

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2023/438 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 24ης Φεβρουαρίου 2023

σχετικά με τη χορήγηση παρέκκλισης που ζητούν ορισμένα κράτη μέλη σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου προκειμένου να χρησιμοποιούν μέσα ανταλλαγής και αποθήκευσης πληροφοριών εκτός από τις ηλεκτρονικές τεχνικές επεξεργασίας δεδομένων για την έκδοση 2 του Συστήματος ελέγχου εισαγωγών 2

[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2023) 1174]

(Τα κείμενα στη γαλλική, γερμανική, δανική, ελληνική, εσθονική, κροατική, ολλανδική, πολωνική, ρουμανική και σουηδική γλώσσα είναι τα μόνα αυθεντικά)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα ⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 4 σε συνδυασμό με το άρθρο 8 παράγραφος 2,

Μετά από διαβουλεύσεις με την Επιτροπή Τελωνειακού Κώδικα,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Το άρθρο 6 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 προβλέπει ότι κάθε είδους ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ τελωνειακών αρχών και μεταξύ οικονομικών φορέων και τελωνειακών αρχών και η διατήρηση (αποθήκευση) των πληροφοριών αυτών, όπως απαιτείται από την τελωνειακή νομοθεσία, πραγματοποιείται με τη χρησιμοποίηση ηλεκτρονικών τεχνικών επεξεργασίας δεδομένων. Για τον σκοπό αυτό και σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013, η Επιτροπή ορίζει κοινές απαιτήσεις περί δεδομένων.
- (2) Το άρθρο 6 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 προβλέπει ότι η Επιτροπή μπορεί να εκδίδει σε εξαιρετικές περιπτώσεις αποφάσεις που παρέχουν τη δυνατότητα σε ένα ή περισσότερα κράτη μέλη να παρεκκλίνουν από τη χρησιμοποίηση ηλεκτρονικών τεχνικών επεξεργασίας δεδομένων για την ανταλλαγή και αποθήκευση πληροφοριών, εφόσον η εν λόγω παρέκκλιση δικαιολογείται από την ιδιαίτερη κατάσταση στην οποία βρίσκεται το κράτος μέλος που τη ζητά και η παρέκκλιση χορηγείται για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα.
- (3) Η εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/2151 της Επιτροπής ⁽²⁾ καθορίζει το πρόγραμμα εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα (στο εξής: πρόγραμμα εργασιών). Στο πρόγραμμα εργασιών απαριθμούνται τα ηλεκτρονικά συστήματα που πρέπει να αναπτυχθούν και οι ημερομηνίες κατά τις οποίες αναμένεται να τεθούν σε λειτουργία. Μεταξύ άλλων, το εν λόγω πρόγραμμα προσδιορίζει το χρονικό διάστημα υλοποίησης και εγκατάστασης του Συστήματος ελέγχου εισαγωγών 2 (στο εξής: ICS2) σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 1 και τα άρθρα 16, 46, 47 και 127 έως 132 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.
- (4) Επιπλέον, το άρθρο 278 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 καθορίζει την προθεσμία εντός της οποίας μέσα άλλα από τις ηλεκτρονικές τεχνικές επεξεργασίας δεδομένων μπορούν να χρησιμοποιούνται μεταβατικά προκειμένου να εφαρμοστούν οι διατάξεις που αφορούν τις συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου και την ανάλυση κινδύνου για την είσοδο εμπορευμάτων που εισέρχονται στο τελωνειακό έδαφος της Ένωσης.
- (5) Σύμφωνα με το πρόγραμμα εργασιών, τα κράτη μέλη πρέπει να είναι έτοιμα από την 1η Μαρτίου 2023 να εγκαταστήσουν το εθνικό σύστημα εισόδου ως εθνική συνιστώσα της έκδοσης 2 του ICS2, προκειμένου να ανταλλάσσουν και να αποθηκεύουν συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου που συλλέγονται από οικονομικούς φορείς για εμπορεύματα που μεταφέρονται αεροπορικώς, και να παρέχουν στους οικονομικούς φορείς τη δυνατότητα σύνδεσης με το σύστημα εντός του χρονικού διαστήματος εγκατάστασης έως τις 2 Οκτωβρίου 2023 και, από την ημερομηνία της σύνδεσής τους, να υποβάλλουν συνοπτικές διασαφήσεις εισόδου χρησιμοποιώντας το εν λόγω σύστημα.

⁽¹⁾ ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1.

⁽²⁾ Εκτελεστική απόφαση (ΕΕ) 2019/2151 της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2019, για την εκπόνηση του προγράμματος εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα (ΕΕ L 325 της 16.12.2019, σ. 168).

- (6) Ωστόσο, έχουν προκύψει τρεις μείζονες και εν μέρει απρόβλεπτες εξελίξεις, οι οποίες όλες έχουν σημαντικές επιπτώσεις στους πόρους των κρατών μελών και τους δημιουργούν συμπληρωματικές προκλήσεις: η πανδημία COVID-19 προκάλεσε σημαντικές καθυστερήσεις στις εξελίξεις στον τομέα των ΤΠ στην Αυστρία, τη Γαλλία, την Ελλάδα και στις Κάτω Χώρες. Λόγω της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ευρωπαϊκή Ένωση και της επακόλουθης αύξησης του αριθμού των τελωνειακών διασαφήσεων, η Γαλλία και οι Κάτω Χώρες αναγκάστηκαν να ανακαταλείψουν τους πόρους και τις προτεραιότητες. Οι οικονομικές επιπτώσεις της ρωσικής εισβολής στην Ουκρανία για τις τελωνειακές δραστηριότητες των γειτονικών χωρών ή των χωρών με γεωγραφική εγγύτητα επιδείνωσαν περαιτέρω την κατάσταση και δημιούργησαν την ανάγκη για πρόσθετους πόρους στην Αυστρία. Ειδικότερα, οι δυσκολίες που συνδέονται με τις δημόσιες συμβάσεις και την υποβολή προσφορών, καθώς και τα ζητήματα προϋπολογισμού και προσωπικού, που απορρέουν από τις προαναφερθείσες περιστάσεις, είχαν σημαντικό αντίκτυπο στην ικανότητα των κρατών μελών να τηρήσουν τις προθεσμίες, όπως ανέφεραν η Αυστρία, το Βέλγιο, η Κροατία, η Δανία, η Εσθονία, η Γαλλία, η Ελλάδα, το Λουξεμβούργο, η Πολωνία, η Ρουμανία και η Σουηδία.
- (7) Αυτές οι ειδικές περιστάσεις έχουν προκαλέσει σημαντικές καθυστερήσεις στις τρέχουσες εξελίξεις στον τομέα της ΤΠ και εμπόδισαν ορισμένα κράτη μέλη να ολοκληρώσουν την εγκατάσταση των μέσων ΤΠ για τη συνιστώσα του εθνικού συστήματος εισόδου της έκδοσης 2 του συστήματος ICS2 έως την 1η Μαρτίου 2023. Ως εκ τούτου, στις 16 Μαΐου 2022 η Εσθονία, στις 19 Μαΐου 2022 οι Κάτω Χώρες, στις 25 Μαΐου 2022 η Ρουμανία, στις 3 Ιουνίου 2022 η Ελλάδα, στις 7 Ιουνίου 2022 η Γαλλία, στις 23 Σεπτεμβρίου 2022 η Δανία, στις 28 Οκτωβρίου 2022 η Αυστρία, στις 15 Δεκεμβρίου 2022 η Σουηδία, στις 19 Δεκεμβρίου 2022 το Βέλγιο, στις 22 Δεκεμβρίου 2022 το Λουξεμβούργο, στις 23 Δεκεμβρίου 2022 η Κροατία και στις 23 Ιανουαρίου 2023 η Πολωνία ζήτησαν να χρησιμοποιούν μέσα για την ανταλλαγή και αποθήκευση πληροφοριών εκτός από τις ηλεκτρονικές τεχνικές επεξεργασίας δεδομένων σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013.
- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 6 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του ανωτέρω κανονισμού, η παρέκκλιση αυτή δεν θα πρέπει να θίγει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ του κράτους μέλους στο οποίο απευθύνεται και των λοιπών κρατών μελών ούτε και την ανταλλαγή και αποθήκευση πληροφοριών σε άλλα κράτη μέλη για την εφαρμογή της τελωνειακής νομοθεσίας. Η Αυστρία, το Βέλγιο, η Κροατία, η Δανία, η Εσθονία, η Γαλλία, η Ελλάδα, το Λουξεμβούργο, οι Κάτω Χώρες, η Πολωνία, η Ρουμανία και η Σουηδία πρέπει να κοινοποιούν στην Επιτροπή την πρόοδο που σημειώνεται όσον αφορά την εγκατάσταση του εθνικού συστήματος εισόδου της έκδοσης 2 του ICS2 όσον αφορά εμπορεύματα που μεταφέρονται αεροπορικώς, στο πλαίσιο της διαδικασίας υποβολής εκθέσεων προόδου που προβλέπεται στο άρθρο 278α του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013. Είναι σκόπιμο να διασφαλιστεί η επικοινωνία και η ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τον εθνικό σχεδιασμό, όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2019/2151.
- (9) Λόγω της σημασίας του συστήματος ICS2 για την καθιέρωση ολοκληρωμένης προσέγγισης της ΕΕ όσον αφορά την ενίσχυση της διαχείρισης τελωνειακών κινδύνων και τη διαφύλαξη της ασφάλειας και της προστασίας προ της άφιξης, με παράλληλη διευκόλυνση της ελεύθερης ροής του νόμιμου εμπορίου, και λόγω της φύσης και της πολυπλοκότητας του συστήματος ICS2, οι αναγκαίες αλλαγές για την εναρμόνιση με τις απαιτήσεις του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα έχουν επιπτώσεις και σε άλλα συναφή ή εξαρτώμενα συστήματα ΤΠ. Ως εκ τούτου, η διάρκεια της παρέκκλισης θα πρέπει να περιοριστεί στο ελάχιστο δυνατό. Υπό το πρίσμα αυτό και λαμβανομένων υπόψη των επιπτώσεων των εξαιρετικών περιστάσεων που έχουν προκαλέσει καθυστερήσεις στις τρέχουσες εξελίξεις στον τομέα της ΤΠ για την έκδοση 2 του ICS2 στα κράτη μέλη, καθώς και της τρέχουσας κατάστασης των εν λόγω εξελίξεων, η παρέκκλιση θα πρέπει να διαρκέσει έως τις 30 Ιουνίου 2023 το αργότερο,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν μέσα ανταλλαγής και αποθήκευσης πληροφοριών εκτός από τις ηλεκτρονικές τεχνικές επεξεργασίας δεδομένων στο πλαίσιο της κοινής συνιστώσας της έκδοσης 2 του ηλεκτρονικού συστήματος που προβλέπεται στο άρθρο 182 του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής⁽³⁾ (στο εξής: ICS2) έως τις 30 Ιουνίου 2023, υπό την προϋπόθεση ότι η χρήση μέσων άλλων από τις ηλεκτρονικές τεχνικές επεξεργασίας δεδομένων δεν επηρεάζει την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ του κράτους μέλους και άλλων κρατών μελών ή την ανταλλαγή και αποθήκευση πληροφοριών σε άλλα κράτη μέλη για τους σκοπούς της εφαρμογής της τελωνειακής νομοθεσίας.

⁽³⁾ Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2015/2447 της Επιτροπής, της 24ης Νοεμβρίου 2015, για τη θέσπιση λεπτομερών κανόνων εφαρμογής ορισμένων διατάξεων του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 343 της 29.12.2015, σ. 558).

2. Για τους σκοπούς της συμμόρφωσης με την προϋπόθεση που προβλέπεται στην παράγραφο 1, τα κράτη μέλη χρησιμοποιούν το ηλεκτρονικό σύστημα που αναφέρεται στο άρθρο 36 παράγραφοι 1 και 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447 (στο εξής: CRMS) για την ανταλλαγή πληροφοριών ως εξής:

- α) οι τελωνειακές αρχές των κρατών μελών στις οποίες κοινοποιούνται τα στοιχεία της συνοπτικής διασάφησης εισόδου μέσω του ICS2, όπως αναφέρεται στο άρθρο 186 παράγραφος 2 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447, κοινοποιούν τα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου τους στο τελωνείο πρώτης εισόδου στο κράτος μέλος στο οποίο χορηγείται η παρέκκλιση που ορίζεται στην παράγραφο 1·
- β) το τελωνείο πρώτης εισόδου, που αναφέρεται στο άρθρο 186 παράγραφος 7 πρώτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447, κοινοποιεί τη σύσταση ελέγχου των εμπορευμάτων σε τελωνείο, που αναφέρεται στο άρθρο 186 παράγραφος 7 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447, κράτους μέλους στο οποίο χορηγείται η παρέκκλιση που ορίζεται στην παράγραφο 1·
- γ) το τελωνείο, που αναφέρεται στο άρθρο 186 παράγραφος 7 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447, κράτους μέλους στο οποίο χορηγείται η παρέκκλιση που ορίζεται στην παράγραφο 1, κοινοποιεί την απόφαση σχετικά με τον έλεγχο των εμπορευμάτων που αναφέρεται στο στοιχείο β) σε όλα τα τελωνεία τα οποία ενδέχεται να αφορά η διακίνηση των εμπορευμάτων·
- δ) το τελωνείο κράτους μέλους στο οποίο χορηγείται η παρέκκλιση που ορίζεται στην παράγραφο 1 κοινοποιεί τα αποτελέσματα του ελέγχου που διενεργεί σε άλλες τελωνειακές αρχές των κρατών μελών, σύμφωνα με το άρθρο 186 παράγραφος 7α του κανονισμού (ΕΕ) 2015/2447.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση ισχύει από την 1η Μαρτίου 2023 έως τις 30 Ιουνίου 2023.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Βασίλειο του Βελγίου, στο Βασίλειο της Δανίας, στη Δημοκρατία της Εσθονίας, στην Ελληνική Δημοκρατία, στη Γαλλική Δημοκρατία, στη Δημοκρατία της Κροατίας, στο Μεγάλο Δουκάτο του Λουξεμβούργου, στο Βασίλειο των Κάτω Χωρών, στη Δημοκρατία της Αυστρίας, στη Δημοκρατία της Πολωνίας, στη Ρουμανία και στο Βασίλειο της Σουηδίας.

Βρυξέλλες, 24 Φεβρουαρίου 2023.

Για την Επιτροπή
Paolo GENTILONI
Μέλος της Επιτροπής