μικρό διάστημα οι προθεσμίες της πραγματοποίησης των δαπανών της υποβολής των τελικών εκθέσεων.

Περίοδος 2000-2006

Έξι ιρλανδικά προγράμματα του στόχου 1, τα οποία εγκρίθηκαν το 2000, τέθηκαν σε εφαρμογή το 2001. Αφορούν την οικονομική και κοινωνική υποδομή, την απασχόληση και την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, τον παραγωγικό τομέα, την τεχνική βοήθεια, την παραμεθόρια, μεσόγεια και δυτική περιφέρεια και τη νότια και ανατολική περιφέρεια. Η κοινοτική χρηματοδότηση στα έξι αυτά προγράμματα ανέρχεται σε 3066 εκατ. €, εκ των οποίων τα 1205 εκατ. € έχουν αναληφθεί και οι πληρωμές μέχρι το τέλος του 2001 ανήλθαν σε 449 εκατ. €.

Το Μάρτιο του 2001, η Επιτροπή ενέκρινε το πρόγραμμα PEACE II 2000-2004 για την Βόρεια Ιρλανδία και την παραμεθόρια περιοχή (NUTS III) της Ιρλανδίας. Η κοινοτική χρηματοδότηση της παραμεθόριας περιοχής στο πλαίσιο αυτού του προγράμματος ανέρχεται σε 106 εκατ. €.

Όσον αφορά τις ενέργειες για τις υποδομές και τον παραγωγικό τομέα, η πρόοδος είναι σύμφωνη με τις προβλέψεις όσον αφορά τα οδικά δίκτυα, τις δημόσιες μεταφορές και τις περιβαλλοντικές υποδομές. Έχουν παρατηρηθεί ορισμένες καθυστερήσεις σε σχέση με την ανάπτυξη του τουρισμού, τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τη χωρητικότητα των ευρυζωνικών δικτύων (ηλεκτρονικό εμπόριο). Στους τομείς της έρευνας και της τεχνολογικής ανάπτυξης, η σημαντική επιβράδυνση του ρυθμού ανάπτυξης της υψηλής τεχνολογίας περιόρισε σε μεγάλο βαθμό τη συγχρηματοδότηση από τον ιδιωτικό τομέα ορισμένων έργων που προβλέπονται στο ΕΠ του παραγωγικού τομέα. Ως εκ τούτου, μετά από πρόταση των ιρλανδικών αρχών, η Επιτροπή ενέκρινε τη μεταφορά πιστώσεων υποχρεώσεων περίπου 51 εκατ. €, για τα έτη 2001 και 2002, από την προτεραιότητα για την έρευνα και ανάπτυξη του ΕΠ του παραγωγικού τομέα στην προτεραιότητα των δημόσιων μεταφορικών μέσων του ΕΠ οικονομικής και κοινωνικής υποδομής.

Όσον αφορά την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, η επιβράδυνση της οικονομικής δραστηριότητας έπληξε επίσης την Ιρλανδία και είχε ως αποτέλεσμα απολύσεις και κλείσιμο ηλεκτρονικών εταιρειών. Επιπλέον, η Ιρλανδία επλήγη από τις επιπτώσεις που είχε η κρίση του αφθώδους πυρετού στη γεωργία και ιδιαίτερα στον τουρισμό. Σε όρους αγοράς εργασίας, αυτό σημαίνει επιβράδυνση του ρυθμού αύξησης της απασχόλησης, ακόμη και μείωση σε ορισμένους τομείς, αύξηση των

απολύσεων, λιγότερες προσλήψεις, μείωση των θέσεων απασχόλησης και ελλείψεις ειδικοτήτων, αύξηση της ανεργίας, περισσότερες δυσκολίες στην ανεύρεση εργασίας (κυρίως για άτομα με λιγότερες επαγγελματικές ικανότητες) και μείωση της καθαρής μετανάστευσης.

Παρά το προαναφερόμενο μεταβαλλόμενο πλαίσιο, υπήρξε σημαντική πρόοδος στην εφαρμογή του ΕΠ ανθρώπινων πόρων. Έχει σημειωθεί ικανοποιητική πρόοδος στην τήρηση των προτεραιοτήτων όσον αφορά τη δυνατότητα απασχόλησης και προσαρμογής, ενώ έχουν εντοπιστεί ορισμένες δυσκολίες στους τομείς του επιχειρηματικού πνεύματος και της ισότητας των ευκαιριών. Τα προβλήματα ενδοϋπηρεσιακής κατάρτισης συζητήθηκαν στη συνεδρίαση της επιτροπής συντονισμού για την απασχόληση και την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού, που πραγματοποιήθηκε στις 13 Νοεμβρίου 2001, ενώ οι προσωρινές μεταφορές κεφαλαίων συνέβαλαν στο να μετριαστεί το πρόβλημα πριν να εξευρεθεί μια μόνιμη λύση. Όσον αφορά το ζήτημα της ισότητας των ευκαιριών, η επιτροπή παρακολούθησης ενέκρινε τη μεταφορά κεφαλαίων από το Υπουργείο Παιδείας και Επιστημών στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, Ισότητας και Νομοθετικής Μεταρρύθμισης.

Στις σημαντικές πολιτικές αλλαγές περιλαμβάνονται οι καινοτόμες εξελίξεις στον Εθνικό Οργανισμό Απασχόλησης, με την επέκταση των προγραμμάτων Callnet και ε Jobconnect και την επέκταση της υπηρεσίας Callnet από την FAS για την κάλυψη κενών θέσεων απασχόλησης από τη Βόρεια Ιρλανδία. Συνεχίστηκε η επέκταση της εφαρμογής των προγραμμάτων μαθητείας και κατάρτισης και εκτιμάται ότι η παροχή μαθημάτων κατάρτισης στον τομέα της φύλαξης παιδιών θα βελτιώσει το επίπεδο της συμμετοχής των γυναικών στο πρόγραμμα κατάρτισης. Τέλος, η τεράστια επιτυχία της τηλεοπτικής και ραδιοφωνικής σειράς “Read Write Now”, (μάθετε να γράφετε και να διαβάζετε τώρα), η οποία συνεχίζεται με μια νέα τηλεοπτική σειρά από το Σεπτέμβριο του 2001, αποτελεί σημαντική καινοτόμο πρωτοβουλία στο πλαίσιο της προσπάθειας αλφαβητισμού ενηλίκων.

Μετά την υποβολή από τις ιρλανδικές αρχές του συμπληρώματος προγραμματισμού και του σχεδίου δράσης για τον τομέα των επικοινωνιών, η Επιτροπή πραγματοποίησε μια πρώτη ενδιάμεση πληρωμή 76 εκατ €.

Η αρχή διαχείρισης υπέβαλε την πρώτη ετήσια έκθεση εφαρμογής για το 2000, η οποία έγινε αποδεκτή από τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Τέλος, η πρώτη ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης της εφαρμογής το 2000 πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2001.

Κατά τα τελευταία έτη σημειώθηκε σημαντική πρόοδος όσον αφορά την ένταξη του ζητήματος της ισότητας των φύλων στον προγραμματισμό. Αυτό αποτελεί πλέον απαίτηση για όλες τις πολιτικές και τα προγράμματα στο πλαίσιο του ιρλανδικού εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου 2000-2006. Εκτός από την ένταξη του ζητήματος της ισότητας ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες σε όλα τα μέτρα του εθνικού αναπτυξιακού σχεδίου πλην έξι μέτρων, έχουν γίνει και ορισμένες άλλες αναλήψεις υποχρεώσεων για την προκαταβολή των δαπανών για τις ίσες ευκαιρίες στο ΕΑΣ.

Ο σχεδιασμός σειράς μαθημάτων κατάρτισης για τους φορείς διαμόρφωσης πολιτικής και τους εκτελεστικούς οργανισμούς, στα οποία εξηγούνται οι απαιτήσεις και εξετάζονται οι πρακτικές ένταξης του ζητήματος της ισότητας των φύλων σε

τομείς όπως ο τουρισμός, οι μεταφορές και η τοπική ανάπτυξη, δείχνει ότι το ζήτημα αυτό προωθείται ικανοποιητικά.

Στον γεωργικό τομέα, συνεχίζονται οι πληρωμές για τα μέτρα που αφορούν την δασοκομία, ενώ η υλοποίηση άλλων μέτρων για την αγροτική ανάπτυξη και τη γεωργία παρουσίασε καθυστέρηση λόγω των περιορισμών που υποβλήθηκαν εξαιτίας του αφθώδους πυρετού.

Έχουν ληφθεί οι ετήσιες εκθέσεις για το έτος 2000. Η εφαρμογή των μέτρων αγροτικής ανάπτυξης στο πλαίσιο των επιχειρησιακών προγραμμάτων δυσχεράνθηκε λόγω των περιορισμών για τον αφθώδη πυρετό και τη μεταφορά προσωπικού στις αρχές του 2001. Όλα τα συγχρηματοδοτούμενα μέτρα υλοποιούνται και οι ιρλανδικές αρχές έχουν επιλέξει τις ομάδες τοπικής δράσης για την υλοποίηση των μέτρων τοπικής ανάπτυξης.

Όσον αφορά την αλιεία, η συνολική συνεισφορά των ΧΜΠΑ στα τρία σχετικά προγράμματα ανέρχεται σε 67,6 εκατ. € (42 εκατ. € για το ΕΠ του παραγωγικού τομέα, 16 εκατ. € για την παραμεθόρια, την μεσόγεια και δυτική περιφέρεια και 9,6 εκατ. € για τη νότια και ανατολική περιφέρεια).

2.2.8. ΙΤΑΛΙΑ

Περίοδος 1994-1999 και προηγούμενες περίοδοι

Στην αρχή του 2001 εκκρεμούσαν για κλείσιμο 51 παρεμβάσεις της περιόδου πριν από το 1989 και της περιόδου 1989-1993, από τις οποίες πραγματοποιήθηκε το οριστικό κλείσιμο των 31 κατά τη διάρκεια του έτους. Προβλέπεται να πραγματοποιηθεί εντός του 2002 το κλείσιμο των εκκρεμών μορφών παρέμβασης.

Όσον αφορά την εκτέλεση των πιστώσεων της περιόδου προγραμματισμού 1994-1999, σύμφωνα με τα στοιχεία του συστήματος δημοσιονομικής παρακολούθησης της ιταλικής κυβέρνησης, το ποσοστό των πληρωμών μέχρι τις 30.9.2001 ανέρχεται στο 87,7% για το στόχο 1, στο 76% για το στόχο 2 (περίοδος 1997-1999), στο 77,6% για τον στόχο 5β και στο 54,1% για τις κοινοτικές πρωτοβουλίες.

Εξαιτίας του σεισμού του 1997, ένα τεράστιο τμήμα των περιφερειών Ουμβρίας και Μάρκε υπέστη καταστροφές, με αποτέλεσμα να υπάρξουν σοβαρές δυσκολίες στην εφαρμογή του προγραμματισμού, στο πλαίσιο του στόχου 5β. Μετά από αίτηση των ιταλικών αρχών, η Επιτροπή εξέδωσε δύο αποφάσεις (στις 5.9.2001 για την Ουμβρία και στις 9.10.2001 για την περιφέρεια Μάρκε) να παραταθεί μέχρι τις 31.9.2002 η προθεσμία για τις πληρωμές στους τελικούς δικαιούχους, έτσι ώστε να μην διακοπεί η διαδικασία ανασυγκρότησης που υλοποιείται στις αγροτικές περιοχές. Δόθηκε επίσης παράταση για την πραγματοποίηση των δαπανών, μέχρι τις 30.9.2002, για τα ΕΕΠ του στόχου 5β και το ΕΠ της περιφέρειας Πεδεμοντίου, λόγω των καθυστερήσεων που οφείλονται στις πλημμύρες οι οποίες έπληξαν αυτή την περιοχή τον Οκτώβριο του 2000.

Περίοδος 2000-2006

Στόχος 1:

Με την έγκριση των δύο τελευταίων επιχειρησιακών προγραμμάτων (Τεχνικής βοήθειας και μεταφορών), το Μάρτιο και τον Σεπτέμβριο του 2001 αντίστοιχα,

ολοκληρώθηκε η διαδικασία έγκρισης των 14 προγραμμάτων του στόχου 1 για την Ιταλία, γεγονός που συνιστά σημαντική επιτάχυνση της διαδικασίας έγκρισης σε σχέση με την περίοδο 1994-1999.

Οι δεύτερες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης του ΚΠΣ και των εγκριθέντων προγραμμάτων πραγματοποιήθηκαν, κατά κανόνα, κατά το πρώτο εξάμηνο του 2001 και οι τρίτες συνεδριάσεις πραγματοποιήθηκαν τον Δεκέμβριο, στις περισσότερες περιπτώσεις.

Οι επιτροπές παρακολούθησης ενέκριναν τις αναθεωρημένες διατυπώσεις των συμπληρωμάτων προγραμματισμού, μετά τις παρατηρήσεις της Επιτροπής κατά την εξέταση των πρώτων διατυπώσεων, οι οποίες εγκρίθηκαν το 2000. Οι παρατηρήσεις αυτές αφορούσαν κυρίως: τη συνοχή ανάμεσα στα συμπληρώματα και τα αντίστοιχα προγράμματα, την αναφορά των κριτηρίων επιλογής των έργων, τις ασάφειες στο σχέδιο χρηματοδότησης.

Σε αρκετές περιπτώσεις, οι επιτροπές ενέκριναν και τρίτη διατύπωση του συμπληρώματος. Αντίθετα, όσον αφορά τα προγράμματα «Μεταφορές» και «Τεχνική βοήθεια και συστημικές δράσεις», δεν έχουν ακόμη κοινοποιηθεί οι πρώτες διατυπώσεις των συμπληρωμάτων προγραμματισμού.

Οι πρώτες ετήσιες συνεδριάσεις πραγματοποιήθηκαν από τις 5 έως 8 Νοεμβρίου. Σε αυτές η Επιτροπή μπόρεσε να εξετάσει διεξοδικά από κοινού με τις διαχειριστικές αρχές τα κρίσιμα σημεία εφαρμογής, και ιδίως: την αντιστοιχία των διοικητικών και επιχειρησιακών διαρθρώσεων ανάμεσα στις διαχειριστικές αρχές και στις αρχές πληρωμής· την εφαρμογή, εντός των προβλεπόμενων από το ΚΠΣ προθεσμιών, περιφερειακών στρατηγικών σε διάφορους τομείς όπως οι μεταφορές, η κοινωνία της πληροφορίας, η έρευνα και καινοτομία, το περιβάλλον· η ενίσχυση των συστημάτων παρακολούθησης και ελέγχου.

Το εθνικό σύστημα παρακολούθησης έχει τεθεί σε πλήρη εφαρμογή σε δημοσιονομικό επίπεδο. Η δημιουργία του συστήματος φυσικής παρακολούθησης ολοκληρώθηκε στο τέλος του έτους και η λειτουργία του θα εξεταζόταν τους πρώτους μήνες του 2002.

Έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία εντοπισμού και ποσοτικού προσδιορισμού των δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων στα συμπληρώματα προγραμματισμού, εργασία στην οποία η Επιτροπή έδινε μεγάλη προτεραιότητα.

Όσον αφορά την ενδιάμεση αξιολόγηση, με εξαίρεση τρία προγράμματα, η επιλογή των αξιολογητών ολοκληρώθηκε πριν από το τέλος του έτους. Αυτό συνιστά σημαντική πρόοδο σε σχέση με την περίοδο 1994-1999.

Όσον αφορά τις μεθόδους εφαρμογής του ελέγχου, διαπιστώνονται σημαντικές ελλείψεις.

Παρατηρήθηκε γενική καθυστέρηση για την παρουσίαση της οργάνωσης των αρχών διαχείρισης και πληρωμής, όπως απαιτεί το άρθρο 5 του κανονισμού 438/2001, σε σχέση με την προθεσμία των τριών μηνών που ορίζει ο ίδιος κανονισμός.

Η δημιουργία συστημάτων «δευτεροβάθμιου» ελέγχου (και, γενικά, των διατάξεων του κανονισμού 438/2001) παρουσιάζει σημαντική καθυστέρηση, η οποία θα πρέπει να καλυφθεί το συντομότερο.

Μέχρι τις 31.12.2001, οι αναλήψεις υποχρεώσεων και οι πληρωμές ανέρχονταν στο 29% και το 7% αντίστοιχα του συνολικού κόστους του ΚΠΣ. Τρεις δηλώσεις δαπανών για το ΕΤΠΑ υποβλήθηκαν στην Επιτροπή το 2001.

Οι παρεμβάσεις του ΕΚΤ στις ιταλικές περιφέρειες του στόχου 1 κατά τη διάρκεια του 2001 επεδίωκαν να εφαρμοστούν στην πράξη όλες οι αρχές της στρατηγικής για την απασχόληση, οι οποίες ενσωματώθηκαν στα επιχειρησιακά προγράμματα.

Η προσπάθεια αυτή ήταν ιδιαίτερα σημαντική στις περιφέρειες για τις οποίες το Συμβούλιο έκανε συστάσεις στην Ιταλία σχετικά με την πολιτική απασχόλησης και σηματοδότησε μια σαφή αλλαγή σε σχέση με τον τρόπο που χρησιμοποιούνταν οι κοινοτικοί πόροι στο παρελθόν. Στο παρόν στάδιο, δόθηκε κατά προτεραιότητα έμφαση στους ανέργους, λαμβανομένης υπόψη της προληπτικής προσέγγισης του ζητήματος. Δόθηκε επίσης ιδιαίτερη προσοχή στη βελτίωση του συστήματος επαγγελματικής κατάρτισης και ενδοϋπηρεσιακής κατάρτισης.

Πρέπει επίσης να επισημανθεί η στήριξη που παρέχεται στη μεταρρύθμιση των δημοσίων υπηρεσιών απασχόλησης, όπου παρά τις προσπάθειες, οι περιφέρειες του στόχου 1 παρουσιάζουν καθυστέρηση, ιδίως όσον αφορά τις επενδύσεις σε ανθρώπινο δυναμικό και τις διαρθρωτικές επενδύσεις. Η κατάσταση αυτή είναι αρνητική σε σχέση με τις άλλες ιταλικές περιφέρειες και φαίνεται ότι οφείλεται στις συνθήκες που επικρατούσαν στο αρχικό στάδιο.

Μεταξύ των καινοτόμων πρωτοβουλιών πρέπει να υπενθυμίσουμε τα διαπεριφερειακά έργα και ιδίως τα έργα που αφορούν την κινητικότητα Βορρά-Νότου, με στόχο να βελτιωθεί η απασχόληση των εργαζομένων.

Όσον αφορά την εφαρμογή ενός συστήματος διαπίστευσης των κέντρων επαγγελματικής κατάρτισης, όλες οι περιοχές τελειοποιούν τα συστήματά τους μέσω ενός συνόλου κανονιστικών πρωτοβουλιών. Στο σημείο αυτό θα πρέπει να επισημανθεί ότι η εφαρμογή αυτού του συστήματος έχει συμπληρωματικό χαρακτήρα προς την αναμόρφωση του συστήματος πρόσβασης στους πόρους του ΕΚΤ, εφόσον έχει ζητηθεί από όλες τις περιφερειακές αρχές να επιλέξουν τα έργα στον τομέα της επαγγελματικής κατάρτισης ακολουθώντας ανοικτές διαδικασίες υποβολής προσφορών.

Πρέπει επίσης να επισημανθεί ότι παρουσιάζεται σχετική καθυστέρηση όσον αφορά την εφαρμογή της στρατηγικής για την προώθηση της ισότητας των ευκαιριών και τη μαύρη εργασία: υπάρχουν δυσκολίες να εφαρμοστεί στην πράξη αυτή η στρατηγική, αν και κατά τις διαπραγματεύσεις όλων των προγραμμάτων έγινε αποδεκτό να ενταχθούν σε αυτά τα σχετικά στοιχεία.

Στον γεωργικό τομέα, η Επιτροπή ενέκρινε, στις 18.12.2001, την τροποποίηση του ΕΠ Καλαβρίας η οποία αφορά την προσαρμογή διαφόρων μέτρων, όπως τα μέτρα για τις ενισχύσεις στις επιχειρήσεις, και ιδίως για τις ενισχύσεις υπέρ των μικρών γεωργικών εκμεταλλεύσεων και εκείνων που αντιμετωπίζουν διαρθρωτικές δυσκολίες.

Οι 7 περιφέρειες του στόχου 1 έλαβαν μια πρώτη προκαταβολή 7% που αντιστοιχεί σε ποσό 208,8 εκατ. €. Οι αποσταλείσες από τις ιταλικές περιφερειακές αρχές ετήσιες εκθέσεις για το έτος 2000, παρουσιάζουν ελάχιστες δαπάνες για τα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού μέτρα.

Στον τομέα της αλιείας, το ΕΠ αλιείας χρηματοδοτήθηκε από το ΧΜΠΑ με 122 εκατ. €, τα οποία διατέθηκαν σε μέτρα για τον αλιευτικό στόλο. Στις στρατηγικές προτεραιότητες περιλαμβάνονται η προσαρμογή της αλιευτικής ικανότητας στους διαθέσιμους πόρους αλιείας, η ανανέωση και ο εκσυγχρονισμός του στόλου και η τεχνική βοήθεια, Τα επιμέρους προγράμματα για κάθε μία από τις εξεταζόμενες περιφέρειες περιέχουν και άλλα μέτρα για την αλιεία στις περιφέρειες του στόχου 1. Πρόκειται για έξι περιφέρειες (Καλαβρίας, Καμπανίας, Μολίζε, Απουλίας, Σαρδηνίας, Σικελίας), για τις οποίες η συγχρηματοδότηση του ΧΜΠΑ ανέρχεται σε 164 εκατ. €.

Στόχος 2:

Οι ιταλικές αρχές διαβίβασαν στα τέλη Νοεμβρίου του 2000 τα δεκατέσσερα προγράμματα της Κεντρικής και Βόρειας Ιταλίας, τα οποία είχαν καθυστερήσει εξαιτίας της χρονοβόρας διαδικασίας καθορισμού των περιοχών του στόχου 2. Μετά τις διαπραγματεύσεις της εταιρικής σχέσης που άρχισαν στα τέλη Φεβρουαρίου 2001, τον Ιούνιο και Ιούλιο ελήφθησαν οι αποφάσεις καταρχήν έγκρισης αυτών των προγραμμάτων, τα οποία εγκρίθηκαν τελικά από την Επιτροπή από ο Σεπτέμβριο έως τον Νοέμβριο του 2001 υπό μορφή ΕΕΠ που χρηματοδοτείται από ένα μόνο ταμείο, το ΕΤΠΑ. Υπενθυμίζουμε ότι η συγχρηματοδότηση του ΕΤΠΑ για τις περιοχές του στόχου 2, κατά την περίοδο 2000-2006 ανέρχεται περίπου σε 2,6 δισεκατ. €, εκ των οποίων 0,4 δισεκατ. € αφορούν μέτρα μεταβατικής στήριξης. Το συνολικό ενδεικτικό κόστος για όλα αυτά τα ΕΕΠ ανέρχεται περίπου 10 δισεκατ. €.

Οι πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης πραγματοποιήθηκαν ήδη τον Νοέμβριο και τον Δεκέμβριο του 2001 και ενέκριναν τα συμπληρώματα προγραμματισμού.

Στόχος 3:

Οι παρεμβάσεις του ΕΚΤ αφορούσαν την εφαρμογή των αρχών της στρατηγικής για την απασχόληση, οι οποίες ενσωματώθηκαν στα επιχειρησιακά προγράμματα. Η εφαρμογή των πολιτικών απασχόλησης, για την οποία είναι αρμόδιες οι περιφερειακές αρχές, έδωσε τη δυνατότητα να υλοποιηθεί η ευρωπαϊκή στρατηγική για τον τομέα αυτό σε τοπικό επίπεδο.

Ειδικότερα, τα 15 προγράμματα που καλύπτουν σήμερα τις περιφέρεις του στόχου 3 τέθηκαν σε πλήρη εφαρμογή το 2001: όσον αφορά τη δημοσιονομική εκτέλεση, οι συνολικές αναλήψεις υποχρεώσεων ανήλθαν στο 18,73% των συνολικών πόρων, που αντιπροσωπεύει το 66,7% των πόρων των ετών 2000-2001.

Οι περισσότερες αρχές διαχείρισης έδωσαν ιδιαίτερη προσοχή στα κομβικά στοιχεία της στρατηγικής, που είναι οι κοινωνικός αποκλεισμός και τα μέτρα για την προώθηση της ισότητας των ευκαιριών.

Ικανοποιητικό ήταν το επίπεδο αναλήψεων υποχρεώσεων για την «προληπτική προσέγγιση» στην καταπολέμηση της ανεργίας, για την οποία προβλέφθηκε η διάθεση σημαντικών χρηματοδοτικών πόρων στο ΚΠΣ· εξίσου ικανοποιητικές ήταν και οι αναλήψεις υποχρεώσεων για την «διορθωτική προσέγγιση» η οποία αποτελεί στρατηγικό στοιχείο κατά την υλοποίηση των περιφερειακών προγραμμάτων.

Αντίθετα, παρατηρείται καθυστέρηση στην αναδιοργάνωση των υπηρεσιών απασχόλησης, η οποία οφείλεται, μεταξύ άλλων, στις χρονοβόρες και γραφειοκρατικές διαδικασίες υλοποίησής της.

Οι επιδόσεις των δραστηριοτήτων για την ανώτερη επαγγελματική κατάρτιση ήταν οι καλύτερες σε σχέση με τις άλλες δραστηριότητες του ίδιου άξονα, και ιδίως αυτές που αφορούν την προσαρμογή του συστήματος επαγγελματικής κατάρτισης και εκπαίδευσης και την καταπολέμηση της εγκατάλειψης της σχολικής φοίτησης. Οι δυσκολίες στον τομέα αυτό οφείλονται εν μέρει στην τρέχουσα διαδικασία μεταρρυθμίσεων αυτού του τομέα στην Ιταλία και στη νέα κατανομή αρμοδιοτήτων ανάμεσα στην κεντρική διοίκηση και τις περιφερειακές αρχές, η οποία αποτελεί αντικείμενο συνταγματικής μεταρρύθμισης.

Τέλος, όσον αφορά τη βελτίωση της κατάρτισης στο εσωτερικό των επιχειρήσεων, και ιδίως των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, τα αποτελέσματα είναι αποδεκτά και επιδιώκουν, σε κάποιο βαθμό, την υλοποίηση του στόχου 4 του προηγούμενου προγραμματισμού· εντούτοις, όσον αφορά την κατάρτιση στον τομέα της επιστημονικής έρευνας και της τεχνολογικής ανάπτυξης, καθώς και τη στήριξη του επιχειρηματικού πνεύματος, καταγράφονται ανησυχητικές δυσκολίες παρέμβασης, που οφείλονται κυρίως στον καινοτόμο χαρακτήρα αυτών των μέτρων στο πλαίσιο του προγραμματισμού του ΕΚΤ και στην προβληματική επεξεργασία των δραστηριοτήτων που πρέπει να υλοποιηθούν.

Συνολικά, η χρηματοδοτική συνεισφορά για την επίτευξη του διπλού στόχου που έχει καθοριστεί στο ΚΠΣ, να αυξηθεί η απασχόληση στο πλαίσιο της οικονομικής ανάπτυξης και να βελτιωθεί η επαγγελματική ένταξη ομάδων που αντιμετωπίζουν δυσκολίες, εκτιμάται ότι θα συμβάλει σημαντικά στο να δοθεί δυναμική ώθηση στην απασχόληση.

ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1:

Το ΕΕΠ περιλαμβάνει χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ 99,6 εκατ. €, εκ των οποίων τα 46 εκατ. € αφορούν μέτρα για τον αλιευτικό στόλο (έχει καταβληθεί μια πρώτη προκαταβολή 7 εκατ. €).

2.2.9. ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ

Περίοδος 1994-1999

Στόχοι 2 και 5β : Τα μέτρα στήριξης για την οικονομική μεγέθυνση και την ενδογενή ανάπτυξη μέσω της ανάπτυξης του ανθρώπινου δυναμικού δημιούργησαν έντονο ενδιαφέρον. Σύμφωνα με την προσωρινή διατύπωση της τελικής έκθεσης, έχουν απορροφηθεί σχεδόν όλες οι διαθέσιμες πιστώσεις. Αναμένονται ο τελικός απολογισμός και η πιστοποίηση των δαπανών εντός των προθεσμιών.

Στόχοι 3 και 4: Έχει πραγματοποιηθεί το κλείσιμο όλων των έργων που αφορούν τον προγραμματισμό και έχουν απορροφηθεί τα 23 εκατ. € της συνδρομής του ΕΚΤ, σύμφωνα με τον προσωρινό απολογισμό. Ο τελικός απολογισμός και η πιστοποίηση των δαπανών αναμένεται να πραγματοποιηθούν εντός των προθεσμιών.

Περίοδος 2000-2006

Στόχος 2:

Με απόφαση της 25ης Φεβρουαρίου 2000, η Επιτροπή ενέκρινε τον κατάλογο των τριών επιλέξιμων περιοχών. Η Επιτροπή ενέκρινε, στις 27 Δεκεμβρίου 2001, το ΕΕΠ που καλύπτει τις δράσεις οι οποίες θα υλοποιηθούν στις τρεις επιλεγείσες περιοχές καθώς και στη ζώνη υπό καθεστώς μεταβατικής στήριξης. Πρόκειται για μονοταμειακή παρέμβαση (ΕΤΠΑ).

Στόχος 3:

Σύμφωνα με το εθνικό σχέδιο δράσης για την απασχόληση, το εγκριθέν πρόγραμμα εστιάζεται σε ενέργειες επαγγελματικής κατάρτισης, εκσυγχρονισμού των υπηρεσιών απασχόλησης και στήριξης της επαγγελματικής ειδίκευσης των εργαζομένων, με ευρωπαϊκή συνδρομή 39 εκατ. €. Πράγματι, παρά το γεγονός ότι το ποσοστό αύξησης της απασχόλησης είναι ανώτερο από τον μέσο όρο της EUR15, εξακολουθούν να υπάρχουν αρκετά προβλήματα στην αγορά εργασίας του Λουξεμβούργου, ιδίως το χαμηλό ποσοστό απασχόλησης των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας και το γεγονός ότι μεγάλος αριθμός εργαζομένων σε παραγωγική ηλικία εγκαταλείπουν πρόωρα την αγορά εργασίας για να επωφεληθούν από παροχές αναπηρίας ή πρόωρης συνταξιοδότησης.

Το πρόγραμμα του Λουξεμβούργου περιέχει τέσσερις βασικές προτεραιότητες: (1) την πρόληψη της ανεργίας και τη μείωση του αριθμού των ατόμων που εξαρτώνται από «παθητικά» καθεστώτα, όπως η πρόωρη συνταξιοδότηση και η σύνταξη αναπηρίας· (2) την προώθηση της κοινωνικής ένταξης, περιλαμβανομένων των μέτρων επαγγελματικής κατάρτισης, με προτεραιότητα στην πληροφορική, και της βοήθειας για την ένταξη στην κοινωνική οικονομία και στην ανοικτή αγορά εργασίας· (3) την προώθηση της εκπαίδευσης και της δια βίου κατάρτισης και του επιχειρηματικού πνεύματος· (4) την ενίσχυση της ισότητας ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες στην αγορά εργασίας.

Κατά την πρώτη ετήσια συνάντηση, το Δεκέμβριο του 2001, οι αρχές του Λουξεμβούργου ανέφεραν ότι, μετά από σχετικά επίπονη περίοδο εκκίνησης, οι αναλήψεις υποχρεώσεων ανήλθαν στο 80% των διαθεσίμων πιστώσεων της περιόδου 2000/2003, μετά από τις πρώτες δημόσιες προσκλήσεις υποβολής σχεδίων. Ο προσωρινός απολογισμός δαπανών για τη δόση του 2000 αντιπροσωπεύει μόνο το 25% των διαθεσίμων πιστώσεων του ΕΚΤ. Δεν αποκλείεται, συνεπώς, αυτόματη αποδέσμευση μετά την παρέλευση της περιόδου ν+2 για τη δόση του 2000, αν και οι συνεργαζόμενοι φορείς είναι στο σύνολό τους αποφασισμένοι να χρησιμοποιήσουν το σύνολο των διαθεσίμων μέσων και η βούλησή τους αυτή ενισχύθηκε, επειδή το Λουξεμβούργο αντιμετώπισε επανεμφάνιση της ανεργίας στο δεύτερο εξάμηνο του 2001.

2.2.10. ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ

Περίοδος 1994-1999

Στόχος 1

Μέχρι το τέλος του 2000, οι συνολικές πληρωμές ανήλθαν στο 75% των διαθεσίμων πιστώσεων του προγράμματος, που αποτελεί σημαντική αύξηση σε σχέση με το προηγούμενο έτος. Εντούτοις, εκτιμάται ότι μέχρι το τέλος θα έχουν απορροφηθεί σχεδόν εξ ολοκλήρου οι διαθέσιμες πιστώσεις της ΕΕ για το πρόγραμμα. Η συνολική επίπτωση του προγράμματος θεωρείται θετική. Το κατά κεφαλήν ΑΕΠ

στην δικαιούχο επαρχία προσεγγίζει τον στόχο του 85% του κοινοτικού μέσου όρου. Οι ιδιωτικές επενδύσεις και η απασχόληση παρουσιάζουν σταθερή αύξηση και υπερβαίνουν τον ολλανδικό μέσο όρο. Ο αριθμός των νέων επιχειρήσεων και η δημιουργία βιομηχανικών χώρων έχουν ήδη υπερκαλύψει τους αρχικούς στόχους. Αντίθετα, η ανάπτυξη του τουριστικού τομέα υπολείπεται σε σχέση με τους καθορισθέντες στόχους.

Στόχος 2

Κατά την περίοδο 1994-99, εφαρμόζονταν πέντε ολλανδικά προγράμματα του στόχου 2 (Zuid-Limburg, Zuidoost-Brabant, Arnhem-Nijmegen, Twente και Groningen-Drenthe). Ζητήθηκε παράταση της προθεσμίας πληρωμών για το πρόγραμμα του στόχου 2 του Arnhem-Nijmegen. Για όλα τα άλλα προγράμματα, οι τελικές εκθέσεις και οι αιτήσεις πληρωμής του υπολοίπου έπρεπε να υποβληθούν τον Ιούνιο του 2002. Τα αναφερθέντα επίπεδα εκτέλεσης των δαπανών και της επιτόπου υλοποίησης των προγραμμάτων είναι σημαντικά υψηλότερα σε σχέση με το προηγούμενο έτος, αλλά σε πολλές περιπτώσεις εξακολουθούν να είναι χαμηλότερα από τα αρχικώς καθορισθέντα επίπεδα.

Στόχος 3

Οι παρατυπίες που διαπιστώθηκαν σε ορισμένα έργα του ΕΚΤ εξακολουθούν να δημιουργούν προβλήματα. Με αίτηση της Επιτροπής, οι ολλανδικές αρχές διενήργησαν ελέγχους σε δείγμα έργων για την περίοδο 1994-1996. Προηγουμένως δεν είχαν διενεργηθεί έλεγχοι για τα έτη αυτά. Βάσει αυτής της μελέτης, η Επιτροπή αποφάσισε να καθορίσει το ποσοστό παρατυπίας στο 31,3% και χρησιμοποίησε αυτό το ποσοστό στην απόφαση βάσει του άρθρου 24 για την απαίτηση σημαντικού χρηματικού ποσού. Για τα έτη 1997-99, οι Κάτω Χώρες, δεν υπέβαλαν αιτήσεις τελικής πληρωμής. Εκτιμάται ότι οι ολλανδικές αρχές θα ζητήσουν άδεια από την Επιτροπή να παρατείνουν την προβλεπόμενη από τον κανονισμό προθεσμία για το κλείσιμο της περιόδου 1994-99 το αργότερο πριν από το τέλος Μαρτίου 2003.

Περίοδος 2000-2006

Στόχος 1

Το πρόγραμμα της περιόδου 2000-06, που είναι η τελευταία περίοδος υπαγωγής του Flevoland στο στόχο 1, εγκρίθηκε τον Ιούλιο του 2000 και τέθηκε σε εφαρμογή με σχετική καθυστέρηση, η οποία οφείλεται, μεταξύ άλλων, στην ριζική αναθεώρηση των τοπικών καθεστώτων κρατικών ενισχύσεων. Κατά τη διάρκεια του 2001, το συμπλήρωμα προγραμματισμού έγινε αποδεκτό και υποβλήθηκε η πρώτη ετήσια έκθεση. Αναλώθηκε πολύς χρόνος για την ανάπτυξη και εφαρμογή της στρατηγικής στους τομείς της επικοινωνίας και πληροφόρησης, η οποία αποτέλεσε παράδειγμα ορθής πρακτικής και για άλλες περιφέρειες του στόχου 1.

Πραγματοποιήθηκαν δύο συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης, το Μάιο και Νοέμβριο, στις οποίες συζητήθηκε η πρόοδος της εφαρμογής του προγράμματος. Στη δεύτερη συνεδρίαση, εγκρίθηκαν, μεταξύ άλλων, οι απαραίτητες ρυθμίσεις για τα επιχειρηματικά κεφάλαια κοινών επιχειρήσεων, οι οποίες εκτιμάται ότι θα συμβάλουν σημαντικά στην υλοποίηση του προγράμματος.

Στο πλαίσιο του ΕΕΠ, διατέθηκε ποσό 6 εκατ. € για μέτρα του ΧΜΠΑ. Η υλοποίηση των μέτρων αυτών μέχρι το τέλος του 2001 ήταν οριακή. Η προβλεπόμενη επένδυση αφορά κυρίως την προσαρμογή της αλιευτικής ικανότητας και τους τομείς της μεταποίησης και διάθεσης ιχθύων στην αγορά.

Στόχος 2

Από τα τέσσερα ενιαία έγγραφα προγραμματισμού για τις περιφέρειες του στόχου 2 "Noord", "Steden", "Zuid" και "Oost", το πρώτο εγκρίθηκε τον Ιούλιο του 2001, το δεύτερο το Μάρτιο του 2001 και τα άλλα δύο εγκρίθηκαν από την Επιτροπή τον Αύγουστο του 2001. Στην περιφέρεια "Noord" περιλαμβάνονται επιλέξιμες περιοχές των επαρχιών Friesland, Groningen και Drenthe. Στην περιφέρεια "Steden" υπάγονται αστικές περιοχές εννέα μεγάλων και μεσαίων πόλεων που αντιμετωπίζουν δυσκολίες. Η περιφέρεια "Zuid" περιλαμβάνει τη Βραβάνδη, το Λιμβούργο και μια μικρή περιοχή του Zeeland, ενώ η περιφέρεια "Oost" καλύπτει το Gelderland, το Overijsel και μια μικρή ζώνη της επαρχίας της Ουτρέχτης. Οι διαπραγματεύσεις για τα δύο τελευταία ΕΕΠ, που αφορούν σε μεγάλο βαθμό αγροτικές περιοχές, παρατάθηκαν επειδή ήταν απαραίτητο να γίνει σαφής διάκριση ανάμεσα στις συγχρηματοδοτούμενες δραστηριότητες αυτών των προγραμμάτων και στις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του σχεδίου αγροτικής ανάπτυξης. Όλα τα ολλανδικά προγράμματα του στόχου 2 χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από το ΕΤΠΑ.

Το 2001 υποβλήθηκαν οι πρώτες ετήσιες εκθέσεις για όλα τα προγράμματα. Σύμφωνα με τη δυνατότητα ευελιξίας που υπήρχε για αυτές τις πρώτες θέσεις και λαμβανομένης υπόψη της καθυστερημένης έναρξης της εφαρμογής των περισσότερων προγραμμάτων, οι πληροφορίες που δόθηκαν για το έτος 2000 ήταν γενικού χαρακτήρα. Τα αριθμητικά στοιχεία για τη δημοσιονομική και φυσική εκτέλεση ήταν περιορισμένα. Μέχρι το τέλος του έτους, οι επιτροπές παρακολούθησης είχαν εγκρίνει τα τέσσερα συμπληρώματα προγραμματισμού. Καταβλήθηκε σημαντική προσπάθεια για την εφαρμογή των οργανωτικών ρυθμίσεων για τα προγράμματα, και ιδίως για τα συστήματα διαχείρισης προγραμμάτων.

Τον Ιανουάριο του 2002, πραγματοποιήθηκε η πρώτη συνεδρίαση μεταξύ της Επιτροπής και τον ολλανδικών αρχών για την επισκόπηση της εφαρμογής των προγραμμάτων το 2001. Το βασικό συμπέρασμα ήταν ότι η πρόοδος της εφαρμογής ήταν γενικά ικανοποιητική, αλλά υπήρχαν ορισμένες διαφορές από πρόγραμμα σε πρόγραμμα. Ειδικότερα, το μεγαλύτερο πρόγραμμα, αυτό της περιφέρειας "Noord", το οποίο λαμβάνει και σημαντικές χρηματοδοτήσεις μέσω ενός ειδικού εθνικού προγράμματος γι'αυτήν την περιοχή, εξελίσσεται πολύ ικανοποιητικά.

Στόχος 3

Η υλοποίηση του νέου προγράμματος δεν στάθηκε δυνατό να αρχίσει πριν από τον Ιούλιο του 2001, μετά τη δημοσίευση στην Επίσημη Εφημερία των νέων εθνικών κανόνων για τις χρηματοδοτήσεις του ΕΚΤ. Μέχρι στιγμής, ο ρυθμός απορρόφησης των πιστώσεων είναι πολύ απογοητευτικός. Το γεγονός ότι δεν έχουν ακόμη επιλυθεί πολλά προβλήματα παρατυπιών από το προηγούμενο πρόγραμμα, κάνει τους επιχειρηματίες επιφυλακτικούς να υποβάλουν αιτήσεις για έργα στο πλαίσιο του νέου προγράμματος. Για να βελτιωθεί η απορρόφηση πιστώσεων, δόθηκε δυνατότητα πρόσβασης στο πρόγραμμα του στόχου 3 και στους 536 οργανισμούς

τοπικής αυτοδιοίκησης. Μέχρι σήμερα, έχουν υποβληθεί 63 αιτήσεις για ποσό 150 εκατ. €. Το 2001, ελήφθησαν μόνο οκτώ αποφάσεις με αναδρομική ισχύ για το 2000.

ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1

Το διαρθρωτικό πρόγραμμα αλιείας για τις περιοχές εκτός του στόχου 1 υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 29 Δεκεμβρίου 2000 και προβλέπει χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ 32,1 εκατ. €. Το πρόγραμμα εγκρίθηκε με καθυστέρηση στις 17 Ιανουαρίου του 2002.

2.2.11. ΑΥΣΤΡΙΑ

Περίοδος 1995-1999:

Στόχος 1

Το 2001 ήταν σημαντικό έτος για την εφαρμογή του προγράμματος του Burgenland, που είναι το μοναδικό πρόγραμμα του στόχου 1 της Αυστρίας κατά την περίοδο προγραμματισμού 1995-99, εφόσον διενεργήθηκαν έλεγχοι και ολοκληρώθηκαν έργα που είχαν εγκριθεί κατά τα προηγούμενα έτη, δεδομένου ότι η περίοδος πληρωμών έληγε στις 31 Δεκεμβρίου 2001.

Οι αναλήψεις υποχρεώσεων κάλυψαν το 100% των συνολικών ποσών των Διαρθρωτικών Ταμείων και οι πληρωμές ανήλθαν στο 93% μέχρι το τέλος του έτους 2001.

Μετά από αποστολή δημοσιονομικού ελέγχου της εκτέλεσης του προγράμματος του ΕΚΤ στο Burgenland, αποφασίστηκε να ανασταλούν οι πληρωμές και να διενεργηθεί συνολικός δημοσιονομικός έλεγχος μέσω του αρμόδιου Υπουργείου Οικονομίας και Εργασίας.

Στόχος 2

Το 2001 ήταν επίσης το τελευταίο έτος υλοποίησης των τεσσάρων αυστριακών προγραμμάτων του στόχου 2 των περιφερειών Oberösterreich, Niederösterreich, Steiermark και Vorarlberg. Έτσι, πραγματοποιήθηκαν μόνο πληρωμές. Διενεργήθηκαν έλεγχοι και ολοκληρώθηκαν τα έργα τα οποία είχαν εγκριθεί τα προηγούμενα έτη.

Όσον αφορά τα μεγαλύτερα προγράμματα του στόχου 2, τα προγράμματα Steiermark και Niederösterreich υπήρξε σαφής επίτευξη, και στις περισσότερες περιπτώσεις υπερκάλυψη των καθορισθέντων δεικτών. Έτσι, επιτεύχθηκε ο στόχος της δημιουργίας 1000 νέων θέσεων απασχόλησης που είχε καθοριστεί για το πρόγραμμα του στόχου 2 του Steiermark, εφόσον δημιουργήθηκαν συνολικά 3200 θέσεις εργασίας, αριθμός τριπλάσιος από τον αναμενόμενο.

Οι αναλήψεις υποχρεώσεων κάλυψαν το 100% του συνολικού ποσού των Διαρθρωτικών Ταμείων και για τα τέσσερα προγράμματα του στόχου 2 και οι πληρωμές ανήλθαν στο 83% μέχρι το τέλος του 2001.

Για το πρόγραμμα του στόχου 3 ο Οργανισμός Απασχόλησης ("Arbeitsmarktservice") λειτούργησε ως τελικός δικαιούχος, ενώ το Υπουργείο Εργασίας, Υγείας και Κοινωνικής Πρόνοιας ως συντονιστής. Οι ομοσπονδιακές

υπηρεσίες κοινωνικών υποθέσεων και για τα άτομα με ειδικές ανάγκες συμμετείχαν, παράλληλα με τον οργανισμό απασχόλησης, σε θέματα που αφορούν τα άτομα με αναπηρίες. Το 88% των κεφαλαίων εκτελέστηκε από τον οργανισμό απασχόλησης και το 11% από τις προαναφερθείσες ομοσπονδιακές υπηρεσίες. Το πρόγραμμα μπόρεσε να καλύψει τις ομάδες στόχου, σύμφωνα με τις προβλέψεις. Το 50% περίπου των δικαιούχων ήταν γυναίκες.

Στο πλαίσιο του προγράμματος του στόχου 4, οι αντιφατικοί στόχοι είχαν σαν αποτέλεσμα να αποφασίσουν οι ίδιες οι επιχειρήσεις ποιοι από τους εργαζόμενούς τους μπορούσαν να συμμετάσχουν σε μέτρα προσαρμογής των επαγγελματικών ικανοτήτων (προσαρμογή των εργαζομένων στις βιομηχανικές αλλαγές και στις αλλαγές των συστημάτων παραγωγής). Με τον τρόπο αυτό, υπερίσχυσαν τα συμφέροντα των επιχειρήσεων.

Οι ομάδες ατόμων που βρίσκονται σε δυσχερή θέση, όπως τα άτομα που απειλούνται από ανεργία, καλύφθηκαν σε μικρότερο βαθμό. Ως θετικό αποτέλεσμα μπορεί να θεωρηθεί η σημαντική πρόσθετη στήριξη στην προσαρμογή των επαγγελματικών ικανοτήτων εργαζομένων κατά προτεραιότητα σε ΜΜΕ. Ως αρνητικό αποτέλεσμα μπορεί να θεωρηθεί το δυσανάλογα υψηλό ποσοστό χρηματοδότησης μεγάλων επιχειρήσεων.

Περίοδος 2000-2006

Στόχος 1:

Το 2001 πραγματοποιήθηκαν δύο τροποποιήσεις του ΕΕΠ του προγράμματος του στόχου 1 για το Burgenland. Οι αποφάσεις ελήφθησαν τον Μάιο και Δεκέμβριο του 2001 και αφορούσαν κυρίως τροποποιήσεις των σχεδίων χρηματοδότησης και των κρατικών ενισχύσεων. Όσον αφορά τις δημοσιονομικές αλλαγές, το ποσοστό της εθνικής συγχρηματοδότησης στο ΕΚΤ μειώθηκε για δημοσιονομικούς λόγους και χρειάστηκε να διορθωθεί η ελαφρά υψηλότερη συνεισφορά των Διαρθρωτικών Ταμείων για την τεχνική βοήθεια.

Στη δεύτερη συνεδρίασή της, του Ιουνίου 2001, η επιτροπή παρακολούθησης ενέκρινε το συμπλήρωμα προγραμματισμού. Η Επιτροπή θεώρησε, σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού 1260/99, στις 20 Ιουλίου του 2001, ότι αυτό αποτελεί το βασικό μέσο εφαρμογής του ΕΕΠ.

Η πρώτη ετήσια έκθεση της νέας περιόδου για το έτος 2000 υποβλήθηκε στην Επιτροπή τον Ιούλιο του 2001 και έγινε αποδεκτή τον Αύγουστο. Σύμφωνα με τα δημοσιονομικά στοιχεία που υποβλήθηκαν, η υλοποίηση του προγράμματος ήταν πολύ ικανοποιητική στους τομείς των ανθρώπινων πόρων, των υποδομών, της έρευνας και της ανάπτυξης και του τουρισμού.

Εκτιμάται ότι η εφαρμοζόμενη μέθοδος παρακολούθησης του προγράμματος θα επιτρέψει την έγκαιρη αναγνώριση των θετικών ή αρνητικών μεταβολών της εξέλιξης και θα δώσει στις διαχειριστικές αρχές του προγράμματος τη δυνατότητα άμεσης αντίδρασης. Στο σύστημα παρακολούθησης καταγράφονται όλα τα εγκριθέντα και συνιστώμενα έργα καθώς και τα υπό εκτέλεση έργα.

Στο πλαίσιο του ΕΕΠ, διατίθεται ποσό 41,3 εκατ. € για την γεωργία και την αγροτική ανάπτυξη, τα οποία συγχρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΠΕ. Μέχρι το τέλος

του 2001, η Επιτροπή κατέβαλε πρώτη πληρωμή 2,8 εκατ. € και πραγματοποίησε μια πρώτη εκταμίευση 1,8 εκατ. €.

Ποσό 0,8 εκατ. € έχει διατεθεί για μέτρα του ΧΜΠΑ στο πλαίσιο του ΕΕΠ. Τα μέτρα αφορούν κυρίως την υδατοκαλλιέργεια. Οι πρώτες δράσεις άρχισαν να υλοποιούνται το 2001.

Στόχος 2

Το Μάρτιο του 2001, η Επιτροπή ενέκρινε τα ενιαία έγγραφα προγραμματισμού για τις περιφέρειες του στόχου 2 Kärnten, Niederöstereich, Oberösterreich, Σαλσβούργου, Steiermark, Vorarlberg και Τυρόλου. Στη συνέχεια, τον Ιούλιο του 2001, εγκρίθηκε το πρόγραμμα του στόχου 2 της Βιέννης. Οι δαπάνες των πρώτων επτά προγραμμάτων ήταν επιλέξιμες από την 1η Ιανουαρίου του 2000 και του προγράμματος της Βιέννης από την 4η Ιουλίου του 2000, επειδή το πρόγραμμα αυτό υποβλήθηκε στην Επιτροπή αργότερα.

Οι πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης πραγματοποιήθηκαν το Μάιο του 2001 στο St.Pölten και το Salzburg, με εξαίρεση το πρόγραμμα της Βιέννης, στις οποίες εγκρίθηκαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού για αυτά τα επτά προγράμματα. Η Επιτροπή παρακολούθησης του προγράμματος της Βιέννης του στόχου 2 συνεδρίασε τον Σεπτέμβριο του 2001. Η Επιτροπή ενέκρινε τα συμπληρώματα προγραμματισμού τον Ιούλιο του 2001 και για το πρόγραμμα της Βιέννης τον Δεκέμβριο του 2001.

Η Επιτροπή έλαβε τον Ιούλιο του 2001 τις πρώτες ετήσιες εκθέσεις όλων των προαναφερόμενων προγραμμάτων, με εξαίρεση αυτού της Βιέννης, και τις ενέκρινε τον Αύγουστο του 2001. Για το πρόγραμμα του στόχου 2 της Βιέννης, η πρώτη έκθεση έπρεπε να υποβληθεί μέχρι τις 30 Ιουνίου 2002,δεδομένου ότι η ημερομηνία έναρξης της επιλεξιμότητας των δαπανών στο πλαίσιο αυτού του ΕΕΠ άρχισε μετά την 1^{η} Ιανουαρίου 2000.

Σύμφωνα με την ευελιξία που εγκρίθηκε γι'αυτές τις πρώτες εκθέσεις, τα στοιχεία για το έτος 2000 είναι πολύ γενικού χαρακτήρα και περιέχουν περιγραφή της διαδικασίας σχεδιασμού και οργάνωσης της εφαρμογής των προγραμμάτων.

Έχει αρχίσει η εκτέλεση του προϋπολογισμού μόνο ορισμένων μέτρων και υπάρχουν σημαντικές διαφορές ανάμεσα στα διάφορα προγράμματα. Σύμφωνα με τις πρώτες ετήσιες εκθέσεις για το πρόγραμμα του στόχου 2 του Τυρόλου, έχουν δηλωθεί δαπάνες μόνο για 2 από τα 20 επιλέξιμα μέτρα, ενώ περιέχουν δημοσιονομικά στοιχεία για 5 από τα 11 μέτρα του προγράμματος Kärnten και για 12 από τα 22 μέτρα που προγράμματος Niederösterreich (ιδίως στους τομείς της E&TA, της περιφερειακής ανάπτυξης και των ευνοϊκών ενισχύσεων).

Τρία προγράμματα συγχρηματοδοτούνται από το ΕΚΤ (Kärnten, Steiermark και Βιέννης). Μέχρι στιγμής έχουν κριθεί επιλέξιμες οι δαπάνες μόνο για το πρόγραμμα του Kärnten.

Οι πρώτες αιτήσεις ενδιάμεσων πληρωμών για επτά προγράμματα του στόχου 2 ελήφθησαν το φθινόπωρο του 2001 και εκτελέστηκαν στο τέλος του έτους.

Στις 22 Νοεμβρίου 2001 πραγματοποιήθηκε η πρώτη ετήσια συνεδρίαση με τις διαχειριστικές αρχές των αυστριακών προγραμμάτων των στόχων 1 και 2.

Καταρχήν, συζητήθηκε η εξέλιξη της ευρωπαϊκής περιφερειακής πολιτικής σε σχέση με τη διεύρυνση και τις παραμεθόριες περιοχές. Στη συνέχεια συζητήθηκαν διοικητικά θέματα που αφορούν τις ετήσιες εκθέσεις, τη διαχείριση των προγραμμάτων και τις πρώτες εμπειρίες· πραγματοποιήθηκε ανταλλαγή δεδομένων και συζητήθηκαν οι εκθέσεις δημοσιονομικού ελέγχου με τις διαχειριστικές αρχές των στόχων 1 και 2, καθώς και με τους υπεύθυνους φορείς σε εθνικό επίπεδο.

Στόχος 3

Η Επιτροπή ενέκρινε το πρόγραμμα του στόχου 3 στις 8 Αυγούστου 2000. Στην πρώτη ετήσια συνεδρίαση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των αυστριακών διαχειριστικών αρχών, που πραγματοποιήθηκε στη Βιέννη στις 21 Νοεμβρίου 2001, έγινε επισκόπηση των τελευταίων στοιχείων της εφαρμογής του προγράμματος.

Όσον αφορά τους τέσσερις τελικούς δικαιούχους (Οργανισμός Απασχόλησης, Ομοσπονδιακό Υπουργείο Οικονομικών και Εργασίας, Ομοσπονδιακό Υπουργείο Παιδείας, Επιστημών και Πολιτισμού και Υπουργείο Κοινωνικής Πρόνοιας), ο Οργανισμός Απασχόλησης θα λάβει το μεγαλύτερο μέρος των πόρων του ΕΚΤ (περίπου 60%). Το 17% περίπου των διαθεσίμων κεφαλαίων του ΕΚΤ διατίθενται στο Υπουργείο Κοινωνικής Ασφάλισης (για άτομα με ειδικές ανάγκες) και στο Υπουργείο Παιδείας, Επιστημών και Πολιτισμού (για την προώθηση της δια βίου κατάρτισης).

Οι αρχές των ομόσπονδων κρατών συμμετέχουν στα τοπικά σύμφωνα απασχόλησης και λαμβάνουν σχετικά μικρό ποσοστό των πόρων, 2-3%. Το Ομοσπονδιακό Υπουργείο Οικονομικών και Εργασίας έχει τη βασική ευθύνη για την ένταξη του ζητήματος της ισότητας των φύλων στον κεντρικό προγραμματισμό.

Όσον αφορά το ποσοστό απορρόφησης κεφαλαίων, ο Οργανισμός Απασχόλησης εκτιμάται ότι θα απορροφήσει όλα τα κεφάλαια το 2001. Το Υπουργείο Κοινωνικής Ασφάλισης εκτιμάται ότι θα απορροφήσει το 60% των πόρων το 2001, επειδή το υπουργείο αυτό διαχειρίζεται και ειδικά προγράμματα, όπως το πρόγραμμα ισότητας και το αποκαλούμενο πρόγραμμα «Ένα δισεκατομμύριο για άτομα με ειδικές ανάγκες» (Behindertenmilliarde). Το Υπουργείο Παιδείας, Επιστημών και Πολιτισμού, που είναι υπεύθυνο για τη σχολική εκπαίδευση, την εκπαίδευση ενηλίκων και την τριτοβάθμια εκπαίδευση, έχει μέχρι στιγμής απορροφήσει μικρότερο ποσοστό, διότι τα σχολεία βασίζονται στον ετήσιο προγραμματισμό και τα περισσότερα έργα εφαρμόζονται σε βάση ακαδημαϊκού έτους.

Έχουν δημιουργηθεί στο παρελθόν ορισμένοι υποστηρικτικοί φορείς που συνεργάζονται με το Ομοσπονδιακό Υπουργείο Οικονομικών και Εργασίας Ασχολούνται με τα τοπικά σύμφωνα απασχόλησης, το ζήτημα της ισότητας των φύλων, τις δημόσιες σχέσεις, και περιλαμβάνουν έναν οργανισμό αξιολόγησης του ΕΚΤ σε μόνιμη βάση (τρέχουσα αξιολόγηση) και μια υπηρεσία ισότητας. Οι οργανισμοί αυτοί έχουν το καθεστώς οργανισμού ιδιωτικού δικαίου και ορίζονται με διαδικασία διαγωνισμού σε ευρωπαϊκή κλίμακα. Η προγραμματισθείσα τρέχουσα αξιολόγηση διαφέρει από την αξιολόγηση που διενεργείται σύμφωνα με τον κανονισμό 1260/1999 και έχει στόχο να παρέχει συνεχώς στοιχεία για την υλοποίηση του προγράμματος.

ΧΜΠΑ εκτός των περιφερειών του στόχου 1

Η Επιτροπή ενέκρινε το Διαρθρωτικό Πρόγραμμα Αλιείας για την Αυστρία στις 30 Οκτωβρίου 2000. Το πρόγραμμα αυτό προβλέπει χρηματοδότηση για την προαναφερθείσα περίοδο από το ΧΜΠΑ 4,2 εκατ. €. Μετά την έγκριση του προγράμματος, η Επιτροπή ενέκρινε επίσης το Εθνικό Σύστημα Ενισχύσεων που υπέβαλε το κράτος μέλος. Η εφαρμογή του προγράμματος τα έτη 2000 και 2001 είναι σύμφωνη με τον προγραμματισμό.

2.2.12. ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ

Προηγούμενες περίοδοι προγραμματισμού

Κατά τη διάρκεια του 2001, πραγματοποιήθηκε το κλείσιμο μιας παρέμβασης της περιόδου πριν από το 1989 καθώς και της περιόδου 1989-1993. Όλες οι υπόλοιπες εκκρεμείς παρεμβάσεις πρέπει να κλείσουν εντός του 2002.

Όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της περιόδου 1994-1999, εκτελέστηκε το 99% των πιστώσεων που είχαν προγραμματισθεί για το σύνολο αυτής της περιόδου.

Η συνεισφορά του ΧΜΠΑ για την περίοδο 1994-1999 μειώθηκε από το αρχικό ποσό των 182 εκατ. € σε 164 εκατ. € και η δόση του 1999 αντιπροσωπεύει το 44% της συνολικής συνεισφοράς του ΧΜΠΑ.

Περίοδος 2000-2006

Η δραστηριότητα το 2001 εστιαζόταν σε μεγάλο βαθμό στην ολοκλήρωση του προγραμματισμού και στην εφαρμογή των μηχανισμών διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου. Για τη Μαδέρα και τις Αζόρες, όπως και για τις άλλες ιδιαίτερα απομακρυσμένες περιφέρειες της Ένωσης που ορίζονται στο άρθρο 299 της Συνθήκης, η απόφαση του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 2001 επιτρέπει υψηλότερα ποσοστά συγχρηματοδότησης σε ορισμένους τομείς.

18 ΕΠ είχαν εγκριθεί το 2000. Το πρόγραμμα τεχνικής βοήθειας, που εγκρίθηκε στις 20 Μαρτίου 2001, προβλέπει κοινοτική συνεισφορά 81,31 εκατ. €, εκ των οποίων 3,4 εκατ. € του ΕΤΠΑ και 44,9 εκατ. € του ΕΚΤ. Το πρόγραμμα αυτό αποσκοπεί στη στήριξη της εφαρμογής του ΚΠΣ και στη διαχείριση των ταμείων. Περιέχει επίσης ενέργειες που αποσκοπούν στην ενίσχυση της τεχνικής και παιδαγωγικής ποιότητας του συστήματος επαγγελματικής κατάρτισης και προβλέπει τη στήριξη των θεματικών ομάδων εργασίας, για να βελτιωθεί η δράση στους τομείς προτεραιότητας.

Το 2001, πραγματοποιήθηκαν δύο συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης του κάθε ΕΠ. Κατά τις συνεδριάσεις του πρώτου εξαμήνου εγκρίθηκαν οι οριστικές διατυπώσεις των συμπληρωμάτων προγραμματισμού, των οποίων οι πρώτες διατυπώσεις είχαν υποβληθεί στις συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης του δεύτερου εξαμήνου του 2000.

Μετά τις εργασίες που πραγματοποιήθηκαν σε συνεργασία με τις υπηρεσίες της Επιτροπής, οι αρχές διαχείρισης βελτίωσαν τα συμπληρώματα προγραμματισμού, κυρίως ως προς τα ακόλουθα θέματα: κριτήρια επιλογής των έργων για ορισμένα μέτρα· καθορισμός μιας δέσμης δεικτών αποτελεσμάτων και κατανομή του αποθεματικού επίδοσης· συνοχή ανάμεσα στα συμπληρώματα προγραμματισμού και τα αντίστοιχα προγράμματα.

Ένα από τα θέματα που εξετάστηκαν το 2001 ήταν η εφαρμογή του συστήματος πληροφόρησης για τα συγχρηματοδοτούμενα από τα Διαρθρωτικά Ταμεία έργα. Αυτή η βάση δεδομένων εκτιμάται ότι θα συμβάλει όχι μόνο στη δημοσιονομική παρακολούθηση των παρεμβάσεων αλλά και στην παρακολούθηση της φυσικής εκτέλεσης των έργων και των αποτελεσμάτων των διαφόρων μέτρων. Το σύστημα αυτό, που έχει τεθεί πλήρως σε εφαρμογή το 2002, αποτελεί βασικό μέσο για το συνολικό συντονισμό του ΚΠΣ και θα αποτελέσει καθοριστικό μέσο για την ολοκλήρωση της ενδιάμεσης αξιολόγησης, καθώς και για τη διάθεση του αποθεματικού επίδοσης, στις αρχές του 2004.

Οι πρώτες ετήσιες συνεδριάσεις με τις διαχειριστικές αρχές πραγματοποιήθηκαν τον Οκτώβριο του 2000 και δόθηκε στην Επιτροπή η δυνατότητα, βάσει των εκθέσεων εκτέλεσης του 2000 και των διαθεσίμων στοιχείων, κυρίως μετά τις συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης, να συζητήσει με τις αρμόδιες αρχές διαχείρισης τα σημαντικότερα θέματα υλοποίησης: την εφαρμογή κριτηρίων επιλογής των έργων που να ανταποκρίνονται στις προτεραιότητες που καθορίζονται στο επίπεδο των μέτρων· την ενίσχυση των συστημάτων παρακολούθησης και ελέγχου· τον προβλεπόμενο μηχανισμό για την τήρηση των εγκριθέντων σχεδίων χρηματοδότησης· την παρακολούθηση των καθεστώτων ενισχύσεων.

Όσον αφορά την ενδιάμεση αξιολόγηση, συστάθηκαν οι τεχνικές ομάδες αξιολόγησης ανά πρόγραμμα. Οι εργασίες που έχουν επιτελέσει αυτές οι ομάδες, στις οποίες συμμετέχει η Επιτροπή, συνέβαλαν στον καθορισμό λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για ην έναρξη της ενδιάμεσης αξιολόγησης. Οι ομάδες αυτές καθόρισαν ένα σύνολο κοινών στοιχείων για όλες τις αξιολογήσεις, με στόχο να είναι διαθέσιμα τα απαραίτητα στοιχεία για την αξιολόγηση του ΚΠΣ και να εξασφαλιστεί μια συνεπής προσέγγιση.

Για να βελτιωθεί η προβολή της δράσης των Διαρθρωτικών Ταμείων στην Πορτογαλία, η Επιτροπή οργάνωσε τον Νοέμβριο του 2001, σε συνεργασία με τις πορτογαλικές αρχές, σεμινάριο για την ευαισθητοποίηση των διαχειριστικών αρχών και των αρμόδιων φορέων υλοποίησης των σχεδίων προβολής του ΚΠΣ και των ΕΠ, κατ'εφαρμογήν του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1159/2000, και για την παρουσίαση των ορθών πρακτικών σε θέματα πληροφόρησης/δημοσιότητας των άλλων κρατών μελών.

Παρατηρείται καθυστέρηση στη δημιουργία των συστημάτων ελέγχου, η οποία πρέπει να καλυφθεί το συντομότερο από τις πορτογαλικές αρχές. Όσον αφορά τους τρόπους διενέργειας του ελέγχου, η κατάσταση παρουσιάζει ελλείψεις, ιδίως στο επίπεδο του ανθρώπινου δυναμικού και της κατάρτισης. Πρέπει να ληφθούν τα σχετικά μέτρα το πρώτο εξάμηνο του 2002.

Στο επίπεδο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού, σημειώθηκε σημαντική πρόοδος για τα περισσότερα ΕΠ. Το πρώτο εξάμηνο του 2001 υποβλήθηκαν στην Επιτροπή 61 δηλώσεις δαπανών του ΕΤΠΑ. Για όλα τα προγράμματα, πλην της τεχνικής βοήθειας, υποβλήθηκαν αιτήσεις πληρωμών.

Συνολικά, οι ενδιάμεσες πληρωμές που πραγματοποιήθηκαν το 2001 ανέρχονται περίπου 988 εκατ. € από πιστώσεις του ΕΤΠΑ.

Οι αρχές διαχείρισης των ΕΠ αποφάσισαν τη συγχρηματοδότηση μεγάλων έργων στο εσωτερικό των προγραμμάτων, σύμφωνα με τον κανονισμό αριθ. 1260/1999.

Κατά τη διάρκεια του 2001, η Επιτροπή έλαβε και ενέκρινε επτά μεγάλα έργα. Τα έργα αυτά αφορούν την αποθήκευση φυσικού αερίου (2 έργα) και τις υποδομές μεταφορών (5 έργα).

Στον τομέα του ανθρώπινου δυναμικού, οι ετήσιες συνεδριάσεις των προγραμμάτων για την απασχόληση και την εκπαίδευση έδωσαν τη δυνατότητα να αναλυθεί η συνεισφορά του ΕΚΤ στην υλοποίηση των ευρωπαϊκών στρατηγικών για την απασχόληση και την κοινωνική ένταξη.

Οι εθνικές αρχές, σε συνεργασία με την Επιτροπή, επεξεργάστηκαν σχέδιο που περιέχει ειδικές συστάσεις για την αξιολόγηση των χρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ μέτρων στα διάφορα προγράμματα.

Στον γεωργικό τομέα, ελήφθησαν όλες οι ετήσιες εκθέσεις και τα 8 προγράμματα που χρηματοδοτούνται από το ΕΓΤΠΕ-Π και κρίθηκαν ικανοποιητικά. Στο επίπεδο της εκτέλεσης, πραγματοποιήθηκαν τρεις πληρωμές για τα ΕΠ γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης: η πρώτη το 2000 με ποσό 76,8 εκατ. € (προκαταβολή 7%) και οι άλλες δύο το 2001 για συνολικό ποσό 47 εκατ. €, δηλαδή συνολικό ποσό που αντιπροσωπεύει το 11,3% της προβλεπόμενης χρηματοδότησης του ΕΓΤΠΕ-Π γι'αυτό το πρόγραμμα.

Στον τομέα της αλιείας, η συνεισφορά του ΧΜΠΑ στο επιχειρησιακό πρόγραμμα αλιείας ανέρχεται σε 163 εκατ. € (έχει καταβληθεί μια πρώτη προκαταβολή 11,4 εκατ. €), εκ των οποίων τα 44 εκατ. € αφορούν μέτρα για τον αλιευτικό στόλο και 56 εκατ. € για την προστασία και την ανάπτυξη των πόρων της αλιείας, τις λιμενικές υποδομές και τη μεταποίηση και διάθεση ιχθύων στην αγορά.

Παράλληλα με αυτό το ειδικό πρόγραμμα, άλλα 6 περιφερειακά προγράμματα περιλαμβάνουν μέτρα για την αλιεία: των περιφερειών Αζορών, Μαδέρας, Alentejo, Algarve, Centro, Norte, με συνολικό ποσό 54,5 εκατ. €. Δίνεται ιδιαίτερη προτεραιότητα στην ανάπτυξη της υδατοκαλλιέργειας και στη βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων.

2.2.13. ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ

Περίοδος 1995-1999

Το 2001 ήταν το καταληκτικό έτος υλοποίησης των τελευταίων έργων των προγραμμάτων περιφερειακής ανάπτυξης της περιόδου 1995-1999. Η τελευταία προθεσμία πληρωμών για τα έργα ήταν η 31η Δεκεμβρίου 2001.

Οι ετήσιες εκθέσεις του 2000 για τα προγράμματα του στόχου 6 και του στόχου 2 (1997-1999) εγκρίθηκαν από τις επιτροπές παρακολούθησης και ελήφθησαν από την Επιτροπή τον Οκτώβριο του 2001. Οι εκθέσεις δείχνουν, ότι μέχρι το τέλος του 2001, οι πληρωμές κάλυψαν ένα υψηλό ποσοστό των πιστώσεων της ΕΕ, και ιδίως όσον αφορά τον στόχο 6 (σχεδόν 90%).

Το 2001, η Επιτροπή προκήρυξε προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις των προγραμμάτων του στόχου 2 και του στόχου 6. Οι εργασίες της εκ των υστέρων αξιολόγησης του στόχου 2 άρχισαν στα τέλη του 2001 και η αξιολόγηση του στόχου 6 εκτιμάται ότι θα αρχίσει στις αρχές του 2002.

Περίοδος 2000-2006

Στόχοι 1 και 2

Υλοποιούνται δύο προγράμματα του στόχου 1 στην ηπειρωτική Φινλανδία (Ανατολική και Βόρεια Ιρλανδία) και 2 προγράμματα του στόχου 2 στην ηπειρωτική Φινλανδία (Νότια και Δυτική Φινλανδία) και ένα πρόγραμμα του στόχού 2 στις σουηδόφωνες νήσους Åland.

Οι πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης για τα προγράμματα της ηπειρωτικής Φινλανδίας πραγματοποιήθηκαν το Μάιο και Ιούνιο του 2001. Ένα από τα βασικά θέματα της ημερήσιας διάταξης ήταν η έγκριση των πρώτων ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής της περιόδου 2000-2006, δηλαδή των ετήσιων εκθέσεων για το 2000. Στις συνεδριάσεις αυτές η Επιτροπή παρουσίασε τη δεύτερη έκθεση για τη συνοχή, η οποία συζητήθηκε. Η πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης του προγράμματος του στόχου 2 για τα νησιά Åland πραγματοποιήθηκε το Φεβρουάριο του 2001 για να τεθεί σε εφαρμογή το πρόγραμμα και να εγκριθεί η τελική διατύπωση του συμπληρώματος προγραμματισμού.

Οι δεύτερες συνεδριάσεις των επιτροπών παρακολούθησης των προγραμμάτων της ηπειρωτικής Φινλανδίας πραγματοποιήθηκαν τον Δεκέμβριο. Στις πρώτες συνεδριάσεις των επιτροπών των προγραμμάτων του στόχου 1 συζητήθηκαν οι ανάγκες τροποποίησης του προγράμματος. Οι επιτροπές ενέκριναν τις συγγραφές υποχρεώσεων και τις προσκλήσεις υποβολής προσφορών για την ενδιάμεση αξιολόγηση, οι οποίες καταρτίστηκαν από την εθνική ομάδα εποπτείας της αξιολόγησης. Η ομάδα αυτή, στην οποία συμμετέχουν αντιπρόσωποι των περιφερειακών αρχών, των υπουργείων και της Επιτροπής, συστάθηκε από τις επιτροπές παρακολούθησης, για να προετοιμάσει την ενδιάμεση αξιολόγηση.

Στο πλαίσιο των περισσότερων συνεδριάσεων των επιτροπών παρακολούθησης πραγματοποιήθηκαν επιτόπου επισκέψεις ή παρουσιάσεις έργων και διάφορες συνεντεύξεις τύπου. Επιπλέον, στο πλαίσιο των συνεδριάσεων του Ιουνίου της Επιτροπής παρακολούθησης του στόχου 1, οργανώθηκε, στο Joensuu της Ανατολικής Φινλανδίας, διεθνές σεμινάριο για την ανταλλαγή εμπειριών και για τις μελλοντικές πολιτικές συνοχής, στο οποίο έλαβαν μέρος 100 άτομα από άλλες ευρωπαϊκές περιφέρειες του στόχου 1 και από υποψήφιες χώρες. Το Δεκέμβριο, πραγματοποιήθηκε στο Ελσίνκι ημερήσιο σεμινάριο για θέματα αστικής ανάπτυξης στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής παρακολούθησης του στόχου 2.

Το στάδιο προγραμματισμού ολοκληρώθηκε τον Ιούνιο του 2001, όταν η Επιτροπή έλαβε τα τελικά συμπληρώματα προγραμματισμού. Μετά από τη διόρθωση ορισμένων τεχνικών σφαλμάτων, η Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι τα συμπληρώματα ήταν σύμφωνα με τις απατήσεις του κανονισμού 1260/1999 του Συμβουλίου.

Η Επιτροπή έλαβε τις ετήσιες εκθέσεις των προγραμμάτων των στόχων 1 και 2 στο τέλος Ιουνίου 2001. Αφού εξέτασε τα έγγραφα και έλαβε υπόψη τις ειδικές περιστάσεις του πρώτου έτους εφαρμογής, η Επιτροπή έκρινε τα έγγραφα ικανοποιητικά. Σύμφωνα με τις εν λόγω εκθέσεις, το 2000 τέθηκαν πλήρως σε εφαρμογή τα προγράμματα και του στόχου 1 και του στόχου 2. Σύμφωνα με τα στοιχεία της παρακολούθησης του 2001, τόσο οι αναλήψεις υποχρεώσεων (αποφάσεις για τα έργα) όσο και οι πληρωμές για τα έργα εξελίσσονταν ικανοποιητικά στις περιοχές των στόχων 1 και 2 καθώς και στις περιοχές του στόχου 2 που παύουν να είναι επιλέξιμες.

Η πρώτη ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης, στην οποία έλαβαν μέρος η Επιτροπή και η διαχειριστική αρχή των προγραμμάτων του στόχου 1 και του στόχου 2 της ηπειρωτικής Φινλανδίας, πραγματοποιήθηκε στις 23 Νοεμβρίου 2001 στις Βρυξέλλες, Η επισκόπηση κάλυψε τα βασικά στάδια προγραμματισμού, τις ετήσιες εκθέσεις του 2000, τα σημαντικά γεγονότα και αποτελέσματα του 2000 και τη συνέχεια, την παρακολούθηση, τις εξελίξεις στο επιχειρησιακό πλαίσιο και την κοινωνικοοικονομική κατάσταση καθώς και τις ενδεχόμενες επιπτώσεις τους στην εφαρμογή και τις εξελίξεις όσον αφορά τη μελλοντική πολιτική συνοχής. Συμφωνήθηκε, μεταξύ άλλων, να συντάσσονται ετήσιες εκθέσεις και να προωθηθεί ο θεματικός και πολιτικός διάλογος στο πλαίσιο των επιτροπών παρακολούθησης. Επισημάνθηκε επίσης ότι, μετά τη δεύτερη έκθεση για τη συνοχή του 2001, η ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, έλαβε δύο έγγραφα με τις θέσεις των φινλανδικών περιφερειακών αρχών και τις ένωσης των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και περιφερειακής διοίκησης.

Η ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης με τη διαχειριστική αρχή του προγράμματος του στόχου 2 των νήσων Åland πραγματοποιήθηκε στις 27 Νοεμβρίου 2001. Επειδή η εφαρμογή του προγράμματος ξεκίνησε στις αρχές της άνοιξης του 2001, η συζήτηση στο πλαίσιο αυτής της πρώτης επισκόπησης εστιάστηκε στο στάδιο έναρξης της εφαρμογής.

Η Επιτροπή έλαβε τις πρώτες αιτήσεις ενδιάμεσης πληρωμής από τις διαχειριστικές αρχές στα τέλη Σεπτεμβρίου 2001, για τα προγράμματα του στόχου 1 της ηπειρωτικής χώρας, στα τέλη Οκτωβρίου 2001 για τα προγράμματα του στόχου 2 της ηπειρωτικής χώρας και στα τέλη Νοεμβρίου για το πρόγραμμα του στόχου 2 των νήσων Åland. Τον Δεκέμβριο του 2001 πραγματοποιήθηκαν οι πρώτες ενδιάμεσες πληρωμές του ΕΤΠΑ για τα προγράμματα του στόχου 1.

Στον τομέα του ανθρώπινου δυναμικού, η πρώτη κοινή ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης της Επιτροπής και της διαχειριστικής αρχής πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες, στις 23 Νοεμβρίου και αφορούσε τα προγράμματα των στόχων 1 και 2. Συζητήθηκαν οι συνδέσεις ανάμεσα στο ΕΚΤ και την Ευρωπαϊκή Στρατηγική Απασχόλησης καθώς και το ζήτημα της συμπληρωματικότητας ανάμεσα στις παρεμβάσεις του ΕΚΤ στις περιοχές του στόχου 2 και του στόχου 3.

Όσον αφορά τη γεωργία, ελήφθησαν συνολικά αποφάσεις για 1390 έργα στην Ανατολική Φινλανδία και για 971 έργα στη Βόρεια Φινλανδία. Τη μεγαλύτερη ταχύτητα σημείωσε η εφαρμογή του μέτρου «γεωργικές επενδύσεις». Επιπλέον, η Φινλανδία έχει εντάξει εν μέχρι την προσέγγιση του τύπου LEADER στα ΕΕΠ του στόχου 1.

Στον τομέα της αλιείας, η χρηματοδοτική συνεισφορά του ΧΜΠΑ για τη Βόρεια Φινλανδία ανέρχεται σε 2,65 εκατ. € (έχει καταβληθεί μια πρώτη προκαταβολή 0,19 εκατ. €) που αφορά κυρίως τη μεταποίηση προϊόντων, τους αλιευτικούς λιμένες και την υδατοκαλλιέργεια. Για την άλλη περιφέρεια του στόχου 1 (Ανατολική Φινλανδία), η συνεισφορά του ΧΜΠΑ ανέρχεται σε 4,2 εκατ. € (καταβλήθηκε μια πρώτη προκαταβολή 0,3 εκατ. €). Το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδότησης διατίθεται για τον τομέα της μεταποίησης και για τις υποδομές αλιευτικών λιμένων.

Στόχος 3

Η χρηματοδότηση του ΕΚΤ για το ΕΕΠ του στόχου 3 (με εξαίρεση τις νήσους Åland) ανέρχεται σε 416 εκατ. €. Το ΕΕΠ ορίζει τέσσερις προτεραιότητες πολιτικής, σύμφωνα με το πλαίσιο αναφοράς για την πολιτική του ΕΚΤ: 1. αξιοποίηση της ζήτησης εργασίας και βελτίωση της ικανότητας προς απασχόληση (29% της χρηματοδότησης του ΕΚΤ)· 2. προώθηση της ισότητας και των ίσων ευκαιριών στην εργασία (19% της χρηματοδότησης του ΕΚΤ)· 3. βελτίωση της ποιότητας και της αποτελεσματικότητας της εκπαίδευσης και επαγγελματικής κατάρτισης· προώθηση της επαγγελματικής κινητικότητας και ενίσχυση της σύνδεσης της εκπαίδευσης με την εργασία (19% της χρηματοδότησης του ΕΚΤ)· 4. ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού για τη στήριξη του επιχειρηματικού πνεύματος και την ποιότητα των συνθηκών εργασίας και αξιοποίηση της έρευνας και τεχνολογίας (29% της χορήγησης του ΕΚΤ). Επιπλέον, δίνεται προτεραιότητα στην τεχνική βοήθεια (4% της χρηματοδότησης του ΕΚΤ).

Τα βασικά προβλήματα της αγοράς εργασίας τα οποία προτίθεται να αντιμετωπίσει το πρόγραμμα του στόχου 3 είναι το υψηλό ποσοστό ανεργίας, ο κίνδυνος αποκλεισμού ορισμένων ομάδων (π.χ. μακροχρόνια ανέργων, νέων ανέργων, μεγαλύτερων σε ηλικία και ατόμων με ειδικές ανάγκες) από την αγορά εργασίας και η αύξηση των εμπλοκών της αγοράς εργασίας.

Η πρώτη ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης πραγματοποιήθηκε στο Ελσίνκι τον Οκτώβριο. Εξετάστηκαν τα ακόλουθα θέματα: συνοχή με την προταθείσα στρατηγική, σύνδεση με την ευρωπαϊκή στρατηγική για την απασχόληση, υλοποίηση θεμάτων οριζόντιου χαρακτήρα, δημοσιονομικά θέματα, συστήματα διαχείρισης και δημοσιονομικού ελέγχου, παρακολούθηση, αξιολόγηση και συμβατότητα με τις κοινοτικές πολιτικές. Συμφωνήθηκε η διαχειριστική αρχή να λάβει τα απαραίτητα μέτρα για τη βελτίωση της εφαρμογής του προγράμματος.

Η εφαρμογή του χωριστού προγράμματος του στόχου 3 για τις αυτόνομες νήσους Åland, που χρηματοδοτείται με 2,6 εκατ. € από το ΕΚΤ, είχε ως εξής: κατάσταση στις 31.12.2001): αναλήψεις υποχρεώσεων ΕΚΤ 20%, πληρωμές 8%, αριθμός έργων 28 και συμμετοχή 750 ατόμων. Η ετήσια επισκόπηση είχε τη μορφή ανταλλαγής επιστολών σχετικά με την υλοποίηση της βοήθειας.

ΧΜΠΑ εκτός των περιφερειών του στόχου 1

Για την περίοδο 2000-2006, η συνεισφορά του ΧΜΠΑ ανέρχεται σε 32 εκατ. € (έχει καταβληθεί πρώτη προκαταβολή 2,25 εκατ. €). Το 55% αυτού του ποσού προορίζεται για την προστασία και την ανάπτυξη των αλιευτικών πόρων, της υδατοκαλλιέργειας, των υποδομών αλιευτικών λιμένων, της μεταποίησης και της διάθεσης των προϊόντων και της αλιείας σε γλυκά ύδατα. Το 11% της χρηματοδότησης διατίθεται για τις νήσους Åland για τις οποίες υλοποιείται χωριστό σχέδιο.

2.2.14. ΣΟΥΗΔΙΑ

Περίοδος 1995-1999

Η Επιτροπή έλαβε τις ετήσιες εκθέσεις για το 2000 από τον Ιούλιο έως τον Οκτώβριο του 2001. Σύμφωνα με την ετήσια έκθεση του προγράμματος του στόχου 6, οι πληρωμές στα έργα, μέχρι το τέλος του 2000 ανήλθαν στο 78% των πιστώσεων της ΕΕ. Όσον αφορά τα πέντε προγράμματα του στόχου 2, οι πληρωμές στα έργα

κάλυψαν ποσοστό από 68% έως 83% των διαθεσίμων πιστώσεων της ΕΕ. Από τα μέχρι στιγμής αποτελέσματα συνάγεται ότι τα προγράμματα θα υπερκαλύψουν τους καθορισθέντες στόχους όσον αφορά τη δημιουργία θέσεων απασχόλησης και νέων επιχειρήσεων.

Το 2001, η Επιτροπή δημοσίευσε τις προσκλήσεις υποβολής προσφορών για τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις των προγραμμάτων του στόχου 2 και του στόχου 6. Οι εργασίες αξιολόγησης του στόχου 6 εκτιμάται να πραγματοποιηθούν στις αρχές του 2002. Επιπλέον, οι σουηδικές αρχές αποφάσισαν να πραγματοποιήσουν συμπληρωματικές εθνικές εκ των υστέρων αξιολογήσεις των προγραμμάτων του στόχου 2 και του στόχου 6. Το 2001 πραγματοποιήθηκαν ορισμένες προπαρασκευαστικές εργασίες και οι διαδικασίες ανάθεσης συμβάσεων θα ολοκληρωθούν κατά το πρώτο εξάμηνο του 2002.

Περίοδος 2000-2006

Στόχοι 1 και 2

Υλοποιούνται δύο προγράμματα του στόχου 1 (Norra Norrland και Södra Skogslänsregionen) και τέσσερα προγράμματα του στόχου 2 (Norra, Södra, Västra και Öarna) στη Σουηδία.

Το 2001, πραγματοποιήθηκαν δύο συνεδριάσεις επιτροπών παρακολούθησης για κάθε πρόγραμμα. Οι πρώτες συνεδριάσεις της επιτροπής παρακολούθησης του στόχου 1 πραγματοποιήθηκαν το Μάρτιο και περιελάμβαναν επισκέψεις σε έργα στο πλαίσιο και των δύο συνεδριάσεων. Η δεύτερη σειρά συνεδριάσεων πραγματοποιήθηκε τον Οκτώβριο. Η πρώτη σειρά των συνεδριάσεων της επιτροπής παρακολούθησης του στόχου 2 πραγματοποιήθηκε τον Απρίλιο και οι δεύτερες συνεδριάσεις την περίοδο Σεπτεμβρίου/Οκτωβρίου. Οι περισσότερες από τις συνεδριάσεις αυτές περιελάμβαναν είτε επισκέψεις σε έργα ή εστιάστηκαν στα συμπληρώματα προγραμματισμού, ενώ η δεύτερη σειρά συνεδριάσεων εστιάστηκε στις εκ των υστέρων και ενδιάμεσες αξιολογήσεις, εκτός από την υποχρεωτική υποβολή εκθέσεων για την ολοκλήρωση της εφαρμογής των προγραμμάτων. Στο πλαίσιο αυτών των συνεδριάσεων των επιτροπών παρακολούθησης, παράλληλα με τις επισκέψεις σε έργα, οργανώθηκαν και διασκέψεις τύπου.

Κατά τη διάρκεια του έτους συστάθηκε μια ομάδα εργασίας για τα προγράμματα του στόχου 1 και μία για τα προγράμματα του στόχου 2. Τα μέλη της διορίστηκαν από την αντίστοιχη επιτροπή παρακολούθησης. Σε κάθε επιτροπή παρακολούθησης συμμετέχει ένας αντιπρόσωπος της Επιτροπής. Βασικό καθήκον των ομάδων εργασίας είναι να παρακολουθούν τις εκ των υστέρων και τις ενδιάμεσες αξιολογήσεις. Στο τέλος του 2001, συνεδρίασαν όλες οι ομάδες εργασίας για να καθορίσουν το βασικό αντικείμενο των ενδιάμεσων αξιολογήσεων. Οι προτάσεις τους θα υποβληθούν για έγκριση σε όλες τις επιτροπές παρακολούθησης στις αρχές του 2002. Επιπλέον, κάθε πρόγραμμα έχει τη δική του ομάδα εργασίας, η οποία εξετάζει ειδικά θέματα που καθορίζονται από την κάθε επιτροπή παρακολούθησης.

Οι πρώτες ετήσιες εκθέσεις για το 2000 εγκρίθηκαν από τις επιτροπές παρακολούθησης και στη συνέχεια διαβιβάστηκαν στην Επιτροπή στα τέλη Ιουνίου. Η Επιτροπή, αφού εξέτασε τις εκθέσεις βάσει των διατάξεων του γενικού κανονισμού για τα Διαρθρωτικά Ταμεία και έλαβε υπόψη τις ειδικές περιστάσεις του πρώτου έτους εφαρμογής, έκρινε ότι οι εκθέσεις ήταν ικανοποιητικές.

Οι ετήσιες εκθέσεις 2000 για τον στόχο 1 κάλυπταν περίοδο εφαρμογής μόνο λίγων μηνών. Οι διαχειριστικές αρχές έπρεπε να διεκπεραιώσουν έναν μεγάλο αριθμό αιτήσεων στην αρχή, εφόσον πολλοί υποψήφιοι ήταν αναγκασμένοι να περιμένουν την έναρξη της διαδικασίας υποβολής αιτήσεων. Οι πρώτες αποφάσεις για τα έργα ελήφθησαν το φθινόπωρο του 2000. Σε αναμονή των αιτήσεων αυτών, δεν πραγματοποιήθηκαν πληρωμές κατά τη διάρκεια του έτους.

Επειδή τα προγράμματα του στόχου 2 εγκρίθηκαν στις 15 και 20 Δεκεμβρίου αντίστοιχα, η επιτόπου εφαρμογή των προγραμμάτων δεν μπόρεσε να αρχίσει πριν από το 2001.

Το στάδιο προγραμματισμού ολοκληρώθηκε τον Σεπτέμβριο/Οκτώβριο του 2001, όταν η Επιτροπή επιβεβαίωσε ότι τα συμπληρώματα προγραμματισμού των στόχων 1 και 2 ήταν σύμφωνα με τις απαιτήσεις του κανονισμού. Οι πρώτες διατυπώσεις τις οποίες έλαβε η Επιτροπή δεν περιείχαν όλα τα απαραίτητα στοιχεία, με αποτέλεσμα ένα μεγάλο μέρος του 2001 να αφιερωθεί για την εκπόνηση των τελικών και ολοκληρωμένων συμπληρωμάτων προγραμματισμού, ιδίως όσον αφορά τα σχέδια χρηματοδότησης και τους δείκτες.

Οι πρώτες αιτήσεις ενδιάμεσων πληρωμών για τα προγράμματα του στόχου 1 ελήφθησαν τον Οκτώβριο του 2001, εντός της προβλεπόμενης από τον κανονισμό 18μηνης προθεσμίας.

Οι πρώτες κοινές ετήσιες συνεδριάσεις επισκόπησης της Επιτροπής και των διαχειριστικών αρχών των στόχων 1 και 2 πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες, στις 3 Δεκεμβρίου 2001. Το πρώτο μέρος της συνεδρίασης ήταν κοινό και αφορούσε όλα τα προγράμματα. Το απόγευμα, υπήρξαν χωριστές συνεδριάσεις για τον στόχο 1 και τον στόχο 2. Τα βασικά θέματα της ημερήσιας διάταξης ήταν οι διαδικασίες διαχείρισης και πληρωμής, οι έλεγχοι, τα συστήματα δεδομένων και διαβίβασης (περιλαμβανομένων των ετήσιων εκθέσεων του 2000, της ποιοτικής αξιολόγησης της εφαρμογής και των μέχρι τώρα αποτελεσμάτων, των εταιρικών σχέσεων, της συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα, των αιτήσεων πληρωμής, κλπ.). Στη συνεδρίαση αυτή δεν εξετάστηκαν ειδικά προβλήματα όσον αφορά την εφαρμογή του προγράμματος, με εξαίρεση το γεγονός ότι δεν είχε αρχίσει η διενέργεια του ελέγχου του 5% ορισμένων προγραμμάτων. Για το λόγο αυτό η Επιτροπή επεσήμανε ότι οι εν λόγω έλεγχοι πρέπει να αρχίσουν οπωσδήποτε το συντομότερο δυνατό, έτσι ώστε να υπάρξει συμμόρφωση με το άρθρο 10 του κανονισμού 438/2001.

Τον Ιούνιο του 2001, πραγματοποιήθηκε διάσκεψη με θέμα «Η μείωση του περιφερειακού πληθυσμού πρόκληση για τις διαρθρωτικές πολιτικές» στο Lycksele Βόρεια Σουηδία), στο πλαίσιο της σουηδικής προεδρίας, σε συνεργασία με την Επιτροπή. Πραγματοποιήθηκε ανταλλαγή εμπειριών και διάδοση ορθών πρακτικών, που θα τροφοδοτήσουν τον διάλογο των αρμοδίων για τον καθορισμό πολιτικών σχετικά με την αποτελεσματικότητα των μέτρων και τις επιπτώσεις στις διαρθρωτικές πολιτικές μετά το 2006 σε εθνικό επίπεδο και σε επίπεδο ΕΕ).

Στον γεωργικό τομέα, η εφαρμογή των χρηματοδοτούμενων από το ΕΓΤΠΕ μέτρων θεωρήθηκε αποδεκτή το 2001. Γενικά, οι επενδύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις και η στήριξη για την εγκατάσταση νέων γεωργών παρουσίασαν ικανοποιητική εξέλιξη, ενώ οι αιτήσεις που υποβλήθηκαν για τα συστήματα ενισχύσεων της μεταποίησης και εμπορίας ήταν σχετικά περιορισμένες.

Στον τομέα της αλιείας, εγκρίθηκαν δύο προγράμματα. Το πρόγραμμα της περιοχής Norra Norrland χρηματοδοτείται από το ΧΜΠΑ με 5,8 εκατ. €, ενώ προβλέπονται συνολικές επενδύσεις 13 εκατ. € στον τομέα της αλιείας. Η στρατηγική για την ανάπτυξη της αλιείας περιλαμβάνει ένα ευρύ φάσμα μέτρων του ΧΜΠΑ, αλλά οι επενδύσεις στους τομείς της υδατοκαλλιέργειας, της μεταποίησης ιχθύων και της προστασίας και ανάπτυξης των αλιευτικών πόρων πρέπει να αντιπροσωπεύει περίπου το 50% των κεφαλαίων του ΧΜΠΑ. Η περιοχή Södra Skogslänsregionen θα λάβει χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ 5,7 εκατ. € η οποία θα επιφέρει συνολικές επενδύσεις 13 εκατ. €. Σύμφωνα με την καθορισθείσα για τον αλιευτικό τομέα στρατηγική, τα τρία τέταρτα του συνόλου των πιστώσεων του ΧΜΠΑ θα χρησιμοποιηθούν για την ανάπτυξη των βιομηχανιών υδατοκαλλιέργειας και μεταποίησης. Τα ποσοστά υλοποίησης αυτών των προγραμμάτων είναι μέχρι στιγμής κατώτερα από τα αναμενόμενα, αλλά ο ρυθμός εφαρμογής τους έχει επιταχυνθεί, σύμφωνα με τα πρώτα στοιχεία που ελήφθησαν στο τέλος του 2001.

Στόχος 3

Το ΕΕΠ του στόχου 3, που ήταν αποτέλεσμα επτάμηνων διαπραγματεύσεων ανάμεσα στις σουηδικές αρχές και την Επιτροπή, εγκρίθηκε από την Επιτροπή, στις 27 Σεπτεμβρίου 2000. Με εξαίρεση τις καλυπτόμενες από τον στόχο 1 περιφέρειες, η Σουηδία, είναι επιλέξιμη να λάβει από το ΕΚΤ 747 εκατ. €, με συνολικό προϋπολογισμό 2780 εκατ. €, εκ των οποίων τα 729 εκατ. € αποτελούν δημόσιους εθνικούς πόρους και τα 1303 εκατ. € συγχρηματοδότηση του ιδιωτικού τομέα. Οι πέντε προτεραιότητες του ΕΕΠ είναι: «Ανάπτυξη των επαγγελματικών ικανοτήτων των απασχολουμένων», «Ανάπτυξη της απασχολησιμότητας και του επιχειρηματικού πνεύματος» «Ένταξη, διαφοροποίηση και ίσες ευκαιρίες», «Τοπική ανάπτυξη» και «Τεχνική βοήθεια».

Το 2001, το πρόγραμμα τέθηκε σε εφαρμογή και μέχρι το τέλος του 2001 είχε καλυφθεί η αρχική καθυστέρηση που παρατηρήθηκε το 2000. Καλύφθηκε το 98% του σχεδίου χρηματοδότησης ως προς τις αναλήψεις υποχρεώσεων και το 48% ως προς τις πληρωμές. Συμμετείχαν συνολικά 423.000 δικαιούχοι (με ελαφρά υπεροχή των γυναικών). Κατά το πρώτο έτος της πλήρους εφαρμογής, τα μέτρα για την ανάλυση της ανάπτυξης των επαγγελματικών ικανοτήτων και τη βελτίωση της απασχολησιμότητας υπερκάλυψαν τους στόχους, ενώ υπήρξαν δυσκολίες κατά την έναρξη της εφαρμογής των μέτρων που αφορούν ιδίως την αλλαγή επαγγέλματος.

Η πρώτη ετήσια συνεδρίαση επισκόπησης πραγματοποιήθηκε στις 27 Νοεμβρίου του 2001. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έδωσε ιδιαίτερη προσοχή στον αργό ρυθμό υποβολής δημοσιονομικών εκθέσεων για την υλοποίηση των έργων και επεσήμανε την ανάγκη επιτάχυνσής του. Επειδή παρουσιάστηκαν δυσκολίες να τεθεί σε εφαρμογή το μέτρο για την περιοδική εναλλαγή επαγγελματικών καθηκόντων, το ζήτημα αυτό πρέπει να εξεταστεί προσεκτικά πριν να ληφθούν άλλα μέτρα. Όσον αφορά το πρόγραμμα στο σύνολό του, πρέπει να παρακολουθείται στενότερα η ισορροπημένη ανάπτυξη του προγράμματος. Πρέπει να διασφαλιστεί η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων με την περαιτέρω ανάπτυξη μεθόδων εργασίας. Στο τέλος του έτους άρχισε η ενδιάμεση αξιολόγηση με την επιλογή του αξιολογητή.

ΧΜΠΑ εκτός των περιφερειών του στόχου 1

Η Επιτροπή ενέκρινε το σουηδικό διαρθρωτικό πρόγραμμα της περιόδου 2000-2006 στις 15 Δεκεμβρίου 2000. Το πρόγραμμα αυτό χρηματοδοτείται από το ΧΜΠΑ με

62 εκατ. € και προβλέπονται συνολικές επενδύσεις 360 εκατ. € για την αναδιάρθρωση της βιομηχανίας μεταποίησης και για τον εκσυγχρονισμό του στόλου, που αποτελούν και τους βασικούς τομείς επικέντρωσής του. Ο εκσυγχρονισμός του αλιευτικού στόλου ήταν απαραίτητος για να βελτιωθούν οι συνθήκες εργασίας και υγιεινής, για να βελτιωθεί η επιλεκτικότητα των αλιευτικών εργαλείων και για να περιοριστεί η επίπτωση της αλιείας στο περιβάλλον. Η πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής παρακολούθησης πραγματοποιήθηκε στις 9 Φεβρουαρίου 2001· στη συνεδρίαση αυτή, εγκρίθηκαν λεπτομερέστερες ρυθμίσεις για την εφαρμογή του προγράμματος.

2.2.15. ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ

Περίοδος 1994-1999

Στόχος 1

Υλοποιούνταν τρία προγράμματα, τα οποία έπρεπε να ολοκληρωθούν μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2001 και οι τελικές αιτήσεις δαπανών έπρεπε να υποβληθούν μέχρι τις 30 Ιουνίου 2002. Η Επιτροπή ενέκρινε αίτημα των αρχών του Ηνωμένου Βασιλείου να παραταθεί η περίοδος εφαρμογής του προγράμματος του Merseyside μέχρι τις 30 Ιουνίου 2002. Οι συνολικές πληρωμές ανήλθαν στο 91,9% των διαθεσίμων πιστώσεων.

Στόχος 2

Μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου 2001, είχε ολοκληρωθεί η εφαρμογή όλων των προγραμμάτων πλην ενός, ενώ οι τελικές εκθέσεις και οι αιτήσεις δαπανών έπρεπε να υποβληθούν έως τις 30 Ιουνίου 2002. Η Επιτροπή ενέκρινε αίτηση να παραταθεί η περίοδος εφαρμογή του προγράμματος Βορειοανατολικής Αγγλίας μέχρι τις 30 Ιουνίου 2002.

Περίοδος 2000-2006

Μετά την επιτυχή ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων την περίοδο 1999-2000, εγκρίθηκαν 6 προγράμματα του στόχου 1 και 14 προγράμματα του στόχου 2 και άρχισε η υλοποίησή τους.

Στόχος 1

Πέντε προγράμματα που εγκρίθηκαν το 2000 υλοποιούνταν το 2001. Αφορούν τις αγγλικές περιφέρειες της Κορνουάλλης και των νήσων Scilly, το Merseyside και South Yorkshire, την Ουαλλία (West Wales και Valleys) και τη Σκωτία (μεταβατικό πρόγραμμα για την περιφέρεια Highlands and Islands). Κάθε πρόγραμμα καλύπτει τέσσερις έως έξι τομείς προτεραιότητας, που ομαδοποιούνται με άξονα πέντε βασικά θέματα: στήριξη των ΜΜΕ, στήριξη του εκσυγχρονισμού επιχειρήσεων, οικονομική αναζωογόνηση τοπικών κοινοτήτων, ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και ανάπτυξη στρατηγικών υποδομών.

Θετική ήταν η αξιολόγηση τριών σημαντικών έργων για τη σύσταση οργανισμών παροχής επιχειρηματικών κεφαλαίων. Τα τρία αυτά έργα και τα εγκριθέντα ποσά συγχρηματοδότησης του ΕΤΠΑ ήταν: «Ταμείο Επενδύσεων South Yorkshire» (37 εκατ. €), «Ειδικό Ταμείο Επενδύσεων Merseyside» (60 εκατ. €), και «Finance Wales» (32,6 εκατ. €).

Το 2001 εγκρίθηκε ένα μεταβατικό πρόγραμμα του στόχου 1 για τη Βόρεια Ιρλανδία. Το πρόγραμμα «Η οικοδόμηση βιώσιμης ευημερίας» είναι επιχειρησιακό πρόγραμμα στο πλαίσιο του ΚΠΣ της Βόρειας Ιρλανδίας. Επειδή πρόκειται για περιφέρεια υπό μεταβατικό καθεστώς του στόχου 1 και βρίσκεται σε διαδικασία μετάβασης από καθεστώς σύγκρουσης στην ειρηνική διευθέτηση, στόχος αυτού του επιχειρησιακού προγράμματος είναι να υπάρξει μετάβαση στη Βόρεια Ιρλανδία σε ένα καθεστώς βιώσιμης ευημερίας στα πλαίσια ανταγωνιστικής οικονομίας, με προτεραιότητα στην αναδιάρθρωση και τον εκσυγχρονισμό επιχειρήσεων και στην παροχή δυνατοτήτων ανάπτυξης των επαγγελματικών ικανοτήτων του πληθυσμού της, ώστε να υπάρξει μελλοντικά μεγαλύτερη τεχνολογική ανάπτυξη. Ο βασικός στόχος και οι κύριες προτεραιότητες αυτού του προγράμματος είναι η οικονομική ανάπτυξη και η ανταγωνιστικότητα και η απασχόληση.

Το Μάρτιο του 2001, η Επιτροπή ενέκρινε ένα δεύτερο κοινοτικό πρόγραμμα ειρήνης και συμφιλίωσης, το πρόγραμμα PEACE II 2000-2004. Κατά 80% καλύπτει τη Βόρεια Ιρλανδία και κατά το 20% καλύπτει την παραμεθόρια περιφέρεια της Ιρλανδίας. Βασίζεται στην εμπειρία της ειδικής διαδικασίας στήριξης μετά τη συμφωνία του Μπέλφαστ. Το νέο πρόγραμμα αντιμετωπίζει τις οικονομικές και κοινωνικές συνέπειες της σύγκρουσης και διευκολύνει την υλοποίηση έργων που αξιοποιούνται από τις ευκαιρίες τις οποίες προσφέρει η αποκατάσταση της ειρήνης. Έχει επίσης στόχο να προλειάνει το έδαφος για τη συμφιλίωση ανάμεσα τους προτεστάντες και τους καθολικούς, μέσω της χρηματοδότησης έργων στα οποία συμμετέχουν και οι δύο κοινότητες.

Στον τομέα της αλιείας, για την Κορνουάλλη και τις νήσους Scilly, η συνολική χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ ανέρχεται σε 16,99 εκατ. €, που αντιπροσωπεύει το 3% της συνολικής κοινοτικής ενίσχυσης για το πρόγραμμα. Οι αιτήσεις για τους τομείς της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας άρχισαν να υποβάλλονται τον Απρίλιο του 2001 και μέχρι το τέλος του Δεκεμβρίου 2001 είχαν εγκριθεί 34 αιτήσεις για χρηματοδότηση από το ΧΜΠΑ με 2,8 εκατ. €. Έγιναν δεκτές πέντε προσφορές από την Κορνουάλλη στο πλαίσιο του αγγλικού προγράμματος οριστικής διακοπής αλιευτικών δραστηριοτήτων. Συστάθηκε επιτροπή διαχείρισης της αλιείας που συνεδρίαζε τακτικά για την επισκόπηση της προόδου και για την έγκριση αιτήσεων. Η πρόοδος το 2001 ήταν πολύ ικανοποιητική.

Η συνολική χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ για τον τομέα της αλιείας στα Merseyside είναι μικρή, με ποσό 0,4 εκατ. € για την περίοδο 2000-2006. Η αλιευτική δραστηριότητα στο πλαίσιο του στόχου 1 περιλαμβάνει μέτρα για την αλιεία ανοικτής θαλάσσης για τράτες που εκφορτώνουν τα αλιεύματά τους σε καναδικό λιμένα για πλοία παράκτιας αλιείας με 25 περίπου αλιείς, την αλιεία κυδωνιών και την αλιεία βραζιλιάνικης γαρίδας. Περιλαμβάνει επίσης την αγορά Stanley και ορισμένες εγκαταστάσεις μεταποίησης.

Στην περιφέρεια του στόχου 1 Highlands and Islands (υπό καθεστώς μεταβατικής στήριξης του στόχου 1), η συνολική συνεισφορά του ΧΜΠΑ στην αλιεία για την περίοδο 2000-2006 ανέρχεται σε 27,76 εκατ. € που αντιπροσωπεύει το 9% της συνολικής κοινοτικής ενίσχυσης αυτού του προγράμματος. Συστάθηκε η Ομάδα Διαχείρισης Αλιείας της περιφέρειας Highlands & Islands η οποία συνεδρίασε τακτικά για την επισκόπηση της προόδου. Εκδηλώθηκε έντονο ενδιαφέρον από τη βιομηχανία, ιδίως για τον τομέα της υδατοκαλλιέργειας, για τον οποίο υπήρξε υπερβολικά μεγάλος αριθμός αιτήσεων. Πραγματοποιήθηκαν δύο γύροι υποβολής προσφορών και ανατέθηκαν συμβάσεις για συνολικό ποσό 8 εκατ. € του ΧΜΠΑ που

καλύπτει 54 έργα. Επιπλέον, διατέθηκε ποσό 0,80 εκατ. € του ΧΜΠΑ για το πρόγραμμα παροπλισμού αλιευτικών της Σκωτίας. Το μεγαλύτερο μέρος της ενίσχυσης διατέθηκε σε έργα που υλοποιούνται σε απομακρυσμένες περιοχές η οικονομία των οποίων εξαρτάται σε πολύ μεγάλο βαθμό από την υδατοκαλλιέργεια και την αλιεία. Πράγματι, καθιερώθηκαν τέσσερα σημαντικά συστήματα ενισχύσεων που καλύπτουν τον εκσυγχρονισμό του αλιευτικού στόλου, την υδατοκαλλιέργεια, τις λιμενικές εγκαταστάσεις, τις εμπορικές δραστηριότητες, τα καινοτόμα μέτρα και τους τομείς της μεταποίησης και εμπορίας των προϊόντων. Το 2002 θα επανεξεταστεί η κατανομή των πόρων του ΧΜΠΑ σε αυτά τα καθεστώτα ενισχύσεων.

Στη Βόρεια Ιρλανδία (υπό μεταβατικό καθεστώς του στόχου 1), αν και το συνολικό ποσό του ΧΜΠΑ (27,76 εκατ. €) είναι μικρό σε σύγκριση με τα συνολικά κεφάλαια που διατίθενται γι'αυτό το μεταβατικό πρόγραμμα του στόχου 1, θα έχει σημαντική επίπτωση στη βιομηχανία της αλιείας. Το πολυταμειακό πρόγραμμα δεν στάθηκε δυνατό να εγκριθεί πριν από το 2001 και δεν έχουν ακόμη επιλυθεί ορισμένα ζητήματα αλιείας. Όπως συνέβη και με το πρόγραμμα της Σκωτίας, ο πολιτικός διάλογος εστιάστηκε σε μεγάλο βαθμό στο ζήτημα της αποκατάστασης των αλιευτικών αποθεμάτων. Αντί για καθεστώς παροπλισμού, θεσπίστηκε καθεστώς οριστικής διακοπής της δραστηριότητας αλιευτικών σκαφών και κατά τη διάρκεια του έτους λαμβάνονταν οι αιτήσεις. Το καθεστώς αυτό συγχρηματοδοτείται από το ΧΜΠΑ με το συνολικό ποσό 8 εκατ € περίπου. Έχει υποβληθεί υπερβολικά μεγάλος αριθμός αιτήσεων και εκτιμάται ότι η υλοποίησή του θα έχει σαν αποτέλεσμα τη μείωση του αλιευτικού στόλου κατά 30 περίπου πλοία.

Στην Ουαλλία, το ΧΜΠΑ διαθέτει, για την περίοδο 2000-2006, ποσό 15,2 εκατ. €, το οποίο είναι σημαντικά μεγαλύτερο από το ποσό που διατέθηκε στον τομέα της αλιείας στην Ουαλλία κατά το παρελθόν. Μετά την έγκριση του προγράμματος από την Επιτροπή, η εφαρμογή του πραγματοποιείται με αργό ρυθμό, κυρίως λόγω του γεγονότος ότι η διαχείριση της αλιείας ασκείται πλέον από τη νεοσυσταθείσα υπηρεσία ευρωπαϊκής χρηματοδότησης της Ουαλλίας. Χρειάστηκε αρκετός χρόνος για την απαραίτητη τεκμηρίωση, τον καθορισμό διαδικασιών και των συστημάτων εφαρμογής του ΧΜΠΑ. Εκτιμάται ότι ο ρυθμός απορρόφησης των πιστώσεων θα συνεχίσει να είναι αργός, αλλά για να επιταχυνθεί έχουν προσληφθεί σύμβουλοι οι οποίοι έχουν υποβάλει συστάσεις. Απαιτείται μια πολύ ενεργή προσέγγιση.

Στόχος 2

Εγκρίθηκαν δεκατέσσερα προγράμματα και τέθηκαν σε εφαρμογή το 2001. Δέκα προγράμματα αφορούν περιφέρειες της Αγγλίας και του Γιβραλτάρ, τρία αφορούν τη Σκωτία και ένα την Ουαλλία. Κάθε πρόγραμμα καλύπτει κατά μέσο όρο τρεις τομείς προτεραιότητας, που ορίζονται με άξονα τρία βασικά θέματα. Ανάπτυξη διαφοροποιημένης, δυναμικής και ανταγωνιστικής βάσης για τις επιχειρήσεις· στρατηγική χωρικής ανάπτυξης· αναζωογόνηση τοπικών κοινοτήτων και οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη.

Στόχοι 1 και 2

Όπως προβλέπει ο κανονισμός, η Επιτροπή και οι αρχές διαχείρισης του Ηνωμένου Βασιλείου επανεξέτασαν τα βασικά αποτελέσματα της εφαρμογής του προγράμματος το 2000, κατά τις πέντε συνεδριάσεις επισκόπησης που πραγματοποιήθηκαν στις Βρυξέλλες από τις 27 Νοεμβρίου έως τις 14 Δεκεμβρίου

2001. Οι επισκοπήσεις βασίζονταν στις ετήσιες εκθέσεις εφαρμογής και σε άλλες διαθέσιμες πληροφορίες που συνελέγησαν με τακτική ανταλλαγή πληροφοριών ανάμεσα στην Επιτροπή και στις αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου καθώς και στις εργασίες των επιτροπών παρακολούθησης προγράμματος. Συνολικά, οι επανεξετάσεις επιβεβαίωσαν ότι οι στρατηγικές του προγράμματος παρουσιάζουν συνοχή με τις πολιτικές και τα οικονομικά πλαίσια που ισχύουν κατά τη διάρκεια της εφαρμογής, καθώς και συνολική συνοχή των μέτρων του προγράμματος για τις κοινοτικές πολιτικές. Οι επισκοπήσεις κατέληξαν επίσης στο συμπέρασμα, ότι γενικά, η διαδικασία εφαρμογής ήταν σύμφωνη με τους στόχους της επίτευξης των αποτελεσμάτων του προγράμματος και με τους στόχους για τις εκταμιεύσεις.

Η Επιτροπή και οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου ενέκριναν στρατηγική και πρόγραμμα εργασίας για την έναρξη των ενδιάμεσων αξιολογήσεων, που θα επιτρέψουν να αρχίσει έγκαιρα η επιτόπου εφαρμογή, το δεύτερο εξάμηνο του 2002 και να πραγματοποιηθούν η τελική διατύπωση η έγκριση και η αξιοποίηση των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2003.

Στόχος 3

Το πρόγραμμα του στόχου 3 του Ηνωμένου Βασιλείου για την περίοδο 2000-06 θα υλοποιηθεί μέσω ενός ΚΠΣ για το Ηνωμένο Βασίλειο και χωριστών επιχειρησιακών προγραμμάτων για την Αγγλία, τη Σκωτία και την Ουαλλία. Δεδομένης της γενικής τάσης για μείωση του αριθμού των ανέργων στο Ηνωμένο Βασίλειο, έχει δοθεί πολύ μεγαλύτερη έμφαση, σε σύγκριση με τα προγράμματα της περιόδου 19994-1999, στη δια βίου κατάρτιση, στην ικανότητα προσαρμογής και στο επιχειρηματικό πνεύμα (31,6% έως 40%). Ταυτόχρονα, ένα σημαντικό ποσοστό (53%) εξακολουθεί να διατίθεται για την αντιμετώπιση της ανεργίας και για την προώθηση της κοινωνικής ένταξης. Έχει σχεδόν διπλασιαστεί το ποσοστό των πιστώσεων που διατίθενται για ειδικά μέτρα προώθησης της ισότητας των φύλων (από 3,6% σε 7%).

Το ΕΠ Αγγλίας έχει ως άξονα τους πέντε τομείς πολιτικής που ορίζονται στον κανονισμό του ΕΚΤ και ακολουθεί στενά την προσέγγιση που έχει καθοριστεί στο ΚΠΣ του Ηνωμένου Βασιλείου. Η εποπτεία του ασκείται από το Υπουργείο Εργασίας και Συντάξεων (Sheffield)· η επιλογή των έργων και οι πληρωμές θα πραγματοποιούνται κυρίως στο επίπεδο των εννέα περιφερειακών κυβερνητικών υπηρεσιών και των επιτροπών παρακολούθησης. Η συνολική αξία του προγράμματος ανέρχεται σε 4.111 εκατ. € που αντιπροσωπεύει το 87% της συνολικής χρηματοδότησης του στόχου 3 στο ΗΒ. Μετά από αίτηση των αγγλικών αρχών, η Επιτροπή κατέβαλε μια πρώτη ενδιάμεση πληρωμή 94,9 εκατ. €. Το 2001, οι αγγλικές αρχές συνέχισαν να προετοιμάζουν το σύστημα συγχρηματοδότησης. Με βάση τις προταθείσες ρυθμίσεις, οι περιφερειακές κυβερνητικές υπηρεσίες (ΠΚΥ) άρχισαν διαπραγματεύσεις με ορισμένους μεγάλους δημόσιους φορείς παροχής κατάρτισης, με οργανισμούς συγχρηματοδότησης (ΟΣΧ), όπως τα Συμβούλια Μάθησης και Ικανοτήτων (LSC) και ο Οργανισμός Απασχόλησης. Οι συζητήσεις αυτές θα είχαν καθοριστική σημασία για να μπορέσει ο ΟΣΧ να αναλάβει τις δεσμεύσεις του όσον αφορά τις περιφερειακές, τοπικές, αλλά και τις εθνικές προτεραιότητες. Μετά τη διασφάλιση της χρηματοδότησης από τις ΠΚΥ, οι ΟΣΧ θα μπορούσαν να συνάψουν συμβάσεις με τους φορείς παροχής κατάρτισης. Η σύμβαση καθορίζει σαφή ποιοτικά κριτήρια, προσδιορίζει τα αναμενόμενα αποτελέσματα και τους τρόπους πιστοποίησης αυτών των αποτελεσμάτων και οι ΟΣΧ συνάπτουν συμβάσεις με φορείς παροχής υπηρεσιών βάσει των

αποτελεσμάτων που έχουν καθοριστεί για τη χρηματοδότηση για τα συμφωνηθέντα ποσοστά σε εθνικό επίπεδο («χρηματοδότηση βάσει μαθηματικού τύπου»).

Η αξία του ΕΠ Σκωτίας ανέρχεται σε 498 εκατ. € και δίδεται ιδιαίτερη έμφαση στα προβλήματα κοινωνικής ένταξης που αντιμετωπίζουν οι κεντρικές περιοχές πόλεων και ιδίως της Γλασκώβης. Η κατανομή των πιστώσεων ανά τομέα πολιτικής του κανονισμού του ΕΚ είναι η ακόλουθη: βελτίωση της απασχολησιμότητας (23%), αντιμετώπιση του κοινωνικού αποκλεισμού (37%), δια βίου κατάρτιση (10%), ανταγωνιστικότητα της οικονομίας (22%), αντιμετώπιση των ανισοτήτων λόγω φύλου (7%) και τεχνική βοήθεια (1%). Οι αρχές της Σκωτίας υπέβαλαν αίτηση για την πρώτη ενδιάμεση πληρωμή ποσού 19,5 εκατ. €. Η Επιτροπή θα ικανοποιήσει το αίτημα μετά την έγκριση του συμπληρώματος προγραμματισμού του στόχου 3 της Σκωτίας.

Η συνολική αξία του ΕΠ Ουαλλίας είναι 132 εκατ. € και δίνεται μεγαλύτερη έμφαση στους τομείς του επιχειρηματικού πνεύματος και της προσαρμογής των επιχειρήσεων σε σχέση με άλλα ΕΠ. Η κατανομή ανάμεσα στους τομείς πολιτικής είναι: ενεργητικές πολιτικές αγοράς εργασίας 25%, προώθηση της κοινωνικής ένταξης 21%, δια βίου κατάρτιση 22%, προσαρμοστικότητα και επιχειρηματικό πνεύμα 23%, βελτίωση της συμμετοχής των γυναικών στην αγορά εργασίας 7% και τεχνική βοήθεια 2%. Μετά από αίτηση των ουαλλικών αρχών, η Επιτροπή κατέβαλε πρώτη ενδιάμεση πληρωμή ποσού 4,3 εκατ. €.

Και οι τρεις αρχές διαχείρισης των ΕΠ Αγγλίας, Σκωτίας και Ουαλλίας υπέβαλαν την πρώτη ετήσια έκθεση εφαρμογής το έτος 2000.

Τέλος, οι πρώτες συνεδριάσεις της ετήσιας επισκόπησης της εφαρμογής κατά το έτος 2000 πραγματοποιήθηκαν τον Νοέμβριο του 2001 γι'αυτά τα τρία ΕΠ. Το γενικό συμπέρασμα των συνεδριάσεων ήταν ότι η έναρξη της εφαρμογής των τριών προγραμμάτων ήταν ικανοποιητική και σύμφωνη με τη στρατηγική του κάθε επιχειρησιακού προγράμματος.

ΧΜΠΑ εκτός των περιοχών του στόχου 1

Για την περίοδο 2000-2006, το πρόγραμμα αλιείας του ΗΒ εκτός του στόχου 1 καλύπτει όλες τις περιοχές του ΗΒ που δεν υπάγονται πλέον στον στόχο 1. Καλύπτει το μεγαλύτερο μέρος της Αγγλίας, ολόκληρη τη Σκωτία εκτός από την περιφέρεια Highlands & Islands και ένα πολύ μικρό μέρος της Ουαλλίας. Η συνολική χρηματοδότηση του ΧΜΠΑ κατά την περίοδο 2000-2006 ανέρχεται σε 125,5 εκατ. € και το 50% περίπου αυτού του ποσού διατίθεται στη Σκωτία.

Εφόσον το πρόγραμμα δεν εγκρίθηκε μέχρι το τέλος Δεκεμβρίου 2000, ήταν απαραίτητο να ακολουθηθούν οι προβλεπόμενες διαδικασίες και να παρασχεθεί η τεκμηρίωση που απαιτείται από τους κανονισμούς της αλιείας. Συστάθηκε και πραγματοποίησε δύο συνεδριάσεις επιτροπή παρακολούθησης στην οποία συμμετέχουν αντιπρόσωποι όλων των τομέων της αλιευτικής βιομηχανίας και άτομα με ειδικό ενδιαφέρον για το περιβάλλον. Καταρτίστηκαν τα συστήματα ενισχύσεων του ΧΜΠΑ καθώς και τα συμπληρώματα προγραμματισμού, τα έντυπα των αιτήσεων, οι κατευθυντήριες γραμμές και οι εγκρίσεις των κρατικών ενισχύσεων. Εγκρίθηκαν χωριστά συστήματα για την Αγγλία, τη Σκωτία και την Ουαλλία.

Στις αρχές του έτους αναπτύχθηκε εντατική συζήτηση και διάλογος, ιδίως στο Κοινοβούλιο της Σκωτίας, για τα προβλήματα της αλιευτικής βιομηχανίας και τη συνεχιζόμενη μείωση των αλιευτικών αποθεμάτων. Υποστηρίχθηκε έντονα η εφαρμογή ενός προγράμματος καθεστώτος παροπλισμού των αλιευτικών πλοίων στους λιμένες, για να καταστεί δυνατή η διατήρηση των αποθεμάτων. Εντούτοις, τον Μάρτιο, το Υπουργείο της Σκωτίας εξήγγειλε ένα σημαντικό πρόγραμμα οριστικής διακοπής αλιευτικών δραστηριοτήτων που καλύπτει ολόκληρη τη Σκωτία και έχει κόστος 40 εκατ. € (το οποίο συγχρηματοδοτείται από το ΧΜΠΑ), με στόχο να εξασφαλιστεί η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα της αλιείας λευκών ιχθύων και της βιομηχανίας θαλάσσιας αλιείας της Σκωτίας. Στη συνέχεια, το DEFRA ανήγγειλε το δικό του πρόγραμμα οριστικής διακοπής αλιευτικών δραστηριοτήτων για την Αγγλία, διαθέτοντας ποσό 10 εκατ. € (που συγχρηματοδοτείται από το ΧΜΠΑ) και μια νέα μόνιμη μείωση της αλιευτικής ικανότητας. Τα συστήματα αυτά εφαρμόζονται βάσει διαδικασίας υποβολής προσφορών και επωφελούνται κατά προτεραιότητα οι πλοιοκτήτες που είναι διατεθειμένοι να λάβουν μικρότερη χρηματοδότηση για την οριστική διακοπή της δραστηριότητας των πλοίων τους. Κατά τη διάρκεια του έτους, καταρτίστηκε η απαραίτητη νομοθεσία και τεκμηρίωση και επελέγησαν τα πλοία που θα σταματήσουν οριστικά τη δραστηριότητά τους. Υπήρξε ευνοϊκή ανταπόκριση από τη βιομηχανία και οι αιτήσεις υπερκάλυψαν τα διαθέσιμα κεφάλαια. Τα συστήματα αυτά ήταν συστήματα που εφαρμόζονται άπαξ.

Αν και η προτεραιότητα κατά τη διάρκεια του έτους δόθηκε στα συστήματα οριστικής διακοπής των αλιευτικών δραστηριοτήτων, ελήφθησαν επίσης αιτήσεις και για άλλα συστήματα ενισχύσεων τα οποία καλύπτουν τον εκσυγχρονισμό του στόλου, την υδατοκαλλιέργεια, τη μεταποίηση και εμπορία προϊόντων, τις λιμενικές εγκαταστάσεις, μέτρα που αφορούν το εμπόριο και καινοτόμα μέτρα. Η Σκωτία παρουσιάζει υψηλότερα επίπεδα απορρόφησης των πιστώσεων του ΧΜΠΑ.

2.3. Συντονισμός με τα λοιπά χρηματοδοτικά μέσα

2.3.1. Ταμείο Συνοχής

Η χορηγούμενη από το Ταμείο Συνοχής συνδρομή επιτρέπει τη χρηματοδότηση έργων υποδομών στον τομέα των μεταφορών, τα οποία συμβάλλουν στη δημιουργία των Διευρωπαϊκών Δικτύων, καθώς και έργων στον τομέα του περιβάλλοντος που επιτρέπουν τις χώρες της συνοχής να προωθήσουν τους προβλεπόμενους από την περιβαλλοντική πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης στόχους. Το Ταμείο Συνοχής επιτρέπει στα κράτη μέλη δικαιούχους να συνεχίσουν να πραγματοποιούν σημαντικές δημόσιες επενδύσεις σε αυτούς τους δύο τομείς κοινού ενδιαφέροντος, τηρώντας τους στόχους για τη μείωση των δημοσιονομικών ελλειμμάτων οι οποίοι προβλέπονται στα προγράμματα σύγκλισης που έχουν καταρτιστεί στο πλαίσιο της οικονομικής και νομισματικής ένωσης.

Το βασικό μέσο συντονισμού ανάμεσα στις παρεμβάσεις του Ταμείου Συνοχής και των Διαρθρωτικών Ταμείων είναι το στρατηγικό πλαίσιο αναφοράς. Η υποβολή από τα κράτη μέλη στην Επιτροπή ενός στρατηγικού πλαισίου αναφοράς είναι το λογικό επακόλουθο του νέου νομικού πλαισίου που διέπει τις ενέργειες του Ταμείου Συνοχής. Πράγματι, ο κανονισμός 1265/99 προβλέπει ότι «*Τα κράτη μέλη παρέχουν επίσης τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της περιβαλλοντικής επίπτωσης, σύμφωνα με την κοινοτική νομοθεσία, και την συμβατότητά τους με μια γενική στρατηγική στους τομείς του περιβάλλοντος και των μεταφορών σε εδαφικό ή τομεακό επίπεδο*».

Επιπλέον, οι διατάξεις του «Οδηγού του Ταμείου Συνοχής 2000-2006», ο οποίος διαβιβάστηκε στις εθνικές διοικήσεις των τεσσάρων δικαιούχων κρατών μελών, προβλέπουν ιδίως ότι «*η στρατηγική αυτή θα πρέπει να καθοριστεί και να επισημοποιηθεί σε έγγραφο κατευθυντήριων γραμμών που θα αποτελεί το «πλαίσιο αναφοράς» των παρεμβάσεων του Ταμείου Συνοχής. Αυτό το πλαίσιο αναφοράς, που θα καθοριστεί στο καταλληλότερο επίπεδο, θα πρέπει να περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία: τον καθορισμό των μακροπρόθεσμων στόχων· αναφορά των επιμέρους έργων· προσδιορισμό των ενδιάμεσων στόχων που θα πρέπει να επιτευχθούν μέχρι το 2006· τον εντοπισμό των έργων που θα πρέπει να υλοποιηθούν για την επίτευξη αυτών των στόχων· για κάθε έργο, μια πρώτη αναφορά των επενδυτικών δαπανών και ένα πρώτο ενδεικτικό σχεδιασμό των πηγών χρηματοδότησης*».

Τα τέσσερα κράτη μέλη δικαιούχοι του Ταμείου Συνοχής υπέβαλαν τα στρατηγικά πλαίσια αναφοράς τους για τους τομείς του περιβάλλοντος και των μεταφορών, με την ευκαιρία μιας πρώτης ενημερωτικής συνεδρίασης για τα κράτη μέλη που οργανώθηκε από την Επιτροπή στις 18 Δεκεμβρίου 2000. Σε ορισμένες περιπτώσεις, αυτά τα στρατηγικά πλαίσια αναφοράς αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των επιχειρησιακών προγραμμάτων που εγκρίθηκαν κατά τον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2000-2006, γεγονός που ενισχύει τον συντονισμό με τις παρεμβάσεις του Ταμείου Συνοχής και τις παρεμβάσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων.

2.3.2. Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) και Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων (ΕΤΕ)

Σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας συνεργασίας μεταξύ της Επιτροπής και της ΕΤΕπ για την κοινοτική διαρθρωτική δράση κατά την περίοδο 2000-2006, έχει δημιουργηθεί ένας μηχανισμός επαφών ανάμεσα τις υπηρεσίες της Επιτροπής και την ΕΤΕπ. Ο μηχανισμός αυτός λειτούργησε ικανοποιητικά και συνοδεύθηκε με ειδικές επαφές συντονισμού στον τομέα των μεγάλων έργων μεταφορών (Ισπανία και Ελλάδα) και τις πρωτοβουλίες «Καινοτομία 2000» (Πορτογαλία).

Επιπλέον, με βάση τα συμπεράσματα της συνεδρίασης υψηλού επιπέδου, της 4ης Δεκεμβρίου 2000, υπήρξε συνεργασία ανάμεσα στα δύο όργανα στους τομείς της διασυνοριακής συνεργασίας (Ευρωπαϊκής Ένωσης και υποψήφιων χωρών) και των αστικών θεμάτων (URBAN).

Κατ'εφαρμογήν της συμφωνίας πλαισίου μεταξύ της Επιτροπής (ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής) και της ΕΤΕπ για την περίοδο 2000-2006, σχετικά με την αξιολόγηση από την Τράπεζα ορισμένων μεγάλων έργων που υποβάλλονται από τα δικαιούχα κράτη για χρηματοδότηση των Διαρθρωτικών Ταμείων, πραγματοποιήθηκαν οκτώ εργασίες ταχείας αξιολόγησης.

Όσον αφορά τις προτεραιότητες συνεργασίας, δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στα μεγάλα έργα μεταφορών, στην πρωτοβουλία i2i καθώς και στα καινοτόμα χρηματοοικονομικά προϊόντα, δηλαδή το επιχειρηματικό κεφάλαιο και τα συνολικά δάνεια, στο πλαίσιο της πρώτης προτεραιότητας που είναι η αποτελεσματική στήριξη της περιφερειακής ανάπτυξης.

Όσον αφορά τη δραστηριότητα της Τράπεζας το 2001, η Τράπεζα διέθεσε ποσό 31,2 δισεκατ. € σε έργα στο εσωτερικό της Ένωσης, έναντι 30,6 δισεκατ. € το 2000. Στις υποψήφιες για προσχώρηση χώρες, η Τράπεζα χρηματοδότησε, με ποσό 2,7 δισεκατ. € επενδύσεις που συμβάλλουν στην προετοιμασία ενόψει της διεύρυνσης. Η χρηματοδότηση της Τράπεζας στις φτωχότερες περιφέρειες ανέρχεται σε 14,5 δισεκατ. €, υπό μορφή ατομικών δανείων, και σε 5 δισεκατ. € υπό μορφή συνολικών δανείων.

Τα κυριότερα κράτη δικαιούχοι των δανείων της ΕΤΕπ είναι η Γερμανία, η Ιταλία, η Ισπανία, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Γαλλία.

	2001	2000	1999	1998
Δραστηριότητα της ΕΤΕπ στο εσωτερικό της Ένωσης	-	30,6%	27,8%	25,1%
Περιφερειακή ανάπτυξη	-	>66%	61%	71%

Στο εσωτερικό του ομίλου της ΕΤΕπ, το ΕΤΕ είναι πλέον αποκλειστικά αρμόδιο για όλες τις πράξεις εγγύησης των ΜΜΕ και του επιχειρηματικού κεφαλαίου (κοινοτικοί πόροι και πόροι ΕΤΕπ/ΕΤΕ).

Στους τομείς παρέμβασής του, το ΕΤΕ έλαβε μέρος, το 2001, σε 100 περίπου πράξεις εκ των οποίων οι 57 σε επιχειρηματικό κεφάλαιο, που αντιπροσωπεύουν συνολική χρηματοδοτική συμμετοχή 800 εκατ €. Το σύνολο των παρεμβάσεων που υπεγράφησαν το 2001 αφορά ποσό 1,75 δισεκατ. €.

Οι παρεμβάσεις πραγματοποιήθηκαν στους τομείς της περιφερειακής ανάπτυξης, της έρευνας και, ιδίως, της βιοτεχνολογίας. Οι παρεμβάσεις επεκτείνονται και στις υποψήφιες για προσχώρηση χώρες.

Το 2001, υπεγράφη το πρόγραμμα ΜΑΡ για την περίοδο 2001/2005. Το πρόγραμμα αυτό, η διαχείριση του οποίου ασκείται από το ΕΤΕ, θα υλοποιηθεί στις χώρες της Ένωσης και στις υποψήφιες για προσχώρηση χώρες. Το πρόγραμμα ΜΑΡ έχει στόχο να ενισχυθεί η χρηματοδότηση των φυτωρίων επιχειρήσεων και κεφαλαίων εκκίνησης.

Η Επιτροπή μεριμνά οι παρεμβάσεις υπέρ της περιφερειακής ανάπτυξης να εντάσσονται στο σύνολο των παρεμβάσεων.

Τέλος, το δεύτερο εξάμηνο του έτους αναλήφθηκε πρωτοβουλία για την ενίσχυση της συνεργασίας ανάμεσα στην Επιτροπή και το ΕΤΕ όσον αφορά τις ενισχυόμενες περιφέρειες. Η πρωτοβουλία αυτή λαμβάνει συγκεκριμένη μορφή.

2.3.3. Χρηματοδοτική συνδρομή για τα ΔΕΔ

Ο συντονισμός ανάμεσα στον προϋπολογισμό των Διευρωπαϊκών Δικτύων μεταφορών και ενέργειας (ΔΕΔ) και στα Διαρθρωτικά Ταμεία, και ειδικότερα τους πόρους του ΕΤΠΑ, είναι σημαντικός στις περιφέρειες των στόχων 1 και 2 και στις χώρες της συνοχής (Ισπανία, Πορτογαλία, Ελλάδα, Ιρλανδία),διότι αυτά τα κοινοτικά χρηματοδοτικά μέσα λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη σύνδεσης των κεντρικών περιφερειών της Κοινότητας με τις περιφέρειες που πλήττονται από

διαρθρωτική αδυναμία λόγω της νησιωτικής, μεσόγειας ή περιφερειακής γεωγραφικής θέσης τους.

Τα έργα ΔΕΔ μεταφορών και ενέργειας κοινού ενδιαφέροντος χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο του προϋπολογισμού για τα ΔΕΔ, ενώ το Ταμείο Συνοχής χρηματοδοτεί ειδικά υποδομές μεταφορών και το ΕΤΠΑ χρηματοδοτεί υποδομές τόσο μεταφορών όσο και ενέργειας. Το άρθρο 2 του κανονισμού του ΕΤΠΑ (ΕΚ αριθ. 1783/1999) προβλέπει ότι, για την επίτευξη του στόχου 1, το Ταμείο συμμετέχει στη χρηματοδότηση επενδύσεων υποδομών οι οποίες συμβάλλουν στη δημιουργία και ανάπτυξη Διευρωπαϊκών Δικτύων. Στο πλαίσιο αυτό, η Κοινότητα ενθαρρύνει επίσης εταιρικές σχέσεις δημόσιου-ιδιωτικού τομέα παρέχοντας, μεταξύ άλλων, υψηλότερο ποσοστό χρηματοδότησης στις περιπτώσεις που η ενίσχυση της έχει άλλη μορφή εκτός από τη μη επιστρεπτέα χρηματική ενίσχυση.

Ο κανονισμός για τα ΔΕΔ δε επιτρέπει τη χρηματοδότηση του ίδιου σταδίου ενός έργου και από το κονδύλιο του προϋπολογισμού για τα ΔΕΔ και από κάποια άλλη κοινοτική πηγή, αλλά, σε ορισμένες περιπτώσεις, μετά τη χρηματοδότηση μελετών σκοπιμότητας από τον προϋπολογισμό του ΔΕΔ, είναι δυνατό να χορηγηθεί ενίσχυση από το ΕΤΠΑ και την ΕΤΕπ για την (μερική) χρηματοδότηση κυρίως κατασκευαστικών έργων στο πλαίσιο της επένδυσης. Συχνά, στον τομέα των μεταφορών, το ΕΤΠΑ χρηματοδοτεί έργα «πρόσβασης» στο Διευρωπαϊκό Δίκτυο Μεταφορών μέρη του οποίου χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο του προϋπολογισμού για τα ΔΕΔ και/ή το Ταμείο Συνοχής.

Ο δημοσιονομικός κανονισμός για τα ΔΕΔ (ΕΚ αριθ. 2236/95) τροποποιήθηκε (από τον ΕΚ αριθ. 1665/1999) για να προβλεφθεί ο μεσοπρόθεσμος σχεδιασμός μέσω πολυετούς ενδεικτικού προγράμματος για κοινοτική χρηματοδότηση (ΠΕΠ) και για να ενθαρρυνθεί η δημιουργία εταιρικών σχέσεων δημόσιου-ιδιωτικού τομέα καθώς και η χρησιμοποίηση ενός μικρού ποσού του κονδυλίου του προϋπολογισμού (1-2%) για τη στήριξη έργων που απαιτούν επιχειρηματικό κεφάλαιο.

Η πρόταση ΠΕΠ 2001-2006, που εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Σεπτέμβριο του 2001, προβλέπει τη χορήγηση συνολικού ποσού 2,8 δισεκατ. € περίπου για 11 έργα προτεραιότητας (έργα που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Έσσης), για το έργο Παγκόσμια Συστήματα Πλοήγησης μέσω Δορυφόρου (“Galileo”) και για τέσσερις ομάδες έργων «κοινού ενδιαφέροντος».

Το 2001, διατέθηκαν συνολικά 563 εκατ. € πιστώσεων υποχρεώσεων σε έργα ΔΕΔ Μεταφορών στο πλαίσιο του ΠΕΠ, του έργου Galileo και έργων κοινού ενδιαφέροντος εκτός του ΠΕΠ.

Όσον αφορά την κατανομή της χρηματοδότησης το 2001 ανά τρόπο μεταφοράς, το μεγαλύτερο μέρος των δαπανών της Ένωσης για τον τομέα των μεταφορών στο πλαίσιο του προϋπολογισμού των ΔΕΔ μεταφορών διατίθεται σε έργα σιδηροδρομικών μεταφορών (σχεδόν 55%) και ακολουθούν το πρόγραμμα Galileo (20,6 %) στη δεύτερη θέση και οι οδικές μεταφορές (12 %) στην τρίτη θέση.

Η Επιτροπή εξέδωσε, στις 12 Σεπτεμβρίου 2001, Λευκή Βίβλο για τις μεταφορές[9] η οποία θέτει ως βασικούς στόχους της πολιτικής μεταφορών τη μείωση της κυκλοφοριακής συμφόρησης, της περιβαλλοντικής ρύπανσης και των ατυχημάτων. Η επίτευξη αυτών των στόχων θα εξαρτηθεί από την αναδιάταξη της ισορροπίας ανάμεσα στους τρόπους μεταφορών και θα στηριχθεί κυρίως στις ακόλουθες δράσεις:

– την αναζωογόνηση των σιδηροδρομικών μεταφορών μέσω του ρυθμιζόμενου ανοίγματος των αγορών και την προώθηση των θαλάσσιων και πλωτών μεταφορών καθώς και των διατροπικών μεταφορών

– τη δημιουργία νέων υποδομών, ιδίως σιδηροδρομικών, για την αποσυμφόρηση της κυκλοφορίας

– τον καθορισμό τιμολογιακής πολιτικής για τη χρησιμοποίηση των υποδομών, έτσι ώστε οι τιμές αυτές να αντανακλούν καλύτερα το κόστος για την κοινωνία και για να συμβάλουν στη χρηματοδότηση των υποδομών.

Για να επιτευχθούν αυτοί οι φιλόδοξοι στόχοι, η Επιτροπή θα βασιστεί, μεταξύ άλλων, στις διαθέσιμες χρηματοδοτήσεις από τον προϋπολογισμό των ΔΕΔ Μεταφορών, στο Ταμείο Συνοχής και στο ΕΤΠΑ καθώς και στο ISPA (Προενταξιακό Μέσο Διαρθρωτικής Πολιτικής) στις υποψήφιες χώρες. Η Λευκή Βίβλος υπογραμμίζει ιδίως ότι «στο νέο πλαίσιο της αειφόρου ανάπτυξης αυτές οι κοινοτικές συγχρηματοδοτήσεις θα πρέπει να επαναπροσδιοριστούν, ώστε να δοθεί προτεραιότητα στο σιδηρόδρομο και στις θαλάσσιες και ποτάμιες μεταφορές[10] » γεγονός που αφορά ειδικότερα τις χρηματοδοτήσεις του ΕΤΠΑ προς τις περιφέρειες του κέντρου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στις οποίες η κυκλοφοριακή συμφόρηση ανέρχεται σε υψηλότατα επίπεδα. Στο πλαίσιο της χρηματοδότησης υποδομών ΔΕΔ η Λευκή Βίβλος δίνει επίσης έμφαση στην ανάγκη να υπάρξει "αυστηρότερη σύνδεση των κοινοτικών χρηματοδοτήσεων με την υλοποίηση των μέτρων που διασφαλίζουν τη διασύνδεση των ενδιαφερόμενων υποδομών, τη διαλειτουργικότητά τους, τη συμβολή τους στην ανάπτυξη της διατροπικότητας, μεγαλύτερη ασφάλεια, καθώς και την επιστροφή των χρηματοδοτήσεων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με αυτή την αρχή[11]".

Εντάσσοντας τις προτάσεις αυτές στη Λευκή Βίβλο, η Επιτροπή ανταποκρίνεται στις προσδοκίες που διατυπώθηκαν στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Göteborg όσον αφορά την ανάγκη «να δοθεί προτεραιότητα, κατά περίπτωση, στις επενδύσεις για την υποδομή των δημόσιων μεταφορών και των σιδηροδρόμων, των εσωτερικών πλωτών οδών, των θαλάσσιων μεταφορών μικρών αποστάσεων και των συνδυασμένων μεταφορών και για την αποτελεσματική διασύνδεση».

Στον τομέα των τηλεπικοινωνιών, όπως ήδη ανακοινώθηκε το 2000, το 1997 ελήφθη κοινή πρωτοβουλία της Γενικής Διεύθυνσης που είναι αρμόδια για την κοινωνία της πληροφορίας και της ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής, με στόχο να βελτιωθεί η ποιότητα της πληροφόρησης σε τοπικό επίπεδο για τον τουρισμό και τις ΜΜΕ, με

---

9 Λευκή Βίβλος : Η ευρωπαϊκή πολιτική μεταφορών με ορίζοντα το έτος 2010: η ώρα των επιλογών .... COM(2001)370 τελικό της 12.9.2001

10 Σελίδα 9

11 Σελίδα 64

βάση ένα αξιόπιστο και διαλειτουργικό σύστημα πληροφόρησης.. Στο πλαίσιο αυτής της πρωτοβουλίας, χρηματοδοτήθηκαν 15 έργα από το πρόγραμμα ΔΕΔ-Τηλεπικοινωνιών. Μετά την τεχνική αξιολόγηση αυτών των έργων, η δημοσιονομική αξιολόγηση των 12 έργων, ολοκληρώθηκε το 2001· η δημοσιονομική αξιολόγηση των τριών τελευταίων έργων (Intourism, Tommy και Toursax) θα ολοκληρωθεί εντός του 2002. Στο πλαίσιο αυτής της πρωτοβουλίας συστάθηκαν ομάδες εργασίας, προτύπων πειραματικών εργασιών και τεχνικών εφαρμογών. Τα αποτελέσματά τους εκτιμήθηκαν από τις εθνικές επιτροπές τουρισμού που ενθαρρύνουν την αξιοποίησή τους μέσω της Ευρωπαϊκής Ομοσπονδίας τους και, ειδικότερα, από τις έρευνες του Media Group, του ευρωπαϊκού ομίλου οικονομικού ενδιαφέροντος της ομοσπονδίας, που ασχολείται με τη χρησιμοποίηση των νέων μέσων στον τομέα του τουρισμού.

2.4. Συνοχή με άλλες κοινοτικές πολιτικές

2.4.1. Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική απασχόλησης

Σύμφωνα με τη Συνθήκη του Άμστερνταμ, οι αρχηγοί κρατών και κυβερνήσεων, ενέκριναν στη σύνοδο κορυφής του Λουξεμβούργου, το Νοέμβριο του 1997, πλαίσιο δράσης βάσει της δέσμευσης των κρατών μελών να καθορίσουν ένα σύνολο κοινών γενικών και ειδικών στόχων για την πολιτική απασχόλησης σε τέσσερις πυλώνες: απασχολησιμότητα, επιχειρηματικό πνεύμα, ικανότητα προσαρμογής και ίσες ευκαιρίες. Η αποκαλούμενη διαδικασία του Λουξεμβούργου βασίζεται σε διάφορες συνιστώσες: τις κατευθυντήριες γραμμές απασχόλησης για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών, τα εθνικά σχέδια δράσης των κρατών μελών, την κοινή έκθεση για την απασχόληση και τις ειδικές συστάσεις για κάθε χώρα. Με τον τρόπο αυτό, η διαδικασία του Λουξεμβούργου εξελίσσεται ως κυλιόμενο πρόγραμμα ετήσιου σχεδιασμού, παρακολούθησης, εξέτασης και αναπροσαρμογής. Τα ΕΣΔ παρέχουν σημαντική ευκαιρία αναφοράς σχετικά με τις συνδέσεις ανάμεσα στη δραστηριότητα των Διαρθρωτικών Ταμείων και τη στρατηγική απασχόλησης.

Ενώ τα ΕΣΔ του 2000 παρείχαν πληροφορίες για το ευρύτερο πλαίσιο των σχεδίων της περιόδου προγραμματισμού 2000-2006, τα περισσότερα ΕΣΔ 2001 περιείχαν επικαιροποιημένα στοιχεία που παρουσιάζουν τις συνολικές δαπάνες του ΕΚΤ και των συναφών μέσων και η παρουσίασή τους είναι συναρθρωμένη με βάση τις δομές των προγραμμάτων του ΕΚΤ. Αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι το ΕΚΤ δημιουργήθηκε ως βασικό μέσο για την εφαρμογή των ΕΣΔ και, ως εκ τούτου, έχει καταστεί σημαντικό μέρος των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών, όπως επεδίωκε ο νέος κανονισμός του ΕΚΤ.

Εντούτοις, οι εκθέσεις δεν ακολουθούσαν την ίδια διάρθρωση, γεγονός που δυσχέραινε τον προσδιορισμό της πραγματικής συνεισφοράς του ΕΚΤ. Η μεγαλύτερη δυνατότητα σύγκρισης θα μπορούσε να επιτευχθεί με μια περισσότερο τυποποιημένη μέθοδο παρουσίασης των εκθέσεων στο μέλλον, ώστε η παρουσίαση των πληροφοριών να έχει μεγαλύτερη ομοιογένεια.

Το πρόβλημα αυτό έχει συζητηθεί από την επιτροπή του ΕΚΤ. Η επιτροπή αυτή ζήτησε από την Επιτροπή να δώσει περισσότερες οδηγίες στα κράτη μέλη που υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με τις συνδέσεις ανάμεσα στην ευρωπαϊκή στρατηγική απασχόλησης και το ΕΚΤ. Επιπλέον, οι εκθέσεις για το ΕΚΤ δεν θα πρέπει να περιέχουν μόνον ποσοτικά δεδομένα για τον αριθμό έργων και τον προϋπολογισμό, αλλά και ποιοτικές πληροφορίες. Η σύσταση αυτή έχει γίνει δεκτή από την Επιτροπή

και έχει ενσωματωθεί στις κατευθυντήριες γραμμές για τα ΕΣΔ 2002, οι οποίες έχουν διαβιβαστεί σε όλα τα κράτη μέλη.

Πρέπει να επισημάνουμε ότι διενεργείται ευρεία αξιολόγηση επιπτώσεων της ευρωπαϊκής στρατηγικής απασχόλησης, τα αποτελέσματα της οποίας θα επηρεάσουν τη μελλοντική διατύπωση των στόχων της ΕΣΑ. Αυτό ενδέχεται να έχει ορισμένες επιπτώσεις στη συνεισφορά των Διαρθρωτικών Ταμείων στην ΕΣΑ.

2.4.2. *ΔΤ, πολιτική αγροτικής ανάπτυξης και αλιευτική πολιτική*

Η διαρθρωτική πολιτική αλιείας, που αποτελεί συνιστώσα της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής, έχει ως πρωταρχική αποστολή την αναζήτηση μιας βιώσιμης ισορροπίας ανάμεσα στους αλιευτικούς πόρους και την εκμετάλλευσή τους· πρέπει επίσης να συμβάλει στη βιωσιμότητα και την αειφόρο ανάπτυξη των επιχειρήσεων του τομέα· πρέπει επίσης να βελτιώσει τον εφοδιασμό και την αξιοποίηση των προϊόντων αλιείας και υδατοκαλλιέργειας· τέλος, πρέπει να συμβάλει στην αναζωογόνηση των περιοχών που εξαρτώνται από την αλιεία.

Οι ενισχύσεις για τον αλιευτικό στόλο, κοινοτικές ή εθνικές, δεν πρέπει κατά κανένα τρόπο να συμβάλουν στην αύξηση της αλιευτικής ικανότητας. Εκτός από τις ενισχύσεις για την οριστική μείωση της αλιευτικής ικανότητας, οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν, οι δημόσιες ενισχύσεις για την κατασκευή νέων αλιευτικών πλοίων επιτρέπονται μόνον εάν συνδέονται με την οριστική απόσυρση, χωρίς τη χορήγηση δημόσιων ενισχύσεων, τουλάχιστον ισοδύναμης αλιευτικής ικανότητας, σε ορισμένες μάλιστα περιπτώσεις απόσυρσης σημαντικά υψηλότερης αλιευτικής ικανότητας.

Εξάλλου, οι συγχρηματοδοτούμενες από το ΧΜΠΑ παρεμβάσεις πρέπει να ενισχύουν όλες τις συνιστώσες του τομέα (αλιευτικός στόλος, μεταποίηση και εμπορία των προϊόντων, υδατοκαλλιέργεια, λιμενικές εγκαταστάσεις), ώστε να αντιμετωπίσουν διάφορες προκλήσεις: παγκοσμιοποίηση των οικονομιών, αυξημένες απαιτήσεις του καταναλωτή όσον αφορά την ποιότητα των προϊόντων, αυστηρότεροι κανόνες υγιεινής, βελτίωσης των όρων εργασίας πάνω στα πλοία.

Η πολιτική αγροτικής ανάπτυξης εντάσσεται εν μέρει στην πολιτική των Διαρθρωτικών Ταμείων στις περιφέρειες των στόχων 1 και 2 και αποτελεί μέρος του προγραμματισμού αυτών των στόχων.

Ένα μέρος της πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης χρηματοδοτείται από το ΕΓΤΠΕ-τμήμα Εγγυήσεων, δηλαδή τα συνοδευτικά μέτρα της ΚΓΠ: η πρόωρη παύση της γεωργικής δραστηριότητας, τα γεωργοπεριβαλλοντικά μέτρα, η αναδάσωση γεωργικών ζωνών και οι αντισταθμιστικές αποζημιώσεις της γεωργικής δραστηριότητας στις μειονεκτικές περιοχές και σε περιοχές που υπόκεινται σε περιβαλλοντικούς περιορισμούς.

Στις περιφέρειες του στόχου 2, τα μέτρα αυτά εντάσσονται στα άλλα μέτρα αγροτικής ανάπτυξης (επενδύσεις στις γεωργικές εκμεταλλεύσεις, εγκατάσταση νέων γεωργών, επαγγελματική κατάρτιση, βελτίωση της μεταποίησης και εμπορίας των γεωργικών προϊόντων και των προϊόντων της δασοκομίας, προσαρμογή και ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών) ή, σε όλα τα κράτη μέλη πλην της Γαλλίας, εντάσσονται στα ίδια σχέδια αγροτικής ανάπτυξης κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/1999, εξασφαλίζοντας με τον τρόπο αυτό μια γενικότερη συνοχή.

Στις περιφέρειες του στόχου 1, οι υπηρεσίες της Επιτροπής μεριμνούν το τμήμα της αγροτικής ανάπτυξης που εντάσσεται στον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων και χρηματοδοτείται από το ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού να παρουσιάζει συνοχή με το τμήμα που χρηματοδοτείται από το ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεων.

2.4.3. *ΔΤ και περιβαλλοντική πολιτική*

Η ετήσια έκθεση για το 2000 περιέγραψε το πλαίσιο και τις κατευθυντήριες γραμμές για την ένταξη της περιβαλλοντικής συνιστώσας στον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων.

Το 2001, πραγματοποιήθηκε μια πρώτη αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας αυτής της διαδικασίας ένταξης, η οποία περιγράφεται στη συνέχεια.

Εκ των προτέρων περιβαλλοντική αξιολόγηση: πρέπει να διενεργείται για όλα τα προγράμματα εκ των προτέρων περιβαλλοντική αξιολόγηση. Έχει επισημανθεί ότι η εκ των προτέρων αξιολόγηση περιβαλλοντικών επιπτώσεων ήταν ιδιαίτερα αυστηρή σε ορισμένα προγράμματα. Από την άλλη πλευρά, μια κοινή αδυναμία ήταν η έλλειψη βασικών εναρμονισμένων περιβαλλοντικών δεδομένων και δεικτών σε όλα σχεδόν τα προγράμματα.

Άμεσες περιβαλλοντικές επενδύσεις: από το συνολικό ποσό των 195 δισεκατ. € για τα Διαρθρωτικά Ταμεία την περίοδο 2000-2006, προβλέπεται να διατεθεί ποσό περίπου 20 δισεκατ. € (άνω του 10%), σε περιβαλλοντικές επενδύσεις (υδατικοί πόροι, απόβλητα, προστασία των εδαφών και της φύσης) κυρίως στις νότιες χώρες. Στο ποσό αυτό πρέπει να προστεθεί ποσό 9 δισεκατ. € για το Ταμείο Συνοχής (50% επί του συνόλου) αυξάνοντας τις συνολικές πιστώσεις που διατίθενται σε περιβαλλοντικές υποδομές στα 29 δισεκατ. €. Το ποσό αυτό είναι διπλάσιο σε απόλυτους αριθμούς σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού (1994-1999).

Η βελτίωση της εφαρμογής της περιβαλλοντικής νομοθεσίας: η Επιτροπή επιδίωξε την καλύτερη εφαρμογή της περιβαλλοντικής νομοθεσίας όχι μόνο μέσω των άμεσων χρηματοδοτήσεων, όπως προαναφέρθηκε, αλλά και θέτοντας ως όρο για τη χρηματοδότηση ορισμένων μέτρων την ορθή εφαρμογή ορισμένων περιβαλλοντικών οδηγιών της ΕΚ. Αυτό αφορά τόσο τις θεματικές οδηγίες με έντονη χωρική διάσταση (όπως οι οδηγίες που αφορούν τη φύση, τη διαχείριση των στερεών και υγρών αποβλήτων) όσο και την οδηγία για την αξιολόγηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (ΟΑΠΕ).

Η κατάρτιση κοινοτικών καταλόγων με χώρους που εντάσσονται στο δίκτυο Natura 2000 εξακολουθεί να αποτελεί προτεραιότητα της Επιτροπής. Η πρωτοβουλία την οποία έλαβε η Επιτροπή για να συνδεθούν οι διαπραγματεύσεις των προγραμμάτων των Διαρθρωτικών Ταμείων με τη διαβίβαση του καταλόγου των χώρων Natura 2000 (που έπρεπε να πραγματοποιηθεί από το 1995), συνέβαλε στο να επιταχυνθεί ο ρυθμός υποβολής τους. Στις περιπτώσεις που εξακολουθούν να υπάρχουν σημαντικές ελλείψεις, έχουν ληφθεί τα κατάλληλα μέτρα.

Κατά τη διάρκεια του έτους, η Επιτροπή αξιολόγησε τα μέτρα που συνδέονται με το δίκτυο Natura 2000 στα διάφορα προγράμματα και τα συμπληρώματα προγραμματισμού, ιδίως όσον αφορά τη συγχρηματοδότηση θετικών δράσεων που αποσκοπούν στη διατήρηση και διαχείριση των χώρων. Έχει επίσης εξετάσει κατά

πόσο οι αιτήσεις συγχρηματοδότησης είναι σύμφωνες με το άρθρο 6 της οδηγίας για τους βιοτόπους και τα ενδιαιτήματα. Επιπλέον, η Επιτροπή έχει συστήσει ομάδα εμπειρογνωμόνων, για να προσδιορίσει, βάσει του άρθρου 8 της οδηγίας για τους βιοτόπους, τις ανάγκες χρηματοδότησης του δικτύου Natura 2000 και την ενδεχόμενη χρησιμοποίηση των κοινοτικών κεφαλαίων για τον σκοπό αυτό.

Το ίδιο ισχύει και όσον αφορά τα σχέδια διαχείρισης στερεών αποβλήτων[12], εφόσον, το 1997, ασκήθηκαν προσφυγές κατά όλων των κρατών μελών για έλλειψη σχεδίων διαχείρισης αποβλήτων. Η χρηματοδότηση είναι προβληματική εάν δεν υπάρχει συμφωνημένο σχέδιο διαχείρισης αποβλήτων. Κατά την τρέχουσα περίοδο οι προσφυγές παραμένουν εναντίον ορισμένων μόνο κρατών μελών.

Όσον αφορά τα λύματα, πρέπει να εφαρμόζονται οι διατάξεις των οδηγιών για την επεξεργασία των αστικών λυμάτων[13] και για την προστασία από τη νιτρορρύπανση.[14]. Προβλέπεται ότι τα έργα επεξεργασίας αστικών λυμάτων είναι δυνατόν να χρηματοδοτούνται μόνο στο κατάλληλο επίπεδο (πρωτογενούς, δευτερογενούς ή τριτογενούς επεξεργασίας ανάλογα με τον βαθμό ευαισθησίας της περιοχής, σύμφωνα με την οδηγία για την επεξεργασία των αστικών λυμάτων. Από την άλλη πλευρά, η διαπραγμάτευση των σχεδίων αγροτικής ανάπτυξης συνέβαλε στη σημαντική επιτάχυνση του καθορισμού των ευαίσθητων περιοχών, σύμφωνα με την οδηγία για την προστασία από τη νιτρορρύπανση.

Η διαπραγμάτευση των προγραμμάτων των Διαρθρωτικών Ταμείων διευκόλυνε την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει»,μέσω της εφαρμογής διαφορετικών ποσοστών ενίσχυσης[15]. Η εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει» θα ενισχυθεί περισσότερο με την ορθή εφαρμογή της οδηγίας πλαισίου για τους υδατικούς πόρους[16].

Ένταξη: η ένταξη των περιβαλλοντικών θεμάτων στις τομεακές πολιτικές βιομηχανίας, ενέργειας, μεταφορών, τουρισμού, γεωργίας, ανθρώπινων πόρων και αστικής ανάπτυξης αποτελεί ιδιαίτερο χαρακτηριστικό των νέων προγραμμάτων. Είναι πλέον δυνατό να αρχίσει ο διάλογος για την αειφόρο περιφερειακή ανάπτυξη, παρά για την καθαρά οικονομική ανάπτυξη.

Επειδή η διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων ασκείται σε αποκεντρωμένη βάση, υπάγεται στην αρμοδιότητα των περιβαλλοντικών αρχών, συχνά σε συνεργασία με περιβαλλοντικές μη κυβερνητικές οργανώσεις, μέσω των επιτροπών διαχείρισης και παρακολούθησης, για να εξασφαλισθεί η επιτυχής ενσωμάτωση αυτού του θέματος. Σε ορισμένες χώρες όπως η Ισπανία, η Πορτογαλία και η Ιταλία, έχουν δημιουργηθεί δίκτυα περιφερειακών και εθνικών περιβαλλοντικών αρχών με τα κονδύλια τεχνικής βοήθειας, για να διευκολυνθούν η παρακολούθηση και η ένταξη. Καταβάλλονται προσπάθειες για τη δημιουργία παρόμοιων δικτύων σε άλλα κράτη μέλη.

Περιβαλλοντική νομοθεσία και πολιτική το 2001 και Διαρθρωτικά Ταμεία

---

12 Οδηγία 75/442/ΕΟΚ όπως τροποποιήθηκε από την 91/156/ΕΟΚ

13 Οδηγία 91/271/ΕΟΚ

14 Οδηγία 91/676/ΕΟΚ

15 Έγγραφο εργασίας αριθ. 1 της ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ για την εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει»

16 Οδηγία 2000/60/ΕΚ

Η Επιτροπή δημοσίευσε την πρότασή της για το 6ο Πρόγραμμα Περιβαλλοντικής Δράσης «Περιβάλλον 2010: το μέλλον μας, η επιλογή μας» τον Ιανουάριο του 2001 (6ο ΠΠΔ)[17], το οποίο εγκρίθηκε από το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο τον Ιούνιο του 2002[18]. Το πρόγραμμα αυτό προτείνει την υλοποίηση στρατηγικής προσέγγισης για την επίτευξη των περιβαλλοντικών στόχων, με την εφαρμογή της ισχύουσας περιβαλλοντικής νομοθεσίας, την ένταξη των περιβαλλοντικών ζητημάτων σε άλλες πολιτικές, τη συνεργασία με τους φορείς της αγοράς, την ενθάρρυνση επιμέρους δράσεων των πολιτών και το σχεδιασμό των χρήσεων γης και αποφάσεων διαχείρισης. Εστιάζεται επίσης σε τέσσερις τομείς δράσης προτεραιότητας: αντιμετώπιση των κλιματικών αλλαγών, φύση και βιοποικιλότητα, περιβάλλον και υγεία και αειφόρος χρήση των φυσικών πόρων και διαχείριση αποβλήτων. Όλες αυτές οι προσεγγίσεις συνδέονται με τα Διαρθρωτικά Ταμεία.

Ένα άλλο χαρακτηριστικό του 6ου ΠΠΔ είναι η απαίτηση εισαγωγής θεματικών στρατηγικών στους ακόλουθους τομείς: προστασία και διατήρηση από τη θαλάσσια ρύπανση, προστασία του εδάφους, ατμοσφαιρική ρύπανση, ορθολογική χρήση παρασιτοκτόνων, αστικό περιβάλλον, βιώσιμη διαχείριση των πόρων και ανακύκλωση αποβλήτων. Αυτές οι θεματικές στρατηγικές θα αποτελούν μια ολιστική προσέγγιση

Η οδηγία σχετικά με την εκτίμηση των περιβαλλοντικών επιπτώσεων (Στρατηγική περιβαλλοντική εκτίμηση – ΣΠΕ) εγκρίθηκε το 2001[19]. Εφαρμόζεται σε σχέδια και προγράμματα και, κατά συνέπεια, θα συμπληρώσει την ισχύουσα οδηγία για την εκτίμηση των επιπτώσεων ορισμένων δημόσιων και ιδιωτικών έργων στο περιβάλλον[20]. Η οδηγία ΣΠΕ εφαρμόζεται στα Διαρθρωτικά Ταμεία και τα σχέδια αγροτικής ανάπτυξης μόνο κατά την περίοδο μετά το 2006.

2.4.4. Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική ανταγωνισμού

Η Κοινότητα επεξεργάζεται πολιτική οικονομικής συνοχής που αποσκοπεί ιδίως στη μείωση των αναπτυξιακών ανισοτήτων ανάμεσα στις διάφορες περιπτώσεις και της καθυστέρησης των μειονεκτικών περιφερειών. Επειδή ένα σημαντικό μέρος των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων έχει ως άμεσους αποδέκτες τις επιχειρήσεις, πρέπει να εξασφαλιστεί ότι η κοινοτική περιφερειακή πολιτική υλοποιείται με την πλήρη τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού. Το 2001, η Επιτροπή ολοκλήρωσε την εξέταση της συμβατότητας με τη Συνθήκη των μέτρων που προβλέπονται στα ενιαία έγγραφα προγραμματισμού για τις παρεμβάσεις των Ταμείων στις περιφέρειες του «στόχου 2» κατά την περίοδο 2000-2006.

Η συμπληρωματικότητα και συνέργεια ανάμεσα στις δύο πολιτικές εκδηλώνεται, εξάλλου, κατά την εξέταση της συμβατότητας των ενισχύσεων περιφερειακού χαρακτήρα με την εσωτερική αγορά. Σε αυτό το πλαίσιο, η Επιτροπή προσδίδει ιδιαίτερα μεγάλη προσοχή στα εν δυνάμει ευνοϊκά αποτελέσματα των ενισχύσεων

---

17 Ανακοίνωση της Επιτροπή προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών για το έκτο Πρόγραμμα Δράσης για το περιβάλλον της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, πρόταση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τον καθορισμό του κοινοτικού προγράμματος περιβαλλοντικής δράσης 2001-2010, COM(2001)31 τελικό, 24.01.2001

18 Θα προστεθεί αναφορά στην Επίσημη Εφημερίδα.

19 Οδηγία 2001/42/ΕΚ

20 Οδηγία 97/11/ΕΚ της 03.03.97 που τροποποιεί την οδηγία 85/337/ΕΟΚ

που αποσκοπούν στην οικονομική ανάπτυξη των μειονεκτικότερων περιφερειών, υπό τον όρο ότι δεν πλήττονται οι όροι ανταγωνισμού και οι συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών σε βάρος του κοινού συμφέροντος. Οι αρχές αυτές εφαρμόζονται όχι μόνο κατά την εξέταση των ειδικών καθεστώτων, αλλά και στο πλαίσιο των διατάξεων οριζόντιου χαρακτήρα. Έτσι, το νέο κοινοτικό πλαίσιο που διέπει τις κρατικές ενισχύσεις για την προστασία του περιβάλλοντος[21], όπως η ανακοίνωση για τις κρατικές ενισχύσεις και τις κεφαλαιουχικές επενδύσεις[22], προβλέπουν λιγότερο περιοριστικούς όρους, όταν οι ενισχύσεις αυτές χορηγούνται σε ενισχυόμενες περιφέρειες.

Τέλος, κατ'εφαρμογήν του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 994/98 του Συμβουλίου[23], σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης σε ορισμένες κατηγορίες οριζόντιων κρατικών ενισχύσεων, η Επιτροπή συνέχισε τις εργασίες της για τη μεταρρύθμιση των κανόνων διαδικασίας που εφαρμόζονται στην περίπτωση ενισχύσεων που έχουν μικρότερη πιθανότητα να προκαλέσουν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Έτσι, το 2001, εγκρίθηκαν οι κανονισμοί που προβλέπουν εξαιρέσεις όσον αφορά τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας[24], τις ενισχύσεις για την επαγγελματική εκπαίδευση[25] και τις ενισχύσεις προς μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις[26], που εκτιμάται ότι θα συμβάλουν στην απλούστευση των διαδικασιών κοινοτικής συγχρηματοδότησης ορισμένων καθεστώτων ενισχύσεων καθόλη τη διάρκεια της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων.

2.4.5. *Διαρθρωτικά Ταμεία και πολιτική δημοσίων συμβάσεων*

Το άρθρο 12 του γενικού κανονισμού για τα Διαρθρωτικά Ταμεία (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 προβλέπει ότι οι πράξεις που λαμβάνουν κοινοτική χρηματοδότηση «πρέπει να είναι σύμφωνες προς τις διατάξεις της Συνθήκης και των πράξεων που θεσπίζονται δυνάμει αυτής, καθώς και προς τις κοινοτικές πολιτικές και δράσεις, περιλαμβανομένων [....] όσων αφορούν την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων». Έχει θεσπισθεί μεγαλύτερη αποκέντρωση κατά τη διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων, μέσω της αύξησης της ευθύνης των κρατών μελών, και ιδίως των διαχειριστικών αρχών, κατά την ανάθεση των χρηματοδοτούμενων από τα κοινοτικά ταμεία συμβάσεων. Για να εξασφαλισθεί η συμμόρφωση αυτών των διαδικασιών με τους κοινοτικούς κανόνες, η Επιτροπή, με την επιφύλαξη των εξουσιών παρέμβασής της σε περίπτωση παραβίασης του κοινοτικού δικαίου, ενθαρρύνει τη λήψη προληπτικών μέτρων από τις εθνικές αρχές, όπως ή επαρκής κατάρτιση του προσωπικού που είναι αρμόδιο για την ανάθεση των εν λόγω συμβάσεων και η σύνταξη κατευθυντήριων γραμμών και οδηγών για την ανάθεση των συμβάσεων.

Η Επιτροπή μεριμνά οι διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων να είναι σύμφωνες με το κοινοτικό δίκαιο, εξακριβώνοντας την ενσωμάτωση των σχετικών κοινοτικών οδηγιών και κάνοντας χρήση της εξουσίας παρέμβασής της σε περίπτωση παραβίασης του κοινοτικού δικαίου.

---

21 ΕΕΕΚ C 37 της 3.2.2001
22 ΕΕΕΚ C 235 της 21.8.2001
23 ΕΕΕΚ L 142 της 14.05.1998
24 ΕΕΕΚ L 10 της 13.1.2001
25 ΕΕΕΚ L 10 της 13.1.2000
26 ΕΕΕΚ L 10 της 13.1.2001

2.4.6. *ΔΤ και πολιτική ισότητας ανάμεσα στις γυναίκες και στους άνδρες*

Η προώθηση της ισότητας ανάμεσα στις γυναίκες και στους άνδρες έχει ως ισχυρότερο έρεισμα τον νέο κανονισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων, ο οποίος προτείνει μια ολοκληρωμένη στρατηγική στο ζήτημα της ισότητας. Παράλληλα με την οριζόντια ενσωμάτωση του ζητήματος της ισότητας των ευκαιριών, πρέπει να ληφθούν ειδικά μέτρα για την ενίσχυση της θέσης των γυναικών, έτσι ώστε να περιοριστούν οι υφιστάμενες ανισότητες. Αυτό το νέο νομικό πλαίσιο έχει ιδιαίτερη σημασία ως νομική βάση και ως κίνητρο για την εφαρμογή της πολιτικής που θα ενσωματώνει το ζήτημα της ισότητας στον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων. Η Επιτροπή έχει συντάξει για το θέμα αυτό τεχνικό έγγραφο που περιέχει οδηγίες για τους πρακτικούς τρόπους ένταξης του ζητήματος της ισότητας των ευκαιριών στις συγχρηματοδοτούμενες από τα Διαρθρωτικά Ταμεία ενέργειες[27]. Επιπλέον, η διάσταση της ισότητας των ευκαιριών έχει ενσωματωθεί στα μεθοδολογικά έγγραφα εργασίας που έχουν καταρτίσει οι υπηρεσίες της Επιτροπής για τον προγραμματισμό, την εκ των προτέρων αξιολόγηση, την παρακολούθηση και την αξιολόγηση[28].

Κατά τις διαπραγματεύσεις με τα κράτη μέλη σχετικά με το περιεχόμενο των νέων προγραμμάτων, η Επιτροπή επεσήμανε την ανάγκη αποτελεσματικότερης δράσης σε θέματα ισότητας. Έχει ενταχθεί στα νέα κοινοτικά πλαίσια στήριξης (ΚΠΣ) και τα ενιαία έγγραφα προγραμματισμού (ΕΕΠ) μια αναλυτικότερη προσέγγιση που λαμβάνει υπόψη την ένταξη των ζητημάτων ισότητας των ευκαιριών και των ειδικών μέτρων.

Σύμφωνα με την ευρωπαϊκή στρατηγική απασχόλησης, τα προγράμματα του ΕΚΤ περιέχουν, στο πλαίσιο μιας στρατηγικής διττού χαρακτήρα, ειδικά μέτρα για τη στήριξη της ισότητας των φύλων, παράλληλα με μια ευρύτερη δέσμευση για την ένταξη του ζητήματος της ισότητας των φύλων σε όλες τις δράσεις και τα προγράμματα προτεραιότητας. Η προσέγγιση αυτή, σε σύγκριση με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού, βελτιώνει την προβολή και την επίπτωση των ζητημάτων που αφορούν την ισότητα των φύλων σε κάθε στάδιο των προγραμμάτων, από τον σχεδιασμό μέχρι την εφαρμογή και την αξιολόγηση.

Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη έχουν αναλάβει τη δέσμευση να διασφαλίσουν την πραγματική επίτευξη αυτών των στόχων και ότι δεν θα μείνουν αυτά ως διακηρύξεις αρχής. Έχει αρχίσει το στάδιο της εφαρμογής και οι ετήσιες εκθέσεις εφαρμογής για τα προγράμματα των Διαρθρωτικών Ταμείων και οι ετήσιες συνεδριάσεις ανάμεσα στην Επιτροπή και τις διαχειριστικές αρχές παρέχουν πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο και τα εμπόδια για την επίτευξη του στόχου της ισότητας των φύλων.

Για τον αποτελεσματικό έλεγχο της ένταξης του ζητήματος της ισότητας των φύλων στις δράσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων, η Επιτροπή έχει ενισχύσει τους μηχανισμούς συνεργασίας και συντονισμού και έχει συστήσει ομάδα εργασίας στο

---

27 Τεχνικό έγγραφο 3 «Ένταξη της πολιτικής ισότητας των ευκαιριών ανάμεσα στις γυναίκες και στους άνδρες στα προγράμματα και τα έργα των Διαρθρωτικών Ταμείων» (http ://inforegio.cec.eu.int)

28 Παράρτημα 4 του εγγράφου εργασίας 2 «Η εκ των προτέρων αξιολόγηση των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων» εξετάζει το ζήτημα της ισότητας των ευκαιριών ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες. Σελίδα 1 του εγγράφου εργασίας 3 «Δείκτες παρακολούθησης και αξιολόγησης» (http ://inforegio.cec.eu.int). Κατευθυντήριες γραμμές για τα συστήματα παρακολούθησης και αξιολόγησης των παρεμβάσεων του ΕΚΤ κατά την περίοδο 2000-2006.

εσωτερικό της διυπηρεσιακής ομάδας της Επιτροπής για την ισότητα των φύλων. Η ομάδα εργασίας προετοιμάζει δύο σημαντικές εκδηλώσεις που θα πραγματοποιηθούν το 2002: την τρίτη διάσκεψη για την ένταξη του ζητήματος της ισότητας των φύλων στον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων, που θα πραγματοποιηθεί τον Ιούνιο του 2002, και την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την ένταξη αυτού του ζητήματος στα έγγραφα προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων. Εκτιμάται ότι και κατά τις δύο εκδηλώσεις θα γίνει επισκόπηση της προόδου ως προς την ένταξη του ζητήματος της ισότητας των φύλων στη νέα περίοδο προγραμματισμού, αλλά και θα εντοπιστούν οι τομείς στους οποίους η πρόοδος είναι αργή. Θα παρουσιαστούν επιτυχή έργα και μέσα ένταξης του ζητήματος της ισότητας των φύλων της δράσης των Διαρθρωτικών Ταμείων που θα αποτελέσουν σημαντικό στοιχείο για την ενδιάμεση επισκόπηση της εφαρμογής των Διαρθρωτικών Ταμείων το 2003.

Για τη διεξοδικότερη εξέταση των εγγράφων προγραμματισμού τα οποία περιλαμβάνουν δεσμεύσεις για την επίτευξη της ισότητας των φύλων, οι Γενικές Διευθύνσεις Απασχόλησης και Περιφερειακής Πολιτικής έχουν αρχίσει να συντάσσουν εμπεριστατωμένες μελέτες. Τα αποτελέσματα αναμένονται το πρώτο εξάμηνο του 2002 και θα αποτελέσουν τη βάση της ανακοίνωσης.

Ένα σημαντικό μέσο για την ανταλλαγή εμπειριών και ορθών πρακτικών για την ένταξη της ισότητας των φύλων στις δράσεις των Διαρθρωτικών Ταμείων σε όλη την ΕΕ θα είναι το δίκτυο των αρμοδίων στα κράτη μέλη για θέματα ισότητας των φύλων στο πλαίσιο των Διαρθρωτικών Ταμείων, το οποίο θα δημιουργηθεί το 2002.

2.4.7 Διαρθρωτικά Ταμεία και Κοινωνία της πληροφορίας

Η ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της πολιτικής των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2000-2006. Η σύνοδος του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της Λισσαβώνας καθόρισε μια φιλόδοξη στρατηγική (e-Europe) που έχει στόχο να καταστεί η Ευρωπαϊκή Ένωση μέχρι το έτος 2010 *«η ανταγωνιστικότερη και δυναμικότερη οικονομία της γνώσης, ανά την υφήλιο, ικανή για βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη, με περισσότερες και καλύτερες θέσεις εργασίας και με μεγαλύτερη κοινωνική συνοχή».*

Τα Διαρθρωτικά Ταμεία θα διαθέσουν, για την περίοδο 2000-2006, ποσό της τάξης των 6 δισεκατ. € για την ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας. Το ποσοστό των πόρων του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ που διατίθεται για την κοινωνία της πληροφορίας στις περιφέρειες του στόχου 1, κατά την περίοδο προγραμματισμού 2000-2006, κυμαίνεται από 10,5% στην Ιταλία, μέχρι 7,8% στην Ελλάδα, ενώ το ποσοστό αυτό στην Ισπανία και την Πορτογαλία είναι αντίστοιχα 9,4% του 8,5% (αν και οι δύο τελευταίες χώρες περιλαμβάνουν σε αυτό την ενίσχυση στην καινοτομία και την Ε&ΤΑ).

Τα έργα οριζόντιων πρωτοβουλιών, όπως το πρόγραμμα καινοτόμων δράσεων και άλλα προγράμματα των Διαρθρωτικών Ταμείων, παραδείγματος χάρη των πρωτοβουλιών URBAN II και INTERREG III, έχουν επίσης περιλάβει ως προτεραιότητα την κοινωνία της πληροφορίας.

Το 2001 αναπτύχθηκαν εθνικές και περιφερειακές στρατηγικές για την κοινωνία της πληροφορίας σε όλες σχεδόν τις περιφέρειες του στόχου 1 (και σε αρκετές περιφέρειες του στόχου 2). Στα περιφερειακά και εθνικά επιχειρησιακά

προγράμματα που υποβλήθηκαν το 2001, η δημοσιονομική ανάληψη υποχρέωσης για τις ενέργειες της κοινωνίας της πληροφορίας αντιπροσωπεύουν σημαντικό μέρος του συνολικού προϋπολογισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συμβάλλουν ενεργά στην προσπάθεια αυτή, συμμετέχοντας στις ομάδες εργασίας για την ΚΠ, οι οποίες έχουν συσταθεί στο εσωτερικό των επιτροπών παρακολούθησης, και εξασφαλίζοντας ότι οι πρωτοβουλίες αυτές θα συντονίζονται σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο και θα έχουν συνοχή με τους στόχους της e-Europe.

Έχει επίσης αναληφθεί ειδική πρωτοβουλία για τις άκρως απομακρυσμένες περιοχές. Το 2001, πραγματοποιήθηκε μελέτη για την κοινωνία της πληροφορίας και τις άκρως απομακρυσμένες περιφέρειες, τα αποτελέσματα της οποίας θα συμβάλουν στην ανάπτυξη της συμφωνίας της πληροφορίας σε αυτές τις περιοχές.

Τέλος, η χρησιμοποίηση των δεικτών αξιολόγησης (benchmarking) του e-Europe, που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Νοεμβρίου 2000, προωθείται ως μέσο για να αξιολογείται ποια επίπτωση έχει η ενίσχυση των Διαρθρωτικών Ταμείων στην κοινωνία της πληροφορίας στα κράτη μέλη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 :ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ

3.1. Αξιολογήσεις που πραγματοποιήθηκαν το 2001

ΕΤΠΑ:

Το 2001, η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ άρχισε την υλοποίηση επτά μελετών για ένα ευρύ φάσμα θεμάτων που συνδέονται με την περιφερειακή πολιτική και τα Διαρθρωτικά Ταμεία. Όλες οι εν λόγω μελέτες θα ολοκληρωθούν εντός του 2002. Οι επτά μελέτες είναι οι ακόλουθες:

– Εκ των υστέρων αξιολόγηση του στόχου 1, 1994 έως 1999, που αποσκοπεί στον προσδιορισμό της αποτελεσματικότητας, της επάρκειας και της επίπτωσης της δράσης των Διαρθρωτικών Ταμείων στις περιφέρειες του στόχου 1, στον εντοπισμό της κοινοτικής συνεισφοράς και στη συναγωγή των συμπερασμάτων και για την περίοδο 2000-2006 και για την περίοδο σχεδιασμού μετά το 2006.

– Εκ των υστέρων αξιολόγηση του στόχου 2, 1994-1999, η οποία έχε παρόμοιους στόχους με την αξιολόγηση του στόχου 1, αλλά αναφορικά με τον στόχο 2.

– Εκ των υστέρων αξιολόγηση του στόχου 6 1994-1999, η οποία έχει επίσης παρόμοιους στόχους με τις αξιολογήσεις των στόχων 1 και 2.

– Μελέτη εισροών-εκροών που αποσκοπεί στον ποσοτικό προσδιορισμό των ποσοτικών επιπτώσεων όλων των παρεμβάσεων του στόχου 1 για όλα τα κράτη μέλη κατά την περίοδο 2000-2006, με τη βοήθεια ενός δυναμικού υποδείγματος εισροών –εκροών.

– Μελέτη για την κοινωνία της πληροφορίας και την οικονομική και κοινωνική συνοχή έχει στόχο να αξιολογήσει τη συνεισφορά των Διαρθρωτικών Ταμείων, τόσο σε χρηματοδοτικούς όσο και σε στρατηγικούς όρους, στην ανάπτυξη της

κοινωνίας της πληροφορίας (ΚΠ) στην Ευρώπη. Η μελέτη θα εξετάσει το εύρος των ανισοτήτων ανάμεσα στις περιφέρειες και κοινωνικές ομάδες στον τομέα της κοινωνίας της πληροφορίας, τους βασικούς στόχους και τις στρατηγικές που επιδιώκονται σε αυτόν τον τομέα στο πλαίσιο της δράσης των Διαρθρωτικών Ταμείων και την πραγματική και δυνητική συνδρομή των Διαρθρωτικών Ταμείων στην ανάπτυξη της κοινωνίας της πληροφορίας.

– Θεματική αξιολόγηση των τοπικών συμφώνων απασχόλησης θα εξετάζει τη συνάφεια, την καταλυτική επίπτωση και τον αντίκτυπο, τη σχέση κόστους-ωφέλειας, την προστιθέμενη αξία και τα συμπεράσματα από την εφαρμογή των τοπικών συμφώνων απασχόλησης σε 89 περιοχές κατά την περίοδο 1997 έως 2001.

– Θεματική αξιολόγηση της συμβολής των Διαρθρωτικών Ταμείων στην επίτευξη των στόχων της αειφόρου ανάπτυξης αποσκοπεί στην ανάπτυξη μεθόδων, δεικτών και προσεγγίσεων για την αξιολόγηση της περιφερειακής αειφόρου ανάπτυξης, στον εντοπισμό τρόπων με τους οποίους τα Διαρθρωτικά Ταμεία θα παράγουν καλύτερα έργα για τη αειφόρο ανάπτυξη και στον εντοπισμό των βασικών πολιτικών συμψηφισμών που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο των πολιτικών περιφερειακής ανάπτυξης άμεσα ή έμμεσα.

ΕΚΤ:

Όσον αφορά το ΕΚΤ, οι περισσότερες εκθέσεις τελικής αξιολόγησης για τους στόχους 1, 3, 4 και για τις πρωτοβουλίες Απασχόληση και Adapt ελήφθησαν το 2000, ενώ οι τελευταίες εκθέσεις εγκρίθηκαν από τις επιτροπές παρακολούθησης το 2001. Με βάση τις τελευταίες εκθέσεις, ολοκληρώθηκε η σύνθεση των αποτελεσμάτων, ενώ τα βασικά στοιχεία τους περιελήφθησαν ήδη στην έκθεση των Διαρθρωτικών Ταμείων του 2000. Τα αποτελέσματα αυτά είναι σήμερα διαθέσιμα για το κοινό: «Συμπεράσματα των τελικών αξιολογήσεων του ΕΚΤ», Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, Οκτώβριος 2001, ISBN 92-894-1793-5.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής έχουν καταρτίσει τις συγγραφές υποχρεώσεων για την ανάθεση των συμβάσεων της εκ των υστέρων αξιολόγησης από εξωτερικούς αξιολογητές. Πραγματοποιήθηκε συνεννόηση με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο κοινής συνεδρίασης για την αξιολόγηση του ΕΚΤ. Η εκ των υστέρων αξιολόγηση θα εκτιμήσει τα αποτελέσματα και την επίπτωση των παρεμβάσεων του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ), οι οποίες υλοποιήθηκαν στο πλαίσιο των στόχων 3 και 4 καθώς και των κοινοτικών πρωτοβουλιών Απασχόληση και Adapt κατά την περίοδο 1994-1999, σε σχέση με τους στόχους τους, και θα αναλύσει τη συμβολή και την αποτελεσματικότητα των κοινοτικών έργων σε σχέση με ειδικά διαρθρωτικά προβλήματα. Θα πραγματοποιηθούν επίσης ορισμένες αναλύσεις για τα μέτρα που έχει λάβει το ΕΚΤ στο πλαίσιο στήριξης του στόχου 1. Ορισμένες από τις αναλύσεις αυτές θα αποτελέσουν αντικείμενο νέας εκ των υστέρων αξιολόγησης, για να εξετασθεί η επίπτωση της δράσης των Διαρθρωτικών Ταμείων στο πλαίσιο του στόχου 1.

Αυτή η εκ των υστέρων αξιολόγηση έχει στόχο να μετρήσει τα αποτελέσματα των παρεμβάσεων σε επίπεδο τελικών δικαιούχων και σε επίπεδο συστημάτων (περιλαμβανομένων των έμμεσων δικαιούχων) στα διάφορα κράτη μέλη και, εφόσον είναι δυνατόν, την εκτίμηση αυτών των παρεμβάσεων σε κοινοτικό επίπεδο. Η

προτεραιότητα οριζόντιου χαρακτήρα της ισότητας των ευκαιριών ανάμεσα στους άνδρες και τις γυναίκες δεν θα αποτελέσει αντικείμενο ειδικής μελέτης, αλλά θα ληφθεί υπόψη με ειδικό τρόπο σε κάθε αναλυτική εργασία που περιγράφεται στη συνέχεια.

Αν και καλύπτουν την περίοδο προγραμματισμού 1994-1999, τα αποτελέσματα και τα συμπεράσματα αυτής της αξιολόγησης θα συμβάλουν επίσης:

– στη σύνταξη της επόμενης έκθεσης για την πρόοδο ως προς την επίτευξη της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής·

– στην εφαρμογή του ΕΚΤ την περίοδο 2000-2006 (ενδιάμεση αξιολόγηση το 2003 και επικαιροποίησή της το 2005)·

– στη διατύπωση απόψεων για το ποια θα μπορούσε να είναι η δράση του ΕΚΤ την περίοδο μετά το 2006·

– στη διαπραγμάτευση των προγραμμάτων του ΕΚΤ με τα νέα κράτη μέλη μετά τη διεύρυνση·

– στην ανάλυση της συνεισφοράς του ΕΚΤ τόσο στην ευρωπαϊκή στρατηγική απασχόλησης όσο και στη διαδικασία κοινωνικής ένταξης (συνεκτίμηση των εθνικών σχεδίων δράσης).

Κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των πρότυπων έργων του 1998 για το τοπικό κοινωνικό κεφάλαιο συντάχθηκε και η δεύτερη ενδιάμεση έκθεση, στο τέλος του 2001, ενώ η τελική έκθεση προγραμματίζεται να υποβληθεί στο τέλος του 2002.

Η διαδικασία διαχείρισης καινοτόμων μέτρων περιλαμβάνει σύστημα αξιοποίησης και διάδοσης των αποτελεσμάτων από τα έργα που έχουν υλοποιηθεί και των συμπερασμάτων που έχουν συναχθεί. Οι καινοτόμες πρακτικές που σημείωσαν επιτυχία πρέπει να αξιοποιηθούν, με στόχο να υπάρξει όσο το δυνατόν μεγαλύτερη επίπτωση σε επίπεδο πολιτικής και, κατά περίπτωση, να ενσωματωθεί στα προγράμματα των στόχων 1, 2 και 3 των Διαρθρωτικών Ταμείων και σα εθνικά σχέδια δράσης και την απασχόληση. Η αξιολόγηση αποσκοπεί στη μέτρηση της επίπτωσης, της καινοτομίας, της αποτελεσματικότητας και της ικανότητας μεταφοράς των αποτελεσμάτων που έχουν ληφθεί.

Θα πραγματοποιηθεί επίσης αξιολόγηση των ενεργειών κοινωνικού διαλόγου για τη νέα οικονομία.

<u>Αξιολόγηση των συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΚΤ προγραμμάτων της περιόδου 2000-2006</u>

Οι κανονιστικές διατάξεις για την παρακολούθηση και την αξιολόγηση ενισχύθηκαν για την περίοδο 2000-2006. Όσον αφορά τους στόχους 1 και 3, η ΓΔ Απασχόλησης έχει συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για την εφαρμογή των κατευθύνσεων ο οποίες είχαν καταρτισθεί και αποτέλεσαν αντικείμενο διαπραγμάτευσης με τα κράτη μέλη το 1999[29].

[29] Κατευθύνσεις για τους μηχανισμούς παρακολούθησης και αξιολόγησης του ΕΚΤ για την περίοδο 2000-2006 – Ιούλιος 1999.

Το 2001 ήταν έτος εφαρμογής των διατάξεων αξιολόγησης, και σύστασης των τεχνικών ομάδων που είναι υπεύθυνες για την παρακολούθηση αυτής της εργασίας. Οι ομάδες αυτές επεξεργάστηκαν τα στοιχεία για την πραγματοποίηση των ενδιάμεσων αξιολογήσεων, τα αποτελέσματα των οποίων εκτιμάται ότι θα είναι διαθέσιμα το δεύτερο εξάμηνο του 2003. Έχουν προσληφθεί περισσότεροι από τους μισούς εξωτερικούς αξιολογητές του ΕΚΤ με τη διαδικασία διαγωνισμού.

Αξιολόγηση των προγραμμάτων της κοινοτικής πρωτοβουλίας EQUAL

Η έναρξη των αξιολογήσεων της πρωτοβουλίας EQUAL συνέβαλε στη διεξοδικότερη επεξεργασία των κοινοτικών κατευθύνσεων για την αξιολόγηση των προγραμμάτων EQUAL[30]. Η αξιολόγηση θα έχει ως άξονα τρία επίπεδα:

– αυτοαξιολόγηση κάθε έργου απευθείας από την αρμόδια για τη διαχείριση εταιρική αναπτυξιακή σχέση·

– εθνική αξιολόγηση κάθε προγράμματος, που πραγματοποιείται από ανεξάρτητους αξιολογητές·

– αξιολόγηση σε ευρωπαϊκό επίπεδο του συνόλου των προγραμμάτων, η οποία επίσης πραγματοποιείται από ανεξάρτητο αξιολογητή και θα αφορά κυρίως ζητήματα διεθνικής συνεργασίας, την αποτελεσματικότητα της οργάνωσης δικτύου σε ευρωπαϊκό επίπεδο, την επίπτωση στις πολιτικές διεργασίες.

Όπως συνέβη και με τους στόχους 1 και 3, το 2001 ήταν έτος εφαρμογής των διατάξεων της αξιολόγησης. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής συνέταξαν τις συγγραφές υποχρεώσεων για πρόσκληση υποβολής προσφορών που θα αφορά την αξιολόγηση σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Παροχή βοήθειας στις υποψήφιες για προσχώρηση χώρες για την αξιολόγηση των προγραμμάτων

Οι περισσότερες υποψήφιες για προσχώρηση χώρες έχουν αρχίσει να καταρτίζουν αναπτυξιακά σχέδια για να λάβουν ενίσχυση των Διαρθρωτικών Ταμείων. Πραγματοποιούνται διμερείς επαφές με τις υπηρεσίες της Επιτροπής, με στόχο την προετοιμασία των εγγράφων προγραμματισμού. Σε αυτό το πλαίσιο, η διαδικασία εκ των προτέρων αξιολόγησης αποτελεί πολύτιμο μέσο για να βελτιωθεί η ποιότητα της διαρθρωτικής ενίσχυσης. Πραγματοποιήθηκαν σεμινάρια που επέτρεψαν στις δημόσιες διοικήσεις των υποψήφιων χωρών να εξοικειωθούν με την αποκτηθείσα πραγματογνωμοσύνη.

ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού:

Εκ των υστέρων αξιολογήσεις 1994-1999 για τον στόχο 5α, τον στόχο 5β και το LEADER II : Τα κράτη μέλη και οι περιφερειακές αρχές υπέβαλαν πολλές μελέτες αξιολόγησης για τα μέτρα που χρηματοδοτήθηκαν από τα Διαρθρωτικά Ταμεία την περίοδο 1994-1999 και αφορούν την εγκατάσταση νέων γεωργών, τις μειονεκτικές περιοχές, τις επενδύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις, τη μεταποίηση και εμπορία

30 «Βασικά θέματα της ενδιάμεσης αξιολόγησης του ΠΚΠ EQUAL στα κράτη μέλη», Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων της Επιτροπής των ΕΚ – Μονάδα ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ/Ζ.5, Ιούλιος 2001.

γεωργικών προϊόντων, τα προγράμματα του στόχου 5β και την κοινοτική πρωτοβουλία LEADER II. Οι μελέτες αυτές πραγματοποιήθηκαν σε εθνικό επίπεδο, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, η οποία στο μεταξύ ξεκίνησε τη διαδικασία σύνθεσης αυτών των πληροφοριών για να συναγάγει τα συμπεράσματα σε κοινοτικό επίπεδο.

Μέτρα αγροτικής ανάπτυξης και LEADER+ την περίοδο 2000-2006: συνεχίστηκαν οι εργασίες καθορισμού και διάδοσης μιας συντονισμένης προσέγγισης για την αξιολόγηση χρηματοδοτούμενων από το ΕΓΤΠΕ προγραμμάτων την περίοδο 2000-2006. Η εργασία αυτή περιελάμβανε κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης της κοινοτικής πρωτοβουλίας LEADER+, που αφορά τις αγροτικές περιοχές για την οποία υποβλήθηκαν εκ των προτέρων αξιολογήσεις στο πλαίσιο των προτάσεων του προγράμματος.

Σε αναμονή της εκ των υστέρων αξιολόγησης των προγραμμάτων της περιόδου 1994-1999, που θα πραγματοποιηθεί την περίοδο 2002-2003, το 2001 ξεκίνησε η σύνταξη μελέτης αξιολόγησης της επίπτωσης των ενισχύσεων του ΧΜΠΑ στη βιομηχανία μεταποίησης.

3.2. Διενεργηθέντες έλεγχοι

Το ΕΤΠΑ την περίοδο 2000-06

Το 2001, η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ πραγματοποίησε 27 ελέγχους συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου κρατών μελών για την περίοδο 2000-06. Ο βασικός στόχος αυτών των ελέγχων ήταν προληπτικός, για να εξακριβωθεί ότι τα συστήματα που έχουν τεθεί σε λειτουργία ικανοποιούν τις απαιτήσεις των νέων κανονισμών αριθ. 1260/1999 και 438 και 448/2001 και για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη να επιλύσουν πρακτικά προβλήματα κατά την εφαρμογή του νέου νομικού πλαισίου.

Για το σκοπό αυτό, πραγματοποιήθηκαν δειγματοληπτικοί έλεγχοι προγραμμάτων και στα 15 κράτη μέλη, ιδίως προγραμμάτων του στόχου 1, αλλά και ορισμένων του στόχου 2. Οι αποστολές είχαν διάρκεια μίας εβδομάδας και η κατανομή τους ανά χώρα έχει ως εξής:

– μία αποστολή στη Δανία, τη Γερμανία, την Ιρλανδία, τις Κάτω Χώρες, το Λουξεμβούργο και την Αυστρία

– από δύο αποστολές στο Βέλγιο, τη Φινλανδία, τη Γαλλία, την Ισπανία, τη Σουηδία και το Ηνωμένο Βασίλειο

– από τρεις αποστολές στην Ελλάδα, την Ιταλία και την Πορτογαλία.

Η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ διενήργησε επίσης ορισμένους ελέγχους μικρότερης διάρκειας σε έργα που υλοποιούνται βάσει των άρθρων 7 και 10 του κανονισμού (βλέπε κατωτέρω).

Η απαίτηση να υπάρχουν χωριστές αρχές διαχείρισης και πληρωμής, η πιστοποίηση των ενδιάμεσων δηλώσεων δαπανών και η έκδοση του πιστοποιητικού ανεξάρτητου ελέγχου κατά το κλείσιμο των προγραμμάτων εφαρμόζονται στο πλαίσιο εθνικών διοικητικών συστημάτων τα οποία παρουσιάζουν μεγάλες διαφορές μεταξύ τους. Χρειάστηκε σχετικά μεγάλο διάστημα για να εφαρμοστούν οι απαιτούμενες

αλλαγές, οι οποίες δεν έχουν ολοκληρωθεί ακόμη σε όλες τις χώρες. Οι βασικές δυσκολίες αφορούσαν τον διαχωρισμό των καθηκόντων πιστοποίησης δαπανών και ανεξάρτητου έλεγχου από τα διαχειριστικά καθήκοντα, διότι για τον διαχωρισμό αυτό απαιτείται μια νέα οργάνωση της εργασίας, η οποία πραγματοποιείται συχνά σε συνθήκες μείωσης προσωπικού.

Στα προβλήματα τα οποία εντοπίστηκαν σε σχέση με τη διαχείριση των προγραμμάτων περιλαμβάνονται:

– Η έλλειψη εποπτείας επί των ενδιάμεσων οργανισμών και άλλων φορέων που ασκούν σημαντικά καθήκοντα για τα οποία η διαχειριστική αρχή φέρει την τελική ευθύνη. Η διαχειριστική αρχή είναι συχνά άλλα υπουργεία τα οποία βρίσκονται ενδεχομένως σε ανώτερη ιεραρχική θέση από την αρχή η οποία ασκεί διαχειριστικά καθήκοντα στο πλαίσιο της δημόσιας διοίκησης. Πρόβλημα επίσης υπάρχει όταν τα καθήκοντα διαχειριστικής αρχής ασκούνται από διοικητική μονάδα μιας διεύθυνσης ή ενός τμήματος των οποίων άλλες διοικητικές μονάδες της ίδιας ιεραρχικής βαθμίδας ασκούν άλλα καθήκοντα, όπως καθήκοντα αρχής πληρωμής, ενδιάμεσων φορέων για ορισμένα μέτρα ή εσωτερικού ελέγχου, και όταν αυτές οι άλλες διοικητικές μονάδες δεν υπάγονται κατά παράδοση στη διαχειριστική αρχή αλλά στον προϊστάμενο της Διεύθυνσης.

– Οι διαχειριστικές αρχές δεν έχουν σε πολλές περιπτώσεις εκδώσει ακόμη κατευθυντήριες γραμμές και οδηγίες προς τους ενδιάμεσους φορείς σχετικά με τους κανόνες της ΕΕ, τις δηλώσεις δαπανών και τις απαραίτητες διαδικασίες και τα σημεία ελέγχου. Αυτό πραγματοποιείται σταδιακά. Εντούτοις, η σημερινή κατάσταση χαρακτηρίζεται από έλλειψη τυποποίησης των απαιτήσεων και διαδικασιών στους ενδιάμεσους φορείς και, ως εκ τούτου, από διαφορές στην ποιότητα της διαχείρισης των κεφαλαίων της ΕΕ.

– Ορισμένοι ενδιάμεσοι φορείς δεν έχουν οργανώσει ακόμη τις διαδικασίες τους. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν έχουν καταρτισθεί σημεία ελέγχου και εγχειρίδια με οδηγίες. Το ίδιο ισχύει για τις περιγραφές καθηκόντων και για την κατάρτιση του προσωπικού. Παρόλα αυτά, σημειώνεται πρόοδος σε αυτούς τους τομείς.

– Έχουν παρατηρηθεί προσπάθειες σε κράτη μέλη για τη δημιουργία εσωτερικών διοικητικών μονάδων ελέγχου του τρόπου λειτουργίας των συστημάτων. Οι μονάδες αυτές μπορούν να δώσουν σημαντικές εγγυήσεις στις αρχές διαχείρισης και πληρωμής, ιδίως αν εξασφαλίζουν τη δυνατότητα πρόσβασης αυτών των αρχών στα συστήματα των φορέων οι οποίοι ανήκουν στην αμέσως κατώτερη ιεραρχική βαθμίδα.

Όσον αφορά τις <u>αρχές πληρωμής,</u> διαπιστώθηκαν τα ακόλουθα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά:

– Δεν είναι πάντοτε πλήρως κατανοητή η σημασία των καθηκόντων πιστοποίησης του οργανισμού πληρωμής και η συνακόλουθη ευθύνη. Η αρχή πληρωμής δεν κάνει σωστά τη δουλειά της εάν βασίζεται κατά 100% στις επιστροφές δαπανών από τους ενδιάμεσους φορείς.

– Τα εγχειρίδια οδηγιών, τα σημεία ελέγχου και η κατάρτιση εντός του οργανισμού πληρωμής χαρακτηρίζονται από παρόμοια έλλειψη ανάπτυξης με αυτήν που παρατηρείται στο επίπεδο της οργάνωσης. Οι αρχές γνώριζαν, ωστόσο, τη σημασία της τυποποίησης των διαδικασιών και την ανάγκη επαρκούς επίβλεψης της διαχείρισης των χρημάτων, σύμφωνα με την αρχή του διπλού ελέγχου.

Έχουν επίσης διαπιστωθεί προβλήματα στα συστήματα πληροφόρησης, αν και τα νέα συστήματα είναι πολύ βελτιωμένα: παραδείγματος χάρη, οι δηλώσεις στην Επιτροπή ενδέχεται να μην είναι συνδεδεμένες με τις βάσεις δεδομένων, τα στοιχεία ενδέχεται να είναι ανεπαρκή και να υπάρχει έλλειψη προσωπικού.

Μέχρι το τέλος του 2001 δεν είχαν ακόμη διενεργηθεί ορισμένοι προγραμματισμένοι έλεγχοι των συστημάτων της περιόδου 2000-2006.

Ανακοινώσεις συστημάτων ελέγχων (άρθρο 5 του κανονισμού 438/2001)

Ο κανονισμός αριθ. 438/2001 απαιτεί από τα κράτη μέλη να υποβάλουν στην Επιτροπή, εντός τριών μηνών από την έναρξη της ισχύος του κανονισμού ή την έγκριση του σχετικού προγράμματος, ανάλογα με το ποια από τις δύο εγκρίσεις προηγείται, ανακοινώσεις με περιγραφή των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου που έχουν τεθεί σε εφαρμογή για τα νέα προγράμματα. Σε μεγάλο βαθμό, τα κράτη μέλη ήταν συνεπή στην αποστολή των περιγραφών, εφόσον μέχρι το τέλος του 2001 είχαν ληφθεί πάνω από 1000 ανακοινώσεις· οι χώρες με κεντρική διαχείριση επιλέγουν τη μέθοδο μιας κοινής γενικής παρουσίασης που καλύπτει πολλά ή όλα τα προγράμματα.

Κατά το δεύτερο εξάμηνο του έτους, η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ανέλυσε περίπου το ένα τρίτο των περιγραφών και ενημέρωσε τα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη για τις αξιολογήσεις της, ζητώντας σε πολλές περιπτώσεις περαιτέρω πληροφορίες και διασαφηνίσεις. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής έχουν την πρόθεση να ολοκληρώσουν τη διαδικασία ανάλυσης των περιγραφών και ανατροφοδότησης μέχρι τα μέσα του 2002. Η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ θεωρεί τις περιγραφές ως μέρος του προληπτικού ελέγχου συστημάτων που θα μπορούσε να ενημερώσει επειγόντως τα κράτη μέλη για εμφανή προβλήματα, σε περίπτωση που η Επιτροπή ενδέχεται να μην είναι σε θέση να διενεργήσει επιτόπιο έλεγχο στο προσεχές μέλλον.

Έλεγχος βάσει των άρθρων 7 και 10 του κανονισμού 2083/93 (άμεσες δαπάνες)

Πεδίο και στόχοι:

Εκτός από τις αποστολές ελέγχου και την προπαρασκευαστική εργασία που πραγματοποίησε η ΓΔ το 2000, η ομάδα ελέγχου βάσει του άρθρου 7 και του άρθρου 10, οργάνωσε το 2001 τρεις σειρές επιτόπιων δημοσιονομικών ελέγχων και ελέγχων συμβατότητας για τις ενέργειες τεχνικής βοήθειας και τα πρότυπα έργα που προβλέπονται από τα άρθρα 7 και 10. Οι έλεγχοι αυτοί διενεργήθηκαν σε μεγάλο βαθμό από εξωτερικούς ελεγκτές υπό την επίβλεψη προσωπικού της Επιτροπής. Οι διενεργηθέντες έλεγχοι αφορούσαν συνολικό ποσό που υπερβαίνει τα 80 εκατ. € και συνδέεται με ανάληψη υποχρέωσης από τον προϋπολογισμό της ΕΕ περίπου 145 εκατ. €. Οι στόχοι όλων των ελέγχων των έργων βάσει των άρθρων 7 και 10 ήταν να ελεγχθεί η νομιμότητα των δαπανών σύμφωνα με τους κοινοτικούς και εθνικούς

κανόνες και να επιβεβαιωθεί ότι είχαν τηρηθεί οι όροι της χορήγησης των ενισχύσεων.

Εκτέλεση:

Η πρώτη σειρά δημοσιονομικών ελέγχων περιελάμβανε 39 ελέγχους στη Δανία, τη Γερμανία, την Ελλάδα, τη Γαλλία, την Ιρλανδία, την Ισπανία, τη Φινλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο. Οι εργασίες δημοσιονομικού ελέγχου πραγματοποιήθηκαν την Άνοιξη του 2001 και οι τελικές εκθέσεις έγιναν αποδεκτές τον Ιούλιο και τον Αύγουστο μετά από διαδικασία ποιοτικού ελέγχου.

Η δεύτερη σειρά ελέγχων διενεργήθηκε μετά τη σύναψη από τη ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ μιας σύμβασης πλαισίου με εταιρεία ελέγχου στις 31.07.2001. Κάλυπτε 36 έργα για τα οποία διενεργήθηκαν 37 έλεγχοι στην Αυστρία, το Βέλγιο, τη Γερμανία, τη Γαλλία, την Ιταλία, τις Κάτω Χώρες, την Πορτογαλία, την Ισπανία και τη Σουηδία. Οι επιτόπιοι έλεγχοι ολοκληρώθηκαν στα τέλη Νοεμβρίου 2001. Εντούτοις, λόγω συνεχών καθυστερήσεων του αναδόχου δεν έχουν ακόμη ληφθεί όλες οι ετήσιες εκθέσεις στην επίσημη γλώσσα των δικαιούχων. Οι επιστολές προς τους δικαιούχους δεν έχουν ακόμη σταλεί, όπως προγραμματιζόταν, και, μέχρι τη στιγμή της σύνταξης της παρούσας έκθεσης, δεν είναι δυνατόν να θεωρηθεί ότι ο έλεγχος ολοκληρώθηκε για τα έργα αυτά.

Η Τρίτη σειρά ελέγχων διενεργήθηκε από κοινού από υπαλλήλους της ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ και από εξωτερικούς ελεγκτές για τον έλεγχο επτά συμβάσεων τεχνικής βοήθειας βάσει του άρθρου 7. Οι εργασίες ελέγχου ολοκληρώθηκαν τον Ιανουάριο του 2002. Οι τελικές διατυπώσεις των εκθέσεων αναμένονταν μέχρι τα τέλη Μαρτίου 2002.

Εκθέσεις:

Τα βασικά πορίσματα του ελέγχου βάσει του άρθρου 7 και του άρθρου 10 είναι προσωρινά. Το σημαντικότερο πόρισμα του ελέγχου ήταν η έλλειψη ή η ανεπάρκεια της λογιστικής τεκμηρίωσης, παρατήρηση η οποία επισημάνθηκε στις μισές περίπου περιπτώσεις. Στο ένα τρίτο περίπου των έργων που υποβλήθηκαν σε έλεγχο δεν τηρήθηκαν επαρκώς οι κανόνες σχετικά με το προσωπικό που ασχολείται με τη λογιστική και τους ελέγχους και με τις δαπάνες των εμπειρογνωμόνων. Για έναν μεγάλο αριθμό έργων, οι ελεγκτές επεσήμαναν επίσης και άλλα σφάλματα, όπως η λανθασμένη κατάταξη των δαπανών ή οι παρατυπίες στη λογιστική καταχώρηση των επενδύσεων. Κατά συνέπεια, δεν είναι δυνατό να γίνει αξιόπιστη εκτίμηση των ποσών των δημοσιονομικών διορθώσεων που θα προκύψει από τον έλεγχο, πριν να ολοκληρωθεί η αντιστοιχία αυτών των ποσών με τους δικαιούχους. Μία υπόθεση έχει διαβιβαστεί στην OLAF για έρευνα

Νομοθετική εργασία

Στις 2 Μαρτίου 2001, η Επιτροπή εξέδωσε τους κανονισμούς αριθ. 438 και 448/2001 που αφορούν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων της περιόδου 2000-2006 και τις διαδικασίες των δημοσιονομικών διορθώσεων. Για την έκδοση των κανονισμών αυτών έγιναν προετοιμασίες καθόλη τη διάρκεια του 2000 και εντατικές συνομιλίες με τις εθνικές αρχές που συμμετέχουν στις επιτροπές των Διαρθρωτικών Ταμείων. Ταυτόχρονα, η Επιτροπή ενέκρινε εσωτερικές

κατευθυντήριες γραμμές για τις δημοσιονομικές διορθώσεις τις οποίες θα μπορούσε να εφαρμόσει η ίδια, ιδίως βάσει προβολών ή ενιαίων ποσοστών.

Έλεγχοι του ΕΚΤ

Το 2001, πραγματοποιήθηκαν συνολικά 41 αποστολές ελέγχου σε όλα τα κράτη μέλη. Οι αποστολές αυτές μπορούν να χωριστούν στις ακόλουθες υποομάδες:

Έλεγχοι συστημάτων: 21

Ειδικοί έλεγχοι: 3

Έλεγχοι εφαρμογής του κανονισμού αριθ. 2064/97: 11

Προληπτικοί έλεγχοι: 1

Έλεγχοι έργων βάσει του άρθρου 6: 5

Καταρχήν, θα καταβάλλεται σε κάθε κράτος μέλος πληρωμή για μία επίσκεψη ετησίως από το 2001 και μετά. Δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση στις αποστολές ελέγχου της εφαρμογής του κανονισμού 2064/97. Οι αποστολές αυτές πραγματοποιήθηκαν σε περιφέρειες στις οποίες το ζήτημα αυτό δεν καλύπτονταν από τους προηγούμενους ελέγχους συστημάτων. Διαπιστώθηκε ότι υπάρχουν πολύ σημαντικές διαφορές ως προς την ποιότητα του ελέγχου ο οποίος ασκείται από τις αρμόδιες αρχές ελέγχου των κρατών μελών.

Χρειάστηκε να μειωθεί ο προγραμματισθείς αριθμός προληπτικών ελέγχων κατά την πρώτη αξιολόγηση της περιγραφής των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου (άρθρο 6 του κανονισμού 438/2001) λόγω υπερβολικού φόρτου εργασίας ή έλλειψης οδηγιών. Οι έλεγχοι αυτοί θα αποτελέσουν σημαντικό μέρος των ελέγχων που θα διενεργηθούν το 2002.

Η Διοικητική Μονάδα Ελέγχου Συστημάτων και των εκ των υστέρων ελέγχων άρχισε το 2001 να αυξάνει και να ενισχύει τις επαφές της με τις αρμόδιες αρχές ελέγχου των κρατών μελών. Οι συνεδριάσεις συντονισμού με πέντε κράτη μέλη διευρύνθηκαν με διμερείς συνεδριάσεις. Αποφασίστηκε κατ'αρχήν να γίνεται τουλάχιστον και μια δεύτερη συνεδρίαση ετησίως και πραγματοποιήθηκαν επαφές με τρεις αρχές ελέγχου το 2001.

Έλεγχοι του ΕΓΤΠΕ

Η συνολική ελεγκτική δραστηριότητα το 2001 είναι δυνατόν να συνοψισθεί ως εξής:

Μέχρι την 1/5/2001, πραγματοποιήθηκαν 4 αποστολές ελέγχου (3 στην Ιταλία και μία στην Ισπανία) οι οποίοι εστιάστηκαν κυρίως στην εξακρίβωση της επιλεξιμότητας των δηλωθεισών δαπανών, σε αρκετές περιπτώσεις μετά από καταγγελίες που υποβλήθηκαν στην ΓΔ ΓΕΩΡΓΙΑΣ.

Το Δεύτερο εξάμηνο του 2001, πραγματοποιήθηκαν και άλλες 14 αποστολές ελέγχου (3 στη Γερμανία, 3 στην Ιταλία, 2 στην Ισπανία και από μία στο Βέλγιο, τη Γαλλία, την Ελλάδα, την Πορτογαλία, την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο) για τα προγράμματα της περιόδού 1994-99. Το βασικό αντικείμενο των ελέγχων ήταν η αξιολόγηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου που εφαρμόζουν τα κράτη

μέλη. Δόθηκε ιδιαίτερη βαρύτητα στη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις αναφορικά με τους ελέγχους, οι οποίες προβλέπονται από τον κανονισμό 2064/97, στην επάρκεια του συστήματος παρακολούθησης της διαδρομής του ελέγχου και των διαδικασιών που εφαρμόζουν στην πράξη τα κράτη μέλη για να εξασφαλίσουν την υποβολή αξιόπιστης και ορθής δήλωσης δαπανών στην Επιτροπή.

Τα προβλήματα που διαπιστώθηκαν με μεγαλύτερη συχνότητα αφορούν:

– την εκπρόθεσμη ή ατελή εφαρμογή του κανονισμού 2064/97·

– δυσκολίες διαπίστωσης της συμφωνίας των δαπανών που δηλώνονται στην Επιτροπή με τις πραγματοποιηθείσες πράξεις·

– περιπτώσεις μη επιλέξιμων δαπανών ή έργων.

Οι έλεγχοι στα προγράμματα της περιόδου 1994-99 θα συνεχιστούν το 2002, ιδίως ενόψει του κλεισίματος αυτών των προγραμμάτων.

Όσον αφορά τα προγράμματα του ΧΜΠΑ, στις αρμοδιότητες της ΓΔ ΑΛΙΕΙΑΣ περιλαμβάνονται τα ακόλουθα καθήκοντα:

– επισκόπηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των κρατών μελών όσον αφορά τα συστήματα που ανέπτυξε και εφάρμοσε ο τομέας της αλιείας·

– σχεδιασμός, εκτέλεση και παρακολούθηση των εκ των υστέρων επιτόπιων ελέγχων στα κράτη μέλη·

– οργάνωση συνεδρίασης συντονισμού δημοσιονομικού ελέγχου για ένα κράτος μέλος και συμμετοχή σε συνεδριάσεις συντονισμού για τα άλλα κράτη μέλη.

Η επισκόπηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των κρατών μελών πραγματοποιείται γενικά βάσει περιγραφών ως έλεγχος εγγράφων. Το έργο αυτό αποτελεί επίσης σημαντικό μέρος της προετοιμασίας του επιτόπιου ελέγχου.

Είναι, συνεπώς, απαραίτητο να τροποποιηθεί το πρόγραμμα των επιτόπιων ελέγχων. Ο έλεγχος αυτός περιλαμβάνει πλέον πολλά στοιχεία για την επισκόπηση και την αξιολόγηση των συστημάτων.

Το 2001, η ΓΔ ΑΛΙΕΙΑΣ πραγματοποίησε 12 επιτόπιους ελέγχους (Αυστρία, Δανία, Ελλάδα, Πορτογαλία, Σουηδία). Οι έλεγχοι αυτοί κάλυψαν, ειδικότερα, έργα στους τομείς της υδατοκαλλιέργειας, της μεταποίησης και του εκσυγχρονισμού των αλιευτικών πλοίων. Ελέγχθηκε επίσης κατά πόσο οι εθνικοί έλεγχοι των προγραμμάτων διενεργήθηκαν σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανονισμούς για το δημοσιονομικό έλεγχο.

Σε μία περίπτωση (Αυστρία), ο επιτόπιος έλεγχος περιλαμβάνει την επισκόπηση και αξιολόγηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου των προγραμμάτων της περιόδου 2000-06).

Οι δραστηριότητες ελέγχου που αφορούν ιδίως το κλείσιμο των προγραμμάτων της περιόδου 1994-99 και την επισκόπηση των νέων συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου συνεχίζονται το 2002.

Έλεγχοι της OLAF

Το 2001, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) άρχισε τη διενέργεια 65 νέων ερευνών για περιπτώσεις απάτης ή υπονοιών απάτης (26 αφορούν του ΕΤΠΑ, 29 το ΕΚΤ, 5 το ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού και 5 το ΧΜΠΑ) και πραγματοποίησε, από μόνη της, 23 αποστολές ελέγχου που αφορούν τις διαρθρωτικές δράσεις και ολιγάριθμες αποστολές ελέγχου σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες. Οι μισές από αυτές τις αποστολές αφορούν έρευνες που άρχισαν κατά τα προηγούμενα έτη, ενώ οι άλλες μισές αφορούν νέες υποθέσεις. Για όλες σχεδόν αυτές τις αποστολές, η OLAF χρησιμοποίησε ως νομική βάση τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2185/96 σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες.

Ποσοστό άνω του 50% αυτών των αποστολών αφορά ειδικότερα τον τομέα του ΕΚΤ, και από αυτές τα δύο τρίτα αφορούν νέες υποθέσεις που κινήθηκαν το 2001. Τέλος, μία αποστολή στον τομέα του ΧΜΠΑ αφορά υπόθεση που άνοιξε το 2001 και δύο αποστολές αφορούν έρευνες που άρχισαν το 1997 στον τομέα του ΕΓΤΠΕ-Προσανατολισμού.

Οι έρευνες απεκάλυψαν περιπτώσεις με διάφορα προβλήματα, όπως έλλειψη συγχρηματοδότησης από τους δικαιούχους, μη τήρηση των κανόνων για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων, μη επιλέξιμες δαπάνες και δηλώσεις δαπανών που υποβλήθηκαν πριν από την πραγματοποίηση των δαπανών. Υπήρξαν επίσης παραδείγματα αιτήσεων δαπανών, όπου δεν μπορούσε να διαπιστωθεί η σχέση τους με έργα που υλοποιούνταν επιτόπου.

Επιπλέον, το 2001, τα κράτη μέλη κοινοποίησαν στην Επιτροπή, βάσει του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1681/94, 1.190 περιπτώσεις παρατυπιών ή απάτης για συνολικό ποσό 199, 120 εκατ. €.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι ο αριθμός των κοινοποιηθεισών περιπτώσεων απάτης σταθεροποιήθηκε σε σχέση με το 2000, αλλά το διακυβευόμενο ποσό είναι σημαντικότερο σε σχέση με αυτό του προηγούμενου έτους. Πρέπει επίσης να τονιστεί ότι οι κοινοποιηθείσες περιπτώσεις παρατυπιών δεν αφορούν αναγκαστικά περιπτώσεις απάτης που πρέπει να αποδειχθεί ότι διαπράχθηκαν με σκοπιμότητα. Εξάλλου, αν και σημειώθηκε σημαντική πρόοδος τα τελευταία έτη όσον αφορά την εφαρμογή του άρθρου 5 του προαναφερόμενου κανονισμού, το οποίο επιβάλλει στα κράτη μέλη να ενημερώνουν την Επιτροπή για κάθε υπόθεση σχετικά με τη συνέχεια που έδωσαν μετά τη διαπίστωση της παρατυπίας, για πολλές περιπτώσεις δεν υπήρξε συνέχεια, αν και έχουν παρέλθει οι προθεσμίες για το κλείσιμο ορισμένων προγραμμάτων.

Εξάλλου, κατά το κλείσιμο των προγραμμάτων της περιόδου 1994-1999, πρέπει να εκκαθαριστούν όλες οι υποθέσεις που αποτέλεσαν αντικείμενο κοινοποίησης βάσει του άρθρου 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1681/94 με εξαίρεση τις υποθέσεις που εκκρεμούν ενώπιον της δικαιοσύνης.

Για τις υποθέσεις αυτές, εφαρμόζεται το σημείο 10 της απόφασης της Επιτροπής σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για το δημοσιονομικό κλείσιμο των επιχειρησιακών παρεμβάσεων της περιόδου 1994-1999 των Διαρθρωτικών Ταμείων.

Στο εξής, ο νέος κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 448/2001 συνδέει την εφαρμογή της δημοσιονομικής διόρθωσης με τις εκθέσεις που κοινοποιούνται κατ'εφαρμογήν του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1681/94 και υποχρεώνει τα κράτη μέλη να διαβιβάζουν στην Επιτροπή, μία φορά το έτος, απολογισμό των εκκρεμών απαιτήσεων προς είσπραξη, γεγονός που θα διευκολύνει, στο μέλλον, τη δημοσιονομική παρακολούθηση και τον καταλογισμό στο κράτος μέλος των απολεσθέντων ποσών λόγω αμέλειας του κράτους μέλους. Κατά συνέπεια, η ορθή εφαρμογή αυτής της διάταξης αποτελεί προτεραιότητα για τα κράτη μέλη.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4: ΔΙΑΛΟΓΟΣ/ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ

4.1. Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο

Ο διάλογος με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πραγματοποιείται κυρίως στο πλαίσιο των κοινοβουλευτικών επιτροπών, κυρίως μέσω της επιτροπής περιφερειακής πολιτικής, μεταφορών και τουρισμού. Η επιτροπή αυτή έχει εκδώσει δύο νομοθετικά ψηφίσματα και δύο εκθέσεις πρωτοβουλίας που εγκρίθηκαν σε σύνοδο ολομελείας:

– Στις 14 Ιουνίου 2001, το νομοθετικό ψήφισμα για την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1260/1999 περί των γενικών διατάξεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία (έκθεση Markov)·

– Στις 20 Σεπτεμβρίου 2001 για :

  – το νομοθετικό ψήφισμα για την πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου που τροποποιεί τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1267/1999 για τη θέσπιση μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών (έκθεση Folias)·

  – την ενδέκατη ετήσια έκθεση για τα Διαρθρωτικά Ταμεία 1999 (έκθεση Nogueira Román)·

  – την ετήσια έκθεση του Ταμείου Συνοχής 1999 (έκθεση Marques).

Ο αρμόδιος Επίτροπος Περιφερειακής Πολιτικής, κ.. Barnier, ενημερώνει τακτικά και προσωπικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την εξέλιξη των διαφόρων υποθέσεων.

Έτσι, την ίδια ημέρα που εκδόθηκε η δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή, στις 30 Ιανουαρίου 2001, παρουσίασε σύνθεση αυτού του εγγράφου στη σύνοδο ολομελείας του Κοινοβουλίου και άρχισε το διάλογο για το μέλλον της πολιτικής συνοχής στη διευρυμένη Ευρώπη. Έκανε επίσης δήλωση σχετικά με το μέλλον της πολιτικής συνοχής στη σύνοδο ολομελείας της 19ης Σεπτεμβρίου 2001.

Στο πλαίσιο των εργασιών της επιτροπής περιφερειακής πολιτικής, μεταφορών και τουρισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ο Επίτροπος κ. Barnier παρουσίασε το πρόγραμμα εργασίας του, στις 25 Ιανουαρίου και στις 9 Οκτωβρίου 2001· παρουσίασε τον απολογισμό του πρώτου έτους της περιόδου προγραμματισμού 2002-2006· την κατάσταση προόδου του προγραμματισμού των στόχων 1 και 2· την πρόοδο της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Παρουσίασε, επίσης, στα μέλη αυτής της επιτροπής τη δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή, στις 25 Μαρτίου 2001.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο συζήτησε με επείγουσα διαδικασία, πολλές φορές κατά τη διάρκεια του έτους, για τις διάφορες φυσικές καταστροφές που έπληξαν ορισμένες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης: στις 15 Φεβρουαρίου για τις πλημμύρες στην Πορτογαλία και στις 17 Μαΐου 2001 για τις πλημμύρες στη Γαλλία.

Οι σχέσεις μεταξύ της Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και ιδίως με την αρμόδια επιτροπή περιφερειακής πολιτικής, μεταφορών και τουρισμού, διέπονται κατά βάση από τον κώδικα δεοντολογίας σχετικά με την εφαρμογή των διαρθρωτικών πολιτικών, ο οποίος υπεγράφη στις 6 Μαΐου 1999 από τους προέδρους Santer και Gil Robles. Κατά τη διάρκεια του 2001, η Επιτροπή συνέχισε να αποστέλλει στο Κοινοβούλιο τα διάφορα έγγραφα που αφορούν τον προγραμματισμό των στόχων 1 και 2 (ΚΠΣ, ΕΠ και ΕΕΠ) για όλα τα κράτη μέλη. Επιπλέον, η Επιτροπή διαβίβασε τις αποφάσεις που ελήφθησαν στο πλαίσιο της επιτροπής για την ανάπτυξη και ανασυγκρότηση των περιφερειών και της επιτροπής διαχείρισης του μέσου προενταξιακών διαρθρωτικών πολιτικών.

Η επιτροπή γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου παρακολουθεί στενά τις κοινοτικές πρωτοβουλίες στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης και έχει εκφραστεί συχνά σε ψηφίσματα και γνωμοδοτήσεις που διατυπώνει, σε γενικούς όρους, υπέρ της ενίσχυσης του δεύτερου πυλώνα (αγροτική ανάπτυξη) της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής. Το 2001, το Κοινοβούλιο εξέδωσε δύο εκθέσεις πρωτοβουλίας στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης. Η μια αφορούσε τη γεωργική δραστηριότητα σε ορεινές περιοχές· σε αυτήν, το Κοινοβούλιο ζητούσε να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή σε αυτό το τμήμα της ευρωπαϊκής γεωργίας. Η άλλη έκθεση αφορούσε την κατάσταση των νέων γεωργών στην Κοινότητα. Δεδομένου ότι είχε ήδη τεθεί σε εφαρμογή το νομικό πλαίσιο της περιόδου 2000-2006, το Κοινοβούλιο ασχολήθηκε το 2001 μόνο με μία νομοθετική πρόταση αναφορικά με την αγροτική ανάπτυξη. Η πρόταση αφορούσε την αύξηση του ανώτατου ορίου των δημοσίων ενισχύσεων για ορισμένα διαρθρωτικά μέτρα υπέρ των γαλλικών υπερπόντιων διαμερισμάτων, των Αζορών, της Μαδέρας και των Καναρίων Νήσων.

4.2. Επιτροπές των Ταμείων

Το 2001, η επιτροπή για την ανάπτυξη και ανασυγκρότηση των περιφερειών (ΕΑΑΠ) που ασκεί ταυτόχρονα αρμοδιότητα διαχειριστικής και συμβουλευτικής επιτροπής, όπως ορίζεται στο άρθρο 48 του κανονισμού αριθ. 1260/1999 του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1999, πραγματοποίησε 11 συνεδριάσεις. Τροποποίησε τον εσωτερικό κανονισμό της, έτσι ώστε να είναι σύμφωνος με τον τύπο εσωτερικού κανονισμού που ενέκρινε η Επιτροπή.

Με την ιδιότητα της *επιτροπής διαχείρισης*, η ΕΑΑΠ εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για την περιφερειακή συνεργασία INTERREG III Γ, για τις τροποποιήσεις των κατευθυντήριων γραμμών INTERREG και για τις κατευθυντήριες γραμμές και καινοτόμες δράσεις του ΕΤΠΑ κατά την περίοδο 2000-2006.

Με την ιδιότητα της *συμβουλευτικής επιτροπής*, η ΕΑΑΠ γνωμοδότησε για την αναθεώρηση του καταλόγου των επιλέξιμων περιφερειών του στόχου 2 και για τους προβλεπόμενους από το άρθρο 23 του κανονισμού τύπους μέτρων τεχνικής βοήθειας των ΕΕΠ και των ΚΠΣ.

Η ΕΑΑΠ εξέδωσε επίσης ευνοϊκές γνώμες για τους κανονισμούς εφαρμογής του κανονισμού αριθ. 1164/94 σχετικά με τις μεθόδους διαχείρισης και ελέγχου και τις δημοσιονομικές διορθώσεις για το Ταμείο Συνοχής.

Η επιτροπή δέχθηκε ευνοϊκά τη δεύτερη έκθεση για τη συνοχή και την εφαρμογή του προγράμματος INTERACT που αφορά τη δημιουργία δικτύου ανταλλαγών και συνεργασίας στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας INTERREG.

Η ΕΑΑΠ συζήτησε επανειλημμένα το ζήτημα της εφαρμογής των διαφόρων κανονισμών, και ιδίως:

– τη διαδικασία για το δημοσιονομικό κλείσιμο των επιχειρησιακών παρεμβάσεων των προγραμμάτων 1994-1999 (γενικοί κανόνες, παράταση της τελικής προθεσμίας πληρωμών, διατάξεις που αφορούν τις δικαστικές διαδικασίες που αναφέρονται στο άρθρο 52 παράγραφος 5, το άρθρο 8 του κανονισμού αριθ. 2064/97, κλπ.)·

– τον προγραμματισμό των Διαρθρωτικών Ταμείων για την περίοδο 2000-2006 (αποτελέσματα του προγραμματισμού του στόχου 1, υποβολή των ετήσιων εκθέσεων εφαρμογής, επεξεργασία και έλεγχος των συμπληρωμάτων προγραμματισμού, αποθεματικό επίδοσης, προβλέψεις αιτήσεων πληρωμών, περιγραφή και έλεγχοι των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου, πληρωμές από τους τελικούς δικαιούχους, κανόνες υπολογισμού των επιστροφών, συγχρηματοδότηση επιδοτούμενων δανείων που η διάρκειά τους υπερβαίνει το τέλος της περιόδου προγραμματισμού, εφαρμογή του παραρτήματος IV του κανονισμού αριθ. 438/2001).

Τέλος, στο εσωτερικό της ΕΑΑΠ συστάθηκε ομάδα εργασίας «χωρικής και αστικής ανάπτυξης». Η ομάδα αυτή συνήλθε πέντε φορές. Σύμφωνα με τον εσωτερικό κανονισμό της, η ομάδα εργασίας υποβάλλει έκθεση δραστηριοτήτων της στην ΕΑΑΠ που είναι η μόνη εξουσιοδοτημένη αρχή να λαμβάνει αποφάσεις. Συζήτησε το θέμα της χωρικής και αστικής ανάπτυξης (εδαφικές επιπτώσεις των κοινοτικών πολιτικών και κόστος του μη συντονισμού τους· το αποτέλεσμα του αστικού ελέγχου και ζητήματα αστικής ανάπτυξης· τη χωρική και αστική διάσταση στα προγράμματα του στόχου 1 και 2 της περιόδου προγραμματισμού 2000-2006· τη Λευκή Βίβλο για τις μεταφορές· τα συμπεράσματα και την παρακολούθηση του πολιτικού συμβουλίου των μεγάλων πόλεων της 9ης Οκτωβρίου 2001· τα δίκτυα ανταλλαγών εμπειριών (URBAN)· τον ευρωπαϊκό χώρο έρευνας και το έκτο πρόγραμμα πλαίσιο).

Η επιτροπή του ΕΚΤ συνεδρίασε 4 φορές το 2001. Δίνοντας συνέχεια στις παρουσιάσεις που πραγματοποιήθηκαν το 2000, τα μέλη της επιτροπής συνέβαλαν στην παρουσίαση της νέας περιόδου προγραμματισμού 2000-2006 του ΕΚΤ (συνεκτίμηση των προτεραιοτήτων του Ταμείου Συνοχής και της στρατηγικής για την απασχόληση καθώς και της σύνδεσης με τα εθνικά σχέδια δράσης) στα κράτη μέλη που δεν καλύφθηκαν από την παρουσίαση του έτους 2000. Παρουσιάστηκαν για συζήτηση και άλλα ζητήματα του Κοινωνικού Ταμείου, όπως η ενημέρωση για τα καινοτόμα μέτρα και η τοπική ανάπτυξη, η πρόοδος του προγραμματισμού και οι ορθές πρακτικές της πρωτοβουλίας EQUAL καθώς και ο ρόλος του ΕΚΤ στην εφαρμογή των εθνικών σχεδίων δράσης για την απασχόληση.

Τα μέλη της επιτροπής ενημερώνονταν καθόλη τη διάρκεια του έτους για τη γενική εξέλιξη όλων των πτυχών και όλων των επιπτώσεων για το Κοινωνικό Ταμείο της

στρατηγικής για την απασχόληση. Ενημερώθηκαν επίσης για την εξέλιξη των εργασιών που αφορούν τη διεύρυνση και, ειδικότερα, για τις διάφορες πτυχές που εξετάζονται στο πλαίσιο της ομάδας υψηλού επιπέδου.

Η Επιτροπή, παρουσίασε στα μέλη της επιτροπής την κατάσταση αναφορικά με την αξιολόγηση και την έκθεση για τις ενέργειες που υλοποιούνται βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού ΕΚΤ.

Η επιτροπή του ΕΚΤ συζήτησε επίσης την έκθεση για την οικονομική κοινωνική συνοχή, την ανακοίνωση για τη στήριξη του ΕΚΤ στην ευρωπαϊκή στρατηγική απασχόλησης και την έκθεση για την «ηλεκτρονική ένταξη» καθώς και τις δραστηριότητες του ιδρύματος του Δουβλίνου για τις βιομηχανικές αλλαγές.

Όσον αφορά θεματικά ζητήματα, υπήρξε ανταλλαγή απόψεων για διάφορα θέματα, όπως οι επαγγελματικές ικανότητες και η κινητικότητα των εργαζομένων, η εκπαίδευση και η δια βίου κατάρτιση, και για την Πράσινη Βίβλο σχετικά με την κοινωνική ευθύνη των επιχειρήσεων.

Η επιτροπή STAR (γεωργίας και αγροτικής ανάπτυξης), πραγματοποίησε 12 συνεδριάσεις το 2001 και άσκησε καθήκοντα διαχειριστικής επιτροπής, σύμφωνα με την προβλεπόμενη στο άρθρο 47 παράγραφος 3 διαδικασία για τα ακόλουθα ζητήματα:

– Κανονισμός 1750/99 περί των διατάξεων εφαρμογής των κανονισμών 1257/99 για τη στήριξη της αγροτικής ανάπτυξης από το ΕΓΤΠΕ. Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για δύο τροποποιήσεις και μία εξαίρεση.

– Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2603/1999 για τη θέσπιση μεταβατικών κανόνων εφαρμογής του κανονισμού 1257/99. Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για μία τροποποίηση.

– Ο κανονισμός (ΕΚ) 1268/99 σχετικά με το προενταξιακό μέσο SAPARD.

– Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για μία τροποποίηση.

– Ο κανονισμός 2759/99 για τη θέσπιση των κανόνων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1268 για το προενταξιακό μέσο SAPARD. Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για μία τροποποίηση.

– Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη για 38 σχέδια αγροτικής ανάπτυξης, κατ'εφαρμογήν του άρθρου 44 παράγραφος 2 του κανονισμού 1257/99, μία τροποποίηση για σχέδιο αγροτικής ανάπτυξης βάσει του άρθρου 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1268/99 για τη Λετονία και δύο τροποποιήσεις προγραμμάτων ενισχύσεων για την προστασία του περιβάλλοντος βάσει του άρθρου 7 του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2078/92.

Η επιτροπή γα τον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας πραγματοποίησε τέσσερις συνεδριάσεις το 2001 και εξέτασε τα ακόλουθα ζητήματα:

– συζήτησε και εξέδωσε γνώμη με ψηφοφορία (με τη διαδικασία του άρθρου 47 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1260/1999) για το σχέδιο κανονισμού της Επιτροπής σχετικά με τις διατάξεις υλοποίησης των δράσεων

που ορίζονται από τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2792/1999. Η επιτροπή εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη με ενισχυμένη πλειοψηφία.

– εξέδωσε με ψηφοφορία γνώμη (με τη διαδικασία του άρθρου 18 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 3760/1992) για τα σχέδια αποφάσεων της επιτροπής σχετικά με την έγκριση των μόνιμων καθεστώτων ελέγχου της ανανέωσης και του εκσυγχρονισμού των αλιευτικών σκαφών.

– συζήτησε και εξέδωσε γνώμη με ψηφοφορία για δύο αποφάσεις της Επιτροπής για τη μείωση της χορηγούμενης συνδρομής σε δύο έργα που αφορούν τη δημιουργία εταιρειών μεικτής μορφής στον τομέα της αλιείας (μιας δανικής και ισπανικής εταιρείας). Η επιτροπή διαχείρισης εξέδωσε ευνοϊκή γνώμη με ενισχυμένη πλειοψηφία για τις δύο αποφάσεις.

– συζήτησε και εξέδωσε γνώμη με ψηφοφορία για δύο αποφάσεις της Επιτροπής σχετικά με τη μείωση της χορηγούμενης συνδρομής σε δύο έργα που αφορούν τη σύσταση εταιρειών μεικτής μορφής στον τομέα της αλιείας (μιας πορτογαλικής και μιας ισπανικής). Η επιτροπή διαχείρισης διατύπωσε ευνοϊκή γνώμη με ενισχυμένη πλειοψηφία γι'αυτές τις δύο αποφάσεις.

4.3. Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και Επιτροπή των Περιφερειών

Κατά τη διάρκεια του 2001, τα βασικά στοιχεία **του διαλόγου με την ΟΚΕ** ήταν η υπογραφή, στις 24 Σεπτεμβρίου, πρωτοκόλλου συνεργασίας μεταξύ των Προέδρων Prodi και Frerichs. Το πρωτόκολλο αυτό καθορίζει στο εξής τις σχέσεις ανάμεσα στην Επιτροπή και την ΟΚΕ.

Η Επιτροπή συνέχισε να παρακολουθεί στενά τις εργασίες της ΟΚΕ. Όσον αφορά την περιφερειακή πολιτική, η ΟΚΕ εξέδωσε διάφορες γνωμοδοτήσεις, στις οποίες περιλαμβάνονται οι «τροποποιήσεις των γενικών διατάξεων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία» (έκθεση Mengozzi), «η ολοκληρωμένη διευθέτηση των παράκτιων περιοχών» (έκθεση Bento Gonçalves) και «η ευρωπαϊκή πολιτική για τη διασυνοριακή συνεργασία και την εμπειρία του προγράμματος Interreg» (έκθεση Barros Vale). Η ΟΚΕ εξέδωσε δύο γνωμοδοτήσεις πρωτοβουλίας: για την δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή και για την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα αποτελέσματα του προγραμματισμού των Διαρθρωτικών Ταμείων κατά την περίοδο 2000-2006 (στόχος 1) (εκθέσεις Christie). Η ΟΚΕ εξέτασε, επίσης τις ετήσιες εκθέσεις 1999 για τα Διαρθρωτικά Ταμεία (έκθεση Burani) και για το Ταμείο Συνοχής (έκθεση Pezzini).

Στη σύνοδο ολομελείας της ΟΚΕ της 31ης Μαΐου 2001, ο Επίτροπος Barnier πραγματοποίησε εισήγηση με θέμα το μέλλον της Ένωσης.

Η Επιτροπή συνέταξε 13 γνωμοδοτήσεις για τον γεωργικό τομέα κατά το οικονομικό έτος 2001. Η ΓΔ ΓΕΩΡΓΙΑΣ συνέχισε να παρακολουθεί με προσοχή τις αποφάσεις της επιτροπής και έλαβε ενεργά μέρος στις εργασίες των ειδικών ομάδων μελέτης και της ομάδας «γεωργία, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον».

Στη γνωμοδότησή της για την «Χρηματοδότηση της ΚΓΠ», η ΟΚΕ εξέφρασε την ικανοποίησή της για την πρόταση μετατροπής των «αρνητικών δαπανών» σε «διατεθέντα έσοδα», διότι τα μετατραπέντα ποσά θα είναι πλέον δυνατόν να

χρησιμοποιούνται πραγματικά για τη χρηματοδότηση των δαπανών του ΕΓΤΠΕ-τμήμα «Εγγυήσεων» χωρίς πρόσθετη επιβάρυνση του κοινοτικού προϋπολογισμού.

Η γνωμοδότηση «Νέα οικονομία, κοινωνία της γνώσης και αγροτική ανάπτυξη: προοπτικές για τους νέους γεωργούς» εκτιμά ότι, σε μια ταχέως εξελισσόμενη Ευρώπη που αντιμετωπίζει τις προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης και της «νέας οικονομίας», η κοινωνία διερωτάται για το μέλλον της γεωργίας και των αγροτικών περιοχών και αναζητεί αναπτυξιακές προοπτικές που να ανταποκρίνονται στις προσδοκίες των νέων γενιών. Η ΟΚΕ ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ενθαρρύνουν, στο πλαίσιο των συνήθων διαδικασιών κοινοτικής χρηματοδότησης, και ιδίως των Διαρθρωτικών Ταμείων, τη στήριξη σχεδίων συνεργασίας και ανταλλαγών ανάμεσα σε επιχειρήσεις, σχολεία, οργανισμούς επαγγελματικής κατάρτισης, πανεπιστήμια και ερευνητικά κέντρα του γεωργικού και αγροτικού κόσμου. Η ΟΚΕ ζητεί επίσης τη χρηματοδότηση αποκεντρωμένων σχεδίων δράσης σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο, τη δημιουργία νέων τοπικών οργανισμών ανάπτυξης της γεωργίας και των αγροτικών κοινοτήτων. Για το σκοπό αυτό, προτείνει την ανάληψη μιας σειράς συγκεκριμένων πρωτοβουλιών.

Στην 382η σύνοδο ολομέλειάς της, στις 30 και 31 Μαΐου 2001, η Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή εξέδωσε ομόφωνα γνωμοδότηση για την «11η ετήσια έκθεση για τα Διαρθρωτικά Ταμεία (1999)» (COM(2000) 698 τελικό – Τόμοι Ι και ΙΙ). Διαπιστώνει ότι, στο γεωργικό τομέα, υπήρξαν βελτιώσεις όσον αφορά τον στόχο 5α (εκσυγχρονισμός των γεωργικών διαρθρώσεων), όπως δείχνουν τα ποσοστά ανάληψης υποχρεώσεων του 96% και τα ποσοστά πληρωμών που ανέρχονται στο 70%. Το 1999 παρατηρήθηκε σημαντική επιτάχυνση του ρυθμού εκτέλεσης των πιστώσεων του στόχου 5β (ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών), εφόσον οι αναλήψεις υποχρεώσεων ανήλθαν στο 99% και οι πληρωμές στο 68% των διαθεσίμων πιστώσεων.

Στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης, ο διάλογος με τους κοινωνικούς εταίρους, πραγματοποιείται στο πλαίσιο της συμβουλευτικής επιτροπής αγροτικής ανάπτυξης, η οποία συστάθηκε από την Επιτροπή βάσει της απόφασης 98/235/ΕΚ. Η εν λόγω συμβουλευτική επιτροπή συνεδρίασε δύο φορές το 2001, στις 31 Μαΐου και στις 15 Νοεμβρίου. Κατά τις δύο αυτές συνεδριάσεις, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και οι αντιπρόσωποι των κοινωνικών και επαγγελματικών οργανώσεων της ΕΕ πραγματοποίησαν ανταλλαγή πληροφοριών και απόψεων για το πρώτο έτος εφαρμογής των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης (ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεων) και της πρωτοβουλίας LEADER+.

Στις 31 Μαΐου, πραγματοποιήθηκε συζήτηση με θέμα τις ορθές γεωργικές πρακτικές και στη συνέχεια ανταλλαγή απόψεων για το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ένταξη των περιβαλλοντικών ζητημάτων και της αειφόρου ανάπτυξης στην ΚΓΠ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ενημέρωσαν επίσης την ΟΚΕ σχετικά με την επικαιροποίηση των δραστηριοτήτων που αφορούν την αγροτική ανάπτυξη και με τους κανόνες εφαρμογής του κανονισμού αριθ. 1259/99 του Συμβουλίου σχετικά με τα καθεστώτα άμεσης στήριξης στα πλαίσια της ΚΓΠ.

Στα άλλα θέματα που συζητήθηκαν στη συνεδρίαση της 15ης Νοεμβρίου περιλαμβάνεται η κατάσταση όσον αφορά το Παρατηρητήριο LEADER+.

Το 2001, συνεδρίασε επίσης, στις 6 Φεβρουαρίου και στις 29 Νοεμβρίου, η μόνιμη ομάδα των γυναικών από αγροτικές περιοχές της συμβουλευτικής επιτροπής

αγροτικής ανάπτυξης, για να εξετάσει θέματα όπως η ποιότητα και η προώθηση των γεωργικών προϊόντων και η ισότητα των ευκαιριών στο πλαίσιο των Διαρθρωτικών Ταμείων και του LEADER+.

Επιπλέον, δύο ad hoc ομάδες εργασίας της συμβουλευτικής επιτροπής αγροτικής ανάπτυξης, στις οποίες συμμετέχουν 12 εμπειρογνώμονες, συνεδρίασαν στις 15 Μαρτίου και 8 Οκτωβρίου για να εξετάσουν τον χαρακτήρα των έργων LEADER+ και να συζητήσουν για το μέλλον του Παρατηρητηρίου των αγροτικών περιοχών και για την διαπεριφερειακή συνεργασία. Στη συνεδρίαση της 3ης Οκτωβρίου εξετάστηκε το ζήτημα της εφαρμογής του οριζόντιου κανονισμού αριθ. 1259/99, και ιδίως το ζήτημα των απαιτήσεων για την προστασία του περιβάλλοντος (άρθρο 3) και η άποψή της για το ζήτημα της διακύμανσης των ενισχύσεων (άρθρο 4).

Η Επιτροπή των Περιφερειών έλαβε με δική της πρωτοβουλία και εξέδωσε περισσότερες από δέκα γνωμοδοτήσεις της επιτροπής της αριθ.1 στον τομέα αρμοδιότητας της ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ. Συνέταξε έγγραφο εργασίας (έγγραφο Zaplana Hernandez-Soro) και γνωμοδότηση για τη δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή (έκθεση Zaplana Hernandez-Soro και Tindemans). Η ΕτΠ συνέχισε και τις εργασίες της για τη διασυνοριακή συνεργασία με ενημερωτικό υπόμνημα, που συζητήθηκε στις 9 Απριλίου, και με πρωτοβουλία του κ. Rombouts.

Εξέδωσε επίσης γνωμοδότηση για τις εκθέσεις 1999 των Διαρθρωτικών Ταμείων (έκθεση Tillich) και του Ταμείου Συνοχής (έκθεση Bree).

Επίσης, η ΓΔ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ έδωσε συνέχεια, το 2001, σε 17 γνωμοδοτήσεις που εκδόθηκαν από την ΕτΠ, οι οποίες αφορούν την περιφερειακή πολιτική· σε αυτές περιλαμβάνονται οι γνωμοδοτήσεις για τον «αστικό έλεγχο», «η διάρθρωση και οι στόχοι της ευρωπαϊκής περιφερειακής πολιτικής στο πλαίσιο της διεύρυνσης και της παγκοσμιοποίησης» καθώς και για την «δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή».

Ο αρμόδιος Επίτροπος Περιφερειακής Πολιτικής, κ. Barnier, παρουσίασε εισήγηση στη σύνοδο ολομελείας της ΕτΠ, στις 14 Φεβρουαρίου 2001. Παρουσίασε την κατάσταση του προγραμματισμού και τη δεύτερη έκθεση για την οικονομική και κοινωνική συνοχή.

Στον τομέα της γεωργικής πολιτικής, η Επιτροπή των Περιφερειών εξέδωσε έξι γνωμοδοτήσεις κατά τη διάρκεια του 2001. Οι εμπειρογνώμονες της ΓΔ Γεωργίας έλαβαν μέρος στην επεξεργασία της θέσης της Επιτροπής, για να παρουσιάσουν αυτή τη θέση, να δώσουν πληροφορίες και να απαντήσουν στις ερωτήσεις των μελών.

Στη γνωμοδότησή της «Οι περιφερειακές συνέπειες της ευρωπαϊκής γεωργικής και αγροτικής πολιτικής», η ΕτΠ κάνει πολιτική εκτίμηση της κατάστασης και ενδιαφέρεται για τα βασικά στοιχεία μιας ολοκληρωμένης πολιτικής για την ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών και την εφαρμογή των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης.

Η γνωμοδότηση «έργα για τους νέους στην ευρωπαϊκή γεωργία» κάνει την εκτίμηση ότι η γήρανση των ευρωπαίων κατόχων γεωργικών εκμεταλλεύσεων έχει σοβαρές συνέπειες και αποτελεί, σε πολλές περιφέρειες, απειλή για την αγροτική ανάπτυξη,

τη χωροταξία, την προστασία του περιβάλλοντος και του τοπίου. Η ΕτΠ προσθέτει ότι η γήρανση υπονομεύει, κυρίως στις ορεινές και μειονεκτικές περιοχές, τη δυνατότητα μιας αποτελεσματικής εφαρμογής της νέας πολιτικής αγροτικής ανάπτυξης. Για το λόγο αυτό, η ΕτΠ θεωρεί ότι είναι απολύτως απαραίτητο να διατεθούν τα μέσα που θα επιτρέψουν την ανάλυση των διαφόρων δεδομένων, τον εντοπισμό των αιτίων αυτής της κατάστασης και θα συμβάλουν στην εξεύρεση λύσεων.

Κατά το πρότυπο της συνεργασίας με την ΟΚΕ, υπεγράφη στις 20 Σεπτεμβρίου 2001, πρωτόκολλο συνεργασίας μεταξύ των Προέδρων Prodi και Chabert. Το πρωτόκολλο αυτό καθορίζει τις σχέσεις ανάμεσα στην Επιτροπή και των Επιτροπή των Περιφερειών (ΕτΠ).

4.4. Κοινωνικοί εταίροι

Στον τομέα της περιφερειακής ανάπτυξης, συνεχίστηκε ο διάλογος με τους κοινωνικούς και οικονομικούς εταίρους και η προβλεπόμενη στο άρθρο 8 του κανονισμού 1260/99 ετήσια συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε στις 14 Μαρτίου 2001. Κατά τη διάρκεια του έτους πραγματοποιήθηκαν και άλλες δύο συνεδριάσεις στις οποίες εξετάστηκαν διεξοδικά πολλά θέματα, και ιδίως:

– Η Επιτροπή παρουσίασε απολογισμό για τον τρόπο με τον οποίο ελήφθη υπόψη η εταιρική σχέση στο πλαίσιο του προγραμματισμού. Ο απολογισμός αποκαλύπτει ότι υπάρχει ανομοιογένεια στις πρακτικές που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη. Παρόλα αυτά, αναγνωρίζεται ότι, παρά τη γενικευμένη τάση να τηρούνται οι ελάχιστες κανονιστικές απαιτήσεις, υπήρξε πρόοδος σε σχέση με την προηγούμενη περίοδο προγραμματισμού.

– Πραγματοποιήθηκε ειδική συνεδρίαση για την παρουσίαση της δεύτερης έκθεσης για την συνοχή, η οποία συζητήθηκε διεξοδικά. Επιπλέον, οι εταίροι εκλήθησαν να συμμετάσχουν στο Φόρουμ για τη συνοχή που πραγματοποιήθηκε στις Βρυξέλλες, τον Μάιο.

– Οι εταίροι ενδιαφέρονται ολοένα και περισσότερο για τις συνέπειες της διεύρυνσης. Το ζήτημα αυτό εξετάστηκε στην Κεντρική συνεδρίαση, αλλά αποτέλεσε αντικείμενο και ειδικής συνεδρίασης, στην οποία οι υπηρεσίες της Επιτροπής παρουσίασαν τα μέσα ISPA και SAPARD, και τα εξέτασαν διεξοδικά με τους συνεργαζόμενους φορείς.

Οι κοινωνικοί και οικονομικοί εταίροι εξέφρασαν την ικανοποίησή τους για το ότι πραγματοποιούνται συχνότερες συναντήσεις με την Επιτροπή. Η διαδικασία αυτή θα συνεχιστεί και θα επικεντρωθεί σε ορισμένα θέματα, όπως: ISPA, ΣΑΚΧ, στόχος 2 κλπ. Συμφωνήθηκε να πραγματοποιούνται συχνότερες συνεδριάσεις από το 2002, μετά την έγκριση των προγραμμάτων της νέας περιόδου προγραμματισμού

Μέσω των τακτικών συνεδριάσεων της επιτροπής του ΕΚΤ, οι κοινωνικοί εταίροι εξακολουθούν να ενημερώνονται για τις κοινοτικές πρωτοβουλίες στον τομέα του ανθρώπινου δυναμικού και να συμμετέχουν στην εφαρμογή των παρεμβάσεων του ΕΚΤ. Με τον τρόπο αυτό, συμμετέχουν ενεργά στη στήριξη που παρέχει το ΕΚΤ στην ευρωπαϊκή στρατηγική απασχόλησης. Έχουν ληφθεί μέτρα για να ενισχυθεί η συμβολή των κοινωνικών εταίρων στην υλοποίηση των μελλοντικών προγραμμάτων του ΕΚΤ στις υποψήφιες χώρες.

Βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού του ΕΚΤ (βλέπε σημείο 1.2 της παρούσας έκθεσης) με τον τίτλο «Προσαρμογή στη νέα οικονομία στο πλαίσιο του κοινωνικού διαλόγου», έχουν επιλεγεί 35 καινοτόμα έργα για την περίοδο 2001-2002, στα οποία συμμετέχουν εταίροι από διάφορα κράτη μέλη. Τα έργα εστιάζονται σε διάφορα θέματα, όπως οι νέες προσεγγίσεις για την εταιρική ευθύνη, η προώθηση της δια βίου κατάρτισης και η ανάπτυξη ικανοτήτων, ο εκσυγχρονισμός της οργάνωσης εργασίας, η πρόβλεψη των οικονομικών και κοινωνικών αλλαγών και η χρησιμοποίηση των μέσων της ΤΠ για την ανάπτυξη του κοινωνικού διαλόγου.

4.5. Ενημέρωση / Δημοσιότητα

Επειδή το 2001 ήταν το πρώτο έτος πραγματικής εφαρμογής της νέας περιόδου προγραμματισμού του ΕΚΤ, δόθηκε ιδιαίτερη έμφαση σε θέματα ενημέρωσης και δημοσιότητας σχετικά με την έναρξη της εφαρμογής των νέων προγραμμάτων, με στόχο να εξασφαλιστεί η διαφάνεια και να παρουσιαστεί μια συνεπής εικόνα του ΕΚΤ σε όλα τα κράτη μέλη. Αυτό πραγματοποιήθηκε μέσω της παροχής ενός τεράστιου φάσματος πληροφοριών από τον δικτυακό τόπο του ΕΚΤ και της πρωτοβουλίας EQUAL. Διανεμήθηκαν στους διαπιστευμένους εκπροσώπους τύπου των Βρυξελλών και, μέσω των αντιπροσωπειών της Επιτροπής, στον τύπο των κρατών μελών δελτία τύπου για την έγκριση των προγραμμάτων ΕΚΤ και EQUAL καθώς και δελτία που παρουσιάζουν γεγονότα και αριθμητικά στοιχεία για τη δράση του ΕΚΤ και την πρωτοβουλία EQUAL στα κράτη μέλη. Τα νέα προγράμματα έτυχαν ευρείας κάλυψης από τα εθνικά, περιφερειακά και τοπικά μέσα μαζικής επικοινωνίας, αλλά το εύρος αυτής της κάλυψης διέφερε από το ένα κράτος μέλος στο άλλο.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού 1159/2000, η Επιτροπή οργάνωσε, τον Ιούνιο του 2001 στις Βρυξέλλες, την όγδοη συνεδρίαση του άτυπου δικτύου των υπευθύνων ενημέρωσης του ΕΚΤ (INIO), με στόχο να ενισχύσει τις προσπάθειές τους για την προβολή του ΕΚΤ. Στη συνεδρίαση αυτή, η Επιτροπή παρουσίασε μελέτη, η οποία είχε συνταχθεί στις αρχές του 2001, για να δοθούν στα κράτη μέλη κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τους τρόπους ανάπτυξης και αξιολόγησης των δραστηριοτήτων τους στον τομέα της ενημέρωσης και της δημοσιότητας. Μια συνοπτική και απλουστευμένη διατύπωση αυτής της μελέτης θα είναι διαθέσιμη, στις αρχές του 2002, και στις 11 κοινοτικές γλώσσες, έτσι ώστε να χρησιμοποιηθεί ευρέως από τους υπευθύνους ενημέρωσης του ΕΚΤ και τους φορείς υλοποίησης έργων στα κράτη μέλη. Επιπλέον, δίνοντας συνέχεια στην όγδοη συνεδρίαση, η Επιτροπή δημιούργησε, εξωτερικό δικτυακό τόπο για το INIO, με στόχο την καλύτερη ανταλλαγή εμπειριών και ορθών πρακτικών και την καλύτερη επικοινωνία στο μεσοδιάστημα των συνεδριάσεων.

Επιπλέον, η διαδικασία διεύρυνσης στηρίχθηκε με την πραγματοποίηση τακτικών επαφών με το άτυπο δίκτυο των υπευθύνων ενημέρωσης του ΕΚΤ στις 10 χώρες του προγράμματος PHARE, το οποίο θα ενημερώνεται για τις βασικές εξελίξεις του ΕΚΤ στο εσωτερικό της ΕΕ.

Τα προγράμματα περιφερειακής ανάπτυξης προβλήθηκαν με τη σημαντική αύξηση των μέσων εγγραφής πληροφοριών: εισαγωγή 500 παραδειγμάτων επιτυχών έργων στην ιστοσελίδα INFOREGIO· θεματικά φυλλάδια για τα νησιά και για τον τομέα των μεταφορών· φυλλάδια για κάθε χώρα (καλύπτονται δέκα νέες χώρες)· χάρτης των επιλέξιμων περιοχών· CD-Rom και βίντεο για τη νέα περίοδο προγραμματισμού. Εκδόθηκε το φυλλάδιο με τίτλο «Στην υπηρεσία των

περιφερειών» που παρουσιάζει την περιφερειακή πολιτική στο ευρύ κοινό, σε συνεργασία με την ΓΔ ΤΥΠΟΥ, και δημοσιεύτηκε στη σειρά «Europe en mouvement» σε 800.000 αντίτυπα.

Έχουν επίσης συνταχθεί και άλλα έγγραφα που αφορούν ειδικές πτυχές της περιφερειακής πολιτικής, όπως ο οδηγός εταιρικής σχέσης για τα προγράμματα INTERREG/TACIS, το περιοδικό RECITE για την διαπεριφερειακή συνεργασία στην Ευρωπαϊκή Ένωση, η αξιολόγηση των προγραμμάτων. Ενημερωτικά φυλλάδια παρουσιάζουν τις δραστηριότητες της Γενικής Διεύθυνσης και τυπώνονται επίσης διαφημιστικά φυλλάδια που διανέμονται σε ευρεία κλίμακα.

Συνεχίστηκε η έκδοση της ενημερωτικής επιστολής INFOREGIO NEWS στις 11 γλώσσες της Ένωσης καθώς και η δημοσίευση του τριμηνιαίου περιοδικού *Panorama*, που εκδίδεται σε 5 γλώσσες και είναι διαθέσιμο στο Διαδίκτυο σε 11 γλώσσες.

Έχουν εκδοθεί ενημερωτικά δελτία INFOREGIO (fact-sheets), τα οποία συνοψίζουν τις κατευθύνσεις για τις καινοτόμες δράσεις της περιφερειακής πολιτικής την περίοδο 200-2006 ή τη διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων «Η σωστή διαχείριση των Διαρθρωτικών Ταμείων, πρόκληση για την ανάπτυξη της Ένωσης».

Εξάλλου, οι επισκέψεις στον δικτυακό τόπο INFOREGIO έχουν υπερβεί τις 100.000 το μήνα. Αυτή η αύξηση συνδέεται κυρίως με τη δημιουργία μιας διαλογικής πλατφόρμας συζήτησης που είναι αφιερωμένη στο διάλογο για *την πολιτική συνοχής* σε μια *διευρυμένη Ένωση*. Εκτός από το Φόρουμ σε απευθείας σύνδεση, η πλατφόρμα αυτή περιλαμβάνει μια σειρά εγγράφων, μεταξύ των οποίων η *Δεύτερη έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή*· δέκα μελέτες τις οποίες παρήγγειλε η Επιτροπή στο πλαίσιο της προετοιμασίας αυτής της έκθεσης· μελλοντικές προκλήσεις της πολιτικής για τη συνοχή· τη μεταγραφή συζήτησης σε απευθείας σύνδεση *(chat Internet)* για το θέμα αυτό ανάμεσα στον Επίτροπο κ. Barnier και τους συνομιλητές του στο Διαδίκτυο καθώς και όλα τα έγγραφα που συνδέονται με το Φόρουμ για τη συνοχή (πρόγραμμα, ομιλίες, νομοθετικές πράξεις, κλπ.).

Γενικά, δίνεται εξαιρετικά μεγάλη προσοχή και επικαιροποιούνται σε τακτικότατα διαστήματα ο δικτυακός τόπος INFOREGIO στο Διαδίκτυο καθώς και οι ιστοσελίδες του EUROPA που είναι αφιερωμένες στην περιφερειακή πολιτική. Έχουν επίσης προστεθεί πολλές συνδέσεις με τις ιστοσελίδες των εθνικών και περιφερειακών αρχών διαχείρισης. Όλοι οι κανονισμοί εφαρμογής των Διαρθρωτικών Ταμείων που εκδόθηκαν κατά τη διάρκεια του έτους εισάγονταν σε άμεση σύνδεση. Έχουν εισαχθεί στο Διαδίκτυο πληροφορίες σχετικά με τις ισχύουσες διατάξεις για τις ενέργειες ενημέρωσης και δημοσιότητας που πρέπει να υλοποιούν τα κράτη μέλη.

Η Επιτροπή έχει επίσης διαθέσει τα έγγραφα εργασίας της, με στόχο να βοηθήσει τα κράτη μέλη και τις περιφερειακές αρχές να προετοιμάσουν καλύτερα τον προγραμματισμό τους. Έχει δημοσιεύσει το ενδιάμεσο σχέδιο διαχείρισης της Γενικής Διεύθυνσης για το έτος 2001.

Όσον αφορά τη διάδοση των πληροφοριών, το 2001 δημιουργήθηκε το κέντρο τεκμηρίωσης *«Inforegio service»*, στο οποίο έχουν ενσωματωθεί το πρώην κέντρο πόρων και η βιβλιοθήκη. Το *Inforegio service* περιλαμβάνει οκτώ σημεία πρόσβασης στο Διαδίκτυο για το κοινό και αίθουσα διασκέψεων που υποδέχεται τις ομάδες επισκεπτών.

Όσον αφορά τα μέσα μαζικής επικοινωνίας, το 2001 άρχισε η δημιουργία ενός δικτύου δημοσιογράφων περιφερειακών μέσων, με την ευκαιρία του Φόρουμ για τη συνοχή. Δημιουργήθηκε βάση δεδομένων με 500 δημοσιογράφους και επισημοποιήθηκαν οι επαφές με τις ενώσεις περιφερειακών εφημερίδων στη Γαλλία, την Ισπανία και την Ελλάδα. Εξάλλου, η ΓΔ ΤΥΠΟΥ έχει ξεκινήσει μια μεγάλη προσπάθεια μαζί με όλες τις αντιπροσωπείες της Επιτροπής στα κράτη μέλη για τον καθορισμό των μεθόδων συνεργασίας με τον περιφερειακό Τύπο. Προβλέπεται να δημιουργηθεί το 2002 ένα δίκτυο που να βασίζεται περισσότερο στη διαλογική επικοινωνία.

Στα σημαντικά γεγονότα του έτους περιλαμβάνονται:

– Στη διάσκεψη για τον *«καταμερισμό των αρμοδιοτήτων»* όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση του στόχου 2 (Βρυξέλλες, 29 Ιανουαρίου 2001) συμμετείχαν περισσότεροι από 450 υπεύθυνοι διαχείρισης των ενδιαφερομένων κρατών μελών.

– Η ενημερωτική ημερίδα για τις *Καινοτόμες δράσεις 2000-2006 του ΕΤΠΑ* (Βρυξέλλες, 19 Φεβρουαρίου 2001).

– Το *Ευρωπαϊκό Φόρουμ για τη συνοχή* (Βρυξέλλες, 21 και 22 Μαΐου 2001) στο οποίο έλαβαν μέρος περίπου 1.800 άτομα σε υψηλό επίπεδο πολιτικής εκπροσώπησης από τα κράτη μέλη και τις υποψήφιες χώρες. Το φόρουμ αυτό άνοιξε το διάλογο για την πολιτική συνοχής σε μια διευρυμένη Ένωση. Ο διάλογος αυτός, που τροφοδοτήθηκε σε διάφορα επίπεδα καθόλη τη διάρκεια του 2001, παρουσιάστηκε συνθετικά σε μια πρώτη ενδιάμεση έκθεση για τη συνοχή, η οποία εγκρίθηκε από την Επιτροπή στις 30 Ιανουαρίου 2002. Το Φόρουμ αποτέλεσε επίσης ευκαιρία επικοινωνίας της ΓΔ με το κοινό μέσω ανοικτής ημερίδας.

– Τέσσερις συνεδριάσεις σε εθνικό επίπεδο οργανώθηκαν στη Σουηδία, την Ιταλία, την Πορτογαλία και την Ελλάδα και είχαν ως αντικείμενο την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) 1159/2000. Πραγματοποιήθηκε μια πρώτη ανταλλαγή απόψεων ανάμεσα στους υπευθύνους ενημέρωσης των διαχειριστικών αρχών.

– Η διάσκεψη της σουηδικής Προεδρίας (Lycksele, 12 και 13 Ιουνίου 2001) ασχολήθηκε με τις *προκλήσεις της διαρθρωτικής πολιτικής ενόψει της τάσης εγκατάλειψης της υπαίθρου.*

Στον γεωργικό τομέα, η συμβουλευτική επιτροπή «Αγροτικής ανάπτυξης» συνεδρίασε δύο φορές το 2001, στις 31 Μαΐου και στις 15 Νοεμβρίου. Στις συνεδριάσεις αυτές, οι υπηρεσίες της Επιτροπής και οι αντιπρόσωποι των κοινωνικών και επαγγελματικών οργανώσεων της ΕΕ πραγματοποίησαν ανταλλαγή πληροφοριών και απόψεων για το πρώτο έτος εφαρμογής των προγραμμάτων αγροτικής ανάπτυξης (ΕΓΤΠΕ-Εγγυήσεων) και του LEADER+. Στις 31 Μαΐου, έγινε συζήτηση με θέμα τις ορθές γεωργικές πρακτικές και ακολούθησε ανταλλαγή απόψεων για το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ένταξη των περιβαλλοντικών ζητημάτων και της αειφόρου ανάπτυξης στην ΚΓΠ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής ενημέρωσαν επίσης την επιτροπή σχετικά με την εξέλιξη των δραστηριοτήτων αγροτικής ανάπτυξης και με τους κανόνες εφαρμογής του κανονισμού αριθ. 1259/99 του Συμβουλίου.

Μεταξύ των θεμάτων που συζητήθηκαν στις 15 Νοεμβρίου περιλαμβάνεται ενημέρωση για την κατάσταση του Παρατηρητηρίου LEADER+.

Το 2001, πραγματοποιήθηκαν συνεδριάσεις δύο μόνιμων ομάδων γυναικών αγροτικών περιοχών, στις 6 Φεβρουαρίου και στις 29 Νοεμβρίου, οι οποίες εξέτασαν τα θέματα της ποιότητας και της προώθησης των γεωργικών προϊόντων, της ισότητας των ευκαιριών στα Διαρθρωτικά Ταμεία και το LEADER+.

Επιπλέον, δύο ειδικές ομάδες εργασίας της συμβουλευτικής επιτροπής αγροτικής ανάπτυξης συνεδρίασαν στις 15 Μαρτίου και 3 Οκτωβρίου, με τη συμμετοχή 12 εμπειρογνωμόνων, για να εξετάσουν τον χαρακτήρα των έργων LEADER+ και συζήτησαν για το μέλλον του Παρατηρητηρίου των αγροτικών περιοχών και για τη διαπεριφερειακή συνεργασία. Η συνεδρίαση της 3ης Οκτωβρίου ασχολήθηκε με την εφαρμογή του οριζόντιου κανονισμού αριθ. 1259/99 και τις απαιτήσεις που ορίζει σε θέματα προστασίας του περιβάλλοντος (άρθρο 3) και την διακύμανση των ενισχύσεων (άρθρο 4).

Στον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας, η ενημερωτική δραστηριότητα για τις διαρθρωτικές ενισχύσεις εντάσσεται στο πλαίσιο ενός μεγάλου διαλόγου που άνοιξε η Επιτροπή μετά την παρουσίαση, τον Μάρτιο, της Πράσινης Βίβλου της για το μέλλον της Κοινής Αλιευτικής Πολιτικής (ΚΑΠ).

Από τις 5 έως τις 7 Ιουνίου 2001, οργανώθηκε στις Βρυξέλλες δημόσια ακρόαση στην οποία έλαβαν μέρος 400 περίπου αντιπρόσωποι ολόκληρου του τομέα και άλλοι φορείς που ενδιαφέρονται γι'αυτή την πολιτική.

Στα πλαίσια αυτού του διαλόγου πραγματοποιήθηκαν περισσότερες από 300 γραπτές εισηγήσεις με απόψεις και προτάσεις για τις αλλαγές που έπρεπε να επέλθουν στην Κοινή Αλιευτική Πολιτική, έτσι ώστε να καταστεί αποτελεσματικότερη και να ανταποκρίνεται περισσότερο στις προκλήσεις τις οποίες αντιμετωπίζει ο τομέας της αλιείας. Οι προκλήσεις αυτές αφορούν ιδίως: την υποβάθμιση της κατάστασης ορισμένων αποθεμάτων σημαντικών ειδών ιχθύων, την υπερβάλλουσα αλιευτική ικανότητα του αλιευτικού στόλου σε σχέση με τα διαθέσιμα αποθέματα, την απώλεια οικονομικής αποδοτικότητας του τομέα και τις επιπτώσεις της στην απασχόληση, την ανεπάρκεια των ελέγχων, την αύξηση του ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο και την απώλεια δυνατοτήτων αλιείας στα ύδατα των τρίτων χωρών.

Εξάλλου, συνεχίστηκαν οι συντονισμένες δράσεις, όπως η συμμετοχή στη διεθνή εμπορική έκθεση « European Seafood » (Βρυξέλλες, 24-26.4.2001), που είχε ως θέμα τη μεταποίηση και εμπορία των προϊόντων της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας καθώς και τη διάδοση πληροφοριών μέσω της περιοδικής έκδοσης «Η ευρωπαϊκή αλιεία» και του κόμβου στο Διαδίκτυο για την ΚΑΠ. Δημιουργήθηκε σε αυτόν τον κόμβο ειδική στήλη για να διευκολύνει την πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τις κοινοτικές διαρθρωτικές ενισχύσεις στον τομέα της αλιείας και της υδατοκαλλιέργειας. Ο κόμβος αυτός παρέχει στο κοινό στοιχεία για τις προγραμματισθείσες δαπάνες και τις πραγματοποιηθείσες δαπάνες για την περίοδο προγραμματισμού 1994-1999, ανά τομέα παρέμβασης, ανά χώρα και ανά περιφέρεια.

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΑ ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού ανά στόχο

Παράρτημα 2 : Εκτέλεση του προϋπολογισμού των κοινοτικών πρωτοβουλιών

Παράρτημα 3: Εκτέλεση του προϋπολογισμού της τεχνικής βοήθειας

Παράρτημα 4: Εκτέλεση του προϋπολογισμού

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2001 ανά στόχο						
ΣΤΟΧΟΣ 1						
						(σε εκατ. € και σε ποσοστό)
		ΕΤΠΑ	**ΕΚΤ**	**ΕΓΤΠΕ**	**ΧΜΠΑ**	**Σύνολο**
AT	Συνδρομή (1)	173,82	55,01	41,35	0,83	271,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	25,01	7,92	5,95	0,12	39,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	49,39	15,63	11,75	0,23	77,00
	Πληρωμές 2001	9,13	7,71	1,81		18,66
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	21,30	11,56	4,71	0,06	37,63
	% (2)/(1)	28%	28%	28%	28%	28%
	% (3)/(1)	12%	21%	11%	7%	14%
BE	Συνδρομή (1)	409,79	191,90	41,57	1,74	645,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	75,52	22,93	5,27	0,28	104,01
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	158,08	43,07	9,36	0,49	211,00
	Πληρωμές 2001	2,40	9,58			11,98
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	31,09	23,01	2,91	0,12	57,13
	% (2)/(1)	39%	22%	23%	28%	33%
	% (3)/(1)	8%	12%	7%	7%	9%
DE	Συνδρομή (1)	11.295,54	5.863,94	3.442,25	105,28	20.707,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	1.867,51	1.513,22	662,25	32,11	4.075,08
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	3.265,82	1.703,09	971,63	48,46	5.989,00
	Πληρωμές 2001	981,18	957,79	304,41		2.243,38
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.405,81	1.050,80	456,71	7,37	2.920,69
	% (2)/(1)	29%	29%	28%	46%	29%

	% (3)/(1)	12%	18%	13%	7%	14%
ES	Συνδρομή (1)	24.178,70	8.843,50	5.021,20	1.504,60	39.548,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	5.612,74	2.520,30	1.224,17	216,30	9.573,50
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	6.832,80	2.520,30	1.224,17	429,00	11.006,27
	Πληρωμές 2001	3.064,95	708,08	603,10	115,97	4.492,10
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	3.064,95	708,08	603,10	221,29	4.597,42
	% (2)/(1)	28%	28%	24%	29%	28%
	% (3)/(1)	13%	8%	12%	15%	12%
FI	Συνδρομή (1)	471,03	272,97	197,15	6,85	948,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	71,03	39,73	24,26	0,98	136,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	147,44	79,54	40,07	1,96	269,00
	Πληρωμές 2001	8,13	1,37	3,92	0,36	13,78
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	41,10	20,48	17,70	0,84	80,12
	% (2)/(1)	31%	29%	20%	29%	28%
	% (3)/(1)	9%	8%	9%	12%	8%
FR	Συνδρομή (1)	2.292,65	938,62	675,95	40,78	3.948,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	343,68	183,68	118,46	8,34	654,15
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	617,36	334,45	190,71	11,79	1.154,30
	Πληρωμές 2001	72,78	66,83	16,42	1,17	157,20
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	164,15	111,94	49,63	2,85	328,57
	% (2)/(1)	27%	36%	28%	29%	29%
	% (3)/(1)	7%	12%	7%	7%	8%
GR	Συνδρομή (1)	14.608,00	4.241,20	2.260,30	211,10	21.320,60
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.122,40	623,32	341,20	26,50	3.113,42
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	2.122,40	623,32	341,20	26,50	3.113,42
	Πληρωμές 2001	1.461,57	423,51	261,12	14,78	2.160,97
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.461,57	423,51	261,12	14,78	2.160,97

	% (2)/(1)	15%	15%	15%	13%	15%
	% (3)/(1)	10%	10%	12%	7%	10%
IE	Συνδρομή (1)	1.812,31	1.016,49	169,40	67,80	3.066,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	354,62	181,09	30,71	10,98	577,40
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	762,29	382,95	47,13	13,00	1.205,37
	Πληρωμές 2001	157,33	80,67		2,73	240,73
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	284,19	147,78	11,86	4,75	448,58
	% (2)/(1)	42%	38%	28%	19%	39%
	% (3)/(1)	16%	15%	7%	7%	15%
IT	Συνδρομή (1)	14.276,53	4.092,70	2.982,63	286,32	21.638,18
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.355,37	582,15	387,21	39,08	3.363,81
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	4.342,46	1.072,49	713,26	77,64	6.205,85
	Πληρωμές 2001	141,81	72,49	16,46	11,17	241,94
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.005,00	298,60	210,89	31,18	1.545,67
	% (2)/(1)	30%	26%	24%	27%	29%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	11%	7%
NL	Συνδρομή (1)	76,66	33,34	10,00	6,00	126,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	16,65	2,35	1,50	1,50	22,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	34,80	4,00	3,20	3,00	45,00
	Πληρωμές 2001		0,68			0,68
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	5,37	2,33	0,70	0,42	8,82
	% (2)/(1)	45%	12%	32%	50%	36%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	7%	7%
PT	Συνδρομή (1)	12.428,16	4.415,34	2.117,35	217,69	19.178,54
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.051,56	695,74	342,18	35,13	3.124,62
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	4.168,85	1.389,60	463,54	71,46	6.093,45
	Πληρωμές 2001	990,90	357,58	55,14	6,67	1.410,29

	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.858,19	663,51	203,35	21,91	2.746,96
	% (2)/(1)	34%	31%	22%	33%	32%
	% (3)/(1)	15%	15%	10%	10%	14%
SE	Συνδρομή (1)	465,74	158,74	111,76	11,77	748,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	66,59	22,50	15,80	1,67	106,56
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	131,92	44,77	31,48	3,32	211,48
	Πληρωμές 2001	9,24	1,87	5,85	0,08	17,03
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	41,85	12,98	13,67	0,90	69,40
	% (2)/(1)	28%	28%	28%	28%	28%
	% (3)/(1)	9%	8%	12%	8%	9%
UK	Συνδρομή (1)	3.780,47	1.830,36	355,82	89,36	6.056,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	720,22	314,15	60,87	12,15	1.107,39
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	1.224,85	554,10	83,76	22,78	1.885,50
	Πληρωμές 2001	35,25	19,60	5,53	2,03	62,41
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	264,63	128,12	24,98	6,26	423,99
	% (2)/(1)	32%	30%	24%	25%	31%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	7%	7%
IE/UK*	Συνδρομή (1)	293,01	189,70	44,83	3,46	531,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	113,73	73,57	17,40	1,30	206,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	113,73	73,57	17,40	1,30	206,00
	Πληρωμές 2001	20,51	13,28	3,14	0,24	37,17
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	20,51	13,28	3,14	0,24	37,17
	% (2)/(1)	39%	39%	39%	38%	39%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	7%	7%
ΣΥΝΟΛΟ	Συνδρομή (1)	86.562,41	32.143,79	17.471,55	2.553,58	138.731,32
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	15.796,64	6.782,64	3.237,23	386,44	26.202,94
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	23.972,18	8.840,89	4.148,65	710,93	37.672,65

	Πληρωμές 2001	6.955,18	2.721,05	1.276,89	155,19	11.108,31
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	9.669,70	3.616,00	1.864,46	312,96	15.463,12
	% (2)/(1)	28%	28%	24%	28%	27%
	% (3)/(1)	11%	11%	11%	12%	11%
* Πρόγραμμα διαπεριφερειακής συνεργασίας PEACE 2						
ΠΗΓΗ :SFC - SYSREGIO						

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2001 ανά στόχο							
ΣΤΟΧΟΣ 2							
						(σε εκατ. € και σε ποσοστό)	
		ΕΤΠΑ	ΕΚΤ	ΕΓΤΠΕ	ΧΜΠΑ	Σύνολο	
AT	Συνδρομή (1)	674,09	28,91			703,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	214,94	7,53			222,47	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	214,94	7,53			222,47	<
	Πληρωμές 2001	68,65	2,19			70,83	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	68,65	2,19			70,83	<
	% (2)/(1)	32%	26%			32%	
	% (3)/(1)	10%	8%			10%	
BE	Συνδρομή (1)	397,45	49,55			447,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	68,79	8,21			77,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	68,79	8,21			77,00	<
	Πληρωμές 2001	14,82	1,30			16,12	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	14,82	1,30			16,12	<
	% (2)/(1)	17%	17%			17%	
	% (3)/(1)	4%	3%			4%	
DE	Συνδρομή (1)	3.137,78	488,22			3.626,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	814,87	106,90			921,77	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	814,87	106,90			921,77	<
	Πληρωμές 2001	228,65	34,18			262,82	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	228,65	34,18			262,82	<
	% (2)/(1)	26%	22%			25%	
	% (3)/(1)	7%	7%			7%	
DK	Συνδρομή (1)	134,15	54,85			189,00	<

	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	22,21	7,79			30,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	45,43	15,57			61,00	<
	Πληρωμές 2001	2,07	0,23			2,30	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	11,46	4,07			15,53	<
	% (2)/(1)	34%	28%			32%	
	% (3)/(1)	9%	7%			8%	
ES	Συνδρομή (1)	2.412,05	335,95			2.748,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	708,76	95,24			804,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	708,76	95,24			804,00	<
	Πληρωμές 2001	278,47	23,52			301,98	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	278,47	23,52			301,98	<
	% (2)/(1)	29%	28%			29%	
	% (3)/(1)	12%	7%			11%	
FI	Συνδρομή (1)	396,83	110,17			507,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	59,28	15,73			75,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	119,81	31,19			151,00	<
	Πληρωμές 2001	21,80	0,19			21,99	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	49,26	7,90			57,17	<
	% (2)/(1)	30%	28%			30%	
	% (3)/(1)	12%	7%			11%	
FR	Συνδρομή (1)	5.380,05	881,95			6.262,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	1.667,19	258,25			1.925,43	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	1.667,19	258,25			1.925,43	<
	Πληρωμές 2001	378,23	66,19			444,41	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	378,23	66,19			444,41	<
	% (2)/(1)	31%	29%			31%	
	% (3)/(1)	7%	8%			7%	

IT	Συνδρομή (1)	2.608,00				2.608,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	412,00				412,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	412,00				412,00	<
	Πληρωμές 2001	182,56				182,56	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	182,56				182,56	<
	% (2)/(1)	16%				16%	
	% (3)/(1)	7%				7%	
LU	Συνδρομή (1)	41,00				41,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	6,00				6,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	6,00				6,00	<
	Πληρωμές 2001					-	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)					-	
	% (2)/(1)	15%				15%	
	% (3)/(1)						
NL	Συνδρομή (1)	823,00				823,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	159,40				159,40	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	159,40				159,40	<
	Πληρωμές 2001	57,94				57,94	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	57,94				57,94	<
	% (2)/(1)	19%				19%	
	% (3)/(1)	7%				7%	
SE	Συνδρομή (1)	373,30	49,70			423,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	58,79	14,36			73,15	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	118,64	14,36			133,00	<
	Πληρωμές 2001	26,13	3,48			29,61	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	26,13	3,48			29,61	<
	% (2)/(1)	32%	29%			31%	

	% (3)/(1)	7%	7%			7%	
UK	Συνδρομή (1)	4.324,65	527,35			4.852,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	1.404,51	149,50			1.554,00	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	1.404,51	149,50			1.554,00	<
	Πληρωμές 2001	302,73	36,91			339,64	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	302,73	36,91			339,64	<
	% (2)/(1)	32%	28%			32%	
	% (3)/(1)	7%	7%			7%	
ΣΥΝΟΛΟ	Συνδρομή (1)	20.702,35	2.526,65			23.229,00	<
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	5.596,73	663,49			6.260,22	
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	5.740,33	686,74			6.427,07	<
	Πληρωμές 2001	1.562,04	168,18			1.730,21	
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.598,89	179,73			1.778,62	<
	% (2)/(1)	28%	27%			28%	
	% (3)/(1)	8%	7%			8%	
ΠΗΓΗ :SFC - SYSREGIO							

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2001 ανά στόχο								2000
ΣΤΟΧΟΣ 3								
						(σε εκατ. € και σε ποσοστό)		
		ΕΤΠΑ	ΕΚΤ	ΕΓΤΠΕ	ΧΜΠΑ	Σύνολο		ΕΚΤ
AT	Συνδρομή (1)		548,18			548,18		548.184.800
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		78,48			78,48		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		155,41			155,41		76.937.100
	Πληρωμές 2001		64,23			64,23		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		102,60			102,60		38.372.936
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		19%			19%		7%
BE	Συνδρομή (1)		765,17			765,17		765.174.700
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		109,54			109,54		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		216,93			216,93		107.391.500
	Πληρωμές 2001		32,51			32,51		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		72,90			72,90		40.396.286
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		10%			10%		5%
DE	Συνδρομή (1)		4.756,13			4.756,13		4.756.126.501
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		680,87			680,87		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		1.348,38			1.348,38		667.517.100
	Πληρωμές 2001		497,12			497,12		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		830,05			830,05		332.928.855
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		17%			17%		7%

DK	Συνδρομή (1)		378,95			378,95		378.953.400
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		54,25			54,25		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		107,44			107,44		53.185.700
	Πληρωμές 2001		13,70			13,70		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		26,96			26,96		13.263.369
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		7%			7%		4%
ES	Συνδρομή (1)		2.221,81			2.221,81		884.022.383
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		505,82			505,82		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		629,89			629,89		124.071.570
	Πληρωμές 2001		151,29			151,29		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		185,00			185,00		33.713.270
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		8%			8%		4%
FI	Συνδρομή (1)		418,41			418,41		418.406.300
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		59,90			59,90		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		118,62			118,62		58.722.900
	Πληρωμές 2001		16,96			16,96		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		31,69			31,69		14.735.067
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		8%			8%		4%
FR	Συνδρομή (1)		4.713,56			4.713,56		9.427.118.600
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		674,77			674,77		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		1.336,32			1.336,32		661.542.900
	Πληρωμές 2001		255,18			255,18		

	Πληρωμές 2000-2006 (3)		585,13			585,13		329.949.151
	% (2)/(1)		28%			28%		7%
	% (3)/(1)		12%			12%		4%
IT	Συνδρομή (1)		3.887,13			3.887,13		7.538.892.533
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		556,47			556,47		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		1.102,02			1.102,02		545.554.301
	Πληρωμές 2001		128,85			128,85		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		336,85			336,85		207.991.140
	% (2)/(1)		28%			28%		7%
	% (3)/(1)		9%			9%		3%
LU	Συνδρομή (1)		39,45			39,45		39.452.700
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		5,65			5,65		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		11,19			11,19		5.537.100
	Πληρωμές 2001					-		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		2,76			2,76		2.761.689
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		7%			7%		7%
NL	Συνδρομή (1)		1.750,45			1.750,45		1.750.454.000
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		250,59			250,59		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		496,26			496,26		245.674.300
	Πληρωμές 2001		61,27			61,27		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		122,53			122,53		61.265.890
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		7%			7%		4%
SE	Συνδρομή (1)		747,52			747,52		747.524.800

	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		107,01			107,01		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		211,93			211,93		104.914.300
	Πληρωμές 2001		26,16			26,16		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		52,33			52,33		26.163.368
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		7%			7%		4%
UK	Συνδρομή (1)		4.742,63			4.742,63		4.742.629.600
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		678,94			678,94		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		1.344,56			1.344,56		665.622.900
	Πληρωμές 2001		99,21			99,21		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		431,20			431,20		331.984.072
	% (2)/(1)		28%			28%		14%
	% (3)/(1)		9%			9%		7%
ΣΥΝΟΛΟ	Συνδρομή (1)		24.969,41			24.969,41		31.996.940.317
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		3.762,27			3.762,27		
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)		7.078,95			7.078,95		3.316.671.671
	Πληρωμές 2001		1.346,48			1.346,48		
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		2.780,00			2.780,00		1.433.525.093
	% (2)/(1)		28%			28%		10%
	% (3)/(1)		11%			11%		4%
ΠΗΓΗ :SFC - SYSREGIO								

Παράρτημα 1: Εκτέλεση του προϋπολογισμού το 2001 ανά στόχο						
ΟΛΟΙ ΟΙ ΣΤΟΧΟΙ						
						(σε εκατ. € και σε ποσοστό)
		ΕΤΠΑ	**ΕΚΤ**	**ΕΓΤΠΕ**	**ΧΜΠΑ**	**Σύνολο**
AT	Συνδρομή (1)	847,91	632,11	41,35	0,83	1.522,18
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	239,95	93,93	5,95	0,12	339,95
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	264,32	178,58	11,75	0,23	454,88
	Πληρωμές 2001	77,78	74,13	1,81		153,72
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	89,95	116,35	4,71	0,06	211,06
	% (2)/(1)	31%	28%	28%	28%	30%
	% (3)/(1)	11%	18%	11%	7%	14%
BE	Συνδρομή (1)	807,24	1.006,63	41,57	1,74	1.857,17
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	144,32	140,68	5,27	0,28	290,54
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	226,88	268,21	9,36	0,49	504,93
	Πληρωμές 2001	17,22	43,39			60,61
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	45,90	97,22	2,91	0,12	146,15
	% (2)/(1)	28%	27%	23%	28%	27%
	% (3)/(1)	6%	10%	7%	7%	8%
DE	Συνδρομή (1)	14.433,32	11.108,28	3.442,25	105,28	29.089,13
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.682,37	2.300,98	662,25	32,11	5.677,71
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	4.080,68	3.158,38	971,63	48,46	8.259,15
	Πληρωμές 2001	1.209,83	1.489,08	304,41		3.003,31
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.634,46	1.915,02	456,71	7,37	4.013,56
	% (2)/(1)	28%	28%	28%	46%	28%
	% (3)/(1)	11%	17%	13%	7%	14%
DK	Συνδρομή (1)	134,15	433,81			567,95
	Αναλήψεις υποχρεώσεων	22,21	62,04			84,25

	2001					
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	45,43	123,01			168,44
	Πληρωμές 2001	2,07	13,93			16,00
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	11,46	31,03			42,49
	% (2)/(1)	34%	28%			30%
	% (3)/(1)	9%	7%			7%
ES	Συνδρομή (1)	26.590,75	11.401,26	5.021,20	1.504,60	44.517,81
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	6.321,49	3.121,37	1.224,17	216,30	10.883,32
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	7.541,56	3.245,44	1.224,17	429,00	12.440,16
	Πληρωμές 2001	3.343,41	882,88	603,10	115,97	4.945,37
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	3.343,41	916,60	603,10	221,29	5.084,40
	% (2)/(1)	28%	28%	24%	29%	28%
	% (3)/(1)	13%	8%	12%	15%	11%
FI	Συνδρομή (1)	867,87	801,54	197,15	6,85	1.873,41
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	130,31	115,35	24,26	0,98	270,90
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	267,25	229,35	40,07	1,96	538,62
	Πληρωμές 2001	29,93	18,52	3,92	0,36	52,73
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	90,37	60,08	17,70	0,84	168,98
	% (2)/(1)	31%	29%	20%	29%	29%
	% (3)/(1)	10%	7%	9%	12%	9%
FR	Συνδρομή (1)	7.672,69	6.534,13	675,95	40,78	14.923,56
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.010,86	1.116,70	118,46	8,34	3.254,36
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	2.284,54	1.929,02	190,71	11,79	4.416,05
	Πληρωμές 2001	451,01	388,20	16,42	1,17	856,79
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	542,38	763,26	49,63	2,85	1.358,12
	% (2)/(1)	30%	30%	28%	29%	30%
	% (3)/(1)	7%	12%	7%	7%	9%

GR	Συνδρομή (1)	14.608,00	4.241,20	2.260,30	211,10	21.320,60
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.122,40	623,32	341,20	26,50	3.113,42
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	2.122,40	623,32	341,20	26,50	3.113,42
	Πληρωμές 2001	1.461,57	423,51	261,12	14,78	2.160,97
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.461,57	423,51	261,12	14,78	2.160,97
	% (2)/(1)	15%	15%	15%	13%	15%
	% (3)/(1)	10%	10%	12%	7%	10%
IE	Συνδρομή (1)	1.812,31	1.016,49	169,40	67,80	3.066,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	354,62	181,09	30,71	10,98	577,40
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	762,29	382,95	47,13	13,00	1.205,37
	Πληρωμές 2001	157,33	80,67		2,73	240,73
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	284,19	147,78	11,86	4,75	448,58
	% (2)/(1)	42%	38%	28%	19%	39%
	% (3)/(1)	16%	15%	7%	7%	15%
IT	Συνδρομή (1)	16.884,53	7.979,83	2.982,63	286,32	28.133,31
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.767,37	1.138,61	387,21	39,08	4.332,27
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	4.754,46	2.174,51	713,26	77,64	7.719,87
	Πληρωμές 2001	324,37	201,34	16,46	11,17	553,35
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.187,56	635,44	210,89	31,18	2.065,07
	% (2)/(1)	28%	27%	24%	27%	27%
	% (3)/(1)	7%	8%	7%	11%	7%
LU	Συνδρομή (1)	41,00	39,45			80,45
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	6,00	5,65			11,65
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	6,00	11,19			17,19
	Πληρωμές 2001					-
	Πληρωμές 2000-2006 (3)		2,76			2,76
	% (2)/(1)	15%				21%

	% (3)/(1)					3%
NL	Συνδρομή (1)	899,66	1.783,79	10,00	6,00	2.699,45
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	176,05	252,94	1,50	1,50	431,99
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	194,20	500,26	3,20	3,00	700,66
	Πληρωμές 2001	57,94	61,95			119,89
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	63,31	124,87	0,70	0,42	189,29
	% (2)/(1)	22%	28%	32%	50%	26%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	7%	7%
PT	Συνδρομή (1)	12.428,16	4.415,34	2.117,35	217,69	19.178,54
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.051,56	695,74	342,18	35,13	3.124,62
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	4.168,85	1.389,60	463,54	71,46	6.093,45
	Πληρωμές 2001	990,90	357,58	55,14	6,67	1.410,29
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	1.858,19	663,51	203,35	21,91	2.746,96
	% (2)/(1)	34%	31%	22%	33%	32%
	% (3)/(1)	15%	15%	10%	10%	14%
SE	Συνδρομή (1)	839,04	955,96	111,76	11,77	1.918,52
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	125,38	143,87	15,80	1,67	286,72
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	250,56	271,05	31,48	3,32	556,41
	Πληρωμές 2001	35,37	31,51	5,85	0,08	72,80
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	67,98	68,79	13,67	0,90	151,33
	% (2)/(1)	30%	28%	28%	28%	29%
	% (3)/(1)	8%	7%	12%	8%	8%
UK	Συνδρομή (1)	8.105,12	7.100,34	355,82	89,36	15.650,63
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	2.124,73	1.142,58	60,87	12,15	3.340,33
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	2.629,35	2.048,16	83,76	22,78	4.784,06
	Πληρωμές 2001	337,97	155,73	5,53	2,03	501,26
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	567,36	596,24	24,98	6,26	1.194,83

	% (2)/(1)	32%	29%	24%	25%	31%
	% (3)/(1)	7%	8%	7%	7%	8%
IE/UK*	Συνδρομή (1)	293,01	189,70	44,83	3,46	531,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	113,73	73,57	17,40	1,30	206,00
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	113,73	73,57	17,40	1,30	206,00
	Πληρωμές 2001	20,51	13,28	3,14	0,24	37,17
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	20,51	13,28	3,14	0,24	37,17
	% (2)/(1)	39%	39%	39%	38%	39%
	% (3)/(1)	7%	7%	7%	7%	7%
ΣΥΝΟΛΟ	Συνδρομή (1)	107.264,75	59.639,85	17.471,55	2.553,58	186.929,72
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	21.393,36	11.208,40	3.237,23	386,44	36.225,43
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	29.712,51	16.606,57	4.148,65	710,93	51.178,67
	Πληρωμές 2001	8.517,22	4.235,70	1.276,89	155,19	14.185,00
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	11.268,59	6.575,73	1.864,46	312,96	20.021,74
	% (2)/(1)	28%	28%	24%	28%	27%
	% (3)/(1)	11%	11%	11%	12%	11%
* Πρόγραμμα διαπεριφερειακής συνεργασίας PEACE 2						
ΠΗΓΗ :SFC – SYSREGIO						

Παράρτημα 2: Εκτέλεση του προϋπολογισμού 2001 των κοινοτικών πρωτοβουλιών

						(σε εκατ. € και σε ποσοστό)
		ΕΤΠΑ	**ΕΚΤ**	**ΕΓΤΠΕ**	**ΧΜΠΑ**	**Σύνολο**
INTERREG III	Συνδρομή (1)	4.077,87				4.077,87
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	589,19				589,19
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	589,19				589,19
	Πληρωμές 2001	82,88				82,88
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	82,88				82,88
	% (2)/(1)	14%				14%
	% (3)/(1)	2%				2%
URBAN II	Συνδρομή (1)	727,70				727,70
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	109,40				109,40
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	109,40				109,40
	Πληρωμές 2001	43,03				43,03
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	43,03				43,03
	% (2)/(1)	15%				15%
	% (3)/(1)	6%				6%
LEADER +	Συνδρομή (1)			2.148,90		2.148,90
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001			271,34		271,34
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)			271,34		271,34
	Πληρωμές 2001			81,96		81,96
	Πληρωμές 2000-2006 (3)			81,96		81,96
	% (2)/(1)			13%		13%
	% (3)/(1)			4%		4%
EQUAL	Συνδρομή (1)					-
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001		455,80			455,80
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)					-

	Πληρωμές 2001		207,80			207,80
	Πληρωμές 2000-2006 (3)					-
	% (2)/(1)		-			-
	% (3)/(1)		-			-
ΣΥΝΟΛΟ	Συνδρομή (1)	4.805,57	0,00	2.148,90	0,00	6.954,47
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2001	698,59	455,80	271,34	0,00	1.425,72
	Αναλήψεις υποχρεώσεων 2000-2006 (2)	698,59	0,00	271,34	0,00	969,93
	Πληρωμές 2001	125,91	207,80	81,96	0,00	415,67
	Πληρωμές 2000-2006 (3)	125,91	0,00	81,96	0,00	207,87
	% (2)/(1)	15%	-	13%		14%
	% (3)/(1)	3%	-	4%		3%
ΠΗΓΗ :SFC – SYSREGIO						

ΠΑΡΆΡΤΗΜΑ 3

Αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας του ΕΤΠΑ για το έτος 2001
(Άρθρο 23 του κανονισμού 1260/1999 του Συμβουλίου)

ΤΥΠΟΙ ΜΕΤΡΩΝ	Αναλήψεις υποχρεώσεων (σε €)
Α. Μελέτες, περιλαμβανομένων των μελετών γενικού χαρακτήρα που αφορούν τη δράση των Ταμείων	
1. Έκθεση σχετικά με την οικονομική και κοινωνική συνοχή	13.000,00
2. Στήριξη του Eurostat	2.297.051,00
3. Μελέτες για ειδικά προβλήματα: της αγοράς εργασίας σε εθνικό, τοπικό ή τομεακό επίπεδο	610.700,00
4. Άλλες μελέτες	92.950,00
ΣΥΝΟΛΟ	**3.013.701,00**
Β. Ενέργειες τεχνικής βοήθειας, ανταλλαγές εμπειριών και πληροφοριών με αποδέκτες τους εταίρους, τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του κοινού	
1. Συμβάσεις πλαίσια για τις ενέργειες ενημέρωσης και επικοινωνίας	3.900.000,00
2. Εκδόσεις της Υπηρεσίας Εκδόσεων (OPOCE) και άλλες εκδόσεις	1.600.000,00
3. Σεμινάρια, διασκέψεις, συμπόσια και ενημερωτικά περίπτερα	1.013.170,48
4. Επιχορηγήσεις: συμμετοχή στη χρηματοδότηση μελετών, εκδηλώσεων, δικτύων, κοινών ενεργειών κατάρτισης με τα κράτη μέλη για τους τρόπους παρέμβασης κλπ.	76.900,00
5. Συμβάσεις με τα γραφεία τεχνικής βοήθειας (ΓΤΒ), ιδίως για τη διαχείριση των καινοτόμων δράσεων	29.684,00
6. Άλλη τεχνική και διοικητική βοήθεια (ΤΔΒ): συμβάσεις πλαίσια και πραγματογνωμοσύνες για τις δράσεις του Ταμείου	1.469.088,00
7. Χαρτογράφηση	130.300,00
ΣΥΝΟΛΟ	**8.219.142,48**
Γ. Η δημιουργία, η λειτουργία και η διασύνδεση των μηχανογραφικών συστημάτων διαχείρισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης	
1. Ανάπτυξη και συντήρηση των μηχανογραφημένων προγραμμάτων	698.401,50
2. Δημιουργία και κόστος διατήρησης και συντήρησης των εξοπλισμών (υλικού και λογισμικού) που είναι απαραίτητο για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων	532.698,12
3. Τεχνική βοήθεια που συμβάλλει στην καθημερινή λειτουργία των συστημάτων και στην κατάρτιση και την παροχή βοήθειας στους χρήστες	903.981,64
4. Άλλη τεχνική βοήθεια και εξοπλισμός	170.599,00
ΣΥΝΟΛΟ	**2.305.680,26**

Δ. Η βελτίωση των μεθόδων αξιολόγησης και ανταλλαγής πληροφοριών για τις πρακτικές σε αυτό τον τομέα	
1. Θεματικές αξιολογήσεις	1.049.900,00
2. Εκ των προτέρων αξιολογήσεις και μεθοδολογικές εργασίες	83.600,00
3. Εκ των υστέρων αξιολογήσεις: εκθέσεις	1.798.400,00
ΣΥΝΟΛΟ	**2.931.900,00**
ΣΥΝΟΛΟ	**16.470.423,74**
ΧΩΡΑ	**Αναλήψεις υποχρεώσεων (σε €)**
Αυστρία	**126.630,00**
Βέλγιο	**3.546.595,71**
Φινλανδία	**238.150,00**
Ελλάδα	**29.684,00**
Ιταλία	**312.005,00**
Λουξεμβούργο	**1.360.208,00**
Σουηδία	**76.900,00**
ΕΕ χωρίς διάκριση	**10.780.251,03**
ΣΥΝΟΛΟ	**16.470.423,74**

ΠΑΡΆΡΤΗΜΑ 3

Αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας του ΕΤΠΑ για το έτος 2001
(Άρθρο 23 του κανονισμού 1260/1999 του Συμβουλίου)

ΤΥΠΟΙ ΜΕΤΡΩΝ	Αναλήψεις υποχρεώσεων (σε €)
Α. Μελέτες, περιλαμβανομένων των μελετών γενικού χαρακτήρα που αφορούν τη δράση των Ταμείων	
1.	
2.	
3.	
…	
ΣΥΝΟΛΟ	
Β. Ενέργειες τεχνικής βοήθειας, ανταλλαγές εμπειριών και πληροφοριών με αποδέκτες τους εταίρους, τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του κοινού	
1.	
2.	
3.	
…	
ΣΥΝΟΛΟ	
Γ. Η δημιουργία, η λειτουργία και η διασύνδεση των μηχανογραφικών συστημάτων διαχείρισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης	
1.	
2.	
3.	
…	
ΣΥΝΟΛΟ	
Δ. Η βελτίωση των μεθόδων αξιολόγησης και ανταλλαγής πληροφοριών για τις πρακτικές σε αυτό τον τομέα	
1.	
2.	
3.	
…	
ΣΥΝΟΛΟ	
ΣΥΝΟΛΟ	

ΠΑΡΆΡΤΗΜΑ 3

Αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας του ΕΤΠΑ για το έτος 2001
(Άρθρο 23 του κανονισμού 1260/1999 του Συμβουλίου)

ΤΥΠΟΙ ΜΕΤΡΩΝ	Αναλήψεις υποχρεώσεων (σε €)
Α. Μελέτες, περιλαμβανομένων των μελετών γενικού χαρακτήρα που αφορούν τη δράση των Ταμείων	
Β. Ενέργειες τεχνικής βοήθειας, ανταλλαγές εμπειριών και πληροφοριών με αποδέκτες τους εταίρους, τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του κοινού	
Γ. Εξωτερικό προσωπικό **α) Αποσπασμένοι εθνικοί υπάλληλοι** **β) Προσωρινοί υπάλληλοι** **γ) Βοηθητικοί υπάλληλοι** **ΣΥΝΟΛΟ**	
Δ. Λοιπές δαπάνες **α) Αποστολές** **β) Συνεδριάσεις** **γ) Αξιολόγηση** **δ) Διάφορες δαπάνες** **ΣΥΝΟΛΟ**	
Ε. Άμεσες υποδομές (έξοδα αυτοματοποιημένης λειτουργίας)	
ΣΤ. Ενημέρωση και εκδόσεις	
ΣΥΝΟΛΟ	**€**

ΠΑΡΆΡΤΗΜΑ 3

Αναλήψεις υποχρεώσεων που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο της τεχνικής βοήθειας του ΕΤΠΑ για το έτος 2001
(Άρθρο 23 του κανονισμού 1260/1999 του Συμβουλίου)

ΤΥΠΟΙ ΜΕΤΡΩΝ	**Αναλήψεις υποχρεώσεων (σε €)**
Α. Μελέτες, περιλαμβανομένων των μελετών γενικού χαρακτήρα που αφορούν τη δράση των Ταμείων	
1. Μελέτες για τους κοινωνικοοικονομικούς δείκτες του τομέα της αλιείας (με την Eurostat)	44.050
ΣΥΝΟΛΟ	**44.050**
Β. Ενέργειες τεχνικής βοήθειας, ανταλλαγές εμπειριών και πληροφοριών με αποδέκτες τους εταίρους, τους τελικούς δικαιούχους των παρεμβάσεων των Διαρθρωτικών Ταμείων και του κοινού	
1. Διάφορες εκδόσεις για τα Διαρθρωτικά Ταμεία	80.000
2. Κατάσταση της νομοθεσίας για την «υδατοκαλλιέργεια, μεταποίηση και εμπορία»	50.000
3. Διάσκεψη για την «Πράσινη Βίβλο ΚΓΠ 2002»	158.086
4. Διασκέψεις/σεμινάρια	94.776
5. Συμμετοχή στην έκθεση «European Seafood»	94.508
6. Διάφορες συνεδριάσεις	100.000
ΣΥΝΟΛΟ	**577.370**
Γ. Η δημιουργία, η λειτουργία και η διασύνδεση των μηχανογραφικών συστημάτων διαχείρισης, παρακολούθησης και αξιολόγησης	
1. Ανάπτυξη και συντήρηση του μητρώου αλιευτικών πλοίων	221.410
2. Βοηθητικοί υπάλληλοι (Συντήρηση και ανάπτυξη του συστήματος INFOSYS)	90.000
ΣΥΝΟΛΟ	**311.410**
Δ. Η βελτίωση των μεθόδων αξιολόγησης και ανταλλαγής πληροφοριών για τις πρακτικές σε αυτό τον τομέα	
1. Μελέτη αξιολόγησης «Επίπτωση των ενισχύσεων του ΧΜΠΑ στη βιομηχανία μεταποίησης»	194.580
ΣΥΝΟΛΟ	**194.580**
ΣΥΝΟΛΟ	**1.127.410**

ΠΑΡΆΡΤΗΜΑ 4 ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

I/ Εκτέλεση του προϋπολογισμού των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων :

(σε εκατ. €)

	ΕΤΠΑ	ΕΚΤ	ΕΓΤΠΕ	ΧΜΠΑ	Εκτέλεση των πιστώσεων	Ποσοστό εκτέλεσης
ΣΤΟΧΟΣ 1	15.797	6.783	3.237	386	26.203	
ΣΤΟΧΟΣ 2	5.597	663			6.260	
ΣΤΟΧΟΣ 3		3.762			3.762	
ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1						
ΚΠ[1]	699	456	271		1.426	
ΚΔ και ΤΒ[2]	16				16	
ΣΥΝΟΛΟ	22.109	11.664	3.508	386	37.667	
Ποσοστό εκτέλεσης ανά Ταμείο						

II/ Εκτέλεση του προϋπολογισμού των πιστώσεων πληρωμών:

(σε εκατ. €)

	ΕΤΠΑ	ΕΚΤ	ΕΓΤΠΕ	ΧΜΠΑ	Εκτέλεση των πιστώσεων	Ποσοστό εκτέλεσης
ΣΤΟΧΟΣ 1	6.955	2.721	1.277	155	11.108	
ΣΤΟΧΟΣ 2	1.562	168			1.730	
ΣΤΟΧΟΣ 3		1.346			1.346	
ΧΜΠΑ εκτός του στόχου 1						
ΚΠ	126	208	82		416	
ΚΔ και ΤΒ						
ΣΥΝΟΛΟ	8.643	4.443	1.359	155	14.600	
Ποσοστό εκτέλεσης ανά Ταμείο						

[1] ΚΠ : Κοινοτικές πρωτοβουλίες

[2] ΚΔ και ΤΒ: Καινοτόμες δράσεις και τεχνική βοήθεια