

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 22ας Ιουνίου 2018

με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία

(2018/C 223/02)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 121 της Συνθήκης, τα κράτη μέλη οφείλουν να προωθούν υγιή δημόσια οικονομικά μεσοπρόθεσμα μέσω του συντονισμού των οικονομικών πολιτικών και της πολυμερούς εποπτείας, με σκοπό να αποφεύγονται τα υπερβολικά δημοσιονομικά ελλείμματα.
- (2) Το σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης (ΣΣΑ) βασίζεται στον στόχο της υγιούς δημοσιονομικής κατάστασης, ως μέσου ενίσχυσης των συνθηκών για σταθερότητα τιμών και ισχυρή αιεφόρο ανάπτυξη που ευνοούν τη δημιουργία απασχόλησης.
- (3) Στις 16 Ιουνίου 2017, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση⁽²⁾ να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών⁽³⁾ δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2017, κάτι που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,5 % του ΑΕγχΠ, θέτοντας έτσι τη χώρα σε κατάλληλη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Στις 5 Δεκεμβρίου 2017, το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ρουμανία δεν είχε αναλάβει αποτελεσματική δράση σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017. Στη βάση αυτή, στις 5 Δεκεμβρίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε αναθεωρημένη σύσταση⁽⁴⁾ να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,8 % του ΑΕγχΠ.
- (4) Το 2017, με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 και τα απολογιστικά στοιχεία του 2017 που επικυρώθηκαν από την Eurostat, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών ήταν πολύ υψηλότερη από την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες, γεγονός που υποδεικνύει σημαντική απόκλιση με μεγάλη διαφορά (δηλαδή απόκλιση ύψους 3,3 % του ΑΕγχΠ). Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επιδεινώθηκε και έφθασε στο -3,3 % του ΑΕγχΠ, από -2,1 % του ΑΕγχΠ το 2016, γεγονός που επίσης υποδεικνύει σημαντική απόκλιση από τη συνιστώμενη διαρθρωτική προσαρμογή με μεγάλη διαφορά (δηλαδή απόκλιση ύψους 1,7 % του ΑΕγχΠ). Το μέγεθος της απόκλισης που υποδεικνύεται από το διαρθρωτικό ισοζύγιο επηρεάζεται αρνητικά από το υψηλότερο σημείο εκτίμησης για τη δυνητική αύξηση του ΑΕγχΠ σε σύγκριση με τον μεσοπρόθεσο μέσο όρο στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες, καθώς και από μια μείωση των δημοσίων επενδύσεων, η οποία εξομαλύνεται στην τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Ανεξάρτητα από τη διαφορά αυτή, και οι δύο δείκτες επιβεβαιώνουν την ύπαρξη σημαντικής απόκλισης από τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του ΣΣΑ το 2017.
- (5) Στις 23 Μαΐου 2018, ύστερα από συνολική αξιολόγηση, η Επιτροπή θεώρησε ότι παρατηρείται σημαντική απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσο δημοσιονομικό στόχο στη Ρουμανία και εξέδωσε προειδοποίηση προς τη Ρουμανία σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης και το άρθρο 10 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 δεύτερο εδάφιο του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97, εντός μηνός από την ημερομηνία έκδοσης της προειδοποίησης, το Συμβούλιο οφείλει να απευθύνει σύσταση στο οικείο κράτος μέλος να λάβει τα απαραίτητα μέτρα πολιτικής. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1466/97 προβλέπει ότι η σύσταση τάσσει προθεσμία πέντε το πολύ μηνών στο κράτος μέλος για την αντιμετώπιση της απόκλισης. Στη βάση αυτή, η προθεσμία της 15ης Οκτωβρίου 2018 εντός της οποίας η Ρουμανία θα πρέπει να αντιμετωπίσει την απόκλιση φαίνεται εύλογη. Εντός της προθεσμίας αυτής, η Ρουμανία θα πρέπει να υποβάλει έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει ανταποκρινόμενη στην παρούσα σύσταση.

⁽¹⁾ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

⁽²⁾ Σύσταση του Συμβουλίου, της 16ης Ιουνίου 2017, με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία (ΕΕ C 216 της 6.7.2017, σ. 1).

⁽³⁾ Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός γαγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα, τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

⁽⁴⁾ Σύσταση του Συμβουλίου, της 5ης Δεκεμβρίου 2017, με σκοπό τη διόρθωση της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από την πορεία προσαρμογής προς την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου στη Ρουμανία (ΕΕ C 439 της 20.12.2017, σ. 1).

- (7) Βάσει των φθινοπωρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2017 για το κενό παραγωγής, η Ρουμανία οφείλει να βρίσκεται σε κανονική οικονομική συγκυρία το 2018 και το 2019. Ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης της Ρουμανίας είναι κάτω από το όριο του 60 % του ΑΕγχΠ. Ως εκ τούτου, η ελάχιστη απαιτούμενη διαρθρωτική προσπάθεια που ορίζει ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1466/97 και ο πίνακας προσαρμογής που συμφωνήθηκε από κοινού στο πλαίσιο του ΣΣΑ, που συνεκτιμά τις επικρατούσες οικονομικές συνθήκες και τις πιθανές ανησυχίες περί βιωσιμότητας, ανέρχεται σε 0,5 % του ΑΕγχΠ για το 2018 και το 2019.
- (8) Το διαρθρωτικό έλλειμμα της Ρουμανίας αυξήθηκε κατά 2,1 % του ΑΕγχΠ το 2016 και κατά 1,2 % του ΑΕγχΠ το 2017 και ανήλθε σε 3,3 % του ΑΕγχΠ το 2017. Μια πρόσθετη και επίμονη προσπάθεια που είναι αναγκαία για να διορθωθεί η σωρευμένη απόκλιση και να επανέλθει η Ρουμανία σε κατάλληλη τροχιά προσαρμογής μετά τις αποκλίσεις που σημειώθηκαν το 2016 και το 2017 αναμένεται ότι θα συμπληρώσει την ελάχιστη απαίτηση προσαρμογής. Η πρόσθετη προσπάθεια ύψους 0,3 % του ΑΕγχΠ φαίνεται κατάλληλη, δεδομένου του μεγέθους της σημαντικής παρατηρηθείσας απόκλισης από τη συνιστώμενη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου και θα επιταχύνει την προσαρμογή προς την κατεύθυνση της επιστροφής στον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο.
- (9) Η απαιτούμενη βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,8 % του ΑΕγχΠ το 2018 και το 2019 είναι συνεπής με ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών που δεν θα υπερβαίνει το 3,3 % το 2018 και το 5,1 % το 2019.
- (10) Οι εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 προβλέπουν περαιτέρω επιδεινωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,4 % του ΑΕγχΠ το 2018 και κατά επιπλέον 0,4 % του ΑΕγχΠ το 2019. Συνεπώς, μια βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,8 % του ΑΕγχΠ το 2018 και το 2019 μεταφράζεται στην ανάγκη να ληφθούν μέτρα συνολικής διαρθρωτικής απόδοσης ύψους 1,2 % του ΑΕγχΠ για το 2018 και πρόσθετα μέτρα διαρθρωτικής απόδοσης ύψους 1,2 % του ΑΕγχΠ για το 2019 σε σύγκριση με το ισχύον βασικό σενάριο αναφοράς που περιλαμβάνεται στις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018.
- (11) Οι εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018 προβλέπουν έλλειμμα γενικής κυβέρνησης ύψους 3,4 % του ΑΕγχΠ το 2018 και 3,8 % του ΑΕγχΠ το 2019, το οποίο υπερβαίνει το 3 % του ΑΕγχΠ που αποτελεί την τιμή αναφοράς στη Συνθήκη. Η απαιτούμενη διαρθρωτική προσαρμογή φαίνεται επίσης κατάλληλη να εξασφαλίσει ότι η Ρουμανία τηρεί το όριο του 3 % του ΑΕγχΠ για το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης το 2018 και το 2019 με κάποιο περιθώριο.
- (12) Η μη ανάληψη δράσης μετά από προγενέστερες συστάσεις για να διορθωθεί η σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση και ο κίνδυνος της υπέρβασης 3 % του ΑΕγχΠ της τιμής αναφοράς που προβλέπεται από τη Συνθήκη επιβάλλουν την ανάληψη επείγουσας δράσης για την επάνοδο της δημοσιονομικής πολιτικής της Ρουμανίας σε μια συνετή πορεία.
- (13) Είναι σκόπιμο να δημοσιοποιηθεί η παρούσα σύσταση.
- (14) Προκειμένου να επιτύχει τους συνιστώμενους δημοσιονομικούς στόχους, είναι σημαντικό η Ρουμανία να θεσπίσει και να εφαρμόσει αυστηρά τα αναγκαία μέτρα και να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την εξέλιξη των τρεχουσών δαπανών,

ΣΥΝΙΣΤΑ ΣΤΗ ΡΟΥΜΑΝΙΑ:

- (1) να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών δεν θα υπερβαίνει το 3,3 % το 2018 και το 5,1 % το 2019, κάτι που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,8 % του ΑΕγχΠ για κάθε έτος, θέτοντας έτσι το κράτος μέλος σε κατάλληλη πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου,
- (2) να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείματος· τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν μόνιμη βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο,
- (3) να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο έως τις 15 Οκτωβρίου 2018 σχετικά με τα μέτρα που έχει λάβει ανταποκρινόμενη στην παρούσα σύσταση· η έκθεση θα πρέπει να παρέχει επαρκώς προσδιορισμένα μέτρα που έχουν εξαγγελθεί με αξιόπιστο τρόπο, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών επιπτώσεων καθενός από αυτά, καθώς και επικαιροποιημένες και λεπτομερείς δημοσιονομικές προβλέψεις για την περίοδο 2018-2019.

Η παρούσα σύσταση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Λουξεμβούργο, 22 Ιουνίου 2018.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

V. GORANOV