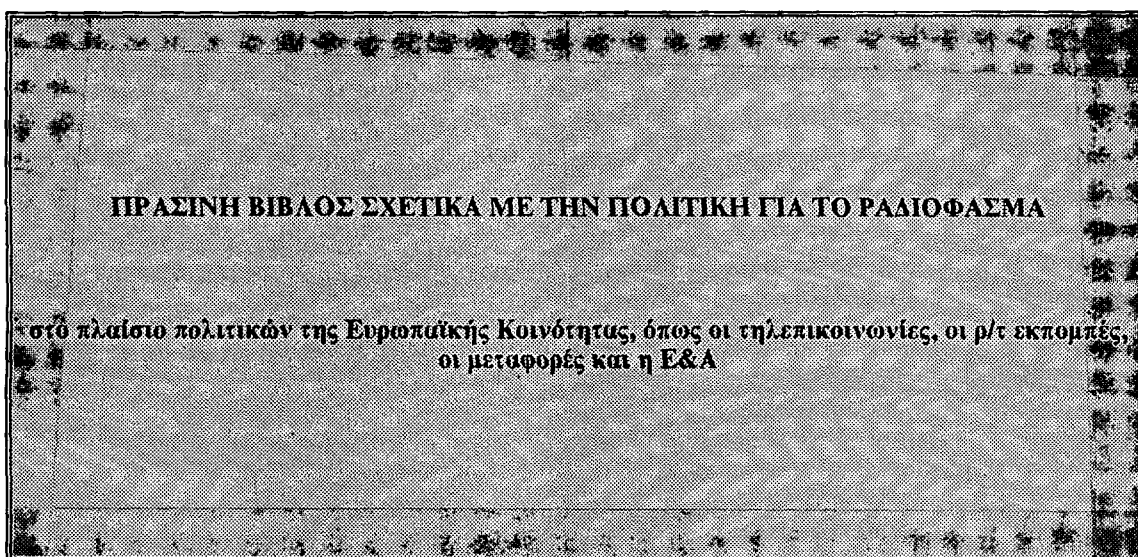




ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ

Βρυξέλλες, 09.12.1998
COM(1998) 596 τελικό



(υποβληθέν από την Επιτροπή)

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

ΤΟ ΙΣΤΟΡΙΚΟ: ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ

Το φάσμα των ραδιοσυχνοτήτων (spectrum) αποτελεί τον άξονα πολυάριθμων βιομηχανικών δραστηριοτήτων σε τομείς όπως οι τηλεπικοινωνίες, οι ραδιοηλεκτρονικές εκπομπές, οι μεταφορές, η Ε&Α και υπηρεσίες γενικού συμφέροντος. Έχει επομένως σημαντική **οικονομική σημασία**, τόσο από άποψη αγοραίας αξίας όσο και ως προς την εργασιακή απασχόληση. Δεδομένου ότι πολλά από τα εν λόγω πεδία καλύπτονται από κοινοτικές πολιτικές, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα έχει ουσιαστικό συμφέρον στην ανάπτυξη συνεκτικής πολιτικής ραδιοφάσματος.

Μολονότι ενδέχεται να ποικίλει η άμεση συμβολή του φάσματος στις παραπάνω αναφερόμενες δραστηριότητες, **το φάσμα των ραδιοσυχνοτήτων αποτελεί ουσιαστικής σημασίας και διαρκώς σπανιότερο πόρο**. Με οικονομικούς όρους, η αξία του καθορίζεται από την αξία των υπηρεσιών που μπορούν να παρασχεθούν μέσω αυτού. Ωστόσο, η αξία του ραδιοφάσματος δεν συνιστά σήμερα πρωταρχικό παράγοντα που λαμβάνεται ευρύτερα υπόψη στη διαχείριση του φάσματος.

Τα μέσα για τη λήψη αποφάσεων και τον καθορισμό προτεραιοτήτων όσον αφορά τη χρήση και τους χρήστες του ραδιοφάσματος είναι θέμα καίριας σημασίας για την Ευρωπαϊκή Κοινότητα, για τρεις κυρίως λόγους:

- Η επιτυχία σειράς σημαντικών **ειδικών τομεακών πολιτικών** που ακολουθεί η Ευρωπαϊκή Κοινότητα (τηλεπικοινωνίες, ρ/τ εκπομπές, μεταφορές, Ε&Α κ.λπ.) εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα και την κατάλληλη διασφάλιση του ραδιοφάσματος.
- Οι αποφάσεις για την πρόσβαση στο ραδιοφάσμα πρέπει να συμμορφούνται με ορισμένες **οριζόντιες πολιτικές σε κοινοτικό επίπεδο**, ιδίως όσον αφορά την υποστήριξη της ανάπτυξης της **εσωτερικής αγοράς**, διασφαλίζοντας τον **ανταγωνισμό**, και αναπτύσσοντας και διατηρώντας το **κοινωνικό επίπεδο και το δημόσιο συμφέρον** σε κοινοτική κλίμακα.
- Καθώς το ραδιοφάσμα χρησιμοποιείται ολο και περισσότερο για εμπορικές δραστηριότητες, πρέπει να ληφθούν υπόψη οι **κανόνες και οι δεσμεύσεις που διέπουν το εμπόριο σε διεθνή κλίμακα** για συναφή προϊόντα και υπηρεσίες. Οι υποχρεώσεις αυτές έχουν σημασία για τις διεθνείς δεσμεύσεις που έχει αναλάβει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα και τα κράτη μέλη της.

ΣΤΟΧΟΙ ΚΑΙ ΚΑΙΡΙΑ ΘΕΜΑΤΑ: ΤΑ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΑ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ

Από τη σκοπιά της Ευρωπαϊκής Κοινότητας οι **στόχοι πολιτικής που συνδέονται με τη διαθεσιμότητα και την πρόσβαση στο φάσμα των ραδιοσυχνοτήτων** περιλαμβάνουν

- τη δυνατότητα **ανάπτυξης νέων υπηρεσιών** για την κάλυψη της ζήτησης καταναλωτών και κυβερνήσεων για ραδιουπηρεσίες·
- την ενίσχυση της ανάπτυξης της **εσωτερικής αγοράς** και του **ανταγωνισμού** σε εξοπλισμό και υπηρεσίες ραδιοεπικοινωνιών, ιδίως στο πλαίσιο της ανάπτυξης και λειτουργίας **πανευρωπαϊκών και παγκόσμιων συστημάτων και υπηρεσιών**·
- την **κάλυψη στόχων δημόσιας πολιτικής** όσον αφορά μελήματα όπως η ασφάλεια, οι πολιτιστικές και κοινωνικές πτυχές κ.λπ.

- τη διασφάλιση των κοινωτικών συμφερόντων σε πολυμερείς και διμερείς διαπραγματεύσεις όπου εξετάζονται θέματα ραδιοφάσματος·
- την ενθάρρυνση τεχνολογικής καινοτομίας και την υποστήριξη της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας
- και, ευρύτερα, την ανάπτυξη οικονομικής αύξησης, δημιουργία απασχόλησης και προαγωγή της γενικής ευημερίας.

Έχοντας υπόψη τους γενικούς αυτούς στόχους, ορισμένα θέματα καίριας σημασίας σχετικά με τον τρόπο διάθεσης του ραδιοφάσματος πρέπει να ληφθούν υπόψη:

- ✓ η εξασφάλιση διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκά συστήματα, υπηρεσίες και εξοπλισμό ραδιοεπικοινωνιών·
- ✓ η διασφάλιση της κατάλληλης ισορροπίας εμπορικών και δημόσιων συμφερόντων όσον αφορά την πολιτική του ραδιοφάσματος·
- ✓ ο αντικατοπτρισμός της οικονομικής αξίας του ραδιοφάσματος ως σπάνιου αγαθού·
- ✓ η παροχή νομικής βεβαιότητας όσον αφορά τη διαθεσιμότητα και χρήση του ραδιοφάσματος·
- ✓ η διασφάλιση ανοικτών, διαφανών, αντικειμενικών και αμερόληπτων διαδικασιών προς στήριξη της ανταγωνιστικής παροχής υπηρεσιών και εξοπλισμού ραδιοεπικοινωνιών·
- ✓ η διασφάλιση της αποδοτικής χρήσης των ραδιοσυχνοτήτων·
- ✓ η διασφάλιση ότι η κανονιστική ρύθμιση του ραδιοφάσματος θα ενθαρρύνει τον ανταγωνισμό και την τεχνολογική καινοτομία·
- ✓ η υποστήριξη της ανάπτυξης οικονομιών κλίμακας για την εισαγωγή νέου εξοπλισμού που ανταποκρίνεται στις ανάγκες των χρηστών·
- ✓ η διασφάλιση λογικής συνεκτικότητας μεταξύ πολιτικών ραδιοφάσματος και πολιτικών τυποποίησης.

ΟΙ ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΑΛΛΑΓΗΣ: ΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΥΠΟ ΕΞΕΛΙΞΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ
--

Οι τεχνολογικές εξελίξεις, οι τάσεις της αγοράς και η εξέλιξη της πολιτικής και κανονιστικής ρύθμισης -ολες αλληλοεξαρτωμένες- επηρεάζουν ουσιαστικά τη διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος και καθιστούν τόσο την αναζήτηση ραδιοφάσματος για νέες εφαρμογές όσο και την εναρμόνισή του ολο και πιο περιπλοκή. Πολλές από τις εν λόγω τάσεις βρίσκονται ακόμη υπό εξέλιξη, πυροδοτούν όμως ήδη τις ακόλουθες αλλαγές:

- ✓ Η σύγκλιση διαφορετικών υπηρεσιών που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα και η ανάπτυξη νέων συστημάτων που περιλαμβάνουν σειρές διαφορετικών υπηρεσιών θέτουν υπό αμφισβήτηση την παραδοσιακή ταξινόμηση των χρηστών του φάσματος και τους επακόλουθους όρους και προϋποθέσεις για πρόσβαση σε αυτό.
- ✓ Η παγκοσμιοποίηση των υπηρεσιών και των συντελεστών της αγοράς (μέσω συμμαχιών ή ανάπτυξης των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων σε παγκόσμια κλίμακα) εισήγαγε μια νέα διάσταση στην πολιτική ραδιοφάσματος.
- ✓ Το αυξανόμενο μερίδιο που καταλαμβάνουν οι εμπορικές εφαρμογές που χρησιμοποιούν το φάσμα, εν μέρει ως αποτέλεσμα της ελευθέρωσης, συνεπάγεται ότι οι εμπορικές εφαρμογές ανταγωνίζονται πλέον με μη εμπορικές εφαρμογές (συμπεριλαμβανομένων όσων προκειπτον από μελήματα δημοσίου συμφέροντος) για την πρόσβαση στο ραδιοφάσμα· εφαρμογές από διάφορους τομείς ανταγωνίζονται μεταξύ τους για πρόσβαση στο ραδιοφάσμα.

- ✓ Οι αποφάσεις για το ραδιοφάσμα έχουν ευρύτερο αντίκτυπο στη σχετική ισχύ των συντελεστών της αγοράς, μεταξύ συντελεστών που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα, αλλά επίσης και μεταξύ χρηστών υποδομών που βασίζονται ή όχι στις ραδιοεπικοινωνίες. Στην τελευταία περίπτωση ενδέχεται ο αντίκτυπος των αποφάσεων που αφορούν το φάσμα να υπερβεί το ζήτημα της πρόσβασης στο φάσμα και να προκαλέσει μείζονες δομικές αλλαγές στις αγορές.
- ✓ Οι αποφάσεις για τη χρήση του ραδιοφάσματος επηρεάζουν τις επιδόσεις των κοινωνιών όχι μόνο από οικονομική εποψη, αλλά διαρκώς περισσότερο όσον αφορά τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα και την ικανότητα για καινοτομία.

**Η ΠΡΟΚΛΗΣΗ: ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΜΙΑΣ ΣΥΝΕΚΤΙΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ**

Σε κοινοτικό επίπεδο, διάφοροι από τους συντελεστές της αλλαγής υποδεικνύουν ότι είναι πλέον καιρός να εξακριβωθεί εάν το παρόν περιβάλλον, το οποίο διέπει τα θέματα του ραδιοφάσματος είναι καταλληλό να προσάψει τα συμφέροντα της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και να υπάρξει προβληματισμός για την ανάγκη κοινοτικής προσέγγισης στην πολιτική ραδιοφάσματος. Στους παράγοντες αυτούς περιλαμβάνονται:

- ✓ **Συνεκτικότητα των όρων και προϋποθέσεων πρόσβασης στο ραδιοφάσμα για παρόμοιες υπηρεσίες, σε κοινοτική κλίμακα:** ιδίως η παγκοσμιοποίηση των συστημάτων ραδιοεπικοινωνιών, δηλ. η εισαγωγή πανευρωπαϊκών ή παγκόσμιων συστημάτων που βασίζονται στο ραδιοφάσμα, επιβάλλει αποδοτική πολιτική διαχείριση φάσματος για την αποφυγή καθυστερήσεων ή περιπτώσεων εμποδίων κατά την εισαγωγή και ανάπτυξη των εν λόγω συστημάτων και που θα προέκυπταν από μη εναρμονισμένη εκχώρηση (assignment) ραδιοφάσματος σε κοινοτική κλίμακα.
- ✓ **Διατήρηση της συνεκτικότητας του υφιστάμενου κοινοτικού κανονιστικού περιβάλλοντος λειτουργίας:** ορισμένοι από τους κύριους τομείς που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα υπόκεινται σε κοινοτική κανονιστική ρύθμιση, όπως οι τηλεπικοινωνίες, αλλά και ορισμένες πτυχές των ρ/τ εκπομπών. Ο κατακερματισμός του σχεδιασμού, της πρόσβασης και της χρήσης του ραδιοφάσματος δυσχεραίνει τη διατήρηση ενός λογικά συνεκτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων σε κοινοτική κλίμακα. Στην περίπτωση παγκόσμιων συστημάτων που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα, η ύπαρξη λογικά συνεκτικής προσέγγισης σε κοινοτικό επίπεδο θα ενίσχυε τη θέση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στον διεθνή συντονισμό και τις διαπραγματεύσεις.
- ✓ **Συνεκτική και εξισορροπημένη προσέγγιση σε όλους τους τομείς:** η πολιτική ραδιοφάσματος σε κοινοτικό επίπεδο έχει μέχρι στιγμής προκύψει από διάφορους ειδικούς τομεακούς προβληματισμούς και, με εξαίρεση τις τηλεπικοινωνίες, ως θέμα που δεν απαιτούσε κατ' ανάγκη ειδική κανονιστική ρύθμιση. Μια συνεκτική και εξισορροπημένη προσέγγιση σε όλους τους ενδιαφερόμενους τομείς πρέπει να εξεταστεί ώστε να ελαχιστοποιηθούν οι συγκρούσεις μεταξύ ζήτησης ραδιοφάσματος για διάφορες τομεακές δραστηριότητες, ιδίως όπου ισχύουν κοινοτικές πολιτικές.
- ✓ **Το ραδιοφάσμα στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς:** η υφιστάμενη διαχείριση του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο της CEEΤ ασκήθηκε κυρίως με βάση τεχνικούς προβληματισμούς. Δεδομένης της αυξανόμενης σημασίας των εμπορικών εφαρμογών, περαιτέρω προβληματισμοί της αγοράς πρέπει να λειφθούν υποψη. Στο πλαίσιο μιας αυξανόμενης ολοκλήρωσης της αγοράς, η πολιτική ραδιοφάσματος, λόγω χάριν στους όρους πρόσβασης, διαθέτει αναπόφευκτα κοινωνική διάσταση, ιδίως όπου οι χρήστες του φάσματος είναι παγκόσμιοι συντελεστές της αγοράς. Εκτός από τους προβληματισμούς σχετικούς με την εσωτερική αγορά, διακυβεύονται και θέματα όπως η ανταγωνιστικότητα της κοινοτικής βιομηχανίας.
- ✓ **Το ραδιοφάσμα στο πλαίσιο του παγκόσμιου εμπορίου:** η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της για θέματα εξωτερικού εμπορίου, εγκαλείται διαρκώς περισσότερο από τους κύριους εμπορικούς εταίρους της σχετικά με το θέμα του ραδιοφάσματος. Για να είναι σε θέση να απαντήσει, θα πρέπει να είναι σαφώς καθορισμένη η κοινοτική θέση για το ραδιοφάσμα, ώστε να δύναται να την υπερασπίσει, τόσο σε διμερείς επαφές όσο και στους παγκόσμιους οργανισμούς.

ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΣΧΟΛΙΑΣΜΟ: ΚΑΙΡΙΕΣ ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ

Τα θέματα¹ για τα οποία, στην παρούσα πράσινη βίβλο, ζητούνται σχόλια διαρθρώνονται γύρω από τα διάφορα καιρία επίπεδα, τα οποία έχουν προσδιοριστεί στο πλαίσιο της πολιτικής για το φάσμα των ραδιοσυχνοτήτων:

1. Στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης των ραδιοσυχνοτήτων

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενδιαφέρεται να γνωρίσει τις απόψεις σχετικά με το στρατηγικό σχεδιασμό της χρήσης του ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, ιδίως όσον αφορά: το πεδίο εφαρμογής και τις απαιτούμενες πληροφορίες για την άσκηση του σχεδιασμού· κατά πόσον απαιτείται ανάληψη πολιτικών και νομοθετικών δεσμεύσεων με σκοπό το σχεδιασμό ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες· καθώς και σε ποιο βαθμό είναι απαραίτητη εναρμονισμένη κοινοτική προσέγγιση για την ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών αναδιασμού και υποκατάστασης, ως μέρους του σχεδιασμού των συχνοτήτων.

2. Εναρμόνιση της κατανομής (allocation) ραδιοφάσματος

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενδιαφέρεται να γνωρίσει τις απόψεις σχετικά με την εναρμόνιση του ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα και το ευρύτερο πλαίσιο· κατά πόσον απαιτείται εκ των προτέρων κοινοτική συμφωνία όσον αφορά την ανάγκη για μέτρα εναρμόνισης καθώς και βάσει ποιών κριτηρίων μπορεί αυτό να καθοριστεί· τέλος, σχετικά με το απαιτούμενο επίπεδο νομικής βεβαιότητας όσον αφορά την εφαρμογή των μέτρων αυτών από τα κράτη μέλη.

3. Εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενδιαφέρεται να γνωρίσει τις απόψεις σχετικά με την αδειοδότηση και εκχώρηση ραδιοφάσματος, ιδίως όσον αφορά το ποιός είναι ο πλέον κατάλληλος μηχανισμός για εξασφάλιση της αποδοτικής χρήσης ραδιοφάσματος και την εναρμονισμένη εισαγωγή πανευρωπαϊκών υπηρεσιών· ο βαθμός της απαιτούμενης κοινής κοινοτικής προσέγγισης για την αποτίμηση και ενδεχόμενη εμπορία ραδιοφάσματος, καθώς και οι πιθανές δαπάνες επανατοποθέτηση υφιστάμενων χρηστών ραδιοφάσματος· τέλος, το επίπεδο της νομικής βεβαιότητας αναγκαίας σε κοινοτικό πλαίσιο.

4. Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενδιαφέρεται να γνωρίσει τις απόψεις σχετικά με τη σύνδεση μεταξύ αφενός κοινοτικής πολιτικής για τον ραδιοεξοπλισμό, τα πρότυπα και το ραδιοφάσμα, με ιδιαίτερη αναφορά στη συνεργασία μεταξύ προτύπων, και, αφετέρου, φορέων διαχείρισης ραδιοφάσματος και μέτρων στο επιχειρησιακό επίπεδο της διαχείρισης του ραδιοφάσματος.

5. Το θεσμικό πλαίσιο για το συντονισμό του ραδιοφάσματος

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενδιαφέρεται να γνωρίσει τις απόψεις σχετικά με το κατά πόσον οι παρόντες θεσμικοί διακανονισμοί για συντονισμό του ραδιοφάσματος είναι ενδεδειγμένοι ώστε να ανταποκριθούν στους στόχους πολιτικής της Κοινότητας, δηλ. να

¹ Βλ. λεπτομερείς ερωτήσεις υπό τους ίδιους τίτλους, στο κεφάλαιο 4 της πράσινης βίβλου.

συμβάλουν σε οικονομική αύξηση, εργασιακή απασχόληση και ευημερία, να τονώσουν την τεχνολογική καινοτομία και την ανάπτυξη νέων υπηρεσιών, να ενισχύσουν τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά και να ενδυναμώσουν την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα στην καθιέρωση πανευρωπαϊκών και παγκόσμιων ραδιοσυστημάτων.

ΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΑΣΙΝΗΣ ΒΙΒΛΟΥ: ΣΥΝΑΦΗ ΘΕΜΑΤΑ

Ο στόχος που επιδιώκεται με την προτεινόμενη πράσινη βίβλο είναι ο προσδιορισμός της καλύτερης δυνατής προσέγγισης και εφαρμογής της πολιτικής για το ραδιοφάσμα σε κοινοτικό επίπεδο. Ταυτόχρονα, τα αποτελέσματα της πράσινης βίβλου θα χρησιμεύσουν επίσης για διάφορες συζητήσεις επιμέρους θεμάτων, οι οποίες είναι σε εξέλιξη.

Στο πράσινο βιβλίο για τη σύγκλιση μεταξύ τηλεπικοινωνιών, μέσων μαζικής επικοινωνίας και τεχνολογιών των πληροφοριών καλύφθηκαν ήδη ορισμένες πτυχές του ραδιοφάσματος όσον αφορά ειδικούς τομείς. Τα πορίσματα αυτά θα πρέπει να ενταχθούν στο πλαίσιο της ευρύτερης προσέγγισης για την πολιτική ραδιοφάσματος, η οποία εξετάζεται στην παρούσα πράσινη βίβλο. Η συζήτηση για την πολιτική ραδιοφάσματος θα επωφεληθεί με τη σειρά της από τη συζήτηση περί σύγκλισης, π.χ. όταν εξετάζεται η εξελισσόμενη κατηγορία χρήσεων και χρηστών ή για τον ορισμό του δημόσιου συμφέροντος στα πεδία που υπόκεινται στη σύγκλιση. Τα αποτελέσματα αυτά θα είναι σημαντικά ώστε να καταστεί δυνατή η διατύπωση συστάσεων για κατάλληλους τρόπους πρόσβασης στο ραδιοφάσμα.

Όσον αφορά τον τομέα των τηλεπικοινωνιών, η καταρτιζόμενη ανασκόπηση αποτελεσματικότητας του κανονιστικού πλαισίου για τις τηλεπικοινωνίες ("Ανασκόπηση 99") θα χρησιμοποιήσει τα πορίσματα της συζήτησης για το ραδιοφάσμα ώστε να προσδιοριστεί σε ποιά σημεία πρέπει να συμπληρωθούν ή αν αναθεωρηθούν οι υφιστάμενες κανονιστικές ρυθμίσεις ως συμβολή στην υλοποίηση κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα.

Στον τομέα των μεταφορών, η Κοινότητα εξετάζει επί του παρόντος ενίσχυση της ευρωπαϊκής παρουσίας στο πεδίο των παγκόσμιων δορυφορικών συστημάτων πλοήγησης (GNSS) με τα οποία είναι δυνατή η παροχή υπηρεσιών δημοσίου συμφέροντος (πλοήγηση, εντοπισμός θέσης, χρονικός προγραμματισμός) ενώ παράλληλα διαθέτουν σημαντικό δυναμικό στην αγορά. Τα συστήματα αυτά θα αποτελέσουν επίσης, δυνητικά, τη βάση για ευρύ φάσμα βιομηχανικών/εμπορικών δραστηριοτήτων. Η κατανομή και προστασία ραδιοφάσματος πρέπει να διασφαλιστεί σε ευρωπαϊκές και διεθνείς διαπραγματεύσεις, ώστε να υλοποιηθεί η πρωτοβουλία αυτή. Η πράσινη βίβλος για την πολιτική ραδιοφάσματος θα συμβάλει, μεσοπρόθεσμα, στην εξεύρεση ενός πρακτικού τρόπου τακτοποίησης των συγκεκριμένων επιμέρους αναγκών του τομέα, ως προς ζητήματα συντονισμού και προστασίας του ραδιοφάσματος στο συνολικό πλαίσιο μιας γενικής προσέγγισης στην πολιτική ραδιοφάσματος, δηλ. καλύπτοντας όλους τους τομείς.

Η εμπάθунση στα θέματα που τίγονται στην παρούσα πράσινη βίβλο θα συμβάλει επίσης στη βέλτιστη προετοιμασία των διεθνών διαπραγματεύσεων για τις ραδιοσυχνότητες κατά την επερχόμενη παγκόσμια διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών, WRC-2000. Η Επιτροπή έχει παρουσιάσει σε προηγούμενη ανακοίνωση τα κύρια θέματα της ημερήσιας διάταξης της εν λόγω διάσκεψης, ενώ έχει υποδείξει λεπτομερώς τον τρόπο με τον οποίο αυτά σχετίζονται με κοινοτικές πολιτικές. Τα πορίσματα της διαβούλευσης γύρω από την παρούσα πράσινη βίβλο θα συμβάλουν ώστε να καθοριστούν οι κοινοτικές θέσεις στα κρίσιμα θέματα της διάσκεψης.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	1
2. Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ	5
2.1. Η αγορά ραδιοεπικοινωνιών	5
2.2. Οι πολιτικές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας που αφορούν το ραδιοφάσμα.....	9
2.3. Παράγοντες για την αλλαγή.....	12
3. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ: Η ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ	14
3.1. Ορισμός της κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα	14
3.2. Η τρέχουσα πρακτική της κοινοτικής παρέμβασης στην πολιτική ραδιοφάσματος.....	15
4. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ: ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΣΧΟΛΙΑΣΜΟ	19
4.1.1. (1) Στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος	19
4.1.2. (2) Εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος	20
4.1.3. (3) Εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος	21
4.1.4. (4) Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα.....	23
4.1.5. (5) Το θεσμικό πλαίσιο για τον συντονισμό του ραδιοφάσματος.....	24

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ 27

ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΥΝ ΤΟ
ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ

Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III.....

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΩΝ.....

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο βασικός άξονας για δραστηριότητες σε τομείς πολιτικής της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, όπως οι κινητές και δορυφορικές επικοινωνίες, οι ραδιοτηλεοπτικές εκπομπές, οι μεταφορές, η Ε&Α, είναι το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων (ραδιοφάσμα). Κατά τα τελευταία έτη οι τομείς αυτοί εξελίχθηκαν σε βασικό αναπτυξιακό πεδίο στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. Ενόψει της απαίτησης που θέτει η κοινωνία των πληροφοριών για άμεση πρόσβαση και διάδοση πληροφοριών, ανεξάρτητα από το χρόνο ή τη γεωγραφική θέση, το ραδιοφάσμα αποκτά αυξανόμενη σημασία για την ανάπτυξη της ευρωπαϊκής οικονομίας.

Η ζήτηση για ραδιοφάσμα παρουσιάζει συνεχή αύξηση εξαιτίας εξελίξεων στην τεχνολογία, τις αγορές και τις κανονιστικές ρυθμίσεις. Το γεγονός αυτό δεν αντισταθμίζεται από πρόσθετη διάθεση ραδιοφάσματος μέσω εισαγωγής νέων και αποτελεσματικότερων τεχνολογιών (π.χ. ψηφιακά συστήματα ραδιοφωνίας και κινητών/προσωπικών επικοινωνιών). Τούτο έχει ως αποτέλεσμα τον περαιτέρω περιορισμό των πόρων ραδιοφάσματος. Όπου υπάρχει συμφόρηση στο ραδιοφάσμα πρέπει να ληφθούν αποφάσεις για εξισορρόπηση ζήτησης και προσφοράς ραδιοφάσματος.

Η χρήση του ραδιοφάσματος υπόκειται σε κανονιστικές ρυθμίσεις. Δεδομένου ότι τα ραδιοκύματα δεν γνωρίζουν σύνορα, οι χώρες συντονίζουν τη χρήση του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο της διεθνούς ένωσης τηλεπικοινωνιών (ITU/ΔΕΤ), ειδικευμένου οργανισμού των Ηνωμένων Εθνών. Κατά τη διάρκεια των παγκόσμιων διασκέψεων ραδιοεπικοινωνιών (WRC) της ITU/ΔΕΤ, 186 χώρες θεσπίζουν ανά διετία μέτρα για την επίτευξη διεθνούς εναρμόνισης της χρήσης του ραδιοφάσματος. Τούτο είναι απαραίτητο για την εξασφάλιση οικονομιών κλίμακας για την παραγωγή ραδιοεξοπλισμού, τη διευκόλυνση παγκόσμιας διαθεσιμότητας υπηρεσιών και για να αποφεύγεται ότι η μετάδοση εκ μέρους ενός χρήστη δεν θα προκαλέσει απαράδεκτες παρεμβολές σε άλλους. Σε περιφερειακή και εθνική κλίμακα πραγματοποιείται περαιτέρω λεπτομερής συντονισμός.

43 χώρες στην Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών, συντονίζουν την χρήση του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής συνδιάσκεψης των διοικήσεων ταχυδρομείων και τηλεπικοινωνιών (CEPT). Και η CEPT θεσπίζει μέτρα εναρμόνισης τα οποία εφαρμόζουν τα κράτη μέλη της σε εθελοντική βάση. Τόσο η ITU/WRC όσο και η CEPT καλύπτουν όλες τις χρήσεις του ραδιοφάσματος, συμπεριλαμβανομένων τηλεπικοινωνιών, ρ/τ εκπομπών, μεταφορών και Ε&Α.

Με εξαίρεση τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για κινητές και προσωπικές επικοινωνίες, όπου υφίσταται ήδη κοινοτική νομοθεσία, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα στηρίζεται κυρίως στις εργασίες των ITU/WRC και CEPT για την επίτευξη της απαραίτητης εναρμόνισης ραδιοφάσματος για την πανευρωπαϊκή και παγκόσμια παροχή υπηρεσιών και εξοπλισμού. Η εκχώρηση ραδιοφάσματος σε μεμονωμένους χρήστες πραγματοποιείται σε εθνική κλίμακα, υποκείμενη σε ορισμένους όρους και προϋποθέσεις που συμφωνούνται στο επίπεδο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (WTO/ΠΟΕ) και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Με την αύξηση της ζήτησης ραδιοφάσματος, τα καθήκοντα συντονισμού και διαχείρισης κατέστησαν συνθετότερα σε σχέση με το παρελθόν. Κατά το παρελθόν, οι χώρες συντονίζουν τη χρήση του ραδιοφάσματος για λογαριασμό σχετικά περιορισμένου αριθμού χρηστών και βάσει τεχνικού χαρακτήρα κριτηρίων, δηλ. για την άμυνα και για δημόσιους οργανισμούς τηλεπικοινωνιών και ραδιοφωνίας, με δραστηριότητα κυρίως εθνικής κλίμακας.

Το περιβάλλον για την πολιτική ραδιοφάσματος έχει μεταβληθεί σε σημαντικό βαθμό. Οι ραδιουπηρεσίες και ο εξοπλισμός αναπτύσσονται για παγκόσμιες και όχι εθνικές αγορές. Οι παραδοσιακοί χρήστες ραδιοφάσματος για την παροχή δημόσιων υπηρεσιών εθνικής κλίμακας βρίσκονται τώρα σε ανταγωνισμό για τη χρήση ραδιοφάσματος με

αυξανόμενο αριθμό **εμπορικών συντελεστών σε παγκόσμια κλίμακα**, ιδίως στα πεδία των τηλεπικοινωνιών και των εκπομπών. Η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος αναδεικνύεται σε καίριας σημασίας θέμα κατά τις **εμπορικές διαπραγματεύσεις**. Όλες αυτές οι εξελίξεις σημαίνουν την **ανάγκη διεθνούς συντονισμού σε θέματα πολιτικής ραδιοφάσματος για τη διευκόλυνση της διεθνούς εισαγωγής και παροχής υπηρεσιών και εξοπλισμού**. Για το λόγο αυτό είναι ουσιαστικής σημασίας να διασφαλιστεί ότι τα ενδιαφέροντα της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και όλων των κρατών μελών της θα ληφθούν πλήρως υπόψη κατά τις συζητήσεις για τη διάθεση ραδιοφάσματος.

Ως αποτέλεσμα του μεταβαλλόμενου περιβάλλοντος στην πολιτική ραδιοφάσματος, **στις κύριες προκλήσεις** που αντιμετωπίζει η Ευρωπαϊκή Κοινότητα περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

- Ο **στρατηγικός σχεδιασμός** της χρήσης του ραδιοφάσματος πρέπει τώρα να συνεκτιμήσει τα διαφορετικά συμφέροντα και απαιτήσεις **αυξανόμενου αριθμού νέων συστημάτων και εμπορικών και μη εμπορικών συντελεστών που δρουν σε παγκόσμια κλίμακα**.
- Εξ αιτίας της παγκοσμιοποίησης, η **κατανομή και εναρμόνιση** της χρήσης του ραδιοφάσματος απαιτεί διαρκώς περισσότερο διεθνή συντονισμό, αλλά **οι χώρες και οι χρήστες ραδιοφάσματος ακολουθούν διαφορετικές προτεραιότητες ως προς το για ποιες υπηρεσίες θα πρέπει να διατίθεται διεθνώς εναρμονισμένο ραδιοφάσμα**. Η εξισορρόπηση των διαφόρων συμφερόντων μεταξύ εμπορικών και μη εμπορικών χρηστών καθώς και μεταξύ των προτεραιοτήτων των διαφόρων χωρών υπερβαίνει την τεχνική διαχείριση του ραδιοφάσματος. Όπως προκύπτει από πρόσφατη εμπειρία κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων της ITU/WRC, είναι δύσκολο να επιδιωχθούν κοινοί στόχοι όπου η Ευρωπαϊκή Κοινότητα δεν είναι ενωμένη και όπου οι προτάσεις δεν έχουν πολιτική στήριξη.
- Η **εκχώρηση ραδιοφάσματος** σε μεμονωμένους χρήστες θα πρέπει να γίνεται υπό εύλογους όρους και προϋποθέσεις. Ωστόσο, η ζήτηση ραδιοφάσματος έχει αυξηθεί σε βαθμό ώστε **οι δημόσιες διοικήσεις να απαιτούν διαρκώς περισσότερο από τους χρήστες να καταβάλλουν τίμημα για τη χρήση ραδιοφάσματος**, αντικατοπτρίζοντας την εμπορική αξία και την πραγματική ανάγκη για παροχή της υπηρεσίας. Η προσέγγιση αυτή αποτελεί αντικείμενο κριτικής, δεδομένου ότι ενδέχεται να παρεμποδίσει την τεχνολογική καινοτομία και τον ανταγωνισμό ενώ δύναται να οδηγήσει σε αύξηση των τιμών καταναλωτή. Η εισαγωγή και **διεθνής παροχή υπηρεσιών δύναται να παρεμποδιστεί δεδομένου ότι οι άδειες πρέπει να εξασφαλίζονται σε μεμονωμένες χώρες**, γεγονός που, επιπλέον, ενδέχεται να βασίζεται σε διαφορετικούς μηχανισμούς και όρους παροχής ραδιοφάσματος.
- Η διαθεσιμότητα και χρήση **ραδιοεξοπλισμού** διασυννοριακά υπόκειται στο βαθμό εναρμόνισης και ύπαρξης κοινών προτύπων για το ραδιοφάσμα, ώστε να διασφαλίζεται διαλειτουργικότητα. Η **σημασία παρακολούθησης της χρήσης του ραδιοεξοπλισμού και εποπτείας των αγορών αυξάνει** και θα απαιτηθούν σημαντικές προσπάθειες εκ μέρους των δημοσίων διοικήσεων, σε συνεργασία με τη βιομηχανία και τους χρήστες ραδιοφάσματος.
- Οι **θεσμικοί διακανονισμοί** για τον συντονισμό, τον σχεδιασμό και την εναρμόνιση της χρήσης ραδιοφάσματος συγκροτήθηκαν για την αντιμετώπιση των απαιτήσεων περιορισμένου αριθμού συντελεστών. Με την ελευθέρωση και παγκοσμιοποίηση της αγοράς ραδιοεπικοινωνιών, οι εν λόγω **θεσμικοί διακανονισμοί υφίστανται πίεση εκ μέρους εμπορικών συμφερόντων**, τα οποία επιδιώκουν συμφέροντα που δεν συμπίπτουν κατ' ανάγκη με τα συμφέροντα των δημοσίων διοικήσεων που τα εκπροσωπούν στο πλαίσιο των οργανισμών. Περαιτέρω, η **εξισορρόπηση των διαφόρων εθνικών συμφερόντων δυσχεραίνει την επίτευξη της εναρμόνισης ραδιοφάσματος** και ενδέχεται να οδηγήσει σε νομικώς αβέβαιη κατάσταση όσον αφορά διαθεσιμότητα και εναρμόνιση του ραδιοφάσματος.

Η παρούσα πράσινη βίβλος στοχεύει στην έναρξη δημόσιου διαλόγου σχετικά με το ζήτημα εάν η υφιστάμενη πρακτική πολιτικής ραδιοφάσματος μπορεί να ανταποκριθεί στις περιγραφόμενες προκλήσεις ή εάν απαιτείται αλλαγή με σκοπό την κάλυψη των στόχων πολιτικής της Ευρωπαϊκής Κοινότητας:

- διευκόλυνση **τεχνολογικής καινοτομίας και ανταγωνισμού** μέσω ευέλικτου αλλά αποφασιστικού σχεδιασμού της χρήσης ραδιοφάσματος καθώς και με την κατάλληλη εκχώρηση ραδιοφάσματος εκ μέρους δημοσίων διοικήσεων·
- καθιέρωση **προβλέψιμου και νομικώς σαφούς κανονιστικού πλαισίου** για τον συντονισμό της χρήσης ραδιοφάσματος, με διαφανή τρόπο και ανταποκρινόμενη στις ανάγκες εμπορικών και μη εμπορικών συμφερόντων διακλαδικώς, μεταξύ άλλων όσον αφορά τηλεπικοινωνίες, ρ/τ εκπομπές, μεταφορές και E&A·
- διασφάλιση **κατάλληλης εκπροσώπησης και εξισορρόπησης συμφερόντων** των επιμέρους κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στις αποφάσεις που πρέπει να ληφθούν στο πεδίο του ραδιοφάσματος, και
- **ενίσχυση της θέσης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στην παγκόσμια αγορά** ραδιοϋπηρεσιών και εξοπλισμού με συντονισμό της απαραίτητης τεχνικής και πολιτικής ισχύος των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη - χρήστες ραδιοφάσματος, πάροχοι υπηρεσιών που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα, κατασκευαστές εξοπλισμού, δημόσιες αρχές, τομεακοί οργανισμοί, καταναλωτές - καλούνται να υποβάλουν τα σχόλια και τις απόψεις τους. Με βάση τα σχόλια που θα υποβληθούν, η Επιτροπή προτίθεται να συντάξει ανακοίνωση εκθέτοντας το ζήτημα και συνάγοντας τα πρώτα συμπεράσματα.

Όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη καλούνται να συμβάλουν στη συζήτηση απαντώντας στα ζητήματα που τίγονται στην παρούσα πράσινη βίβλο καθώς και υποβάλλοντας οποιεσδήποτε προτάσεις επιθυμούν σχετικά με το θέμα έως την 15η Απριλίου 1999.

Οι προτάσεις μπορούν να αποσταλούν, κατά προτίμηση μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σε μορφότυπο HTML στη διεύθυνση²:

European Commission, DGXIII A1
Attn. Mr. R. Niepold
200 rue de la Loi, BU31 2/52

² Όλες οι συμβολές, εκτός εάν ζητηθεί ρητά από τους συντάκτες τους, θα θεωρηθούν ως δημόσια έγγραφα και θα είναι διαθέσιμα στην ιστοσελίδα της πράσινης βίβλου για το ραδιοφάσμα (http://ec.europa.eu/energy/energy_en.htm). Παρά το γεγονός ότι προτιμάται αποστολή ηλεκτρονικώς σε μορφότυπο HTML, μπορούν εναλλακτικώς να γίνουν αποδεκτές και συμβολές τηλεομοιοτυπικώς ή ταχυδρομικώς (εις τετραπλούν).

B-1049 BRUSSELS

Belgium

Δ/ση ηλεκτρ. ταχυδρ.: spectrum.greenpaper@bxi.dg13.cec.be

Αριθ. τηλεομ.: (+32 2) 29 68 395

2. Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΗΜΑΣΙΑ ΤΟΥ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑΤΟΣ

Στόχος του κεφαλαίου 2 είναι να υπογραμμιστεί η οικονομική και πολιτική σημασία του ραδιοφάσματος και να εκτεθούν τα βασικά στοιχεία που διέπουν την προσέγγιση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας ως προς την πολιτική ραδιοφάσματος.

Το παρόν κεφάλαιο παρέχει εποπτεία του αυξανόμενου αριθμού εφαρμογών και τομέων που βασίζονται στη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος και τονίζει την οικονομική σημασία των δραστηριοτήτων ραδιοφάσματος (τμήμα 2.1). Εξελίσκει στην τεχνολογία, τις αγορές και τις κανονιστικές ρυθμίσεις μεταβάλουν τους τρόπους χρήσης του ραδιοφάσματος καθώς και το πλαίσιο για τη χάραξη της σχετικής πολιτικής (τμήμα 2.2). Η υλοποίηση σειράς τομεακών κοινοτικών πολιτικών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος, αλλά οι απαιτήσεις ραδιοφάσματος αντιμετωπίζονται σε διαφορετικά πλαίσια πολιτικής: επιπλέον, ισχύει η ορίζονται νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Κοινότητας (τμήμα 2.3).

2.1. Η αγορά ραδιοεπικοινωνιών

Το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων (ραδιοφάσμα)³ είναι η ασύρματη υποδομή για μεγάλο αριθμό δραστηριοτήτων. Κάθε ραδιοεφαρμογή, λόγω χάρη για το άνοιγμα μιας πόρτας γκαράζ, συσκευές παρακολούθησης νηπίων, κυψελοειδή τηλέφωνα, συστήματα παγκοσμίου εντοπισμού, έχει τη δική της ζώνη συχνοτήτων στο ραδιοφάσμα, μολονότι μεγάλο μέρος της χρησιμοποιείται από κοινού. Η θέση και το τμήμα του ραδιοφάσματος που εκχωρείται για κάθε υπηρεσία ενδέχεται να διαφέρει σημαντικά μεταξύ χωρών, ανάλογα με τις εθνικές ανάγκες και τη σημασία που αποδίδεται στις διάφορες υπηρεσίες που βασίζονται σε ραδιοεπικοινωνίες. Σχετικά μικρό μόνο μέρος της τρέχουσας χρήσης του ραδιοφάσματος είναι εναρμονισμένο μεταξύ των χωρών. Η διεθνής διαθεσιμότητα της ίδιας υπηρεσίας εξαρτάται από το βαθμό εναρμόνισης της χρήσης του ραδιοφάσματος.

Ορισμένες ζώνες συχνοτήτων ενδείκνυνται καλύτερα για συγκεκριμένες υπηρεσίες ραδιοεπικοινωνιών από ό,τι άλλες, ενώ είναι ευκολότερη η εκμετάλλευσή τους με τη χρήση υφισταμένων τεχνολογιών. Η σημερινή χρήση και ζήτηση ορισμένων ζωνών συχνοτήτων δημιούργησε, ή θα δημιουργήσει σύντομα, συμφόρηση: η ζήτηση συχνοτήτων είναι μεγαλύτερη από την προσφορά. Πρέπει, συνεπώς, να γίνουν επιλογές.

Άλλες ζώνες συχνοτήτων έχουν επί του παρόντος μικρότερη αξία, επειδή χρησιμεύουν για λιγότερες υπηρεσίες ή επειδή μπορούν να χρησιμοποιηθούν με αυξημένο κόστος ή έπειτα από τεχνολογικές καινοτομίες. Σε αυτές τις ζώνες συχνοτήτων δεν τίθεται ακόμα ζήτημα συμφόρησης.

Όπως ισχύει για όλους τους πεπερασμένους και σπάνιους πόρους, **πρέπει να υπάρξουν αντισταθμιστικοί συμβιβασμοί κατά η λήψη αποφάσεων χορήγησης ραδιοφάσματος για χρήσεις και χρήστες.** Στην πολιτική ραδιοφάσματος, στις εν λόγω αντισταθμίσεις δύνανται να περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

- ✓ Χορηγούνται συχνότητες σε νεοεισερχόμενους υπό τον όρο κοινής χρήσης (μερισμού) των συχνοτήτων με υφιστάμενους χρήστες. Ωστόσο, για την κοινή χρήση ενδέχεται να απαιτηθεί η ανάπτυξη δαπανηρότερων τεχνικών για αμφότερα

³ Το ραδιοκύμα είναι ηλεκτρομαγνητικό κύμα που μεταδίδεται μεταξύ κεραίας εκπομπής και κεραίας λήψης. Τα ραδιοκύματα χαρακτηρίζονται από τη συχνότητα, ενώ ρυθμίζοντας έναν ραδιοδέκτη σε συγκεκριμένη συχνότητα είναι δυνατή η λήψη συγκεκριμένου σήματος. Οι κανονιστικές αρχές αποφασίζουν ποιός μπορεί να χρησιμοποιήσει συγκεκριμένη ζώνη συχνοτήτων για ορισμένο σκοπό και εκδίδουν άδειες για συγκεκριμένες υπηρεσίες. Οι ζώνες συχνοτήτων καθορίζουν τη συγκεκριμένη θέση υπηρεσιών στο ραδιοφάσμα.

τα μέρη, σε σύγκριση με την περίπτωση διάθεσης σε χρήστες ραδιοφάσματος σε πρωτεύουσα/αποκλειστική βάση.

- ✓ Ο υφιστάμενος, εγκατεστημένος χρήστης ραδιοφάσματος μεταφέρεται σε τμήματα του ραδιοφάσματος με μικρότερη συμφόρηση, ελευθερώνοντας χώρο για νέους χρήστες. Τούτο είναι γνωστό ως "**αναδασμός**" του ραδιοφάσματος και συνδέεται με επανεγκατάσταση του υφιστάμενου εγκατεστημένου χρήστη. Είναι προφανές ότι η εγκατεστημένος χρήστης υποχρεώνεται στην περίπτωση αυτή να αντικαταστήσει ή να προσαρμόσει τον υφιστάμενο εξοπλισμό ώστε να συμμορφωθεί προς τα διαφορετικά χαρακτηριστικά των ζωνών συχνοτήτων όπου μετακινείται. Σε ορισμένες χώρες δύναται να ζητηθεί από τον νεοεισερχόμενο να καταβάλει σχετική χρηματοοικονομική συνεισφορά.
- ✓ Ο εγκατεστημένος χρήστης ραδιοφάσματος πρέπει να εγκαταλείψει το ραδιοφάσμα. Στην περίπτωση αυτή μια επιλογή μπορεί να είναι η χρήση εναλλακτικών μέσων μετάδοσης (δηλ. "**υποκατάσταση**" τεχνολογίας μετάδοσης). Και στην περίπτωση αυτή υποχρεούται ο εγκατεστημένος χρήστης να επενδύσει σε εναλλακτικό εξοπλισμό μετάδοσης.
- ✓ Σε περίπτωση που η κοινή χρήση ή ο αναδασμός/επανεγκατάσταση και υποκατάσταση εγκατεστημένων χρηστών δεν είναι δυνατός από τεχνική άποψη ή επιθυμητός από πολιτική, ενδέχεται να μην χορηγηθεί πρόσβαση νεοεισερχομένων σε συχνότητες.

Στον ακόλουθο πίνακα, μολονότι δεν καλύπτει το σύνολο της χρήσης ραδιοσυχνοτήτων, παρέχεται εποπτεία των διαφόρων τύπων ραδιοεφαρμογών που σε μεγάλο βαθμό υπόκεινται σε ορισμένο είδος έγκρισης/αδειοδότησης για τη χρήση ραδιοεξοπλισμού ή για την παροχή υπηρεσιών που βασίζονται σε ραδιοεπικοινωνίες.

Πίνακας 1: Τομείς και δραστηριότητες που βασίζονται σε ραδιοεπικοινωνίες⁴

<u>Τηλεπικοινωνίες</u>	➤ Τηλεφωνία (GSM, DCS, DECT, S-PCS, IMT2000/UMTS, WLL, CB) ➤ Τηλεειδοποίηση (ERMES, Pocsag, FLEX) ➤ Ασύρματα πολυμέσα/Internet (UMTS, δορυφορικές ευρυζωνικές, LMDS, MMDS) ➤ Μετάδοση δεδομένων (GSM, IMT2000 / UMTS, δορυφορικές ευρυζωνικές, FS) ➤ Ραδιοεπικοινωνίες ιδιωτικών επιχειρήσεων (PMR, TETRA)
<u>P/T εκπομπές</u>	➤ Επίγεια τηλεόραση (αναλογική/ψηφιακή - ελεύθερη εναέρια εκπομπή, συνδρομητική τηλεόραση) ➤ Δορυφορική τηλεόραση (αναλογική/ψηφιακή - ελεύθερη εναέρια εκπομπή, συνδρομητική τηλεόραση, NVOD) ➤ Βοηθητικές υπηρεσίες (Teletext και τραπεζικές τηλεσυναλλαγές, τηλεαγορές, για ψηφιακή τηλεόραση) ➤ Ραδιόφωνο (αναλογικό/ψηφιακό)
<u>Μεταφορές</u>	➤ Εναέριες μεταφορές (έλεγχος κυκλοφορίας, αεροναυτιλία) ➤ Θαλάσσιες μεταφορές (GMDSS, VTMS) ➤ Οδικές μεταφορές (τηλεματικά συστήματα οδικών μεταφορών -

⁴ Βλ. παράρτημα Ι για λεπτομερή περιγραφή των πολιτικών της Ευρωπαϊκής Κοινότητας στα εν λόγω πεδία.

	RTT) ➤ Σιδηροδρομικές μεταφορές για εσωτερική ναυσιπλοΐα (εντοπισμός)
<u>Κυβέρνηση</u>	➤ Άμυνα (επικοινωνία και έλεγχος, radar) ➤ Έκτακτη ανάγκη (αστυνομία, πυροσβεστικές υπηρεσίες) ➤ Αστυνόμευση (TETRA· γεωσκόπηση) ➤ Διαστημική επιστήμη (π.χ. γεωσκόπηση, ραδιοαστρονομία, ραδιοναυτιλία) ➤ Εφαρμογές που προκύπτουν από δεσμεύσεις στο πλαίσιο διεθνών συμβάσεων (ναυπλιακά βοηθήματα, εντοπισμός και χρονοπρογραμματισμός· περιβάλλον)
<u>E&A</u>	➤ Γεωσκόπηση ➤ Ραδιοαστρονομία

Δεν υπάρχει διαθέσιμη σφαιρική πληροφόρηση για την Ευρωπαϊκή Κοινότητα ως σύνολο, σχετικά με τη θέση ραδιοϋπηρεσιών στα διάφορα τμήματα του ραδιοφάσματος καθώς και με την έκταση συχνοτήτων που οι υπηρεσίες αυτές έχουν στη διάθεσή τους. Στο βαθμό που είναι διαθέσιμες, η πληροφορίες αυτές μπορούν να εντοπισθούν μόνο σε εθνικό επίπεδο, όπως προκύπτει από το ακόλουθο παράδειγμα.

Πίνακας 2: Κατανομή ραδιοφάσματος ανά υπηρεσία (Ηνωμένο Βασίλειο)⁵

	9 kHz έως 1 GHz	1 GHz έως 3 GHz	3 GHz έως 30 GHz
<u>Τηλεπικοινωνίες</u>			
➤ Κινητές και κυψελοειδείς επικοινωνίες	23%	7%	--
➤ Σταθερές υπηρεσίες (Δημόσιες και ιδιωτικές σταθερές υπηρεσίες)	--	26%	--
➤ Σταθερές ζεύξεις	--	--	38%
➤ Δορυφορικές	--	--	5%
<u>P/T εκπομπές</u> (συμπεριλαμβανομένων βοηθητικών υπηρεσιών εκπομπών)	40%	12%	3%
<u>Μεταφορές</u>			
➤ Πολιτική αεροπορία, αεροναυτιλία	3%	14%	4%
➤ Ναυτιλία	--	2%	--
<u>Κυβέρνηση</u>			

⁵ Πηγή: μέθοδοι κατανομής και εκχώρησης του πόρου του ραδιοφάσματος, έκθεση για την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, NERA, Smith System Engineering, KPMG, Νοέμβριος 1997.

➤ Άμυνα	29%	31%	38%
➤ Υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης	2%	3%	—
➤ Διαστημικές παρατηρήσεις	—	2%	—
Λοιπά	3%	3%	12%
	100%	100%	100%

Η οικονομική συνεισφορά στην κοινοτική οικονομία από τις υπηρεσίες και το εξοπλισμό που βασίζονται στις ραδιοεπικοινωνίες είναι δύσκολο να προσδιοριστεί σφαιρικά. Παραδείγματος χάριν, η παροχή κινητών και οπτικοακουστικών υπηρεσιών εξαρτάται εξ ολοκλήρου από τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος. Το οικονομικό προϊόν των εν λόγω κλάδων δύναται επομένως να χρησιμοποιηθεί ως ένδειξη της οικονομικής σημασίας του ραδιοφάσματος στις ευρωπαϊκές και παγκόσμιες αγορές, λαμβάνοντας υπόψη τα μη οικονομικά οφέλη για την κοινωνία που προκύπτουν από την στρατηγική, δημόσια και πολιτιστική χρήση του ραδιοφάσματος για μη εμπορικούς σκοπούς, όπως η άμυνα, οι υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης, καθώς και για παροχή καθολικής υπηρεσίας στα πεδία των τηλεπικοινωνιών και των εκπομπών.

Πίνακας 3: Εκτιμώμενη αγορά και προβλέψεις (δισ ECU): τηλεπικοινωνίες, κινητές και δορυφορικές επικοινωνίες, εκπομπές (και οπτικοακουστικός τομέας) και ραδιοναυτιλία

	Εκτιμώμενη αγορά	Πρόγνωση αγοράς
Τηλεπικοινωνίες	150.7	162.2 (1998)
(ΕΟΧ, 1997) ⁶ , από το οποίο		172.3 (1999)
➤ Σταθερή υπηρεσία	98.1	101.0 (1998)
		103.9 (1999)
➤ Κινητή υπηρεσία	24.7	29.7 (1998)
		33.6 (1999)
➤ Λοιπές υπηρεσίες	27.9	31.4 (1998)
		34.8 (1999)
Δορυφορικές επικοινωνίες		62
(παγκοσμίως, 2005) ⁷		
➤ Κινητή δορυφορική υπηρεσία (MSS)		1 (2000)
(παγκοσμίως) ⁸		7.2 (2005)
		24.1 (2010)

⁶ Ευρωπαϊκό παρατηρητήριο τεχνολογίας πληροφοριών, επετηρίδα 1998 για τη βιομηχανία τεχνολογιών των πληροφοριών και επικοινωνιών (ICT/ΤΠΕ) στην Ευρώπη, 1998, σελίδα 350.

⁷ Via Satellite, September 1998. Global Satellite Telecommunications Review. Joe N. Pelton and the Global Satellite Communications Review Panel, σελίδα, 19.

⁸ Global Mobile, Volume 5, Baskerville Communications Corporation, 9 Ιουλίου 1998, σελίδα 12.

Οπτικοακουστικές υπηρεσίες (ΕΕ, 1995) ⁹ , από το οποίο	41.5	46.8 (2000)
		59.0 (2005)
		71.4 (2010)
➤ Έσοδα παρόχων περιεχομένου (ΕΕ, 1995) ¹⁰	8.9	16.1 (2005)
➤ Ετήσια έσοδα συνδρομητικής τηλεόρασης (Ευρώπη, 1997) ¹¹	5	22 (2005)
➤ Έσοδα δημόσιων τηλ. εκπομπών (έσοδα από τέλη τηλεοπτικών αδειών, διαφήμιση και χορηγίες) (ΕΕ, 1996) ¹²	14	
➤ Ραδιοφωνικός τομέας (τέλη αδειών και διαφημιστικά έσοδα)	6	
Υπηρεσίες και εξοπλισμός ραδιοναυτιλίας ¹³		4 (2000, Ευρώπη)
		40 (2005, παγκοσμίως)

2.2. Οι πολιτικές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας που αφορούν το ραδιοφάσμα

Σειρά τομεακών κοινοτικών πολιτικών βασίζονται στη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος, ιδίως στα πεδία των τηλεπικοινωνιών, των εκπομπών, των μεταφορών και της Ε&Α (βλ. παράρτημα 1 για σκιαγράφηση των κυρίων πολιτικών). Ωστόσο, το πολιτικό πλαίσιο μέσα στο οποίο επιζητάται διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για τις εν λόγω πολιτικές, διαφέρει σημαντικά από το μέσο τομέα.

- ✓ Στον τομέα των **τηλεπικοινωνιών**, ιδίως όπου πρόκειται για πανευρωπαϊκά ή παγκόσμια συστήματα (π.χ. κινητές και κινητές δορυφορικές υπηρεσίες), έχει καθιερωθεί πολιτική και νομοθετική συμφωνία στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όσον αφορά την εναρμονισμένη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος.¹⁴ Η παροχή υπηρεσιών διέπεται, περαιτέρω, από κοινοτικούς κανόνες περί αδειοδότησης, που στοχεύουν στην προώθηση της τεχνολογικής καινοτομίας και του ανταγωνισμού. Ο αριθμός των υποψηφίων φορέων τηλεπικοινωνιών που ζητούν ραδιοφάσμα έχει αυξηθεί σημαντικά εξ αιτίας της τεχνολογικής καινοτομίας και της ελευθέρωσης των αγορών τηλεπικοινωνιών σε παγκόσμια κλίμακα. Η τάση αυτή αντικατοπτρίζεται στην αυξανόμενη σημασία των διεθνών διαπραγματεύσεων για την εναρμόνιση συχνοτήτων.¹⁵

⁹ Market developments of telecommunications and integrated communications services to the year 2010, IDATE, Δεκέμβριος 1997, σελίδες 14 και 175.

¹⁰ Norcontel, Economic Implications of New Communication Technologies on the Audio-Visual Markets. Απρίλιος 1997, σελίδα 6.

¹¹ N. Bertolotti for JP Morgan Securities Ltd, The European Pay-TV Industry, Ιανουάριος 1998. Βλ. έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής για την WRC-99, σελίδα 7.

¹² Πηγή: EUROSTAT

¹³ Ανακοίνωση της Επιτροπής για ένα διευρωπαϊκό δίκτυο προσδιορισμού στίγματος και πλοήγησης, συμπεριλαμβανομένης μιας ευρωπαϊκής στρατηγικής για παγκόσμια δορυφορικά συστήματα πλοήγησης (GNSS) COM(98)29 τελικό, 21.1.1998, σελίδα 15.

¹⁴ Ανακοίνωση προς το Συμβούλιο και για ενημέρωση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών για την υλοποίηση και λειτουργία των οδηγίων των συχνοτήτων των κινητών επικοινωνιών, COM(1998)559, 09.10.1998.

¹⁵ Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με απαιτήσεις ραδιοσυχνοτήτων για πολιτικές της Κοινότητας στο πλαίσιο της παγκόσμιας διάσκεψης ραδιοεπικοινωνιών 1999 (WRC-99), COM(1998)298, 13.05.1998. Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής σχετικά με θέματα

- ✓ Αντίθετα, η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για **ρ/τ εκπομπές** δεν έχει έως τώρα αντιμετωπισθεί στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα ως θέμα για το οποίο απαιτείται ανάληψη πολιτικής ή νομοθετικής δράσης, εν μέρει εξαιτίας του γεγονότος ότι τα κράτη μέλη διέθεσαν επαρκή ποσότητα ραδιοφάσματος προτού οι εκπομπές αρχίσουν να αποκτούν διαρκώς εμπορικότερο προσανατολισμό. Ο συσχετισμός, πάντως, μεταξύ διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος και της κοινοτικής πολιτικής για την ελεύθερη διακίνηση ραδιοηλεκτρονικών προγραμμάτων κατέστη σαφής με την εμφάνιση της διασυνοριακής δορυφορικής τηλεόρασης, που προκάλεσε την οδηγία για την τηλεόραση χωρίς σύνορα. Εκτός από την γενική ανάπτυξη των ραδιοηλεκτρονικών και οπτικοακουστικών αγορών, τα όρια μεταξύ τηλεπικοινωνιών και εκπομπών συγκλίνουν συνιστώντας πρόκληση για την ανέκαθεν υφιστάμενη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για τις δραστηριότητες αυτές.¹⁶ Είναι πιθανό να ενταθεί ο ανταγωνισμός για το περιορισμένο και πολύτιμο ραδιοφάσμα, μεταξύ των φορέων εκπομπών και άλλων δυνητικών χρηστών.
- ✓ Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα δεν έχει μέχρι στιγμής θεσπίσει ειδικά μέτρα για την εξασφάλιση της διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος με σκοπό την υλοποίηση των πολιτικών της για τις **μεταφορές** (δηλ. εναέριες και θαλάσσιες, ραδιοναυτιλία και εντοπισμό θέσης). Οι πολιτικές αυτές επωφελούνται από τη διάθεση ραδιοφάσματος σχεδόν αποκλειστικά σε διεθνή βάση, για τη διασφάλιση επικοινωνιών που αφορούν την ασφάλεια της ζωής στις εναέριες και θαλάσσιες μεταφορές. Το καθεστώς αυτό υφίσταται πλέον πίεση, ως αποτέλεσμα της αυξανόμενης ζήτησης ραδιοφάσματος. Λόγου χάριν, οι πάροχοι εμπορικών κινητών δορυφορικών υπηρεσιών πρότειναν την κοινή χρήση ραδιοφάσματος, δεσμευμένου για εφαρμογές ναυτιλίας και εντοπισμού θέσης. Αποφασίστηκε, ωστόσο, ότι πρέπει να πρυτανεύσει η ανάγκη διασφάλισης της απρόσκοπτης λειτουργίας των εν λόγω εφαρμογών. Η δυνατότητα ανάπτυξης ευρωπαϊκής συνιστώσας στο παγκόσμιο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης συνεπάγεται ότι πρέπει να ληφθεί πλήρως υπόψη η ανάγκη εξασφάλισης και προστασίας του ραδιοφάσματος, γεγονός που υποστηρίχθηκε και από το Συμβούλιο.
- ✓ Στο πεδίο της **E&A** (π.χ. γεωπαρατήρηση και ραδιοαστρονομία), η διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος δεν αντιμετωπίστηκε ως θέμα για το οποίο απαιτείται νομοθετική ή πολιτική δράση. Το ραδιοφάσμα, ωστόσο, που ανέκαθεν ήταν διαθέσιμο για τις εφαρμογές αυτές υφίσταται πιέσεις, είτε επειδή νεοεισερχόμενοι επιθυμούν να χρησιμοποιήσουν το ραδιοφάσμα που διατίθεται για E&A, είτε επειδή αυξήθηκε η παρεμβολή από άλλες υπηρεσίες σε βαθμό που δυσχεραίνεται τεχνικά η εκτέλεση δραστηριοτήτων E&A.

Λαμβανομένου υπόψη ότι η ζήτηση για ορισμένες ζώνες συχνοτήτων υπερβαίνει στην

κατά την παγκόσμια διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών του 1999 (WRC-99) στο πλαίσιο των κοινοτικών πολιτικών, SEC(1998)839, 12.05.1998. Σημειώνεται ότι, έπειτα από τη δημοσίευση των εν λόγω εγγράφων, αποφασίστηκε η διεξαγωγή της επόμενης WRC το έτος 2000· τούτο δεν επηρεάζει, ωστόσο, την ουσία των εγγράφων.

- ¹⁶ Πράσινη βίβλος σχετικά με τη σύγκλιση στους κλάδους των τηλεπικοινωνιών, των μέσων επικοινωνίας και των τεχνολογιών των πληροφοριών, καθώς και σχετικά με τις συνέπειες για τις κανονιστικές ρυθμίσεις - προσέγγιση υπό το πρίσμα της κοινωνίας των πληροφοριών, COM(97)623, 03.12.1997. Βλ. ιδίως: περίληψη των αποτελεσμάτων της δημόσιας κρίσης της πράσινης βίβλου σχετικά με τη σύγκλιση στον τομέα των τηλεπικοινωνιών, των μέσων μαζικής επικοινωνίας και της τεχνολογίας πληροφοριών - περιοχές για περαιτέρω μελέτη, SEC(98)1284, 29.07.1998. Στα σχόλια μαρτυρούνται ευρύτερες ανησυχίες ως προς το ενδεχόμενο δημοπράτησης του ραδιοφάσματος, συνοδευόμενες από ισχυρισμούς ότι τούτο θα προκαλούσε φραγμούς για την είσοδο στην αγορά και θα οδηγούσε σε αύξηση τιμών εις βάρος των καταναλωτών. Άλλοι επισήμαναν τον κίνδυνο διακρίσεων, είτε με την εύνοια υπέρ των εγκατεστημένων φορέων είτε με διαφορετική μεταχείριση μεταξύ κλάδων. Το θέμα εάν θα πρέπει να ορισθούν ημερομηνίες, ή να συντονιστούν σε ευρωπαϊκή κλίμακα, για την κατάργηση των αναλογικών υπηρεσιών εκπομπών προκάλεσε αρκετά σχόλια εκ μέρους ρ/τ φορέων, κατασκευαστών εξοπλισμού, ομάδων καταναλωτών και κρατών μελών. Οι γνώμες διχάστηκαν μεταξύ αυτών που θεωρούν ότι η μετάβαση από τις αναλογικές στις ψηφιακές εκπομπές καθοδηγείται από την αγορά και δεν απαιτεί κυβερνητική ή κοινοτική παρέμβαση, και εκείνων που θεωρούν ότι ο καθορισμός καταληκτικής ημερομηνίας σε εθνική κλίμακα θα αποτελέσει χρήσιμο κίνητρο για την ανάπτυξη ψηφιακών εκπομπών στην ΕΕ. Το κεφάλαιο 4 της παρούσας πράσινης βίβλου πραγματεύεται περαιτέρω σχετικά στοιχεία.

προσφορά, η εφαρμογή των προαναφερόμενων κοινοτικών πολιτικών βρίσκεται αντιμέτωπη με το ενδεχόμενο να μην είναι πλέον δεδομένη η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος. Κατά συνέπεια η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος πρέπει να αντιμετωπισθεί ως κεντρικό θέμα στην κοινοτική διαδικασία λήψης αποφάσεων. Περαιτέρω, όπου πρέπει να γίνουν συμβιβασμοί όσον αφορά το ποιές υπηρεσίες θα έχουν προτεραιότητα στην πρόσβαση και χρήση ραδιοφάσματος, πρέπει να εξισορροπηθούν προσεκτικά και κατά συνεκτικό τρόπο τα διάφορα εμπλεκόμενα συμφέροντα.

Ανεξάρτητα από τη συγκεκριμένη χρήση ραδιοφάσματος, οι οριζόντιες κοινοτικές πολιτικές και η νομοθεσία είναι σημαντικές (π.χ. ανταγωνισμός, εσωτερική αγορά, τυποποίηση/ πιστοποίηση ραδιοεξοπλισμού, προστασία καταναλωτών).

- ✓ Στόχος των κανόνων ανταγωνισμού της Κοινότητας είναι να διασφαλιστεί ότι οι επιλογές όσον αφορά εκχώρηση ραδιοφάσματος δεν ευνοούν τεχνικές λύσεις εις βάρος ανταγωνιστικών τεχνολογιών, οι οποίες θα κάλυπταν καλύτερα τις χρήσεις των αναγκών, ούτε περιορίζουν την παραγωγή, τη διάθεση ή την τεχνολογική ανάπτυξη υπό την έννοια του άρθρου 86 της Συνθήκης. Οι κανόνες του ανταγωνισμού πρέπει επίσης να συνεκτιμηθούν σε σχέση με τη χρήση του ραδιοφάσματος, ιδίως όταν εμπλέκονται δημόσια συμφέροντα, στο πλαίσιο του άρθρου 90. Στα πεδία των εκπομπών και των μεταφορών, λ.χ., καθίσταται συνεχώς δυσχερέστερος ο καθορισμός των ορίων μεταξύ δημόσιων και εμπορικών υπηρεσιών.
- ✓ Όσον αφορά θέματα εσωτερικής αγοράς, η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος επηρεάζει το πεδίο εφαρμογής της πανευρωπαϊκής παροχής και ελεύθερης διακίνησης υπηρεσιών και εξοπλισμού. Η εναρμόνιση της χρήσης ραδιοφάσματος είναι ιδιαίτερως σημαντική, στο πλαίσιο αυτό, για τη διευκόλυνση της εισαγωγής πανευρωπαϊκών και παγκόσμιων συστημάτων καθώς και για την πραγματοποίηση των απαραίτητων οικονομικών κλίμακας ώστε η ευρωπαϊκή βιομηχανία να καταστεί ανταγωνιστική στις παγκόσμιες αγορές. Όσον αφορά το τελευταίο σημείο, πρέπει να ληφθούν υπόψη πολιτικές τυποποίησης και έγκρισης τύπου.
- ✓ Η κοινοτική πολιτική για τους καταναλωτές θα πρέπει να θεωρηθεί ως πολιτική πλαισίωσης της καθιέρωσης εσωτερικής αγοράς· υπογραμμίζεται το όφελος που έχει για όλους τους καταναλωτές η διεύρυνση της επιλογής και της ποικιλότητας, συμπεριλαμβανομένων διαθέσιμων ραδιουπηρεσιών και προϊόντων που ανταποκρίνονται στη ζήτηση και στις ανάγκες των καταναλωτών. Σημαντικό θέμα καθίσταται επίσης η προστασία της υγείας έναντι ηλεκτρομαγνητικής ακτινοβολίας με την πραγματοποίηση εκτεταμένων ερευνών, ενώ απαιτείται διαφανής και εναρμονισμένη προσέγγιση για ασφαλή χρήση ραδιουπηρεσιών και αποφυγή συγκρουόμενων εθνικών πολιτικών στο θέμα αυτό. Στο πλαίσιο των πολιτικών υγείας και Ε&Α της Ευρωπαϊκής Κοινότητας έχει δρομολογηθεί δράση για διερεύνηση των ενδεχόμενων επιπτώσεων για την υγεία που συνδέονται με τη χρήση ραδιοφάσματος, ώστε να διασφαλιστεί η εμπιστοσύνη των καταναλωτών στις ραδιουπηρεσίες και τα σχετικά προϊόντα.

Το ραδιοφάσμα αντιμετωπίζεται ως σημαντικό θέμα σε διεθνείς διαπραγματεύσεις για την ελευθέρωση του εμπορίου στις τηλεπικοινωνίες.

- ✓ Σύμφωνα με τις συμφωνίες που συνήφθησαν στο πλαίσιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (WTO/ΠΟΕ), τα κράτη μέλη οφείλουν να διαχειρίζονται το ραδιοφάσμα κατά αντικειμενικό, διαφανή, αμερόληπτο και όχι επαχθή τρόπο. Έχουν, περαιτέρω, αναλάβει την υποχρέωση να δημοσιεύουν το ισχύον καθεστώς των καταναμενημένων ζωνών συχνοτήτων. Συνεπάγεται ότι κάθε περιφερειακό ή εθνικό μέτρο διαχείρισης ραδιοφάσματος με σκοπό ή αποτέλεσμα το φραγμό ή τον αναιτιολόγητο περιορισμό της πρόσβασης στην αγορά για φορείς εκμετάλλευσης από άλλα κράτη μέλη του ΠΟΕ κατά τρόπο που συνιστά διάκριση, θα αποτελούσε παραβίαση της συμφωνίας που συνήφθη στο πλαίσιο του ΠΟΕ, δεδομένου ότι αποφάσεις διαχείρισης φάσματος που συνιστούν διακρίσεις, είναι αντίθετες στον ανταγωνισμό ή είναι αυθαίρετες, θεωρούνται παρανομες. Οι εν λόγω διεθνείς

δεσμεύσεις πρέπει να λαμβάνονται υπόψη όταν φορείς εκμετάλλευσης από τρίτες χώρες ζητούν πρόσβαση στην αγορά της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, καθώς και όταν η ευρωπαϊκή βιομηχανία επιδιώκει πρόσβαση στην παγκόσμια αγορά.

Συμπερασματικά, η συναψη συμφωνίας σχετικά με τις κοινοτικές πολιτικές που πρέπει να ακολουθηθούν στις τηλεπικοινωνίες, τις εκπομπές, τις μεταφορές και την Ε&Α, πρέπει να εξισορροπεί προσεκτικά οικονομικά, πολιτικά, κοινωνικά και πολιτιστικά συμφέροντα. Είναι επομένως σημαντικό να διασφαλίζεται ότι τούτο λαμβάνεται πλήρως υπόψη για τις αντισταθμίσεις που θα λαβουν χώρα σε τεχνικό επίπεδο. Τούτο είναι ιδιαίτερα σημαντικό λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος δεν μπορεί να θεωρείται δεδομένη εξ αιτίας της αύξησης των εφαρμογών που ανταγωνίζονται για τη χρήση του ραδιοφάσματος.

2.3. Παράγοντες για την αλλαγή

Η πολιτική ραδιοφάσματος κατέστη συνθετότερη εξ αιτίας των ταχέων τεχνολογικών εξελίξεων, της εισαγωγής νέων υπηρεσιών (π.χ. ευρυζωνικά πολυμέσα), της ανάπτυξης των αγορών, καθώς και αλλαγών στις πολιτικές και στις κανονιστικές ρυθμίσεις. Οι τάσεις αυτές συχνά συσχετίζονται και το σχετικό τους βάρος συνεκτιμάται κατά διαφορετικό τρόπο όταν αποφασίζεται η απόδοση ραδιοφάσματος για διάφορες χρήσεις και χρήστες.

Στη συνέχεια περιγράφονται οι κύριοι παράγοντες, οι οποίοι μετασχημάτισαν την αντιληψη σχετικά με την πολιτική ραδιοφάσματος.

Τεχνολογικές εξελίξεις

- ✓ Οι υπηρεσίες που χρησιμοποιούν φάσμα σε πολλές περιπτώσεις συγκλίνουν (σταθερές-κινητές επικοινωνίες, εκπομπές με τηλεπικοινωνίες και τομέας ΤΠ). Τούτο έχει διάφορες συνέπειες: (α) τα παραδοσιακά ραδιοσυστήματα παρέχουν νέους τύπους υπηρεσιών (π.χ. τηλεοπτικοί φορείς που παρέχουν υπηρεσίες Internet, τηλεπικοινωνιακοί φορείς που παρέχουν βιντεοϋπηρεσίες, στρατιωτικές υπηρεσίες που χρησιμοποιούν πολιτικές εφαρμογές ραδιοεπικοινωνιών). (β) αμφισβητούνται οι παραδοσιακοί ορισμοί βάσει των οποίων κατανέμεται το ραδιοφάσμα, καθώς και η ισχύουσα κατανομή του ραδιοφάσματος μεταξύ κατηγοριών υπηρεσιών και χρηστών (π.χ. η υπηρεσία κινητής τηλεφωνίας που κατά παράδοση υφίσταται ρύθμιση ως τηλεπικοινωνιακή υπηρεσία, εξελίσσεται προς την κατεύθυνση κινητής πολυμεσικής υπηρεσίας με μεγαλύτερη εστίαση στο περιεχόμενο).
- ✓ Οι τεχνολογικές εξελίξεις οδήγησαν στην ανάπτυξη νέων υπηρεσιών για τις οποίες απαιτείται βεβαιότητα όσον αφορά τη μελλοντική διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος, ώστε να είναι δυνατόν να ληφθούν επενδυτικές αποφάσεις. Εκτός αυτού, αντιμετωπίζονται φαινόμενα υποκατάστασης (π.χ. οι καλωδιακές/δορυφορικές εκπομπές παρέχουν ευρύτερη επιλογή υπηρεσιών απ' ό,τι οι επίγειες εκπομπές), γεγονός που θα μπορούσε να έχει ως αποτέλεσμα διαφορετική χρήση του ραδιοφάσματος από νέα ή αποδοτικότερα, από άποψη φάσματος, συστήματα και υπηρεσίες.
- ✓ Προτείνονται νέα συστήματα που συμπεριλαμβάνουν φάσμα υπηρεσιών. Παραδείγματος χάριν, κινητά και δορυφορικά συστήματα ευρυζωνικών επικοινωνιών, που προορίζονται να εισαχθούν κατά το εγγύς μέλλον, συνδυάζουν παραδοσιακές υπηρεσίες, όπως τηλεφωνία, μετάδοση δεδομένων, διανομή Internet και εντοπισμό θέσης.

Εξελίξεις της αγοράς

- ✓ Η αυξανόμενη ζήτηση ραδιοφάσματος δεν αντισταθμίζεται από διάθεση πρόσθετου ραδιοφάσματος, καθώς η νέα τεχνολογία μπορεί να επεκτείνει τη διαθεσιμότητα του χρησιμοποιήσιμου ραδιοφάσματος. Για την κατανομή του περιορισμένου διαθέσιμου ραδιοφάσματος για ορισμένες εφαρμογές, κατά διαφανή τρόπο και βάση αντικειμενικών κριτηρίων, ορισμένες κανονιστικές αρχές χρησιμοποιούν μηχανισμούς τιμολόγησης με

σκοπό την αντιστοίχιση προς την αξία του ραδιοφάσματος στην αγορά. Η **αποτίμηση του ραδιοφάσματος** αποκτά επομένως σημασία για αποφάσεις σχετικά με το ραδιοφάσμα, μολονότι είναι μάλλον περιορισμένη η σχετική εμπειρία.

- ✓ Η τάση οδηγεί στη δημιουργία **παγκοσμίων συστημάτων** τα οποία απαιτούν σχηματισμό **παγκόσμιων συμμαχιών** των συντελεστών ώστε να ανταποκριθούν στις σημαντικές επενδυτικές και επιχειρησιακές απαιτήσεις (π.χ. απόκτηση πρόσβασης σε συχνότητες και εθνικές άδειες, παροχή υπηρεσιών). Η πολιτική ραδιοφάσματος θα πρέπει να συνεκτιμήσει την τάση αυτή, ενώ η κανονιστική δράση θα πρέπει να υποστηρίζει την εναρμονισμένη εισαγωγή των εν λόγω συστημάτων και να διασφαλίζει κατάλληλη συμμετοχή στην εξέλιξη και ανάπτυξή τους.

Εξελίξεις πολιτικών και κανονιστικών ρυθμίσεων

- ✓ Το **μερίδιο εμπορικών εφαρμογών που χρησιμοποιούν ραδιοφάσμα αυξάνεται**, ιδίως έπειτα από την ελευθέρωση στις αγορές τηλεπικοινωνιών. Το γεγονός αυτό ασκεί **πίεση στη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για άλλες σημαντικές εφαρμογές δημοσίου συμφέροντος** (υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης, μεταφορές). Ο καθορισμός προτεραιοτήτων ως προς το ποιός θα έχει πρόσβαση στο φάσμα δεν μπορεί να ρυθμίζεται πλέον αποκλειστικά βάσει τεχνικών πληροφοριών, αλλά απαιτεί προσεκτική εξισορρόπηση συμφερόντων, συνεκτιμώντας οικονομικούς και πολιτικούς παράγοντες.
- ✓ Αποφάσεις για **διαθεσιμότητα και χρήση ραδιοφάσματος ενδέχεται να έχουν αντίκτυπο στη σχετική ισχύ των συντελεστών της αγοράς καθώς και στο επίπεδο του ανταγωνισμού** στις αγορές. Τούτο δεν αφορά μόνο τις ραδιοϋπηρεσίες (παρεμφερείς υπηρεσίες ή υπηρεσίες διαφορετικού χαρακτήρα) που ανταγωνίζονται για πρόσβαση στο ραδιοφάσμα. Αποφάσεις για πρόσβαση στο φάσμα ενδέχεται επίσης να έχουν σημαντικό αντίκτυπο στη σχετική ισχύ στην αγορά συντελεστών που παρέχουν συγκρίσιμες υπηρεσίες, μολονότι χρησιμοποιούν ανταγωνιζόμενες, ραδιοεπικοινωνιακές και μη υποδομές (π.χ. επικοινωνία μέσω οπτικών ινών αντί δορυφορικής ενσύρματου τοπικού βρόχου).
- ✓ Το ραδιοφάσμα είναι σημαντικό από εμπορική άποψη δεδομένου ότι **η πρόσβαση στην αγορά για ραδιοεπικοινωνιακές δραστηριότητες δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί χωρίς πρόσβαση στο ραδιοφάσμα**. Οι εμπορικές πτυχές στο πλαίσιο του ραδιοφάσματος αποκτούν μεγαλύτερη σημασία καθώς η γενική τάση κινείται προς την κατεύθυνση ελευθέρωσης του διεθνούς εμπορίου προϊόντων και υπηρεσιών, που κατά μεγάλο μέρος βασίζεται στην διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος.
- ✓ Σημαντικός αριθμός χρηστών φάσματος δεν λειτουργούν σε εμπορικό περιβάλλον, αλλά είναι υποχρεωμένοι να ανταγωνίζονται με εμπορικούς χρήστες για την απόκτηση πρόσβασης στο ραδιοφάσμα. Καίριο ρυθμιστικό καθήκον είναι η εξεύρεση της **ισορροπίας μεταξύ συγκεκριμένων, σαφώς καθορισμένων δημόσιων/μη εμπορικών χρήσεων του ραδιοφάσματος και της απαίτησης για ραδιοφάσμα ως ουσιώδους πόρου για διεξαγωγή επιχειρηματικής δραστηριότητας**.
- ✓ Η χρήση του ραδιοφάσματος συνιστά σημαντική και αναπτυσσόμενη οικονομική δραστηριότητα. Ο αντίκτυπος από τη διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος στην κοινωνία, υπό την έννοια της απασχόλησης, της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας και του δυναμικού καινοτομίας έχει παρουσιάσει σημαντική αύξηση σε σχέση με το παρελθόν.

3. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ: Η ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Το κεφάλαιο 3 αποσκοπεί στην περιγραφή των στόχων πολιτικής της Ευρωπαϊκής Κοινότητας όσον αφορά το ραδιοφάσμα (τμήμα 3.1) και στην επεξήγηση της τρέχουσας πρακτικής της κοινοτικής παρέμβασης σε θέματα ραδιοφάσματος όσον αφορά το στρατηγικό σχεδιασμό της διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος, την εναρμόνισή του, την κατανομή και χρήση ραδιοφάσματος, τον ραδιοεξοπλισμό και τα πρότυπα, καθώς και το θεσμικό πλαίσιο για το συντονισμό ραδιοφάσματος (τμήμα 3.2).

Στο παράρτημα II παρέχεται λεπτομερής περιγραφή της τρέχουσας πρακτικής της κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα, συμπεριλαμβανομένης της πολιτικής και νομικής βάσης του.

3.1. Ορισμός της κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα

Η οικονομική, κοινωνική ή πολιτική αξία του ραδιοφάσματος εξαρτάται από την τρέχουσα χρήση του περιορισμένου αυτού πόρου καθώς και από τον τρόπο διαχείρισής του. Η κοινοτική πολιτική για το ραδιοφάσμα ασχολείται και με τις δύο αυτές διαστάσεις.

Ανεξάρτητα από το εάν το ραδιοφάσμα χρησιμοποιείται για κοινοτικές πολιτικές στις τηλεπικοινωνίες, τις εκπομπές, τις μεταφορές ή την Ε&Α, οι κύριοι προς επίτευξη στόχοι στο ραδιοφάσμα είναι οι εξής::

- να δοθεί δυνατότητα στην **ανάπτυξη νέων υπηρεσιών** να ανταποκριθούν στη ζήτηση καταναλωτών και κυβερνήσεων για ραδιοϋπηρεσίες·
- να ενισχυθεί η ανάπτυξη της **εσωτερικής αγοράς** και του **ανταγωνισμού** σε ραδιοεπικοινωνιακό εξοπλισμό και υπηρεσίες, ιδίως στο πλαίσιο της ανάπτυξης και λειτουργίας **πανευρωπαϊκών και παγκόσμιων συστημάτων και υπηρεσιών**·
- να **καλυφθούν στόχοι δημόσιας πολιτικής** όσον αφορά μελήματα όπως η ασφάλεια, πολιτιστικές και κοινωνικές πτυχές κ.λπ.·
- να διασφαλιστούν τα κοινοτικά συμφέροντα σε πολυμερείς και διμερείς διαπραγματεύσεις όπου εξετάζονται θέματα ραδιοφάσματος·
- να τονωθεί η τεχνολογική καινοτομία και να ενισχυθεί η ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα·
- να αναπτυχθεί υπό ευρύτερη έννοια οικονομική αύξηση, δημιουργία απασχόλησης και προαγωγή της γενικής ευημερίας.

Στο πλαίσιο αυτό η Ευρωπαϊκή Κοινότητα έχει ειδική ευθύνη να διασφαλίσει ότι η **διαχείριση του ραδιοφάσματος διεξάγεται σύμφωνα με κατοχυρωμένες δικαιικές αρχές**, όπως η δημοσιότητα, η διαφάνεια, η αντικειμενικότητα και η αμεροληψία, καθώς και σύμφωνα με τους κοινοτικούς κανόνες ανταγωνισμού.

Έχοντας υπόψη τους γενικούς αυτούς στόχους, ορισμένα **καίρια ζητήματα πρέπει να εξετασθούν σε σχέση με τον τρόπο διάθεσης του φάσματος**:

- ✓ για να **διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος** για πανευρωπαϊκά ραδιοσυστήματα, υπηρεσίες και εξοπλισμό·

- ✓ για να **διασφαλιστεί η κατάλληλη εξισορρόπηση εμπορικών και δημοσίων** συμφερόντων στην πολιτική ραδιοφάσματος;
- ✓ να **λαμβάνεται υπόψη η οικονομική αξία του ραδιοφάσματος**;
- ✓ να **παρέχεται νομική βεβαιότητα** όσον αφορά τη διαθεσιμότητα και χρήση του ραδιοφάσματος;
- ✓ να **διασφαλίζονται ανοικτές, διαφανείς, αντικειμενικές και αμερόληπτες διαδικασίες** σε στήριξη της ανταγωνιστικής παροχής ραδιοϋπηρεσιών και εξοπλισμού;
- ✓ να **διασφαλίζεται η αποδοτική χρήση των ραδιοσυχνοτήτων**;
- ✓ να **διασφαλίζεται ότι η πολιτική για το ραδιοφάσμα ενθαρρύνει τον ανταγωνισμό και την τεχνολογική καινοτομία**;
- ✓ να υποστηρίζεται η **ανάπτυξη οικονομιών κλίμακας** για την εισαγωγή νέου εξοπλισμού που να ανταποκρίνεται στις ανάγκες των χρηστών;
- ✓ να διασφαλίζεται **λογική συνεκτικότητα μεταξύ πολιτικών για το ραδιοφάσμα και την τυποποίηση**.

3.2. Η τρέχουσα πρακτική της κοινοτικής παρέμβασης στην πολιτική ραδιοφάσματος

Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα αναγνώρισε για πρώτη φορά το 1987 την ανάγκη εναρμόνισης του ραδιοφάσματος για την παροχή πανευρωπαϊκών κινητών υπηρεσιών. Έκτοτε ανελήφθη σειρά πρωτοβουλιών για υλοποίηση των στόχων της κοινοτικής πολιτικής για το φάσμα των συχνοτήτων στα ακόλουθα πεδία:

1. Στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος: πότε θα είναι διαθέσιμο το ραδιοφάσμα;
2. Η διαθεσιμότητα και εναρμόνιση του ραδιοφάσματος: πόση έκταση ραδιοφάσματος θα είναι διαθέσιμη; Θα εναρμονιστεί η χρήση της;
3. Η εκχώρηση ραδιοφάσματος: με ποιόν τρόπο εκχωρείται, πώς επιτυγχάνεται η εκχώρηση και με ποιούς όρους;
4. Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα: ποιοί είναι οι κανόνες και οι όροι για την εμπορία και χρήση ραδιοεξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένων των προτύπων;
5. Θεσμικό πλαίσιο: που λαμβάνονται οι αποφάσεις και ποιος είναι ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας;

Η πολιτική και νομική βάση για την παρέμβαση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας διαφέρει στα εν λόγω πεδία, όπως προκύπτει από τον ακόλουθο πίνακα. Η τρέχουσα πρακτική της κοινοτικής παρέμβασης στα πεδία αυτά συνοψίζεται παρακάτω (βλ. παράρτημα II για λεπτομερή περιγραφή της κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα).

Πίνακας 4: Πολιτική και νομική βάση της κοινοτικής παρέμβασης στην πολιτική ραδιοφάσματος

	Πολιτική βάση	Νομική βάση
Σχεδιασμός της χρήσης ραδιοφάσματος	➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 90/C 166/02	➤ Οδηγία 87/372/ΕΟΚ (GSM) ➤ Οδηγία 90/544/ΕΟΚ (ERMES) ➤ Οδηγία της Επιτροπής 96/2/ΕΚ
Εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος	➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 90/C 166/02 ➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 92/C 318/01	➤ Οδηγία 87/372/ΕΟΚ (GSM) ➤ Οδηγία 90/544/ΕΟΚ (ERMES) ➤ Οδηγία 91/287/ΕΟΚ (DECT) ➤ Απόφαση ΕΚ και Συμβουλίου περί S-PCS ➤ Πρόταση απόφασης του ΕΚ και του Συμβουλίου περί UMTS
Εκχώρηση ραδιοφάσματος	–	➤ Οδηγία πλαίσιο ONP 97/51/ΕΚ ➤ Οδηγία της Επιτροπής 96/2/ΕΚ ➤ Οδηγία αδειοδότησης 97/13/ΕΚ
Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα	➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 90/C 166/02	➤ Πρόταση για οδηγία ΕΚ και Συμβουλίου για τερματικό εξοπλισμό ραδιο-και τηλεπικοινωνιών
Πλαίσιο για συντονισμό ραδιοφάσματος	➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 90/C 166/02 ➤ Ψήφισμα του Συμβουλίου 92/C 318/01 ➤ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 3ης Φεβρουαρίου 1992 ➤ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 1993 ➤ Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 1997	–

Ο στρατηγικός σχεδιασμός της διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος

- ✓ Ο μακροπρόθεσμος σχεδιασμός, η ανάπτυξη και η εμπορία πανευρωπαϊκών ραδιοϋπηρεσιών και προϊόντων εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος. Βάσει των κοινοτικών οδηγιών, τα κράτη μέλη υποχρεώνονται να προγραμματίζουν και να δημοσιεύουν την διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος, ιδίως για υπηρεσίες κινητών και προσωπικών επικοινωνιών. Εξάλλου, μέσω ψηφισμάτων του Συμβουλίου, η ευρωπαϊκή διάσκεψη των διοικήσεων των τηλεπικοινωνιών (CEPT) καλείται να συστήσει στις κανονιστικές αρχές ή στην Κοινότητα μακροπρόθεσμες απαιτήσεις για το ραδιοφάσμα και να επιτύχει πλέον ισορροπημένη κατανομή ραδιοφάσματος μεταξύ των διαφορετικών χρήσεων του.

Ο στρατηγικός σχεδιασμός της διαθεσιμότητας του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο των κοινοτικών πολιτικών απαιτείται ιδιαίτερος στα πεδία των κινητών και δορυφορικών επικοινωνιών (κινητά και δορυφορικά ευρυζωνικά συστήματα), των εκπομπών (μετάβαση από αναλογική σε ψηφιακή μετάδοση), καθώς και των μεταφορών (καθιέρωση παγκόσμιου συστήματος δορυφορικής ναυσιπλοΐας, GNSS).

Εξασφάλιση της εναρμονισμένης διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος

- ✓ Η εναρμόνιση του ραδιοφάσματος επιτυγχάνεται μέσω **μέτρων κατανομής συχνοτήτων**, δηλ. μέτρο με το οποίο προσδιορίζονται συχνότητες για την παροχή καθορισμένων υπηρεσιών, καθώς επίσης και οι τεχνικοί όροι που πρέπει να ληφθούν υπόψη. Η εναρμόνιση των συχνοτήτων έχει επιτευχθεί στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα μέσω θέσπισης **οδηγιών** περί **GSM**, **DECT**, και **ERMES**. Η εναρμονισμένη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για **S-PCS** και (μελλοντικά) **UMTS** επιτυγχάνεται μέσω της θέσπισης **αποφάσεων του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου** που αναφέρονται στον συντονισμό των κρατών μελών στο πλαίσιο της CEPT. Σε περίπτωση που δεν είναι ικανοποιητικές οι εργασίες στο πλαίσιο της CEPT ή η υλοποίηση εκ μέρους των κρατών μελών, μπορεί να αναληφθεί περαιτέρω δράση σε κοινοτικό επίπεδο. Σε **λοιπές περιπτώσεις, και όπως απαιτείται από ψηφίσματα του Συμβουλίου, η εναρμόνιση του ραδιοφάσματος θα πρέπει να επιτυγχάνεται κατόπιν πρωτοβουλίας της CEPT**. Όπου τούτο συμβαίνει, τα κράτη μέλη δεν είναι υποχρεωμένα να εφαρμόζουν τα μέτρα εναρμόνισης που θεσπίζονται από την CEPT.

Η καθιέρωση κοινοτικών κανόνων για εκχώρηση και χρήση ραδιοφάσματος

- ✓ Η **εκχώρηση συχνοτήτων** είναι η διαδικασία κατά την οποία οι δημόσιες διοικήσεις εξουσιοδοτούν μεμονωμένους χρήστες να χρησιμοποιούν ραδιοσταθμούς ή να παρέχουν υπηρεσίες ραδιοεπικοινωνιών εντός προσδιορισμένων ζωνών συχνοτήτων. Σε ορισμένες περιπτώσεις η εκχώρηση συχνοτήτων συνδέεται με την αδειοδότηση των χρηστών, περιλαμβανομένης της συλλογής τελών (δηλ. των διοικητικών δαπανών και χρεώσεων) για τη χρήση ραδιοφάσματος. Η εκχώρηση ραδιοφάσματος **διέπεται από οδηγίες της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και υπόκειται στην νομοθεσία περί ανταγωνισμού**. Αποσκοπείται η καθιέρωση ισότιμων όρων για όλους τους χρήστες ραδιοφάσματος με βάση ανοικτούς, αντικειμενικούς, αμερόληπτους και διαφανείς όρους.

Η καθιέρωση κοινοτικών κανόνων όσον αφορά ραδιοεξοπλισμό και πρότυπα

- ✓ Απαιτούνται κοινές ζώνες συχνοτήτων ώστε να καταστεί δυνατή η χρήση ραδιοεξοπλισμού σε διάφορες χώρες, να ελαχιστοποιηθούν προβλήματα συντονισμού στα σύνορα και να διευκολυνθούν οι απαραίτητες μεγάλες γραμμές παραγωγής για τον εξοπλισμό ώστε η ευρωπαϊκή βιομηχανία να καταστεί ανταγωνιστική στις παγκόσμιες αγορές. Η **εμπορία και η χρήση ραδιοεξοπλισμού διέπεται από (πρόταση για) οδηγία της Ευρωπαϊκής Κοινότητας**. Η κοινοτική πολιτική όσον αφορά πρότυπα στοχεύει στο να επιτρέψει αμερόληπτη και τεχνολογικά ουδέτερη πρόσβαση σε ραδιοφάσμα, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα **διαλειτουργικότητα και πανευρωπαϊκή παροχή υπηρεσιών**.

Το θεσμικό πλαίσιο για το συντονισμό του ραδιοφάσματος

- ✓ Λαμβανομένου υπόψη ότι το ραδιοφάσμα δεν σταματά στα κοινοτικά σύνορα, το **Συμβούλιο των Υπουργών Τηλεπικοινωνιών** θεώρησε στις αρχές του 1990 κατάλληλη την επίτευξη των στόχων πολιτικής της Κοινότητας για το ραδιοφάσμα μέσω διεθνών συμφωνιών και όχι με τη βοήθεια εσωτερικών μέσων. Για το λόγο αυτό, εγκρίθηκε σειρά ψηφισμάτων και συμπερασμάτων του Συμβουλίου, τα οποία αναφέρονται στη διεθνή ένωση τηλεπικοινωνιών (ITU/ΔΕΤ, με 186 κράτη μέλη) και στις παγκόσμιες διασκέψεις ραδιοεπικοινωνιών (WRC) που διοργανώνει για την επίτευξη εναρμόνισης συχνοτήτων σε διεθνές επίπεδο, καθώς και στην ευρωπαϊκή διάσκεψη

διοικήσεων ταχυδρομείων και τηλεπικοινωνιών (CEPT, με 43 μέλη), για την επίτευξη της εναρμόνισης του ραδιοφάσματος στην Ευρώπη και την ανάπτυξη αντίστοιχων ευρωπαϊκών θέσεων κατά τις WRC/ITU.

Σύμφωνα με τα εν λόγω ψηφίσματα και τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αποκατέστησε τυπική σχέση με την CEPT υπό μορφή μνημονίου συμφωνίας (1994). Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα, υπό το ρόλο της ως παρατηρητής στην WRC/ITU και σύμβουλος της CEPT, επιδιώκει να διασφαλίσει την κατάλληλη εκπροσώπηση των συμφερόντων της στα εν λόγω σώματα.

4. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ: ΘΕΜΑΤΑ ΠΡΟΣ ΣΧΟΛΙΑΣΜΟ

Στόχος του κεφαλαίου 4 είναι να καλέσει τα ενδιαφερόμενα μέρη να διατυπώσουν σχόλια ώστε να προκληθεί συζήτηση σχετικά με το εάν απαιτείται προσαρμογή της υφιστάμενης πολιτικής και νομοθετικής βάσης, καθώς και της πρακτικής εφαρμογής της κοινοτικής πολιτικής για το ραδιοφάσμα, υπό το πρίσμα των εξελίξεων στην τεχνολογία, την αγορά και τις κανονιστικές ρυθμίσεις.

Τα παρουσιαζόμενα σημεία δεν εξαντλούν το θέμα· στόχος τους είναι να εστιάσουν τη συζήτηση σχετικά με το πού εφαρμόζονται επί του παρόντος κοινοτικές πολιτικές και τί είδους προσαρμογή ενδέχεται να απαιτηθεί. Τυχόν σχόλια σχετικά με επιπλέον θέματα, για τα οποία απαιτείται περαιτέρω εξέταση στο κοινοτικό πλαίσιο, θα ληφθούν υπόψη σε πρόσθετη ανακοίνωση που θα αναφέρεται στα αποτελέσματα των διαβουλεύσεων της πράσινης βίβλου.

4. (1) Στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος**ΘΕΜΑ 1**

Είναι ευπρόσδεκτες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή απόψεις σχετικά με το στρατηγικό σχεδιασμό της χρήσης ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, ιδίως όσον αφορά: το πεδίο εφαρμογής και τις απαιτούμενες πληροφορίες για εργασίες σχεδιασμού» κατά πόσον απαιτείται ανάληψη πολιτικών και νομικών δεσμεύσεων για το σχεδιασμό ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες, καθώς και σε πιο βαθμό απαιτείται εναρμονισμένη κοινοτική προσέγγιση για την ανάπτυξη και εφαρμογή πολιτικών αναδιασμού και υποκατάστασης ως μέρος του σχεδιασμού του ραδιοφάσματος, συμπεριλαμβανομένης της σταδιακής κατάργησης αναλογικών υπηρεσιών στα πεδία των εκπομπών και της κινητής τηλεφωνίας.

- 1 (α) Αντιστοιχεί ο στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος στις ανάγκες εμπορικών και μη εμπορικών χρήσεων, ιδίως στα πεδία των κινητών και προσωπικών επικοινωνιών, των εκπομπών, των μεταφορών και της Ε&Α;

Δεν υφίστανται ειδικές κοινοτικές απαιτήσεις για τον σχεδιασμό της χρήσης ραδιοφάσματος για υπηρεσίες εκτός των τηλεπικοινωνιών, μολονότι η υποχρέωση για δημοσίευση εθνικών πινάκων κατανομής συχνοτήτων θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για εφαρμογές εκπομπών, μεταφορών και Ε&Α. Οι λεπτομερείς έρευνες φάσματος της CEPT καλύπτουν όλες τις χρήσεις του ραδιοφάσματος, εξαιτίας όμως του εθελοντικού χαρακτήρα τους, ενδέχεται να παραμένουν μεταξύ κρατών μελών διαφορές στο σχεδιασμό του ραδιοφάσματος. Ως αποτέλεσμα ενδέχεται η ανάπτυξη και εφαρμογή κοινοτικών πολιτικών που εξαρτώνται από τη διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος, καθώς και ο γενικός σχεδιασμός των επιχειρηματικών συμφερόντων στις ραδιοεπικοινωνίες, να παρεμποδίζεται εξαιτίας έλλειψης πληροφοριών.

- 1 (β) Τί είδους πληροφορίες περί κατανομής, εκχώρησης και αδειοδότησης ραδιοφάσματος θα πρέπει να διατίθενται δημόσια για τη βιομηχανία και τους υπεύθυνους για χάραξη πολιτικής; Πού πρέπει να συγκεντρώνονται οι εν λόγω πληροφορίες και πώς πρέπει να υποβάλλονται στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα;

Οι συντελεστές στις ραδιοεπικοινωνίες δεν χρειάζονται απλώς κανονιστική βεβαιότητα όσον αφορά τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για παροχή υπηρεσιών, αλλά πρέπει επίσης να γνωρίζουν τις διαδικασίες και τους ισχύοντες όρους χρήσης ραδιοφάσματος. Πληροφορίες αυτού του είδους δεν περιλαμβάνονται εν γένει σε πίνακες κατανομής συχνοτήτων, ούτε είναι διαθέσιμες σε κοινοτικό επίπεδο.

- 1 (γ) Θα πρέπει οι πολιτικές αναδιασμού και υποκατάστασης να αποτελούν μέρος του στρατηγικού σχεδιασμού του ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες, ποιοί θα μπορούσαν να είναι οι σχετικοί όροι

και προϋποθέσεις (π.χ. συμμετέχοντες συντελεστές, χρονικός προγραμματισμός), και σε ποιο βαθμό απαιτείται κοινή κοινοτική προσέγγιση, λόγω χάριν όσον αφορά την σταδιακή κατάργηση υπηρεσιών αναλογικών εκπομπών και αναλογικής κινητής τηλεφωνίας;

Για το στρατηγικό σχεδιασμό της χρήσης του ραδιοφάσματος απαιτείται επίσης κανονιστική βεβαιότητα όσον αφορά προβλεπόμενα μέτρα για μετακίνηση υφιστάμενων χρηστών σε ζώνες συχνότητας με μικρότερη συμφόρηση (αναδασμός ή επανεγκατάσταση στο ραδιοφάσμα) ή για την ενθάρρυνσή τους να χρησιμοποιούν εναλλακτική υποδομή μετάδοσης (υποκατάσταση), συνεκτιμώντας και τους υφιστάμενους κανόνες περί ανταγωνισμού. Πληροφορίες αυτού του είδους δεν είναι εν γένει διαθέσιμες. Ειδικότερο θέμα είναι κατά πόσον απαιτείται κανονιστική παρέμβαση για υποστήριξη της εισαγωγής αποδοτικών, από άποψη φάσματος, τεχνολογιών, π.χ. εάν απαιτείται κοινή κοινοτική προσέγγιση για την υποστήριξη της μετάβασης από αναλογική μετάδοση σήματος κινητής τηλεφωνίας και ρ/τ σήματος σε ψηφιακές μορφές μετάδοσης.¹⁷

4. (2) Εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος

ΘΕΜΑ 2

Είναι ευπρόσδεκτες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή απόψεις σχετικά με την εναρμόνιση του ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα και το ευρύτερο πλαίσιο, κατά πόσον απαιτείται εκ των προτέρων κοινοτική συμφωνία όσον αφορά την ανάγκη για μέτρα εναρμόνισης, καθώς και βάσει ποιών κριτηρίων μπορούν να καθοριστούν, επίσης, σχετικά με το απαιτούμενο επίπεδο νομικής βεβαιότητας όσον αφορά την εφαρμογή των εν λόγω μέτρων από τα κράτη μέλη.

- 2 (α) Απαιτούνται ειδικά κοινοτικά μέτρα για τη διασφάλιση της διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές εφαρμογές στα πεδία των τηλεπικοινωνιών, εκπομπών, μεταφορών και Ε&Α, ή θα πρέπει να καθοριστούν κριτήρια που θα καθορίζουν πότε απαιτείται εναρμόνιση του ραδιοφάσματος;

Επί του παρόντος δεν υφίστανται προκαθορισμένα κανονιστικά κριτήρια με τα οποία καθορίζεται πότε απαιτείται εναρμόνιση του ραδιοφάσματος. Οι υποψήφιοι για απόκτηση ραδιοφάσματος αναζητούν πολιτική υποστήριξη από την Ευρωπαϊκή Ένωση ώστε να επιβληθούν αποφάσεις που θα λάβει η CEPT. Ταυτόχρονα, οι τεχνικές προτάσεις στην CEPT και την ITU/WRC επιηρεάζονται σε αυξανόμενο βαθμό από εμπορικές και πολιτικές ομάδες πίεσης. Παρουσιάζεται έλλειψη προκαθορισμένων κριτηρίων, τα οποία θα περιλάμβαναν τόσο τεχνικά όσο και κοινωνικοοικονομικά στοιχεία, βάσει των οποίων θα μπορούσαν να

¹⁷ Τα σχόλια που παρέλαβε η Επιτροπή έπαιτα από τη δημοσίευση της πράσινης βίβλου της για τη σύγκλιση, στο θέμα της κατάργησης των αναλογικών υπηρεσιών, δεν ήταν σαφή, παρουσιάζοντας διχασμό μεταξύ όσων θεωρούν ότι οποιαδήποτε μετάβαση από αναλογικές σε ψηφιακές εκπομπές καθοδηγείται από την αγορά και ότι δεν απαιτείται παρέμβαση σε κυβερνητικό ή κοινοτικό επίπεδο, και όσων θεωρούσαν ότι ο καθορισμός καταληκτικής ημερομηνίας σε εθνικό επίπεδο θα αποτελούσε χρήσιμο κίνητρο για την ανάπτυξη ψηφιακών ρ/τ εκπομπών στην ΕΕ. Σε πολλά από τα σχόλια, ο ρόλος της ΕΕ θεωρείται ρόλος συντονισμού των ημερομηνιών κατάργησης και όχι καθορισμού ενιαίας ημερομηνίας για όλα τα κράτη μέλη. Ορισμένοι φορείς κινητών επικοινωνιών και κατασκευαστές εξοπλισμού αντιμετώπιζαν θετικά τον καθορισμό ημερομηνιών για την κατάργηση αναλογικών συστημάτων κινητών επικοινωνιών, ώστε να ελευθερωθεί φάσμα για περισσότερες ψηφιακές επικοινωνίες. Σύμφωνα με τα περισσότερα σχόλια, το ραδιοφάσμα θα συνεχίσει να αποτελεί σπάνιο πόρο για το προβλέψιμο μέλλον, ανεξάρτητα από την αύξηση της απόδοσης από τη χρήση ψηφιακών επικοινωνιών καθώς και από το διαθέσιμο αναλογικό ραδιοφάσμα. Ιδίως οι ραδιοτηλεοπτικοί φορείς υπογράμμισαν ότι, για μακρή χρονική διάστημα, οι εκπομπές θα μεταδίδονται ταυτόχρονα μέσω ψηφιακών και αναλογικών συχνοτήτων, καταλαμβάνοντας έτσι πρόσθετο φάσμα συχνοτήτων. Για περαιτέρω πληροφορίες βλ. COM(98)1284, 29.07.1998, σ. 29,30.

ληφθούν αντικειμενικές και διαφανείς αποφάσεις σχετικά με την ανάγκη εναρμόνισης ραδιοφάσματος.

- 2 (β) Πού και βάσει ποιών κριτηρίων θα πρέπει να καθοριστούν προτεραιότητες και να υπάρξει διαιτησία σε περίπτωση συγκρουόμενων απαιτήσεων για ραδιοφάσμα σε κοινοτικές πολιτικές για τηλεπικοινωνίες, εκπομπές, μεταφορές και Ε&Α; Πώς μπορεί να διασφαλιστεί στη διαδικασία αυτή ο καθορισμός και η κατάλληλη εξισορρόπηση εμπορικών και δημόσιων συμφερόντων;

Προκαθορισμένα κριτήρια απουσιάζουν επίσης κατά τον καθορισμό των υπηρεσιών που θα πρέπει να έχουν προτεραιότητα στην πρόσβαση (εναρμονισμένων) ζωνών συχνοτήτων. Το γεγονός αυτό είναι αιτία προβλημάτων σε περίπτωση συγκρουόμενων απαιτήσεων για ραδιοφάσμα, δηλ. όταν τομείς ραδιοεπικοινωνιών ανταγωνίζονται για πρόσβαση (στο ίδιο) ραδιοφάσμα από διαφορετικές οικονομικές, πολιτικές ή κοινωνικές θέσεις, καθώς και όταν υπάρχουν διαφορές στη χρήση ραδιοφάσματος σε γειτονικές χώρες.

- 2 (γ) Μπορεί η εφαρμογή μέτρων εναρμόνισης του ραδιοφάσματος, απαραίτητη για την παροχή πανευρωπαϊκών υπηρεσιών, να αφεθεί σε εθελοντικές αποφάσεις κρατών μελών ή υφίσταται ανάγκη για σχετική νομική υποχρέωση; Θα πρέπει και στις δύο περιπτώσεις η Ευρωπαϊκή Κοινότητα να συλλέγει και να δημοσιεύει σχετικές πληροφορίες;

Όπου δεν υφίσταται κοινοτική υποχρέωση για την εναρμόνιση των ζωνών συχνοτήτων, η εφαρμογή των μέτρων της CEPT από κράτη μέλη πραγματοποιείται σε εθελοντική βάση. Επί του παρόντος δεν διατίθεται σφαιρική πληροφόρηση ως προς το ποιά κράτη μέλη έχουν εφαρμόσει μέτρα εναρμόνισης της CEPT και σύμφωνα με ποιά εθνικά μέτρα μεταφοράς.¹⁸ Η διαθεσιμότητα των πληροφοριών αυτών είναι σημαντική για τις εμπορικές αποφάσεις που θα ληφθούν.

4. (3) Εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος

ΘΕΜΑ 3

Είναι ευπρόσδεκτες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή απόψεις σχετικά με την εκχώρηση και την αδειοδότηση ραδιοφάσματος, ιδίως όσον αφορά τον πλέον κατάλληλο μηχανισμό για εξασφάλιση της αποδοτικής χρήσης ραδιοφάσματος και για την εναρμονισμένη εισαγωγή πανευρωπαϊκών υπηρεσιών σχετικά με το βαθμό της απαιτούμενης κοινής κοινοτικής προσέγγισης για την αποτίμηση και την ενδεχόμενη εμπορία ραδιοφάσματος, καθώς και για το πιθανό κόστος από την επανεγκατάσταση υφιστάμενων χρηστών του ραδιοφάσματος τέλος, σχετικά με το επίπεδο της απαιτούμενης νομικής βεβαιότητας στο κοινοτικό πλαίσιο.

¹⁸ Για τη διασφάλιση σαφών κανονιστικών διατάξεων στο θέμα αυτό, η Επιτροπή πρότεινε να καταστεί υποχρεωτική η εφαρμογή μέτρων της CEPT με ορισμένη καταληκτική ημερομηνία, καθώς και να υποχρεωθούν τα κράτη μέλη να ενημερώνουν την Επιτροπή, ώστε να δημοσιεύονται εθνικά μέτρα υλοποίησης. Βλ.: νέα προσέγγιση για τον συντονισμό των ραδιοσυχνοτήτων στην Κοινότητα, ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με πρόταση απόφασης του Συμβουλίου για την εφαρμογή από τα κράτη μέλη μέτρων σχετικά με ραδιοσυχνότητες, COM(93)382, 10.09.93. Στο εν λόγω έγγραφο η Επιτροπή πρότεινε, περαιτέρω, ότι η Επιτροπή θα διασφαλίσει την κοινοτική παρέμβαση σε οργανισμούς αρμόδιους για ραδιοεπικοινωνίες· το Συμβούλιο θα καταρτίζει τις κατευθυντήριες γραμμές για τις θέσεις που πρέπει να λάβουν τα κράτη μέλη στην ERC και το ERO· επίσης, δημιουργία αντιπροσωπευτικής επιτροπής για την έκδοση γνώμων επί των ληπτέων μέτρων.

- 3 (α) Σε περίπτωση ύπαρξης διαφορών στα κράτη μέλη όσον αφορά τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες, ποιός είναι ο συνολικός αντίκτυπος στον ανταγωνισμό;**

Η ανακοίνωση της Επιτροπής για την εφαρμογή και λειτουργία των οδηγιών περί συχνοτήτων διαπιστώνει ότι υφίστανται εν γένει μεγάλες διαφορές στην έκταση του φάσματος που εκχωρείται σε φορείς εκμετάλλευσης στις διάφορες χώρες, ακόμα και σε φορείς εκμετάλλευσης στην ίδια χώρα, για λόγους που δεν είναι πάντοτε σαφείς. Οι αποκλείοντες όροι αδειοδότησης, συμπεριλαμβανομένης της διάρκειας των αδειών, μπορούν να δυσχεράνουν την εναρμόνιση σε κοινοτική κλίμακα της κατανομής και εκχώρησης ραδιοφάσματος. Μπορεί επίσης να υπάρξει επηρεασμός του ανταγωνισμού, ιδίως όσον αφορά πανευρωπαϊκές υπηρεσίες.

- 3 (β) Πρέπει να συμφωνηθεί στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα με ποιόν μηχανισμό εκχώρησης ραδιοφάσματος επιτυγχάνεται η αποδοτικότερη χρήση ραδιοφάσματος για τους διάφορους τύπους υπηρεσιών;**

Όπου σπανίζει το ραδιοφάσμα και ο αριθμός των διαθέσιμων αδειών είναι κατά συνέπεια περιορισμένος, τα κράτη μέλη έχουν στη διάθεσή τους διάφορους μηχανισμούς εκχώρησης ραδιοφάσματος (π.χ. διαδικασία εξυπηρέτησης κατά προτεραιότητα (π.χ. διαδικασία εξυπηρέτησης κατά προτεραιότητα, υποβολή ανταγωνιστικών προσφορών, δημοπράτηση) συνεκτιμώντας την απαίτηση διασφάλισης αποδοτικής χρήσης του ραδιοφάσματος. Ωστόσο, δεδομένου ότι υφίστανται διαφορετικές ερμηνείες όσον αφορά την αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος, δεν υπάρχει συναίνεση ως προς τον καλύτερο κατά περίπτωση μηχανισμό.¹⁹

- 3 (γ) Ποιός είναι ο αντίκτυπος των πανευρωπαϊκών υπηρεσιών σε αποκλίνοντες εθνικούς μηχανισμούς εκχώρησης ραδιοφάσματος, ποιός μηχανισμός είναι ο καταλληλότερος για την υποστήριξη πανευρωπαϊκών υπηρεσιών, και σε ποιο βαθμό απαιτείται σχετικά κοινοτική προσέγγιση;**

Δεδομένου ότι η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες αναμένεται ότι θα συνεχίσει να είναι περιορισμένη, σειρά κρατών μελών εξετάζουν και εισάγουν τη χρήση δημοπρασιών για τη χορήγηση των διαθέσιμων αδειών, π.χ. στην περίπτωση UMTS. Και σε αυτό το πλαίσιο δεν υφίσταται συναίνεση ως προς το ποιός είναι ο καλύτερος μηχανισμός για υποστήριξη της παροχής πανευρωπαϊκών υπηρεσιών ή ποιός θα είναι ο αντίκτυπος από την ύπαρξη αποκλινουσών εθνικών προσεγγίσεων στο θέμα αυτό.

- 3 (δ) Ποιός είναι ο αντίκτυπος των χρεώσεων και τελών, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών επανεγκατάστασης, που**

¹⁹ Στα σχόλια που υποβλήθηκαν για την πράσινη βίβλο περί σύγκλισης προκύπτει συμφωνία για την εν γένει ανάγκη μεγαλύτερης απόδοσης στη χρήση του ραδιοφάσματος, μολονότι διατυπώνονται ευρύτερα ανησυχίες ως προς το ενδεχόμενο δημοπράτησης ραδιοφάσματος. Σε ορισμένα σχόλια αναγνωρίζεται ότι εάν προσδωθεί εμπορική αξία στις συχνότητες ενδέχεται να προσχθεί η απόδοση και ότι ενδέχεται να ενθαρρυνθούν μη στρατιωτικοί χρήστες συχνοτήτων να ελευθερώσουν τμήμα του υφιστάμενου ραδιοφάσματος. Άλλες απόψεις επισημαίνουν τον κίνδυνο διακρίσεων σε περίπτωση που απαιτηθεί καταβολή αγοραίας αξίας σε όσους εισέλθουν καθυστερημένα στην αγορά, ενώ οι υφιστάμενοι χρήστες απολάμβαναν πολύ χαμηλότερων τελών. Ωστόσο, η μεγάλη πλειονότητα των ραδιοτηλεοπτικών, τηλεπικοινωνιακών φορέων και κατασκευαστών εξοπλισμού θεωρεί τους τρέχοντες μηχανισμούς, όπως τα λεγόμενα "καλλιστεία" ή διαγωνισμούς ανταγωνιστικών προσφορών, ως τον αποτελεσματικότερο τρόπο εξισορρόπησης της ανάγκης διασφάλισης αποδοτικής χρήσης συχνοτήτων και της ανάγκης αποφυγής υπερβολής χρέωσης για τους συμμετέχοντες συντελεστές, δεδομένου ότι τα βάρη αυτά θα μετακυλούνταν στους καταναλωτές. Οι εν λόγω υψηλές χρεώσεις θεωρείται ότι συχνά οφείλονται σε επιλογές εθνικού προϋπολογισμού και όχι σε φροντίδα για βελτίωση της απόδοσης του ραδιοφάσματος. Ταυτόχρονα, σειρά ραδιοτηλεοπτικών φορέων, συμπεριλαμβανομένων δημοτικών και τοπικών ραδιοφωνικών σταθμών, υπογραμμίζουν ότι όπου ορισθούν υψηλότερες τιμές για ραδιοφάσμα, θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα για τη διασφάλιση, σε προσιτές τιμές, συχνοτήτων υπέρ ορισμένων ρ/τ φορέων παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Για περαιτέρω λεπτομέρειες βλ. COM(98)1284, 29.07.1998, σ.29,30.

συνδέονται με τη χρήση ραδιοφάσματος για την ανάπτυξη υπηρεσιών και για τον ανταγωνισμό;

Τα κράτη μέλη δύνανται να επιβάλλουν μη μεροληπτικές χρεώσεις, πλέον των διοικητικών δαπανών, για να διασφαλίζεται η βέλτιστη χρήση του ραδιοφάσματος και για να ενισχύεται η ανάπτυξη καινοτόμων υπηρεσιών και του ανταγωνισμού. Οι απόψεις διαφέρουν σχετικά με τον αντίκτυπο των επιβαρύνσεων για το ραδιοφάσμα. Όπου έχουν ήδη χορηγηθεί άδειες, υποστηρίχθηκε ότι οι δημοπρατήσεις τείνουν να ενισχύσουν την κυριαρχία των εγκατεστημένων συντελεστών αυξάνοντας το κόστος για τους νεοεισερχόμενους.²⁰ Ορισμένοι τηλεπικοινωνιακοί φορείς υποστηρίζουν ότι οι δαπάνες που συνεπάγονται οι δημοπρατήσεις θα περιορίσουν την επενδυτική ετοιμότητα σε δίκτυα και θα οδηγήσουν σε αύξηση των τιμών καταναλωτή. Άλλοι υποστηρίζουν ότι οι δυνητικοί χρήστες προσφέρουν, πράγματι, μέρος των μελλοντικών τους κερδών, χωρίς σημαντικό αντίκτυπο στις τιμές καταναλωτή.

Ορισμένοι φορείς εκμετάλλευσης διατύπωσαν επίσης επιφυλάξεις με την, κατά περίπτωση, απαίτηση καταβολής των δαπανών επανεγκατάστασης υφιστάμενων χρηστών, ιδίως όταν οι ανταγωνιστές τους δεν δεσμεύονται από ανάλογες υποχρεώσεις. Μεταξύ των λοιπών θεμάτων συγκαταλέγεται ο βαθμός στον οποίο τα προκύπτοντα έσοδα χρησιμοποιούνται για την πολιτική ραδιοφάσματος και τη διαχείριση των συχνοτήτων, π.χ. για την περαιτέρω διάθεση ραδιοφάσματος (για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες).

3 (ε) Θα πρέπει η χορήγηση ραδιοφάσματος να χωριστεί από τη χορήγηση εγκρίσεων παροχής υπηρεσίας ή αδειών; Ποιός θα ήταν ο αντίκτυπος από τη δημιουργία δευτερεύουσας αγοράς ραδιοφάσματος για την παροχή παρόμοιων ή διαφορετικών υπηρεσιών, και ποιές διασφαλίσεις απαιτούνται σχετικά;

Υποστηρίζεται ότι η αποδοτική χρήση ραδιοφάσματος εξυπηρετείται καλύτερα με τη διάκριση των εγκρίσεων/αδειών παροχής υπηρεσίας από τις εκχωρήσεις ραδιοφάσματος. Λέγεται σχετικά ότι τα πλεονεκτήματα από την εμπορία φάσματος συνίστανται στο ότι μεμονωμένες εκχωρήσεις θα μπορούσαν να μεταφερθούν (έναντι αντιτίμου) από έναν χρήστη σε άλλον χωρίς αλλαγή χρήσης του φάσματος. Εναλλακτικά, οι εκχωρήσεις δύνανται να υποδιαιρούνται ή να συνδυάζονται και, κατά περίπτωση, χρησιμοποιούνται για την παροχή διαφορετικής ραδιοϋπηρεσίας για την οποία υπάρχει ζήτηση στην αγορά. Δεδομένου ότι το ραδιοφάσμα αποτελεί πεπερασμένο και σπάνιο όρο, θα πρέπει να εξετασθεί ο δυνητικός αντίκτυπος από την δευτερογενή εμπορία στην ανταναγωνιστική συμπεριφορά καθώς και σε καταχρήσεις δεσπίζουσας θέσης. Θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη ενδεχόμενος κίνδυνος περαιτέρω κατακερματισμού της χρήσης του ραδιοφάσματος. Ιδιαίτερο θέμα που θα πρέπει να αντιμετωπιστεί σχετικά για την Ευρωπαϊκή Κοινότητα είναι το κατά πόσον οι αποκλίνουσες εθνικές προσεγγίσεις ή η απουσία κοινής κοινοτικής προσέγγισης στα θέματα αυτά θα επηρεάσει την παροχή πανευρωπαϊκής υπηρεσίας και την αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος.

4. (4) Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα

ΘΕΜΑ 4

Είναι ευπρόσδεκτα από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχόλια σχετικά με τη σύνδεση μεταξύ κοινοτικής πολιτικής ραδιοεξοπλισμού, προτύπων και ραδιοφάσματος, με ιδιαίτερη αναφορά στη συνεργασία μεταξύ αρμόδιων φορέων τυποποίησης και

²⁰ Η Επιτροπή ασχολείται επί του παρόντος με παράπονα όσον αφορά τα αποτελέσματα δημοπρατήσεων.

ραδιοφάσματος καθώς και των απαιτούμενων μέτρων στο επιχειρησιακό επίπεδο της διαχείρισης του ραδιοφάσματος.

- 4 (α) Υφίσταται ανάγκη βελτίωσης της σύνδεσης μεταξύ επεξεργασίας προτύπων και εναρμόνισης της εκχώρησης ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες στα πεδία των τηλεπικοινωνιών, των εκπομπών, των μεταφορών και της Ε&Α;

Η εφαρμογή σειράς κοινοτικών πολιτικών, λόγου χάριν στα πεδία της ραδιοναυτιλίας και της τηλεματικής οδικών μεταφορών, εξαρτάται από πρότυπα που αναπτύσσονται σε φορείς εκτός του ETSI, που ασχολείται κυρίως με την επεξεργασία τηλεπικοινωνιακών προτύπων.

- 4 (β) Ποιές πρακτικές διευθετήσεις απαιτούνται για να διασφαλιστεί ότι ολόκληρο το δυναμικό της κοινοτικής πολιτικής για τον ραδιοεξοπλισμό υποστηρίζεται με κατάλληλη δράση στο επίπεδο της διαχείρισης του ραδιοφάσματος;

Με την οδηγία RTTE (τερματικός ραδιο- και τηλεπικοινωνιακός εξοπλισμός) θα αρθούν πολλοί κανονιστικοί φραγμοί για τη διάθεση στην αγορά και την ελεύθερη κυκλοφορία και θέση σε υπηρεσία στην Κοινότητα νέου και καινοτόμου ραδιο- και τηλεπικοινωνιακού τερματικού εξοπλισμού. Θα διευκολυνθεί η εμπορία του εν λόγω εξοπλισμού σε ολόκληρη την Κοινότητα, ενώ θα αποφευχθεί η ανάγκη για *ad hoc* διακανονισμούς αμοιβαίας αναγνώρισης μεταξύ κρατών μελών (π.χ. όπως έχουν αναπτυχθεί από την CEPT κατά τα πρόσφατα έτη). Για να επωφεληθούν, ωστόσο, από αυτό καταναλωτές και βιομηχανία, προϋπόθεση είναι η έγκαιρη διάθεση εναρμονισμένου φάσματος, ενώ απαιτείται στενή διαβούλευση μεταξύ υπευθύνων για τη χάραξη πολιτικής, κατασκευαστών και χρηστών που θα αντιμετωπίσουν τα ακόλουθα θέματα: καθιέρωση βάσης δεδομένων εθνικών κανονισμών για τη χρήση του ραδιοφάσματος, μονοαπευθυντικές διαδικασίες κοινοποίησης και ρυθμίσεις υπέρ της εποπτείας της αγοράς.

- (5) Το θεσμικό πλαίσιο για τον συντονισμό του ραδιοφάσματος

ΘΕΜΑ 5

Είναι ευπρόσδεκτες από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή απόψεις σχετικά με το κατά πόσον οι υφιστάμενες θεσμικές ρυθμίσεις για το συντονισμό του ραδιοφάσματος είναι κατάλληλες για να ανταποκριθούν στους στόχους πολιτικής της Κοινότητας, δηλ. να συμβάλουν στην οικονομική ανάπτυξη, την απασχόληση και ευημερία, να ενθαρρύνουν την τεχνολογική καινοτομία και την ανάπτυξη νέων υπηρεσιών, να ενισχύσουν τον ανταγωνισμό στην εσωτερική αγορά και να ενισχύσουν την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα στην καθιέρωση πανευρωπαϊκών και παγκόσμιων ραδιοσυστημάτων.

- 5 (α) Ενόψει της ανάγκης προβλέψιμου περιβάλλοντος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα για τη χρήση ραδιοφάσματος, είναι το πλαίσιο για το συντονισμό του ραδιοφάσματος επαρκώς ανοικτό, διαφανές και παρέχει νομική βεβαιότητα; Είναι σαφές πού και βάσει ποιών αρχών καθορίζεται η ανάγκη για εναρμόνιση του ραδιοφάσματος ή για λήψη κοινοτικών θέσεων;

Τόσο νέοι όσο και υφιστάμενοι χρήστες του ραδιοφάσματος αναμένεται ότι θα επωφεληθούν από τον ανοικτό χαρακτήρα του κανονιστικού πλαισίου και κατά συνέπεια θα συμμετέχουν σε μεγαλύτερο βαθμό στη διαδικασία λήψης αποφάσεων. Σε ορισμένα τμήματα του ραδιοφάσματος υπάρχει συμφόρηση και, για την εισαγωγή νέων εφαρμογών στις τηλεπικοινωνίες, τις ρ/τ εκπομπές, τις μεταφορές και την Ε&Α, ενδέχεται να υπάρξει ανάγκη κοινής χρήσης φάσματος ή οι υφιστάμενοι χρήστες ενδέχεται να απαιτηθεί να παραιτηθούν από την κατάληψη των ζωνών συχνοτήτων τους ή να περιορίσουν την επέκτασή τους. Στο πλαίσιο αυτό πρέπει να εφαρμοστούν πλήρως οι κοινοτικοί κανόνες περί ανταγωνισμού. Οποιαδήποτε αλλαγή στη χρήση του ραδιοφάσματος θα επηρεάσει τόσο νέους όσο και

υφιστάμενους χρήστες, με τους οποίους πρέπει επομένως να γίνουν διαβουλεύσεις ώστε να εκτιμηθεί η καταλληλότητα των αποφάσεων που θα ληφθούν.

Ιδιαίτερα όπου οι υποψήφιοι για χορήγηση ραδιοφάσματος σε διάφορους οικονομικούς τομείς ανταγωνίζονται σε διαφορετική οικονομική, πολιτική ή κοινωνική βάση, είναι δύσκολο να καθοριστούν προτεριότητες στη χρήση ραδιοφάσματος όταν δεν υφίστανται αντικειμενικές αρχές (είτε τεχνικές, είτε οικονομικές, πολιτικές και κοινωνικές) βάσει των οποίων μπορούν να καθοριστούν προτεραιότητες για πρόσβαση στο φάσμα. Αποτέλεσμα της εν λόγω κατάστασης είναι επίσης ότι οι υποψήφιοι (ευρωπαίοι και από τρίτες χώρες) για ραδιοφάσμα απευθύνουν τις απαιτήσεις τους παράλληλα στο επίπεδο των κρατών μελών, της CEPT και της Κοινότητας, πράγμα που είναι αναποτελεσματικό και που ενδέχεται στη συνέχεια να προκαλέσει τους ευρωπαίους φορείς εκμετάλλευσης να επιδιώξουν κυβερνητική στήριξη σε άλλα μέρη του κόσμου για την εισαγωγή νέων συστημάτων, τόσο για κατανομή όσο και για εκχώρηση ραδιοφάσματος.

- 5 (β) Είναι απαραίτητη η καθιέρωση εκ των προτέρων κοινοτικής συμφωνίας για την επίτευξη εναρμόνισης του ραδιοφάσματος ή αρκεί ο συντονισμός των θέσεων των κρατών μελών στην CEPT κατά περίπτωση και με βάση τεχνικά δεδομένα;**

Οι κοινές κοινοτικές θέσεις στην CEPT μπορούν να διασφαλιστούν μόνον εάν επιτυγχάνεται, σε κοινοτικό πλαίσιο, πολιτική και νομική συμφωνία. Όπως προκύπτει από την εμπειρία όλων των λοιπών περιπτώσεων, είναι δύσκολο να εκτιμηθεί εάν τα οικονομικά και γενικότερα συμφέροντα της Κοινότητας διασφαλίζονται βάσει πληροφοριών τεχνικού χαρακτήρα που παρέχονται κατά την επεξεργασία μέτρων εναρμόνισης ή βάσει ευρωπαϊκών θέσεων στο πλαίσιο της CEPT. Το γεγονός αυτό επισημαίνει την ανάγκη τεκμηρίωσης των διαθέσιμων τεχνικών πληροφοριών με οικονομικά, πολιτικά και κοινωνικά στοιχεία ώστε να διαπιστωθεί εάν και σε ποιο στάδιο της επεξεργασίας των θέσεων απαιτείται κοινή κοινοτική προσέγγιση στις CEPT και ITU/WRC.

- 5 (γ) Σε ποιο πλαίσιο θα πρέπει να γίνει επεξεργασία κοινοτικών θέσεων, όταν απαιτείται σε συζητήσεις για το ραδιοφάσμα μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των εμποτικών εταίρων της;**

Το ραδιοφάσμα αναδύκεται διαρκώς περισσότερο ως θέμα πρόσβασης στην αγορά, σε συζητήσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των εμποτικών εταίρων της. Η διαθεσιμότητα και η πρόσβαση στο ραδιοφάσμα είναι για τους οργανισμούς καίριος όρος παροχής ραδιουπηρεσιών και προϊόντων στο εξωτερικό, καθώς και για εσωτερικές και εξωτερικές επικοινωνίες. Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα δεν διαθέτει, ωστόσο, πληροφορίες για να συζητήσει τη σημερινή ή μελλοντική διαθεσιμότητα του ραδιοφάσματος στην Κοινότητα ως σύνολο. Σύμφωνα με τις τρέχουσες κανονιστικές ρυθμίσεις η CEPT επεξεργάζεται τις εν λόγω κοινές ευρωπαϊκές θέσεις, όταν αυτές απαιτηθούν. Ωστόσο, η διαδικασία μέσω της οποίας η CEPT καταλήγει στις εν λόγω θέσεις μπορεί να είναι χρονοβόρα και δεν αντικατοπτρίζει πάντοτε την θέση της Κοινότητας.

- 5 (δ) Θα πρέπει να εισαχθούν διαδικασίες για να διασφαλίζεται ότι τα κράτη μέλη υποστηρίζουν θέσεις της CEPT για τις WRC/ITU, ιδίως ενόψει της ανάγκης υπεράσπισης κοινοτικών συμφερόντων στο διεθνές στίβο;**

Τα κράτη μέλη στη CEPT δεν είναι υποχρεωμένα να συμμορφώνονται προς τις ευρωπαϊκές θέσεις που καταρτίζονται για τις WRC/ITU.²¹ Στην πράξη, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν είναι

²¹ Οι κοινές ευρωπαϊκές προτάσεις (ECP) είναι προτάσεις που έχουν εγκριθεί από την ομάδα προπαρασκευής της διάσκεψης (CPG) της CEPT για την προτεινόμενη των διασκέψεων της ITU/ΔΕΤ, και οι οποίες αντικατοπτρίζουν τη θέση των μελών της CEPT, τα οποία έχουν εκφράσει την πρόθεσή τους να συνυπογράψουν τις ECP. Για την έγκριση των ECP απαιτείται υποστήριξη τουλάχιστον 10 μελών της CEPT, χωρίς ταυτόχρονη αντίθεση άνω των 6

σε θέση να διασφαλίσει κοινή κοινοτική προσέγγιση στις WRC/ITU, ούτε μπορεί να διαιτητεύσει σε περίπτωση που κράτη μέλη διαφωνούν, στο πλαίσιο της CEPT, σχετικά με τις θέσεις που πρέπει να ληφθούν.

μελών. Οι αντιτιθέμενοι αναμένεται να συνεργαστούν με όλα τα μέλη της CEPT κατά την WRC σε συναινετική βάση, καθώς και να απέχουν από υποστήριξη χωριστών, μεμονωμένων ή πολυμέρων, προτάσεων· δεν υπάρχει πάντως σχετική αυστηρή νομική υποχρέωσή τους.

5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Οι μείζονες εξελίξεις στην τεχνολογία, τις αγορές και τις κανονιστικές ρυθμίσεις έχουν επίδραση στον τρόπο άσκησης της πολιτικής ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα καθώς και διεθνώς. Εξάλλου, η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος έχει καταστεί θέμα καίριας σημασίας για την υλοποίηση κοινοτικών πολιτικών στις τηλεπικοινωνίες, τις ρ/τ εκπομπές, τις μεταφορές και την Ε&Α. Θεωρώντας το ραδιοφάσμα ως πεπερασμένο και σπάνιο πόρο, ενδείκνυται η εξέταση θεμάτων πολιτικής ραδιοφάσματος με όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη, υπό το πρίσμα των εν λόγω αλλαγών, ώστε να διασφαλιστεί η βέλτιστη δυνατή χρήση του πόρου που αποτελεί το φάσμα των ραδιοσυχνοτήτων.

Με βάση τους στόχους της κοινοτικής πολιτικής όσον αφορά το ραδιοφάσμα και στο πλαίσιο της πολιτικής και νομικής βάσης και του δεδομένου της κοινοτικής παρέμβασης όσον αφορά το ευρωπαϊκό πλαίσιο για τον συντονισμό του ραδιοφάσματος, του στρατηγικού σχεδιασμού της χρήσης ραδιοφάσματος, την εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος, την εκχώρηση και αδειοδότηση του ραδιοφάσματος, καθώς και τον ραδιοεξοπλισμό και τα πρότυπα, με την παρούσα πράσινη βίβλο απευθύνεται πρόσκληση στα ενδιαφερόμενα μέρη να διατυπώσουν απόψεις σε σειρά θεμάτων που αναφέρονται στο κοινοτικό πλαίσιο.

Για τα θέματα απαιτείται η διεξαγωγή ευρείας δημόσιας συζήτησης, ώστε να προσδιοριστεί εάν και και πόσον ενδείκνυται ανάληψη περαιτέρω κοινοτικής δράσης.

Η Επιτροπή θα υποβάλει έκθεση σχετικά με τα ευρήματα της χρονικής περιόδου της διαβούλευσης και θα προτείνει προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο τη λήψη, κατά περίπτωση, κοινοτικών μέτρων.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

**6. ΠΟΛΙΤΙΚΕΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΟΙΝΟΤΗΤΑΣ ΠΟΥ ΠΕΡΙΛΑΜΒΑΝΟΥΝ ΤΟ
ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ**

Η εφαρμογή σειράς τομεακών κοινοτικών πολιτικών εξαρτάται καθοριστικά από τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος. Στο παρόν παράρτημα σκιαγραφούνται οι εν λόγω πολιτικές.²² οι οριζόντιες κοινοτικές πολιτικές περιλαμβάνονται στο κυρίως σώμα του κειμένου της πράσινης βίβλου.

Πολιτική τηλεπικοινωνιών

Με την εισαγωγή της ψηφιακής γενιάς των δημόσιων συστημάτων κινητών επικοινωνιών (GSM, DECT, ERMES) στο τέλος της προηγούμενης δεκαετίας, μέσω συντονισμού του φάσματος καθώς και με μέτρα ελευθέρωσης από κανονιστική άποψη, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα συνέβαλε στη δημιουργία πανευρωπαϊκού βεληνεκούς υπηρεσιών, που τώρα έχει υλοποιηθεί επιτυχώς και αναγνωρίζεται ότι ανταποκρίνεται σε ζήτηση των χρηστών, αποτελώντας ταυτόχρονα σημαντική βιομηχανική καθαυτό δραστηριότητα. Ενόψει της μελλοντικής ζήτησης για δημόσιες κινητές επικοινωνίες, τόσο σε όγκο κίνησης όσο και από άποψη βελτίωσης και ποικιλότητας των προσφερόμενων υπηρεσιών, αναλαμβάνεται επί του παρόντος κοινοτική δράση για υποστήριξη της εξέλιξης και ανάπτυξης ευρωπαϊκής πρότασης για το κινητό σύστημα τρίτης γενεάς (IMT2000), το UMTS (παγκόσμιο σύστημα κινητών τηλεπικοινωνιών), για τα οποία η διαθεσιμότητα φάσματος αποτελεί καθοριστικής σημασίας στοιχείο που πρέπει να εξετασθεί κατά την επερχόμενη παγκόσμια διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών (WRC-2000). Οι ασύρματες επικοινωνίες εξετάζονται επίσης στο πλαίσιο της σύγκλισης μεταξύ κινητών και σταθερών υπηρεσιών. Στο πλαίσιο αυτό, η χρήση ασύρματου τοπικού βρόχου (WLL) αποτελεί δυνητικά σημαντικό μέσο για την επίτευξη του απαραίτητου ανταγωνισμού στις τηλεπικοινωνίες.

Η ανάπτυξη κινητών επίγειων επικοινωνιών ήταν το αντικείμενο έντονης δραστηριότητας E&A σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Κοινότητας, με τα προγράμματα RACE και ACTS. Διάφορα έργα χρηματοδοτήθηκαν σε ύψος περίπου 176 εκατ. ECU κατά την περίοδο 1986-98.

Οι δορυφορικές επικοινωνίες αναγνωρίστηκαν επίσης ως απαραίτητο δεδομένο ενόψει της πραγματοποίησης της κοινωνίας των πληροφοριών. Εκτός από την ελευθέρωση του δορυφορικού τομέα με κοινοτικά μέτρα κατά τις αρχές της δεκαετίας του '90, έχει αναληφθεί δράση για υποστήριξη της συνέργειας των συντελεστών, τους οποίους το δορυφορικό πρόγραμμα δράσης (SAP) αγγίζει. Εκτός αυτού, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα συμβάλει ενεργά σε προσπάθειες συντονισμού της εισαγωγής παγκόσμιων συστημάτων S-PCS, περιλαμβανομένης και της εναρμόνισης των ζωνών του ραδιοφάσματος.

Η κοινοτική χρηματοδότηση για έργα δορυφορικών επικοινωνιών, από προγράμματα E&A, ανήλθε σε 85 εκατ. ECU μεταξύ 1987 και 1997. Στο πέμπτο πρόγραμμα πλαίσιο E&A προβλέπεται χρηματοδότηση τεχνολογιών για την κοινωνία των πληροφοριών ύψους 3,3 δις

²² Λεπτομερής περιγραφή πτυχών του φάσματος συναφών με τις εν λόγω πολιτικές περιλαμβάνεται στο έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής: "Θέματα κατά την παγκόσμια διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών 1999 (WRC-99)", SEC(1998)839, 12.5.98.

ECU για την περίοδο 1998-2002. Το μερίδιο που αφιερώνεται στις δορυφορικές επικοινωνίες αναμένεται να ανέλθει σε 15 εκατ. ECU ετησίως.²³

Στο επίπεδο των διευρωπαϊκών δικτύων καταρτίζονται αρχικά έργα για ενθάρρυνση της χρήσης υποδομής που βασίζεται σε δορυφορικά συστήματα, ως θεμέλιο για τις επικοινωνίες.

Πολιτική ρ/τ εκπομπών

Η οδηγία για την τηλεόραση χωρίς σύνορα καθιερώνει την ελεύθερη κυκλοφορία τηλεοπτικών εκπομπών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα και κατά συνέπεια πρόκειται για μέτρο ενιαίας αγοράς για τη διασφάλιση της ελεύθερης κυκλοφορίας υπηρεσιών. Η οδηγία τροποποιήθηκε πρόσφατα από την οδηγία 36/97/ΕΚ ώστε να ληφθούν υπόψη αλλαγές στην αγορά, ιδίως αυτές που προκύπτουν από τεχνολογικές εξελίξεις. Το πρόγραμμα MEDIA (κοινοτικός προϋπολογισμός 310 εκατ. ECU, 1996-2000) στοχεύει στην προώθηση και ανάπτυξη της ευρωπαϊκής οπτικοακουστικής βιομηχανίας

Η ψηφιοποίηση και η ανάπτυξη νέων υπηρεσιών, όπως τα ειδικευμένα κανάλια και το βίντεο κατ' αίτηση, θα δημιουργήσουν αυξανόμενη ζήτηση για οπτικοακουστικό περιεχόμενο. Η κοινοτική πολιτική πρέπει να διασφαλίζει, για λόγους πολιτιστικούς, βιομηχανικούς και αναφερόμενους στην απασχόληση, ότι η ευρωπαϊκή οπτικοακουστική παραγωγή ανταποκρίνεται στην εν λόγω ζήτηση.

Η πολιτική της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για την τηλεόραση προηγμένης τεχνολογίας και τις ψηφιακές εκπομπές στοχεύει στη διευκόλυνση της, καθοδηγούμενης από την αγορά, εισαγωγής ψηφιακής τηλεόρασης ευρείας οθόνης²⁴. Διαθέτει μια πλευρά κανονιστική και μια πλευρά προώθησης στην αγορά. Με την οδηγία για τη χρήση προτύπων τηλεοπτικής μετάδοσης²⁵ καθιερώνεται ελαφρύ κανονιστικό πλαίσιο για στήριξη της έναρξης υπηρεσιών ψηφιακής τηλεόρασης, παρέχοντας ασφάλεια όσον αφορά τους επενδυτές καθώς και την κάλυψη των απαιτήσεων δημοσίου συμφέροντος.

Στην πλευρά της εμπορικής προώθησης, η Επιτροπή υποστήριξε τις δραστηριότητες της ομάδας ψηφιακών βιντεοεκπομπών (DVB)²⁶. Η ομάδα έχει ορίσει τα ευρωπαϊκά ψηφιακά πρότυπα εκπομπών για καλωδιακή, δορυφορική και επίγεια τηλεόραση· τα πρότυπα χρησιμοποιούνται διαρκώς περισσότερο σε ολόκληρο τον κόσμο. Επίσης, η Ευρωπαϊκή Ένωση δρομολόγησε το 1993 τετραετές σχέδιο δράσης²⁷ με στόχο να υπερνικηθεί η αποτυχία στην αγορά, εξαιτίας της οποίας δεν κατέστη δυνατή η εισαγωγή τηλεόρασης ευρείας οθόνης, σχήματος 16:9. Η ευρεία οθόνη αποτελεί πλέον σταθερό μέρος των

²³ Ομάδα διαστημικού συντονισμού, Το πέμπτο πρόγραμμα πλαίσιο και οι διαστημικές εφαρμογές, SEC(1998)1055.

²⁴ Βλ. απόφαση του Συμβουλίου σχετικά με σχέδιο δράσης για την εισαγωγή υπηρεσιών προηγμένης τηλεόρασης στην Ευρώπη, 93/424/ΕΟΚ, ΕΕ αριθ. L 196/48, 5.8.93. Το εν λόγω σχέδιο δράσης διευκόλυνε την εισαγωγή στην αγορά του σχήματος ευρείας οθόνης 16:9 για την ψηφιακή τηλεόραση.

²⁵ Οδηγία 95/47/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 24ης Οκτωβρίου 1995 σχετικά με τη χρήση προτύπων τηλεοπτικής μετάδοσης, ΕΕ αριθ. L 28, 23.11.1995, σ. 51.

²⁶ Η ομάδα για τις ψηφιακές βιντεοεκπομπές (DVB) είναι ένωση τηλεοπτικών φορέων, εταιρειών μετάδοσης καθώς και κατασκευαστών καταναλωτικών και επαγγελματικών ηλεκτρονικών προϊόντων. Στην ομάδα περιλαμβάνονται πάνω από 200 οργανισμοί σε περισσότερες από 30 χώρες. Η ομάδα DVB έχει αναπτύξει πλήρες φάσμα συσχετιζόμενων τηλεοπτικών συστημάτων για όλα τα μέσα μετάδοσης (περιλαμβανόμενης της επίγειας, καλωδιακής, δορυφορικής) και σε όλα τα επίπεδα ποιότητας (βασική έως υψηλή ευκρίνεια) και με τη δυνατότητα παροχής νέων, συγκλινουσών υπηρεσιών, όπως πρόσβαση στο Internet. Τα συστήματα DVB έχουν τυποποιηθεί από το ETSI και αναγνωρίζονται σε παγκόσμια κλίμακα από την ITU/ΔΕΤ.

²⁷ Απόφαση 93/424/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 22ας Ιουλίου 1993, σχετικά με σχέδιο δράσης για την εισαγωγή υπηρεσιών προηγμένης τηλεόρασης στην Ευρώπη, ΕΕ αριθ. L 281, 23.11.1995. Με την απόφαση του Συμβουλίου διατίθεται ποσόν έως 228 εκατ. ECU κατά τη διάρκεια τετραετίας, με λήξη την 30η Ιουνίου 1997.

τηλεοπτικών υπηρεσιών και των αγορών τηλεοπτικών συσκευών, αναμένοντας αυξημένο ρόλο στις αγορές ψηφιακής τηλεόρασης.

Η Επιτροπή παρακολουθεί επίσης τις δραστηριότητες του παγκόσμιου φόρουμ ψηφιακών εκπομπών ήχου- (DAB). Στόχος του εν λόγω φόρουμ, που διαθέτει παγκοσμίως περισσότερους από 100 οργανισμούς μέλη, είναι η επιτάχυνση της εισαγωγής ψηφιακών εκπομπών ήχου στην Ευρώπη. Το DAB δημιουργήθηκε από όμιλο ευρωπαϊών κατασκευαστών, ερευνητικών ινστιτούτων, φορέων εκμετάλλευσης δικτύων και εκπομπών, στο πλαίσιο του τεχνολογικού προγράμματος Eureka και με κοινοτική υποστήριξη. Το σύστημα αυτό αναγνωρίστηκε από την ITU/ΔΕΤ ως παγκόσμιο πρότυπο.

Σήμερα, ένα κράτος μέλος έχει προχωρήσει σε έναρξη ψηφιακών επίγειων εκπομπών, ενώ διάφορα άλλα προσανατολίζονται στο να πράξουν το ίδιο. Το ερώτημα, ποιό θα είναι το αποτέλεσμα για την αγορά από μια γενική ημερομηνία παύσης των αναλογικών επίγειων εκπομπών, είναι σύνθετο θέμα με δεδομένο τα πολύ διαφορετικά χαρακτηριστικά των τηλεοπτικών αγορών σε κάθε κράτος μέλος. Το θέμα αυτό αποτελεί επί του παρόντος αντικείμενο πολιτικής συζήτησης που αφορά διάφορα θέματα, ένα από τα οποία είναι και η πολιτική του ραδιοφάσματος.

Η ψηφιοποίηση των επίγειων εκπομπών θα παρέχει ενδεχομένως τη δυνατότητα περιορισμένης κατάληξης ραδιοφάσματος για τις υφιστάμενες υπηρεσίες εκπομπών, ελευθερώνοντας έτσι ένα τμήμα του. Είναι, ωστόσο, πολύ πιθανό ότι σε πολλές χώρες θα απαιτηθεί μακρά μεταβατική περίοδος έως την ψηφιοποίηση. Οι καταναλωτές θα χρειαστούν χρόνο για αντικαταστήσουν τις ραδιοφωνικές τους συσκευές. Θα πρέπει επίσης να αγοράσουν έναν ή περισσότερους αποκωδικοποιητές για αναβάθμιση των αναλογικών τηλεοπτικών συσκευών τους, ή να αγοράσουν μια ή περισσότερες νέες, ολοκληρωμένες ψηφιακές τηλεοπτικές συσκευές. Θα απαιτηθεί επομένως χρονική περίοδος ταυτόχρονων εκπομπών (έως και δεκαπενταετής), γεγονός που θα επιβαρύνει περαιτέρω τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος. Επιπλέον, το εύρος των υπηρεσιών εκπομπών παρουσιάζει ήδη ταχεία αύξηση, με περισσότερες δυνατότητες NVD (οιονεί βίντεο κατ' αίτηση), θεματικά κανάλια και διαλογική τηλεόραση. Αφετέρου, καθώς οι τηλεοπτικές εκπομπές απομακρύνονται από τις απαρχές τους (των λίγων, δημόσιων επίγειων καναλιών) προς την κατεύθυνση της συνδρομητικής τηλεόρασης και της διανομής προγραμμάτων "κατ' αίτηση", και με εξατομικευμένη συναλλαγή, και καθώς οι ασύρματες επικοινωνίες εξελίσσονται προς την κατεύθυνση των πολυμέσων, οι σημερινοί όροι πρόσβασης των επίγειων φορέων εκπομπών στο φάσμα αμφισβητούνται διαρκώς περισσότερο από οικονομικούς συντελεστές άλλων τομέων.²⁸

Όσον αφορά την εισαγωγή ψηφιακού ραδιοφώνου, πρέπει να υπογραμμιστεί ότι έχουν ήδη δρομολογηθεί επιχειρησιακές υπηρεσίες DAB σε διάφορα κράτη μέλη, όπως η Σουηδία (με κάλυψη 80% του πληθυσμού), το ΗΒ (έχουν ήδη αδειοδοτηθεί μια δημόσια και μια εμπορική υπηρεσία), η Γαλλία και η Ιταλία. Άλλα κράτη μέλη προγραμματίζουν τη σύντομη έναρξη τακτικών υπηρεσιών DAB (δηλ. η Γερμανία, την άνοιξη του 1999).

Πολιτική μεταφορών

Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα έχει αναλάβει δραστηριότητα σε διάφορους συναφείς με τις μεταφορές κλάδους, όπως η υπηρεσία αεροναυτιλίας, η δορυφορική πλοήγηση και εντοπισμός θέσης, η ναυτιλία και οι επικοινωνίες, όπως επίσης και η ανάπτυξη τηλεματικών εφαρμογών για διατροφικές μεταφορές.

²⁸ Η Επιτροπή αντιμετωπίζει επί του παρόντος παράπονα μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται και η μη διαφανής και ενδεχομένως μεροληπτική παροχή ραδιοφάσματος στον τομέα αυτόν.

Ως αποτέλεσμα των προσπάθειών που έχουν αναληφθεί για την καθιέρωση ενιαίας αγοράς εναέριων μεταφορών που θα βασίζεται στην ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά, ο κλάδος των εναέριων μεταφορών έχει ενισχυθεί σημαντικά, με αποτέλεσμα ισχυρή ζήτηση για την βελτίωση και περαιτέρω ανάπτυξη, καθώς και καινοτομία των βοηθημάτων εναέριων επικοινωνιών και αεροναυτιλίας²⁹, τα οποία όλα βασίζονται χαρακτηριστικά σε τεχνικές ραδιοεπικοινωνιών, επομένως απαιτούν κατανομή φάσματος. Η διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος καθίσταται κατά συνέπεια ουσιαστικό προαπαιτούμενο για την επιτυχή εφαρμογή της πολιτικής για τις εναέριες μεταφορές.

Οι ναυτιλιακές επικοινωνίες παραμένουν σημαντικός κλάδος, ιδίως με δεδομένο τις ειδικές απαιτήσεις όσον αφορά ασφάλεια προσώπων και μέσων³⁰, όπως και ορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές για το διευρωπαϊκό δίκτυο μεταφορών³¹. Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα υποστήριξε κατά συνέπεια την ανάπτυξη ναυτιλιακών συστημάτων μέσω ερευνητικών δράσεων, στο τμήμα που αφορά την τηλεματική στο τέταρτο πρόγραμμα πλαίσιο.

Συστήματα δορυφορικού εντοπισμού, πλοήγησης και χρονικού προγραμματισμού, όπως τα GPS και GLONASS, που είχαν αρχικά αναπτυχθεί για στρατιωτικές εφαρμογές, αναμένεται ότι θα έχουν ευρύτατες χρήσεις, συμπεριλαμβανόμενης της αεροναυτιλίας και θαλάσσιας πλοήγησης, της διαχείρισης και παρακολούθησης στόλου, της ακριβούς αναφοράς χρόνου, καθώς και εντοπισμού θέσης στον καταναλωτικό τομέα κ.λπ. Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα προβαίνει επί του παρόντος σε εκτίμηση του ρόλου της στην ανάπτυξη του παγκόσμιου δορυφορικού συστήματος εντοπισμού θέσης και ναυσιπλοΐας της επόμενης γενεάς και, ιδίως, του πεδίου συνεργασίας με τις ΗΠΑ και την Ρωσική Ομοσπονδία. Η διαθεσιμότητα, ο σχεδιασμός και η προστασία φάσματος για το GNSS θεωρείται προτεραιότητα, ενώ το Συμβούλιο έχει επιβεβαιώσει ότι πρέπει να αναγνωρισθεί στους αρμόδιους διεθνείς φορείς η κατάλληλη προστασία του ραδιοφάσματος για το GNSS.³²

Οι συνολικές επενδύσεις στην ευρωπαϊκή βελτίωση του GNSS εκτιμούνται σε ύψος 570-4000 εκατ. ECU, ανάλογα με τη λύση που θα επιλεγεί. Η χρηματοδότηση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας για το GNSS το 1998 είναι 21 εκατ. ECU, ποσό που αναμένεται να αυξηθεί σημαντικά μετά το 2000.³³

Συνεχώς μεγαλύτερος αριθμός πρόσθετων τηλεματικών συστημάτων μεταφορών κάνει την εμφάνισή του, πολλά από τα οποία έχουν προκύψει από συναφή έργα Ε&Α σε κοινοτικά προγράμματα, όπως το πρόγραμμα τηλεματικής, όπου έχουν δαπανηθεί περίπου 220 εκατ. ECU κατά την περίοδο 1984-1998 σε δραστηριότητες Ε&Α για τις μεταφορές. Αναπτύσσονται νέες προτάσεις, όπως τα σφαιρικά συστήματα πληροφοριών μεταφορών ή πανευρωπαϊκή υπηρεσία "GSM για τους σιδηροδρόμους". Στις οδικές μεταφορές, χρησιμοποιούνται ήδη συστήματα αποκλειστικών επικοινωνιών μικρού βεληνεκού (DSRC) για ηλεκτρονική συλλογή τελών, ενώ πρόκειται να υποστηρίξουν σε μεγαλύτερο βαθμό συστήματα πληροφοριών οδηγού και διάφορα άλλα, τα οποία εξαρτώνται από επικοινωνίες οχήματος με

²⁹ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη συμμόρφωση και την κρίση στην εναέρια κυκλοφορία, COM(95) 318 τελικό, 5.7.1995.

³⁰ Πράσινη βίβλος για τους θαλάσσιους λιμένες και τις ναυτιλιακές υποδομές, COM(97)678, 10.12.97.

³¹ Απόφαση 1692/96/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 23ης Ιουλίου 1996, με την οποία καθορίζεται ότι το διευρωπαϊκό δίκτυο διαχείρισης στόλου και πληροφοριών αποτελείται από παράκτια και λιμενικά συστήματα διαχείρισης στόλου, συστήματα εντοπισμού σκαφών, συστήματα αναφοράς για σκάφη που μεταφέρουν επικίνδυνα ή ρυπογόνα προϊόντα, συστήματα επικοινωνιών για έκτακτη ανάγκη και ασφάλεια στη θάλασσα.

³² Ανακοίνωση της Επιτροπής: Προς την κατεύθυνση ενός διευρωπαϊκού δικτύου εντοπισμού θέσης και πλοήγησης, συμπεριλαμβανομένης ευρωπαϊκής στρατηγικής για τα παγκόσμια δορυφορικά συστήματα πλοήγησης (GNSS), COM(98)29 τελικό, 21.1.1998 και συμπεράσματα του Συμβουλίου της 17ης Μαρτίου 1998.

³³ Ανακοίνωση της Επιτροπής: Προς την κατεύθυνση ενός διευρωπαϊκού δικτύου εντοπισμού θέσης και πλοήγησης, συμπεριλαμβανομένης ευρωπαϊκής στρατηγικής για τα παγκόσμια δορυφορικά συστήματα πλοήγησης (GNSS), COM(98)29 τελικό, 21.1.1998 και συμπεράσματα του Συμβουλίου της 17ης Μαρτίου 1998.

όχημα/υποδομή. Αναμένεται ότι οι εν λόγω εφαρμογές θα αυξήσουν τη γενική ζήτηση για ραδιοφάσμα.³⁴

³⁴ Αφιέρωση περαιτέρω ζωνικού εύρους συχνοτήτων για τηλεματική μεταφορών και κυκλοφορίας στο πλαίσιο των συστημάτων DSRC, μελέτη που ανατέθηκε από την Επιτροπή, Ιανουάριος 1998.

Γεωσκοπήση

Η γεωσκοπήση είναι ιδιαίτερα σημαντική ως βασικό εργαλείο για ορισμένες ειδικές πολιτικές, όπως οι μετρήσεις παγκόσμιας κλίμακας³⁵, εφαρμογή πολιτικών περιβαλλοντικής προστασίας και προστασίας των πολιτών³⁶ και αγροτικών πολιτικών³⁷. Η Ευρώπη έχει συνεπώς αναπτύξει τεχνολογική βάση σε συνεργασία με τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ESA/EΥΔ (Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Διαστήματος) καθώς και μέσω εθνικών προγραμμάτων. Παράδειγμα εφαρμογής είναι οι δορυφόροι των ευρωπαϊκών μετεωρολογικών υπηρεσιών, οι οποίοι λειτουργούν μέσω του EUMETSAT. Πρόσφατα αυξήθηκε η ζήτηση για νέες υπηρεσίες περιβαλλοντικής παρακολούθησης, στο πλαίσιο δεσμευτικών διεθνών συμφωνιών, όπως το πρωτόκολλο του Μόντρεαλ, το πρωτόκολλο του Κυότο, η συνθήκη για την βιοποικιλότητα και η συνθήκη πλαίσιο για την κλιματική αλλαγή.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταβάλλει προσπάθειες για τόνωση, μέσω προγραμμάτων E&A, του ευρύτερου τεχνολογικού πλαισίου της γεωσκόπησης. Στο τέταρτο πρόγραμμα πλαίσιο (1995-98) προορίζονται περίπου 275 εκατ. ECU για έρευνα συναφή με τη γεωσκόπηση. Στην πρόταση της Επιτροπής για το πέμπτο πρόγραμμα πλαίσιο δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (1998-2002)³⁸ περιλαμβάνονται ερευνητικές δραστηριότητες για την ανάπτυξη τεχνολογιών γενικής εφαρμογής για τη γεωσκόπηση, ιδίως δορυφορικών τεχνολογιών για περιβαλλοντικούς πόρους και παρακολούθηση. Οι δραστηριότητες ETA για τη γεωσκόπηση εξετάζονται επίσης στην ανακοίνωση για τις διαστημικές εφαρμογές και την προοπτική τους στην αγορά³⁹.

³⁵ Η γεωσκοπήση στοχεύει σε μετρήσεις παραμέτρων σε παγκόσμια κλίμακα, όπως το χρώμα των ωκεανών, η θερμοκρασία της θαλάσσιας επιφάνειας, η πρόγνωση του καιρού, οι χρήσεις των ηπειρωτικών εκτάσεων και η καύση βιομάζας, ζωτικής σημασίας για την δρομολόγηση και επαλήθευση μοντέλων πλανητικής αλλαγής, που βασίζονται σε μεγάλο βαθμό σε δορυφορική γεωεπισκόπηση. Η επιστήμη των γεωσυστημάτων συνεπάγεται συνεργασία σε παγκόσμια κλίμακα, όπου η Ευρώπη έχει σαφείς υποχρεώσεις.

³⁶ Η γεωσκοπήση μπορεί να είναι οικονομικά αποδοτικό εργαλείο για την εφαρμογή των πολιτικών αυτών: χρησιμοποιείται ήδη, πριν από την επιχειρησιακή λειτουργία, για παρακολούθηση αλλαγών στις χρήσεις γης, για το δίκτυο Natura 2000, ως μέρος της οδηγίας για τα ενδιαίτηματα, καθώς και για την ανίχνευση πετρελαιοκηλίδων στο πλαίσιο της σύμβασης της Βόννης. Οι προερχόμενες από το διάστημα πληροφορίες μπορούν να συμβάλουν στη διαχείριση, ακόμα και την πρόγνωση, φυσικών καταστροφών, όπως πλημμύρες, καταιγίδες και πυρκαγιές δασών. Ιδιαίτερως εάν αυξηθεί η συχνότητα και η έκταση των εν λόγω γεγονότων με την αλλαγή του κλίματος ή με φαινόμενα όπως το "El Nino", θα μπορούσε η συμβολή της γεωσκόπησης να έχει σημαντικό οικονομικό αντίκτυπο στην περιστολή τους.

³⁷ Η γεωσκόπηση χρησιμοποιείται ήδη στην ΕΕ για έλεγχο ετήσιων γεωργικών ενισχύσεων, καθώς και για τη συγκεντρώνει στατιστικών στοιχείων. Θα διαδραματίσει επίσης ρόλο στο πλαίσιο της εξέλιξης της κοινής γεωργικής πολιτικής, ιδίως με περαιτέρω έμφαση στις περιβαλλοντικές επιπτώσεις.

³⁸ COM(97)142 τελικό, Η πρόταση της Επιτροπής για το πέμπτο πρόγραμμα πλαίσιο δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (1998-2002), 30.4.1997.

³⁹ COM(96)617 τελικό, Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την Ευρωπαϊκή Ένωση και το διάστημα. Ενίσχυση εφαρμογών, αγορών και βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας, 4.12.1996.

Ραδιοαστρονομία

Η ραδιοαστρονομία έχει αναγνωριστεί ως δραστηριότητα στην οποία η Ευρωπαϊκή Κοινότητα ενδιαφερεται γενικότερα να συμμετασχει. Απαιτούνται πάντως σημαντικές επενδύσεις σε κατάλληλες υποδομές, ενώ εγκαταστάσεις μεγάλης κλίμακας λειτουργούν διαρκώς περισσότερο από κοινού και σε παγκόσμια κλίμακα. Οι κοινοτικές δραστηριότητες υλοποιούνται επί του παρόντος μέσω της δράσης 4 των προγραμμάτων πλαίσιο για ΕΤΑ, ιδίως των ερευνητικών δικτύων και της πρόσβασης σε μονάδες μεγάλης κλίμακας.⁴⁰ Προβλέπεται η συνέχιση και των δύο δραστηριοτήτων στο πλαίσιο του πέμπτου προγράμματος πλαισίου.⁴¹

Η συμμετοχή της Κοινότητας σε διεθνές επίπεδο διοργανώνεται μέσω της συμμετοχής στο Megascience Forum του ΟΟΣΑ (ομάδα εργασίας για τη ραδιοαστρονομία). Οι χρηματοοικονομικές συνεισφορές για τη χρονική περίοδο 1994-98 εκτιμώνται σε ύψος 7,3 εκατ. ECU. Εκτός από συντονισμό δραστηριοτήτων Ε&Α, οι ραδιοαστρονόμοι έχουν προσδιορίσει την ανάγκη ανάληψης δράσης σε πλανητικό επίπεδο για αντιμετώπιση του ταχέως μεγεθυνόμενου προβλήματος των ραδιοπαρεμβολών, το οποίο προκύπτει από την έντονη χρήση ραδιοφάσματος και από συναφή φαινόμενα, όπως οι εκτός ζώνης εκπομπές των δορυφόρων. Εξ αιτίας των εξαιρετικά ευαίσθητων συνθηκών για τη διεξαγωγή ραδιοαστρονομικών πειραμάτων, οι ραδιοπαρεμβολές αυτού του είδους θα μπορούσαν στο μέλλον να επηρεάζουν τις περισσότερες επίγειες παρατηρήσεις.

⁴⁰ Απόφαση του Συμβουλίου για το ειδικό πρόγραμμα "Κατάρτιση και κινητικότητα ερευνητών" (TMR), ΕΕ αριθ. L 361/90, 31.12.94.

⁴¹ Πρόταση απόφασης του Συμβουλίου σχετικά με το ειδικό πρόγραμμα για "Βελτίωση του ανθρώπινου ερευνητικού δυναμικού και της κοινωνικοοικονομικής βάσης γνώσεων, COM(98)305.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

7. Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΤΗΣ ΕΕ ΓΙΑ ΤΟ ΡΑΔΙΟΦΑΣΜΑ

Το παρόν παράρτημα αποσκοπεί στην επεξήγηση της πολιτικής και νομικής βάσης, καθώς και της τρέχουσας πρακτικής της κοινοτικής παρέμβασης στην πολιτική ραδιοφάσματος, στα ακόλουθα πεδία: (1) στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος· (2) διάθεση εναρμονισμένου ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές και παγκόσμιες ραδιοϋπηρεσίες· (3) εφαρμογή των κανόνων για τη διανομή και χρήση ραδιοφάσματος· (4) εμπορία και χρήση ραδιοφάσματος· (5) θεσμικό πλαίσιο για το συντονισμό του ραδιοφάσματος.

1. Ο στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης του ραδιοφάσματος

Κύριος στόχος : δημιουργία προβλέψιμου περιβάλλοντος για τρέχουσα και μελλοντική χρήση του ραδιοφάσματος

Για τη δημιουργία περιβάλλοντος για το ραδιοφάσμα, που θα παρέχει τη δυνατότητα μακροπρόθεσμου σχεδιασμού και ανάπτυξης πανευρωπαϊκών ραδιοϋπηρεσιών και προϊόντων, ιδίως στο πεδίο των τηλεπικοινωνιών, θα πρέπει να προγραμματισθεί στρατηγικά η χρήση του ραδιοφάσματος. Όπου κριθεί απαραίτητο θα πρέπει να αναλαμβάνεται δράση ανάλογα με την απαίτηση των εξελίξεων στην τεχνολογία, τις αγορές ή τις κανονιστικές ρυθμίσεις, για προσαρμογή στην κατανομή ραδιοφάσματος μεταξύ των διαφόρων χρήσεων του.

Πολιτική και νομική βάση

Στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης ραδιοφάσματος	
Οδηγία 87/372/ΕΟΚ (GSM)	Τα κράτη μέλη καταρτίζουν σχέδια για την πλήρη κάλυψη των δεσμευμένων ζωνών συχνοτήτων από GSM
Οδηγία 90/544/ΕΟΚ (ERMES)	Τα κράτη μέλη καταρτίζουν σχέδια για την πλήρη κάλυψη των δεσμευμένων ζωνών συχνοτήτων από ERMES
Ψήφισμα 90/C 166/02 του Συμβουλίου	Η CEPT συνιστά στις κανονιστικές αρχές ή στην Κοινότητα μακροπρόθεσμες απαιτήσεις για το ραδιοφάσμα
Ψήφισμα 95/C 188/02 του Συμβουλίου ⁴²	- Η CEPT επιτυγχάνει καλύτερα εξισορροπημένη κατανομή του φάσματος συχνοτήτων μεταξύ των διαφόρων χρηστών του - Στο πλαίσιο της ERC, παροχή συχνοτήτων για κινητές και προσωπικές επικοινωνίες που συμμορφούνται προς τα ευρωπαϊκά πρότυπα
Οδηγία 96/2/ΕΚ της Επιτροπής ⁴³	- Τα κράτη μέλη δημοσιεύουν τα σχέδια συχνοτήτων και τις διαδικασίες για καθορισμό συχνοτήτων για ειδικές υπηρεσίες - Τα κράτη μέλη δημοσιεύουν ετησίως, διαθέτουν κατόπιν αιτήσεως και ανακοινώνουν στην Επιτροπή το μηχανισμό εκχώρησης συχνοτήτων που είναι δεσμευμένες για υπηρεσίες κινητών και προσωπικών επικοινωνιών, συμπεριλαμβανομένου του σχεδίου μελλοντικής

⁴² Ψήφισμα του Συμβουλίου της 29ης Ιουνίου 1995 για την περαιτέρω ανάπτυξη κινητών και προσωπικών επικοινωνιών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, 95/C 188/02, ΕΕ αριθ. C 188, 22.07.95, σ. 3.

⁴³ Οδηγία 96/2/ΕΚ της Επιτροπής της 16ης Ιανουαρίου 1996 για τροποποίηση της οδηγίας 90/388/ΕΟΚ όσον αφορά τις κινητές και προσωπικές επικοινωνίες, ΕΕ αριθ. L 20, 26.01.96, σ. 59.

	επέκτασης των εν λόγω συχνοτήτων. • Αναθεώρηση σε τακτικά χρονικά διαστήματα της τρέχουσας κατανομής συχνοτήτων: απαιτείται επίσης λεπτομερής γνώση του ισχύοντος καθεστώτος κατανομής και χρήσης ραδιοφάσματος • Όπου είναι περιορισμένος ο αριθμός αδειών εξ αιτίας έλλειψης φάσματος, τα κράτη μέλη εξετάζουν τις τεχνολογικές προόδους που θα επέτρεπαν τη διάθεση φάσματος για χορήγηση περαιτέρω αδειών.
--	---

Τρέχουσα πρακτική

Ο στρατηγικός σχεδιασμός της χρήσης ραδιοφάσματος εξετάζεται στο κοινοτικό πλαίσιο με τους ακόλουθους τρόπους:

- **Παρακολουθείται η τήρηση των κοινοτικών απαιτήσεων για το σχεδιασμό της χρήσης ραδιοφάσματος, για κινητές και προσωπικές επικοινωνίες**

Η ανακοίνωση της Επιτροπής για την εφαρμογή και λειτουργία των οδηγιών για τις συχνότητες στις κινητές επικοινωνίες⁴⁴ εκδόθηκε σε στιγμή που περιορισμένος μόνο αριθμός κρατών μελών είχαν κοινοποιήσει στην Επιτροπή τα σχέδιά τους αναφορικά με τη διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για κινητές και προσωπικές επικοινωνίες. Ωστόσο, ιδίως στον τομέα των κινητών και δορυφορικών επικοινωνιών (GSM, UMTS, S-PCS), οι συντελεστές της αγοράς επιδιώκουν σαφήνεια όσον αφορά τη μελλοντική διαθεσιμότητα ραδιοφάσματος για τις εφαρμογές αυτές. Τούτο ισχύει επίσης για δραστηριότητες εκτός των τηλεπικοινωνιών. Λόγου χάριν, απαιτούνται κοινές ευρωπαϊκές ζώνες συχνοτήτων για στήριξη κοινοτικών πολιτικών στις μεταφορές, τις εκπομπές και την Ε&Α.

- **Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα συμβάλλει στην καθιέρωση ευρωπαϊκού πίνακα κατανομής συχνοτήτων**

Η Κοινότητα χρηματοδοτεί εν μέρει τη διαδικασία της CEPT για λεπτομερείς έρευνες φάσματος (DSI), που προορίζονται να συμβάλουν στην καθιέρωση εναρμονισμένου ευρωπαϊκού πίνακα κατανομής και χρήσης συχνοτήτων (η CEPT προγραμματίζει την ολοκλήρωσή του έως το έτος 2008). Εξάλλου διατέθηκαν στην CEPT μελέτες ανεξάρτητων εμπειρογνομόνων, οι οποίες διεξήχθησαν για λογαριασμό της Επιτροπής, σχετικά με εξελίξεις στην αγορά των ραδιοεπικοινωνιακών υπηρεσιών.

- **Τα κράτη μέλη δεν είναι υποχρεωμένα, κατά το σχεδιασμό του ραδιοφάσματός τους, να συμμορφούνται με τον προσωρινό ευρωπαϊκό πίνακα εκχωρήσεων συχνοτήτων της CEPT**

Δεν υπάρχουν δημόσια διαθέσιμες πληροφορίες όσον αφορά το βαθμό στον οποίο ο εθνικός σχεδιασμός των κρατών μελών για τη χρήση ραδιοφάσματος συμμορφούται με την προσωρινή εκδοχή του ευρωπαϊκού πίνακα κατανομής συχνοτήτων της CEPT, δεδομένου ότι η εφαρμογή του είναι εθελοντική. Τα κράτη μέλη δημοσιοποιούν διαρκώς περισσότερο εθνικούς πίνακες κατανομής συχνοτήτων. Ωστόσο, υφίστανται σημαντικές εθνικές διαφορές όσον αφορά τη μορφή και την παρουσίαση των εν λόγω πινάκων. Δεν διατίθενται πληροφορίες όσον αφορά την κατάσταση στην κατανομή ραδιοφάσματος στην Κοινότητα ως σύνολο.

- **Δεν απευθύνονται ειδικές συστάσεις προς την Ευρωπαϊκή Κοινότητα όσον αφορά μακροπρόθεσμες απαιτήσεις για ραδιοφάσμα.**

Η Επιτροπή δεν έχει μέχρι στιγμής ενημερωθεί σχετικά με ενδεχόμενες εθνικής κλίμακας ανασκοπήσεις της τρέχουσας κατανομής ραδιοφάσματος, ούτε εάν οι τεχνολογικές πρόοδοι θα επιτρέψουν την διάθεση πρόσθετων αδειών. Η CEPT δεν έχει μέχρι στιγμής συστήσει στην Κοινότητα μακροπρόθεσμες απαιτήσεις για το ραδιοφάσμα, ούτε έχει λάβει συγκεκριμένα βήματα για την επίτευξη καλύτερα εξισορροπημένης κατανομής ραδιοφάσματος μεταξύ των διαφόρων χρήσεων του.

44 Βλέπε υποσημείωση 17.

2. Εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος

Κύριος στόχος : εξασφάλιση της εναρμονισμένης διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες

Η καθιέρωση κοινοτικών και διεθνών ζωνών συχνοτήτων είναι καθοριστικής σημασίας για την ελεύθερη κυκλοφορία προϊόντων, προσώπων και για την ελεύθερη παροχή υπηρεσιών. Κατά συνέπεια, ο συντονισμός του ραδιοφάσματος εμπίπτει στον πυρήνα των κοινοτικών αρμοδιοτήτων για την εσωτερική αγορά. Η εναρμόνιση του ραδιοφάσματος επιτυγχάνεται μέσω **μέτρων κατανομής συχνοτήτων**, δηλ. μέτρων με τα οποία προσδιορίζονται ζώνες συχνοτήτων για την παροχή καθορισμένων υπηρεσιών, καθώς επίσης και οι τεχνικοί όροι και προϋποθέσεις που πρέπει να ληφθούν υπόψη.

Πολιτική και νομική βάση

Εναρμόνιση κατανομής ραδιοφάσματος	
Οδηγία 87/372/ΕΟΚ (GSM)⁴⁵	• Τα κράτη μέλη θα διαθέσουν ειδικές ζώνες συχνοτήτων για GSM
Οδηγία 90/544/ΕΟΚ (ERMES)⁴⁶	• Τα κράτη μέλη θα διαθέσουν ειδικές ζώνες συχνοτήτων για ERMES
Οδηγία 91/287/ΕΟΚ (DECT)⁴⁷	• Τα κράτη μέλη θα διαθέσουν ειδικές ζώνες συχνοτήτων για DECT
Ψήφισμα 90/C 166/02 του Συμβουλίου	• Η CEPT συνιστά σε κανονιστικές αρχές ή στην Κοινότητα κατάλληλες συχνότητες για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες
Ψήφισμα 92/C 318/01 του Συμβουλίου	• Τα κράτη μέλη συμμετέχουν στην κατάρτιση αποφάσεων της ERC • Τα κράτη μέλη αναλαμβάνουν δέσμευση για υλοποίηση των αποφάσεων της ERC για TFTS και RTT, σύμφωνα με τις διαδικασίες της ERC
Απόφαση του ΕΚ και του Συμβουλίου για τις S-PCS⁴⁸	• Ανατίθεται στην CEPT το καθήκον εναρμόνισης συχνοτήτων και όρων αδειοδότησης για S-PCS • Σε περίπτωση που οι εργασίες της CEPT ή η εφαρμογή εκ μέρους των κρατών μελών δεν είναι ικανοποιητικά, ανάληψη περαιτέρω δράσης σε κοινοτικό επίπεδο

⁴⁵ Οδηγία 87/372/ΕΟΚ του Συμβουλίου σχετικά με τις ζώνες συχνότητας που θα διατεθούν για τη συντονισμένη εγκατάσταση πανευρωπαϊκών ψηφιακών κυψελωτών δημόσιων επικοινωνιών κινητών στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L196/85, 17.07.87. Η οδηγία αυτή θεσπίστηκε παράλληλα με την σύσταση 87/371/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25ης Ιουνίου 1987 σχετικά με την συντονισμένη εισαγωγή δημόσιων πανευρωπαϊκών κυψελωτών ψηφιακών επίγειων κινητών επικοινωνιών στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L 196/81, 17.07.87.

⁴⁶ Οδηγία 90/544/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 9ης Οκτωβρίου 1990 σχετικά με τις ζώνες συχνοτήτων που ορίζονται για τη συντονισμένη εγκατάσταση του πανευρωπαϊκού επίγειου δημόσιου συστήματος ραδιοηλεκτροδότησης στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L 310/28, 09.11.90. Η οδηγία αυτή θεσπίστηκε παράλληλα με τη σύσταση 90/543/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 9ης Οκτωβρίου 1990 σχετικά με τη συντονισμένη εισαγωγή πανευρωπαϊκού επίγειου δημόσιου συστήματος ραδιοηλεκτροδότησης στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. 310/23, 09.11.90.

⁴⁷ Οδηγία 91/287/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 7ης Ιουνίου 1991 σχετικά με τη ζώνη συχνοτήτων που πρέπει να οριστεί για τη συντονισμένη εγκατάσταση ψηφιακών ευρωπαϊκών ασύρματων τηλεπικοινωνιών (DECT) στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L 144/45, 08.06.91. Η οδηγία αυτή θεσπίστηκε παράλληλα με τη σύσταση 91/288/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 3ης Ιουνίου 1991 σχετικά με τη συντονισμένη εισαγωγή ψηφιακών ευρωπαϊκών ασύρματων τηλεπικοινωνιών στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L 144/476, 08.06.91.

Πρόταση απόφασης του ΕΚ και του Συμβουλίου για τις UMTS⁴⁹	• Ανατίθεται στην CEPT το καθήκον εναρμόνισης συχνοτήτων και όρων αδειοδότησης για UMTS • Σε περίπτωση που οι εργασίες της CEPT ή η εφαρμογή εκ μέρους των κρατών μελών δεν είναι ικανοποιητικά, ανάληψη περαιτέρω δράσης σε κοινοτικό επίπεδο
---	---

Τρέχουσα πρακτική

Σε επιχειρησιακό επίπεδο, η **διαθεσιμότητα εναρμονισμένων ζωνών συχνοτήτων στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα** διασφαλίζεται με έναν από τους ακόλουθους τρόπους:

- Η Ευρωπαϊκή Κοινότητα θεσπίζει ειδικά νομοθετικά μέτρα βάσει των οποίων απαιτείται η διάθεση εκ μέρους των κρατών μελών εναρμονισμένων ζωνών συχνοτήτων.

Η μέθοδος αυτή χρησιμοποιήθηκε κατά το παρελθόν στις περιπτώσεις των GSM, ERMES, και DECT. Σε περίπτωση που τα κράτη μέλη δεν εφαρμόζουν τα μέτρα αυτά, μπορεί να αναληφθεί κατάλληλη δράση σε κοινοτικό επίπεδο.

- Η Κοινότητα θεσπίζει νομοθετικά μέτρα για την εναρμονισμένη εισαγωγή συστημάτων και παραπέμπει στη CEPT όσον αφορά την εναρμόνιση των απαιτούμενων ζωνών συχνοτήτων

Η νέα αυτή μεθοδολογία χρησιμοποιείται για τις S-PCS και UMTS, παρέχοντας τη δυνατότητα ανάληψης κοινοτικής δράσης σε περίπτωση που τα κράτη μέλη δεν συμμορφούνται με τα μέτρα που λαμβάνονται.

- Η Κοινότητα χρηματοδοτεί μερικώς την CEPT για διεξαγωγή των απαραίτητων τεχνικών εργασιών για την εναρμόνιση της εκχώρησης ραδιοφάσματος

Μέσω του μνημονίου συμφωνίας και του πλαισίου συμφωνίας με την ERC/ERO της CEPT, η Επιτροπή δύναται να αναθέσει τεχνικές εργασίες στην ERC/ERO με σκοπό την εναρμόνιση της κατανομής ραδιοφάσματος. Ωστόσο, βάσει της εν λόγω μεθόδου, τα κράτη μέλη της CEPT, συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών, αποφασίζουν εάν θα συνεχίσουν τις εργασίες που διεξήχθησαν από την ERC/ERO, δηλ. θεσπίζοντας μέτρα εναρμόνισης ραδιοφάσματος. Στη συνέχεια, επιμέρους μέλη της CEPT αποφασίζουν μεμονωμένα εάν θα εφαρμόσουν τα μέτρα που έχει εγκρίνει η CEPT ή όχι.

- Η CEPT αποφασίζει με δική της πρωτοβουλία εάν θα αναπτύξει, θα εγκρίνει και θα υλοποιήσει μέτρα εναρμόνισης

Για όλες τις λοιπές περιπτώσεις, η CEPT αναλαμβάνει την πρωτοβουλία για την επίτευξη εναρμόνισης του ραδιοφάσματος. Οι συστάσεις της CEPT προτείνονται πάντοτε στις 43 χώρες μέλη της, και όχι ειδικά στην Κοινότητα. Σε περίπτωση που η CEPT καταρτίσει μέτρα που δεν έχουν επίσημα ζητηθεί από την Κοινότητα, έγκριση και εφαρμογή τους από τα κράτη μέλη πραγματοποιείται εθελοντικώς. Ακόμα και σε περίπτωση

⁴⁸ Απόφαση 710/97/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για συντονισμένη μέθοδο χορήγησης αδειών στον τομέα των δορυφορικών προσωπικών επικοινωνιακών υπηρεσιών στην Κοινότητα, ΕΕ αριθ. L 105, 23.04.1997.

⁴⁹ Πρόταση απόφασης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη συντονισμένη εισαγωγή συστήματος κινητών και ασύρματων επικοινωνιών τρίτης γενεάς (UMTS) στην Κοινότητα, COM(1998)58, ΕΕ αριθ. C 131, 29.04.98.

χρησιμοποίησης κοινοτικής χρηματοδότησης για προσδιορισμό διαθεσιμότητας ραδιοφάσματος και πεδίου εφαρμογής για εναρμόνιση πανευρωπαϊκών υπηρεσιών, δεν υφίσταται επίσημος ή νομικός μηχανισμός για διασφάλιση έγκρισης κατάλληλων μέτρων εκ μέρους της CEPT ή για την υλοποίησή τους από τα κράτη μέλη.

3. Εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος

Κύριος στόχος : εφαρμογή των κανόνων βάσει των οποίων οι χρήστες αποκτούν και οι κανονιστικές αρχές εκχωρούν ραδιοφάσμα.

Η εκχώρηση συχνοτήτων είναι η διαδικασία κατά την οποία οι δημόσιες διοικήσεις εξουσιοδοτούν μεμονωμένους χρήστες να χρησιμοποιούν ραδιοσταθμούς ή να παρέχουν ραδιοϋπηρεσίες εντός προσδιορισμένων ζωνών συχνοτήτων. Η εκχώρηση ραδιοφάσματος σε μεμονωμένους χρήστες και η αδειοδότηση φορέων εκμετάλλευσης ραδιοεπικοινωνιών διέπονται από νομικές αρχές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, συμπεριλαμβανομένης της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού. Στοχεύουν στην καθιέρωση ισότιμων όρων από κανονιστική άποψη για όλους τους χρήστες ραδιοφάσματος, βάσει δημοσιευμένων, αντικειμενικών, ισότιμων και διαφανών όρων, υποστηρίζοντας ταυτόχρονα την τεχνολογική καινοτομία και τον ανταγωνισμό.

Νομική βάση

Εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος	
Οδηγία πλαίσιο ΟΝΡ50	• Οι όροι όσον αφορά πρόσβαση και χρήση συχνοτήτων θα πρέπει να είναι αντικειμενικοί, ισότιμοι, διαφανείς και σε αναλογία προς τον επιδιωκόμενο στόχο • Για τη διασφάλιση αποτελεσματικής χρήσης συχνοτήτων και αποφυγή επιζήμιων παρεμβολών δύνανται τα κράτη μέλη να περιορίζουν την πρόσβαση στις συχνότητες
Οδηγία 96/2/ΕΚ της Επιτροπής	• Ο περιορισμός του αριθμού αδειών για συστήματα κινητών και προσωπικών επικοινωνιών επιτρέπεται μόνον όπου οι ραδιοσυχνότητες είναι σπάνιες και για τη διασφάλιση της εκπλήρωσης βασικών απαιτήσεων (δηλ. ασφάλεια λειτουργίας δικτύου, διατήρηση ακεραιότητας δικτύου, διαλειτουργικότητα υπηρεσιών, προστασία δεδομένων, προστασία του περιβάλλοντος, πολεοδομία και χωροταξία) • Μόλις καταστούν διαθέσιμες οι συχνότητες, τα κράτη μέλη χορηγούν άδειες και οι διαθέσιμες συχνότητες εκχωρούνται κατά δημοσιευμένο, διαφανή και ισότιμο τρόπο • Διασφάλιση αποδοτικής χρήσης ραδιοφάσματος και αποτελεσματικού ανταγωνισμού • Τα κράτη μέλη δεν περιορίζουν τον συνδυασμό τεχνολογιών ή συστημάτων κινητών επικοινωνιών, ιδίως όταν διατίθεται εξοπλισμός περισσότερων προτύπων, ενώ, όπου απαιτούνται, θεσπίζουν μέτρα για τη διασφάλιση αποτελεσματικού ανταγωνισμού μεταξύ των ανταγωνιστών
Οδηγία αδειοδότησης⁵¹	• Εξασφάλιση πρόσβασης σε συχνότητες κατ' εφαρμογήν αυστηρά

⁵⁰ Οδηγία 97/51/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 6ης Οκτωβρίου 1997 για την τροποποίηση των οδηγιών 90/387/ΕΟΚ και 92/44/ΕΟΚ του Συμβουλίου με σκοπό την προσαρμογή τους στο ανταγωνιστικό περιβάλλον του τηλεπικοινωνιακού τομέα, ΕΕ αριθ. L 295/23, 29.10.1997.

	καθορισμένων διαδικασιών και προθεσμιών • Οι άδειες συχνοτήτων μπορούν να χωριστούν από τις άδειες παροχής υπηρεσίας • Ο αριθμός των αδειών δύναται να περιοριστεί μόνο για διασφάλιση της αποδοτικής χρήσης ραδιοσυχνοτήτων και μεγιστοποίηση των οφελών των χρηστών, ανάπτυξη ανταγωνισμού, δημοσίευση και ανασκόπηση της απόφασης περί περιορισμού, πρόσκληση υποβολής αιτήσεων αδειοδότησης • Όροι για τις ειδικές άδειες δημοσιεύονται και χορηγούνται με δημοσιευμένες, ισότιμες και διαφανείς διαδικασίες εντός εύλογων χρονικών ορίων • Δυνατότητα επιβολής μη μεροληπτικών τελών για τη χορήγηση ειδικών αδειών, τούτο ενδέχεται ωστόσο να επηρεάσει αρνητικά την ανάπτυξη υπηρεσιών και ανταγωνισμού
--	--

Τρέχουσα πρακτική

Η εκχώρηση και αδειοδότηση ραδιοφάσματος στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα πραγματοποιείται ως εξής:

- Η αδειοδότηση μεμονωμένων φορέων εκμετάλλευσης πραγματοποιείται σε επίπεδο κράτους μέλους, σύμφωνα όμως με τις νομικές αρχές της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, ιδίως με τους κανόνες περί ανταγωνισμού και τις διατάξεις που καθιερώνονται με την οδηγία περί αδειοδότησης.

Τα κράτη μέλη έχουν κατ' αρχήν τη δυνατότητα χρησιμοποίησης ειδικών (μεμονωμένων) αδειών ή την αποδοχή γενικών αδειών (εγκρίσεων), συνήθως ωστόσο επιβάλλουν ειδική άδεια για συστήματα ραδιοεπικοινωνιών και συναφείς υπηρεσίες. Οι όροι αδειοδότησης και οι μέθοδοι εκχώρησης ενδέχεται να διαφέρουν μεταξύ των κρατών μελών. Τούτο ισχύει για τις διαδικασίες εκχώρησης καθώς και τους όρους αδειοδότησης που επιβάλλονται στους υποψηφίους. Οι εν λόγω διαφορές ισχύουν επίσης για τα πανευρωπαϊκά ή παγκόσμια συστήματα.

- Στις περισσότερες περιπτώσεις η άδεια παροχής υπηρεσίας συνδυάζεται με την άδεια (έγκριση) χρήσης ραδιοφάσματος

Μολονότι είναι νομικά δυνατή, σύμφωνα με την οδηγία περί αδειοδότησης, η διάκριση αδειών παροχής υπηρεσίας και αδειών (εγκρίσεων) χρησιμοποίησης φάσματος δεν αποτελεί κοινή πρακτική.

- Όπου διατίθεται ραδιοφάσμα πρέπει να εκχωρείται κατόπιν αιτήσεως

Τούτο σημαίνει ότι όπου έχουν θεσπιστεί και εφαρμόζονται μέτρα κατανομής ραδιοφάσματος, τα κράτη μέλη πρέπει να διεκπεραιώνουν ετήσιες χρήσεις ραδιοφάσματος ανταποκρινόμενα έγκαιρα.

⁵¹ Οδηγία 97/13/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 10ης Απριλίου 1997 σχετικά με κοινό πλαίσιο γενικών και ειδικών αδειών στον τομέα των τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών, ΕΕ αριθ. L 117/15, 05.05.97.

- Η εκχώρηση και χρήση ραδιοφάσματος θα πρέπει να διευκολύνει την ανάπτυξη ανταγωνισμού και να μεγιστοποιεί τα οφέλη για τους χρήστες

Στο συγκεκριμένο εθνικό πλαίσιο και ενόψει των αναγκών της αγοράς και της κοινωνίας, οι μηχανισμοί εκχώρησης ραδιοφάσματος θα πρέπει να συνεπάγονται την πλέον αποδοτική χρήση του ραδιοφάσματος μέσω της ανταγωνιστικής παροχής υπηρεσιών, ώστε να μεγιστοποιούνται τα οφέλη για τους χρήστες.

4. Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα

Κύριος στόχος:: εφαρμογή των κανόνων βάσει των οποίων ο ραδιοεξοπλισμός μπορεί να διατεθεί στην αγορά και να χρησιμοποιηθεί

Οι κοινές ζώνες συχνοτήτων απαιτούνται για να επιτρέψουν τη χρήση ραδιοεξοπλισμού σε διάφορες χώρες, για την ελαχιστοποίηση προβλημάτων συντονισμού στα σύνορα και για τη διευκόλυνση των απαιτούμενων μεγάλων γραμμών παραγωγής για εξοπλισμό ώστε η ευρωπαϊκή βιομηχανία να καταστεί ανταγωνιστική στις παγκόσμιες αγορές. Η κοινοτική πολιτική όσον αφορά τα πρότυπα στοχεύει στην διευκόλυνση μη μεροληπτικής και τεχνολογικά ουδέτερης πρόσβασης στο ραδιοφάσμα, με παράλληλη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας και της πανευρωπαϊκής παροχής υπηρεσιών

Πολιτική και νομική βάση

Ραδιοεξοπλισμός και πρότυπα	
Ψήφισμα 90/C 166/02 του Συμβουλίου	- Απαιτούνται κοινές ζώνες συχνοτήτων ώστε να επιτρέπεται η χρήση εξοπλισμού σε διάφορες χώρες, η ελαχιστοποίηση προβλημάτων συντονισμού στα σύνορα και η διευκόλυνση μεγάλων γραμμών παραγωγής εξοπλισμού, απαραίτητες ώστε η ευρωπαϊκή βιομηχανία να καταστεί ανταγωνιστική στην παγκόσμια αγορά - Η CEPT συνεργάζεται στενά με το ETSI, ώστε να διασφαλιστεί ο ζωτικής σημασίας σύνδεσμος μεταξύ σχεδιασμού συχνοτήτων και προτύπων
Πρόταση οδηγίας του ΕΚ και του Συμβουλίου για συνδεδεμένο ραδιοφωνικό και τηλεπικοινωνιακό τερματικό εξοπλισμό (RTTE) ⁵²	- Ελεύθερη διακίνηση ραδιοεξοπλισμού στην Ευρωπαϊκή Κοινότητα. - Εισαγωγή γενικού πλαισίου για την έγκριση χρήσης ραδιοεξοπλισμού - Άρση των εκ των προτέρων ελέγχων πρόσβαση στην αγορά (πιστοποίηση τρίτων): χρονική περίοδος 4 εβδομάδων για την εκ των προτέρων κοινοποίηση προτού τεθεί στην αγορά εξοπλισμός που χρησιμοποιεί μη εναρμονισμένες συχνότητες - τα κράτη μέλη απαιτείται να σχεδιάζουν τη χρήση ραδιοφάσματος κατά διαφανή τρόπο

Τρέχουσα πρακτική

⁵² COM(97)257, ΕΕ αριθ. C 248, 14.8.1997. Διατυπώθηκε κοινή θέση: κοινή θέση (ΕΚ) αριθ. 39/980 του Συμβουλίου της 08.06.98, ΕΕ αριθ. C 227/37, 20.07.98. Η προτεινόμενη οδηγία θα αντικαταστήσει την οδηγία 98/13/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 12ης Φεβρουαρίου 1998 σχετικά με τον τερματικό εξοπλισμό επικοινωνιών, τον εξοπλισμό δορυφορικών επίγειων σταθμών, συμπεριλαμβανομένης της αμοιβαίας αναγνώρισης της συμμόρφωσής τους, ΕΕ αριθ. L 074, 12.03.1998.

Η σχέση μεταξύ εναρμόνισης ραδιοφάσματος και προτύπων διέπεται κατά τους ακόλουθους τρόπους:

- Τα κοινά ευρωπαϊκά τηλεπικοινωνιακά πρότυπα καταρτίζονται στο πλαίσιο του ETSI

Η επεξεργασία κοινών ευρωπαϊκών τηλεπικοινωνιακών προτύπων επιτυγχάνεται στο ETSI (Ευρωπαϊκό Ινστιτούτο Τηλεπικοινωνιακών Προτύπων). Όταν απαιτηθεί, π.χ. όταν σε κοινοτικό κανονισμό απαιτείται κοινή τεχνική βάση, δύναται η Ευρωπαϊκή Κοινότητα να υποστηρίξει το ETSI για την ανάπτυξη των εν λόγω προτύπων και δύναται να ζητήσει από την CEPT να προσδιορίσει και εναρμονίσει το απαραίτητο ραδιοφάσμα.

- Η CEPT και το ETSI διαθέτουν καθιερωμένες διατάξεις εργασίας

Όσον αφορά τη σχέση ραδιοφάσματος και προτύπων, η συνεργασία μεταξύ της CEPT/ERC και του ETSI διέπεται από μνημόνιο συμφωνίας. Εκπρόσωποι του ETSI και της CEPT έχουν αμοιβαία συμμετοχή στα αντίστοιχα προγράμματα εργασιών.

Η ελεύθερη κυκλοφορία και θέση σε υπηρεσία ραδιοεξοπλισμού ρυθμίζεται σε κοινοτικό επίπεδο ως ακολούθως:

- Η κοινοτική νομοθεσία θα διέπει την ελεύθερη κυκλοφορία και χρήση ραδιοεξοπλισμού

Ο ραδιοεξοπλισμός καλύπτεται από την προτεινόμενη οδηγία RTTE, με την οποία θα αρθούν οι κανονιστικοί φραγμοί για την ελεύθερη κυκλοφορία και χρήση εξοπλισμού, παρέχοντας ταυτόχρονα διασφαλίσεις στα κράτη μέλη για προστασία του ραδιοφάσματος. Με την οδηγία καταργούνται οι εκ των προτέρων έλεγχοι πρόσβασης στην αγορά, ενώ το θέμα επαφίεται στην αρμοδιότητα και ευθύνη κατασκευαστών και προμηθευτών· τα κράτη μέλη θα έχουν αυξημένη εποπτική αρμοδιότητα. Βάσει του νέου καθεστώτος θα καταργηθούν υποχρεωτικά πρότυπα ή εθνικές προδιαγραφές που υφίσταντο στα προηγούμενως ισχύοντα καθεστώτα.

5. Το θεσμικό πλαίσιο για συντονισμό συχνοτήτων

Κύριος στόχος: διασφάλιση ότι το πλαίσιο για τον συντονισμό του ραδιοφάσματος συμμορφούται προς τα κοινοτικά συμφέροντα και τις διεθνείς υποχρεώσεις

Η κύρια αρχή που διέπει την κοινοτική δράση στο πεδίο αυτό ήταν να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στη δυνατότητα, σε ορισμένες περιπτώσεις, επίτευξης των στόχων της Συνθήκης μέσω διεθνών συμφωνιών και όχι με εσωτερικά μέσα. Με άλλα λόγια, εφόσον λαμβάνεται ήδη σε διεθνές επίπεδο κατάλληλη και αποτελεσματική δράση, δύναται η Κοινότητα να μην θεσπίζει ειδικά κοινοτικά μέτρα. Έπειτα από την έγκριση, στις αρχές της δεκαετίας του '90, σειράς ψηφισμάτων και συμπερασμάτων του Συμβουλίου, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα επιδιώκει να διασφαλίσει ότι ο συντονισμός των κρατών μελών για τη χρήση του ραδιοφάσματος στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής διάσκεψης διοικήσεων ταχυδρομείων και τηλεπικοινωνιών (CEPT) και των παγκόσμιων διασκέψεων ραδιοεπικοινωνιών (WRC) της διεθνούς ένωσης τηλεπικοινωνιών (ITU/ΔΕΤ) είναι σε συμμόρφωση με τα κοινοτικά συμφέροντα.

Πολιτική βάση

Πλαίσιο για συντονισμό του ραδιοφάσματος στην Ευρώπη	
Ψήφισμα 90/C 166/02 του Συμβουλίου⁵³	• Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη υποστηρίζουν το πλαίσιο της CEPT, συμπεριλαμβανομένης της συγκρότησης του ERO (Ευρωπαϊκό Γραφείο ραδιοεπικοινωνιών) • Η CEPT λαμβάνει υπόψη τις γνώμες των εθνικών εμπειρογνομώνων για τις συχνότητες, των οργανισμών τηλεπικοινωνιών και άλλων παρόχων υπηρεσιών, της βιομηχανίας και των χρηστών • Η CEPT συνιστά στις κανονιστικές αρχές ή στην Κοινότητα κατάλληλες συχνότητες για πανευρωπαϊκές υπηρεσίες • Η CEPT συνιστά στις κανονιστικές αρχές ή στην Κοινότητα μακροπρόθεσμες απαιτήσεις για το φάσμα συχνοτήτων
Ψήφισμα 92/C 318/01 του Συμβουλίου⁵⁴	• Η Επιτροπή εξετάζει πλήρως τον μηχανισμό των αποφάσεων της ERC (Ευρωπαϊκή Επιτροπή Ραδιοεπικοινωνιών) ως πρωταρχικής μεθόδου διασφάλισης της παροχής των απαραίτητων συχνοτήτων για νέες ραδιουπηρεσίες ευρωπαϊκής κλίμακας
Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 7ης Δεκεμβρίου 1993	• Επιβεβαίωση του ψηφίσματος 92/C 318/01 • Θα πρέπει να εφαρμοστεί ο μηχανισμός αποφάσεων της ERC, και • Για το σκοπό αυτό η Επιτροπή θα πρέπει να υπογράψει μνημόνιο συμφωνίας και συμφωνία πλαίσιο με την ERC/ERO

Ευρωπαϊκός συντονισμός για τις WRC/ITU	
Ψήφισμα 90/C 166/02	• Η CEPT αναπτύσσει κοινές ευρωπαϊκές θέσεις για τις WRC/ITU
Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 3ης Φεβρουαρίου 1992	• Ο κοινοτικός συντονισμός κατά τις WRC πραγματοποιείται μόνον εάν ο συντονισμός στην CEPT δεν καταλήξει στις απαραίτητες συμφωνίες για τη διατήρηση των συμφερόντων της Κοινότητας και των κρατών μελών • Μόνο η Κοινότητα είναι σε θέση να συνάψει εξωτερικές δεσμεύσεις στις WRC, όσον αφορά τις οδηγίες περί συχνοτήτων (GSM, DECT, ERMES)
Συμπεράσματα του Συμβουλίου της 22ας Σεπτεμβρίου 1997	• Επιβεβαίωση των συμπερασμάτων του Συμβουλίου της 3ης Φεβρουαρίου 1992 • Η Επιτροπή συμμετέχει στενά/συνεργάζεται στην και με την CEPT/CPG, συμπεριλαμβανομένων θεμάτων που αφορούν διμερείς

⁵³ Ψήφισμα του Συμβουλίου της 28ης Ιουνίου 1990 για την ενίσχυση της πανευρωπαϊκής συνεργασίας στον τομέα των ραδιοσυχνοτήτων, όσον αφορά ιδίως τις υπηρεσίες πανευρωπαϊκής διάστασης, ΕΕ αριθ. C 166/4, 07.07.90.

⁵⁴ Φήφισμα του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 1992 για την εφαρμογή στην Κοινότητα των αποφάσεων της ευρωπαϊκής επιτροπής ραδιοεπικοινωνιών, ΕΕ αριθ. C 318//1, 04.12.92.

	επαφές με τρίτες χώρες και περιφερειακούς οργανισμούς επικοινωνιών • Η Επιτροπή θα συστήσει μηχανισμό διαβούλευσης της βιομηχανίας
--	---

Τρέχουσα πρακτική

Όσον αφορά το ευρωπαϊκό πλαίσιο συντονισμού, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα επιδιώκει να διασφαλίσει τη συμμόρφωση των θέσεων των κρατών μελών στην CEPT και τις WRC/ITU με νομικές υποχρεώσεις και συμφωνημένες πολιτικές κατά τους ακόλουθους τρόπους:

- Οι θέσεις των κρατών μελών στην CEPT και τις WRC/ITU αντιστοιχούν σε ειδικούς πολιτικούς και νομικούς στόχους της Ευρωπαϊκής Κοινότητας

Η διαδικασία αυτή ακολουθείται στην περίπτωση κινητών και δορυφορικών επικοινωνιών (δηλ. GSM, DECT, ERMES, S-PCS και UMTS). Όπου οι εργασίες της CEPT ή η εφαρμογή των μέτρων υλοποίησης από τα κράτη μέλη δεν είναι ικανοποιητικές, μπορεί να ληφθεί ενδεδειγμένη δράση σε κοινοτικό επίπεδο.

- Ελλείψει ειδικών κοινοτικών στόχων, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εκτιμά, βάσει τεχνικών πληροφοριών που διατίθενται στην CEPT και τις WRC/ITU, εάν διασφαλίζονται τα πολιτικά και οικονομικά συμφέροντα της Κοινότητας

Η Επιτροπή είναι σύμβουλος της CEPT και αντιπροσωπεύει την Κοινότητα ως παρατηρητής κατά τις WRC/ITU. Οι εν λόγω φορείς ασχολούνται με την ανάγκη εναρμόνισης ραδιοφάσματος βάσει τεχνικών πληροφοριών. Κατά τη διαδικασία αυτή, οι θέσεις των κρατών μελών δεν αποτελούν αντικείμενο κανενός είδους κοινοτικού συντονισμού, ενώ η CEPT και τα κράτη μέλη έχουν τον τελικό λόγο για να υποστηρίξουν ή όχι τη θέσπιση και εφαρμογή μέτρων εναρμόνισης του ραδιοφάσματος. Οι θέσεις των κρατών μελών κατά τη διάρκεια της εν λόγω διαδικασίας δεν αποτελούν, γενικά, αντικείμενο οποιαδήποτε μορφής συντονισμού σε κοινοτικό επίπεδο.

- Η Κοινότητα συμβάλει στη δημιουργία, εκ μέρους της CEPT, μέτρων εναρμόνισης του ραδιοφάσματος ή ευρωπαϊκών θέσεων για τις WRC/ITU

Μέσω του μνημονίου συμφωνίας και της συμφωνίας πλαίσιο με την ERC/ERO, η Κοινότητα μπορεί να συμβάλει χρηματοοικονομικά στην ανάπτυξη ενδεδειγμένων μέτρων και θέσεων, μολονότι δεν διαθέτει τα νομοθετικά μέσα για την επιβολή λήψης αποφάσεων ή της εφαρμογής τους. Οι θέσεις των κρατών μελών κατά τη διάρκεια της εν λόγω διαδικασίας δεν αποτελούν, γενικά, αντικείμενο οποιαδήποτε μορφής συντονισμού σε κοινοτικό επίπεδο.

* * *

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III

ΚΑΤΑΛΟΓΟΣ ΑΡΚΤΙΚΟΛΕΞΩΝ

ACTS	Advance Communications Technology Systems, Συστήματα προηγμένης τεχνολογίας επικοινωνιών
CEPT	European Conference of Postal and Telecommunications Administrations, Ευρωπαϊκή διάσκεψη των διοικήσεων ταχυδρομείων και τηλεπικοινωνιών
CPG	Conference Preparatory Group of the CEPT, Ομάδα (της CEPT) για την προετοιμασία της διάσκεψης
DECT	Digital European Cordless Telecommunications. Ευρωπαϊκές ψηφιακές τηλεπικοινωνίες με ασυρματικά τηλέφωνα
DSI	Detailed Spectrum Investigation, Λεπτομερής έρευνα φάσματος
DVB	Digital Video Broadcasting, Ψηφιακές βιντεοεκπομπές
EBU	European Broadcasting Union, Ευρωπαϊκή ραδιοτηλεοπτική ένωση
ECP	European Common Proposals (of CEPT), Κοινές ευρωπαϊκές προτάσεις (της CEPT)
ECTRA	European Committee for Telecommunications Regulatory Affairs (a CEPT committee), Ευρωπαϊκή επιτροπή τηλεπικοινωνιακών κανονιστικών θεμάτων (επιτροπή της CEPT)
EEA/EOX	European Economic Area, Ευρωπαϊκός Οικονομικός Χώρος
EO	Earth Observation, Γεωσκόπηση
ERC	European Radiocommunications Committee (a CEPT committee), Ευρωπαϊκή επιτροπή ραδιοεπικοινωνιών (επιτροπή της CEPT)
ERMES	European Radio Messaging System, Ευρωπαϊκό σύστημα ραδιομηνυμάτων (τηλεειδοποίησης)
ERO	European Radiocommunications Office (of CEPT), Ευρωπαϊκό γραφείο ραδιοεπικοινωνιών (της CEPT)
ESA/EYA	European Space Agency, Ευρωπαϊκή υπηρεσία διαστήματος
ETSI	European Telecommunications Standards Institute, Ευρωπαϊκό ινστιτούτο τηλεπικοινωνιακών προτύπων
EUMETSAT	European Meteorological Satellite, Ευρωπαϊκός μετεωρολογικός δορυφόρος
GATS/ΓΣΕΥ	General Agreement on Trade in Services (of WTO), Γενική συμφωνία εμπορίου υπηρεσιών (του ΠΟΕ)
GLONASS	Global Orbiting Navigation Satellite System (of the Russian Federation), Παγκόσμιο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης (της ρωσικής ομοσπονδίας)

GNSS	Global Navigation Satellite System, Παγκόσμιο δορυφορικό σύστημα πλοήγησης
GMPCS MoU	Global Mobile Personal Communications Services Memorandum of Understanding (of ITU), Μνημόνιο συμφωνίας (της ITU/ΔΕΤ) για τις παγκόσμιες υπηρεσίες κινητών προσωπικών επικοινωνιών
GSM	Global System for Mobile communications, Παγκόσμιο σύστημα κινητών επικοινωνιών
ICAO	International Civil Aviation Organisation, Διεθνής οργανισμός πολιτικής αεροπορίας
IMT	International Mobile Telecommunications, Διεθνείς κινητές τηλεπικοινωνίες
IMO	International Maritime Organisation, Διεθνής ναυτιλιακός οργανισμός
IT/ΤΠ	Information Technology, Τεχνολογίες των πληροφοριών
ITU/ΔΕΤ	International Telecommunication Union, Διεθνής ένωση τηλεπικοινωνιών
ITU RR	Radio Regulations of the ITU, Κανονισμός ραδιοεπικοινωνιών της ΔΕΤ
MSS	Mobile Satellite Services, Κινητές δορυφορικές υπηρεσίες
ONP	Open Network Provision, Παροχή ανοικτού δικτύου
RACE	Research and technology development in advanced communications in Europe, Έρευνα και ανάπτυξη σε προηγμένες τεχνολογίες επικοινωνιών στην Ευρώπη
RTD/ETA	Research and Technological Development, Έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη
RTTE	Radio and Telecommunications Terminal Equipment (Directive), Οδηγία για τον τερματικό εξοπλισμό ραδιοεπικοινωνιών και τηλεπικοινωνιών
S-PCS	Satellite Personal Communications Services, Δορυφορικές υπηρεσίες προσωπικών επικοινωνιών
TEN	Trans European networks, Διερωπαϊκά δίκτυα
WLL	Wireless Local Loop, Ασύρματος τοπικός βρόχος
WRC	World Radiocommunications Conference (of ITU), Παγκόσμια διάσκεψη ραδιοεπικοινωνιών (της ITU)
WTO/ΠΟΕ	World Trade Organisation, Παγκόσμιος οργανισμός εμπορίου
UMTS	Universal Mobile Telecommunications System, Παγκόσμιο σύστημα κινητών τηλεπικοινωνιών

ISSN 0254-1483

COM(98) 596 τελικό

ΕΓΓΡΑΦΑ

GR

15 10 16

Αριθ. καταλόγου : CB-CO-98-759-GR-C

Υπηρεσία Επισήμων Εκδόσεων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

L-2985 Λουξεμβούργο