

Γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών για την «Συντονισμένη στρατηγική για τον εκσυγχρονισμό της κοινωνικής προστασίας»

(2000/C 226/05)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ,

έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής για τη «Συντονισμένη στρατηγική για τον εκσυγχρονισμό της κοινωνικής προστασίας» (COM(1999) 347 τελικό),

έχοντας υπόψη την απόφαση της Επιτροπής της 19ης Ιουλίου 1999 να προβεί, σύμφωνα με το άρθρο 265, πρώτη παράγραφος, της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, σε διαβούλευση με την ΕΤΠ σχετικά με το εν λόγω θέμα·

έχοντας υπόψη την απόφαση του Προεδρείου της 2ας Ιουνίου 1999 να αναθέσει την κατάρτιση σχετικής γνωμοδότησης στην επιτροπή 5 «Κοινωνική πολιτική, δημόσια υγεία, προστασία των καταναλωτών, έρευνα, τουρισμός»·

έχοντας υπόψη την γνωμοδότηση της Επιτροπής των Περιφερειών (CdR 277/98 τελικό)⁽¹⁾ σχετικά με τη γνωμοδότηση της ΕΤΠ για το Πρόγραμμα Κοινωνικής Δράσης 1998-2000·

έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 17ης Δεκεμβρίου 1999 σχετικά με την ενίσχυση της συνεργασίας με στόχο τον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της κοινωνικής προστασίας⁽²⁾·

έχοντας υπόψη το Πρόγραμμα Δράσης της Επιτροπής για το 2000 (COM(2000) 155 τελικό)·

έχοντας υπόψη το Πρόγραμμα Εργασίας της πορτογαλικής προεδρίας·

έχοντας υπόψη το σχέδιο γνωμοδότησης (CDR 481/99 rev. 2 που υιοθετήσε η επιτροπή 5 στις 6 Μαρτίου 2000 (εισηγήτρια: η κ. Buren (FR/PES)·

εκτιμώντας ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να διασφαλίσει μία οικονομική ανάπτυξη που να συμβαδίζει με την κοινωνική ανάπτυξη, γεγονός το οποίο καθιστά αναγκαία την συνολική και συντονισμένη αντιμετώπιση ζητημάτων όπως η οικονομική πολιτική, η πολιτική της απασχόλησης και η κοινωνική προστασία·

εκτιμώντας ότι το ευρωπαϊκό κοινωνικό πρότυπο καλείται να αντιμετωπίσει μία σειρά από προκλήσεις και θεωρώντας ότι στο πλαίσιο του απαραίτητου εκσυγχρονισμού του, όχι μόνον δεν θα πρέπει να μειωθεί το επίπεδο της παρεχόμενης κοινωνικής προστασίας αλλά αντιθέτως να προωθηθεί η προοδευτική δημιουργία μίας συμμετοχικής κοινωνίας·

έχοντας υπόψη την απόφαση της Επιτροπής της 19ης Ιουλίου 1999 να προβεί, σύμφωνα με το άρθρο 265, πρώτη παράγραφος, της Συνθήκης περί ιδρύσεως της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, σε διαβούλευση με την ΕΤΠ σχετικά με το εν λόγω θέμα·

υιοθέτησε την παρούσα γνωμοδότηση κατά την 33η σύνοδο ολομέλειάς της της 12ης και 13ης Απριλίου 2000 (συνεδρίαση της 12ης Απριλίου).

Η Επιτροπή των Περιφερειών,

1. Υπογραμμίζει τη σημασία της διαδικασίας που τέθηκε σε εφαρμογή μέσω της Σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με τη σύγκλιση των στόχων και των πολιτικών κοινωνικής προστασίας (1992) και υπενθυμίζει την ενεργό συμμετοχή της στα μεταγενέστερα στάδια εφαρμογής της εν λόγω διαδικασίας, ιδιαίτερα όσον αφορά τα ευρωπαϊκά φόρουμ για την κοινωνική πολιτική.
2. Εκφράζει, την υποστήριξή της προς την Ανακοίνωση της Επιτροπής θεωρώντας ότι συνιστά ένα νέο στάδιο της εν λόγω διαδικασίας.
3. Εκτιμά ότι το Συμβούλιο έχει αναλάβει τη δέσμευση να συμμετάσχει στην εν λόγω συνεργασία, θεωρώντας ότι η διαδικασία αυτή αποτελεί «μία συνεκτική, παράλληλη και αμφίδρομη δράση που συμπληρώνει τόσο την ευρωπαϊκή στρατηγική για την απασχόληση όσο και τον μακροοικονομικό διάλογο».

4. Υπογραμμίζει, όπως και η Επιτροπή, ότι, παρά το γεγονός ότι η οργάνωση και η χρηματοδότηση των συστημάτων κοινωνικής προστασίας περιλαμβανομένων των συστημάτων μέριμνας συνεχίζουν, σαφώς, να αποτελούν αρμοδιότητα των επιμέρους κρατών μελών, η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να συμβάλει στην παραγωγή υπεραξίας μέσω του καθορισμού κοινών στόχων, που θα βασισθεί στην ανταλλαγή εμπειριών και στον προσδιορισμό των ορδών πρακτικών στο πλαίσιο ενός ευρύτατου δημόσιου διαλόγου.

5. Αναγνωρίζει τη χρησιμότητα των τεσσάρων βασικών στόχων που πρότεινε η Επιτροπή και ενέκρινε το Συμβούλιο:

— να καταστεί η εργασία περισσότερο προσοδοφόρα και να εξασφαλισθεί μέσω αυτής σίγουρο εισόδημα·

— να εξασφαλισθούν οι συντάξεις και να καταστούν βιώσιμα τα συνταξιοδοτικά συστήματα·

⁽¹⁾ EE C 93 της 6.4.1999, σ. 56.

⁽²⁾ EE C 8 της 12.1.2000, σ. 7.

- να προαχθεί η κοινωνική ολοκλήρωση·
 - να διασφαλισθεί ένα υψηλό και βιώσιμο επίπεδο προστασίας της υγείας·
6. Αλλά, υπενθυμίζει επιμόνως το σημαντικό ρόλο που διαδραματίζουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές στο πλαίσιο της εφαρμογής των πολιτικών που αποσκοπούν στην επίτευξη των εν λόγω στόχων, μέσω:
- της χρηματοδότησης των κοινωνικών παροχών·
 - της διαχείρισης υπηρεσιών μέριμνας, υποδοχής των ηλικιωμένων ατόμων και των πλέον αδύνατων και καταπολέμησης του φαινομένου του αποκλεισμού·
 - της ενίσχυσης της οικονομικής δραστηριότητας και της απασχόλησης, αναλαμβάνοντας πολλές φορές οι ίδιες ρόλο εργοδότη·
 - των αρμοδιοτήτων που διαθέτουν στον τομέα της διεξαγωγής του δημοκρατικού διαλόγου των πολιτών·
 - του διοικητικού και συντονιστικού ρόλου που διαδραματίζουν όσον αφορά τις δράσεις ή παροχές διαφόρων οργανισμών·
 - της προάσπισης της αρχής της επικουρικότητας·
 - της προάσπισης του ρόλου της κοινωνίας των πολιτών.
7. Εκτιμά, ότι τόσο η Επιτροπή όσο και το Συμβούλιο επιθυμούν πραγματικά τη συμμετοχή της ΕΤΠ στη διαδικασία συνεργασίας με στόχο τον εκσυγχρονισμό και τη βελτίωση της κοινωνικής προστασίας, αλλά ζητεί τη λήψη συγκεκριμένων μέτρων προς την εν λόγω κατεύθυνση.
8. Η Επιτροπή των Περιφερειών επαναλαμβάνει το αίτημά της σχετικά με τη δημιουργία, με άμεση συμμετοχή της, μίας βάσης τοπικών και περιφερειακών δεδομένων που θα αφορούν τις βασικές παραμέτρους της κοινωνικής πολιτικής, ώστε να καταστεί δυνατός ο προσδιορισμός του ρόλου των τοπικών και περιφερειακών αρχών καθώς και της οικονομικής επιβάρυνσής τους.
9. Ζητεί, στο πλαίσιο των εργασιών της Ομάδας Εργασίας υπαλλήλων υψηλού επιπέδου, να ληφθεί υπόψη η τοπική και περιφερειακή πτυχή καθώς και οι εμπειρίες και οι ορθές πρακτικές των τοπικών και περιφερειακών αρχών στον τομέα της κοινωνικής προστασίας. Υπενθυμίζει σχετικά την ορθή πρακτική των Περιφερειακών Συμφώνων που συνήφθησαν στο πλαίσιο της Στρατηγικής για την Απασχόληση.
10. Η Επιτροπή των Περιφερειών ζητεί προς το σκοπό αυτό από τα κράτη μέλη να λάβουν όλα τα κατάλληλα μέτρα προκειμένου η συμβολή του εκπροσώπου τους στην ομάδα υψηλού επιπέδου να βασισθεί σε μία ευρύτατη διαβούλευση που θα πραγματοποιηθεί σε εθνικό επίπεδο μεταξύ όχι μόνον των κοινωνικών εταίρων και των ιδρυμάτων κοινωνικής προστασίας, αλλά και των αντιπροσωπευτικών οργανώσεων των τοπικών και περιφερειακών αρχών, καθώς και των σχετικών ΜΚΟ.
11. Από την πλευρά της η Επιτροπή των Περιφερειών πρόκειται να προβεί στη σύσταση μίας ομάδας εργασίας, έργο της οποίας θα είναι η παρακολούθηση της εφαρμογής της διαδικασίας συνεργασίας που προτείνεται από την Επιτροπή και το Συμβούλιο. Η εν λόγω ομάδα εργασίας θα μπορούσε να διατηρεί επαφές με την ομάδα υψηλού επιπέδου και να συμβάλει στη διασφάλιση της ενεργού παρουσίας της Επιτροπής των Περιφερειών στο πλαίσιο τόσο των διαφόρων οργάνων διαβούλευσης που θα συσταθούν καθώς και στο φόρουμ υψηλού επιπέδου που ορίστηκε για τον Ιούνιο από το Συμβούλιο της Λισσαβώνας.
12. Ακόμη, η Επιτροπή των Περιφερειών ζητεί από την Επιτροπή να λάβει υπόψη τον ρόλο των τοπικών και περιφερειακών αρχών κατά την προετοιμασία του νέου Προγράμματος Κοινωνικής Δράσης που έχει ανακοινωθεί για το έτος 2000.
13. Τέλος, θεωρώντας ότι το ευρωπαϊκό κοινωνικό πρότυπο, το οποίο διασφαλίζει ένα υψηλό επίπεδο κοινωνικής προστασίας, αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του κοινοτικού κεκτημένου, η Επιτροπή των Περιφερειών ζητεί από τις υποψήφιες χώρες να συμμετάσχουν στη διαδικασία συνεργασίας που πρόκειται να εφαρμοσθεί, με τρόπο ώστε να διευκολυνθεί η σύγκριση μεταξύ της κατάστασης της χώρας τους και του κοινοτικού κεκτημένου στο οποίο θα πρέπει να προσαρμοστούν.

Βρυξέλλες, 12 Απριλίου 2000.

Ο Πρόεδρος
της Επιτροπής των Περιφερειών
Jos CHABERT