

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) 2015/658 ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**της 8ης Οκτωβρίου 2014****σχετικά με το μέτρο ενίσχυσης SA.34947 (2013/C) (πρώην 2013/N) που προτίθεται να εφαρμόσει το Ηνωμένο Βασίλειο με σκοπό τη στήριξη του πυρηνικού σταθμού ηλεκτροπαραγωγής Hinkley Point C***[κοινοποιηθείσα υπό τον αριθμό C(2014) 7142]***(Το κείμενο στην αγγλική γλώσσα είναι το μόνο αυθεντικό)****(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)**

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 108 παράγραφος 2 πρώτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο, και ιδίως το άρθρο 62 παράγραφος 1 στοιχείο α),

Αφού κάλεσε τους ενδιαφερόμενους να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους σύμφωνα με τις εν λόγω διατάξεις ⁽¹⁾, και έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις τους,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

1. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

- (1) Σε συνέχεια των επαφών που προηγήθηκαν της κοινοποίησης, οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου κοινοποίησαν μέτρα στήριξης του νέου πυρηνικού σταθμού ηλεκτροπαραγωγής Hinkley Point C («HPC») στις 22 Οκτωβρίου 2013 με ηλεκτρονική επιστολή, η οποία πρωτοκολλήθηκε από την Επιτροπή αυθημερόν.
- (2) Η Επιτροπή κίνησε επίσημη διαδικασία έρευνας σχετικά με τα κοινοποιηθέντα μέτρα στις 18 Δεκεμβρίου 2013, για τον λόγο ότι είχε σοβαρές αμφιβολίες ως προς το συμβιβασμό τους με τους κανόνες κρατικών ενισχύσεων.
- (3) Η απόφαση της Επιτροπής να κινήσει τη διαδικασία («απόφαση για την κίνηση διαδικασίας») δημοσιεύτηκε στον διαδικτυακό τόπο της Γενικής Διεύθυνσης Ανταγωνισμού στις 31 Ιανουαρίου 2014 και στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 7 Μαρτίου 2014. Η Επιτροπή κάλεσε τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν παρατηρήσεις.
- (4) Το Ηνωμένο Βασίλειο (HB) υπέβαλε τις παρατηρήσεις του σχετικά με την απόφαση για την κίνηση διαδικασίας στις 31 Ιανουαρίου 2014.
- (5) Η Επιτροπή έλαβε παρατηρήσεις από ενδιαφερόμενα μέρη. Τις διαβίβασε δε εν συνεχεία στο HB, παρέχοντάς του τη δυνατότητα να απαντήσει. Οι παρατηρήσεις του HB ελήφθησαν στις 13 Ιουνίου και στις 4 Ιουλίου 2014.

2. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ**2.1. ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΠΙ ΔΙΑΦΟΡΑΣ**

- (6) Το κοινοποιηθέν μέτρο συνίσταται, κατά κύριο λόγο, σε σύμβαση επί διαφοράς («CfD») η οποία παρέχει στήριξη εσόδων κατά τη φάση λειτουργίας του HPC. Το Ηνωμένο Βασίλειο είχε αρχικά κοινοποιήσει επενδυτική σύμβαση, η οποία ορίστηκε ως μια πρώιμη μορφή της σύμβασης επί διαφοράς. Επειδή οι διαπραγματεύσεις διήρκεσαν περισσότερο απ' ό,τι είχε προβλεφθεί μεταξύ του HB και της εταιρείας στην οποία ανήκε εξολοκλήρου η δικαιούχος κατά τον χρόνο έκδοσης της παρούσας απόφασης, δηλαδή της EDF Energy plc («EDF»), η επενδυτική σύμβαση αντικαταστάθηκε πλήρως από μια CfD. Η EDF είναι η θυγατρική της γαλλικής εταιρείας ηλεκτρικής ενέργειας Electricité de France στο HB.
- (7) Η δικαιούχος είναι η NNB Generation Company Limited («NNBG»), η οποία κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης βρισκόταν υπό τον πλήρη έλεγχο της EDF. Η CfD είναι συμφωνία ιδιωτικού δικαίου μεταξύ της NNBG και της Low Carbon Contracts Company Ltd. Θα υπογραφεί χωριστή συμφωνία μεταξύ του Υπουργείου και των μετόχων της NNBG. Η χωριστή αυτή συμφωνία θα αφορά μόνο επιμέρους όρους της πράξης, ιδίως αυτούς που σχετίζονται με το ενδεχόμενο παύσης της λειτουργίας του αντιδραστήρα και τους μηχανισμούς κατανομής κερδών.

⁽¹⁾ EE C 69 της 7.3.2014, σ. 60.

- (8) Βάσει της σύμβασης επί διαφοράς η NNBG θα λαμβάνει ένα ποσό εσόδων οριζόμενο ως το άθροισμα της χονδρικής τιμής στην οποία πωλεί την ηλεκτρική ενέργεια, αφενός, και, αφετέρου, ένα άλλο ποσό που αντιστοιχεί στη διαφορά μεταξύ της προκαθορισμένης τιμής άσκησης («ΤΑΣ») και της τιμής αναφοράς («ΤΑΝ») που διαπιστώθηκε κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς.
- (9) Όταν η ΤΑΝ είναι χαμηλότερη από την ΤΑΣ, ο αντισυμβαλλόμενος της CfD θα καταβάλλει τη διαφορά μεταξύ της ΤΑΣ και της ΤΑΝ, ώστε η NNBG να έχει εντέλει σχετικά σταθερά έσοδα, με την επιφύλαξη της στρατηγικής της πωλήσεων και του όγκου παραγωγής της. Αντιθέτως, όταν η ΤΑΝ είναι υψηλότερη από την ΤΑΣ, η NNBG θα υποχρεούται να καταβάλλει τη διαφορά στον αντισυμβαλλόμενο της στο πλαίσιο της CfD. Και σε αυτήν την περίπτωση, επομένως, η NNBG θα έχει σχετικά σταθερά έσοδα.
- (10) Η ΤΑΝ είναι ο σταθμισμένος μέσος όρος των τιμών χονδρικής που το Ηνωμένο Βασίλειο ορίζει για όλους τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας που έχουν συνάψει CfD. Στην περίπτωση της NNBG η σχετική ΤΑΝ είναι η ΤΑΝ της αγοράς φορτίου βάσης, η οποία ισχύει για όλες τις επιχειρήσεις παραγωγής φορτίου βάσης ⁽¹⁾.
- (11) Ειδικότερα, η ΤΑΝ στην αγορά φορτίου βάσης ορίζεται επί του παρόντος κατά τρόπο ώστε να χρησιμοποιούνται τα δεδομένα των ημερησίων τιμών που κοινοποιούνται από τη London Energy Broker's Association (LEBA) και το χρηματιστήριο βασικών εμπορευμάτων NASDAQ OMX, σε σχέση με την τιμή για την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας μιας περιόδου (δηλαδή έξι μήνες) πριν από την παράδοση ή την «τιμή επόμενης περιόδου ⁽²⁾».
- (12) Η ΤΑΝ στην αγορά φορτίου βάσης υπολογίζεται μία φορά ανά περίοδο, και μάλιστα πριν από την κάθε περίοδο, όταν λαμβάνεται ο αριθμητικός μέσος όρος των ημερησίων τιμών επόμενης περιόδου που δημοσιεύονται κάθε ημέρα της προηγούμενης περιόδου. Ο εν λόγω μέσος όρος σταθμίζεται κατά τρόπο ώστε να προσδώσει την ανάλογη βαρύτητα στον όγκο που αποτελεί αντικείμενο διαπραγμάτευσης για κάθε δείκτη αναφοράς.
- (13) Η NNBG θα υποχρεούται να διατηρεί ένα προκαθορισμένο ελάχιστο επίπεδο απόδοσης, αλλά δεν είναι υποχρεωμένη να εξασφαλίζει ένα προκαθορισμένο επίπεδο παραγωγής. Ειδικότερα, η μονάδα θα πρέπει να λειτουργεί με συντελεστή φορτίου 91 %. Εάν η NNBG δεν πετύχει αυτόν τον συντελεστή φορτίου, δεν προβλέπεται να εξασφαλίζει τα αναμενόμενα έσοδα από το έργο.
- (14) Η NNBG θα λαμβάνει αντισταθμιστικές πληρωμές ανάλογα με τη μετρηθείσα παραγωγή της βάσει ενός ανώτατου επιπέδου παραγωγής («ανώτατο όριο»), οι οποίες θα καθορίζονται στη CfD. Καμία πληρωμή δεν θα καταβάλλεται για την παραγωγή που πωλείται στην αγορά καθ' υπέρβαση του ανώτατου ορίου. Η ηλεκτρική ενέργεια που θα παράγεται από την NNBG θα πωλείται στην αγορά.

2.1.1. Συνολική λειτουργία του μηχανισμού της σύμβασης επί διαφοράς (CfD)

- (15) Η CfD θα συναφθεί με μια οντότητα που θα χρηματοδοτείται βάσει συμφωνίας που θα δεσμεύει όλους τους αδειοδοτηθέντες προμηθευτές συλλογικά.
- (16) Η σύναψη της τελικής σύμβασης EDF/NNBG εξαρτάται από την τελική επενδυτική απόφαση, καθώς και από τη συμφωνία σχετικά με τη χρηματοδότηση (περιλαμβανομένων των όρων της εγγύησης του δημοσίου χρέους του Ηνωμένου Βασιλείου), και την τελική έγκριση των μερών.
- (17) Βάσει της CfD οι αδειοδοτηθέντες προμηθευτές είναι συλλογικά υπεύθυνοι για όλες τις υποχρεώσεις που απορρέουν από τη σύμβαση και ο αντισυμβαλλόμενος της σύμβασης είναι υπεύθυνος μόνο στο μέτρο που τα κεφάλαια έχουν μεταβιβαστεί σε αυτόν από αδειοδοτημένους προμηθευτές ή από την κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου. Κάθε προμηθευτής θα είναι υπεύθυνος με βάση το μερίδιο αγοράς του, το οποίο καθορίζεται με βάση τη μετρηθείσα κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας. Σε αυτό το πλαίσιο, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις πληρωμής, ο υπουργός θα ορίσει διαφορετικό αντισυμβαλλόμενο, θα λαμβάνει πληρωμές από άλλους προμηθευτές ή θα πληρώνει τους παραγωγούς απευθείας.

⁽¹⁾ Η παραγωγή φορτίου βάσης είναι χαρακτηριστικό των μονάδων που έχουν τη δυνατότητα συνεχούς παραγωγής ισχύος και μπορεί, επομένως, να αποτελεί τη βάση για την αντιμετώπιση της βασικής ζήτησης ανά πάσα χρονική στιγμή. Οι πυρηνικοί σταθμοί ηλεκτροπαραγωγής είναι μονάδες παραγωγής φορτίου βάσης και χαρακτηρίζονται επίσης από σχετικά χαμηλό μεταβλητό κόστος και, ως εκ τούτου, συνήθως καταλαμβάνουν τις πρώτες θέσεις στην καμπύλη προσφοράς.

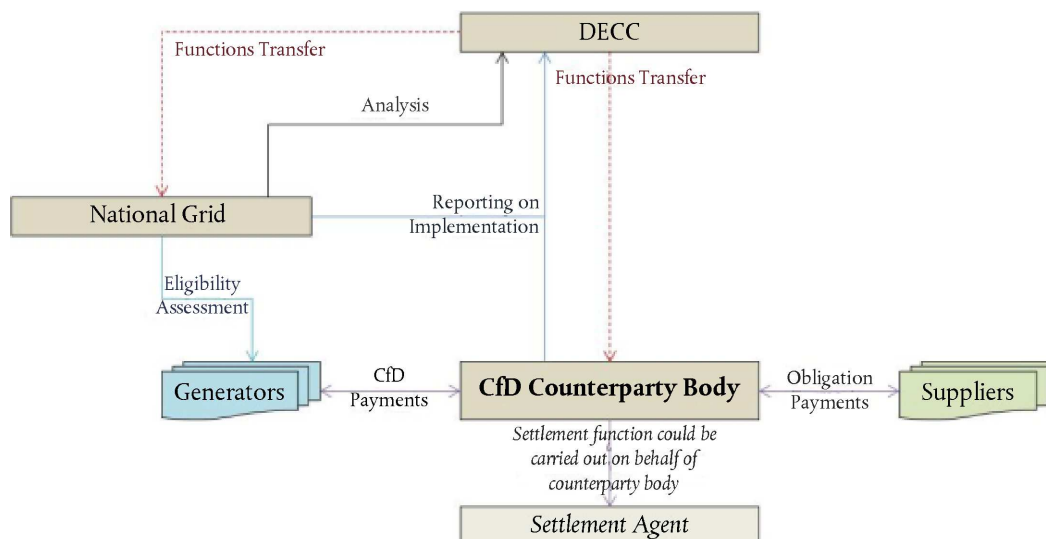
⁽²⁾ Ο μαθηματικός τύπος που χρησιμοποιείται στο πλαίσιο της CfD είναι ο ακόλουθος:

$$\sum_{i=1}^d \left(\frac{\sum_{j=1}^e (BP_{ij} \times BQ_{ij})}{\sum_{j=1}^e (BQ_{ij})} \right) \times \frac{1}{N_d}$$

Όπου (d) είναι ο αριθμός ημερών διαπραγμάτευσης κατά την προηγούμενη περίοδο, (e) είναι ο αριθμός πηγών, (BP) είναι η τιμή κάθε ημέρας για κάθε πηγή και (BQ) είναι ο όγκος παραγωγής κάθε ημέρας για κάθε πηγή.

- (18) Ο αντισυμβαλλόμενος εξάλλου θα αναθέσει σε διακανονιστή την εξουσία να εισπράττει έσοδα (δηλαδή την εξουσία εισπράξης πληρωμών από προμηθευτές), αφενός, και την υποχρέωση να καταβάλλει πληρωμές και να εισπράττει εισφορές από φορείς παραγωγής, αφετέρου. Η κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου σκοπεύει να ορίσει ως διακανονιστή μια θυγατρική της Elexon (δηλαδή τον φορέα που ενεργεί ως διακανονιστής στο HB και ανήκει εξ ολοκλήρου στον διαχειριστή του συστήματος μεταφοράς του HB («ΔΣΜ») — National Grid).
- (19) Ο αντισυμβαλλόμενος της εταιρείας παραγωγής βάσει της CfD θα είναι σε θέση να λαμβάνει αποφάσεις και να ενεργεί με διακριτική ευχέρεια, κρίνοντας π.χ. ότι ο φορέας παραγωγής τηρεί τις υποχρεώσεις του ή ότι πρέπει να καταθέσει εμπράγματα ασφάλειες για την εγγύηση των πληρωμών στο πλαίσιο του καθεστώτος ή να παραιτηθεί από ορισμένες απαιτήσεις, ανάλογα με τις ειδικές συνθήκες της αγοράς. Η κυβέρνηση του HB προτίθεται να παράσχει πρόσθετες οδηγίες σχετικά με τις παραμέτρους που θα περιόριζαν ενδεχομένως τη διακριτική ευχέρεια του αντισυμβαλλόμενου να λαμβάνει αποφάσεις σχετικά με την εφαρμογή της σύμβασης επί διαφοράς.
- (20) Το διάγραμμα 1 εξηγεί τον ρόλο καθενός από τους εμπλεκόμενους όσον αφορά τη λειτουργία του συστήματος της CfD.

Διάγραμμα 1

Ρόλοι και αρμοδιότητες όσον αφορά την εκτέλεση της CfD

Πηγή: Αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου.

2.1.2. Όροι της συμφωνίας CfD

- (21) Το Ηνωμένο Βασίλειο και η EDF έχουν συμφωνήσει τους όρους της CfD. Οι εν λόγω όροι θα πρέπει να αποτυπωθούν σε τυπική σύμβαση πριν από την υπογραφή της τελικής συμφωνίας και την τελική επενδυτική απόφαση της EDF.
- (22) Πολλοί από τους όρους που έχουν συμφωνηθεί αντανακλούν τους όρους της CfD για άλλες τεχνολογίες, και ιδίως τις τεχνολογίες για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας. Οι εν λόγω όροι δημοσιοποιούνται ⁽¹⁾. Άλλοι όροι προσδιορίζονται στη CfD για τον HPC.
- (23) Βάσει των συμφωνηθέντων όρων, η ΤΑσ θα οριστεί στις 92,50 GBP ανά MWh το 2012 σε ονομαστικές τιμές. Εάν ληφθεί επενδυτική απόφαση για την κατασκευή του νέου πυρηνικού σταθμού ηλεκτροπαραγωγής Sizewell C με τη χρήση του ίδιου σχεδίου και την παροχή της δυνατότητας επιμερισμού ορισμένων δαπανών για τους αντιδραστήρες του HPC, η ΤΑσ θα μειωθεί στις 89,50 GBP ανά MWh, πάντοτε σε ονομαστικές τιμές του 2012.

⁽¹⁾ Διαθέσιμο στον ακόλουθη διαδικτυακή διεύθυνση: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/267649/Generic_CfD_-_Terms_and_Conditions_518596495_171_.pdf

- (24) Η ΤΑσ θα συνδέεται πλήρως με τον δείκτη τιμών καταναλωτή («ΔΤΚ»), όπως συμβαίνει και με άλλες CfDs. Η προσαρμογή του ΔΤΚ θα γίνεται σε ετήσια βάση, με ημερομηνία βάσης τον Νοέμβριο του 2011. Κάθε έτος, η ΤΑσ θα προσαρμόζεται την πρώτη ημέρα της περιόδου με αναφορά στον τελευταίο διαθέσιμο ΔΤΚ που δημοσιεύεται από την υπηρεσία εθνικών στατιστικών (ONS) για τον μήνα Φεβρουάριο.
- (25) Η διάρκεια της CfD θα έχει ως τελική ημερομηνία έναρξης την προγραμματισμένη ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας κάθε αντιδραστήρα, που είναι [...] (*) έτη από την προγραμματισμένη ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας. Μετά την ημερομηνία αυτή θα αρχίσει να μετρά η διάρκεια της CfD ανεξαρτήτως του αν η μονάδα είναι ή όχι σε λειτουργία.
- (26) Η ημερομηνία λήξης είναι η [...] επέτειος της τελικής ημερομηνίας έναρξης της λειτουργίας του δεύτερου αντιδραστήρα. Εάν δεν έχει τεθεί σε λειτουργία κανένας αντιδραστήρας την ή πριν την τελική ημερομηνία έναρξης της λειτουργίας, ο αντισυμβαλλόμενος της CfD μπορεί να καταγγείλει τη σύμβαση. Η ημερομηνία λήξης μπορεί να παραταθεί για λόγους ανωτέρας βίας ή δυσκολιών σύνδεσης.
- (27) Θα υπάρχουν δύο μηχανισμοί «επιμερισμού κερδών». Ο πρώτος μηχανισμός θα βασίζεται στο κόστος κατασκευής⁽¹⁾ και θα προβλέπει ότι:
- Το πρώτο κέρδος [...] από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής (ονομαστική αξία) θα κατανέμεται σε αναλογία 50:50, όπου το 50 τοις εκατό του κέρδους θα αποδίδεται στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και το 50 τοις εκατό στην NNBG.
 - Κάθε κέρδος από την εξοικονόμηση κόστους καθ' υπέρβαση του [...] (ονομαστική αξία) θα κατανέμεται σε αναλογία 75:25, όπου το 75 τοις εκατό του κέρδους θα αποδίδεται στον αντισυμβαλλόμενο της CfD και το 25 % στην NNBG.
- (28) Η δεύτερη συμφωνία κατανομής κερδών θα βασίζεται στον συντελεστή απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων. Καθορίστηκαν δύο κατώτατα όρια⁽¹⁾:
- (29) Ένα πρώτο όριο καθορίστηκε στο επίπεδο του προβλεπόμενου ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων που προκύπτει κατά τον χρόνο έκδοσης της παρούσας απόφασης από το τελευταίο χρηματοοικονομικό μοντέλο⁽²⁾, ή στο 11,4 τοις εκατό στη βάση δεσμευμένου κεφαλαίου και σε ονομαστικές τιμές. Κάθε κέρδος πάνω και πέρα από αυτό το επίπεδο θα αποδίδεται κατά 30 τοις εκατό στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και κατά 70 τοις εκατό στην NNBG.
- (30) Ένα δεύτερο υψηλότερο όριο κυμαίνεται μεταξύ 13,5 τοις εκατό σε ονομαστικούς όρους και 11,5 τοις εκατό σε πραγματικούς όρους (αποπληθωρισμένο με τον ΔΤΚ), βάσει του ίδιου μοντέλου όπως προηγουμένως. Πάνω από αυτό το επίπεδο, κάθε κέρδος θα αποδίδεται κατά 60 τοις εκατό στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και κατά 40 τοις εκατό στην NNBG.
- (31) Θα υπάρχουν δύο ημερομηνίες αναθεώρησης των λειτουργικών εξόδων. Η πρώτη θα είναι 15 έτη μετά και η δεύτερη θα είναι 25 έτη μετά την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του πρώτου αντιδραστήρα. Οι αναθεωρήσεις των λειτουργικών εξόδων παρέχουν ένα μέσο για τον μετριασμό των κινδύνων μακροπρόθεσμου κόστους και για τις δύο πλευρές και θα επιφέρουν αμφίδρομες αλλαγές της τιμής άσκησης. Ο μηχανισμός αυτός θα επιτρέψει την αύξηση ή τη μείωση της ΤΑσ βάσει των γνωστών πραγματικών δαπανών και των αναθεωρημένων προβλέψεων των μελλοντικών δαπανών όσον αφορά τα ακόλουθα κονδύλια λειτουργικών δαπανών, αλλά σε κάθε περίπτωση αποκλειστικά και μόνο με βάση τις ανάγκες συνέχισης της λειτουργίας της μονάδας παραγωγής:
- Αρχικός εφοδιασμός πυρηνικού καυσίμου·
 - Ασφάλιση·
 - Τέλη ONR (ρυθμιστική αρχή πυρηνικής ενέργειας του ΗΒ)·
 - Επιτόκιο νέων εργασιών·
 - Ορισμένα τέλη μεταφοράς·
 - Μεταβολές του κόστους διάθεσης αποβλήτων μέσης ραδιενέργειας (ILW)/αναλωμένου καυσίμου που οφείλονται σε μεταβολές της τιμής μεταφοράς αποβλήτων σύμφωνα με τη σύμβαση μεταφοράς αποβλήτων·
 - Αλλαγές στη διαχείριση αναλωμένων πυρηνικών καυσίμων και του κόστους παροπλισμού·
 - Λειτουργικές δαπάνες και δαπάνες συντήρησης·
 - Δαπάνες ανάπλασης χώρων και τρέχοντα λειτουργικά έξοδα μέσω του λογαριασμού αποτελεσμάτων του παραγωγού σύμφωνα με τα ΔΠΧΑ και όλες τις πραγματικές κεφαλαιουχικές δαπάνες.

(*) Επιχειρηματικό απόρρητο.

⁽¹⁾ Για αναλυτική περιγραφή της δέσμευσης, βλέπε παράρτημα Γ.

⁽²⁾ Ειδικότερα, το μοντέλο [...] της IUK για τον HPC.

- (32) Τυχόν έξοδα σχετικά με θέματα που αφορούν τον σχεδιασμό, τη λειτουργία που αποκλίνει από τα εύλογα και συνετά πρότυπα, τη διαθεσιμότητα ή την ικανότητα της εγκατάστασης παραγωγής, κεφαλαιουχικές δαπάνες εκτός συντήρησης, τις δαπάνες για νέα μονάδα (εκτός υφιστάμενου κτιρίου), τη χρηματοδότηση, και ορισμένες δαπάνες μεταφοράς των αποβλήτων θα εξαιρούνται από τις αναθεωρήσεις των λειτουργικών δαπανών.
- (33) Οι αναθεωρημένες εκτιμήσεις δαπανών που χρησιμοποιούνται στις αναθεωρήσεις των λειτουργικών δαπανών θα βασίζονται σε έκθεση που συντάσσει η NNBG και εγκρίνεται από τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD, λαμβανομένου υπόψη του κόστους αναφοράς που υπολογίζεται για άλλους πυρηνικούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με τη χρήση τεχνολογίας αντιδραστήρα EPR και άλλους πυρηνικούς σταθμούς ηλεκτροπαραγωγής με τη χρήση της τεχνολογίας αντιδραστήρα πεπιεσμένου ύδατος στη Βόρεια Αμερική και την ΕΕ, που σε κάθε περίπτωση λειτουργούν βάσει εύλογων και συνετών προτύπων. Η προσαρμογή της ΤΑσ θα υπολογίζεται με βάση τις δαπάνες από τη μέση και πάνω του καταλόγου αναφοράς.
- (34) Η ΤΑσ θα μειωθεί (ή θα καταβληθεί ένα κατ' αποκοπή ποσό ή θα γίνει μια σειρά ετήσιων πληρωμών προς τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD), ως συνέπεια των μεταβολών του ποσού του φόρου που πρέπει να καταβάλει η NNBG υπό περιστάσεις που σχετίζονται με τη χρηματοδότηση από τους μετόχους και τη διάρθρωση της φορολογίας της NNBG. Καμία αύξηση θα επιτρέπεται στο πλαίσιο αυτό.
- (35) Θα υπάρξει άπαξ προσαρμογή της ΤΑσ για τον φόρο επιχειρήσεων μετά την επίσημη επαναξιολόγηση από την υπηρεσία αποτίμησης μετά την έναρξη της λειτουργίας της μονάδας. Οι μεταγενέστερες αλλαγές στο επιτόκιο νέων εργασιών θα επέλθουν μέσω των αναθεωρήσεων των λειτουργικών εξόδων.
- (36) Εκτός από την παροχή πληροφοριών που προβλέπονται στους γενικούς τυποποιημένους όρους της CfD, η NNBG θα πρέπει να παρέχει ορισμένες εγγυήσεις όσον αφορά τις πληροφορίες που περιέχονται στα δεδομένα και τα μοντέλα που παρέχονται στην κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου σε σχέση με το κόστος του έργου. Η σύμβαση θα περιέχει διάταξη σχετικά με τη χρήση ενός συμφωνηθέντος χρηματοοικονομικού μοντέλου για τον προσδιορισμό των διαφόρων ΤΑσ και άλλων προσαρμογών που προβλέπονται από τις διατάξεις της.
- (37) Η NNBG θα προστατεύεται και θα μπορεί να ανακτήσει ορισμένες δαπάνες βάσει επιτρεπόμενων αλλαγών του νόμου.
- (38) Αλλαγή του νόμου είναι μία διακριτική αλλαγή στη νομοθεσία, μία ειδική αλλαγή στη νομοθεσία, μία ειδική φορολογική αλλαγή στη νομοθεσία, μια άλλη αλλαγή στη νομοθεσία ή αλλαγή του κανονιστικού πλαισίου, που σε κάθε περίπτωση δεν είναι δυνατόν να προβλεφθεί.
- (39) Διακριτική αλλαγή στη νομοθεσία είναι η αλλαγή η οποία αφορά αποκλειστικά και μόνο (και όχι απλώς έμμεσα ή εξ αντανάκλασας ή λόγω του δυσανάλογου αντίκτυπου κάθε αλλαγής της νομοθεσίας που έχει γενική ισχύ) το έργο, την εγκατάσταση παραγωγής ή την NNBG..
- (40) Ειδική αλλαγή στη νομοθεσία είναι η αλλαγή η οποία αφορά αποκλειστικά (και όχι απλώς έμμεσα ή εξ αντανάκλασας ή λόγω του δυσανάλογου αντίκτυπου κάθε αλλαγής της νομοθεσίας που έχει γενική ισχύ) την εγκατάσταση πυρηνικής παραγωγής ή τις εγκαταστάσεις παραγωγής που αποτελεί αντικείμενο CfD.
- (41) Ειδική φορολογική αλλαγή στη νομοθεσία είναι (i) μια μεταβολή του φόρου ή ο νέος φόρος που επιβάλλεται στο ουράνιο· ή (ii) μια αλλαγή στη νομοθεσία ή την πρακτική της HMRC (υπηρεσία είσπραξης φόρων και δασμών του ΗΒ) που έχει ως αποτέλεσμα τη λιγότερο ευνοϊκή φορολογική μεταχείριση της NNBG σε σχέση με ορισμένες ειδικές φορολογικές υποθέσεις που χειρίζεται η HMRC.
- (42) Αλλαγή του κανονιστικού πλαισίου επέρχεται όταν (i) ο ONR (ή ο διάδοχος ρυθμιστικός φορέας) δεν ρυθμίζει πλέον την εγκατάσταση παραγωγής μέσω μιας αξιολόγησης για να διευκρινισθεί κατά πόσο μια θυσία που είναι απαραίτητη για τη μείωση κινδύνου θα ήταν υπερβολικά δυσανάλογη σε σχέση με το όφελος που θα αποκομιζόταν· ή (ii) ο αρμόδιος οργανισμός περιβάλλοντος (ή ο διάδοχος ρυθμιστικός φορέας) δεν θεωρεί πλέον μια επιλογή μείωσης του κινδύνου σε σχέση με την εγκατάσταση παραγωγής ως αποδεκτό περιβαλλοντικό κίνδυνο μέσω μιας αξιολόγησης για να διευκρινισθεί κατά πόσον το κόστος υλοποίησης είναι δυσανάλογα μεγάλο σε σχέση με το προκύπτον περιβαλλοντικό όφελος.
- (43) Αποζημιώσεις σε σχέση με τις επιτρεπόμενες αλλαγές του νόμου θα οφείλονται μόνον όταν το συνολικό ποσό όλων των αξιώσεων βάσει αυτών των αλλαγών υπερβαίνει τα 50 εκατ. GBP σε ονομαστική αξία του 2012 και σε τιμητικά αναπροσαρμοσμένη βάση. Δεν επιτρέπονται διπλές ανακτήσεις. Η ΤΑσ θα αναπροσαρμόζεται μία φορά μόνο για κάθε συγκεκριμένη επιτρεπόμενη αλλαγή του νόμου κατά την εναπομένουσα διάρκεια της σύμβασης, με τη χρήση του συμφωνηθέντος χρηματοοικονομικού μοντέλου, ή με τον υπολογισμό της καθαρής παρούσας αξίας της απαιτούμενης προσαρμογής.
- (44) Η NNBG θα εισπράττει, υπό όρους, αποζημίωση σε περίπτωση παύσης της λειτουργίας του HPC για «πολιτικούς» λόγους (από αρμόδια αρχή του ΗΒ, της ΕΕ είτε διεθνή αρχή) οι οποίοι δεν σχετίζονται με συγκεκριμένους λόγους υγείας, πυρηνικής ασφάλειας, προστασίας, περιβάλλοντος, μεταφοράς πυρηνικών ή πυρηνικών διασφαλίσεων (δικαιολογημένη παύση της λειτουργίας).

- (45) Αποζημίωση θα χορηγείται επίσης και στην περίπτωση που η εγκατάσταση παραγωγής κλείσει λόγω περιστάσεων πυρηνικής αστικής ευθύνης, μεταξύ άλλων για τον λόγο ότι η κυβέρνηση του ΗΒ δεν εγκρίνει εναλλακτικές ασφαλιστικές ρυθμίσεις προτεινόμενες από τον παραγωγό, τις οποίες η κυβέρνηση του ΗΒ θα όφειλε ευλόγως να αποδεχθεί, και ο παραγωγός δεν διαθέτει άλλες εγκεκριμένες επιλογές ασφάλισης.
- (46) Η προστασία σε περίπτωση πάυσης της λειτουργίας περιλαμβάνει το δικαίωμα μεταφοράς της NNBG στην κυβέρνηση του ΗΒ (και για την κυβέρνηση του ΗΒ το δικαίωμα να ζητήσει τη μεταφορά), εκτός από την καταβολή αποζημίωσης από τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD ή από την κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου.
- (47) Γεγονότα που αιτιολογούν την καταγγελία της σύμβασης μπορεί να επικαλεστεί μόνο η NNBG. Εναπόκειται στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD να αποφασίσει αν θα καταγγείλει τη σύμβαση σε περίπτωση που συμβεί κάποιο γεγονός που δικαιολογεί τον τερματισμό της σύμβασης.

2.2. ΕΓΓΥΗΣΗ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ

- (48) Το έργο HPC, και ιδίως η NNBG, δεν θα καλύπτονται μόνο από τη σύμβαση επί διαφοράς αλλά και από κρατική εγγύηση πιστώσεων για τα ομόλογα που εκδίδει («εγγύηση πιστώσεων»).
- (49) Τα ομόλογα που θα εκδοθούν θα καλύπτονται από την εγγύηση πιστώσεων. Η εγγύηση πιστώσεων θα μπορούσε να θεωρηθεί ως σύμβαση ασφάλισης που εγγυάται την έγκαιρη καταβολή του κεφαλαίου και των τόκων των εγκεκριμένων χρεωστικών τίτλων, που θα μπορούσε να ανέλθει σε 17 δισεκατ. στερλίνες ⁽¹⁾.
- (50) Η εγγύηση πιστώσεων θα παρέχεται από την Infrastructure UK («IUK»), μονάδα εντός του Υπουργείου Οικονομικών του ΗΒ η οποία ασκεί την εποπτεία της διαχείρισης του συστήματος εγγυήσεων του Ηνωμένου Βασιλείου. Η εγγύηση πιστώσεων είναι ένας μηχανισμός πλήρους χρηματοδότησης με δανειακά κεφάλαια που καλύπτει το σύνολο του έργου για τη μακροπρόθεσμη χρηματοδότηση του HPC.
- (51) Η IUK θεωρεί ότι η σύμβαση έχει συνταχθεί κατά τρόπο που δικαιολογεί την κατάταξη του HPC σε κατηγορία κινδύνου ισοδύναμη της BB+/Ba1. Η προμήθεια για την εγγύηση θα είναι της τάξης των 295 μονάδων βάσης.
- (52) Βάσει του καθεστώτος, τα ομόλογα που θα εκδοθούν ως μέρος του μηχανισμού χρηματοδότησης θα καλύπτονται από εγγύηση που εκδίδει η Lords Commissioners του Υπουργείου Οικονομικών του Ηνωμένου Βασιλείου (ο εγγυητής). Παρέχεται επίσης ενδιάμεση πιστωτική διευκόλυνση για την κατασκευή που θα χορηγηθεί από εμπορικές τράπεζες (και δεν είναι εγγυημένη βάσει του καθεστώτος εγγυήσεων του ΗΒ). Το υπόλοιπο του δεσμευμένου κεφαλαίου θα χορηγηθεί από τους μετόχους. Άλλες πηγές κεφαλαίων μπορεί να προστεθούν στον μηχανισμό χρηματοδότησης με τη συγκατάθεση του εγγυητή.
- (53) Οι πηγές χρηματοδότησης κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης είναι οι ακόλουθες:
- α. Βασικά ίδια κεφάλαια ύψους [...] GBP
 - β. Έκτακτα ίδια κεφάλαια ύψους [...] GBP
 - γ. Ενδιάμεση πιστωτική διευκόλυνση κατασκευής ύψους μέχρι [...] GBP
 - δ. Ομόλογα ύψους [...] GBP
- (54) Ο μηχανισμός χρηματοδότησης είναι διαρθρωμένος κατά τρόπο ώστε τα ομόλογα να μην υφίστανται καμία ζημία πριν από την ολική απώλεια των βασικών ιδίων κεφαλαίων. Τα έκτακτα ίδια κεφάλαια παρέχουν πρόσθετη εγγύηση ως προς την ημερομηνία κατά την οποία ο εγγυητής θα είναι βέβαιος ότι, μεταξύ άλλων, θα έχει τεθεί σε λειτουργία ο HPC και κατά την οποία όλα τα απαιτούμενα αποθεματικά θα χρηματοδοτούνται πλήρως («οικονομική ολοκλήρωση»).
- (55) Οι υποχρεώσεις των μετόχων όσον αφορά τα ίδια κεφάλαια θα καθοριστούν με συμφωνία εισφοράς κεφαλαίου, στην οποία ο εγγυητής θα είναι επίσης συμβαλλόμενο μέρος, έτσι ώστε να αναληφθούν δεσμεύσεις όσον αφορά τη χορήγηση των ιδίων κεφαλαίων.

⁽¹⁾ Η έκδοση αφορά αρχικό χρέος 16 δισεκατ. στερλινών και επιπλέον χρέος 1 δισεκατ. στερλινών που αφορά την προσαρμογή της μονάδας Sizewell C βάσει της CfD («ομόλογο SZC»).

- (56) Για να διασφαλιστεί ότι τα ίδια κεφάλαια παρουσιάζουν τα προαναφερόμενα χαρακτηριστικά απορρόφησης ζημιών σε περίπτωση αθέτησης υποχρέωσης, τα συμβαλλόμενα μέρη έχουν ορίσει δύο σενάρια (τον βασικό σενάριο ⁽¹⁾ και το σενάριο της αθέτησης των πληρωμών ⁽²⁾) που επιτρέπουν στον εγγυητή να απαιτήσει την επιτάχυνση της καταβολής των βασικών ιδίων κεφαλαίων ή, αντίστοιχα, την επιτάχυνση της καταβολής των έκτακτων ιδίων κεφαλαίων, δηλαδή την άμεση καταβολή και χρησιμοποίηση για την αποδέσμευση των ομολόγων και των ποσών που οφείλονται στον εγγυητή. Σκοπός αυτών των δύο σεναρίων είναι να διασφαλιστεί ότι η κύρια ευθύνη όσον αφορά τη βιωσιμότητα της τεχνολογίας EPR θα βαρύνει τους μετόχους και όχι τον εγγυητή, έως ότου υπάρξουν αξιόπιστες αντικειμενικές αποδείξεις επιτυχίας από προηγούμενα έργα όπως είναι οι σταθμοί Flamanville 3 και Taishan 1.
- (57) Κατά το διάστημα μέχρι να υλοποιηθεί το βασικό σενάριο υπάρχει ένα ανώτατο όριο στο ύψος του αναληφθέντος ποσού, το οποίο είναι το ελάχιστο του ανώτατου ορίου αναφοράς χρεωστικών τίτλων για το σχετικό έργο και [...] τοις εκατό των βασικών ιδίων κεφαλαίων αφαιρουμένου του μετοχικού κεφαλαίου ανάπτυξης, ήτοι [...] δισεκατ. GBP. Ο πίνακας 1 δείχνει ένα πρακτικό παράδειγμα των χαρακτηριστικών απορρόφησης ζημιών των ιδίων κεφαλαίων:

Πίνακας 1

Χαρακτηριστικά ανάληψης του βασικού σεναρίου και μη τήρηση όρου**Base Case Drawdown Profile**

GBP bilion	Total Committed	Development Equity	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Cashflow												
Base Equity	9,23	1,69	—	—	—	—	—	—	2,10	2,52	2,09	0,83
Contingent Equity	8,00	N/A	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bonds	16,00	N/A	1,50	1,95	2,40	2,90	3,35	2,65	1,25	—	—	—
Balance Sheet												
Base Equity			1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	3,79	6,31	8,39	9,23
Contingent Equity			—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Bonds			1,50	3,45	5,85	8,75	12,10	14,75	16,00	16,00	16,00	16,00
Memo item												
Undrawn Base Equity			7,53	7,53	7,53	7,53	7,53	7,53	5,43	2,92	0,83	—
Undrawn Committed Equity			15,53	15,53	15,53	15,53	15,53	15,53	13,43	10,92	8,83	8,00

Source: UK Base Case

⁽¹⁾ Το βασικό σενάριο συνίσταται στο ότι θα έχει αποδειχθεί ότι θα έχει ολοκληρωθεί ικανοποιητικά η περίοδος δοκιμαστικής λειτουργίας του σταθμού Flamanville 3 και ότι θα έχουν ικανοποιηθεί οι απαιτήσεις του εγγυητή ως προς τις επιδόσεις κατά την εν λόγω περίοδο. Ο εγγυητής έχει τη δυνατότητα να παρατείνει την προθεσμία για την τήρηση του βασικού σεναρίου στο μέλλον, αυξάνοντας το ποσό των βασικών ιδίων κεφαλαίων, και να εξασφαλίσει ότι η αύξηση αυτή προκύπτει από την απαιτούμενη πιστωτική στήριξη. Η προθεσμία τήρησης του βασικού σεναρίου δεν μπορεί να είναι μετά τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

⁽²⁾ Το σενάριο αθέτησης πληρωμών συνίσταται στο ότι:

- α) [...].
 β) [...], και
 γ) [...].

Base Case Condition Not Met (by 31 December 2020)

	Total	Develop- ment Equity	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Cashflow								
Base Equity	1,69	1,69	—	—	—	—	—	—
Contingent Equity	7,97	N/A	—	—	—	1,97	3,35	2,65
Bonds	6,87	N/A	1,50	1,95	2,40	2,90	—	—
Balance Sheet								
Base Equity			1,69	1,69	1,69	1,69	1,69	1,69
Contingent Equity			—	—	—	1,97	5,32	7,97
Bonds			1,50	3,45	5,85	6,78	6,78	6,78
Memo item								
Undrawn Base Equity			7,53	7,53	7,53	7,53	7,53	7,53
Cumulative Cap on Debt			1,50	3,43	5,85	6,78	6,78	6,78

Source: UK Base Case

Πηγή: Έγγραφο της IUK της 12ης Σεπτεμβρίου 2014.

- (58) Μετά την τήρηση του βασικού όρου, η βασική προστασία του εγγυητή κατά την περίοδο κατασκευής είναι το ύψος των έκτακτων ιδίων κεφαλαίων τα οποία μπορεί να αναληφθούν για την κάλυψη υπερβάσεων κόστους μαζί με τα ορόσημα του έργου που περιορίζουν το ύψος του χρέους σε οποιοδήποτε χρονικό διάστημα.
- (59) Οι δεσμεύσεις των μετόχων όσον αφορά τα βασικά ίδια κεφάλαια και τα έκτακτα ίδια κεφάλαια θα έχουν πλήρη πιστωτική στήριξη με μέσα που περιλαμβάνουν, χωρίς περιορισμό, εγγυήσεις της μητρικής εταιρείας, εγγυητικές επιστολές ή άλλη πιστωτική στήριξη, που είναι αποδεκτές από τον εγγυητή.
- (60) Οι μέτοχοι θα παρέχουν πάγια ⁽¹⁾ ή/και κυμαινόμενη ⁽²⁾ εμπράγματα ασφάλεια ⁽³⁾, συμπεριλαμβανομένης μιας κυμαινόμενης επιβάρυνσης που παρέχει δικαιώματα ⁽⁴⁾ επί του συνόλου των στοιχείων ενεργητικού τους, των ακινήτων και των επιχειρήσεων, για να καλύπτουν τις υποχρεώσεις τους έναντι της NNBG και τις υποχρεώσεις της NNBG. Η NNBG και ο εκδότης των ομολόγων, μια νεοσύστατη εταιρεία ειδικού σκοπού, θα παρέχουν συνολική πάγια ή/και κυμαινόμενη εμπράγματα ασφάλεια, περιλαμβανομένης μιας κυμαινόμενης επιβάρυνσης που παρέχει δικαιώματα επί όλων των περιουσιακών στοιχείων, των ακινήτων και των επιχειρήσεων, για να καλύπτουν τις υποχρεώσεις τους. Η εμπράγματα ασφάλεια θα στηρίζεται από άμεσες συμφωνίες με τα συμβαλλόμενα μέρη όσον αφορά ορισμένες σημαντικές συμβάσεις.

⁽¹⁾ Η πάγια εμπράγματα ασφάλεια διασφαλίζει συγκεκριμένο στοιχείο ενεργητικού αμέσως μετά τη χορήγηση και ο οφειλέτης δεν μπορεί να διαθέσει ή να χρησιμοποιήσει με άλλον τρόπο το περιουσιακό στοιχείο που έχει διασφαλιστεί με εμπράγματα ασφάλεια χωρίς τη συναίνεση του δικαιούχου.

⁽²⁾ Κυμαινόμενη εμπράγματα ασφάλεια παρέχεται σε μια κυμαινόμενη κατηγορία στοιχείων ενεργητικού, παρόντων και μελλοντικών, που ανήκουν στον οφειλέτη.

⁽³⁾ Εμπράγματα ασφαλείες που παρέχουν στον δικαιούχο δικαιώματα επί του ασφαλισμένου στοιχείου ενεργητικού. Η επιβάρυνση είναι μια μορφή εμπράγματος ασφαλείας που δεν παρέχει στον δικαιούχο ούτε δικαιώματα κυριότητας ούτε δικαίωμα κατοχής. Αντιθέτως, είναι μια επιβάρυνση επί του ασφαλισμένου στοιχείου ενεργητικού που παρέχει στον δικαιούχο το δικαίωμα να ρευστοποιήσει το περιουσιακό στοιχείο για την εξόφληση της εξασφαλισμένης οφειλής. Παρέχει στον δικαιούχο περιουσιακό δικαίωμα επί του στοιχείου ενεργητικού και του δίνει τη δυνατότητα να ιδιοποιηθεί το στοιχείο ενεργητικού και να χρησιμοποιήσει τα έσοδα από την πώληση για την εξόφληση της εξασφαλισμένης οφειλής.

⁽⁴⁾ Μία κυμαινόμενη επιβάρυνση επί όλων (ή ουσιαστικώς όλων) των στοιχείων ενεργητικού μιας εταιρείας, η οποία παρέχει το δικαίωμα στον κάτοχο της να ορίσει διαχειριστή ή σύνδικο καθώς και το δικαίωμα βάσει του νόμου περί αφερεγγυότητας του 1986.

- (61) Λόγω της ιδιαιτερότητας του έργου και της μεγάλης σημασίας της ασφάλειας, για την ενεργοποίηση της εμπράγματης ασφάλειας θα ζητηθεί η συναίνεση της ρυθμιστικής αρχής ασφάλειας του HB και το γεγονός ότι η διάθεση μπορεί να γίνει μόνο σε μια οντότητα που έχει ή θα έχει άδεια λειτουργίας πυρηνικής εγκατάστασης στο HPC.
- (62) Σκοπός της εμπράγματης ασφάλειας που παρέχεται από τους μετόχους, την NNBG και τον εκδότη είναι να εξασφαλιστεί ότι οι κάτοχοι της ⁽¹⁾: (i) θα έχουν απόλυτη προτεραιότητα επί των απαιτήσεων μη ασφαλισμένων πιστωτών του σχετικού οφειλέτη σε περίπτωση αφερεγγυότητάς του (ii) θα διατηρούν τη δυνατότητα για τους εαυτούς τους να εκποιήσουν τα ασφαλισμένα στοιχεία ενεργητικού και να διαθέσουν τα έσοδα από αυτή την πώληση για την εξόφληση των εκκρεμών ασφαλισμένων υποχρεώσεων, εάν αυτός είναι ο καλύτερος τρόπος για τη μεγιστοποίηση των ανακτήσεων, (iii) να ασκήσουν τον μεγαλύτερο δυνατό έλεγχο σε περίπτωση αφερεγγυότητας οιαδήποτε οφειλέτη και να επιτύχουν τον στόχο διαχείρισης της εμπράγματης ασφάλειας μέσω του διορισμού ενός σύνδικου επί των σχετικών δραστηριοτήτων και στοιχείων ενεργητικού του οφειλέτη.
- (63) Τα ομόλογα θα είναι μη εξασφαλισμένες υποχρεώσεις του εκδότη και δεν θα περιλαμβάνονται σε καμία εμπράγματη ασφάλεια που θα παρασχεθεί από τον εκδότη ή άλλο μέλος του ομίλου εταιρειών του HPC.
- (64) Η σειρά προτεραιότητας για την ικανοποίηση των απαιτήσεων των πιστωτών με βάση τα έσοδα από την ενεργοποίηση της εμπράγματης ασφάλειας που παρέσχε η NNBG είναι η ακόλουθη:
1. Οι πιστωτές που τους παρέχει προτεραιότητα ο νόμος.
 2. Ο καταπιστευτικός διαχειριστής και ο σύνδικος πτώχευσης (όσον αφορά την κάλυψη των σχετικών εξόδων).
 3. Οι πιστωτές FDP ⁽²⁾.
 4. Οι χορηγοί ενδιάμεσης πιστωτικής διευκόλυνσης για την κατασκευή.
 5. Οι εκδότες των ομολόγων και ο εγγυητής.
 6. Οι μη ασφαλισμένοι πιστωτές της NNBG.
 7. Οι μέτοχοι της NNBG.
- (65) Αυτή η σειρά προτεραιότητας επί των εσόδων από την ενεργοποίηση της ασφάλειας δεν είναι δυνατόν να αλλάξει χωρίς τη συναίνεση του εγγυητή.
- (66) Η χρηματοδότηση της συναλλαγής χωρίζεται σε φάσεις με βάση τα στάδια υλοποίησης του έργου.
- (67) Το διάστημα μετά την ημερομηνία έκδοσης των ομολόγων με τα ανώτατα ποσά (εκτός από ομόλογα SZC), θα χορηγηθούν ίδια κεφάλαια βάσει χρονοδιαγράμματος, ενώ τα έκτακτα ίδια κεφάλαια θα χρησιμοποιηθούν για την κάλυψη τυχόν υπερβάσεων κόστους σε σχέση με το χρονοδιάγραμμα.
- (68) Απαγορεύεται η διανομή μερισμάτων στους μετόχους πριν από την ολοκλήρωση της χρηματοδότησης.
- (69) Οι αρχές του HB υποστηρίζουν ότι, μετά την ολοκλήρωση της χρηματοδότησης, η εγγύηση πιστώσεων εξακολουθεί να προστατεύεται από πολλά διαρθρωτικά και συμβατικά μέσα μείωσης κινδύνου, που περιλαμβάνουν σημαντικούς περιορισμούς ως προς τον χρόνο διανομής μερισμάτων και ένα [...] -μηνο αποθεματικό για την εξυπηρέτηση χρέους (που μπορεί να χρηματοδοτείται με μετρητά, επιστολές ενέγγυας πίστωσης ή αποδεκτές εγγυήσεις) το οποίο θα μπορούσε να ανέλθει σε [...] δισεκατ. GBP. Σύμφωνα με τις διαθέσιμες πληροφορίες, στην αγορά όσον αφορά τη χρηματοδότηση έργων χρησιμοποιείται κατά κανόνα ένα αποθεματικό για την εξυπηρέτηση χρέους 6 μηνών.
- (70) Η εγγύηση πιστώσεων μετά την ολοκλήρωση της χρηματοδότησης θα μπορούσε, ενδεχομένως, να ενεργοποιηθεί μόνο εάν: α) υπάρχει πολύ σημαντική απόκλιση ως προς το λειτουργικό αποτέλεσμα και συνακόλουθη μείωση των ταμειακών διαθεσίμων για την εξυπηρέτηση του χρέους σε σχέση με τα αναμενόμενα, και β) η απόκλιση αυτή εξαντλεί το σημαντικό αποθεματικό για την αποπληρωμή του χρέους που προβλέπεται στον προαναφερόμενο μηχανισμό.
- (71) Σε περίπτωση χρησιμοποίησης (σε οποιονδήποτε βαθμό) του αποθεματικού για την εξυπηρέτηση του χρέους, θα πρέπει να γίνει πλήρης ανασύστασή του πριν επιτραπεί οποιαδήποτε διανομή μερίσματος.

⁽¹⁾ Η ασφάλιση καλύπτει τον εγγυητή, τον εκδότη, το υπουργείο ενέργειας και κλιματικής αλλαγής και την Nuclear Decommissioning Fund Company Limited.

⁽²⁾ Το Υπουργείο Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και η Nuclear Decommissioning Fund Company Limited σε σχέση με τις ρυθμίσεις για τον παροπλισμό του Hinkley Point C.

- (72) Οι βρετανικές αρχές ισχυρίζονται ότι, λαμβανομένων υπόψη του φάσματος των διαρθρωτικών μέσων προστασίας έναντι της αθέτησης, της ύπαρξης συμβάντων που δικαιολογούν την ενεργοποίηση και των πιθανών διορθωτικών μέτρων πριν από την αθέτηση υποχρέωσης, η ανάγκη ενεργοποίησης θα ανέκυπτε σε πολύ περιορισμένες και απίθανες περιστάσεις. Ωστόσο, εάν η ενεργοποίηση ήταν αναγκαία, οι περιστάσεις ενδέχεται να είναι αιφνίδιες και σοβαρές ώστε να μην δικαιολογείται ένα πάγιο μέτρο ενεργοποίησης. Η IUK θεώρησε ότι χρειάζεται ευελιξία για να εξετάσει τις εναλλακτικές επιλογές της υπό το φως των γεγονότων την ώρα που συμβαίνουν, ώστε να μπορεί να προστατεύει καλύτερα τα συμφέροντά της. Ως εκ τούτου, η IUK επέλεξε να έχει την ευρύτερη δυνατή και ευέλικτη δέσμη επιλογών ενεργοποίησης παράλληλα με τη διακριτική ευχέρεια να καθορίζει τον πλέον ενδεδειγμένο τρόπο ενεργοποίησης την κατάλληλη στιγμή.
- (73) Έχουν υποβληθεί στην Επιτροπή, για τους σκοπούς της αξιολόγησης, οι μέχρι τούδε συμφωνηθέντες όροι χρηματοδότησης όσον αφορά τη χρηματοδότηση του έργου HPC. Σε αυτούς περιλαμβάνονται η συμφωνία των μερών ως προς τους βασικούς όρους και τις προϋποθέσεις που ορίζονται στα έγγραφα χρηματοδότησης, χωρίς ωστόσο να είναι διαθέσιμη κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας απόφασης η τελική μορφή των νομικών εγγράφων. Οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου δήλωσαν ότι οι υπόλοιποι όροι και προϋποθέσεις, καθώς και τα τελικά έγγραφα χρηματοδότησης θα περιλαμβάνουν τυποποιημένες ρήτρες τις οποίες θα ζητούσε κάθε επενδυτής για ένα παρόμοιο έργο. Δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν είχε την ευκαιρία να το ελέγξει σε περίπτωση που τα τελικά έγγραφα τροποποιούν με οποιονδήποτε τρόπο το μέτρο όπως αυτό έχει παρουσιαστεί επί του παρόντος στην Επιτροπή, οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου θα πρέπει να τα της κοινοποιήσουν.

2.3. Η ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

- (74) Η σύμβαση επί διαφοράς (CfD) προβλέπει ότι οι επενδυτές της NNBG θα έχουν δικαίωμα αποζημίωσης, εάν η κυβέρνηση του ΗΒ αποφασίσει να κλείσει τον HPC για πολιτικούς λόγους (και όχι για λόγους υγείας, ασφάλειας, προστασίας, περιβάλλοντος, μεταφορών ή διασφαλίσεων). Οι εν λόγω πληρωμές θα χρηματοδοτούνται με τον ίδιο τρόπο όπως και οι πληρωμές βάσει των συμβάσεων επί διαφοράς (π.χ. μέσω της εισφοράς προμηθευτή). Η CfD θα συνοδεύεται από συμφωνία του Υπουργού η οποία θα συναφθεί μεταξύ του Υπουργού και των επενδυτών της NNBG.
- (75) Η συμφωνία προβλέπει ότι εάν, κατόπιν κλεισίματος της μονάδας για πολιτικούς λόγους, ο αντισυμβαλλόμενος φορέας προβεί στην καταβολή των αντισταθμιστικών πληρωμών προς τους επενδυτές της NNBG, ο υπουργός θα καταβάλει τη συμφωνηθείσα αποζημίωση στους επενδυτές. Η συμφωνία δεν προβλέπει πρόσθετες αντισταθμιστικές πληρωμές στην NNBG ή στους επενδυτές της.

3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΩΝ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΩΝ ΜΕΡΩΝ

- (76) Η Επιτροπή έλαβε πολύ μεγάλο αριθμό παρατηρήσεων κατά τη διάρκεια της διαβούλευσης σχετικά με την απόφαση για την κίνηση διαδικασίας, που διήρκεσε μέχρι τις 7 Απριλίου 2014. Βλέπε κατωτέρω περιγραφή των παρατηρήσεων σχετικά με την αξιολόγηση της κρατικής ενίσχυσης.
- (77) Οι παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών θα ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο της αξιολόγησης χωρίς ρητή μνεία σε αυτές.
- (78) Δεδομένου του μεγάλου αριθμού των παρατηρήσεων, θα περιγράφονται ομαδικά σε θεματική βάση.

3.1. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΓΕΝΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ (ΥΓΟΣ)

- (79) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος συμφώνησε με την κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου ότι τα μέτρα δεν ενέχουν κρατική ενίσχυση, παραθέτοντας τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε το ΗΒ για να αιτιολογήσει την αξιολόγησή του ως προς τον χαρακτήρα ΥΓΟΣ.
- (80) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος υποστήριξε ότι ο HPC παρέχει ΥΓΟΣ, διότι έχει υποχρέωση παροχής υπηρεσιών κοινής ωφέλειας (ΥΔΥ), προκειμένου να διασφαλιστεί η ικανοποίηση της ενεργειακής ζήτησης βραχυπρόθεσμα, μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, και ότι το έργο εκτελείται με σαφή και διαφανή τρόπο, χωρίς να αποφέρει οικονομικό πλεονέκτημα σε καμία από τις συμμετέχουσες εταιρείες. Ο σταθμός HPC θα βελτιώσει επίσης την ασφάλεια του εφοδιασμού, με τη μείωση της εξάρτησης από εισαγόμενα καύσιμα και τη μείωση της χρήσης ορυκτών καυσίμων.
- (81) Μεταξύ των μερών που αντιτάχθηκαν στην άποψη του ΗΒ ότι το μέτρο δεν ενέχει στοιχείο κρατικής ενίσχυσης, ένα ενδιαφερόμενο μέρος παρατήρησε ότι το μέτρο δεν πληροί τα κριτήρια της απόφασης Altmark, διότι η σύμβαση επί διαφοράς αντιπροσωπεύει μόνο την αντιστάθμιση για την παροχή υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ).
- (82) Αρκετά από τα ενδιαφερόμενα μέρη παρατήρησαν ότι καμία άλλη επιχείρηση δεν ήταν σε θέση να υποβάλει προσφορά για το έργο.

- (83) Διάφορα ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι το κοινοποιηθέν μέτρο δεν εμπίπτει στο ενωσιακό πλαίσιο για την ΥΓΟΣ, διότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν προσδιόρισε επακριβώς την υποχρέωση παροχής υπηρεσίας κοινής ωφέλειας («ΥΔΥ») για την οποία θα χορηγούσε αποζημίωση και δεν τήρησε τους όρους για την ανάθεση της σύμβασης παροχής δημόσιας υπηρεσίας, όπως ορίζει το άρθρο 3 παράγραφος 2 της οδηγίας 2009/72/ΕΚ.
- (84) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι τα μέτρα ενίσχυσης είναι ασυμβίβαστα με τα κριτήρια της απόφασης Altmark, βάσει των οποίων η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας είναι μια συνήθης οικονομική δραστηριότητα και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να υπάρχει ανταγωνισμός μεταξύ της πυρηνικής ενέργειας και των άλλων πηγών ενέργειας σε μια ελευθερωμένη εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας· το μέτρο δεν έχει ως στόχο την εξυπηρέτηση του κοινού συμφέροντος· δεν υπάρχει, κατά τα φαινόμενα, αντικειμενικό κριτήριο που να αιτιολογεί τη διάρκεια των 35 ετών· μεταχειρίζεται με διαφορετικό τρόπο την πυρηνική ενέργεια και τις άλλες πηγές ενέργειας· βασίζεται σε άγνωστες παραμέτρους και δεν υπάρχει ανάλυση κόστους-ωφέλειας. Επιπλέον, το γεγονός ότι η πυρηνική ενέργεια μπορεί να παράγει μόνο φορτίο βάσης ηλεκτρικής ενέργειας δεν θα μπορούσε να αποτελεί ΥΓΟΣ. Τέλος, υπάρχει σημαντικός κίνδυνος υπεραντισταθμίσης.

3.2. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΥΠΑΡΞΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

- (85) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι ισχυρίστηκαν ότι τα μέτρα συνιστούν κρατική ενίσχυση καθώς συνεπάγονται διμερείς συμφωνίες μεταξύ του δημοσίου και μιας εταιρείας· οι πληρωμές αποσκοπούν ειδικά στην παραγωγή πυρηνικής ενέργειας· υπάρχει άμεση εμπλοκή του κρατικού προϋπολογισμού στις πληρωμές· τέλος, η σύμβαση προβλέπει στήριξη και ειδικούς όρους για την πυρηνική ενέργεια, οι οποίοι υπερβαίνουν κάθε στήριξη για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας.
- (86) Ένας ενδιαφερόμενος παρατήρησε ότι η μετάβαση από ένα καθεστώς πληρωμής «ανά μονάδα» αποβλήτων σε ένα ανώτατο όριο για τη μεταφορά των αποβλήτων θα ενείχε το στοιχείο ενίσχυσης και θα παρείχε επιπλέον επιδότηση σε νέους παραγωγούς πυρηνικής ενέργειας.

3.3 ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΚΟΙΝΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ, ΤΙΣ ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΓΚΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

- (87) Ένας από τους ενδιαφερόμενους που απάντησαν θετικά παρατήρησε ότι η πυρηνική ενέργεια μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με χαμηλές εκπομπές άνθρακα και στη διαφοροποίηση του τομέα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Παρατήρησε επίσης ότι, ενώ δεν θα μπορούσε να παράσχει το σύνολο της απαιτούμενης πρόσθετης ισχύος κατά τις επόμενες δεκαετίες στο Ηνωμένο Βασίλειο, είναι πιθανόν να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο όσον αφορά την αντικατάσταση πυρηνικών μονάδων υπό παροπλισμό και την κάλυψη της μελλοντικής ζήτησης.
- (88) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι το Ηνωμένο Βασίλειο είναι σε διαφορετική θέση από τα άλλα κράτη μέλη της Ένωσης, διότι είναι νησιωτική χώρα και με πιο περιορισμένες δυνατότητες διασύνδεσης. Κάθε σύγκριση με τη Φινλανδία ή τη Γαλλία θα ήταν άστοχη, διότι η διάρθρωση της αγοράς σε αυτές τις χώρες είναι πολύ διαφορετική και στις χώρες αυτές υπάρχουν μακροπρόθεσμες οικονομικές συμφωνίες για τη στήριξη της κατασκευής πυρηνικών μονάδων. Επιπλέον, το ΗΒ δεν θα ήταν σε θέση να διαχειριστεί το πρόβλημα της διαλείπουσας λειτουργίας των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας εισάγοντας μεγάλες ποσότητες ρεύματος από γειτονικές χώρες, όταν δεν υπάρχει παραγωγή από τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, και να αντιμετωπίσει τα προβλήματα που προκαλεί η πλεονάζουσα παραγωγή. Οι ελλείψεις της αγοράς στο Ηνωμένο Βασίλειο σε σχέση με κάθε ενιαία ευρωπαϊκή αγορά ηλεκτρικής ενέργειας θα είναι πάντα μεγαλύτερες από ό,τι στην ηπειρωτική Ευρώπη και θα απαιτούν τη λήψη πρόσθετων μέτρων για τη διόρθωσή τους. Επιπλέον, η στήριξη της πυρηνικής ενέργειας θα αύξανε τη διαφοροποίηση του ενεργειακού εφοδιασμού, ενισχύοντας την ανθεκτικότητα του ενεργειακού συστήματος του ΗΒ.
- (89) Ένας ενδιαφερόμενος επισήμανε την ειδική ανεπάρκεια της αγοράς για πυρηνική ενέργεια, ιδίως τη μεγάλη διάρκεια κατασκευής και τον χρόνο ζωής των μονάδων, με αποτέλεσμα να απαιτείται διάστημα άνω των 30 ετών για την απόδοση της επένδυσης, πέραν του 2050. Επίσης, τα διδάγματα που αντλήθηκαν από τις διακοπές ρεύματος σε ορισμένα κράτη μέλη καταδεικνύουν ότι η δυνατότητα εφοδιασμού μέσω των διασυννοριακών δικτύων είναι περιορισμένη και ότι κανένας μεμονωμένος ΔΣΜ δεν μπορεί να εγγυηθεί τον εφοδιασμό μέσω των διασυννοριακών δικτύων με τον ίδιο τρόπο όπως στο πλαίσιο του εθνικού δικτύου. Οι κρατικές ενισχύσεις για το έργο HPC θα μπορούσαν να είναι λιγότερο στρεβλωτικές για τον ανταγωνισμό σε σύγκριση με τη θέσπιση άλλων μέτρων, όπως οι αγορές ισχύος.
- (90) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι ο σταθμός HPC δεν θα αποτελούσε εμπόδιο όσον αφορά τον στόχο της διασφάλισης της προστασίας του περιβάλλοντος, διότι οι δραστηριότητές του θα ελέγχονται στενά από τους αρμόδιους φορείς, όπως το Office for Nuclear Regulation (ρυθμιστικός φορέας πυρηνικής ενέργειας). Επίσης, το HPC θα πληροί τις απαιτήσεις των περιβαλλοντικών κανονιστικών ρυθμίσεων του 2010.
- (91) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι υπάρχουν επί του παρόντος τεχνολογίες για την ασφαλή αποθήκευση πυρηνικών αποβλήτων.
- (92) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι το υφιστάμενο μείγμα πολιτικών είναι ανεπαρκές για την προσέλκυση επενδύσεων στην πυρηνική ενέργεια, ιδίως λόγω της χαμηλής τιμής του άνθρακα βάσει του ΣΕΔΕ (σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής)· η κατώτατη τιμή του άνθρακα στο ΗΒ δεν θα οδηγήσει τις τιμές του άνθρακα σε αρκετά υψηλά επίπεδα που θα αποτελούσαν κίνητρο για επενδύσεις στην πυρηνική ενέργεια· επίσης, το καθεστώς εγγυήσεων του ΗΒ δεν μπορεί να στηρίζει τις επενδύσεις, εφόσον δεν αντιμετωπίζει τη μακροπρόθεσμη οικονομική βιωσιμότητα της πυρηνικής ενέργειας. Τέλος, το κατάλοιπο διοξειδίου του άνθρακα που εκπέμπεται κατά την παραγωγή ηλεκτρισμού με

πυρηνική ενέργεια είναι παρόμοιο με εκείνο της αιολικής ενέργειας και πολύ κατώτερο από το κατάλοιπο σε σχέση με τις θαλάσσιες ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τις τεχνολογίες βιομάζας, τα ηλιακά φωτοβολταϊκά συστήματα και τις τεχνολογίες βιομάζας.

- (93) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος υποστήριξε ότι το HB στηρίζει τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, αλλά ότι οι εν λόγω τεχνολογίες δεν είναι κατάλληλες για την παροχή φορτίου βάσης ηλεκτρικής ενέργειας, ενώ ταυτόχρονα η στήριξη στο φυσικό αέριο θα καθιστούσε το HB εξαρτημένο από ορυκτά καύσιμα και εκτεθειμένο σε γεωπολιτικούς κινδύνους.
- (94) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι η Επιτροπή θα πρέπει να αξιολογήσει το καθαρό περιβαλλοντικό όφελος από τον HPC σε σύγκριση με το υφιστάμενο ενεργειακό μείγμα στο HB. Με βάση τα κριτήρια αυτά το HPC θα απέφερε προφανώς σημαντικό περιβαλλοντικό όφελος.
- (95) Αρκετά ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να είναι ελεύθερα να επιλέγουν το δικό τους ενεργειακό μείγμα και να παρέχουν τα αναγκαία κίνητρα χωρίς τα οποία θα διακόπτονταν οι αποδοτικές μακροπρόθεσμες ιδιωτικές επενδύσεις σε δυναμικό ηλεκτροπαραγωγής χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Η Επιτροπή δεν έχει καμία αρμοδιότητα να επηρεάζει τις αποφάσεις αυτές. Επίσης, οι πυρηνικοί σταθμοί έχουν υψηλό αρχικό κόστος κεφαλαίου και χαμηλές οριακές λειτουργικές δαπάνες, που, σε συνδυασμό με την έλλειψη αντιστοιχίας μεταξύ των λειτουργικών δαπανών και των τιμών αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας, καθορίζουν την ύπαρξη κινδύνου που δεν μπορεί να μεταφερθεί στους καταναλωτές χωρίς κρατική παρέμβαση.
- (96) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι επέκριναν την αιτιολογική σκέψη 337 της απόφασης για την κίνηση της διαδικασίας, ιδίως διότι δεν πραγματοποιήθηκε καμία επένδυση σε νέες πυρηνικές μονάδες ηλεκτροπαραγωγής στο HB μετά την ελευθέρωση της αγοράς ενέργειας πριν από 20 έτη. Επίσης, ο κίνδυνος των αλλαγών στις κυβερνητικές πολιτικές ή άλλοι κίνδυνοι πολιτικού χαρακτήρα θα καθιστούσαν τις επενδύσεις αυτές δύσκολες για ιδιώτες επενδυτές.
- (97) Αρκετά μέρη υποστήριξαν ότι οι κεφαλαιουχικές δαπάνες αντιπροσωπεύουν περίπου το 75 % του σταθμισμένου κόστους της ηλεκτρικής ενέργειας ⁽¹⁾, σε σύγκριση με 10 έως 15 τοις εκατό για το φυσικό αέριο χωρίς τη χρήση μέτρων ή τεχνολογίας μείωσης ρύπων. Παρατήρησαν επίσης ότι το αποτελεσματικό ως προς το κόστος για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές με βάση τη δική του μοντελοποίηση είναι το επίπεδο των 50 gCO₂/kWh έως το 2030, σε σύγκριση με τα τρέχοντα επίπεδα των περίπου 500 gCO₂/kWh, το οποίο θα επιτευχθεί με το χαμηλότερο δυνατό κόστος μόνο εάν με έναν νέο τρόπο πυρηνικής ηλεκτροπαραγωγής επιτυγχάνονταν σημαντικά ποσοστά διείσδυσης (π.χ. 11 έως 18 GW). Το όφελος επί της παρούσας αξίας ενός πυρηνικού προγράμματος μεγάλης κλίμακας θα ανερχόταν σε 23 δισεκατ. GBP. Επίσης, μια μακροχρόνια σύμβαση για πυρηνική ενέργεια θα διατηρούσε την απόδοση της κατανομής φορτίων ηλεκτρικής ενέργειας, κάτι που θα είχε σημασία για τις τεχνολογίες τόσο της πυρηνικής ενέργειας όσο και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, λόγω του χαμηλού οριακού κόστους των.
- (98) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι η μη στήριξη της έγκαιρης ανάπτυξης μιας νέας τεχνολογίας όπως η τεχνολογία EPR θα περιόριζε τη διάθεση για επενδύσεις σε αυτή την τεχνολογία εντός και εκτός του HB.
- (99) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι η Συνθήκη Ευρατόμ δεν μπορεί να εφαρμοστεί ανεξάρτητα από τις τρέχουσες πολιτικές της Επιτροπής, δεδομένου ότι το άρθρο 40 της Συνθήκης απαιτεί από την Επιτροπή να δημοσιεύει σε τακτά χρονικά διαστήματα στόχους για την πυρηνική ενέργεια και ότι οι στόχοι της Συνθήκης μπορεί να επιδιώκονται μόνο με βάση τις άλλες διατάξεις της.
- (100) Ένας ενδιαφερόμενος επισήμανε ότι πριν την ελευθέρωση της αγοράς, οι επενδύσεις στην πυρηνική ενέργεια ήταν δυνατές μέσω έργων χρηματοδοτούμενων με βάση τα τιμολόγια, γεγονός που εξάλειψε τους επενδυτικούς κινδύνους.
- (101) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος δήλωσε ότι υπάρχουν διάφορες πηγές πυρηνικών καυσίμων και η πηγή είναι και έχει πολύ υψηλή διαβάθμιση όσον αφορά την ενεργειακή ασφάλεια.
- (102) Ένα μέρος παρατήρησε ότι δεν θα υπάρχουν αποδεδειγμένες τεχνολογίες παραγωγής φορτίου βάσης με χαμηλές εκπομπές άνθρακα πέραν των πυρηνικών που μπορούν να χρησιμοποιηθούν στα ίδια επίπεδα ισχύος. Επίσης, δεδομένων των χαρακτηριστικών των πολιτικών κινδύνων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οι επενδυτές διστάζουν να διαθέτουν πολύ μεγάλα κεφάλαια για τη νέα τεχνολογία παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Τέλος, σύμφωνα με την πρόβλεψη της Επιτροπής οι επενδύσεις σε νέα πυρηνική τεχνολογία την περίοδο 2027-2030 είναι αμφίβολες λόγω της αβεβαιότητας.
- (103) Διάφορα μέρη παρατήρησαν ότι το HB δεν διαθέτει μηχανισμό παρόμοιο με το φινλανδικό μοντέλο της εταιρείας *Mankalla* (μιας κοινής επένδυσης από εταιρείες παραγωγής ενέργειας και ενεργοβόρες βιομηχανίες), με βάση το οποίο θα ήταν δυνατή η διαχείριση της ασυμμετρίας μεταξύ του κινδύνου του αρχικού κόστους κεφαλαίου και της μακροπρόθεσμης στιγμιαίας τιμής ηλεκτρικής ενέργειας.
- (104) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος παρατήρησε ότι οι περισσότερες τεχνολογίες παραγωγής από ανανεώσιμες πηγές θα είχαν ανακαλυφθεί από τις αρχές της δεκαετίας του 1900, και θα ήταν πιο λογικό αντί γι αυτές να στηριχθεί η προώθηση της πυρηνικής ενέργειας με το αιτιολογικό της ωριμότητας των τεχνολογιών.

⁽¹⁾ Το σταθμισμένο κόστος της ηλεκτρικής ενέργειας («ΣΚΗΕ») είναι ένα μέτρο του κόστους παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας σε ένα φάσμα τεχνολογιών, που αποσκοπεί στο να καταστούν συγκρίσιμα αυτά τα κόστη, βάσει ορισμένων παραδοχών.

- (105) Διάφορα μέρη παρατήρησαν ότι οι αντιδραστήρες δεν θα τεθούν σε λειτουργία πριν από το 2023, γεγονός που καθιστά αδύνατο το να αντιμετωπίσει η μονάδα παραγωγής το ζήτημα της ασφάλειας του εφοδιασμού που επικαλέστηκε το HB για να δικαιολογήσει τα μέτρα.
- (106) Ένας ενδιαφερόμενος ανέφερε ότι η πυρηνική τεχνολογία δεν παρέχει ασφάλεια εφοδιασμού, διότι καθιστά την παραγωγή ενέργειας εξαρτημένη από εισαγωγές σχάσιμων πυρηνικών υλικών. Ένας άλλος ενδιαφερόμενος παρατήρησε ότι η εξάρτηση από εισαγόμενα καύσιμα θα πρέπει να μειώνεται για να βελτιωθεί η ασφάλεια του εφοδιασμού.
- (107) Ένας ενδιαφερόμενος επεσήμανε ότι η ενεργειακή πολιτική της κυβέρνησης του HB είναι πολιτικά μεροληπτική και παρεμποδίζει την ανάπτυξη παράκτιων αιολικών πάρκων και μονάδων παραγωγής ηλιακής ενέργειας.
- (108) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι η πυρηνική τεχνολογία μειώνει την ασφάλεια του εφοδιασμού, εφόσον δεν έχει την απαιτούμενη ευελιξία για την εξισορρόπηση της προσφοράς και της ζήτησης στο δίκτυο, εξαιτίας των μη προγραμματισμένων αστοχιών, των μειωμένων συντελεστών ισχύος ή της συνήθους συντήρησης. Η πυρηνική τεχνολογία συνδέεται επίσης με απρόβλεπτους κραδασμούς που απαιτούν μεγάλες εφεδρικές ποσότητες, σε αντίθεση με τη μεταβλητότητα της αιολικής ενέργειας που είναι σε μεγάλο βαθμό προβλέψιμη. Τέλος, κατά την άποψη των ιδίων μερών, η πυρηνική τεχνολογία είναι επίσης ανεπαρκές μέσο για τη μείωση των εκπομπών, βάσει των ερευνών που δείχνουν ότι ο πυρηνικός κύκλος παράγει από 9 μέχρι 25 φορές περισσότερες εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα απ' ό,τι η αιολική ενέργεια.
- (109) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι η συνεισφορά της πυρηνικής τεχνολογίας στην απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές δεν είναι σημαντική, με βάση συγκρίσιμα στατιστικά στοιχεία.
- (110) Ορισμένα μέρη παρατήρησαν ότι το μέτρο δεν θα παρείχε ασφάλεια εφοδιασμού, διότι δεν θα αντικαθιστούσε με ικανοποιητική ταχύτητα την καταργούμενη ισχύ και θα ήταν εξαρτημένο από τα αποθέματα ουρανίου, τα οποία ενδέχεται να εξαντληθούν.
- (111) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι οι επιδοτήσεις θα απέκλειαν άλλες περισσότερο καινотόμες και λιγότερο επιζήμιες για το περιβάλλον τεχνολογίες και ότι δεν δικαιολογούνται και είναι ασυμβίβαστες με την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει». Οι μελλοντικές γενιές θα επιβαρυνθούν με το κόστος που προκύπτει από το έργο μακροπρόθεσμα.
- (112) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι ήθελαν να τονίσουν ότι ορισμένα κράτη μέλη («ΚΜ»), ιδίως η Γερμανία, η Αυστρία, η Ιρλανδία, η Ιταλία κ.λπ., είναι κατά της πυρηνικής ενέργειας και ότι άλλα κράτη μέλη, όπως η Πορτογαλία, η Δανία, η Εσθονία ή η Ελλάδα δεν διαθέτουν πυρηνική ενέργεια και, ως εκ τούτου, δεν θα μπορούσε να υπάρξει ένας κοινός στόχος στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας.
- (113) Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι μια τεχνολογία που έχει ανάγκη από επιδοτήσεις επί 60 έτη και απαλλάσσεται από κάθε άμεσο και έμμεσο κόστος που συνεπάγεται και επιπλέον απαιτεί εγγυημένη σύμβαση διάρκειας 35 ετών, δεν μπορεί να θεωρηθεί βιώσιμη.
- (114) Ένας ενδιαφερόμενος ισχυρίστηκε ότι δεν υπάρχει ικανοποιητικός τρόπος για να αντιμετωπιστεί η ανάγκη διάθεσης των ραδιενεργών αποβλήτων.
- (115) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι το HB ευνοεί υπερβολικά τη νέα πυρηνική ενέργεια, αποδεχόμενο πολλές αβεβαιότητες σχετικά με τη διάθεση και παρέχοντας εγγυήσεις στους επενδυτές.
- (116) Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι επέκριναν την αξιολόγηση κινδύνου που διενήργησε το Ηνωμένο Βασίλειο, υποστηρίζοντας ότι δεν μπόρεσε να αντιληφθεί ή να λάβει υπόψη τα αλληπάλλληλα απροσδόκητα «πέραν της βάσης σχεδιασμού» ατυχήματα που συνέβησαν στη Φουκουσίμα και άλλα σοβαρά πυρηνικά ατυχήματα. Επέκριναν επίσης τους ισχυρισμούς ότι για το χειρότερο ευλόγως προβλέψιμο ατύχημα/συμβάν στον HPC (περιλαμβανομένης της τρομοκρατικής επίθεσης), το μέγιστο ποσοστό απελευθέρωσης (καυσίμου) υπό μορφή μιας παράκαμψης του συστήματος συγκράτησης (καυσίμου) δεν θα υπερβαίνει το 0,03 τοις εκατό του συνολικού καυσίμου στον πυρήνα του αντιδραστήρα ανά ημέρα.
- (117) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι δεν ήταν σαφές κατά πόσο το Ηνωμένο Βασίλειο είχε λάβει υπόψη την ανάπτυξη νέων τεχνολογιών που βελτιώνουν την ευελιξία του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας (π.χ. δυναμική κοστολόγηση, συμβάσεις διακοπτόμενου φορτίου ή ένα δυναμικό σύστημα περιορισμού του φορτίου για τη βιομηχανία, συγκέντρωση υπηρεσιών και βελτίωση της ζήτησης των νοικοκυριών).
- (118) Ένας ενδιαφερόμενος επικρίνει τη σημασία που δίνει το HB στην παραγωγή φορτίου βάσης ηλεκτρικής ενέργειας, δεδομένων των αλλαγών που σημειώνονται στον τομέα της ενέργειας, με συνέπεια να είναι αμφίβολο αν, έως τα μέσα της δεκαετίας του 2020, το φορτίο βάσης θα έχει την ίδια σημασία όπως σήμερα. Ειδικότερα, η ευελιξία του συστήματος θα αποκτήσει όλο και μεγαλύτερη σημασία.
- (119) Ορισμένα μέρη παρατήρησαν ότι ο HPC δεν θα είναι η πρώτη μονάδα στο είδος της («FOAK»), αλλά μάλλον η πέμπτη ή η έκτη αυτού του τύπου, δεδομένων των μονάδων παραγωγής στη Φινλανδία και τη Γαλλία και των άλλων δύο που έχουν κατασκευαστεί στην Κίνα. Επιπλέον, παρόμοιοι αντιδραστήρες έχουν παραγγελθεί χωρίς τη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στη Φινλανδία και τη Γαλλία.
- (120) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι ο κλάδος παραγωγής ηλιακής ενέργειας θα έχει την ικανότητα να παράγει την ίδια ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας κάθε έτος με αυτήν που εκτιμάται ότι θα παράγει ο HPC και με συγκρίσιμο κόστος, και ότι η υπεράκτια αιολική ενέργεια θα μπορούσε να είναι φθηνότερη από την πυρηνική έως το 2020 ή αμέσως μετά.

- (121) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι από τα στοιχεία της κυβέρνησης του HB συνάγεται ότι η νέα πυρηνική τεχνολογία δεν ήταν αναγκαία, σε αντίθεση με διάφορα έγγραφα και ομιλίες που λανθασμένα ισχυρίζονται ότι η ζήτηση ηλεκτρικής ενέργειας μπορεί να διπλασιαστεί ή ακόμη και να τριπλασιαστεί, σε αντίθεση με τα στοιχεία της έρευνας της κυβέρνησης όσον αφορά τη μακροπρόθεσμη ζήτηση ηλεκτρικής ενέργειας και σχετικά με την ανάγκη για ηλεκτρική ισχύ έως το 2025.

3.4. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΛΗΦΘΗΣΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ ΚΙΝΗΤΡΟΥ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (122) Ορισμένοι από τους ενδιαφερόμενους που απάντησαν θετικά παρατήρησαν ότι η πυρηνική ενέργεια μπορεί να συμβάλει σημαντικά στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με χαμηλές εκπομπές άνθρακα καθώς και στη διαφοροποίηση της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Παρατήρησαν, επίσης, ότι ενώ δεν θα μπορούσε να παράσχει το σύνολο της απαιτούμενης πρόσθετης ηλεκτρικής ισχύος κατά τις επόμενες δεκαετίες στο Ηνωμένο Βασίλειο, είναι πιθανόν να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο όσον αφορά την αντικατάσταση πυρηνικών μονάδων υπό παροπλισμό και την κάλυψη της μελλοντικής ζήτησης.
- (123) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι, χωρίς την κρατική παρέμβαση, οι ιδιωτικές επενδύσεις θα επικεντρώνονταν μόνο σε επενδύσεις βραχυπρόθεσμης απόδοσης, γεγονός που θα καθιστούσε αδύνατη την κατασκευή νέων πυρηνικών μονάδων.
- (124) Ένας ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι, χωρίς την ενίσχυση, οι επιχειρήσεις δεν θα είχαν κανένα κίνητρο να επενδύσουν σε νέες πυρηνικές μονάδες και ότι η επιτυχής ολοκλήρωση του πρώτου έργου θα μείωνε σημαντικά το κόστος νέων έργων. Υποστήριξε ακόμη ότι οι αντιδραστήρες τρίτης γενιάς δεν μπορούν να συγκριθούν με τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις και ότι, χωρίς ένα μακροπρόθεσμο χρονικό ορίζοντα σταθερότητας τιμών θα ήταν αδύνατο να υπάρξουν ιδιωτικές επενδύσεις στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας.
- (125) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι το νέο πρόγραμμα κατασκευής πυρηνικών μονάδων του HB θα αποφέρει σημαντικά οφέλη για την απασχόληση στο HB και την Ευρώπη.
- (126) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι οι ενισχύσεις θα παρείχαν τη δυνατότητα σε εργαζόμενους με υψηλό βαθμό ειδίκευσης και πολλές δεξιότητες να διατηρήσουν τις δεξιότητές τους και να αναπτύξουν νέες τεχνικές, που θεωρούνται ως ζωτικής σημασίας σε σχέση με τον παροπλισμό των πυρηνικών αντιδραστήρων που λειτουργούν σήμερα. Επισημάναν επίσης τον θετικό αντίκτυπο που θα είχε η ενίσχυση στις επιχειρήσεις της εφοδιαστικής αλυσίδας.
- (127) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι τόνισαν ότι οι βρετανικές επιχειρήσεις θα υποστήριζαν ένθερμα ένα διαφοροποιημένο ενεργειακό μείγμα και ότι θα στήριζαν ιδίως την πυρηνική, την αιολική και την υδροηλεκτρική ενέργεια. Το πρόγραμμα του HB θα δημιουργούσε πιο σταθερό επενδυτικό περιβάλλον για τις επιχειρήσεις, ιδίως για τους μεγάλους καταναλωτές ηλεκτρικής ενέργειας.
- (128) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι ο προτεινόμενος μηχανισμός, σε σύγκριση με το σύστημα πράσινων πιστοποιητικών που χρησιμοποιείται επί του παρόντος αποκλειστικά για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, έχει το πλεονέκτημα ότι περιορίζει την υπεραντιστάθμιση.
- (129) Ορισμένα μέρη παρατήρησαν ότι το κράτος έχει υποχρέωση να παρέχει κίνητρα στους επενδυτές να διαφοροποιήσουν τις αποφάσεις τους, εφόσον οι ελευθερωμένες αγορές δεν μπορούν να αξιοποιήσουν τα οφέλη που προκύπτουν από την ασφάλεια του εφοδιασμού ενός κράτους μέλους.
- (130) Ένας ενδιαφερόμενος επέκρινε την άποψη της Επιτροπής ότι οι CfDs εξαλείφουν τους περισσότερους κινδύνους της αγοράς, δεδομένου ότι τα τιμολόγια παροχής σε εγγυημένες τιμές χρησιμοποιούνται ευρέως σε πολλά κράτη μέλη για τη στήριξη των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και δεν θα υπήρχε λόγος διαφορετικής μεταχείρισης της πυρηνικής ενέργειας.
- (131) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι η πυρηνική τεχνολογία δεν είναι φιλική προς το περιβάλλον, δεν είναι ανανεώσιμη, αλλά είναι πεπερασμένη, και ότι ήταν εξαιρετικά δαπανηρή, παρά το γεγονός ότι είναι μια ώριμη τεχνολογία και δεν αποφέρει καμιά καινούργια γνώση.

3.5. ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (132) Ένα ενδιαφερόμενο παρατήρησε ότι ο μηχανισμός της CfD μετριάξει τον κίνδυνο ενώ εξακολουθεί να εκθέτει την NNBG σε βασικό κίνδυνο και παρεμποδίζει την υπεραντιστάθμιση, διότι οι πληρωμές καταβάλλονται μόνο όταν η τιμή αναφοράς είναι χαμηλότερη από την τιμή άσκησης. Επίσης, η ρύθμιση κατανομής κερδών θα περιορίζει την υπεραντιστάθμιση και η NNBG δεν θα εξασφαλίζει σταθερό επίπεδο εσόδων ή κερδών. Τέλος, η σύμβαση επί διαφοράς θα σταθεροποιήσει τις τιμές, δημιουργώντας ένα καλύτερο επενδυτικό περιβάλλον.
- (133) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι η ΤΑσ θα πρέπει να συγκρίνεται με την τιμή άσκησης των άλλων τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και όχι με το κόστος των μονάδων φυσικού αερίου και να λαμβάνονται υπόψη τα μελλοντικά και όχι τα τρέχοντα επίπεδα τιμών.

- (134) Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι η CfD για τον HPC θα είναι διάρκειας 35 ετών, ενώ οι συμβάσεις για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας ισχύουν μόνο για μικρότερες διάρκειες και συνήθως όχι μεγαλύτερες των 15 ετών. Ωστόσο, ο πυρηνικός σταθμός θα λειτουργεί επί 60 έτη, ενώ οι εγκαταστάσεις των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας λειτουργούν για περίοδο 20-25 ετών, με αποτέλεσμα η διάρκεια της επιδότησης να είναι μικρότερη από τη διάρκεια λειτουργίας. Οι CfDs θα προστατεύσουν το Ηνωμένο Βασίλειο από τον κίνδυνο να πληρώσει υψηλότερο κόστος κατασκευής.
- (135) Ένας ενδιαφερόμενος υπέβαλε εκτίμηση κόστους που υποδηλώνει ότι υπάρχει δυνατότητα για σημαντική μείωση του κόστους μετά την πρώτη μονάδα μέχρι 60-75 GBP ανά MWh έως το 2030. Υποστήριξε ακόμη ότι η ΤΑσ του κοινοποιηθέντος μέτρου θα εμπίπτει εντός του φάσματος που προτείνεται από την ανάλυσή του, δηλαδή από 85 έως 100 GBP ανά MWh.
- (136) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη δήλωσαν ότι λίγες μόνο τεχνολογίες, εκ των οποίων καμία δεν μπορεί να παρέχει σημαντικές ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας στο μέλλον, θεωρούνται επί του παρόντος οικονομικότερες.
- (137) Ορισμένα μέρη παρατήρησαν ότι, εάν ληφθεί υπόψη το πλήρες κόστος του συστήματος των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, η πυρηνική ενέργεια θα αποτελούσε πολύ φθηνότερη εναλλακτική επιλογή στην ΤΑσ που κοινοποιήθηκε από το Ηνωμένο Βασίλειο.
- (138) Ένα μέρος ισχυρίστηκε ότι η απόφαση της Επιτροπής να εξαιρέσει έργα πυρηνικών μονάδων από τη χρήση μηχανισμών του τύπου CfD θα μπορούσε να έχει σημαντικές επιπτώσεις στην ικανότητα της ΝΔΑ να εφαρμόσει μια λύση για την αντιμετώπιση του πλουτωνίου για μη στρατιωτική χρήση στο ΗΒ.. Υποστήριξε επίσης ότι η επιβάρυνση των φορολογουμένων για δαπάνες που αφορούν τα απόβλητα είναι ελάχιστη.
- (139) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι οι επενδυτικές ενισχύσεις δεν αφαιρούνται από τις λειτουργικές ενισχύσεις.
- (140) Ένας ενδιαφερόμενος ανέφερε ότι όλες οι συμφωνίες, καθώς και κάθε τροποποίησή τους, που έχουν αντίκτυπο στη χρηματοδότηση ή τις πρακτικές ρυθμίσεις σχετικά με τον παροπλισμό, τη διαχείριση και διάθεση αποβλήτων και αναλωμένου καυσίμου, πρέπει να είναι ανοικτές για δημόσια ενημέρωση και κοινοβουλευτικό έλεγχο. Παρατήρησε, επίσης, ότι δεν έχουν δημοσιοποιηθεί βασικά στοιχεία για τη δημιουργία μοντέλων κόστους.
- (141) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη εξέφρασαν ανησυχίες για το ότι το Ηνωμένο Βασίλειο μπορεί να χορηγήσει πρόσθετη ενίσχυση στην NNBG, μεταξύ άλλων υπό μορφή καθεστώτος που περιορίζει την ευθύνη των φορέων εκμετάλλευσης πυρηνικών εγκαταστάσεων. Ορισμένα μέρη έκριναν επίσης ότι οι εναλλακτικές προς την πυρηνική ενέργεια τεχνολογίες θα φέρουν την πλήρη ευθύνη, ενώ η πυρηνική τεχνολογία θα υπόκειται σε καθεστώς περιορισμένης ευθύνης.
- (142) Ένα άλλο είδος στήριξης που αναφέρθηκε ότι μπορεί να αποκλειστεί από την κοινοποιηθείσα ενίσχυση θα ήταν η υποεκτίμηση του κόστους της διαχείρισης και της διάθεσης πυρηνικών αποβλήτων σύμφωνα με τη σύμβαση μεταφοράς αποβλήτων, την οποία το Ηνωμένο Βασίλειο προτίθεται να υποχρεώσει νέους παραγωγούς πυρηνικής ενέργειας να συνάψουν. Ομοίως, ορισμένα μέρη παρατήρησαν ότι το γεγονός ότι εικάζεται πως δεν λαμβάνονται πλήρως υπόψη τα έξοδα παροπλισμού παραβιάζει την αρχή του «ο ρυπαίνων πληρώνει».
- (143) Ένας ενδιαφερόμενος εξέφρασε ανησυχίες για τις ενδεχόμενες υπερβάσεις του κόστους, με βάση την εμπειρία με τα μοντέλα του ευρωπαϊκού αντιδραστήρα πεπιεσμένου ύδατος («EPR») στη Φινλανδία και τη Γαλλία.
- (144) Η χρηματοδοτική στήριξη των υφιστάμενων παραγωγών πυρηνικής ηλεκτρικής ενέργειας στο ΗΒ παρέχονταν ήδη μέσω του περιορισμού των υποχρεώσεων, της ανάληψη εμπορικών κινδύνων, των επιδοτήσεων για τα έξοδα αποθήκευσης πυρηνικών αποβλήτων και των επιδοτήσεων δαπανών για την αντιμετώπιση τρομοκρατικού κινδύνου.
- (145) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη επεσήμαναν ότι η ενίσχυση θα έχει ως αποτέλεσμα τη μετακύλιση του οικονομικού κινδύνου από την επιχείρηση στους φορολογούμενους που θα έχει ως συνέπεια την αύξηση των τιμών της ενέργειας κατά τα επόμενα 35 έτη.
- (146) Αρκετά μέρη υποστήριξαν ότι η ΤΑσ είναι υπερβολικά υψηλή, εφόσον ο HPC είναι ο ακριβότερος σταθμός ηλεκτροπαραγωγής που έχει κατασκευαστεί μέχρι σήμερα. Οι στρεβλώσεις θα επιφέρουν πρόσθετο κόστος.
- (147) Ένα ενδιαφερόμενο παρατήρησε ότι η αξιολόγηση της αναλογικότητας δεν μπορεί να είναι οριστική πριν από την κοινοποίηση της οριστικής κατανομής των οφελών και των διατάξεων σχετικά με την αναθεώρηση του κόστους.
- (148) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος ανέφερε ότι η ΤΑσ ήταν υψηλότερη από αυτήν που καταβάλλει η Γερμανία για την παραγωγή ατομικής ενέργειας στην Ξηρά.
- (149) Ένα μέρος ανέφερε ότι θα ήταν θεμιτό να υποτεθεί ότι δεν υπάρχει καμία εύλογη προσδοκία ότι το κόστος της τεχνολογίας EPR θα μειωθεί σημαντικά με την παροχή στήριξης και ότι ο εν λόγω αντιδραστήρας δεν θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως αναδυόμενη τεχνολογία.

- (150) Αρκετά μέρη υποστήριξαν ότι πολλές αναδυόμενες τεχνολογίες ανανεώσιμων πηγών ενέργειας μπορεί να αποδειχθούν οικονομικά πολύ πιο αποδοτικές σε σύγκριση με τον HPC και ότι πρόσφατη έκθεση της Carbon Connect ⁽¹⁾ εκτιμά ότι τα κέρδη της EDF και άλλων επενδυτών από τον HPC θα είναι πολύ υψηλότερα σε σύγκριση με άλλα έργα, με αναμενόμενες αποδόσεις ιδίων κεφαλαίων περίπου 19 % έως 21 %, υψηλότερες και από τις αναμενόμενες αποδόσεις των ιδίων κεφαλαίων σε έργα πρωτοβουλιών ιδιωτικής χρηματοδότησης. Επίσης, εάν λαμβανόταν υπόψη το κόστος της πλήρους ασφαλιστικής κάλυψης από πυρηνικές καταστροφές, τα οικονομικά επιχειρήματα υπέρ της πυρηνικής ενέργειας σε σύγκριση με άλλες πηγές με χαμηλές εκπομπές άνθρακα θα αποδυναμώνονταν σημαντικά. Τέλος, πρόσφατη έκθεση της επιτροπής δημοσίων λογαριασμών Βουλής των Κοινοτήτων του HB και της αρμόδιας αρχής για τον παροπλισμό των πυρηνικών σταθμών υπολόγισε το κόστος των παλαιών πυρηνικών μονάδων σε πάνω από 2,5 δισεκατ. GBP ετησίως, ή στο 42 % του συνολικού προϋπολογισμού του Υπουργείου Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (ΥΠΕΚΑ).
- (151) Αρκετά ενδιαφερόμενα μέρη υποστήριξαν ότι υπήρχε εύλογη υποψία περί υπεραντιστάθμισης.
- (152) Ένας ενδιαφερόμενος υπολόγισε ότι, εάν η ΤΑσ σε διάρκεια 35 ετών μετατραπεί σε ισοδύναμο ΤΑσ 15 ετών, θα ανερχόταν σε περίπου 117 GBP/MWh το 2012 σε πραγματικές τιμές, ή θα ήταν κατά περισσότερο από 20 % υψηλότερη από αυτήν της χερσαίας αιολικής ενέργειας και πάνω από 10 % έως 15 % υψηλότερη από αυτήν της ενέργειας από μετατροπή βιομάζας. Επίσης, θα μπορούσε να θεωρηθεί ότι το κόστος της χερσαίας αιολικής ενέργειας θα μειωνόταν περαιτέρω έως το 2023 λόγω των αυξημένων ποσοστών ανάπτυξης, καθιστώντας τη διαφορά ακόμη μεγαλύτερη.
- (153) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη παρατήρησαν ότι οι τιμές των εναλλακτικών τεχνολογιών, και ιδίως των ανανεώσιμων πηγών, είναι πιθανό να μειωθούν στο μέλλον, με αποτέλεσμα να υπάρξει σχετική υπεραντιστάθμιση του έργου HPC.
- (154) Ένας ενδιαφερόμενος ισχυρίστηκε ότι το HB δεν θα είχε προσφύγει στην αγορά για την αναζήτηση ισοδύναμης παραγωγικής ικανότητας ή ισχύος για την ίδια χρονική περίοδο. Στη Γαλλία και στη Φινλανδία οι τιμές της πυρηνικής ηλεκτρικής ενέργειας είναι της τάξης των 45 έως 50 ευρώ ανά MWh. Διάφορες εκθέσεις οικονομικών αναλυτών δείχνουν ότι η EDF θα επιτύγχανε εσωτερικό συντελεστή απόδοσης (ΕΣΑ) ιδίων κεφαλαίων σε ετήσια βάση μεταξύ 25 και 35 τοις εκατό. Τέλος, οι συμβάσεις επί διαφοράς θα καθιστούσαν ευκολότερη την επίτευξη της ΤΑν για την πυρηνική ηλεκτροπαραγωγή παρά για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και ένας συνδυασμός της τιμής κατωφλίου δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα και της αγοράς ισχύος θα στήριζε επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία.

3.6. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΠΙΘΑΝΕΣ ΣΤΡΕΒΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΙΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΜΕΤΑΞΥ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

- (155) Ορισμένα μέρη που έστειλαν θετικές παρατηρήσεις υποστήριξαν ότι το μέτρο δεν θα είχε σημαντική επίπτωση στον ανταγωνισμό ή στις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών, διότι δεν θα είχε σημαντικό αντίκτυπο στην ευημερία των καταναλωτών και δεν θα οδηγούσε σε αύξηση των τιμών λιανικής. Επίσης, η NNBG θα ήταν εκτεθειμένη στις δυνάμεις της αγοράς και στα κίνητρα ανταγωνισμού στη χονδρική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας.
- (156) Αρκετά μέρη υποστήριξαν ότι θα έπρεπε να θεσπιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού μεταξύ όλων των τεχνολογιών χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και, συνεπώς, οι επιδοτήσεις της νέας πυρηνικής τεχνολογίας θα ήταν εναρμονισμένες με τις τρέχουσες πολιτικές στήριξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι θα πρέπει να διατηρηθεί η τεχνολογική ουδετερότητα και, ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να υπάρξουν διακρίσεις σε βάρος της πυρηνικής τεχνολογίας.
- (157) Αρκετά μέρη παρατήρησαν ότι το μέτρο δεν θα μπορούσε να αποκλείσει τις επενδύσεις σε ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, εφόσον και αυτές υποστηρίζονται από συμβάσεις CfD. Ορισμένα μέρη αντιθέτως ισχυρίστηκαν ότι η ενίσχυση θα δρούσε ως καταλύτης για νέες επενδύσεις σε τεχνολογίες παραγωγής ενέργειας.
- (158) Ένας ενδιαφερόμενος παρατήρησε ότι ο HPC αναμένεται να έχει εγκατεστημένη ισχύ λίγο μεγαλύτερη από 3 GW, ενώ η αγορά του HB συνολικά σύντομα θα φθάσει τα 80 GW. Κατά συνέπεια, η νόθευση της αγοράς λόγω της ενίσχυσης δεν θα ήταν σημαντική (θα ήταν της τάξης του 4 τοις εκατό).
- (159) Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη παρατήρησαν ότι τα οφέλη από τις εναλλακτικές προς τις νέες πυρηνικές τεχνολογίες λύσεις δεν θα ήταν σε θέση να παράσχουν ένα αρκετά υψηλό επίπεδο ισχύος, ώστε να μπορούν να θεωρηθούν βιώσιμες εναλλακτικές λύσεις. Ειδικότερα, τα οφέλη από την αύξηση της ζήτησης δεν μπορεί να θεωρηθούν σίγουρα, η ενεργειακή απόδοση θα απαιτούσε πρόσθετες πολιτικές και η συμβολή της διασύνδεσης στην αποδοτική χρήση των πόρων θα ήταν καίρια, αλλά τα μεγαλύτερα εμπόδια θα ήταν πολιτικού και ρυθμιστικού χαρακτήρα.
- (160) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι υποστήριξαν ότι τα μέτρα θα νοθεύσουν τον ανταγωνισμό. Αυτό θα συμβεί με τον παραγκωνισμό των εναλλακτικών τεχνολογιών, και ιδίως με την εφαρμογή διακρίσεων σε βάρος των επενδύσεων ή τη στρόφη των επενδύσεων σε τεχνολογίες ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Θα υπάρξουν επίσης στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, διότι οι εισαγωγές δεν θα είναι σε θέση να ανταγωνιστούν τις επιδοτούμενες τιμές της πυρηνικής ενέργειας, γεγονός που θα δημιουργούσε τεχνητά πλεονάσματα σε άλλα κράτη μέλη.
- (161) Ένας ενδιαφερόμενος επισήμανε ότι η ενίσχυση θα νοθεύσει τον ανταγωνισμό μεταξύ των υφιστάμενων πυρηνικών σταθμών και των νέων πυρηνικών μονάδων, εφόσον οι νέες μονάδες λαμβάνουν ενισχύσεις λειτουργίας ενώ οι προϋπάρχουσες δεν λαμβάνουν. Ένας άλλος ενδιαφερόμενος υποστήριξε ότι θα πρέπει να διατηρηθεί η τεχνολογική ουδετερότητα και, ως εκ τούτου, δεν θα πρέπει να υπάρξουν διακρίσεις σε βάρος της πυρηνικής τεχνολογίας.

⁽¹⁾ Leveque F and Robertson A, Future Electricity Series Part 3: Power from Nuclear, Carbon Connect, Policy Connect, London, 2014.

- (162) Ένας ενδιαφερόμενος παρατήρησε ότι οι επιδοτήσεις της πυρηνικής ενέργειας θα μπορούσαν να μειώσουν το μέγεθος της διαθέσιμης αγοράς για τη συμμετοχή των τεχνολογιών των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και να αυξήσουν τη δυσκολία της δημιουργίας νέας ικανότητας ηλεκτροπαραγωγής από ανανεώσιμες πηγές στην ΕΕ.
- (163) Ένας ενδιαφερόμενος επέκρινε τη μελέτη εμπειρογνωμοσύνης του καθηγητού Green και το Δρ. Staffell, με το βασικό επιχείρημα ότι η μεθοδολογία τους ήταν ακατάλληλη για τη διενέργεια αναλύσεων των ωφελειών ή αξιολόγησης των στρεβλώσεων· οι παραδοχές τους ήταν ακατάλληλες για να εξεταστεί η ύπαρξη αδυναμιών της αγοράς· η παραδοχή του εξωγενούς χαρακτήρα του μέσου σταθμισμένου κόστους κεφαλαίου (ΜΣΚΚ) δεν αιτιολογείται· τέλος, η μελέτη αγνοεί τις νέες γνώσεις, τις δευτερογενείς επιπτώσεις του διοξειδίου του άνθρακα, την πολυμορφία της προσφοράς και την ισχύ της αγοράς.
- (164) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος ανέφερε ότι η ενίσχυση θα καταστήσει την ανισορροπία μεταξύ του πλήρους κόστους των άλλων ενεργειακών τεχνολογιών και της πυρηνικής τεχνολογίας επιζήμια για τους καταναλωτές και θα επιφέρει σημαντική αύξηση των φόρων. Επίσης, η EDF θα αποκτήσει δεσπόζουσα θέση στη βρετανική αγορά ενέργειας, ιδίως εάν παρασχεθεί επέκταση της οικονομικής ζωής των υφιστάμενων πυρηνοληκτρικών σταθμών.
- (165) Ένα ενδιαφερόμενο μέρος ισχυρίστηκε ότι οι διαφορές στις πληρωμές των CfDs με βάση την καταμετρημένη παραγωγή θα μπορούσαν να προκαλέσουν στρεβλώσεις στην αγορά, διότι οι παραγωγοί θα μπορούσαν να πωλούν ηλεκτρική ενέργεια ακόμη με αρνητικές τιμές και να εξαρτώνται από τη σύμβαση επί διαφοράς για να αποκομίσουν θετικά έσοδα.
- (166) Ένας ενδιαφερόμενος ισχυρίστηκε ότι το ύψος της ενίσχυσης θα υπονόμει τις επενδύσεις σε μελλοντικές διασυνδέσεις, περιλαμβανομένων των γραμμών διασύνδεσης μεταξύ της Σκωτίας και της Ισλανδίας (γεωθερμική ηλεκτρική ενέργεια) και μεταξύ της Αγγλίας και των σκανδιναβικών χωρών (γεωθερμική, αιολική, παλιρροϊκής ενέργεια).

3.7. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΟΒΛΗΘΗΚΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΠΤΥΞΗ ΤΩΝ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ

- (167) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι παρατήρησαν ότι δεν μπορεί να αποκλειστεί η ύπαρξη υπεραντιστάθμισης, δεδομένου ότι η δέσμη των μέτρων ενίσχυσης περιλαμβάνει εγγύηση πιστώσεων επιπλέον της σύμβασης επί διαφοράς.

3.8. ΑΛΛΕΣ ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

- (168) Αρκετοί ενδιαφερόμενοι αναφέρθηκαν στο γεγονός ότι τον Μάρτιο του 2013 ανιχνεύτηκαν μεγάλες ποσότητες ραδιενέργειας σε αγριόχοιρους, 27 έτη μετά το ατύχημα του Τσέρνομπιλ. Αρκετοί ενδιαφερόμενοι ζήτησαν τη διεξαγωγή και δεύτερης διαβούλευσης μετά την οριστικοποίηση του κοινοποιηθέντος μέτρου.
- (169) Διάφοροι ενδιαφερόμενοι τόνισαν ότι, με τις προεκλογικές διακηρύξεις της, η κυβέρνηση του HB υποσχέθηκε ότι δεν θα υπήρχε δημόσια επιδότηση της πυρηνικής ενέργειας.
- (170) Ένα μέρος παρατήρησε ότι το HB θα εξακολουθήσει να βασίζεται σε αυτό που αποκαλεί επιτυχή ολοκλήρωση των διαδικασιών που συνδέονται με νέα μονάδα, αλλά θα αγνοούσε τις σημαντικές αβεβαιότητες σχετικά με τη χωροθέτηση, τη σύσταση και τη λειτουργία μιας εγκατάστασης διάθεσης σε γεωλογικούς σχηματισμούς, προκειμένου να καταρτίσουν σχέδια και να καθορίσουν το κόστος της. Επέκρινε επίσης τις τρέχουσες προτάσεις του HB για τη διαχείριση και τη διάθεση πυρηνικών αποβλήτων.

4. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΗΝΩΜΕΝΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ

- (171) Το Ηνωμένο Βασίλειο (HB) υπέβαλε τις παρατηρήσεις του σχετικά με την απόφαση για την κίνηση διαδικασίας στις 31 Ιανουαρίου 2014. Η απάντηση του Ηνωμένου Βασιλείου περιείχε διάφορες αναλύσεις, όπως οι ακόλουθες:
- α. εργασίες δημιουργίας μοντέλων από το ΥΠΕΚΑ και ανάλυση σεναρίων με αντιπαραδείγματα·
 - β. έκθεση της Oxera για τις ανεπάρκειες της αγοράς, την αναλογικότητα και τις πιθανές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού·
 - γ. μελέτη του Røyg σχετικά με πιθανές στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά και εναλλακτικές λύσεις αντί της νέας πυρηνικής τεχνολογίας·
 - δ. έκθεση της Redpoint σχετικά με την εξέλιξη του τομέα ηλεκτρικής ενέργειας στο HB·
 - ε. περιγραφή της μεθόδου προσδιορισμού και επαλήθευσης του κόστους, στην οποία συμμετείχαν οι KPMG και LeighFisher·
 - στ. έκθεση της KPMG σχετικά με τις πιθανές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού·
 - ζ. εργασίες συγκριτικής αξιολόγησης για το ποσοστό απόδοσης.

- (172) Με την απάντησή του το Ηνωμένο Βασίλειο επανέλαβε σε γενικές γραμμές την ίδια θέση που εξέθεσε στην κοινοποίηση. Ειδικότερα, η νέα πυρηνική τεχνολογία θα αποτελεί σημαντικό μέρος του ενεργειακού μείγματος του ΗΒ, γεγονός που θα συμβάλει στην επιτυχία ενός απαλλαγμένου από εκπομπές άνθρακα, ασφαλούς και διαφοροποιημένου εφοδιασμού ηλεκτρικής ενέργειας με προσιτό κόστος.
- (173) Τα επιχειρήματα του ΗΒ περιγράφονται αναλυτικότερα κατωτέρω.

4.1 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΥΠΑΡΞΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΥΓΟΣ

- (174) Το Ηνωμένο Βασίλειο υποστήριξε ότι το κοινοποιηθέν μέτρο δεν συνιστά ενίσχυση, βάσει των κριτηρίων της απόφασης Altmark για τη σύμβαση επί διαφοράς (CfD) και σύμφωνα με την ανακοίνωση περί εγγυήσεων ⁽¹⁾ όσον αφορά την εγγύηση. Ως επικουρικό επιχείρημα, το ΗΒ ανέφερε στη συνέχεια ότι θεωρεί πως η ενίσχυση είναι νόμιμη βάσει του πλαισίου για τις ΥΓΟΣ ⁽²⁾. Εάν δεν γινόταν αποδεκτό αυτό το επιχείρημα, η ενίσχυση θα ήταν νόμιμη βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.
- (175) Όσον αφορά την πρώτη προϋπόθεση της απόφασης Altmark, δηλαδή την ύπαρξη υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος («ΥΓΟΣ»), οι βρετανικές αρχές υποστηρίζουν ότι η κατασκευή του HPC εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος και η λειτουργία του στο πλαίσιο της σύμβασης επί διαφοράς αποτελεί υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος για την επίτευξη των στόχων γενικού συμφέροντος της κυβέρνησης του ΗΒ.
- (176) Οι αρχές του ΗΒ διευκρινίζουν τον ορισμό της ΥΓΟΣ. Η ΥΓΟΣ, κατά την άποψή τους, συνίσταται στη διασφάλιση της επένδυσης στην ικανότητα παραγωγής της νέας πυρηνικής τεχνολογίας που πρέπει να επιτευχθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Σύμφωνα με πληροφορίες, κανένας ιδιώτης επενδυτής υπό τις παρούσες συνθήκες της αγοράς δεν θα επένδυε σε μια νέα πυρηνική μονάδα ηλεκτροπαραγωγής εντός του χρονικού πλαισίου που ορίζεται στη σύμβαση επί διαφοράς. Οι βρετανικές αρχές ισχυρίζονται ότι υπάρχουν σημαντικές αδυναμίες της αγοράς όσον αφορά την κατασκευή νέων πυρηνικών μονάδων που δικαιολογούν τη θέσπιση της ΥΓΟΣ.
- (177) Σύμφωνα με τις αρχές του ΗΒ, η οδηγία περί ηλεκτρικής ενέργειας ⁽³⁾ αναγνωρίζει ότι οι υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας βάσει του άρθρου 3 παράγραφος 2 μπορούν να λαμβάνουν υπόψη την ανάγκη εξασφάλισης παραγωγικής ικανότητας σε μακροπρόθεσμη βάση με σκοπό τη διασφάλιση της ασφάλειας του εφοδιασμού. Εικάζεται ότι δεν υπάρχει λόγος να περιοριστεί αυτή η βάση για την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας ανάλογα με την εφεδρική ικανότητα παραγωγής. Ορισμένοι ισχυρίζονται ότι ο σταθμός HPC θα συμβάλει στον μακροπρόθεσμο προγραμματισμό του ΗΒ για την ασφάλεια του εφοδιασμού, παρέχοντας σημαντική παραγωγική ικανότητα σε μακροπρόθεσμη βάση, όπως προβλέπει το άρθρο 3 παράγραφος 2 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια, και συγκεκριμένα για την περίοδο 35 ετών, κατά την οποία θα καταβάλλονται οι διαφορικές πληρωμές βάσει της CfD. Το γεγονός ότι η έναρξη της λειτουργίας του HPC μπορεί να μην συμβεί αρκετά έγκαιρα για την αντιμετώπιση των δυνητικά χαμηλών επιπέδων ικανότητας παραγωγής πριν από το 2020 δεν θα είχε καθοριστική σημασία σε μακροπρόθεσμη προοπτική, σε αντίθεση με τον βραχυπρόθεσμο προσανατολισμό του στόχου γενικού συμφέροντος. Εικάζεται ότι, το γεγονός ότι το ΗΒ ενδέχεται να αντιμετωπίσει περιορισμούς παραγωγικής ικανότητας πριν από έναρξη της λειτουργίας του HPC δεν υπονομεύει τον στρατηγικό σχεδιασμό του έργου. Επιπλέον, χωρίς περαιτέρω παρέμβαση, το ΗΒ θα συνεχίσει να αντιμετωπίζει το πρόβλημα των περιορισμών της παραγωγικής ικανότητας καθ' όλη τη δεκαετία του 2020 και μετέπειτα και θα πρέπει να σχεδιάσει ένα ενεργειακό μείγμα για την αντιμετώπιση αυτών των προβλημάτων σε διαρκή βάση.
- (178) Ορισμένοι ισχυρίζονται ότι, συμβάλλοντας σημαντικά στην ασφάλεια του εφοδιασμού του ΗΒ με ηλεκτρική ενέργεια χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε μακροπρόθεσμη βάση, η επένδυση στη μονάδα παραγωγής νέας πυρηνικής τεχνολογίας που θα παραδοθεί και θα τεθεί σε λειτουργία εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος και η λειτουργία της στο πλαίσιο της CfD αποσκοπούν στην εξυπηρέτηση του γενικού ή δημόσιου συμφέροντος που μπορεί να χαρακτηριστεί ως ΥΓΟΣ. Κατά την κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου, η νέα ικανότητα παραγωγής φορτίου βάσης και ιδίως τα πυρηνικά έργα δεν θα προέλθουν από επιχειρήσεις που λειτουργούν υπό κανονικές συνθήκες της αγοράς σε χρονικό διάστημα που επαρκεί για την επίτευξη των στόχων γενικού συμφέροντος του ΗΒ.
- (179) Οι αρχές του ΗΒ υποστηρίζουν ότι η CfD πρέπει να θεωρηθεί ότι επιβάλλει στην NNBG ειδικές υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Ο ακριβής ορισμός και ο υποχρεωτικός χαρακτήρας της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας στο πλαίσιο των ΥΓΟΣ είναι αποτέλεσμα συνδυασμού αυστηρών ρητρών που έχουν σκοπό να διασφαλίζουν ότι η NNBG θα τηρήσει το καθορισμένο χρονοδιάγραμμα και το γεγονός ότι, μόλις η NNBG αρχίσει την κατασκευή, δεν θα υπάρχει καμία δυνατότητα «υπαναχώρησης» με βάση τις συνακόλουθες και εξαιρετικά υψηλές και μη ανακτήσιμες δαπάνες.
- (180) Όσον αφορά τη δεύτερη προϋπόθεση της απόφασης Altmark, οι βρετανικές αρχές υποστηρίζουν ότι οι παράμετροι για τον υπολογισμό της ΤΑν και οι πιθανές προσαρμογές της ΤΑσ έχουν συμφωνηθεί καταρχήν και θα καθοριστούν στη CfD με αντικειμενικό και διαφανή τρόπο πριν αυτή τεθεί σε ισχύ.

⁽¹⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής για την εφαρμογή των άρθρων 87 και 88 της Συνθήκης ΕΚ στις κρατικές ενισχύσεις με τη μορφή εγγυήσεων (ΕΕ C 155 της 20.6.2008, σ. 10).

⁽²⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με το Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (ΕΕ C 8 της 11.1.2012, σ. 15).

⁽³⁾ Οδηγία 2009/72/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Ιουλίου 2009, σχετικά με τους κοινούς κανόνες για την εσωτερική αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και για την κατάργηση της οδηγίας 2003/54/ΕΚ (ΕΕ L 211 της 14.8.2009, σ. 55).

- (181) Όσον αφορά την τρίτη προϋπόθεση της απόφασης Altmark, οι βρετανικές αρχές υποστηρίζουν ότι, σύμφωνα με τη νομολογία, βάσει της διακριτικής ευχέρειας που διαθέτουν τα κράτη μέλη κατά τον καθορισμό ενός στόχου ΥΓΟΣ και των προϋποθέσεων επίτευξής τους, το πεδίο του ελέγχου εκ μέρους της Επιτροπής όσον αφορά την αναγκαιότητα και την αναλογικότητα της αντιστάθμισης, κατά την έννοια του τρίτου κριτηρίου της απόφασης Altmark, περιορίζεται επίσης στην εξέταση της ύπαρξης πρόδηλης πλάνης ⁽¹⁾. Οι αρχές του ΗΒ θεωρούν ότι το μέτρο είναι αναλογικό και ότι ο μηχανισμός της CfD ελαχιστοποιεί αυτομάτως το επίπεδο κρατικής στήριξης, εφόσον η διαφορική πληρωμή καταβάλλεται μόνο όταν η αγοραία ΤΑν είναι κατώτερη από την ΤΑσ και καταβάλλεται αντίστροφη πληρωμή όταν η αγοραία ΤΑν είναι ανώτερη από την ΤΑσ. Η σύμβαση επί διαφοράς θα περιέχει ορισμένες διασφαλίσεις κατά της υπεραντιστάθμισης.
- (182) Όσον αφορά το τέταρτο κριτήριο της απόφασης Altmark, οι αρχές του ΗΒ θεωρούν ότι σκοπός αυτού του κριτηρίου είναι να εξασφαλιστεί ότι η αντιστάθμιση που χορηγείται για την παροχή ΥΓΟΣ αντιστοιχεί σε αυτό που θα ήταν το κανονικό τίμημα της αγοράς για παρόμοια υπηρεσία. Εικάζεται ότι, στην προκειμένη περίπτωση, η έλλειψη κατάλληλου σημείου αναφοράς δεν θα πρέπει να αποκλείσει την εφαρμογή του τέταρτου κριτηρίου της απόφασης Altmark. Η Επιτροπή θα πρέπει, θεωρητικά, να αξιολογήσει την ύπαρξη πλεονεκτήματος σε σχέση με τα αντικειμενικά και επαληθεύσιμα στοιχεία που είναι διαθέσιμα στην παρούσα υπόθεση. Οι αρχές του ΗΒ θεωρούν ότι η εργασία των εξωτερικών συμβούλων για τον προσδιορισμό και την επαλήθευση του κόστους, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι εκτιμήσεις του κόστους από την NNBG για την παροχή ΥΓΟΣ είναι εύλογες, θα πρέπει να είναι αρκετή για να θεωρηθεί ότι τηρείται το τέταρτο κριτήριο της απόφασης Altmark.
- (183) Όσον αφορά την εγγύηση των πιστώσεων, οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου θεωρούν ότι δεν θα αποτελέσει πλεονέκτημα για μια επιχείρηση, διότι θα παρέχεται με εμπορικούς όρους σύμφωνα με την αρχή του επενδυτή σε οικονομία της αγοράς («ΙΕΟΑ»). Η κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου θεωρεί ότι η εγγύηση πιστώσεων και οι όροι της σύμβασης επί διαφοράς εξυπηρετούν διαφορετικούς σκοπούς. Σκοπός της CfD είναι να αποτελέσει μακροπρόθεσμη συμβατική ρύθμιση για τη μείωση της αβεβαιότητας των τιμών χονδρικής στην αγορά με την επιφύλαξη της απόδοσης του υποκείμενου στοιχείου ενεργητικού. Η εγγύηση πιστώσεων, όπως και οι εμπορικές πιστωτικές εγγυήσεις από οικονομικούς ασφαλιστές, θα διευκολύνουν την ευρύτερη πρόσβαση στις κεφαλαιαγορές μακροπρόθεσμου χρέους. Η κοστολόγηση και η έγκριση της εγγύησης πιστώσεων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον κίνδυνο στο σύνολο του υποκείμενου έργου καθώς και τους όρους της CfD. Εντούτοις, δεν ισχύει το αντίστροφο: η σύσταση εγγύησης ανακατανέμει μάλλον τα χαρακτηριστικά κινδύνου μεταξύ των επενδυτών χρεωστικών τίτλων και του εγγυητή παρά αλλάζει το προφίλ κινδύνου του έργου. Η κυβέρνηση του ΗΒ δεν θεωρεί ότι η εταιρεία του έργου θα λάβει πρόσθετη στήριξη από τον συνδυασμό μιας σύμβασης επί διαφοράς και μιας εγγύησης πιστώσεων.
- (184) Όσον αφορά τη συμφωνία του Υπουργού σχετικά με την καταβολή αποζημίωσης σε περίπτωση διακοπής της λειτουργίας για λόγους πολιτικής, το ΗΒ ισχυρίζεται ότι όλες οι CfDs θα περιλαμβάνουν διατάξεις για την αποζημίωση των επενδυτών σε περίπτωση «παύσης λειτουργίας που παρέχει δικαίωμα αποζημίωσης», όπως μια αλλαγή της νομοθεσίας που κλείνει οριστικά το σύνολο της εγκατάστασης (αναλόγως με την τεχνολογία) ή την άρνηση της κυβέρνησης του ΗΒ να αποδεχθεί κάθε επανέναρξη της λειτουργίας της εγκατάστασης μετά την παρέλευση συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος από την παύση της λειτουργίας. Η απευθείας συμφωνία μεταξύ του Υπουργείου και των επενδυτών της NNBG είναι μια πρόσθετη και χωριστή συμφωνία που προορίζεται να λειτουργεί ενισχυτικά προς τις διατάξεις της απόφασης για την παύση της λειτουργίας που πληροί τις προϋποθέσεις αποζημίωσης. Η συμφωνία εγγυάται ότι εάν, κατόπιν κλεισίματος της μονάδας για λόγους πολιτικής, ο αντισυμβαλλόμενος φορέας αθετήσει την υποχρέωση για την καταβολή των αντισταθμιστικών πληρωμών στους επενδυτές της NNBG, το Υπουργείο θα καταβάλει τη συμφωνηθείσα αποζημίωση στους επενδυτές. Δεν προβλέπει πρόσθετες αντισταθμιστικές πληρωμές στην NNBG ή στους επενδυτές της.
- (185) Επιπλέον, οι αρχές του ΗΒ υποστηρίζουν ότι η συμφωνία ήταν αναγκαία, διότι η πυρηνική ενέργεια δεν ενέχει ειδικούς κινδύνους όσον αφορά τη θέση εκτός λειτουργίας για λόγους πολιτικής.
- (186) Οι αρχές του ΗΒ ισχυρίζονται ότι δεν έχουν πρόθεση κάθε συμφωνία CfD να συνοδεύεται από συμφωνία του Υπουργού, εφόσον αυτό θα πρέπει να εξετάζεται κατά περίπτωση για κάθε έργο. Εντούτοις, ισχυρίζονται ότι είναι πιθανό η πρακτική για μια άμεση συμφωνία να εφαρμοστεί και σε άλλα έργα, ακόμη και σε άλλες τεχνολογίες, ιδίως σε ιδιαίτερα μεγάλα έργα ή/και να υπάρξουν παρόμοιες ρυθμίσεις σχετικά με τον παροπλισμό.
- (187) Σύμφωνα με τις αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου, πραγματικός σκοπός των αντισταθμιστικών πληρωμών είναι η αποκατάσταση της αρχικής θέσης των επενδυτών της NNBG και δεν θα πρέπει να θεωρηθούν ως κρατική ενίσχυση.
- (188) Οι αρχές του ΗΒ ισχυρίζονται περαιτέρω ότι, εάν το μέτρο συνιστά πράγματι κρατική ενίσχυση, αυτή θα ήταν συμβίβαστη με την εσωτερική αγορά βάσει του πλαισίου των ΥΓΟΣ.
- (189) Υπάρχει η άποψη ότι η επένδυση σε νέα μονάδα παραγωγής πυρηνικής ενέργειας που θα παραδοθεί και θα τεθεί σε λειτουργία εντός συγκεκριμένου χρονικού πλαισίου και η λειτουργία της στο πλαίσιο της επενδυτικής σύμβασης για μια περίοδο διαφορετικών πληρωμών διάρκειας 35 ετών συνιστά ΥΓΟΣ. Επιπλέον, οι ρυθμίσεις των CfD έχουν τα αναγκαία στοιχεία για μια πράξη ανάθεσης και ορίζουν τις υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας και τα επίπεδα αποζημίωσης.

⁽¹⁾ Υπόθεση T-17/02 *Fred Olsen κατά Επιτροπής*, Συλλογή 2005, σ. II-2031, σκέψη 216 και υπόθεση T-289/03 *BUPA και λοιποί κατά Επιτροπής*, Συλλογή 2008, σ. II-81, σκέψεις 166 και 220.

- (190) Ορισμένοι ισχυρίζονται ότι, επειδή η περίοδο ανάθεσης των 35 ετών (που αντιπροσωπεύει την περίοδο διαφορικών πληρωμών) είναι μικρότερη από το συνολικό χρονικό διάστημα απόσβεσης των 60 ετών για τον HPC, η διάρκεια της περιόδου ανάθεσης είναι δικαιολογημένη δεδομένης της υπό εξέταση ΥΓΟΣ.
- (191) Όσον αφορά τις απαιτήσεις για τις δημόσιες συμβάσεις, η κυβέρνηση του HB ισχυρίζεται ότι η Επιτροπή θα έπρεπε να λάβει ως δεδομένη τη νομιμότητα της διαδικασίας επιλογής και διαπραγμάτευσης, εκτός εάν η έρευνα δείχνει ότι η διαδικασία ήταν εσφαλμένη. Το HB θεωρεί ότι οι κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων της οδηγίας 2004/17/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (1) ή της οδηγίας 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (2) για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών δεν θα μπορούν να εφαρμοστούν για το υπό εξέταση μέτρο, διότι αυτό δεν ενέχει καμία σύμβαση προμηθειών, έργων ή υπηρεσιών προς όφελος της κυβέρνησης του HB ή άλλου δημόσιου φορέα κατά την έννοια των οδηγιών αυτών. Ορισμένοι ισχυρίζονται ότι, για τους ίδιους λόγους, η κυβέρνηση του HB θεωρεί ότι το άρθρο 8 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια δεν εφαρμόζεται στο κοινοποιηθέν μέτρο. Παρ' όλα αυτά, οι αρχές του HB αναφέρουν ότι οι διαδικασίες που εφαρμόστηκαν μέχρι σήμερα από την κυβέρνηση του HB για τον προσδιορισμό κατάλληλων επενδυτών βάσει του προγράμματος EMR βασίζονταν σε ένα σαφές, διαφανές και χωρίς διακρίσεις πλαίσιο, ισοδύναμο με διαδικασία διαγωνισμού από την άποψη της διαφάνειας και των μη διακρίσεων. Υπάρχει εξάλλου η άποψη ότι οι λεπτομερείς όροι μιας σύμβασης, όπως η σύμβαση για τον HPC, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο ατομικής διαπραγμάτευσης, ώστε να αντικατοπτρίζουν τα χαρακτηριστικά της συγκεκριμένης επένδυσης.
- (192) Όσον αφορά τις διακρίσεις, σύμφωνα με πληροφορίες, σε περίπτωση που η κυβέρνηση του HB αναθέσει την ίδια ΥΓΟΣ για νέα πυρηνική μονάδα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας σε άλλη επιχείρηση, θα εξασφαλίσει ότι θα χρησιμοποιηθεί η ίδια μέθοδος για τον υπολογισμό της ΤΑν και της ΤΑσ. Ωστόσο, οι ακριβείς όροι της κάθε σύμβασης επενδύσεων μπορεί να διαφέρουν λόγω των μοναδικών χαρακτηριστικών του προϊόντος. Εντούτοις, αυτές οι πιθανές διακυμάνσεις αιτιολογούνται αντικειμενικά και δεν συνιστούν διακρίσεις.
- (193) Όσον αφορά τις απαιτήσεις σχετικά με την αποζημίωση, οι αρχές του HB ισχυρίζονται ότι η ΤΑσ υπολογίστηκε με βάση το προβλεπόμενο κόστος κατασκευής και εκμετάλλευσης της NNBG, καθώς και ενός μη εγγυημένου εύλογου κέρδους, ενώ τα έξοδα της NNBG έχουν τεκμηριωθεί και ελεγχθεί από ανεξάρτητο φορέα.
- (194) Οι αρχές του HB θεωρούν ότι δεν θα ήταν αναγκαίες πρόσθετες απαιτήσεις όσον αφορά το μέτρο, διότι δεν εμπίπτει σε καμία από τις περιπτώσεις που προβλέπονται από το πλαίσιο για τις ΥΓΟΣ και δεν υπάρχουν, κατά τους ισχυρισμούς ορισμένων, λόγοι για να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το μέτρο θα προκαλέσει σοβαρές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά, ούτε ότι θα επηρεάσει τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές σε τέτοιο βαθμό. Σύμφωνα με πληροφορίες, παρόμοιες υπηρεσίες δεν παρέχονται ανταγωνιστικά προς την ΥΓΟΣ και δεν αναμένεται να παρέχονται από τον ιδιωτικό τομέα στο εγγύς μέλλον. Κατά τους ισχυρισμούς ορισμένων, η Επιτροπή έχει αναγνωρίσει σε προγενέστερη απόφασή της ότι η δημόσια στήριξη υπέρ του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας σε μια γεωγραφικά απομονωμένη χώρα (Ιρλανδία), με περιορισμένη διασύνδεση με άλλα ενεργειακά δίκτυα, έχει περιορισμένες επιπτώσεις στις συναλλαγές και δεν είναι αντίθετη προς το συμφέρον της Κοινότητας (3). Το ίδιο ισχύει, κατά τους ισχυρισμούς ορισμένων, και για το HB τομέα ηλεκτρικής ενέργειας.
- (195) Συμπληρωματικές παρατηρήσεις στο έγγραφο των αρχών του Ηνωμένου Βασιλείου:
- (i) Οι αρχές του HB διευκρινίζουν σε διάφορα μέρη της απάντησής τους ότι σκοπός του μέτρου είναι να παράσχει κίνητρα για ή να αποδεσμεύσει επενδύσεις στην παραγωγή χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, ιδίως σε νέα πυρηνική τεχνολογία.
 - (ii) Σκοπός της CFD για τον HPC είναι η αποτελεσματικότερη δυνατή αντιμετώπιση των εμποδίων στο έργο και η προστασία έναντι ορισμένων κινδύνων, κυρίως ως προς την αβεβαιότητα σχετικά με τις μελλοντικές τιμές ηλεκτρικής ενέργειας.
 - (iii) Υπάρχουν πολλοί τρόποι με τους οποίους το κόστος της NNBG ενδέχεται να είναι υψηλότερο από το αναμενόμενο ή τα έσοδά της να είναι χαμηλότερα από τα αναμενόμενα (για παράδειγμα, εάν δεν επιτύχει τα σχεδιαζόμενα ποσοστά παραγωγής ή εάν οι τιμές πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας που επιτυγχάνει είναι χαμηλότερες από την αγοραία ΤΑν).
 - (iv) Η NNBG θα είναι ελεύθερη να πωλεί την ηλεκτρική της ενέργεια είτε στην αγορά άμεσης παράδοσης είτε βάσει σύμβασης. Δεν υπάρχει απαίτηση να πωλεί η NNBG μόνο στην αγορά άμεσης παράδοσης.

4.2 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΘΗΚΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΚΟΙΝΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ

- (196) Το HB υποστηρίζει ότι επιδιώκει την επίτευξη των κοινών στόχων της ΕΕ για απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, την ασφάλεια εφοδιασμού και τη διαφοροποίηση του εφοδιασμού με το χαμηλότερο δυνατό κόστος και ότι αντιμετωπίζει, όπως και άλλα κράτη μέλη, την πρόκληση της επίτευξής τους.

(1) Οδηγία 2004/17/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 31ης Μαρτίου 2004, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών (ΕΕ L 134 της 30.4.2004, σ. 1).

(2) Οδηγία 2004/18/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 31ης Μαρτίου 2004, περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών (ΕΕ L 134 της 30.4.2004, σ. 114).

(3) Βλέπε απόφαση της Επιτροπής, της 30ής Οκτωβρίου 2001, κρατική ενίσχυση αριθ. N 6/A/2001 — Ιρλανδία C(2001)3265 fin, αιτιολογική σκέψη 56.

- (197) Το HB παρατηρεί ότι η ενεργειακή απόδοση, η αύξηση της ζήτησης, η διασύνδεση και η καλύτερη λειτουργία των αγορών εξισορρόπησης είναι σημαντικές, αλλά δεν μπορούν να επιτύχουν αυτούς τους στόχους από μόνες τους, παρά το ότι βρίσκονται σε ανοδική πορεία. Ταυτόχρονα, το HB υποστηρίζει ότι η αρμοδιότητα καθορισμού του ενεργειακού μείγματος ανήκει στα κράτη μέλη και ότι έχει αποφασίσει ότι η πυρηνική ενέργεια θα πρέπει να αποτελεί μέρος του ενεργειακού μείγματος.
- (198) Η πυρηνική ενέργεια θα συμβάλει στην απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, διότι είναι τεχνολογία χαμηλών εκπομπών άνθρακα, και η αξιολόγηση του HB δείχνει ότι είναι ένα στοιχείο του οικονομικά αποδοτικότερου τρόπου απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές, όπως και οι ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και μονάδες ηλεκτροπαραγωγής με σύστημα CCS.
- (199) Η αποκλειστική στήριξη σε άλλες τεχνολογίες θα εγκυμονούσε κινδύνους. Ειδικότερα, το HB εκτιμά ότι, χωρίς την πυρηνική ενέργεια, θα χρειαζόταν είτε 14GW χερσαίας αιολικής ενέργειας, είτε 11GW υπεράκτιας αιολικής ενέργειας είτε 5GW από μονάδες CCGT⁽¹⁾ επιπλέον της υφιστάμενης ή προγραμματιζόμενης ικανότητας παραγωγής για την ικανοποίηση της ζήτησης εντός του χρονοδιαγράμματος.
- (200) Το HB πιστεύει επίσης ότι απαιτείται διαφοροποιημένο ενεργειακό μείγμα για να υπάρξει ένα αξιόπιστο και ισορροπημένο σύστημα παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας.
- (201) Τέλος, το HB διευκρινίζει ότι η πολιτική του για την πυρηνική ενέργεια είναι σύμφωνη με την επιδίωξη ενός στόχου κοινού συμφέροντος βάσει της Συνθήκης Ευρατόμ.

4.3 ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΑΔΥΝΑΜΙΕΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΓΚΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ

- (202) Το HB υποστηρίζει ότι υπάρχει ένα σύνολο αδυναμιών της αγοράς που πλήττει την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, ειδικότερα την παραγωγή ενέργειας χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα και ιδίως την παραγωγή νέας πυρηνικής ενέργειας.
- (203) Ειδικότερα, το HB αναφέρει τις ακόλουθες αδυναμίες της αγοράς που είναι χαρακτηριστικό των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας εν γένει:
- Υπολειπόμενα εξωτερικά χαρακτηριστικά του άνθρακα. Οι τρέχουσες πολιτικές (συμπεριλαμβανομένου του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής («ΣΕΔΕ») λόγω του χαμηλού επιπέδου των τιμών των δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα) δεν θα παρείχαν επαρκή μακροπρόθεσμη βεβαιότητα ή αρκετά ισχυρές ενδείξεις για την πλήρη εσωτερικευση του αρνητικού κόστους της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας (δηλαδή την ταυτόχρονη παραγωγή εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα), γεγονός που δεν διευκολύνει τις νέες επενδύσεις στον πυρηνικό τομέα.
 - Θετικοί εξωτερικοί παράγοντες που οδηγούν σε μειωμένη παροχή ασφάλειας και διαφοροποίηση του εφοδιασμού από την αγορά. Η διαθεσιμότητα ηλεκτρικής ενέργειας θα είχε χαρακτηριστικά δημόσιου αγαθού, που οδηγούν σε εσφαλμένη κοστολόγηση της έλλειψης και εντέλει στην «έλλειψη χρημάτων» — δηλαδή μειωμένη παραγωγή και ασφάλεια του εφοδιασμού. Αυτό συμβαίνει διότι οι αποφάσεις για ιδιωτικές επενδύσεις στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας δεν λαμβάνουν υπόψη ούτε το κοινωνικό κόστος των δυνητικών διακοπών ούτε τις επιπτώσεις της διαθεσιμότητας παραγωγής ενέργειας στο δίκτυο και στους άλλους χρήστες του δικτύου και, ως εκ τούτου, οι κίνδυνοι και τα οφέλη των επιμέρους τεχνολογιών δεν θα ευθυγραμμίζονται με το κοινωνικό όφελος, καθώς το φυσικό αέριο προστατεύεται ως εκ της φύσεώς του και όλες οι άλλες τεχνολογίες επιβαρύνονται, με τελικό αποτέλεσμα τη μικρότερη διαφοροποίηση του εφοδιασμού.
 - Ανεπαρκή κίνητρα για την άντληση γνώσεων από την ανάπτυξη νέων και μη ώριμων τεχνολογιών. Αυτό θα οδηγούσε σε ανεπαρκή πρόβλεψη επενδύσεων σε νέες και καινοτομικές τεχνολογίες.
 - Αδυναμίες της κεφαλαιαγοράς που περιορίζουν τα διαθέσιμα κονδύλια για έργα ενεργειακών υποδομών. Δεν θα μπορούσε να χρηματοδοτηθεί έργο για την παραγωγή πυρηνικής ενέργειας, διότι οι αγορές μεταφοράς κινδύνου είναι ατελείς και δεν θα υπάρξουν μέσα προστασίας έναντι αυτών των κινδύνων. Οι μακροπρόθεσμες συμβάσεις προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας θα είναι μικρότερης διάρκειας σε σύγκριση με τα επίπεδα των επενδύσεων, ενώ η αστάθεια των τιμών θα είναι πολύ μεγάλη και οι μακροπρόθεσμες προβλέψεις τιμών θα έχουν υψηλό βαθμό αβεβαιότητας.
- (204) Το HB υποστηρίζει, επίσης, ότι υπάρχουν ορισμένες πρόσθετες αδυναμίες της αγοράς, ιδίως για την πυρηνική ενέργεια και δημιουργούν ακόμη περισσότερα εμπόδια για επενδύσεις σε αυτή την τεχνολογία:
- Έκθεση σε πολιτικό κίνδυνο, και
 - Ακάλυπτη έκθεση σε κίνδυνο τιμών ηλεκτρικής ενέργειας, που συνιστά οξύτερη μορφή της ευρύτερης αδυναμίας της αγοράς που αναφέρεται στο σημείο δ ανωτέρω, διότι για την παραγωγή πυρηνικής ενέργειας απαιτούνται εξαιρετικά μεγάλες επενδύσεις.

(¹) Ο στρόβιλος φυσικού αερίου συνδυασμένου κύκλου, ή CCGT, είναι μια σύγχρονη τεχνολογία φυσικού αερίου στον τομέα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας.

- (205) Το HB παρατηρεί ότι οι εν λόγω ανεπάρκειες της αγοράς δεν είναι απλώς θεωρητικές, όπως αποδεικνύει το γεγονός ότι δεν πραγματοποιήθηκε καμία επένδυση σε νέους πυρηνικούς σταθμούς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας στο HB μετά την ελευθέρωση της αγοράς.
- (206) Το HB δηλώνει ότι οι διαδικασίες ανάπτυξης υποδειγμάτων που αναφέρονται στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, και ιδίως οι προβλέψεις της Redpoint και του Υπουργείου Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής (DECC), που ανέφερε ότι η νέα πυρηνική τεχνολογία θα εφαρμοστεί στην πράξη έως το 2027 ή το 2030, δεν είναι αξιόπιστες.
- (207) Το HB επικαιροποίησε τη διαδικασία ανάπτυξης υποδειγμάτων με πιο πρόσφατα στοιχεία, που οδηγούν σε νέα πυρηνική τεχνολογία που θα αξιοποιηθεί εμπορικά το νωρίτερο το 2032 και, ενδεχομένως, όχι πριν από το 2050. Το HB τονίζει ότι η διαδικασία ανάπτυξης υποδειγμάτων απλουστεύει την πραγματικότητα και δεν μπορεί να λάβει υπόψη όλους τους κινδύνους και τις αβεβαιότητες που αντιμετωπίζουν οι επενδυτές σε πραγματικές συνθήκες.
- (208) Το HB καταλήγει στο συμπέρασμα το ότι η εμπιστοσύνη στις δυνάμεις της αγοράς καθαυτή θα συνεπαγόταν κίνδυνο αναβολής της συμβολής της νέας πυρηνικής τεχνολογίας στην επίτευξη των στόχων του HB για πολλά έτη, και με ενδεχομένως υψηλότερο κόστος. Ακόμη και μικρές καθυστερήσεις τριών έως τεσσάρων ετών θα συνεπαγόταν απώλεια οφέλους που το Ηνωμένο Βασίλειο εκτιμά σε 30 δισεκατ. GBP.
- (209) Τέλος, το Ηνωμένο Βασίλειο αμφισβητεί ότι άλλα έργα σε παρόμοιες αγορές θα μπορούσαν να αναπτυχθούν χωρίς την παρέμβαση ή τη στήριξη του κράτους.

4.4. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΛΗΦΘΗΣΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ ΚΙΝΗΤΡΟΥ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (210) Στην απάντησή του στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, το HB εμμένει στην άποψή του ότι η CfD είναι το καταλληλότερο μέσο για την προώθηση επενδύσεων σε νέες τεχνολογίες χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, και ιδίως στη νέα πυρηνική τεχνολογία.
- (211) Η CfD θα εξαλείψει την αδυναμία αποτελεσματικού επιμερισμού ή μετακύλισης του κινδύνου αστάθειας των τιμών που οφείλονται στην ανεπάρκεια των αγορών μεταφοράς κινδύνου και την έλλειψη επαρκών αγορακεντρικών μέσων αντιστάθμισης. Οι συμβάσεις CfDs θα μετριάσουν τον κίνδυνο της μη αντισταθμιζόμενης μεταβλητότητας των τιμών χονδρικής, μειώνοντας την αβεβαιότητα ως προς την τιμή πώλησης την οποία θα λάβει η NNBG για την παραγόμενη ηλεκτρική ενέργεια. Με τον τρόπο αυτό, η CfD παρέχει την εγγύηση ότι θα επιτευχθεί αποδεκτό επίπεδο απόδοσης μετά την πραγματοποίηση της επένδυσης.
- (212) Το HB παρατηρεί ότι η CfD θα αντιμετωπίσει τις επισημανθείσες αδυναμίες της αγοράς με χαμηλότερο κόστος για τους καταναλωτές σε σύγκριση με εναλλακτικούς μηχανισμούς, όπως η τυποποιημένη πριμοδότηση της τιμής τροφοδοσίας, διότι επιβάλλει ανώτατα επίπεδα τιμών και, με τον τρόπο αυτό, μειώνει την κρατική στήριξη όταν οι τιμές χονδρικής είναι υψηλότερες από την τιμή άσκησης. Λαμβανομένου υπόψη ότι ένα καθεστώς σταθερής πριμοδότησης της τιμής τροφοδοσίας θα κατέβαλλε το ίδιο ποσό για κάθε μονάδα ηλεκτρικής ενέργειας, ανεξάρτητα από το επίπεδο των τιμών χονδρικής πώλησης, οι CfD περιορίζουν τον κίνδυνο υπεραντιστάθμισης στις περιπτώσεις υψηλής τιμής χονδρικής πώλησης.
- (213) Το HB τονίζει επίσης ότι η CfD θα είναι ένα μέσο βασισμένο στην αγορά, διότι επιβάλλει στον δικαιούχο να πωλήσει την παραγωγή του στην αγορά στις επικρατούσες τιμές χονδρικής. Επομένως, η NNBG θα εξακολουθήσει να έχει εμπορικά κίνητρα να πωλεί την ηλεκτρική ενέργεια σύμφωνα με την πάγια λειτουργία της αγοράς. Ειδικότερα, εάν η NNBG αποκλίνει από την ΤΑν, για παράδειγμα με την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας σε τιμή χαμηλότερη από την ΤΑν, αυτό θα μείωνε τα έσοδά της, εφόσον η διαφορική πληρωμή θα υπολογιστεί με βάση την ΤΑν. Οι δικαιούχοι θα εξακολουθήσουν να υπόκεινται σε σχετική ανταγωνιστική πίεση από άλλους παράγοντες της αγοράς.
- (214) Η κυβέρνηση του HB υποστηρίζει επίσης την άποψη ότι ο συνδυασμός της σύμβασης επί διαφοράς και της εγγύησης πιστώσεων αποτελεί το κατάλληλο μέσο.
- (215) Κατά την άποψη του HB, η εγγύηση πιστώσεων από μόνη της δεν θα μείωνε την αβεβαιότητα των επενδυτών σχετικά με τις μελλοντικές τιμές χονδρικής, που το Ηνωμένο Βασίλειο θεωρεί ότι θα καταστήσει αναγκαία υψηλότερα επίπεδα στήριξης και, ως εκ τούτου, υψηλότερο κόστος για τους καταναλωτές. Η εγγύηση πιστώσεων αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των δυσκολιών δανειοληψίας στις κεφαλαιαγορές για τα μεγάλα ποσά που απαιτούνται για επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία.
- (216) Η εγγύηση πιστώσεων δεν προσφέρει επιπλέον προστασία σε κατόχους μετοχών από τους κινδύνους του έργου, σε σύγκριση με αυτό που θα μπορούσε να προσφέρει η αγορά και, ως εκ τούτου, δεν εξετάζεται η ανάγκη εξεύρεσης επενδυτών μετοχικών τίτλων. Οι επενδυτές δεν θα ήταν διατεθειμένοι να δεσμεύσουν πολύ μεγάλα χρηματικά ποσά, τόσο σε ίδια κεφάλαια όσο και σε έκτακτα ίδια κεφάλαια, χωρίς τη βεβαιότητα των εσόδων που παρέχει μια σύμβαση επί διαφοράς.
- (217) Τέλος, το HB παρατήρησε ότι το έργο HPC ήταν το μοναδικό έργο πυρηνικής ενέργειας στο HB στο κατάλληλο στάδιο για συζήτηση και, ως εκ τούτου, θα ήταν πρακτικά αδύνατο να δημιουργηθεί μια γνήσια ανταγωνιστική διαδικασία.

4.5. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΛΗΦΘΗΣΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (218) Με την απάντησή του το HB εμμένει στην άποψη ότι η ΤΑσ καθορίστηκε στο ελάχιστο δυνατό επίπεδο για την παροχή κινήτρων για την επιδιωκόμενη επένδυση και βάσει αυστηρής διαδικασίας προσδιορισμού και επαλήθευσης του κόστους, αξιολόγησης του επιπέδου απόδοσης που θα επεδίωκαν ευλόγως οι επενδυτές σε σχέση με το έργο HPC, και με μια δυναμική διαπραγμάτευση με την EDF.
- (219) Το HB ισχυρίστηκε ότι, βάσει της CfD, οι επενδυτές στο HPC εξακολουθούν να διατρέχουν σημαντικούς κινδύνους, ιδιαίτερα κινδύνους ως προς το κόστος κατασκευής αλλά και ορισμένους λειτουργικούς κινδύνους και τον κίνδυνο σχετικά με τον όγκο. Οι επενδυτές θα διατρέχουν τον κίνδυνο υπερβάσεων του κόστους κατασκευής και καθυστερήσεων, εφόσον η καταβολή της αμοιβής βάσει της CfD θα αρχίσει μόνο με την πώληση της ηλεκτρικής ενέργειας, δηλαδή όταν τεθεί σε λειτουργία η μονάδα. Εάν η NNBG δεν κατασκευάσει τη μονάδα εντός της προκαθορισμένης περιόδου θέσης σε λειτουργία, θα διατρέχει επίσης τον κίνδυνο συντόμευσης της διάρκειας της CfD, που υπολογίζεται από την ημερομηνία αυτή. Εάν η κατασκευή δεν ολοκληρωθεί έως την επέτειο της τελευταίας ημέρας θέσης σε λειτουργία της μονάδας, το HB θα έχει το δικαίωμα να καταγγείλει μονομερώς τη σύμβαση επί διαφοράς.
- (220) Επιπλέον, η εγγύηση πιστώσεων θα εξακολουθεί να απαιτεί από τους επενδυτές να εισφέρουν σημαντικά ίδια κεφάλαια στο έργο και να καλύπτουν τις υπερβάσεις κόστους, ενώ τα ίδια κεφάλαια δεν θα προστατεύονται από την εγγύηση σε σχέση με τους εν λόγω κινδύνους.
- (221) Το επίπεδο της ΤΑσ θα υπολογιζόταν με αναφορά στις αναμενόμενες δαπάνες της NNBG για το έργο, αφήνοντας και περιθώρια για ένα εύλογο κέρδος. Ωστόσο, το HB υποστηρίζει ότι το κόστος μπορεί να είναι υψηλότερο ή τα έσοδα χαμηλότερα από τα αναμενόμενα, γεγονός που θα εξέθετε την NNBG σε κινδύνους ως προς το κέρδος.
- (222) Το HB παρατηρεί ότι η CfD παρέχει προστασία έναντι της υπεραντιστάθμισης, δεδομένου ότι, όταν οι τιμές της αγοράς χονδρικής είναι υψηλότερες από την ΤΑσ, οι παραγωγοί θα προβαίνουν σε πληρωμές προς τους προμηθευτές. Επισημαίνει επίσης τις πρόσθετες διασφαλίσεις για την αποτροπή υπεραντιστάθμισης, υπό μορφή κατανομής οφελών από τη μείωση του κόστους κατασκευής και από τα ίδια κεφάλαια, τα οποία θα διασφαλίζουν ότι κάθε όφελος που αποκομίζει η NNBG θα το μοιράζεται με τους προμηθευτές και, τελικά, με τους καταναλωτές, ενώ ταυτόχρονα παρέχει επαρκή κίνητρα ώστε η NNBG να επιδιώξει την επίτευξη αυτών των κερδών. Ωστόσο, κάθε ζημία θα βαρύνει αποκλειστικά την NNBG.
- (223) Το HB υποστηρίζει ότι οι μελλοντικές προσαρμογές της ΤΑσ, όπως αυτές λόγω μιας QCIL και των αναθεωρήσεων λειτουργικών εξόδων, θα εφαρμόζονται μόνο σε περιορισμένες και προκαθορισμένες περιστάσεις και αφορούν επιλεγμένα έξοδα. Οι αναθεωρήσεις λειτουργικών εξόδων θα λειτουργούν επίσης ως όριο της υπεραντιστάθμισης, εφόσον η ΤΑσ θα διορθώνεται προς τα κάτω, εάν οι εν λόγω δαπάνες είναι χαμηλότερες από τις αναμενόμενες.
- (224) Το HB επαναλαμβάνει την άποψη του ότι η εγγύηση θα χορηγηθεί με εμπορικούς όρους και, ως εκ τούτου, δεν συνιστά κρατική ενίσχυση.

4.6 ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΠΙΘΑΝΕΣ ΣΤΡΕΒΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΙΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΜΕΤΑΞΥ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

- (225) Το Ηνωμένο Βασίλειο υποστήριξε ότι η σύμβαση επί διαφοράς δεν έχει σημαντικές συνέπειες για τον ανταγωνισμό και τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών και, για να στηρίξει τον ισχυρισμό του, υπέβαλε εκθέσεις των KPMG, Oxera και Røyr.
- (226) Το μέσο της CfD θα ελαχιστοποιήσει κάθε στρέβλωση του ανταγωνισμού μεταξύ παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας, διατηρώντας την έκθεση της NNBG στις δυνάμεις της αγοράς και τα κίνητρα για να ανταγωνιστεί στην αγορά χονδρικής πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας. Δεν θα παρέχεται εγγύηση στην NNBG για την επίτευξη της ΤΑσ και η NNBG θα πρέπει να πωλεί την παραγωγή της σε συνθήκες ανταγωνισμού για την καλύτερη δυνατή τιμή, με τα ίδια κίνητρα όπως και άλλοι συντελεστές της αγοράς.
- (227) Το Ηνωμένο Βασίλειο ισχυρίστηκε ότι η σύμβαση επί διαφοράς δεν προκαλεί σημαντική στρέβλωση του ανταγωνισμού, καθώς θα ήταν απίθανο να έχουν η NNBG ή η EDF το κίνητρο και την ικανότητα να εφαρμόσουν στρατηγική για να επηρεάσουν την ΤΑν βάσει της οποίας υπολογίζονται οι διαφορικές πληρωμές. Εάν η NNBG προσπαθήσει να επιτύχει στρατηγική μείωση της ΤΑν, θα παρεκκλίνει από τη στρατηγική της για την ελαχιστοποίηση του κινδύνου, δηλαδή να επιτύχει την ΤΑν. Το Ηνωμένο Βασίλειο αμφισβητεί επίσης ότι θα υπάρξουν οφέλη υπέρ της NNBG στην αγορά προηγούμενου σταδίου, ή υπέρ της NNBG ή της ETA στις αγορές λιανικής επόμενων σταδίων, μέσω της εφαρμογής μιας τέτοιας στρατηγικής. Το HB ανέφερε ότι και οι ρυθμιστικές αρχές, σύμφωνα με το ρυθμιστικό καθεστώς του HB και της ΕΕ, θα εμπόδιζαν την NNBG να ενεργεί με τρόπο στρατηγικό και να επηρεάζει την ΤΑν.
- (228) Η CfD επίσης δεν θα μειώσει το όφελος για τους καταναλωτές ούτε θα οδηγήσει σε υψηλότερες τιμές λιανικής και θα περιορίσει, πράγματι, τις πιθανότητες να μετακυλήσει ο προμηθευτής τις αυξήσεις του κόστους μόνο, εφόσον σταθεροποιεί τις τιμές χονδρικής.

- (229) Το HB ισχυρίστηκε ότι παραμένει προσηλωμένο στην αρχή της διασύνδεσης, και ότι η CfD δεν θα είχε σημαντική επίπτωση στις ροές μέσω διασύνδεσης και στα κίνητρα για επενδύσεις σε διασυνδέσεις, εφόσον αυτές θα κατευθύνονται από τις διαφορές τιμών μεταξύ του Ηνωμένου Βασιλείου και άλλων αγορών.
- (230) Από την ανάλυση της Røgtu συνάγεται ότι ο HPC θα έχει περιορισμένο αντίκτυπο στις διαφορές των τιμών μεταξύ του HB και εκείνων των γειτονικών αγορών που είναι επί του παρόντος συνδεδεμένες με το HB μέσω δικτύων και, ως εκ τούτου, το έργο δεν θα επηρεάσει τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.
- (231) Το HB έκρινε επίσης ότι η μικρή μείωση των τιμών λιανικής που θα μπορούσε να προκληθεί από την ανάπτυξη του HPC δεν θα άλλαζε σημαντικά τα κίνητρα για ενεργειακή απόδοση και ότι η πιθανή εξοικονόμηση ενέργειας που προσφέρουν οι εναλλακτικές προς τη νέα πυρηνική τεχνολογία επιλογές, όπως η ανταπόκριση από την πλευρά της ζήτησης ή η ενεργειακή απόδοση, δεν θα ήταν επαρκώς μεγάλη ώστε να θεωρηθεί ως ρεαλιστική επιλογή.

5. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΕΒΑΛΕ Η EDF

- (232) Η EDF, από κοινού με την EDF SA και την NNBG, υπέβαλαν τις παρατηρήσεις τους στις 7 Απριλίου 2014. Με την απάντησή της η EDF, παρέχει ουσιαστικές πρόσθετες αποδείξεις και ανάλυση για να στηρίξει το επιχειρημά της ότι καμία από τις αμφιβολίες που εξέφρασε η Επιτροπή στην απόφαση κίνησης της διαδικασίας δεν είναι βάσιμη.
- (233) Τα κύρια επιχειρήματα που πρόβαλε η EDF περιγράφονται συνοπτικά παρακάτω και ομαδοποιούνται εκ νέου βάσει των αρχών της αξιολόγησης των κρατικών ενισχύσεων.
- (234) Η EDF υποστηρίζει ότι η CfD πληροί τα κριτήρια Altmark και, ως εκ τούτου, το μέτρο δεν συνιστά κρατική ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.
- (235) Όσον αφορά το πρώτο κριτήριο της απόφασης Altmark, ισχυρίζεται ότι η παροχή ΥΓΟΣ από τον HPC δεν καλύπτει την παροχή φορτίου βάσης ηλεκτρικής ενέργειας από την NNBG. Αντιθέτως, η ΥΓΟΣ συνίσταται στην επένδυση σε έναν πυρηνικό σταθμό νέας γενιάς που πρέπει να παραδοθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος. Οι ανησυχίες που εξέφρασε η Επιτροπή για το κατά πόσον η παροχή φορτίου βάσης ηλεκτρικής ενέργειας μπορεί να θεωρηθεί ως ΥΓΟΣ δεν είναι, συνεπώς, βάσιμες.
- (236) Ο HPC είναι κατά την άποψη ορισμένων αναγκαίος για την επίτευξη των στόχων της απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές, της ασφάλειας και διαφοροποίησης του εφοδιασμού και του οικονομικά προσιτού χαρακτήρα της ενέργειας.
- (237) Όσον αφορά τα τρία τελευταία κριτήρια Altmark, κατά μία άποψη, η NNBG θα δεν θα αποκομίσει κανένα πλεονέκτημα από το εξεταζόμενο μέτρο. Οι παράμετροι για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης θα καθοριστούν στην CfD. Η υπεραντιστάθμιση αποφεύγεται με διάφορες μεθόδους και συγκεκριμένα μέσω της επίσημης διαδικασίας προσδιορισμού και επαλήθευσης του κόστους που χρησιμοποιήθηκε πριν από τον καθορισμό της ΤΑσ. Επιπλέον, πιστεύεται ότι η διενέργησις από την κυβέρνηση του HB λεπτομερή ανάλυση των οικονομικών παραμέτρων της CfD για τον HPC θα πρέπει να άρει κάθε ανησυχία ως προς το ύψος της αντιστάθμισης βάσει ανάλυσης των δαπανών στις οποίες θα προέβαινε μια μέση επιχείρηση, με χρηστή διαχείριση και κατάλληλα εξοπλισμένη με τα απαραίτητα μέσα.
- (238) Όσον αφορά την εγγύηση πιστώσεων, η EDF υποστηρίζει ότι αυτή δεν ενέχει στοιχείο κρατικής ενίσχυσης, διότι τηρεί την αρχή του ιδιώτη επενδυτή σε οικονομία της αγοράς.
- (239) Όσον αφορά τη συμφωνία του Υπουργού σχετικά με τον κίνδυνο διακοπής της λειτουργίας για λόγους πολιτικής, η EDF ισχυρίζεται ότι οι διατάξεις σχετικά με την αντιμετώπιση του κινδύνου πολιτικής δεν συνιστούν ενίσχυση.
- (240) Κατά την EDF, οι γενικές αρχές που διέπουν το δικαίο του HB και της ΕΕ παρέχουν δικαίωμα αποζημίωσης σε περίπτωση στέρησης του δικαιώματος της ιδιοκτησίας. Οι εν λόγω γενικές αρχές ισχύουν για όλους τους παράγοντες της αγοράς, αν και ορισμένοι τρόποι για την προβολή αξιώσεων αποζημίωσης είναι διαθέσιμοι μόνο σε παράγοντες της αγοράς από κράτη μέλη της ΕΕ ή χώρες που είναι μέλη της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας. Οι σχετικές διατάξεις της σύμβασης επί διαφοράς φέρεται ότι παρέχουν συμβατική ασφάλεια ως προς την τήρηση των γενικών αρχών. Οπότε, η EDF καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η συμφωνία δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως κρατική ενίσχυση.

5.1. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΔΙΑΤΥΠΩΘΗΚΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ ΚΟΙΝΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ

- (241) Η EDF υποστήριξε ότι το Ηνωμένο Βασίλειο έχει ανάγκη να εισαχθεί στο σύστημα νέα παραγωγική ικανότητα περίπου 60 GW το διάστημα μεταξύ 2021 και 2030, με σκοπό την αντιμετώπιση του ενεργειακού κενού που προκύπτει από το κλείσιμο των υφιστάμενων σταθμών ορυκτών καυσίμων και πυρηνικών σταθμών παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Κατά την EDF, το κενό αυτό δεν θα είναι δυνατό να καλυφθεί μόνο με αυξήσεις της διασύνδεσης και της ενεργειακής απόδοσης, αλλά απαιτείται και κατασκευή σημαντικών νέων εγκαταστάσεων παραγωγής.

- (242) Η EDF επισήμανε ότι η δημιουργία μοντέλων από Υπουργείο Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής δείχνει ότι στις αρχές της δεκαετίας του 2020 θα ανακύψουν προβλήματα επάρκειας παραγωγής, και ότι ο HPC, που αναμένεται ότι θα ξεκινήσει την παραγωγή το 2023, θα συμβάλει στην κάλυψη αυτού του ενεργειακού κενού.
- (243) Η EDF επισήμανε ότι η νέα μονάδα θα πρέπει ιδίως να παράγει χαμηλά ποσοστά διοξειδίου του άνθρακα για την επίτευξη των στόχων της απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές που είναι συνεπείς με τον ενεργειακό χάρτη πορείας της Επιτροπής για το 2050.⁽¹⁾ Η νέα πυρηνική τεχνολογία θα αποτελέσει κρίσιμο στοιχείο για την οικονομικά συμφέρουσα απαλλαγή από τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα στον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας.
- (244) Τέλος, η HPC θα συμβάλει επίσης στο στόχο της επίτευξης περαιτέρω διαφοροποίησης του ενεργειακού εφοδιασμού, περιορίζοντας την ευρωπαϊκή εξάρτηση από εισαγωγές φυσικού αερίου από χώρες εκτός της ΕΕ. Αυτό συνάδει με το δικαίωμα του ΗΒ να ασκεί τη διακριτική ευχέρεια που της παρέχει το άρθρο 194 της ΣΛΕΕ να περιλαμβάνει την πυρηνική ενέργεια στο μελλοντικό ενεργειακό μείγμα, μαζί με τις άλλες μορφές παραγωγής με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα.
- (245) Η παρούσα στρατηγική απόφαση συνάδει επίσης με τη Συνθήκη Ευρατόμ.

5.2. ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΓΚΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗΣ ΚΑΙ ΤΙΣ ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΕΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

- (246) Η EDF υποστήριξε ότι η αγορά από μόνη της δεν θα μπορούσε να επιτύχει αυτούς τους κοινούς στόχους, διότι οι απαιτούμενες επενδύσεις είναι διπλάσιες από αυτές που πραγματοποιήθηκαν κατά τις δύο δεκαετίες μετά την ιδιωτικοποίηση του 1990.
- (247) Ειδικότερα, θα εμφανισθούν διάφορες εναπομένουσες αδυναμίες της αγοράς σε σχέση με την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και ιδίως πυρηνικής ενέργειας. Υποβλήθηκε έκθεση της Compass Lexecon που εξετάζει διεξοδικότερα αυτές τις αδυναμίες της αγοράς:⁽²⁾
- α. Αδυναμία της αγοράς ως προς τις ανθρακούχες εκπομπές, εφόσον οι εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα δεν θα κοστολογούνται επαρκώς βάσει του ΣΕΔΕ και η τιμή κατωφλίου δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα δεν θα είναι επαρκής, δεδομένου του πολιτικού κινδύνου να μειωθούν ακόμη περισσότερο οι τιμές στο μέλλον.
 - β. Η ασφάλεια και η ποικιλία των αδυναμιών εφοδιασμού της αγοράς, λόγω του γεγονότος ότι τα κοινωνικά οφέλη από την ασφάλεια και διαφοροποίηση δεν θα εκτιμώνται δεόντως από τους επενδυτές. Οι επενδύσεις σε μεγάλης κλίμακας παραγωγικά στοιχεία ενεργητικού δεν θα γίνονται με γνώμονα την αναμενόμενη απόδοση στις περιόδους των υψηλότερων τιμών, δεδομένης της αδυναμίας πρόβλεψης, με αποτέλεσμα να δημιουργείται πρόβλημα «έλλειψης χρημάτων» και έλλειψης διαφοροποίησης στο ενεργειακό μείγμα.
 - γ. Ατελείς αγορές μεταβίβασης κινδύνου, δεδομένου ότι δεν θα υπάρχει βεβαιότητα ότι οι τιμές χονδρικής της ηλεκτρικής ενέργειας θα συνδέονται με το πάγιο κόστος των παραγωγών με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές. Η συνακόλουθη αστάθεια των τιμών δεν θα συνιστούσε από μόνη της αδυναμία, αλλά θα γινόταν αδυναμία, εάν θα ήταν δυνατή η μεταβίβαση, η κατανομή ή η συγκέντρωση των κινδύνων με αποτελεσματικό τρόπο, κάτι που δεν θα επέτρεπαν οι τρέχουσες συνθήκες της αγοράς.
 - δ. Κίνδυνοι πολιτικού χαρακτήρα και «καθυστερήσεων», λόγω των σημαντικών κινδύνων σε πολιτικό και ρυθμιστικό επίπεδο που ενδέχεται να επηρεάσουν σημαντικά τις αποδόσεις που μπορούν να επιτύχουν οι επενδυτές από το έργο, οι οποίοι ενδέχεται να δημιουργήσουν για όσους επενδύουν στη νέα πυρηνική τεχνολογία πρόβλημα «εμπλοκής», δηλαδή να διατρέχουν τον κίνδυνο να ληφθούν κυβερνητικά μέτρα που δεν θα επιτρέπουν στους οι επενδυτές να επιτύχουν κέρδη από την επένδυση την οποία θα έχουν ήδη πραγματοποιήσει.
 - ε. Κίνδυνοι χρηματοδότησης, λόγω των περιορισμών που προκύπτουν στις τρέχουσες συνθήκες της χρηματοπιστωτικής αγοράς, όπου οι πιστωτές αποφεύγουν την ανάληψη κινδύνων σε σχέση με τη νέα πυρηνική τεχνολογία.

- (248) Η EDF συμπεραίνει, με βάση τα ανωτέρω επιχειρήματα, ότι οι κρατικές ενισχύσεις είναι αναγκαίες για την επίτευξη των στόχων κοινού συμφέροντος.

5.3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΛΗΦΘΗΣΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΤΟΝ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ ΚΙΝΗΤΡΟΥ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (249) Η EDF έκρινε ότι η δημόσια πρόσκληση που απηύθυνε το Ηνωμένο Βασίλειο τον Δεκέμβριο του 2011 σε φορείς ανάπτυξης νέων μονάδων παραγωγής με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα να αρχίσουν συζητήσεις με το Υπουργείο Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής σχετικά με το ενδεχόμενο σύναψης επενδυτικών συμβάσεων, στην οποία πρόσκληση ο μόνος φορέας ανάπτυξης ενός νέου πυρηνικού σταθμού που ανταποκρίθηκε ήταν η NNBG, θα αρκούσε για την έναρξη της διαδικασίας διαπραγμάτευσης μεταξύ των μερών. Το ΗΒ θα έχει ολοκληρώσει σημαντική προσπάθεια δέουσας επιμέλειας όσον αφορά το έργο μέσω μιας δεκαετή διαδικασίας προσδιορισμού και επαλήθευσης του κόστους.

⁽¹⁾ COM(2011) 885 final, Ενεργειακός χάρτης πορείας για το 2050, σ. 6.

⁽²⁾ Compass Lexecon, Economic analysis of the Contract for Difference for Hinkley Point C, 14 Απριλίου 2014.

- (250) Εξάλλου, η CfD δεν θωρακίζει την NNBG έναντι των κινδύνων της αγοράς. Η NNBG θα συνεχίσει να πωλεί την ηλεκτρική ενέργεια στην αγορά χονδρικής πώλησης. Η διαφορική πληρωμή θα αντιπροσώπευε ένα δίκαιο ποσό που υπολογίζεται βάσει του κόστους του έργου. Στην NNBG θα δοθούν κίνητρα να πωλεί την παραγωγή της στην αγορά προκειμένου να επιτύχει την ΤΑν και να αναλάβει τον κίνδυνο που αδυνατεί να αναλάβει ή δεν είναι σε θέση να παράγει την προγραμματισθείσα ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας.
- (251) Επιπλέον, η NNBG θα εξακολουθήσει να είναι εκτεθειμένη σε σημαντικούς κινδύνους, όπως οι κίνδυνοι κατασκευής, λειτουργίας και χρηματοδότησης καθώς και οι κίνδυνοι διάθεσης αποβλήτων και παροπλισμού. Υπερβάσεις κόστους δεν θα μετακυληθούν στους καταναλωτές και θα καλυφθούν από την NNBG.
- (252) Τέλος, η CfD θα είναι κατάλληλο μέσο, διότι πρόκειται για μακροχρόνια σύμβαση που προσφέρει σταθερότητα τιμών, ενώ παράλληλα είναι οικονομικά συμφερότερη από τα μέσα εγγυημένης πριμοδότησης με σταθερή πριμοδότηση. Επίσης, ο συνδυασμός της CfD με την εγγύηση πιστώσεων είναι αναγκαίος, διότι η CfD θα αντιμετωπίζει τους κινδύνους του έργου HPC, ενώ η εγγύηση θα διευκολύνει την πρόσβαση της NNBG σε πιστώσεις και παράλληλα θα παρέχεται με εμπορικούς όρους.
- (253) Η EDF υποστήριξε ότι η επένδυση σε μια νέα πυρηνική μονάδα παραγωγής εν γένει, και ειδικότερα στον HPC, δεν θα μπορούσε να υλοποιηθεί χωρίς τη CfD και την εγγύηση πιστώσεων και εξέφρασε την ικανοποίησή της για τις προκαταρκτικές διαπιστώσεις της Επιτροπής, ότι ο χαρακτήρας κινήτρου του κοινοποιηθέντος μέτρου είναι πειστικός.

5.4. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΛΗΦΘΗΣΑΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ

- (254) Η EDF υποστήριξαν ότι οι διαφορικές πληρωμές δεν θα υπερβαίνουν το επίπεδο που είναι αναγκαίο για να καταστεί το έργο του HPC επαρκώς αποδοτικό. Ο επιδιωκόμενος εσωτερικός συντελεστής απόδοσης («ΕΣΑ») της τάξης του [9,75 έως 10,25] % θα ήταν σύμφωνος με τα επενδυτικά κριτήρια του ομίλου EDF και κατάλληλος, δεδομένων των εγγενών κινδύνων του έργου, καθώς και σύμφωνος με τις αποδόσεις που παρέχονται σε άλλους δικαιούχους συμβάσεων επί διαφοράς.
- (255) Η EDF θεωρεί ότι η 35ετής διάρκεια της CfD θα είναι η ελάχιστη απαίτηση για καταστεί δυνατή η χρηματοδότηση του έργου. Κάθε μείωση θα επιφέρει αλλαγές στη διάρθρωση της χρηματοδότησης με δανειακά κεφάλαια, στο προφίλ των χρηματοδοτικών ρυθμίσεων για τον παροπλισμό και στο επίπεδο των εσόδων και του κινδύνου πολιτικής.
- (256) Τέλος, η EDF υποστήριξε ότι η CfD θα περιέχει συμβατικούς μηχανισμούς που αποσκοπούν στην αποτροπή της υπεραντιστάθμισης της NNBG και των επενδύτων της, και ιδίως υπό μορφή ρητρών κατανομής οφελών.

5.5. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΙΣ ΠΙΘΑΝΕΣ ΣΤΡΕΒΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΙΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ ΜΕΤΑΞΥ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

- (257) Η EDF θεώρησε ότι η CfD δεν θα αποκλείσει τις ιδιωτικές επενδύσεις σε άλλες μορφές παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας, συμπεριλαμβανομένων των ανανεώσιμων πηγών, λόγω του σχετικά μικρού μεριδίου της σχετικής παραγωγικής ικανότητας.
- (258) Οιαδήποτε στροφή των επενδύσεων σε μονάδες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας νέας γενιάς που χρησιμοποιούν ορυκτά καύσιμα, κατά την άποψη της EDF, θα επιτύγχανε μόνο τους στόχους κοινού συμφέροντος που επιδιώκει το μέτρο. Χωρίς τον HPC, το Ηνωμένο Βασίλειο μπορεί να αυξήσει το επίπεδο στήριξης για άλλες τεχνολογίες χαμηλών επιπέδων ανθρακούχων εκπομπών, αλλά η EDF εκτιμά ότι ένα τέτοιο σενάριο θα ήταν λιγότερο αποτελεσματικό, καθώς οι τεχνολογίες αυτές κοστίζουν ακριβότερα και ενέχουν μεγαλύτερο βαθμό αβεβαιότητας ως προς την επίτευξη των στόχων του Ηνωμένου Βασιλείου για την εξάλειψη των ανθρακούχων εκπομπών.
- (259) Ο αντίκτυπος στην ισχύ διασύνδεσης είναι επίσης περιορισμένος, εφόσον ο HPC δεν θα θίγει τα επενδυτικά κίνητρα για τα έργα διασύνδεσης, δεν θα μειώσει τις επενδύσεις ώστε να αυξηθεί η ζήτηση, που θα βασίζεται κυρίως στη διάρθρωση των τιμολογίων, ούτε θα μειώσει τις επενδύσεις στον τομέα της ενεργειακής απόδοσης, οι οποίες θα εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από ειδικές επιχορηγήσεις και χρηματοδοτική στήριξη.
- (260) Η EDF επισήμανε επίσης ότι η CfD δεν θα παρέχει πλεονέκτημα στην EDF ή στην NNBG, το οποίο δεν είναι διαθέσιμο στους άλλους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας. Οι ανταγωνιστές θα μπορούν να υποβάλουν αίτηση για τη σύναψη σύμβασης επί διαφοράς και η CfD δεν θα άρει τα κίνητρα της NNBG να λάβει αποφάσεις για την αποτελεσματική κατανομή φορτίων και τη μείωση του κόστους.
- (261) Τέλος, η CfD δεν θα παρέχει στην NNBG την ικανότητα και τα κίνητρα να χειραγωγεί την ΤΑσ ή να εξοστρακίζει τους ανταγωνιστές της EDF, δεδομένου ότι η αγορά αναφοράς χαρακτηρίζεται από μεγάλη ρευστότητα και η εποχική παραγωγή της NNBG αντιπροσωπεύει μόνο ένα μικρό ποσοστό του όγκου των συναλλαγών. Επίσης, οι CfDs παρέχουν διασφαλίσεις έναντι κάθε στρέβλωσης της ΤΑν. Η απαγόρευση της πρόσβασης των ανταγωνιστών σε φορτίο βάσης του HPC δεν θα είναι αποδεκτή από τους άλλους μετόχους της NNBG εκτός από την EDF, ούτε θα γινόταν δεκτή ούτε από το κράτος ως εγγυητή βάση της εγγύησης πιστώσεων ούτε από τους δανειοδότες του έργου.

6. ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΤΟΥ ΗΝΩΜΕΝΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΣΤΙΣ ΥΠΟΒΛΗΘΕΙΣΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

- (262) Το Ηνωμένο Βασίλειο έστειλε την απάντησή της στις παρατηρήσεις των ενδιαφερόμενων μερών στις 13 Ιουνίου και τις 4 Ιουλίου 2014.
- (263) Συνολικά, το ΗΒ έκρινε ότι οι περισσότερες είναι θετικές και ότι είχε ήδη δώσει απαντήσεις στα προηγούμενα έγγραφα του για τη συντριπτική πλειονότητα των ζητημάτων που τέθηκαν. Τα βασικά επιχειρήματα που πρόβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο απαντώντας στις βασικές ανησυχίες που εκφράστηκαν από ενδιαφερόμενα μέρη παρατίθενται κατωτέρω. Παρουσιάζονται μόνο οι απαντήσεις στις παρατηρήσεις που έχουν τη μεγαλύτερη συνάφεια με την αξιολόγηση των κρατικών ενισχύσεων.

6.1. ΥΠΑΡΞΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΚΑΙ ΥΓΟΣ

- (264) Το Ηνωμένο Βασίλειο επανέλαβε την άποψή του ότι τα κράτη μέλη διαθέτουν μεγάλη διακριτική ευχέρεια όσον αφορά τον χαρακτηρισμό μιας δραστηριότητας ως ΥΓΟΣ. Το άρθρο 8 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια δεν θα εφαρμοστεί στο κοινοποιηθέν μέτρο.
- (265) Το ΗΒ έκρινε επίσης ότι, αν και δεν υπήρξε επίσημη διαδικασία υποβολής προσφορών, δημοσιοποίησε σε ευρεία κλίμακα την πρόσκληση προς τους ενδιαφερόμενους να εμφανιστούν για να συζητήσουν τη δυνατότητα σύναψης επενδυτικών συμβάσεων ή αρχικές συμβάσεις CfD σχετικά με την ηλεκτροπαραγωγή χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.
- (266) Όσον αφορά την εγγύηση πιστώσεων, το ΗΒ συνέχισε να υποστηρίζει ότι αυτή δεν συνιστά ενίσχυση, εφόσον χορηγείται με τους όρους της αγοράς και είναι διαθέσιμη και για άλλα έργα επίσης. Το ΗΒ υποστηρίζει ότι το καθεστώς εγγυήσεων της IUK είναι ανοικτό για μεγάλα επενδυτικά σχέδια στο ΗΒ, συμπεριλαμβανομένων των επενδύσεων σε έργα ανανεώσιμων πηγών ενέργειας καθώς και σε πυρηνικά έργα.
- (267) Όσον αφορά την αντιστάθμιση, οι αρχές του ΗΒ ισχυρίζονται ότι η ΤΑσ καθορίστηκε με βάση: (i) μια αυστηρή διαδικασία προσδιορισμού και επαλήθευσης των δαπανών του έργου HPC που ακολουθήθηκε με τη στήριξη εξωτερικών χρηματοοικονομικών και τεχνικών συμβούλων· (ii) διεξοδική αξιολόγηση του επιπέδου των αποδόσεων που θα επεδίωκαν εύλογα οι επενδυτές σε σχέση με το έργο HPC μέσω συγκριτικής αξιολόγησης με άλλα παρόμοια έργα· και (iii) ένα τολμηρό σύνολο διαπραγματεύσεων που βασίζονταν σε ανάλυση για το ανώτατο επίπεδο της ΤΑσ την οποία η κυβέρνηση του ΗΒ θεωρούσε κατάλληλη για το έργο HPC σε σύγκριση και με το κόστος έργων παραγωγής άλλων ειδών ηλεκτρικής ενέργειας. Η κυβέρνηση του ΗΒ πραγματοποίησε επίσης αξιολόγηση κόστους-ωφέλειας, βάσει της οποίας έκρινε ότι: (i) η απόδοση της επένδυσης όσον αφορά το έργο HPC ήταν δίκαιη και δεν υπεραντιστάθμιζε την NNBG· (ii) η ΤΑσ ήταν ανταγωνιστική ως προς το κόστος με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές και παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας με φυσικό αέριο χωρίς τη χρήση μέτρων μείωσης των ρύπων, και (iii) συνολικά, ο HPC θα αποφέρει καθαρά κοινωνικά οφέλη και θα τηρήσει τους χρηματοδοτικούς περιορισμούς της κυβέρνησης του ΗΒ.
- (268) Παραπέμποντας στη συμφωνία του Υπουργού, οι αρχές του ΗΒ υποστηρίζουν ότι ο λόγος γι' αυτή τη συμπληρωματική συμφωνία είναι ότι η λειτουργία των πυρηνικών σταθμών επηρεάζεται πολύ από τις μεταβολές της πολιτικής στήριξης στην πυρηνική ενέργεια. Υπό αυτές τις συνθήκες, ο υπουργός έχει δεσμευθεί να καταβάλει αποζημίωση (σε περίπτωση μη καταβολής από τον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD), ώστε να βρεθούν οι επενδυτές της NNBG σε μια κατάσταση που θα έμοιαζε με αυτήν που υπήρχε πριν τη διακοπή της λειτουργίας για λόγους πολιτικής.
- (269) Το ΗΒ επισημαίνει ότι η συμφωνία του Υπουργού δεν περιορίζει την εξουσία της κυβέρνησης του ΗΒ να κλείνει πυρηνικούς σταθμούς. Έχει αναφερθεί ότι η CfD σε συνδυασμό με τη συμφωνία του Υπουργού θα αναγνωρίζει το πάγιο δικαίωμα της κυβέρνησης του ΗΒ να το πράξει, ακριβώς διότι θα προβλέπει την καταβολή αποζημίωσης σε περίπτωση κλεισίματος του HPC για πολιτικούς λόγους. Οι αρχές του ΗΒ ισχυρίζονται ότι δεν είναι δυνατόν η παρούσα κυβέρνηση του ΗΒ να υποχρεώνει τις μελλοντικές κυβερνήσεις να διατηρήσουν ανοικτούς τους πυρηνικούς σταθμούς.

6.2. ΣΤΟΧΟΙ ΚΟΙΝΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ

- (270) Σε σχέση με την παρατήρηση ότι η Συνθήκη Ευρατόμ δεν μπορεί να παράσχει ένα κοινό στόχο πολιτικής, εκτός εάν η πολιτική της Επιτροπής τον εγκρίνει ρητά, το ΗΒ παρατήρησε ότι η Συνθήκη Ευρατόμ εξακολουθεί να αποτελεί μέρος της συνταγματικής ρύθμισης της ΕΕ και δεν έχει καταργηθεί και ότι δεν υπάρχει βάση για να ισχυριστεί ότι οι πολιτικές της Επιτροπής για την πυρηνική ενέργεια θα μπορούσαν να επηρεάσουν το νόημα ή την ερμηνεία της Συνθήκης, η οποία δεν είναι δυνατόν να τροποποιηθεί μονομερώς από την Επιτροπή.
- (271) Το ΗΒ διαφώνησε με τις παρατηρήσεις που αμφισβητούν τη συμβολή της πυρηνικής ενέργειας στην απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και με τις παρατηρήσεις ότι η προτεινόμενη πυρηνική ενέργεια είχε αρνητική επίπτωση στο περιβάλλον. Η πυρηνική ενέργεια θα είναι μια αναγνωρισμένη μορφή παραγωγής ενέργειας με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές που συμβάλλει στην εξάλειψη των ανθρακούχων εκπομπών. Ειδικότερα, η συμβολή του έργου HPC στην επίτευξη του στόχου της απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές στόχοι θα είχε γίνει αποδεκτή από την Επιτροπή στο πλαίσιο της διαδικασίας διαβούλευσης που προβλέπουν τα άρθρα 41 έως 43 της Συνθήκης Ευρατόμ.

- (272) Η πυρηνική ενέργεια θα παρέχει μια σταθερή πηγή παραγωγής φορτίου βάσης, συμβάλλοντας, ως εκ τούτου, στην ασφάλεια του εφοδιασμού με πιο προβλέψιμο τρόπο σε σύγκριση με τις τεχνολογίες διαλείπουσας παραγωγής.

6.3. ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΕΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΓΚΗ ΓΙΑ ΚΡΑΤΙΚΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ

- (273) Το ΗΒ διαφώνησε με τις παρατηρήσεις που υποδηλώνουν ότι η αγορά θα απέφερε επενδύσεις σε νέα πυρηνική τεχνολογία, εάν δεν εχορηγούντο ενισχύσεις. Αντιθέτως, συμφώνησε με τις παρατηρήσεις που υποδηλώνουν ότι η πυρηνική ηλεκτροπαραγωγή είναι εκτεθειμένη σε αρκετές αδυναμίες της αγοράς που εμποδίζουν την αγορά να επιτύχει επαρκές επίπεδο απαλλαγής από ανθρακούχες εκπομπές και ασφάλειας του εφοδιασμού χωρίς κρατική παρέμβαση. Οι τρεις κύριες αδυναμίες της αγοράς που επηρεάζουν τα κίνητρα επένδυσης στην πυρηνική παραγωγή είναι 1) η αδυναμία της αγοράς να απαλλαγεί από τις ανθρακούχες εκπομπές, 2) η αδυναμία της αγοράς να εξασφαλίσει την ασφάλεια και τη διαφοροποίηση του εφοδιασμού, και 3) οι ατέλειες των χρηματοπιστωτικών αγορών (ατέλειες αγορές μεταβίβασης κινδύνου και ομηρία).
- (274) Το ΗΒ επανέλαβε ότι η τεχνολογία EPR είναι μια νέα τεχνολογία και ότι δεν έχουν γίνει επενδύσεις στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας στο Ηνωμένο Βασίλειο επί 30 έτη. Άλλα νέα πυρηνικά έργα λαμβάνουν κρατική υποστήριξη σε άλλες χώρες. Χωρίς τη στήριξη του κράτους, δεν θα είχε τεθεί σε εφαρμογή καμία τεχνολογία EPR στο ΗΒ.
- (275) Το ΗΒ επανέλαβε επίσης ότι άλλοι μηχανισμοί θα ήταν ανεπαρκείς για την επίτευξη των κοινών στόχων. Οι υποστηριζόμενες από CfD επιχειρήσεις δεν μπορούν να συμμετάσχουν στην αγορά παραγωγικής ικανότητας και ο αντίκτυπος της τιμής κατωφλίου δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα στις τιμές εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα θα ήταν ανεπαρκής για να στηρίξει τις επενδύσεις σε νέες πυρηνικές μονάδες.

6.4. ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΚΙΝΗΤΡΟΥ

- (276) Το ΗΒ δεν πιστεύει ότι οι CfDs για πυρηνικές μονάδες παρέχουν περισσότερα πλεονεκτήματα από τις συμβάσεις για ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, διότι περιέχουν πρόσθετες ρήτρες οι οποίες είναι αυστηρότερες (π.χ. ρυθμίσεις κατανομής οφελών). Επίσης, η διάρκειά του, που είναι ένα θέμα που άπτεται της αναλογικότητας του μέτρου, δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως υπερβολικά μεγάλη, καθώς πρέπει να θεωρηθεί ως η συντομότερη δυνατή διάρκεια η οποία θα προωθούσε την επένδυση.
- (277) Το μέτρο θα έχει χαρακτήρα κινήτρου, μεταξύ άλλων παρέχοντας κίνητρα στην NNBG να κατασκευάσει τη μονάδα πριν να λάβει αντιστάθμιση.

6.5. ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ

- (278) Το ΗΒ επανέλαβε τα επιχειρήματα που στηρίζουν την άποψή του ότι τα μέτρα είναι αναλογικά. Οι αποδόσεις ιδίων κεφαλαίων που προβλέπουν ορισμένοι δεν θα ήταν ρεαλιστικές και ο μηχανισμός κατανομής οφελών εμποδίζει την υπεραντιστάθμιση μόλις καλυφθεί το όριο του 15 τοις εκατό.
- (279) Η EDF δεν θα ήταν σε θέση να αποκτήσει ισχύ στην αγορά ή να αποκομίσει υπερβολικά κέρδη κατά τη λήξη της CfD, λόγω της παύσης λειτουργίας των πυρηνικών σταθμών της πριν από τις νέες πυρηνικές μονάδες, την είσοδο νέων μονάδων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και την είσοδο άλλων επιχειρήσεων παραγωγής πυρηνικής ενέργειας.
- (280) Οι τιμές της πυρηνικής ενέργειας σε επίπεδο χονδρικής πώλησης στη Φινλανδία και τη Γαλλία δεν θα ήταν το κατάλληλο σημείο αναφοράς, λόγω των ειδικών συνθηκών που επικρατούν στα εν λόγω κράτη μέλη, και ιδίως του γεγονότος ότι στη Γαλλία η τιμή της συνδέεται με τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις, οι επενδύσεις στις οποίες έχουν αποσβεστεί σε μεγάλο βαθμό.
- (281) Το ΗΒ πιστεύει επίσης ότι το κόστος για τη συνετή διαχείριση των αποβλήτων και τον παροπλισμό έχει συνυπολογιστεί στο πλαίσιο της ανάλυσης στην οποία βασίζεται το επιχειρηματικό σχέδιο, το οποίο προβλέπει μια μόνιμη εγκατάσταση αποθήκευσης και συναφείς υπηρεσίες για τη διαχείριση και διάθεση πυρηνικών αποβλήτων.

6.6. ΝΟΘΕΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΣΥΝΑΛΛΑΓΩΝ ΜΕΤΑΞΥ ΚΡΑΤΩΝ ΜΕΛΩΝ

- (282) Το ΗΒ υποστήριξε ότι οι στρεβλώσεις της αγοράς που επισημάνθηκαν από τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν είναι αποτέλεσμα της ενίσχυσης. Η NNBG και η EDF δεν θα ήταν σε θέση να χειραγωγήσουν την ΤΑν και η EDF δεν έχει ισχύ στην αγορά ούτε κατέχει δεσποζόουσα θέση στις αγορές ηλεκτρικής ενέργειας του ΗΒ.
- (283) Το ΗΒ επανέλαβε ότι ο HPC δεν θα επηρεάσει αρνητικά τις επενδύσεις σε νέα ισχύ διασύνδεσης και ότι προτίθεται να επεκτείνει τις διασυνδέσεις. Επίσης, η ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται από τον HPC μπορεί να εξαχθεί, στηρίζοντας έτσι τις επενδύσεις σε νέες διασυνδέσεις.

- (284) Η ενίσχυση δεν θα έχει αρνητική επίπτωση σε άλλες πηγές χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, δεδομένου ότι και αυτές ενισχύονται επίσης από το ΗΒ, και δεν υπάρχουν διακρίσεις εις βάρος των τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας. Η ενίσχυση θα στηρίζει τις επενδύσεις σε ένα ευρύ φάσμα ενεργειακών πρωτοβουλιών.

6.7. ΑΛΛΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

- (285) Το ΗΒ απάντησε για το θέμα του κόστους της αστικής ευθύνης, του παροπλισμού και της διαχείρισης αποβλήτων και επεσήμανε ότι η διαχείριση των εν λόγω δαπανών δεν συνεπάγεται τη χορήγηση πρόσθετης κρατικής ενίσχυσης.
- (286) Ειδικότερα, το καθεστώς αστικής ευθύνης για πυρηνικά ατυχήματα βάσει του νόμου για τις πυρηνικές εγκαταστάσεις του 1965 δεν συνεπάγεται τη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης, εφόσον το ΗΒ δεν παρέχει στην NNBG ασφάλεια σε σχέση με τις υποχρεώσεις της για πυρηνικά ατυχήματα. Σύμφωνα με τα άρθρα 16 και 18 του νόμου του 1965 για τις πυρηνικές εγκαταστάσεις, αστική ευθύνη για πυρηνικά ατυχήματα έχουν τόσο οι φορείς εκμετάλλευσης όσο και στο κράτος, όπου οι πρώτοι είναι υπεύθυνοι μέχρι ένα ορισμένο ποσό και το κράτος είναι υπεύθυνο για το υπόλοιπο.
- (287) Επιπλέον, το ΗΒ επανέλαβε ότι οι ρυθμίσεις για την περιορισμένη ευθύνη των επιχειρήσεων και του κράτους εφαρμόζουν τα άρθρα 6 και 7 της σύμβασης των Παρισίων και τα άρθρα 2 και 3 της σύμβασης των Βρυξελλών και, ως εκ τούτου, θα απορρέουν από υποχρεώσεις βάσει του διεθνούς δικαίου, που έχουν εγκριθεί από την ΕΕ, και ιδίως από τις συστάσεις της Επιτροπής 65/42/Ευρατόμ και 66/22/Ευρατόμ.

7. ΥΠΑΡΞΗ ΚΡΑΤΙΚΗΣ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

7.1. ΚΡΑΤΙΚΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΝΝΟΙΑ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 107 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ

- (288) Σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, ως κρατικές ενισχύσεις νοούνται οι ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές.

7.2. Η ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΙΝΗΣΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ

- (289) Το ΗΒ ισχυρίστηκε, στην κοινοποίησή του, ότι το κοινοποιηθέν μέτρο δεν συνιστά κρατική ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, και κατά κύριο λόγο διότι η παρέμβαση δεν παρείχε πλεονέκτημα σε κάποια επιχείρηση βάσει των κριτηρίων Altmark. ⁽¹⁾
- (290) Η Επιτροπή επισήμανε, στην απόφαση για την κίνηση διαδικασίας, ότι η πυρηνική τεχνολογία έχει θεωρηθεί, και μπορεί γενικά να θεωρείται, βιώσιμη εμπορική δραστηριότητα. Επιπλέον, λόγω του χρονοδιαγράμματος κατασκευής του HPC, η Επιτροπή έκρινε απίθανο το να είναι σε θέση να αντιμετωπίσει, όταν θα έχει κατασκευαστεί, το ζήτημα της ασφάλειας του εφοδιασμού που προβλέπεται να αντιμετωπίσει το Ηνωμένο Βασίλειο το 2020. Η Επιτροπή εξέφρασε ακόμη αμφιβολίες για το κατά πόσον είχαν ανατεθεί στην NNBG ειδικές υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας.
- (291) Η Επιτροπή εξέφρασε επίσης αμφιβολίες για το κατά πόσον οι όροι που επιβλήθηκαν στην NNBG θα μπορούσαν να θεωρηθούν ως υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας ή ότι ανέθεσαν στην NNBG την υποχρέωση παροχής ΥΓΟΣ.
- (292) Καθώς δεν είχαν διαπιστωθεί ακόμη ορισμένα βασικά στοιχεία όσον αφορά την αντιστάθμιση και θα αποτελούσαν αντικείμενο περαιτέρω διαπραγματεύσεων, η Επιτροπή επεσήμανε, στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, ότι δεν ήταν ακόμη σε θέση να επαληθεύσει αν οι παράμετροι της διαπραγμάτευσης καθορίστηκαν με τρόπο αντικειμενικό και διαφανή, ώστε να αποφευχθεί η παροχή οικονομικού πλεονεκτήματος που θα μπορούσε να ευνοήσει τη δικαιούχο επιχείρηση έναντι των ανταγωνιστών της.
- (293) Όσον αφορά το ενδεχόμενο υπεραντιστάθμισης, η Επιτροπή σημείωσε ότι δεν ήταν δυνατόν μέχρι την έκδοση της απόφασης για την κίνηση διαδικασίας, να εκτιμηθεί κατά πόσον η NNBG θα χρεώνεται με εμπορικό επιτόκιο για την εγγύηση και εξέφρασε ορισμένες αμφιβολίες ως προς το αν ο μηχανισμός της CfD παρείχε τη δυνατότητα υπεραντιστάθμισης.
- (294) Επιπλέον, στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, η Επιτροπή εξέφρασε αμφιβολίες κατά πόσο το ποσοστό κέρδους που χρησιμοποιήθηκε για τον καθορισμό της ΤΑσ αντιστοιχεί στο ποσοστό απόδοσης μιας συνήθους επιχείρησης η οποία εξετάζει το ενδεχόμενο να παράσχει ή μη την ΥΓΟΣ καθ' όλη τη διάρκεια της ανάδειξης, λαμβάνοντας υπόψη το επίπεδο κινδύνου.

⁽¹⁾ Υπόθεση C-280/00 Altmark Trans GmbH και Regierungspräsidium Magdeburg κατά Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, σκέψεις 87 έως 93. Τα κριτήρια «Altmark» έχουν καθοριστεί από το Δικαστήριο για να διευκρινιστεί υπό ποιες περιστάσεις μία αντιστάθμιση χορηγούμενη από δημόσια αρχή για την παροχή υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος («ΥΓΟΣ») χαρακτηρίζεται ως κρατική ενίσχυση βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

- (295) Όσον αφορά τη συμφωνία του Υπουργού, η Επιτροπή αναρωτήθηκε κατά πόσο θα μπορούσε να χαρακτηριστεί ως κρατική ενίσχυση.

7.3. Η ΣΥΜΒΑΣΗ ΕΠΙ ΔΙΑΦΟΡΑΣ ΥΠΑΡΞΗΣ ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΟΣ

- (296) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι η CfD προστατεύει την NNBG από οιαδήποτε αστάθεια των τιμών στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας, εφόσον λαμβάνει πάντοτε την προκαθορισμένη ΤΑσ όταν πραγματοποιεί πωλήσεις σε τιμές κάτω από αυτό το επίπεδο. Αυτό εξασφαλίζει μια σταθερή ροή εσόδων για την NNBG κατά τα 35 πρώτα έτη λειτουργίας του HPC που δεν λαμβάνουν άλλες επιχειρήσεις οι οποίες δεν επωφελούνται από CfD. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η σύμβαση επί διαφοράς συνεπάγεται επιλεκτικό πλεονέκτημα προς όφελος της NNBG.
- (297) Οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου θεωρούν ότι τα κοινοποιηθέντα μέτρα δεν παρέχουν πλεονέκτημα στην NNBG, διότι θα πληρούν τα κριτήρια «Altmark».
- (298) Το Δικαστήριο θέσπισε τα κριτήρια «Altmark» για να διευκρινιστεί υπό ποιες περιστάσεις μία αντιστάθμιση χορηγούμενη από δημόσια αρχή για την παροχή υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος («ΥΓΟΣ») χαρακτηρίζεται ως κρατική ενίσχυση βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ. ⁽¹⁾
- (299) Ειδικότερα, το Δικαστήριο απεφάνθη ότι πρέπει να πληρούνται σωρευτικά τέσσερα κριτήρια προκειμένου η αντιστάθμιση που χορηγείται για την εκπλήρωση υποχρεώσεων παροχής ΥΓΟΣ να μη συνιστά κρατική ενίσχυση. Οι προϋποθέσεις αυτές έχουν σωρευτικό χαρακτήρα και είναι οι ακόλουθες.
- (300) Η δικαιούχος επιχείρηση πρέπει να είναι πράγματι επιφορτισμένη με την εκπλήρωση υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και η υποχρέωση αυτή πρέπει να είναι σαφώς καθορισμένη.
- (301) Οι βασικές παράμετροι για τον υπολογισμό της αντιστάθμισης λόγω της υποχρέωσης παροχής υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος πρέπει να έχουν προσδιορισθεί προηγουμένως αντικειμενικά και με διαφάνεια, προκειμένου να αποτραπεί το ενδεχόμενο η αντιστάθμιση αυτή να συνιστά παροχή οικονομικού πλεονεκτήματος δυνάμενου να ευνοήσει τη δικαιούχο επιχείρηση έναντι των ανταγωνιστών της.
- (302) Η αντιστάθμιση δεν πρέπει να υπερβαίνει το αναγκαίο μέτρο για την κάλυψη του συνόλου ή μέρους των δαπανών που πραγματοποιούνται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εσόδων και ενός ευλόγου κέρδους για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων αυτών.
- (303) Όταν η επιλογή της επιχείρησης στην οποία πρόκειται να ανατεθεί η υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας, σε συγκεκριμένη περίπτωση, δεν πραγματοποιείται στο πλαίσιο διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης, το επίπεδο της απαραίτητης αντιστάθμισης πρέπει να καθορίζεται βάσει ανάλυσης των δαπανών στις οποίες θα προέβαινε μια μέση επιχείρηση με χρηστή διαχείριση και κατάλληλα εξοπλισμένη προς ικανοποίηση των απαιτήσεων σχετικά με την παροχή δημόσιας υπηρεσίας, προκειμένου να εκπληρώσει τις ως άνω υποχρεώσεις, λαμβανομένων υπόψη των σχετικών εσόδων και ενός ευλόγου κέρδους από την εκπλήρωση των υποχρεώσεων αυτών.
- (304) Η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος αποσαφήνισε περαιτέρω τις προϋποθέσεις υπό τις οποίες η αντιστάθμιση για την παροχή δημόσιων υπηρεσιών πρέπει να θεωρείται κρατική ενίσχυση («ανακοίνωση περί αντιστάθμισης για παροχή ΥΓΟΣ») ⁽²⁾.

7.4. ΥΠΑΡΞΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ ΓΕΝΙΚΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ (ΥΓΟΣ)

- (305) Το ΗΒ θεωρεί ότι το πρώτο κριτήριο τηρείται, ιδίως διότι η υπηρεσία που θα παρέχει η NNBG θα πρέπει να είναι σαφώς προσδιορισμένη και να μην παρέχεται από την αγορά. Η ΥΓΟΣ, κατά την άποψή τους, συνίσταται στη διασφάλιση της επένδυσης στην παραγωγική ικανότητα της νέας πυρηνικής τεχνολογίας που πρέπει να επιτευχθεί εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος.
- (306) Όσον αφορά τον καθορισμό μιας ΥΓΟΣ, η νομολογία ορίζει ότι «επιβάλλεται η διαπίστωση ότι, για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού της Συνθήκης ΕΚ, το κοινοτικό δίκαιο δεν ορίζει σαφώς και επακριβώς την έννοια της ΥΓΟΣ ούτε καθορίζει κατ' απόλυτο τρόπο τις προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν προκειμένου ένα κράτος μέλος να μπορεί εγκύρως να επικαλεστεί την ύπαρξη και την προστασία της ΥΓΟΣ, είτε κατά την έννοια της πρώτης προϋποθέσεως της αποφάσεως Altmark, σκέψη 89 ανωτέρω, είτε κατά την έννοια του άρθρου [106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ] ⁽³⁾». Ελλείψει ειδικών κανόνων της ΕΕ, τα κράτη μέλη διαθέτουν ευρεία διακριτική ευχέρεια κατά τον καθορισμό

⁽¹⁾ Υπόθεση C-280/00 Altmark Trans GmbH και Regierungspräsidium Magdeburg κατά Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, σκέψεις 87 έως 93.

⁽²⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος, (2012/C 8/02) (ΕΕ C 8 της 11.1.2012, σ. 4).

⁽³⁾ Υπόθεση T-289/03 BUPA κατά Επιτροπής Συλλογή 2008, σ. II-81, σκέψη 165.

της ύπαρξης μιας ΥΓΟΣ. Ωστόσο, υπάρχουν όρια ως προς αυτή την ευχέρεια. Συνεπώς, ακόμη και αν η Επιτροπή δεν έχει αρμοδιότητα να ορίζει ποιος ακριβώς τύπος υπηρεσίας μπορεί και ποιος δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως ΥΓΟΣ, δύναται, καταρχήν, να διαπιστώνει ότι ένα κράτος μέλος υπέπεσε σε πρόδηλη πλάνη ⁽¹⁾ εκτίμησης κατά τον χαρακτηρισμό μιας υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ. Ενδεικτικά, ένα κράτος μέλος δεν μπορεί να αναθέσει υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας για υπηρεσίες που παρέχονται ήδη ή μπορούν να παρασχεθούν ικανοποιητικά και υπό όρους που συνάδουν με το δημόσιο συμφέρον, όπως ορίζεται από το κράτος, από επιχειρήσεις οι οποίες λειτουργούν υπό κανονικές συνθήκες της αγοράς.

- (307) Η CfD ως μέσο για την παροχή κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας του Ηνωμένου Βασιλείου («EMR») έχει επισημανθεί από την Επιτροπή σε διάφορες περιπτώσεις. ⁽²⁾ Η Επιτροπή θεώρησε ότι η CfD αποτελεί κατάλληλο μέσο χορήγησης κρατικών ενισχύσεων για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας που εγκρίθηκε ως συμβιβάσιμο με την εσωτερική αγορά σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ). Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν έχει λόγο να αγνοήσει αυτήν την αξιολόγηση και να θεωρήσει ότι η στήριξη της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας μέσω μιας σύμβασης επί διαφοράς θα μπορούσε να υπόκειται σε ΥΓΟΣ.
- (308) Σε διάφορα μέρη της απάντησής τους, οι αρχές του HB διευκρινίζουν ότι σκοπός του μέτρου είναι να παράσχει κίνητρα για επενδύσεις ή να ενθαρρύνει επενδύσεις στην παραγωγή ενέργειας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, ιδίως σε νέα πυρηνική τεχνολογία. Ο σκοπός αυτής της πολιτικής είναι ανάλογος με τον στόχο κοινού συμφέροντος για τον οποίο μπορεί να χορηγηθεί κρατική ενίσχυση και όχι μέσω του μηχανισμού μιας ΥΓΟΣ.
- (309) Ο στόχος της CfD για τον HPC είναι η αποτελεσματικότερη δυνατή αντιμετώπιση των εμποδίων του έργου και η προστασία έναντι ορισμένων κινδύνων, κυρίως όσον αφορά την αβεβαιότητα σχετικά με τις μελλοντικές τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας. Ο στόχος αυτός εναρμονίζεται με τη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ και δεν θα συνιστούσε ΥΓΟΣ.
- (310) Κατά τη συζήτηση σχετικά με το κατά πόσον οι κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις εφαρμόζονται στο έργο, οι αρχές του HB αναγνωρίζουν ότι το μέτρο δεν αφορά καμία σύμβαση προμηθειών, έργων ή υπηρεσιών προς όφελος της κυβέρνησης του HB, το οποίο αντικρούει τον ισχυρισμό τους ότι το μέτρο συνιστά ΥΓΟΣ.
- (311) Το πρώτο κριτήριο Altmark απαιτεί η επιχείρηση να έχει υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας. Συνεπώς, για να είναι συμβατή με τη νομολογία της υπόθεσης Altmark, η ανάθεση της παροχής δημόσιας υπηρεσίας πρέπει απαραίτητα να προσδιορίζει τις υποχρεώσεις των εν λόγω επιχειρήσεων, καθώς και της αρχής ⁽³⁾.
- (312) Όσον αφορά τον αναγκαστικό χαρακτήρα της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας στην προκειμένη περίπτωση, το HB υποστηρίζει ότι αυτό προκύπτει από τον συνδυασμό αυστηρών ρητρών που έχουν σκοπό να διασφαλίζουν ότι η NNBG θα τηρήσει το καθορισμένο χρονοδιάγραμμα και το γεγονός ότι, μόλις η NNBG αρχίσει την κατασκευή, δεν θα υπάρχει καμία δυνατότητα «υπαναχώρησης» με βάση τις συνακόλουθες εξαιρετικά υψηλές μη ανακτήσιμες δαπάνες. Πράγματι, η CfD φαίνεται να περιέχει μια σειρά από παρόμοιες αυστηρές ρήτρες που παρέχουν κίνητρα στην NNBG να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της βάσει της σύμβασης και επιτρέπουν στις αρχές του HB να καταγγείλουν τη σύμβαση, εάν δεν εκπληρώνονται ορισμένες υποχρεώσεις. Επιπλέον, η φύση του έργου συνεπάγεται εξαιρετικά υψηλές μη ανακτήσιμες δαπάνες, οι οποίες κατά πάσα πιθανότητα θα αποθαρρύνουν την εγκατάλειψη του έργου. Ωστόσο, παρά τον ειδικό χαρακτήρα του έργου, οι συμβατικές διατάξεις είναι τυπικές συμβατικές υποχρεώσεις που τα συμβαλλόμενα μέρη θα προσπαθούσαν να συμπεριλάβουν σε παρόμοια συμφωνία, αντί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας την οποία επέβαλαν οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου. Η NNBG δεν είναι στην πραγματικότητα υποχρεωμένη να κατασκευάσει τον πυρηνικό σταθμό, ούτε είναι υποχρεωμένη να τον κατασκευάσει εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Οι αρχές του HB δεν μπορούν να επιβάλουν καμία υποχρέωση ως προς αυτό· μπορούν μόνο να καταγγείλουν τη σύμβαση.
- (313) Επιπλέον, δεν έχει επιβληθεί υποχρέωση στην HPC να παράγει ηλεκτρική ενέργεια, να παράγει συγκεκριμένη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας ή να διαθέτει ηλεκτρική ενέργεια στην αγορά. Πράγματι, βάσει της CfD, ο HPC θα έχει κίνητρα να παράγει όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ποσότητα ηλεκτρικής ενέργειας, ώστε να αυξήσει τα κέρδη του, αλλά δεν υποχρεούται να το πράξει. Όσον αφορά την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας, ο HPC επιτρέπεται να πωλεί είτε στην αγορά άμεσης παράδοσης είτε μέσω διμερών συμβάσεων, το οποίο σημαίνει ότι δεν είναι υποχρεωμένος ούτε του δίνεται κάποιο κίνητρο για να παρέχει την ηλεκτρική ενέργεια στο κοινό.
- (314) Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι εν λόγω όροι δεν μπορούν να θεωρηθούν ως υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας ούτε αποδεικνύουν ότι έχει ανατεθεί στην NNBG η παροχή ΥΓΟΣ.
- (315) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το πρώτο κριτήριο της απόφασης Altmark δεν πληρούται, εφόσον η διασφάλιση των επενδύσεων για την κατασκευή πυρηνικών μονάδων νέας γενιάς που πρέπει να παραδοθούν εντός συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος δεν συνιστά αυθεντική ΥΓΟΣ και δεν έχουν ανατεθεί στην NNBG υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας από το Ηνωμένο Βασίλειο.

⁽¹⁾ T-17/02 Olsen κατά Επιτροπής, σκέψη 216· επιβεβαιώθηκε στην υπόθεση C-320/05P Olsen κατά Επιτροπής.

⁽²⁾ Βλέπε SA. 36196, SA. 38812, SA. 38763, SA. 38761, SA. 38759 και SA. 38758.

⁽³⁾ Ανακοίνωση περί ΥΓΟΣ, αιτιολογική σκέψη 51.

7.5. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 107 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΗΣ ΣΛΕΕ ΒΑΣΕΙ ΤΩΝ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΤΗΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ALTMARK

- (316) Επειδή τα κριτήρια της απόφασης Altmark έχουν σωρευτικό χαρακτήρα και δεδομένου ότι το πρώτο κριτήριο δεν πληρούται, η Επιτροπή δεν θεωρεί απαραίτητο να αξιολογήσει τα υπόλοιπα κριτήρια. Με βάση τα επιχειρήματα που εκτίθενται στα τμήματα 7.1 έως 7. 5 ανωτέρω, δεν ενδείκνυται για το μέτρο ο έλεγχος της τήρησης των κριτηρίων «Altmark». Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα μέτρα παρέχουν στην NNBG επιλεκτικό πλεονέκτημα.

7.6. ΥΠΑΡΞΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ ΚΑΤΑ ΤΗΝ ΕΝΝΟΙΑ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 107 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 1 ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΣΛΕΕ ΑΠΟΖΗΜΙΩΣΗ ΣΕ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΔΙΑΚΟΠΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΓΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ (ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ)

- (317) Το Ηνωμένο Βασίλειο προτιμάει να χορηγήσει αποζημίωση στην NNBG σε περίπτωση πάυσης της λειτουργίας του σταθμού HPC για λόγους οι οποίοι δεν αποδίδονται ευθέως στη λειτουργία του, και ιδίως λόγω αλλαγής της πολιτικής της κυβέρνησης.
- (318) Το Ηνωμένο Βασίλειο δεν θεωρεί ότι αυτή η αποζημίωση συνιστά ενίσχυση.
- (319) Το ΗΒ ισχυρίζεται ότι όλες οι CfDs θα περιλαμβάνουν διατάξεις για την αποζημίωση των επενδυτών σε περίπτωση «πάυσης της λειτουργίας που παρέχει δικαίωμα αποζημίωσης», όπως μια αλλαγή της νομοθεσίας που επιβάλλει το οριστικό κλείσιμο της εγκατάστασης στο σύνολό της (ανάλογα με την τεχνολογία) ή άρνησης της κυβέρνησης του ΗΒ να συναινέσει στην επανέναρξη της λειτουργίας της εγκατάστασης μετά την παρέλευση συγκεκριμένου χρονικού διαστήματος από την παύση λειτουργίας. Η απευθείας συμφωνία μεταξύ του Υπουργείου και των επενδυτών της NNBG είναι μια πρόσδετη και χωριστή συμφωνία που προορίζεται να λειτουργεί ενισχυτικά προς τις διατάξεις σχετικά με το γεγονός πάυσης της λειτουργίας που παρέχει δικαίωμα αποζημίωσης, η οποία είναι αναγκαία λόγω της ειδικής κατάστασης της πυρηνικής ενέργειας και των αυξημένων κινδύνων από το κλείσιμο μιας μονάδας για λόγους πολιτικής.
- (320) Κατά την EDF, οι γενικές αρχές που διέπουν το δικαίο του ΗΒ και της ΕΕ παρέχουν δικαίωμα αποζημίωσης σε περίπτωση στέρησης του δικαιώματος της ιδιοκτησίας. Οι εν λόγω γενικές αρχές ισχύουν για όλους τους παράγοντες της αγοράς, αν και ορισμένοι τρόποι για την προβολή αξιώσεων αποζημίωσης είναι διαθέσιμοι μόνο σε παράγοντες της αγοράς από κράτη μέλη της ΕΕ ή χώρες που είναι μέλη της Συνθήκης για τον Χάρτη Ενέργειας.
- (321) Πράγματι, φαίνεται ότι όλες οι συμβάσεις CfDs περιέχουν διατάξεις για την περίπτωση πάυσης της λειτουργίας που παρέχει δικαίωμα αποζημίωσης, αλλά δεν θα συνοδεύονται όλες οι CfDs με ειδική χωριστή συμφωνία του Υπουργού. Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι μπορεί να προβληθεί ο ισχυρισμός ότι η πυρηνική ενέργεια ενέχει ενδεχομένως υψηλότερους κινδύνους πάυσης της λειτουργίας μονάδων για λόγους πολιτικής απ' ό,τι οι άλλες τεχνολογίες· ωστόσο, οι άλλες πυρηνικές μονάδες ηλεκτροπαραγωγής στο ΗΒ φαίνεται ότι δεν επωφελούνται από παρόμοιες συμφωνίες του Υπουργείου.
- (322) Πράγματι, όπως υποστηρίζει η EDF, οι γενικές αρχές που διέπουν το δικαίο του ΗΒ και της ΕΕ θεμελιώνουν δικαίωμα αποζημίωσης σε περίπτωση στέρησης του δικαιώματος της ιδιοκτησίας· μια ειδική συμφωνία, ωστόσο, που προστατεύει μια συγκεκριμένη εταιρεία από τον κίνδυνο αυτό με έναν συγκεκριμένο τρόπο, απαλλάσσει κατά τα φαινόμενα την εν λόγω εταιρεία από όλες τις απαιτούμενες δαπάνες και από την απώλεια χρόνου για να επιτύχει διά της δικαστικής οδού ή εξωδικαστικώς την άσκηση των δικαιωμάτων της που απορρέουν από τις γενικές αρχές του βρετανικού και του ενωσιακού δικαίου. Η στήριξη ενός εννόμου δικαιώματος με ένα ειδικό συμβατικό δικαίωμα φαίνεται ότι αποφέρει πλεονέκτημα στην οντότητα που αποκτά το εν λόγω δικαίωμα, και ιδίως όταν αυτή η επιχείρηση είναι κατά τα φαινόμενα η μόνη που βρίσκεται σε αυτήν την κατάσταση.
- (323) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η συμφωνία του Υπουργού συνιστά επιλεκτικό πλεονέκτημα προς όφελος της NNBG.

7.7. CFD ΚΑΙ ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ: ΚΡΑΤΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΓΙΣΜΟΣ ΣΤΟ ΚΡΑΤΟΣ

- (324) Η συμφωνία του Υπουργού συνάπτεται με δημόσια αρχή και στοιχειοθετεί την ευθύνη της εν λόγω δημόσιας αρχής. Τα τυχόν πλεονεκτήματα που απορρέουν από αυτήν προέρχονται από κρατικούς πόρους.
- (325) Εφόσον η σύμβαση επί διαφοράς αποδίδεται στο κράτος, το πλεονέκτημα που απορρέει από τη CfD καταλογίζεται στο κράτος.
- (326) Για να μπορεί ένα πλεονέκτημα να χαρακτηριστεί ως ενίσχυση κατά την έννοια του άρθρου 107 της ΣΛΕΕ, πρέπει, αφενός, να παρέχεται άμεσα ή έμμεσα με κρατικούς πόρους. Αυτό σημαίνει ότι τόσο τα πλεονεκτήματα που παρέχονται απευθείας από το κράτος όσο και τα πλεονεκτήματα που παρέχονται από δημόσιους ή ιδιωτικούς φορείς τους οποίους έχει ορίσει ή ιδρύσει το κράτος περιλαμβάνονται στην έννοια των κρατικών πόρων κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ ⁽¹⁾. Υπό αυτή την έννοια, το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ καλύπτει όλα τα χρηματοδοτικά μέσα που μπορεί να χρησιμοποιούν οι δημόσιες αρχές για τη στήριξη επιχειρήσεων, ανεξάρτητα από το αν αυτά αποτελούν ή όχι μόνιμα στοιχεία ενεργητικού του Δημοσίου ⁽²⁾. Κατά συνέπεια, ακόμη κι αν τα ποσά που αντιστοιχούν

⁽¹⁾ Υπόθεση 76/78 *Steinike & Weinlig κατά Γερμανίας*, Συλλογή 1977, σ. 595, σκέψη 21· υπόθεση C-379/98 *PreussenElektra*, Συλλογή 2001, I-2099, σκέψη 58.

⁽²⁾ Υπόθεση C-677/11 *Doux Elevation*, δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη, σκέψη 34· υπόθεση T-139/09 *Γαλλία κατά Επιτροπής*, δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη, σκέψη 36.

στο υπό εξέταση μέτρο δεν αποτελούν πόρους του Δημοσίου, το γεγονός ότι παραμένουν διαρκώς υπό τον έλεγχο του Δημοσίου, και είναι συνεπώς στη διάθεση των αρμόδιων εθνικών αρχών, αρκεί για να χαρακτηριστούν ως κρατικοί πόροι ⁽¹⁾.

- (327) Οι αρχές του HB δεν αμφισβητούν ότι η CfD χρηματοδοτείται με πόρους που είναι υπό τον έλεγχο του δημοσίου.
- (328) Η Επιτροπή θεωρεί, με βάση τα στοιχεία που εξηγούνται κατωτέρω, ότι το παρεχόμενο από τη CfD πλεονέκτημα θα χρηματοδοτηθεί από δημόσιο ή ιδιωτικό φορέα που έχει οριστεί από το κράτος.
- (329) Η CfD θα χρηματοδοτείται μέσω εισφοράς που επιβάλλεται στους προμηθευτές και, υπό αυτές τις συνθήκες, πρέπει να συναχθεί το συμπέρασμα ότι όσες παροχές καταβάλλονται βάσει της CfD καταλογίζονται στο Δημόσιο και χρηματοδοτούνται με πόρους που βρίσκονται υπό τον έλεγχο του κράτους.
- (330) Πρώτον, η ΤΑσ και η εισφορά θα καθορίζονται από το κράτος.
- (331) Δεύτερον, ο αντισυμβαλλόμενος θα είναι, καταρχήν, δημόσια εταιρεία ιδιωτικού δικαίου και, σε κάθε περίπτωση, θα ορίζεται από το κράτος. Το καταστατικό του αντισυμβαλλομένου δεν είναι δυνατό να τροποποιηθεί χωρίς τη συγκατάθεση του Υπουργού.
- (332) Τρίτον, ο αντισυμβαλλόμενος που έχει οριστεί από το κράτος θα διαχειρίζεται το σύστημα πληρωμών, το οποίο περιλαμβάνει την εισπράξη της εισφοράς από τους προμηθευτές και των πληρωμών από τις επιχειρήσεις ηλεκτροπαραγωγής, όταν η αγοραία τιμή είναι υψηλότερη από την τιμή άσκησης. Θα περιλαμβάνει επίσης πληρωμές στους παραγωγούς και πληρωμές στους προμηθευτές σε ορισμένες περιπτώσεις.
- (333) Τέταρτον, το νομοσχέδιο για την ενέργεια εξουσιοδοτεί τον αντισυμβαλλόμενο να εισπράττει εισφορές, ώστε να είναι σε θέση να λαμβάνει από τους προμηθευτές τα αναγκαία κεφάλαια για την καταβολή των πληρωμών στους καλυπτόμενους από τη CfD παραγωγούς, και το κράτος θα θέσει σε εφαρμογή ορισμένους μηχανισμούς που διασφαλίζουν την καταβολή των εισφορών στους καλυπτόμενους από τη CfD παραγωγούς, σε περίπτωση αθέτησης πληρωμής από κάποιον προμηθευτή. Αυτοί οι μηχανισμοί θα περιλαμβάνουν την υποχρέωση των προμηθευτών να παρέχουν εξασφαλίσεις, ένα αποθεματικό αφερεγγυότητας και τον καθορισμό προμηθευτή έσχατης ανάγκης. Το αποθεματικό αφερεγγυότητας θα παρέχει στον αντισυμβαλλόμενο χρηματοδότηση για να καλύπτει τις μη καταβαλλόμενες εισφορές ενός αθετούντος προμηθευτή κατά το διάστημα από την εξάντληση της εγγύησης του προμηθευτή μέχρι τον διορισμό ενός αντικαταστάτη προμηθευτή βάσει του μηχανισμού του προμηθευτή έσχατης ανάγκης που διαχειρίζεται ο ρυθμιστικός φορέας του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου του HB (Ofgem).
- (334) Πέμπτον, ο αντισυμβαλλόμενος θα υποβάλει έκθεση σχετικά με την πορεία της εφαρμογής. Συναφώς, προβλέπεται ότι ο αντισυμβαλλόμενος θα διέπεται από ένα έγγραφο-πλαίσιο που καθορίζει, μεταξύ άλλων, τη σχέση μεταξύ του αντισυμβαλλομένου και του κράτους, τις αρχές λειτουργίας του αντισυμβαλλομένου, θέματα που αφορούν ειδικά τον μέτοχο, τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις του αντισυμβαλλομένου, τις διαχειριστικές και οικονομικές ευθύνες και απαιτήσεις υποβολής αναφορών και παρακολούθησης. Θα καθορίζει επίσης το πλαίσιο εντός του οποίου ο αντισυμβαλλόμενος οφείλει να εκτελεί τα καθήκοντά του σε σχέση με τις συμβάσεις CfD.
- (335) Με βάση τα στοιχεία αυτά, μπορεί να συναχθεί το συμπέρασμα ότι το παρεχόμενο από τη CfD πλεονέκτημα θα χρηματοδοτείται μέσω συνεισφορών επιβαλλόμενων από το κράτος, η διαχείριση και η κατανομή των οποίων ασκείται σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας από μια οικονομική οντότητα οριζόμενη από το κράτος και ελέγχεται από αυτό.

7.8. Η ΕΓΓΥΗΣΗ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ: ΥΠΑΡΞΗ ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑΤΟΣ ΠΟΥ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΕΙΤΑΙ ΜΕ ΚΡΑΤΙΚΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΓΙΖΕΤΑΙ ΣΤΟ ΚΡΑΤΟΣ

- (336) Η κυβέρνηση του Ηνωμένου Βασιλείου θεωρεί ότι η εγγύηση πιστώσεων και οι όροι της σύμβασης επί διαφοράς εξυπηρετούν διαφορετικούς σκοπούς. Η τιμολόγηση και η έγκριση της εγγύησης πιστώσεων εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από τον κίνδυνο στο σύνολο του υποκείμενου έργου καθώς και τους όρους της CfD. Εντούτοις, δεν ισχύει το αντίστροφο: η σύσταση εγγύησης ανακατανέμει μάλλον τα χαρακτηριστικά κινδύνου μεταξύ των επενδυτών χρεωστικών τίτλων και του εγγυητή παρά αλλάζει το προφίλ κινδύνου του έργου. Η κυβέρνηση του HB δεν θεωρεί ότι η εταιρεία του έργου θα λάβει πρόσθετη στήριξη από τον συνδυασμό μιας σύμβασης επί διαφοράς και μιας εγγύησης πιστώσεων.
- (337) Ωστόσο, οι παρεμβάσεις του κράτους όσον αφορά τον HPC πρέπει να εξετάζονται από κοινού ως ένα ενιαίο μέτρο, λόγω του ύψους των δανειακών κεφαλαίων που απαιτούνται για το έργο, τα οποία δεν θα ήταν δυνατόν να αντληθούν χωρίς την παρέμβαση του κράτους, της χρονικής στιγμής των κρατικών παρεμβάσεων που συμβαίνουν ταυτόχρονα και της σύνδεσης μεταξύ της διαβάθμισης της NNBG, της κοστολόγησης της εγγύησης και των διατάξεων της CfD. Η CfD, η συμφωνία του Υπουργού και η εγγύηση πιστώσεων διαφέρουν ως προς τα μέσα, αλλά αποτελούν μέρος της ίδιας επενδυτικής απόφασης των αρχών του Ηνωμένου Βασιλείου και έχουν τον ίδιο σκοπό, να παρέχουν κίνητρα και να επιτρέψουν την επένδυση στον νέο σταθμό παραγωγής πυρηνικής ενέργειας. Τα τρία μέτρα είναι αλληλένδετα, εφόσον είναι όλα αναγκαία για την κατασκευή του HPC.

⁽¹⁾ Υπόθεση C-262/12, *Vent de Colère*, δεν έχει δημοσιευθεί ακόμη, σκέψη 21.

- (338) Η εγγύηση πιστώσεων αποτελεί τον ακρογωνιαίο λίθο της χρηματοδότησης του έργου, η αξία του οποίου είναι πρωτοφανής. Η ύπαρξη της εγγύησης πιστώσεων έχει επίσης καθοριστική σημασία για την προσέλκυση εξωτερικών πιστώσεων για το έργο. Δεν υπάρχουν παραδείγματα παρόμοιων εγγυήσεων για παρόμοια έργα στην αγορά, εφόσον δεν αναφέρεται τίποτα από αυτά. Εφόσον δεν υπάρχουν παραδείγματα παρόμοιου έργου, της χρηματοδότησης και της εγγύησης για τις οποίες δεν υπάρχουν ακριβή συγκρίσιμα σημεία αναφοράς, ακόμη και αν θεωρηθεί ότι η αμοιβή περιορίζει στο ελάχιστο την ενίσχυση, η Επιτροπή θεωρεί ότι η αμοιβή που κατέβαλε η NNBG για την εγγύηση πιστώσεων δεν μπορεί να θεωρηθεί ως τιμή της αγοράς, εφόσον η αγορά δεν παρέχει και δεν θα μπορούσε να παράσχει παρόμοια διευκόλυνση.
- (339) Η εγγύηση πιστώσεων παρέχεται από δημόσιο φορέα του Ηνωμένου Βασιλείου και με πόρους του Ηνωμένου Βασιλείου. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι η χορηγούμενη από το ΗΒ εγγύηση πιστώσεων για το χρέος της NNBG συνιστά κρατική ενίσχυση.

7.9. ΝΟΘΕΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΕΠΙΠΤΩΣΗ ΣΤΙΣ ΣΥΝΑΛΛΑΓΕΣ

- (340) Η CfD, η συμφωνία του Υπουργού και η εγγύηση πιστώσεων έχουν τη δυνατότητα να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό και να επηρεάσουν τις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών. Ως προς αυτό, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η αγορά παραγωγής και προμήθειας ηλεκτρικής ενέργειας έχει ελευθερωθεί. Εφόσον στην προκειμένη περίπτωση τα κοινοποιηθέντα μέτρα θα επιτρέψουν την ανάπτυξη μεγάλης κλίμακας ικανότητας παραγωγής που, διαφορετικά, θα μπορούσαν να αποτελέσουν αντικείμενο ιδιωτικών επενδύσεων από άλλους φορείς της αγοράς, είτε στο ΗΒ είτε από άλλα κράτη μέλη, οι οποίοι χρησιμοποιούν εναλλακτικές τεχνολογίες, τα κοινοποιηθέντα μέτρα μπορούν να επηρεάσουν τις συναλλαγές μεταξύ κρατών μελών και να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό.
- (341) Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα μέτρα ενίσχυσης θα μπορούσαν ενδεχομένως να αλλοιώσουν τις επενδυτικές αποφάσεις και να αποθαρρύνουν εναλλακτικές επενδύσεις. Δεδομένου ότι η EDF δραστηριοποιείται ήδη στη βρετανική αγορά ηλεκτροπαραγωγής, η ενίσχυση μπορεί να προκαλέσει στρέβλωση της λειτουργίας της αγοράς επόμενων σταδίων. Η ενίσχυση θα μπορούσε επίσης να οδηγήσει σε μειώσεις της ρευστότητας της αγοράς χονδρικής.

7.10. ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΥΠΑΡΞΗ ΕΝΙΣΧΥΣΗΣ

- (342) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η σύμβαση επί διαφοράς, η συμφωνία του Υπουργού και η εγγύηση πιστώσεων ως διαφορετικά μέτρα που εντάσσονται σε μία κρατική παρέμβαση, ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ.

8. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 106 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 2 ΤΗΣ ΣΛΕΕ

- (343) Η Επιτροπή εξήγησε τον τρόπο με τον οποίο θα ερμήνευε το άρθρο 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ κατά την αξιολόγηση ενός κοινοποιηθέντος μέτρου το οποίο ενέχει στοιχείο κρατικής ενίσχυσης και της παροχής ΥΓΟΣ, στην ανακοίνωσή της σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος («το πλαίσιο ΥΓΟΣ») ⁽¹⁾. Η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα στην αιτιολογική σκέψη (315) ανωτέρω, ότι το κοινοποιηθέν μέτρο δεν συνεπάγεται την παροχή μιας αυθεντικής ΥΓΟΣ που συνιστά ουσιώδη προϋπόθεση για την αξιολόγηση του μέτρου βάσει του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κρίνει ότι δεν είναι απαραίτητο να αξιολογήσει τις υπόλοιπες απαιτήσεις που προβλέπονται από το πλαίσιο ΥΓΟΣ για να αποφανθεί ότι το κοινοποιηθέν μέτρο δεν μπορεί να θεωρηθεί συμβιβασίμο με την εσωτερική αγορά βάσει των απαιτήσεων του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

9. ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΟΥ ΜΕΤΡΟΥ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 107 ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΣ 3 ΣΤΟΙΧΕΙΟ γ) ΤΗΣ ΣΛΕΕ

- (344) Ως εισαγωγική παρατήρηση, η Επιτροπή επισημαίνει ότι τα μέτρα που ενέχουν λειτουργική ενίσχυση είναι καταρχήν παράνομα δυνάμει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) ⁽²⁾. Τα κοινοποιηθέντα μέτρα, ωστόσο, και ιδίως η CfD, ισοδυναμούν με επενδυτική ενίσχυση, για τους λόγους που εξηγούνται στη συνέχεια.
- (345) Σκοπός των μέτρων, και ιδίως της CfD, είναι να επιτρέψουν στην NNBG να δεσμευτεί να επενδύσει στην κατασκευή της μονάδας HPC. Η CfD πράγματι προβλέπει ένα μηχανισμό αντιστάθμισης κινδύνων υπό τη μορφή σταθεροποιητή τιμών, προσφέροντας σταθερότητα εσόδων και ασφάλεια δικαίου για αρκετά μακρά χρονική περίοδο, έτσι ώστε να μπορεί η NNBG να επενδύσει τα τεράστια ποσά των κεφαλαίων που είναι αναγκαία για την κατασκευή του σταθμού HPC.

⁽¹⁾ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με το Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (2012/C 8/03) (ΕΕ C 8 της 11.1.2012, σ. 15).

⁽²⁾ Βλέπε πρώτη παράγραφο του τμήματος 8.1 στην απόφαση για την κίνηση διαδικασίας.

- (346) Πράγματι, η εγκατάσταση HPC ενέχει σημαντικότερους κινδύνους κατά το στάδιο κατασκευής και λιγότερο κατά το στάδιο της εκμετάλλευσης. Η εκτεταμένη διάρκεια της λειτουργίας του HPC επιβάλλει να ληφθούν μέτρα στήριξης λαμβανομένου υπόψη αυτού του γεγονότος. Όσον αφορά αυτό τον συγκεκριμένο τύπο έργου, η Επιτροπή θεωρεί ότι το μέτρο ενίσχυσης ισοδυναμεί πράγματι με χορήγηση επενδυτικής ενίσχυσης και λαμβάνει υπόψη τα χαρακτηριστικά και το προφίλ κινδύνου του έργου και, ως εκ τούτου, περιορίζει στο ελάχιστο το αναγκαίο ποσό της ενίσχυσης και τα πρόσθετα μέτρα που έχουν ζωτική σημασία για την παροχή κινήτρων για την επένδυση. Όσον αφορά την εκπόνηση χρηματοοικονομικών μοντέλων, η καθαρή παρούσα αξία των πληρωμών της ΤΑσ μπορεί να θεωρηθεί ως το ισοδύναμο μιας κατ' αποκοπή πληρωμής που επιτρέπει στην NNBG να καλύψει το κόστος κατασκευής.
- (347) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή κρίνει ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση, λόγω της ιδιαιτερότητας του έργου, η ενίσχυση έχει το χαρακτηριστικό της επενδυτικής ενίσχυσης και αναλόγως θα αξιολογηθεί και η νομιμότητά της. Οι προκαλούμενες από την ενίσχυση ειδικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού θα αξιολογηθούν στο τμήμα 9.6.

9.1. ΣΥΜΒΙΒΑΣΙΜΟ ΜΕ ΤΟ ΙΣΧΥΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ

- (348) Η Επιτροπή εξέτασε το ζήτημα του κατά πόσον τα μέτρα συνάδουν με τους κανονισμούς περί εσωτερικής αγοράς.
- (349) Ειδικότερα, ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη εξέφρασαν την ανησυχία ότι η ενίσχυση μπορεί να παραβιάζει το άρθρο 8 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια. Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι αμφισβήτησαν επίσης τη συμμόρφωση των μέτρων με τους κανόνες δημοσίων συμβάσεων της ΕΕ ⁽¹⁾.
- (350) Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα δύο ζητήματα είναι αλληλένδετα μέχρι ένα ορισμένο σημείο. Ειδικότερα, οι κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων που προβλέπονται στην οδηγία 2004/17/EK και την οδηγία 2004/18/EK δεν εφαρμόζονται στο εν λόγω μέτρο, διότι αυτό δεν αφορά καμία σύμβαση προμηθειών, έργων ή υπηρεσιών.
- (351) Οι οδηγίες 2004/17/EK και 2004/18/EK εφαρμόζονται όταν μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές ή οντότητες αγοράζουν, μέσω δημόσιας σύμβασης έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών, από οικονομικούς φορείς της επιλογής τους, ανεξάρτητα αν τα εν λόγω έργα, οι προμήθειες ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος. Αυτό συνεπάγεται, μεταξύ άλλων, τη σύναψη μιας σύμβασης η οποία προβλέπει αμοιβαίως δεσμευτικές υποχρεώσεις για τις περιπτώσεις όπου η εκτέλεση αυτών των έργων ή η παροχή των υπηρεσιών υπόκειται σε συγκεκριμένες απαιτήσεις οι οποίες καθορίζονται από την αναθέτουσα αρχή ή οντότητα και είναι νομικά εκτελεστές.
- (352) Αντιθέτως, δεν χαρακτηρίζονται ως συμβάσεις ορισμένες πράξεις του κράτους, όπως οι εξουσιοδοτήσεις ή οι άδειες, με τις οποίες το κράτος μέλος ή μια δημόσια αρχή του θεσπίζει τους όρους άσκησης μιας οικονομικής δραστηριότητας, οι οποίες περιλαμβάνουν τον όρο της άσκησης μιας συγκεκριμένης λειτουργίας και συνήθως χορηγούνται κατόπιν αιτήματος του οικονομικού φορέα και όχι με πρωτοβουλία της αναθέτουσας αρχής ή οντότητας και βάσει των οποίων ο οικονομικός φορέας διατηρεί την ελευθερία να υπαναχωρήσει από την εκτέλεση των έργων ή την παροχή υπηρεσιών.
- (353) Παρομοίως, η απλή χρηματοδότηση, κυρίως μέσω επιχορηγήσεων, μιας δραστηριότητας που συνδέεται συχνά με την υποχρέωση επιστροφής των ποσών που χορηγήθηκαν, εάν αυτά δεν χρησιμοποιηθούν για τους σκοπούς για τους οποίους προορίζονται, δεν εμπίπτει συνήθως στις διατάξεις των ανωτέρω οδηγιών.
- (354) Βάσει των διαθέσιμων στοιχείων, δεν είναι δυνατόν να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι οι συμβάσεις επί διαφοράς αφορούν την αγορά έργων, υπηρεσιών ή προμηθειών και, ως εκ τούτου, να χαρακτηριστούν ως δημόσιες συμβάσεις ή συμβάσεις παραχώρησης.
- (355) Πρώτον, η CfD δεν προβλέπει συγκεκριμένες διατάξεις σχετικά με την προμήθεια, στην αναθέτουσα αρχή ή σε τρίτους, για κάθε είδος υπηρεσιών, αγαθών ή εργασιών. Οι συμβάσεις αυτές αποτελούν μόνο μια γενική δέσμευση, εκ μέρους της NNBG να επενδύσει, να κατασκευάσει και να εκμεταλλεύεται τη μονάδα HPC. Επιπλέον, όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 315, ανωτέρω, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η παρεχόμενη υπηρεσία δεν μπορεί να χαρακτηριστεί υπηρεσία γενικού οικονομικού συμφέροντος.
- (356) Κατά δεύτερο λόγο, οι συμβάσεις δεν προβλέπουν αμοιβαία δεσμευτικές υποχρεώσεις που θα μπορούσε να τις επικαλεσθεί κανείς ενώπιον δικαστηρίου. Αντίθετα, οι συμβάσεις περιέχουν μόνον προθεσμίες σχετικά με τη φάση της κατασκευής των πυρηνικών αντιδραστήρων, για καθέναν από τους οποίους η NNBG διατρέχει τον κίνδυνο καταγγελίας της σύμβασης (βλέπε αιτιολογική σκέψη 219 ανωτέρω).
- (357) Τρίτον, δεν υπάρχει επιλεκτικότητα ως προς τον αριθμό των οικονομικών φορέων που μπορούν να συνάψουν CfD πλην εκείνων που προκύπτουν από τον περιορισμένο αριθμό διαθέσιμων τοποθεσιών για την κατασκευή πυρηνικών σταθμών ηλεκτροπαραγωγής. Όπως υπογράμμισαν οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου, το σύστημα εξακολουθεί να είναι ανοικτό σε όλους τους δυνητικούς ενδιαφερομένους.

⁽¹⁾ Συγκεκριμένα, αμφισβητήθηκε η συμμόρφωση των μέτρων με τους κανόνες που ορίζουν οι οδηγίες 2004/17/EK και 2004/18/EK.

(358) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η CfD για τον HPC καθορίζει τις προϋποθέσεις για την άσκηση της δραστηριότητας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας με χρήση πυρηνικής τεχνολογίας και δεν μπορεί να χαρακτηριστεί ως δημόσια σύμβαση ή ως διαδικασία ανάθεσης προμήθειας.

(359) Ακόμη κι αν κρινόταν ότι το άρθρο 8 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια εφαρμόζεται στο κοινοποιηθέν μέτρο, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν υφίσταται παραβίαση του.

Το άρθρο 8 της οδηγίας για την ηλεκτρική ενέργεια δεν προβλέπει τη χρήση της διαδικασίας διαγωνισμού και ορίζει ότι μπορεί να χρησιμοποιηθούν ισοδύναμες διαδικασίες ως προς τη διαφάνεια και την αμεροληψία, βάσει δημοσιευμένων κριτηρίων. Το Ηνωμένο Βασίλειο έχει καθορίσει μια δημόσια πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος για τον προσδιορισμό των κατάλληλων επενδυτών στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας.

(360) Ειδικότερα, το DECC δημοσίευσε πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για δυνητικούς επενδυτές σε έργα που πληρούν τα απαιτούμενα χαρακτηριστικά, τα οποία περιγράφονται στο δημοσιευμένο έγγραφο του Δεκεμβρίου 2011 ⁽¹⁾.

(361) Το λειτουργικό πλαίσιο για τις συμβάσεις CfD και το ενεργειακό νομοσχέδιο στη συνέχεια δημοσιεύθηκαν στις 29 Νοεμβρίου 2012 ⁽²⁾. Το επιχειρησιακό πλαίσιο περιλαμβάνει διευκρινίσεις για τον τρόπο με τον οποίο η CfD θα στηρίξει τις επενδύσεις στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Παραθέτει προτάσεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι κατασκευαστές μπορούν να υποβάλουν αίτηση για τη σύναψη CfD, τους όρους σύναψης των εν λόγω συμβάσεων και τη στήριξη του θεσμικού πλαισίου.

(362) Η μόνη εταιρεία παραγωγής πυρηνικής ενέργειας που απάντησε στην πρόσκληση και με ένα νέο πυρηνικό έργο σε επαρκώς προχωρημένο στάδιο, ώστε να θεωρείται επιλέξιμο για την έναρξη συζητήσεων, ήταν η NNBG η οποία, με επιστολή της 22ας Μαρτίου 2012, υπέβαλε τα κριτήρια επιλεξιμότητάς της. Η επιλεξιμότητα του έργου επιβεβαιώθηκε στην απάντηση του DECC της 22ας Μαΐου 2012.

(363) Το Ηνωμένο Βασίλειο επιβεβαίωσε τον Ιούλιο του 2012 ότι είχε διεξαγάγει συζητήσεις με τους φορείς ανάπτυξης νέων πυρηνικών σταθμών εκτός από την NNBG ⁽³⁾. Μετά από εσωτερική έγκριση της κυβέρνησης του ΗΒ, άρχισαν επίσημες διαπραγματεύσεις με την NNBG στις 15 Φεβρουαρίου 2013 σχετικά με τους πιθανούς όρους μιας επενδυτικής σύμβασης.

(364) Η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η διαδικασία επιλογής που ακολούθησε το ΗΒ για την εξεύρεση κατάλληλου αντισυμβαλλόμενου βάσει της CfD για επένδυση σε νέα πυρηνική μονάδα βασιζόταν σε σαφές, διαφανές και χωρίς διακρίσεις πλαίσιο που μπορεί να θεωρηθεί ισοδύναμο με διαδικασία διαγωνισμού ως προς τους όρους της διαφάνειας και της αμεροληψίας.

(365) Συνεπώς, δεν είναι απαραίτητο να διαπιστωθεί αν μια ενδεχόμενη παραβίαση των κανόνων της εσωτερικής αγοράς θα καθιστούσε την ενίσχυση παράνομη.

9.2. ΣΤΟΧΟΙ ΚΟΙΝΟΥ ΣΥΜΦΕΡΟΝΤΟΣ

(366) Στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, η Επιτροπή αμφισβήτησε τρεις από τους κοινούς στόχους που προέβαλε το Ηνωμένο Βασίλειο, δηλαδή της διαφοροποίησης, της ασφάλειας του εφοδιασμού και της εξάλειψης των ανθρακούχων εκπομπών.

(367) Η απόφαση για την κίνηση διαδικασίας αναγνώρισε ότι η ασφάλεια του εφοδιασμού μπορεί να χαρακτηριστεί ως κοινός στόχος, αλλά δεν είναι βέβαιη για το κατά πόσον, στη συγκεκριμένη περίπτωση, το μέτρο ενίσχυσης θα μπορούσε να συμβάλει στην επίλυση του προβλήματος, διότι, κατά τα φαινόμενα, υπάρχει αναντιστοιχία μεταξύ της προβλεπόμενης ανεπάρκειας στη ζήτηση και της χρονικής στιγμής κατά την οποία θα ήταν διαθέσιμος ο HPC. Δεν ήταν επίσης σαφές στην Επιτροπή εάν οι εναλλακτικές τεχνολογίες θα μπορούσαν να αντιμετωπίσουν την ανάγκη για νέα ικανότητα παραγωγής ενέργειας.

(368) Τέλος, η διαφοροποίηση κρίθηκε σημαντική πτυχή της ασφάλειας του εφοδιασμού, αλλά ότι δεν θα μπορούσε από μόνη της να αναγνωριστεί ως στόχος κοινού συμφέροντος.

(369) Η Επιτροπή, ωστόσο, αποδέχτηκε ότι το μέτρο ήταν σύμφωνο με τη Συνθήκη Ευρατόμ.

⁽¹⁾ DECC, Planning our electric future, Δεκέμβριος 2011. Βλέπε ιδίως παράρτημα Β, διαθέσιμο στον διαδικτυακό τόπο: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/48253/3884-planning-electric-future-technical-update.pdf

⁽²⁾ DECC, Annex A: Feed-in Tariff with Contracts for Difference Operational Framework, 29 Νοεμβρίου 2012. Έγγραφο διαθέσιμο στους ακόλουθους διαδικτυακούς τόπους: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/66554/7077-electricity-market-reform-annex-a.pdf και <http://services.parliament.uk/bills/2012-13/energy.html>

⁽³⁾ Βλέπε έγγραφο διαθέσιμο στην ακόλουθο διαδικτυακό τόπο: <https://www.gov.uk/government/publications/purchase-of-horizon-nuclear-power-meetings-between-ond-and-hitachi-ltd-foi-request-12-1718>

- (370) Όπως έχει επισημανθεί σε προηγούμενες αποφάσεις της Επιτροπής, ⁽¹⁾ η Συνθήκη Ευρατόμ αποσκοπεί στη δημιουργία «απαραίτητων συνθηκών για την ανάπτυξη μιας ισχυρής πυρηνικής βιομηχανίας η οποία θα παρέχει ένα ευρύ φάσμα πηγών ενέργειας.» Αυτός ο στόχος επαναλαμβάνονται και στο άρθρο 1 της Συνθήκης Ευρατόμ το οποίο ορίζει ότι «η Κοινότητα έχει ως αποστολή να συμβάλει στην άνοδο του βιοτικού επιπέδου εντός των κρατών μελών [...] διά της δημιουργίας των αναγκαίων προϋποθέσεων στην ταχεία ίδρυση και ανάπτυξη των πυρηνικών βιομηχανιών».
- (371) Σ' αυτή τη βάση η συνθήκη Ευρατόμ ορίζει ότι η Κοινότητα Ευρατόμ, προβλέπει για τα κατάλληλα μέσα και την ανάθεση αρμοδιοτήτων για την επίτευξη αυτών των στόχων. Η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει την εφαρμογή των διατάξεων αυτής της Συνθήκης
- (372) Το άρθρο 2 στοιχείο γ) της Συνθήκης Ευρατόμ προβλέπει ότι τα κράτη μέλη «διευκολύνουν τις επενδύσεις και να εξασφαλίζουν, ιδίως διά της ενθαρρύνσεως της πρωτοβουλίας των επιχειρήσεων, τη δημιουργία των βασικών εγκαταστάσεων που είναι αναγκαίες για την ανάπτυξη της πυρηνικής ενέργειας εντός της Κοινότητας». Το άρθρο 40 της ίδιας Συνθήκης ορίζει ότι η Επιτροπή δημοσιεύει περιοδικώς προγράμματα ενδεικτικού χαρακτήρα, «κυρίως επί των στόχων της παραγωγής πυρηνικής ενέργειας και επί παντός είδους επενδύσεων».
- (373) Με βάση την αξιολόγηση της Επιτροπής, το μέτρο συμβάλλει στη μακροπρόθεσμη ασφάλεια του εφοδιασμού, ιδίως με βάση τις προβλέψεις για την παραγωγική ικανότητα και τον ρόλο που θα διαδραματίσει η προμήθεια ηλεκτρικής ενέργειας του HPC, όταν τεθεί σε λειτουργία.
- (374) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα μέτρα ενίσχυσης που αποσκοπούν στην προώθηση της πυρηνικής ενέργειας εξυπηρετούν στόχο κοινού συμφέροντος και, παράλληλα, μπορούν να συμβάλουν στους στόχους της διαφοροποίησης και της ασφάλειας του εφοδιασμού.

9.3. ΑΝΕΠΑΡΚΕΙΕΣ ΤΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΑΝΑΓΚΗ ΓΙΑ ΚΡΑΤΙΚΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ

- (375) Με την απόφαση για την κίνηση διαδικασίας η Επιτροπή αμφισβήτησε την άποψη ότι η πυρηνική ενέργεια πλήττεται από την ανεπάρκεια της αγοράς.
- (376) Η Επιτροπή αναφέρθηκε, ιδίως, στην ύπαρξη άλλων μέσων που αποσκοπούν στην εξάλειψη των ανθρακούχων εκπομπών (όπως το ΣΕΔΕ), και στην εμφανή εμπορική βιωσιμότητα της πυρηνικής ενέργειας. Η Επιτροπή ανέφερε επίσης ότι, εάν υπήρχε ανεπάρκεια της αγοράς, αυτή θα μπορούσε να έχει σχέση με τα εμπόδια στην αύξηση των κεφαλαίων που είναι αναγκαία λόγω του τεράστιου κόστους, το οποίο θα μπορούσε να αντιμετωπιστεί επαρκώς από τη χορήγηση εγγύησης πιστώσεων χωρίς την ανάγκη άλλων μέσων.
- (377) Η Επιτροπή αξιολόγησε το ζήτημα των ενδεχόμενων αδυναμιών της αγοράς, εξετάζοντας τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλαν οι ενδιαφερόμενοι και προβαίνοντας σε εμπεριστατωμένη οικονομική ανάλυση ⁽²⁾.
- (378) Είναι βάσιμοι οι ισχυρισμοί του HB ότι η εναπομένουσα ανεπάρκεια της αγοράς υπάρχει σε σχέση με τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα σε μακροπρόθεσμη βάση, εφόσον δεν υπάρχουν μακροπρόθεσμες ενδείξεις τιμών για τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα και έλλειψη αρκετά σαφούς και σταθερού κανονιστικού πλαισίου για τις μειώσεις του διοξειδίου του άνθρακα σε μακροπρόθεσμη βάση. Αυτό το επιχείρημα δικαιολογεί κάποιου είδους κρατική παρέμβαση για την ενίσχυση της παραγωγής με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, περιλαμβανομένης της πυρηνικής ενέργειας.
- (379) Επιπλέον, φαίνεται ότι ευσταθούν τα επιχειρήματα ότι η ασφάλεια του ανεφοδιασμού σε ηλεκτρική ενέργεια δεν κοστολογείται επαρκώς και ότι οι ιδιωτικές αποφάσεις για επενδύσεις στην παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας μπορεί να παραμένουν σε επίπεδο που υπολείπεται αυτού το οποίο έχει ανάγκη η κοινωνία.
- (380) Ωστόσο, αυτές οι δύο πιθανές αδυναμίες της αγοράς δεν δικαιολογούν κατά τα φαινόμενα τις επενδύσεις ειδικά στην πυρηνική παραγωγή, αλλά γενικότερα επενδύσεις στην παραγωγή με χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές και τα διορθωτικά μέτρα για τον εσωεπιχειρησιακό καταλογισμό του κόστους που συνεπάγεται η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, αντιστοίχως. Η τελευταία αυτή αδυναμία της αγοράς αντιμετωπίζεται ειδικά με τη δημιουργία μηχανισμού διαχείρισης ισχύος. Η Επιτροπή ενέκρινε το μέτρο του Ηνωμένου Βασιλείου σχετικά με την αγορά ισχύος στην απόφασή του της 23ης Ιουλίου 2014 ⁽³⁾.
- (381) Υπάρχουν, ωστόσο, δύο αδυναμίες της αγοράς οι οποίες έχουν μεγαλύτερη σημασία ειδικά στην πυρηνική ενέργεια.

⁽¹⁾ Ενδεικτικά, βλέπε απόφαση της Επιτροπής, της 22ας Σεπτεμβρίου 2004, για την κρατική ενίσχυση την οποία σκοπεύει να χορηγήσει το Ηνωμένο Βασίλειο στην British Energy plc (EE L 142 της 6.6.2005, σ. 26).

⁽²⁾ Η ιδιαίτερη κατάσταση του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας στο HB περιγράφεται στο τμήμα 2.1. της απόφασης για την κίνηση της διαδικασίας.

⁽³⁾ Βλέπε δελτίο τύπου στην ακόλουθη διαδικτυακή τόπο: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-865_el.htm

- (382) Πρώτον, οι επενδύσεις στην πυρηνική ενέργεια ενέχουν σοβαρούς κινδύνους, δεδομένου του συνδυασμού των υψηλών αρχικών κεφαλαιουχικών δαπανών, της μακρόχρονης κατασκευής και της μακράς περιόδου απόσβεσης του κόστους της επένδυσης. Η έλλειψη χρηματοδοτικών μέσων που βασίζονται στην αγορά, καθώς και άλλα είδη συμβάσεων για την προστασία έναντι αυτού του ουσιαστικού κινδύνου αποτελεί αδυναμία της αγοράς, η οποία αφορά ειδικά ορισμένες τεχνολογίες μεταξύ των οποίων και την πυρηνική ενέργεια. Τα μέσα που είναι επί του παρόντος διαθέσιμα στην αγορά δεν παρέχουν χρονικό ορίζοντα άνω των 10 ή 15 ετών, είτε με τη μορφή μακροπρόθεσμων συμβάσεων είτε ως μέσα αντιστάθμισης κινδύνων.
- (383) Ειδικότερα, η παραγωγή πυρηνικής ενέργειας έχει εξαιρετικά πολύπλοκη και μακρά διάρκεια ζωής, σε αντίθεση με τις περισσότερες άλλες ενεργειακές υποδομές και μάλιστα σε αντίθεση με τις περισσότερες επενδύσεις σε υποδομές γενικά. Συνήθως, απαιτείται διάστημα οκτώ έως δέκα ετών για την κατασκευή ενός πυρηνικού σταθμού ηλεκτροπαραγωγής, ενώ οι δαπάνες θα πραγματοποιηθούν πριν από τη δημιουργία εσόδων και οι κίνδυνοι βαρύνουν μόνο τον επενδυτή. Η λειτουργική διάρκεια ζωής των εξήντα ετών χαρακτηρίζεται από τη δημιουργία εσόδων, αλλά αυτά βασίζονται σε μια αβέβαιη εξέλιξη των τιμών χονδρικής. Η συνακόλουθη περίοδος παροπλισμού μπορεί να διαρκέσει σαράντα έτη, ενώ πρέπει να αποταμιευθούν χρήματα για την παύση λειτουργίας της εγκατάστασης. Τέλος, πραγματοποιείται αποθήκευση και επεξεργασία υψηλού επιπέδου των πυρηνικών αποβλήτων κατά κανόνα επιτόπου πριν από τη μεταφορά τους σε εγκατάσταση εναπόθεσης, όπου τα απόβλητα αναμένεται να αποθηκευθούν επί πολλές χιλιετίες.
- (384) Δεύτερον, υπάρχει ο κίνδυνος (ως επί το πλείστον πολιτικού χαρακτήρα) «ομηρίας», όταν θα έχει γίνει η επένδυση και ο επενδυτής θα βρίσκεται σε ασθενέστερη διαπραγματευτική θέση. Δεδομένου του αμφιλεγόμενου χαρακτήρα της πυρηνικής τεχνολογίας, οι διαδοχικές κυβερνήσεις μπορούν να έχουν διαφορετικές απόψεις σχετικά με τη σκοπιμότητα, που μπορούν να επιτείνουν την αβεβαιότητα για τους ιδιώτες επενδυτές. Η Επιτροπή δεν έχει πεισθεί ότι αυτό το ζήτημα μπορεί να θεωρηθεί ως αδυναμία της αγοράς, αλλά αναγνωρίζει ότι μπορεί να αποτελέσει παράγοντα που δυσχεραίνει την πραγματοποίηση επενδύσεων σε νέες πυρηνικές μονάδες, και ιδίως λόγω των μεγάλων διαστημάτων που απαιτούνται για την κατασκευή, τη λειτουργία και τον παροπλισμό πυρηνικών σταθμών.
- (385) Τα ζητήματα αυτά αφορούν αποκλειστικά την πυρηνική τεχνολογία. Όλες οι τεχνολογίες είναι, καταρχήν, πιθανό να πληγούν από μια πολιτική «ομηρίας», αλλά, δεδομένου του μακροπρόθεσμου χρονικού ορίζοντα και του μεγαλύτερου μεγέθους της επένδυσης, τα πυρηνικά έργα αναμένεται ότι θα πληγούν περισσότερο. Και η αδυναμία επαρκούς κατανομής των κινδύνων που απορρέουν από τις σημαντικές επενδύσεις με τη χρήση μέσων της αγοράς επηρεάζει δυσανάλογα περισσότερο την πυρηνική από τις άλλες τεχνολογίες.
- (386) Η Επιτροπή εξέτασε επίσης το θέμα του κατά πόσο θα γίνονταν επενδύσεις σε νέες πυρηνικές μονάδες χωρίς την ενίσχυση. Οι εργασίες διαμόρφωσης μοντέλων χρησιμοποίησαν διαφορετικά σενάρια με αντιπαραδείγματα και διαφορετικές παραδοχές σχετικά με τις τιμές των ορυκτών καυσίμων και το πολιτικό τοπίο που θα επικρατούσε ενδεχομένως χωρίς μια σύμβαση επί διαφοράς για νέα πυρηνική μονάδα (!). Αν και το ΗΒ υποστηρίζει ότι η δημιουργία μοντέλων από μόνη της, και ιδίως για τόσο μεγάλα χρονικά διαστήματα, μπορεί να παρέχει χρήσιμες ενδείξεις βάσει της αναγκαίας απλούστευσης της δυναμικής του πραγματικού κόσμου, η Επιτροπή πιστεύει ότι οι εν λόγω εργασίες δημιουργίας μοντέλων μπορεί να είναι χρήσιμες για να τεκμηριώσει την άποψή της για βασικά στοιχεία της αξιολόγησης.
- (387) Βάσει σεναρίου κατά το οποίο οι CfDs είναι διαθέσιμες για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και τις τεχνολογίες CCS, αλλά όχι για την πυρηνική ενέργεια, οι ιδιωτικές επενδύσεις σε νέα πυρηνική τεχνολογία δεν θα είναι αποδοτικές με το μοντέλο έως το 2046. Βάσει σεναρίου κατά το οποίο δεν συνάπτονται CfDs και υπάρχει αγορά ισχύος, με τη χρήση της κεντρικών παραδοχών του ΥΠΕΚΑ για την τιμή των ορυκτών καυσίμων, δεν θα υπάρξουν ιδιωτικές επενδυτικές πρωτοβουλίες σε νέες πυρηνικές μονάδες πριν το 2037. Εάν οι τιμές των ορυκτών καυσίμων είναι υψηλές, οι αποφάσεις για επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία τοποθετούνται στο 2032 και, εάν το επίπεδο των τιμών των ορυκτών καυσίμων και των τιμών του άνθρακα είναι χαμηλό, δεν υπάρχει καμία πρόβλεψη επενδύσεων πριν το 2049, δηλαδή πριν από το τέλος του χρονικού ορίζοντα που καλύπτεται από τα μοντέλα.
- (388) Δημιουργήθηκαν μοντέλα για οκτώ επιπλέον σενάρια, καθένα από τα οποία τροποποιήθηκε περαιτέρω στη συνέχεια με βάση έως οκτώ μεταβλητές. Σύνοψη των βασικών αποτελεσμάτων από μια επιλογή των σεναρίων περιλαμβάνονται στον πίνακα 9 του παραρτήματος.
- (389) Το βασικό συμπέρασμα των εργασιών διαμόρφωσης μοντέλων είναι ότι υπάρχει μεγάλος βαθμός αβεβαιότητας για το κατά πόσον θα υπήρχαν ιδιωτικές επενδύσεις σε νέες πυρηνικές μονάδες χωρίς κρατική ενίσχυση, για τις περιόδους από τις αρχές της δεκαετίας του 2030 έως το 2049 το νωρίτερο. Επίσης, η διάταξη των CfDs για νέες πυρηνικές μονάδες εμφανώς θα βελτιώνει το όφελος για την κοινωνία στο σύνολό της, και ειδικά για τους καταναλωτές, εκτός εάν εγκαταλείπονταν οι στόχοι για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και οι τιμές των ορυκτών καυσίμων είναι χαμηλές.

(!) Η Επιτροπή ζήτησε από το ΥΠΕΚΑ να διενεργήσει αναλύσεις ευαισθησίας χρησιμοποιώντας το μοντέλο προβλέψεων τους και αξιολόγησε προσεκτικά τις εισροές και εκροές για το κάθε σενάριο. Το δυναμικό μοντέλο κατανομής (DDM) του ΥΠΕΚΑ είναι ένα ολοκληρωμένο μοντέλο της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας που καλύπτει την αγορά ηλεκτρικής ενέργειας της Μεγάλης Βρετανίας (GB) μεσομακροπρόθεσμα. Προσομοιώνει τη διανομή ηλεκτρικής ενέργειας από τους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας της MB και τις αποφάσεις για επενδύσεις στη δημιουργία παραγωγικής ικανότητας από το 2010 έως το 2049, βάσει εκτίμησης της ζήτησης και της προσφοράς ηλεκτρικής ενέργειας ανά μισάωρο. Οι επενδυτικές αποφάσεις βασίζονται στις προβλέψεις εσόδων και ταμειακών ροών που προβλέπουν επιπτώσεις της πολιτικής και αλλαγές στο μείγμα της παραγωγής. Το DDM, συνεπώς, διευκολύνει τη συγκριτική ανάλυση του αντίκτυπου διαφορετικών αποφάσεων πολιτικής σχετικά με την παραγωγή, την ικανότητα, το κόστος, τις τιμές, την ασφάλεια του εφοδιασμού και τις ανθρακούχες εκπομπές.

- (390) Η ανάλυση που πραγματοποίησε η Επιτροπή επιβεβαιώνει ότι υπάρχει μεγάλη αβεβαιότητα για το κατά πόσον η αγορά θα εξασφαλίσει επενδύσεις σε νέες πυρηνικές μονάδες εντός ρεαλιστικού χρονικού πλαισίου. Αν και τα υποβληθέντα στοιχεία και η διενεργηθείσα ανάλυση δεν οδηγούν σε συμπεράσματα, δείχνουν κατά τρόπο αρκετά αξιόπιστο, και εντός των αναπόφευκτων περιορισμών που επιβάλλουν οι προβλέψεις για τον συγκεκριμένο χρονικό ορίζοντα, ότι, χωρίς κρατική ενίσχυση, οι αμιγώς εμπορικές επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία δεν θα γίνονταν έγκαιρα, ώστε να ικανοποιηθούν οι ανάγκες της ενεργειακής πολιτικής που αντιμετωπίζει το Ηνωμένο Βασίλειο.
- (391) Επιπλέον, οι εναλλακτικοί μηχανισμοί δεν επαρκούν για να δοθούν κίνητρα για επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία. Ούτε η τιμή κατωφλίου δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα, ούτε η αγορά ισχύος είναι αρκετές για να προσελκύσουν επενδύσεις στην πυρηνική ενέργεια. Ειδικότερα, οι παραγωγοί πυρηνικής ηλεκτρικής ενέργειας έχουν δικαίωμα να συμμετέχουν στην αγορά ισχύος υπό την προϋπόθεση ότι παραιτούνται από άλλες μορφές στήριξης, συμπεριλαμβανομένης μιας CfD ή εγγύησης πιστώσεων, και η αγορά ισχύος προβλέπει εξαιρετικά μικρή χρονική περίοδο για τη διασφάλιση επενδύσεων στον τομέα της πυρηνικής ενέργειας. Η τιμή κατωφλίου δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα δεν παρέχει επαρκή βεβαιότητα ως προς τις μελλοντικές τιμές χονδρικής για να πραγματοποιηθούν επενδύσεις του ύψους και της διάρκειας που απαιτούνται για τη νέα πυρηνική τεχνολογία. Με βάση τις εργασίες δημιουργίας μοντέλων, άλλες μορφές στήριξης δεν θα ήταν αρκετές για τη διασφάλιση των επενδύσεων σε νέες πυρηνικές μονάδες σε ρεαλιστικό χρονικό ορίζοντα και με βάση τις ανάγκες του Ηνωμένου Βασιλείου. Κανένα από τα μέτρα στήριξης δεν αντιμετωπίζει τον υψηλό βαθμό αβεβαιότητας ως προς τις τιμές χονδρικής και την έλλειψη δυνατότητας αντιστάθμισης και σύνταξης μακροπρόθεσμων συμβάσεων.
- (392) Για τους ανωτέρω λόγους, και στον βαθμό που οι επενδύσεις στη νέα πυρηνική τεχνολογία αποσκοπούν στην επίτευξη του στόχου κοινού συμφέροντος για την ΕΕ και επισημαίνονται στην ενότητα 9.2 ανωτέρω, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα προτεινόμενα μέτρα κρατικών ενισχύσεων είναι αναγκαία, με βάση τις επενδύσεις σε αυτό το συγκεκριμένο είδος νέων πυρηνικών μονάδων και με βάση την παρατηρούμενη κατάσταση και τη λειτουργία των χρηματοπιστωτικών αγορών στο ΗΒ κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας απόφασης.

9.4. ΚΑΤΑΛΛΗΛΟΤΗΤΑ ΤΩΝ ΜΕΣΩΝ ΚΑΙ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑΣ ΚΙΝΗΤΡΟΥ

- (393) Στην απόφασή της για την κίνηση διαδικασίας η Επιτροπή εξέφρασε αμφιβολίες για το κατά πόσο η CfD θα μπορούσε να θεωρηθεί κατάλληλο μέσο για τη χορήγηση κρατικών ενισχύσεων, διότι καταργεί το μήνυμα ως προς τη διαμόρφωση των τιμών και παρεμβάινει στον τρέχοντα σχεδιασμό της αγοράς, στην οποία η παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας είναι μια ανταγωνιστική αγορά και οι επενδύσεις πραγματοποιούνται βάσει της προοπτικής των εσόδων από την πώληση ηλεκτρισμού σε επίπεδο χονδρικής.
- (394) Η Επιτροπή εξέφρασε επίσης επιφυλάξεις και για τη διάρκεια του μέτρου καθώς και για το γεγονός ότι αυτό δεν προστατεύει τα έσοδα στον βαθμό που θα εξουδετέρωνε τον κίνδυνο των τιμών, γεγονός που ενισχύεται ακόμη περισσότερο όταν η σύμβαση επί διαφοράς εφαρμόζεται σε συνδυασμό με εγγύηση πιστώσεων. Τέλος, η Επιτροπή εξέφρασε την ανησυχία της σχετικά με την έλλειψη ανοικτής και διαφανούς διαδικασίας υποβολής προσφορών, γεγονός που, εκτός των άλλων, έχει παραβιάσει την τεχνολογική ουδετερότητα, επιτρέποντας την ιδιωτική διαπραγμάτευση μεταξύ του ΗΒ και της EDF για ένα έργο που βασίζεται σε μια συγκεκριμένη τεχνολογία.
- (395) Τα επιχειρήματα του ΗΒ για να υποστηρίξει τη σύμβαση επί διαφοράς συνδέονται με τις κύριες αδυναμίες της αγοράς που επισημάνθηκαν στο τμήμα 9.3 ανωτέρω, και ιδίως με την αδυναμία των ιδιωτών επενδυτών να επιμεριστούν αποτελεσματικά ή να μετακυλήσουν τον κίνδυνο της αστάθειας των τιμών που οφείλεται στις αγορές ελλιπούς μεταβίβασης κινδύνου υπό τις παρούσες συνθήκες.
- (396) Στον βαθμό που υπάρχουν οι εν λόγω μακροπρόθεσμες αδυναμίες των κεφαλαιαγορών, η παροχή εγγύησης πιστώσεων δεν θα ήταν από μόνη της αρκετή για την πραγματοποίηση επενδύσεων στη νέα πυρηνική τεχνολογία, διότι αντιμετωπίζει μόνο την ανάγκη δανειακών κεφαλαίων για την κατασκευή του έργου, αλλά δεν αντιμετωπίζει τα συγκεκριμένα εγγενή προβλήματα της πυρηνικής ενέργειας, όπως οι ειδικοί κίνδυνοι που απορρέουν από την κατασκευή των μονάδων και την πολύπλοκη και μακρά διάρκεια του κύκλου ζωής. Η εγγύηση πιστώσεων επιτρέπει στον επενδυτή να αντλήσει δανειακά κεφάλαια, ενώ η σύμβαση επί διαφοράς επιτρέπει στον επενδυτή να δεσμεύσει ίδια κεφάλαια για το έργο. Ακόμη περισσότερο, η εγγύηση πιστώσεων στηρίζεται στην ύπαρξη της CfD και συνδέεται άμεσα με αυτήν, εφόσον κατά τη διαβάθμιση του έργου λαμβάνεται υπόψη η ύπαρξη της CfD. Μόνο τα εγγυημένα έσοδα της CfD μπορούν να αντισταθμίσουν το προφίλ κινδύνου του έργου μακροπρόθεσμα.
- (397) Η Επιτροπή έχει ήδη επισημάνει στην απόφασή της, της 23ης Ιουλίου 2014, ότι οι CfDs μπορούν να αποτελέσουν το κατάλληλο μέσο στήριξης των τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, και ειδικότερα των τεχνολογιών των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας ⁽¹⁾.
- (398) Η σύμβαση επί διαφοράς λαμβάνει υπόψη ρητά την ανάγκη να υπάρχει σταθερότητα και προβλεψιμότητα ως προς τα ποσοστά απόδοσης του έργου και των ιδίων κεφαλαίων, γεγονός που είναι ιδιαίτερα σημαντικό για επενδύσεις αυτού του μεγέθους και της διάρκειας και είναι, συνεπώς, κρίσιμο για την πραγματοποίηση της επένδυσης. Υπό αυτή την έννοια, η CfD αντιμετωπίζει όλες τις προαναφερθείσες βασικές ελλείψεις της αγοράς.

⁽¹⁾ Βλέπε δελτίο τύπου στον ακόλουθο διαδικτυακό τόπο: http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-866_el.htm

- (399) Οι πρόσθετοι όροι που αφορούν ειδικά τη CfD για τον HPC και τη συμφωνία του Υπουργού, και ιδίως τις αποζημιώσεις που χορηγούνται σε περίπτωση διακριτικής αρνητικής μεταχείρισης της πυρηνικής τεχνολογίας για πολιτικούς λόγους ή μέσω νομοθετικής ρύθμισης, αντιμετωπίζουν τους πρόσθετους κινδύνους που θα μπορούσαν να θεωρηθούν ότι αφορούν ειδικά την πυρηνική ενέργεια, δηλαδή την πιθανότητα ακινητοποίησης της επένδυσης λόγω αλλαγών στο νομοθετικό πλαίσιο, για πολιτικούς λόγους π.χ.
- (400) Δεδομένου του στόχου των μέτρων ενίσχυσης, δηλαδή της επιδίωξης επενδύσεων στην πυρηνική ενέργεια, η Επιτροπή κρίνει ότι ένας ανοικτός διαγωνισμός που θα αφορούσε περισσότερες τεχνολογίες παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας δεν θα ήταν η ενδεδειγμένη λύση, δεδομένου του χρονικού πλαισίου που απαιτείται από το Ηνωμένο Βασίλειο.
- (401) Μετά την ανοικτή πρόσκληση υποβολής ενδιαφέροντος που δημοσίευσε το Ηνωμένο Βασίλειο, μόνο η EDF υπέβαλε μια πρόταση επένδυσης. Το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε στοιχεία ⁽¹⁾ που αποδεικνύουν ότι κανένα άλλο έργο δεν ήταν έτοιμο για να ανταγωνιστεί τον HPC κατά τον χρόνο των διαπραγματεύσεων με την EDF. Δεδομένων των ιδιαιτεροτήτων της πυρηνικής τεχνολογίας, απαιτούνται σημαντικές δαπάνες πριν από την ανάληψη δέσμευσης και είναι λίγες οι επιχειρήσεις που διαθέτουν τη γνώση και την οικονομική ισχύ να πραγματοποιήσουν επενδύσεις του μεγέθους του HPC. Το ΗΒ εξήγησε ότι θα προτιμούσε να υπάρξει υποβολή ανταγωνιστικών προσφορών, αλλά δεν υπήρξαν άλλες προσφορές από επιχειρήσεις για τη νέα πυρηνική μονάδα.
- (402) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η πυρηνική ενέργεια είναι, σε γενικές γραμμές, σε διαφορετική κατάσταση σε σχέση με άλλες τεχνολογίες όσον αφορά τους όρους που πρέπει να πληρούν οι επενδυτές. Απλώς, δεν υπάρχουν συγκρίσιμα έργα με έναν σταθμό πυρηνικής ενέργειας ως προς το μέγεθος και τη διάρκεια της επένδυσης. Το έργο του HPC χαρακτηρίζεται από πολύ μεγάλη ιδιομορφία. Πρόκειται για ένα έργο υποδομής σχεδόν πρωτοφανούς κλίμακας, όχι μόνο για τον τομέα της ενέργειας, αλλά και για κάθε άλλο τομέα. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η διαδικασία υποβολής προσφορών στην υπό εξέταση υπόθεση δεν θα είχε αποφέρει χρήσιμα αποτελέσματα, λαμβανομένων υπόψη των περιορισμών όσον αφορά το έργο.
- (403) Η Επιτροπή πιστεύει επίσης ότι η πρόβλεψη της CfD για επενδύσεις στον τομέα της νέας πυρηνικής τεχνολογίας δεν εισάγει υπέρμετρες διακρίσεις σε βάρος άλλων τεχνολογιών και δεν είναι ευνοϊκότερη για τη νέα πυρηνική τεχνολογία απ' ό,τι για άλλες τεχνολογίες. Πράγματι, οι συμβάσεις CfD μπορούν επίσης να στηρίζουν και άλλες τεχνολογίες, με τη χρήση του ίδιου μέσου, εξαιρουμένων των προσαρμογών που μπορεί να θεωρηθούν αναγκαίες με βάση τις διαφορές των τεχνολογιών (όπως οι συμφωνίες του Υπουργού ή οι αναθεωρήσεις των λειτουργικών εξόδων).
- (404) Επιπλέον, ο διαλείπων χαρακτήρας πολλών τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας δεν επιτρέπει να αποτελούν κατάλληλη εναλλακτική επιλογή για την τεχνολογία παραγωγής φορτίου βάσης, όπως η πυρηνική ενέργεια. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 199 ανωτέρω, η αντικατάσταση της παραγωγικής ικανότητας που αναμένεται να καλυφθεί από το έργο HPC αντιστοιχεί σε ικανότητα παραγωγής χερσαίας αιολικής ενέργειας 14GW ή υπεράκτιας αιολικής ενέργειας 11GW, ποσότητα που δεν μπορεί να παρασχεθεί εντός του ίδιου χρονικού πλαισίου.
- (405) Επίσης, η CfD για τη νέα πυρηνική τεχνολογία δεν επιφέρει διακρίσεις σε βάρος των υφιστάμενων πυρηνικών σταθμών, για την κατασκευή των οποίων δεν απαιτείται παροχή κινήτρων και οι οποίοι έχουν κατασκευαστεί υπό διαφορετικές συνθήκες από τις σημερινές, π.χ. που επικρατούσαν πριν από την ελευθέρωση της αγοράς.
- (406) Εντός των ορίων της παρούσας ειδικής περίπτωσης και του έργου, ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η σύμβαση επί διαφοράς, σε συνδυασμό με την εγγύηση πιστώσεων και τη συμφωνία του Υπουργού, όπως είναι δομημένη στα κοινοποιηθέντα μέτρα, αποτελούν τα κατάλληλα μέσα για την παροχή ενίσχυσης και προσφέρουν επαρκές κίνητρο για τον δικαιούχο.

9.5. ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- (407) Στην απόφαση για την κίνηση διαδικασίας η Επιτροπή εξέφρασε αμφιβολίες για το κατά πόσο το ποσοστό απόδοσης είναι αναλογικό, δεδομένων του συνδυασμού της CFD και της εγγύησης πιστώσεων και των άλλων στοιχείων του μέτρου για τον μετριασμό του κινδύνου, το οποίο είναι κατά τα φαινόμενα συμβατό με σημαντικά χαμηλότερα ποσοστά απόδοσης από εκείνα που παρέχονται στην NNBG λόγω του χαμηλότερου κινδύνου. Ειδικότερα, βάσει του σχεδιασμού της η CfD ουσιαστικά καταργεί τον κίνδυνο της αγοραίας τιμής, ενώ το μέτρο αποσκοπεί στην προστασία του επενδυτή από διάφορα γεγονότα με την παροχή αποζημίωσης.
- (408) Η απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας διατύπωνε επίσης επιφυλάξεις όσον αφορά το δυνητικά υψηλό ποσοστό απόδοσης και τη δυνατότητα του δικαιούχου να αποκομίσει απροσδόκητα κέρδη σε περίπτωση διάψευσης των παραδοχών.
- (409) Το σχεδιαζόμενο μέτρο του ΗΒ προκαλεί τρεις βασικές ανησυχίες σε σχέση με την αναλογικότητα, οι οποίες έχουν σημασία για την αξιολόγησή του από την Επιτροπή.

⁽¹⁾ Συγκεκριμένα, το ΗΒ ενέταξε την πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος στην επενδυτική σύμβαση, η οποία ήταν ανοικτή σε όλους τους δυνητικούς επενδυτές, αλλά στην οποία ανταποκρίθηκε μόνον η EDF.

- (410) Πρώτον, το προβλεπόμενο ποσοστό απόδοσης θεωρήθηκε υψηλό, με αποτέλεσμα να μη μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο υπεραντιστάθμισης, εάν ληφθεί υπόψη η CfD σε συνδυασμό με την εγγύηση, υπό την κοινοποιηθείσα μορφή τους. Ειδικότερα, όταν θα έχει κατασκευαστεί η μονάδα, μπορεί να θεωρηθεί ότι λειτουργεί αποτελεσματικά ως ρυθμιζόμενο στοιχείο ενεργητικού για τη διάρκεια της CfD, με σχετικά σταθερή ροή εσόδων.
- (411) Δεύτερον, η CfD αποσυνδέει το ποσοστό απόδοσης από το ποσό της ενίσχυσης. Η τιμή άσκησης μπορεί να καθοριστεί σε επίπεδο που επιτρέπει στην NNBG να καλύπτει το κόστος και να αποκομίζει εύλογο κέρδος, αλλά αυτό δεν καθορίζει το ύψος των ενισχύσεων που τελικά θα εκταμιευθούν και η οποία είναι επίσης συνάρτηση των τιμών χονδρικής. Αυτό δημιουργεί την ανάγκη ερμηνείας του κριτηρίου της υπεραντιστάθμισης ως δοκιμή σχετικά με το ποσοστό απόδοσης μάλλον και όχι ως αναφορά στο απόλυτο ύψος ενίσχυσης.
- (412) Τρίτον, δεν είναι βέβαιο ότι τυχόν υψηλότερα από τα αναμενόμενα οφέλη που θα προκύπτουν από την κατασκευή θα ωφελήσουν τους καταναλωτές, μειώνοντας στο ελάχιστο το ποσοστό απόδοσης και μεγιστοποιώντας το γενικό κοινωνικό όφελος.
- (413) Στις ακόλουθες ενότητες θα εξεταστούν αυτά τα ζητήματα για την εγγύηση πιστώσεων καθώς και η CfD και το ποσοστό απόδοσης, πριν την εξαγωγή τελικών συμπερασμάτων για τη συνολική δέσμη μέτρων.

9.5.1. Η εγγύηση πιστώσεων

- (414) Τα ομόλογα που θα εκδοθούν από τον εκδότη θα έχουν τη στήριξη της εγγύησης πιστώσεων, όπως περιγράφεται στο τμήμα 2.2 ανωτέρω.
- (415) Η Επιτροπή αξιολόγησε την αρχική μεθοδολογία για την εγγύηση πιστώσεων που χρησιμοποίησε η IUK. Σύμφωνα με την εν λόγω μεθοδολογία, η αμοιβή θα μπορούσε να είναι ο μέσος όρος τριών δεικτών κατά τον χρόνο μιας εμπορικής συναλλαγής για τη συνολική χρηματοδότηση, αλλά με την επιφύλαξη ενός κατώτατου ορίου αμοιβής 225 μονάδων βάσης. Το HB υποστήριξε ότι στο τέλος της 21ης Αυγούστου 2014, η αμοιβή για την εγγύηση πιστώσεων θα καθοριζόταν στις 250 μονάδες βάσης (ως μέσος όρος των 263, 243 και 245 μονάδων βάσης αντίστοιχα) ⁽¹⁾.
- (416) Δεδομένου ότι δεν υπάρχουν άμεσα διαθέσιμες αγοραίες τιμές για (επαρκείς) πιστωτικές εγγυήσεις που εξασφαλίζουν παρόμοια είδη κινδύνων, είναι αναγκαία η χρήση εναλλακτικών μεθόδων για τον καθορισμό του κόστους της εγγύησης με βάση τους όρους της αγοράς. Μια πρώτη προσέγγιση είναι η λεγόμενη μέθοδος των αναμενόμενων ζημιών. Η προσέγγιση αυτή συνδέει το επιχειρηματικό σχέδιο της επιχείρησης με τη διάρθρωση του κεφαλαίου της, βάσει διαφόρων σεναρίων που οδηγούν σε πιθανότητα αθέτησης. Εναλλακτικά, η εγγύηση θα μπορούσε να συγκριθεί με τις τιμές της αγοράς για ανάλογα μέσα με παρόμοιο πιστωτικό κίνδυνο.
- (417) Με βάση τα στοιχεία που υπέβαλε το HB και τη δική της ανάλυση, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι υπήρχαν σοβαροί λόγοι για να θεωρηθεί ότι το αρχικά προταθέν ελάχιστο κόστος της εγγύησης (225 μονάδες βάσης) και το κόστος στις 26 Αυγούστου 2014 (250 μονάδες βάσης) ήταν χαμηλότερα από τα επίπεδα της αγοράς. Το συμπέρασμα αυτό βασιζόταν σε δύο στοιχεία έρευνας: πρώτον, στις μεθοδολογίες που χρησιμοποιήθηκαν για τον καθορισμό του κόστους και, δεύτερον, στην προταθείσα από το HB διαβάθμιση για τον μηχανισμό εγγυήσεων.

9.5.1.1. Μεθοδολογίες καθορισμού του κόστους της εγγύησης

- (418) Ελλείψει των τιμών της αγοράς για παρόμοια μέσα, υποβλήθηκαν στην Επιτροπή δύο μέθοδοι για την εκτίμηση του κόστους της εγγύησης.
- (419) Η πρώτη μέθοδος είναι η αποκαλούμενη μέθοδος της συγκριτικής τιμολόγησης, η οποία περιγράφεται αναλυτικότερα στις απαντήσεις του Υπουργείου Οικονομικών του HB στις 26 Αυγούστου, 5 Σεπτεμβρίου, 12 Σεπτεμβρίου και 19 Σεπτεμβρίου 2014. Το σημείο εκκίνησης για την ανάλυση είναι η βαθμολογία πιστοληπτικής ικανότητας με δείκτη πιστοληπτικής ικανότητας ισοδύναμο με BB +/Ba 1 κατά τη διάρκεια της κατασκευής. Η IUK πιστεύει ότι η ενσωμάτωση των μηχανισμών προστασίας για το χρέος στις συμφωνίες χρηματοδότησης είχε ως αποτέλεσμα να είναι εφικτή για το έργο HPC η επίτευξη δείκτη πιστοληπτικής ικανότητας ισοδύναμο με BB +Ba1 κατά τη διάρκεια της περιόδου κατασκευής ⁽²⁾.
- (420) Σύμφωνα με το παράρτημα Β (στοιχεία αναφοράς), το οποίο εμφανίζει το κάθε σύνολο κριτηρίων αναφοράς, το ύψος του κόστους κυμαίνεται μεταξύ 243 μονάδων βάσης (με τη χρήση σημείων αναφοράς των δανειακών υποχρεώσεων των επιχειρήσεων) και 263 μονάδες βάσης (με τη χρήση τραπεζικών δανείων για τη χρηματοδότηση έργων).

⁽¹⁾ Βλέπε έγγραφο του Υπουργείου Οικονομικών του HB της 5ης Σεπτεμβρίου 2014.

⁽²⁾ Ειδικότερα, το Υπουργείο Οικονομικών παραθέτει τρία σύνολα σημείων αναφοράς: Πρόσφατα τραπεζικά δάνεια περιορισμένου ύψους για τη χρηματοδότηση έργων (παραγωγή ενέργειας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών)· διαφορές επιτοκίων δανειακών υποχρεώσεων των επιχειρήσεων (διαβάθμισης BB+) στις 21 Αυγούστου 2014, και μέσος όρος 10 ετών συμφωνιών ανταλλαγής κινδύνου αθέτησης και iTraxx Europe XOver (κατηγορία BB+).

- (421) Η IUK παρουσίασε επίσης τον μέσο όρο των περιθωρίων CDS 7 επιχειρήσεων με πιστοληπτική διαβάθμιση BB+ που περιλαμβάνονται στον δείκτη τίτλων κύριας εξοφλητικής προτεραιότητας iTraxx Europe xover (με ληκτότητα 10 ετών)⁽¹⁾, συμπεριλαμβανομένων 60 συνιστωσών του δείκτη που χαρακτηρίζονται οριακά επενδυτικού βαθμού, αλλά περιλαμβάνει οικονομικές οντότητες με πιστοληπτική διαβάθμιση που κυμαίνεται από BBB (με αρνητικές προοπτικές) έως CCC. Του μέσο περιθώριο των 7 επιχειρήσεων με πιστοληπτική διαβάθμιση BB + υπολογίστηκε σε περίπου 250 μονάδες βάσης κατά την ημερομηνία υποβολής των σχετικών στοιχείων στην Επιτροπή. Η IUK το θεώρησε αυτό ως επιβεβαίωση του ότι το κόστος της εγγύησης θα πρέπει να είναι 250 μονάδες βάσης, εάν υπολογιζόταν την αντίστοιχη ημερομηνία.
- (422) Δεν είναι σαφές, ωστόσο, αν οι εν λόγω δείκτες δεν μπορούν να ληφθούν πλήρως υπόψη ως σημεία αναφοράς για την εγγύηση πιστώσεων για τον HPC. Ενώ ο δείκτης iTraxx Europe XOver θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί ως βάση υπολογισμού του κόστους της εγγύησης για τη μονάδα Hinkley Point C, οι επιλεγείσες εταιρείες για τον δείκτη είναι μόνο οι «καλύτερες» ως προς τον βαθμό κερδοφορίας· η προθεσμία λήξης του δείκτη είναι τα 10 έτη, το οποίο δεν συμβιβάζεται με την εγκατάσταση HPC· τέλος, υπάρχει ένα μεγάλο φάσμα περιθωρίων CDS που αντανακλούν τις διαφορές πιστοληπτικής ικανότητας.
- (423) Επομένως, η Επιτροπή δεν πείστηκε πλήρως από την αξιολόγηση της IUK, λόγω τόσο του περιορισμένου αριθμού των δεικτών αξιολόγησης της χρηματοδότησης έργων, όσο και των κριτηρίων επιλογής, το οποίο γεννά αμφιβολίες ως προς την ανάλυση των δεικτών αναφοράς. Ο πίνακας 16 του παραρτήματος Β παραθέτει τους δείκτες αναφοράς για τη χρηματοδότηση έργων.
- (424) Η δεύτερη προσέγγιση έγκειται στη μέθοδο των αναμενόμενων ζημιών. Μια μέθοδος ολικής αναμενόμενης ζημίας συνδέει το επιχειρηματικό μοντέλο με την κεφαλαιακή διάρθρωση βάσει διαφόρων σεναρίων και εκτιμά τις πιθανότητες αθέτησης και τα αντίστοιχα ποσοστά ανάκτησης για κάθε έτος του έργου, ενώ οι πιθανότητες αθέτησης αντανακλούν τον κίνδυνο να μην είναι η εταιρεία σε θέση να καταβάλει τις δόσεις αποπληρωμής είτε των τόκων είτε του κεφαλαίου. Ωστόσο, αυτό δεν συνέβη για το εξεταζόμενο έργο. Αντίθετα, το μοντέλο παρουσιάζει την καθαρή παρούσα αξία της εγγύησης βάσει αυτού που θεωρείται σενάριο κυρώσεων⁽²⁾.
- (425) Εάν ληφθεί ως παραδοχή ένα κόστος εγγύησης 250 μονάδων βάσης και οι ανωτέρω παραδοχές εισροών, το κατά προσέγγιση υπόδειγμα της αναμενόμενης ζημίας παρουσιάζει θετική καθαρή παρούσα αξία της εγγύησης.
- (426) Η Επιτροπή επίσης δεν ήταν απόλυτα πεπεισμένη σχετικά με τα αποτελέσματα αυτής της δεύτερης προσέγγισης. Ειδικότερα, το μοντέλο δεν συνδέει το επιχειρηματικό σχέδιο με τις πιθανότητες αθέτησης. Αντίθετα, οι πιθανότητες αθέτησης επιβάλλονται και λαμβάνονται ως εισροή για τον υπολογισμό της καθαρής παρούσας αξίας.
- (427) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι οι εν λόγω μεθοδολογίες θα μπορούσαν να χρησιμοποιηθούν για την τεκμηρίωση της αξιολόγησής της, αλλά δεν θα μπορούσαν να δικαιολογήσουν πλήρως την προταθείσα προμήθεια των 250 μονάδων βάσης.

9.5.1.2. Αβεβαιότητα ως προς την εσωτερική πιστοληπτική διαβάθμιση BB+/Ba1

- (428) Οι δύο προσεγγίσεις που περιγράφονται ανωτέρω είναι απαραίτητες για τον καθορισμό τόσο της προμήθειας όσο και της βαθμολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας της εγκατάστασης. Οι πιστοληπτικές διαβαθμίσεις μπορούν να χρησιμοποιούνται για τη σύγκριση διαφορετικών παραμέτρων των χρηματοπιστωτικών μέσων, καθώς και την επικινδυνότητάς τους και, κυρίως, της κοστολόγησής τους.
- (429) Η IUK θεωρεί μια πιστοληπτική διαβάθμιση ισοδύναμη με BB+/Ba1 μπορεί να επιτευχθεί για το παρόν έργο.. Η εν λόγω πιστοληπτική διαβάθμιση δεν είναι ούτε εξωτερική πιστοληπτική διαβάθμιση ούτε μια πιστοληπτική διαβάθμιση που υποστηρίζεται από έκθεση φερεγγυότητας.
- (430) Ωστόσο, η Επιτροπή εκτίμησε ότι η πιστοληπτική διαβάθμιση BB+ θα μπορούσε να ληφθεί μόνο ως σημείο αναφοράς, λόγω των αβεβαιοτήτων που επηρεάζουν την πιστοληπτική διαβάθμιση μιας τόσο πολύπλοκης εγκατάστασης.

⁽¹⁾ Έγγραφο της IUK της 26ης Αυγούστου 2014.

⁽²⁾ Ειδικότερα, το σενάριο των κυρώσεων ελάμβανε υπόψη τις ακόλουθες παραδοχές σε σχέση με τις ετήσιες πιθανότητες αθέτησης και τα ποσοστά ανάκτησης:

- Η ζημία λόγω αθέτησης κατά τα έτη 1-6 είναι μηδενική καθώς, εάν ο βασικός όρος δεν ικανοποιηθεί έως τον Δεκέμβριο του 2020, η αποπληρωμή της συνολικής οφειλής γίνεται με ανάκτηση του 100 τοις εκατό.
- Εικάζεται ότι δεν θα υπάρξει αθέτηση κατά τα έτη 7 έως 10, εφόσον δεν υφίσταται υποχρέωση αποπληρωμής κεφαλαίου και όλοι οι τόκοι κατά το στάδιο της κατασκευής (περιλαμβανομένης της προμήθειας εγγύησης) θα καλύπτεται είτε εντός του ποσού των βασικών ιδίων κεφαλαίων ή/και των έκτακτων ιδίων κεφαλαίων.
- Φάση κατασκευής 14 ετών (που περιλαμβάνει καθυστέρηση 4 ετών) και φάση λειτουργίας 30 ετών.
- Σωρευτική πιθανότητα αθέτησης 10 τοις εκατό κατά τη διάρκεια καθυστέρησης της κατασκευής κατά 4 έτη (μηδέν τοις εκατό τα έτη 11 και 12 και 5 τοις εκατό τα έτη 13 και 14) και ζημία λόγω αθέτησης 100 τοις εκατό.
- 5,6 τοις εκατό πιθανότητα αθέτησης κατά τη διάρκεια οποιουδήποτε έτους λειτουργίας. Αυτό λαμβάνεται σταθερά ως παραδοχή στο 5,6 τοις εκατό, σύμφωνα με τα μέσα ποσοστά για τα έργα ηλεκτροπαραγωγής εκτός ΗΠΑ.

- (431) Μία από τις βασικές αβεβαιότητες είναι ότι το έργο υπόκειται στον κίνδυνο σημαντικού επιτοκίου. Καθώς τα ομόλογα θα εκδίδονται την πρώτη επταετία της φάσης κατασκευής, υπάρχει σημαντική αβεβαιότητα ως προς το επιτόκιο των ομολόγων κατά την έκδοση. ⁽¹⁾ Οι αποδόσεις ομολόγων της κυβέρνησης του ΗΒ για διάρκειες 10, 20 και 30 ετών δείχνουν ότι τα επιτόκια βρίσκονται σε ιστορικά χαμηλά επίπεδα (βλέπε διάγραμμα 1 στο παράρτημα Β). Οι προβλέψεις της Τράπεζας της Αγγλίας για τα επιτόκια των ομολόγων (καμπύλη προθεσμιακών επιτοκίων) δείχνουν αύξηση των αναμενόμενων επιτοκίων των ομολόγων.
- (432) Μια δεύτερη αβεβαιότητα προκύπτει από τις πιθανές διαφορετικές ημερομηνίες λήξης των ομολόγων που συνδέονται με τον ΗΡC, σε αντίθεση με τους υποβληθέντες δείκτες αναφοράς. Ειδικότερα, η διάρκεια του εγγυημένου χρέους προβλέπεται να έχει μέγιστη σταθμισμένη μέση διάρκεια ζωής (ΣΜΔΖ) 27,4 έτη, με διάρκειες ομολόγων από 8 έως 41 έτη. Η εγγύηση του ΗΒ θα ισχύει μέχρι την ημερομηνία λήξης της ισχύος της η οποία διαρκεί έως 41 έτη από το κλείσιμο της οικονομικής συμφωνίας. Η συγκριτική ανάλυση, ωστόσο, επικεντρώνεται σε μέσα με προθεσμίες λήξης έως και 10-15 έτη, κυρίως λόγω της διαθεσιμότητας δεικτών αναφοράς για την κοστολόγησή της μέχρι εκείνη τη στιγμή. Η ΙΥΚ έχει ενημερωθεί από ασφαλιστές ομολόγων ότι η καμπύλη διαφορών επιτοκίων δεν παρουσιάζει διακυμάνσεις και συχνά έχει αντίστροφη κλίση για διάρκειες μεταξύ 10 και 30 ετών.
- (433) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δεν δέχθηκε ότι η προταθείσα από την ΙΥΚ πιστοληπτική διαβάθμιση ήταν επαρκώς τεκμηριωμένη με αποδεικτικά στοιχεία. Η Επιτροπή αποφάσισε να λάβει υπόψη την προτεινόμενη πιστοληπτική διαβάθμιση μόνον ως σημείο αναφοράς, καταλήγοντας στο συμπέρασμα ότι η προτεινόμενη προμήθεια των 250 μονάδων βάσης, όπως κοινοποιήθηκε αρχικά, δεν θα μπορούσε να θεωρηθεί απόλυτα δικαιολογημένη.

9.5.2. Το επίπεδο της τιμής άσκησης και το συνακόλουθο ποσοστό απόδοσης

- (434) Όπως αναλύεται στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, η κοινοποιηθείσα έκδοση του χρηματοοικονομικού μοντέλου (έκδοση 5.1) παρουσίασε ποσοστό απόδοσης του έργου μετά φόρων [9,75 έως 10,25] %, σε ονομαστικούς όρους, με βάση τιμή άσκησης 92,50 GBP ανά MWh. Αυτό θα μειωνόταν κατά 3 GBP ανά MWh (ή σε εφάπαξ καταβολή ενός χρηματικού ποσού ισοδύναμης αξίας σε όρους καθαρής παρούσας αξίας), σε περίπτωση που θα είχε ληφθεί απόφαση για τη μεταγενέστερη κατασκευή ενός νέου πυρηνικού σταθμού ηλεκτροπαραγωγής στο Sizewell C, στη βάση του ότι η EDF θα ήταν σε θέση να μοιραστεί το κόστος των πρώτων στο είδος τους αντιδραστήρων ΕΡC (ιδίως το κόστος σχεδιασμού και κατασκευής) και στις δύο μονάδες.
- (435) Το Ηνωμένο Βασίλειο υποστήριξε με συνέπεια ότι ένας συντελεστής απόδοσης στόχου για την ΝΝΒG περίπου 10 τοις εκατό (μετά φόρων, σε ονομαστική τιμή) θα ήταν εύλογος, μεταξύ άλλων με τη σύγκριση των συντελεστών έργων υπεράκτιας αιολικής ενέργειας και άλλων συγκρίσιμων έργων.
- (436) Κατά τη διάρκεια της έρευνας της Επιτροπής, υποβλήθηκαν διάφορες νέες επικαιροποιήσεις του δημοσιονομικού μοντέλου με βάση τις επικαιροποιήσεις των παραδοχών μοντελοποίησης και την προβλεπόμενη διάρθρωση της χρηματοδότησης του έργου.

9.5.2.1. Το οικονομικό μοντέλο και ανάλυση σεναρίων

- (437) Το ΗΒ επανεξέτασε χρηματοοικονομικό μοντέλο της EDF και βασίστηκε σε αυτό για να αποτυπώσει τον συντελεστή απόδοσης του έργου. Η Επιτροπή επανεξέτασε το χρηματοοικονομικό μοντέλο και διενήργησε εκτενείς ελέγχους ευαισθησίας για να λάβει τις βασικές οικονομικές παραμέτρους για το έργο ΗΡC.
- (438) Για να διαπιστώσει ότι ο συντελεστής απόδοσης του [9,75 έως 10,25] % (μετά φόρων, σε ονομαστική τιμή) δεν ήταν υπερβολικός, το ΗΒ υπέβαλε έκθεση εμπειρογνομosύνης που συνέταξε η KPMG, η οποία εξέτασε πέντε μεθόδους για να εκτιμήσει το κατάλληλο επίπεδο απόδοσης για την ΝΝΒG σε σχέση με το έργο ΗΡC. Οι μέθοδοι αυτές και η αντίστοιχη κλίμακα αποδόσεων συνοψίζονται στο παράρτημα Α Table 4.
- (439) Η έκθεση περιελάμβανε ονομαστικούς συντελεστές απόδοσης μετά φόρων της τάξης του 6 % - 14,5 %. Το ΗΒ υποστήριξε ότι η αρχική εκτίμηση του συντελεστή απόδοσης της τάξης του [9,75-10,25] τοις εκατό ήταν λογική εντός αυτού του φάσματος.
- (440) Η Επιτροπή εξέφρασε τρεις βασικές επιφυλάξεις ως προς την ανάλυση που υπέβαλαν το ΗΒ και οι σύμβουλοί του σε σχέση με τον αποδεκτό συντελεστή απόδοσης. ⁽²⁾

⁽¹⁾ Όπως αναφέρεται στις απαντήσεις του Υπουργείου Οικονομικών της 19ης Σεπτεμβρίου 2014, η πιθανότητα αύξησης του επιτοκίου των ομολόγων διάρκειας 20-30 ετών κατά 1,5 % είναι περίπου 17 έως 20 τοις εκατό. Όπως αναφέρεται στις απαντήσεις του Υπουργείου Οικονομικών της 19ης Σεπτεμβρίου 2014 (παράρτημα Β — Ανάλυση ευαισθησίας της ΙΥΚ), μια αύξηση της καμπύλης επιτοκίων κατά 1,5 % κατά τη διάρκεια της έκδοσης ομολόγων (*ceteris paribus*) θα μειώσει τα ίδια κεφάλαια κατά [...] δισεκατ. GBP (έκδοση μοντέλου 19.7).

⁽²⁾ Αυτές συνοψίζονται στο ηλεκτρονικό μήνυμα που έστειλε η ΓΔ COMP στο ΥΠΕΚΑ του ΗΒ στις 9 Σεπτεμβρίου 2014, ώρα 15:43 «CfD για τον ΗΡC — Παρατηρήσεις σχετικά με τον συντελεστή απόδοσης.»

- (441) Πρώτον, φαίνεται ότι η μεθοδολογία της KPMG αγνοεί σε μεγάλο βαθμό τη σημαντική διαφορά μεταξύ κινδύνων κατά το στάδια κατασκευής και το στάδιο λειτουργίας του έργου. Δεύτερον, η Επιτροπή έθεσε το ερώτημα κατά πόσον οι προτεινόμενοι δείκτες αναφοράς ήταν συγκρίσιμοι με το έργο HPC όσον αφορά το επίπεδο και τη διάρθρωση του κινδύνου, τον προσανατολισμό και τα συνοδευτικά μέτρα στήριξης, όπως εγγυήσεις και άλλες διασφαλίσεις. Τρίτον, η Επιτροπή εξέφρασε αμφιβολίες κατά πόσον η προμήθεια της εγγύησης πιστώσεων καθορίζεται με βάση τους όρους της αγοράς. Το κόστος εγγύησης που ορίζεται σε επίπεδο χαμηλότερο από τα επίπεδα της αγοράς θα επηρεάσει το κόστος του χρέους του έργου και, κατ' επέκταση, την εγκυρότητα των συγκρίσεων με διάφορους δείκτες αναφοράς, στο βαθμό που οι εν λόγω δείκτες αναφοράς βασίζονται σε μη επιδοτούμενο κόστος δανειακών κεφαλαίων.
- (442) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή διενήργησε διάφορους ελέγχους ευαισθησίας με τη χρήση μεταγενέστερης επικαιροποίησης του χρηματοοικονομικού μοντέλου (έκδοση 9.8) ⁽¹⁾.
- (443) Δεδομένου ότι το μεγαλύτερο μέρος του κινδύνου εμφανώς σχετίζεται με την κατασκευαστική φάση, η Επιτροπή δοκίμασε σενάρια βάσει των οποίων οι κίνδυνοι αυτοί λαμβάνονται υπόψη με την αλλαγή των ονομαστικών ταμειακών ροών του έργου (post-cash taxes) σε σχέση με το βασικό σενάριο κατά ένα ορισμένο ποσοστό καθ' όλη τη διάρκεια κατασκευής ⁽²⁾. Η αναγωγή στην παρούσα αξία πραγματοποιήθηκε με τη χρήση επιτοκίων ανάλογων με τους κινδύνους που αντιμετωπίζονται κατά τη φάση της λειτουργίας, δεδομένου ότι η εν λόγω μονάδα είχε ήδη κατασκευαστεί. Τα αποτελέσματα παρουσιάζονται στο παράρτημα Α, πίνακας 5.
- (444) Επιπλέον, η Επιτροπή έθεσε το ερώτημα κατά πόσον οι κίνδυνοι έχουν ληφθεί υπόψη στις ταμειακές ροές στις διάφορες εκδόσεις του υποβληθέντος χρηματοοικονομικού μοντέλου. Ειδικότερα, η Επιτροπή επανεξέτασε το έγγραφο «Προσδιορισμός & επαλήθευση του κόστους — Έκθεση αξιολόγησης (Οκτωβρίου 2013)» που υπέβαλε το ΥΠΕΚΑ για να αξιολογήσει σε ποιο βαθμό οι κίνδυνοι, οι αβεβαιότητες και τα απρόβλεπτα συμπεριλήφθηκαν στις ταμειακές ροές του υποβληθέντος χρηματοοικονομικού μοντέλου.
- (445) Η επανεξέταση του προσδιορισμού και της επαλήθευσης του κόστους (CD&V) έγινε από το ΥΠΕΚΑ για την εκτίμηση κόστους της NNBG όσον αφορά το HPC βάσει του σχεδιασμού EDF/Areva για έναν πυρηνικό αντιδραστήρα EPR. Η έκθεση CD&V περιέχει πολλαπλές ασκήσεις συγκριτικής αξιολόγησης. Περιελάμβανε μια συγκριτική αξιολόγηση των στοιχείων του εκτιμώμενου κόστους του HPC με τα δημοσίως διαθέσιμα στοιχεία κόστους και διαπίστωσε ότι «το εύρος των εκτιμήσεων του κεφαλαιακού κόστους αναφοράς φαίνεται ότι είναι 10 δισεκατ. GBP έως 18 δισεκατ. GBP, με μέσο κόστος χαμηλότερο από 13 δισεκατ. GBP.»
- (446) Η Επιτροπή εξέτασε, επίσης, την έκθεση της NNBG «TESLA4 Εκτίμηση — τόμος 2 — Αξιολόγηση οικονομικού κινδύνου (κατασκευαστικό κόστος)» ⁽³⁾ («TESLA4»). Με βάση την ανάλυση κινδύνου που διενήργησε εσωτερικά η NNBG, η έκθεση παρουσίασε μια κατ' εκτίμηση κατανομή πιθανοτήτων για το συνολικό τελικό κόστος του έργου HPC για τη βασική ημερομηνία του Νοεμβρίου 2014, όπως εμφανίζεται στο παράρτημα Α, πίνακας 3.
- (447) Με βάση την επανεξέταση CD&V καθώς και του TESLA 4, η Επιτροπή εκτίμησε ότι το συνολικό τελικό κόστος των περίπου [...] δισεκατ. GBP (σε τιμές 2010) ενδέχεται να βρίσκεται στο ανώτερο τμήμα της κλίμακας του πιθανού κόστους. Το συμπέρασμα αυτό τεκμηρίωσε την αξιολόγηση του συντελεστή απόδοσης του έργου από την Επιτροπή, τόσο όσον αφορά το έργο IRR όσο και τον ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων.
- (448) Το χρηματοοικονομικό μοντέλο κάνει διάκριση μεταξύ ενός μέτρου του ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων υπολογιζόμενου βάσει «αναλήψεων» και βάσει «δεσμεύσεων». Στο μοντέλο ο ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων (βάσει αναλήψεων) υπολογίζεται βάσει αναληφθέντων ποσών ιδίων κεφαλαίων, χωρίς τις δαπάνες που συνδέονται με την εισφορά έκτακτων ιδίων κεφαλαίων.
- (449) Ο πίνακας 6 (Παράρτημα Α) δείχνει ότι σύμφωνα με το «βασικό σενάριο NNBG», με εγγύηση πιστώσεων στις 250 μονάδες βάσης, το έργο αναμένεται να αποφέρει ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων [11,5-12,0] % (ονομαστικό μετά φόρων, αναληφθέν).

9.5.2.2. Συγκριτική αξιολόγηση των συντελεστών απόδοσης.

- (450) Το τελευταίο χρηματοοικονομικό μοντέλο του έργου HPC που αξιολόγησε η Επιτροπή ⁽⁴⁾ έδειξε ΕΣΑ έργου [9,25-9,75] % και ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων [11,5-12,0] %. Αυτοί οι δύο συντελεστές απόδοσης αντιστοιχούν στο ίδιο οικονομικό αποτέλεσμα και είναι συνεκτικοί εσωτερικά.

⁽¹⁾ Αυτή η έκδοση ήταν επικαιροποίηση του κοινοποιηθέντος χρηματοοικονομικού μοντέλου και θα ακολουθήσουν και άλλες επικαιροποιήσεις. Συγκεκριμένα, η έκδοση 21.10 (της 29ης Αυγούστου 2014) παρουσιάζει έναν ΕΣΑ έργου [...] % και ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων [...] % (μετά φόρων, ονομαστικό) σε βάση καταβληθέντων ποσών και [...] % σε βάση αναλήψεων υποχρεώσεων. Η έκδοση 21 αντιστοιχεί στο βασικό σενάριο της NNBG και σε σύγκριση με την έκδοση 5.1 περιλαμβάνει διάφορες επικαιροποιήσεις σε σχέση με το χρονοδιάγραμμα κατασκευής, την επίπτωση των χρηματοδοτικών ρυθμίσεων και μακροοικονομικές παραμέτρους.

⁽²⁾ Ειδικότερα, η Επιτροπή θεώρησε ότι αυτές οι αλλαγές των ταμειακών ροών σημειώνονται από την 1 Ιανουαρίου 2017 έως τις 30 Ιουνίου 2023. Κατά το εν λόγω διάστημα, οι ονομαστικές ταμειακές ροές του έργου (post cash taxes) είναι αρνητικές στην έκδοση 9.8 του χρηματοοικονομικού μοντέλου.

⁽³⁾ Έγγραφο της NNBG αριθ. HPC-NNBGPCP-XX-000-EST-000069, της 27ης Ιουνίου 2014.

⁽⁴⁾ Έκδοση μοντέλου 21.10 της IUK για τον HPC, παραδόθηκε στην Επιτροπή στις 19 Σεπτεμβρίου 2014.

- (451) Για να κριθεί το αν το έργο και ο συντελεστής απόδοσης ιδίων κεφαλαίων του χρηματοοικονομικού μοντέλου της EDF για τον HPC είναι κατάλληλα ή όχι, είναι απαραίτητο να αξιολογηθούν οι εγγενείς κίνδυνοι, δηλαδή οι κίνδυνοι των έργων (για τον ΕΣΑ έργου) και οι κίνδυνοι που αντιμετωπίζουν οι κάτοχοι μετοχών (για τον ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων). Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή έλαβε υπόψη της διάφορα κριτήρια αναφοράς, που πρέπει να εξεταστούν υπό το φως (i) των εγγενών κινδύνων, (ii) του προσανατολισμού, (iii) του κόστους του χρέους, (iv) του επενδυτικού ορίζοντα, (v) του μεγέθους της επένδυσης, (vi) της ύπαρξης ή της απουσίας προστασίας των εσόδων, (vii) της ύπαρξης ή απουσίας μηχανισμών κατανομής οφελών και (viii) της ύπαρξης ή της απουσίας έκτακτων ιδίων κεφαλαίων.
- (452) Εκτός από τους συντελεστές απόδοσης αναφοράς που κατάρτισε η KPMG για την κοινοποίηση της υπόθεσης (βλέπε αιτιολογική σκέψη 435 και παράρτημα Α, πίνακας 4), το HB και η NNBG υπέβαλαν ορισμένα επιπλέον κριτήρια για να τεκμηριώσουν την καταλληλότητα του προβλεπόμενου συντελεστή απόδοσης. Τα εν λόγω κριτήρια αναφοράς αφορούσαν κατά κύριο λόγο τις πρόσφατες συναλλαγές για υποδομές, άλλα έργα πυρηνικής ηλεκτροπαραγωγής, άλλα έργα παραγωγής ενέργειας, ρυθμιζόμενες δραστηριότητες και πρόσφατους ρυθμιζόμενους διακανονισμούς. (1) Εμφανίζονται στο παράρτημα Α, πίνακα, και πίνακα 10 έως πίνακα 14.
- (453) Η Επιτροπή αξιολόγησε επίσης τις δημοσιευμένες πληροφορίες σχετικά με τις εκτιμήσεις του κόστους του κεφαλαίου για παρόμοιες επιχειρήσεις, όπως παρουσιάζονται στο παράρτημα Α, πίνακας 15. Τέλος, εξέτασε τα σενάρια σχετικά με το κόστος και προσέδωσε τις πιθανότητες που συνοψίζονται στο παράρτημα Α, πίνακας 6 (2), για να διαπιστωθεί εάν το κόστος κατασκευής ήταν επαρκώς τυποποιημένο και ο βαθμός κινδύνου που χαρακτηρίζει το έργο.
- (454) Με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία και τη διενεργηθείσα αξιολόγηση, η Επιτροπή θεώρησε ότι ο ΕΣΑ του έργου του [9,25-9,75] τοις εκατό σε ονομαστικούς όρους μετά φόρων του έργου HPC εμπίπτει στο φάσμα συγκρίσιμων ποσοστών απόδοσης, δεδομένης της αξιολόγησης των κινδύνων και των σχετικών παραμέτρων (3).
- (455) Ωστόσο, η Επιτροπή έκρινε επίσης ότι η απόδοση ιδίων κεφαλαίων μπορεί στη συγκεκριμένη περίπτωση να είναι ο καλύτερος τρόπος για την αξιολόγηση της πιθανής υπεραντιστάθμισης, διότι είναι ένα μέτρο του άμεσου οικονομικού οφέλους των μετόχων, σε αντίθεση με ένα μέτρο απόδοσης για το έργο συνολικά.
- (456) Ένας ΕΣΑ έργου αποκαλύπτει τον συντελεστή απόδοσης που εκτιμάται ότι θα επιτύχει το έργο, λαμβανομένης υπόψη της συνολικής κεφαλαιακής διάρθρωσης που χρησιμοποιείται για τη χρηματοδότηση του έργου. Ειδικότερα, ένας ΕΣΑ έργου συνήθως λαμβάνει υπόψη τόσο τα ίδια κεφάλαια που εισφέρουν οι μέτοχοι και το χρέος που προέρχεται από τους δανειστές. Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων, αντικατοπτρίζοντας τα διαφορετικά επίπεδα κινδύνου, είναι συνήθως υψηλότερο από το κόστος του χρέους, εφόσον οι μέτοχοι αναμένουν υψηλότερη απόδοση του κεφαλαίου που διαθέτουν από αυτό που απαιτούν οι δανειστές. Οι μέτοχοι αναλαμβάνουν μεγαλύτερο κίνδυνο όταν δεσμεύονται να επενδύσουν κάποια κεφάλαια, διότι ενδέχεται να χάσουν το σύνολο ή μέρος των κεφαλαίων αυτών, εάν το έργο δεν αποφέρει τα αναμενόμενα αποτελέσματα. Από την άλλη πλευρά, οι δανειστές συνήθως αντιμετωπίζουν κίνδυνο αθέτησης των πληρωμών εκ μέρους του οφειλέτη και κατά κανόνα έχουν κάποια προστασία, ακόμη και σε αυτές τις περιπτώσεις.
- (457) Ως εκ τούτου, ο ΕΣΑ έργου εκφράζει το μέσο κόστος των υποκείμενων στοιχείων του κεφαλαίου εντός της συνολικής δομής της χρηματοδότησης. Ανάλογα με το ποσοστό του χρέους σε μετοχικό κεφάλαιο (δείκτης χορηγήσεων προς κεφάλαια) και τους όρους της οφειλής, ο ΕΣΑ έργου διαφοροποιείται από κοινού με τον ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων. Και οι δύο θα πρέπει να αναμένεται κατά κανόνα να εξελίσσονται παράλληλα, με την επιφύλαξη ότι ο δείκτης ιδίων προς ξένα κεφάλαια είναι σύμφωνος με τους όρους της αγοράς.
- (458) Η μοναδικότητα και επικινδυνότητα του έργου αιτιολογεί την ΕΣΑ έργου [9,25-9,75] %. Εντούτοις, η Επιτροπή εξέφρασε την ανησυχία ότι ο ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων, που εκτιμήθηκε σε [11,5-12,0] % στο τελευταίο χρηματοοικονομικό μοντέλο και με βάση το προταθέν κόστος εγγύησης των 250 μονάδων βάσης, μπορεί να έχει υποστεί σημαντική μεταβολή, ιδίως μετά την κατασκευή, όταν το κόστος του χρέους αναμένεται να μειωθεί σημαντικά. Για ένα έργο του μεγέθους του HPC, ακόμη και μικρές μεταβολές των ποσοστών απόδοσης μπορεί να συνεπάγονται τεράστιες διαφορές στα απόλυτα επίπεδα των αποζημιώσεων σε συμμετοχικούς τίτλους, γεγονός που δημιουργεί ανησυχίες όσον αφορά την πιθανή υπεραντιστάθμιση προς όφελος των μετόχων της NNBG.

9.5.3. Αξιολόγηση και συμπεράσματα σχετικά με την αναλογικότητα των μέτρων

- (459) Η Επιτροπή πραγματοποίησε διεξοδική αξιολόγηση της αναλογικότητας των συνδυασμένων επιπτώσεων τόσο της προμήθειας εγγύησης και του συντελεστή απόδοσης του έργου, με βάση την προσέγγιση που παρατίθεται στις παραγράφους 9.5.1 και 9.5.2 ανωτέρω.

(1) Η Επιτροπή δεν έλαβε υπόψη τους δείκτες αναφοράς στις περιπτώσεις που δεν ήταν δυνατή η αξιόπιστη επαλήθευση της πηγής των πληροφοριών. Η Επιτροπή έλαβε επίσης διάφορους αναφερόμενους ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων που επιτεύχθηκαν για έργα για τα οποία υπήρξε εκ των προτέρων ρύθμιση του συντελεστή απόδοσης. Ενώ η Επιτροπή κατέγραψε αυτούς τους εκ των υστέρων δείκτες αναφοράς και έκρινε ότι είχαν ενημερωτικό χαρακτήρα, προσέδωσε με την αξιολόγησή της μεγαλύτερη βαρύτητα στους εκ των προτέρων καθορισθέντες αποδεκτούς συντελεστές απόδοσης. Η Επιτροπή θεωρεί ότι οι εκ των προτέρων συντελεστές απόδοσης που καθορίζονται από ρυθμιστικούς φορείς προσεγγίζουν καλύτερα την πραγματική ελάχιστη ποσοστιαία απόδοση των επιχειρήσεων που υπόκεινται σε ρύθμιση. Επίσης, ορίζονται συχνά επιτρεπόμενοι συντελεστές απόδοσης ως κατώτατο όριο το οποίο μπορούν να επιτύχουν οι επιχειρήσεις που υπόκεινται σε ρύθμιση. Είναι, συνεπώς, φυσικό οι συντελεστές απόδοσης που επιτυγχάνονται εκ των υστέρων να είναι υψηλότεροι από την τιμή που καθορίστηκε εκ των προτέρων.

(2) Παρόμοια εικόνα προκύπτει και από την αξιολόγηση των σεναρίων που παρουσιάζονται στον πίνακα 8.

(3) Ειδικότερα, [...].

- (460) Προκαταρκτικά, η Επιτροπή επισημαίνει ότι κάθε ενίσχυση η οποία θα μπορούσε να χορηγηθεί σε υφιστάμενες ή σε νέες πυρηνικές μονάδες και που δεν αποτελεί μέρος της κοινοποιηθείσας δέσμης μέτρων πρέπει να κοινοποιείται από το ΗΒ και να αξιολογείται σε ατομική βάση. Αυτό ισχύει κατ' εξοχήν για την ενίσχυση που χορηγείται σε σχέση με το κόστος το οποίο συνδέεται με την αστική ευθύνη, τον παροπλισμό ή τη διαχείριση αποβλήτων.
- (461) Η Επιτροπή σημειώνει ότι το χρηματοοικονομικό μοντέλο για την ΗΡC περιλαμβάνει ήδη στοιχεία κόστους για δαπάνες που σχετίζονται με τη διαχείριση και τη διάθεση αποβλήτων, τις προμήθειες και τον παροπλισμό. Οπότε, το έργο που κοινοποιήθηκε καλύπτει ήδη τις σχετικές δαπάνες για αυτές τις δραστηριότητες, όπως αυτή εκτιμήθηκε κατά το χρόνο έκδοσης της παρούσας απόφασης. Η Επιτροπή αναμένει ότι κάθε στοιχείο πρόσθετης ενίσχυσης που δεν περιλαμβάνεται στα κοινοποιηθέντα μέτρα θα κοινοποιείται χωριστά και επισημαίνει ότι το ΗΒ έχει αρχίσει συζητήσεις με την Επιτροπή σχετικά με την πιθανή χορήγηση ενίσχυσης στις πυρηνικές μονάδες του για την κατασκευή μιας μόνιμης εγκατάστασης διάθεσης αποβλήτων σε γεωλογικούς σχηματισμούς και θα υποχρεώσει όλους τους φορείς εκμετάλλευσης νέων πυρηνικών σταθμών να συνάπτουν σύμβαση αποβλήτων ⁽¹⁾.
- (462) Στο ακόλουθο τμήμα η Επιτροπή θα παρουσιάσει τα συμπεράσματά της σχετικά με την αναλογικότητα του κόστους εγγύησης και του συντελεστή απόδοσης του έργου.

9.5.3.1. Εκτίμηση και συμπεράσματα σχετικά με την προμήθεια της εγγύησης πιστώσεων

- (463) Βάσει των όρων που συνδέονται με τα μέτρα που κοινοποίησε το ΗΒ, η Επιτροπή δέχθηκε ότι η κοστολόγηση μιας διευκόλυνσης όπως η εγγύηση πιστώσεων για τον ΗΡC ήταν δύσκολο έργο, δεδομένου του χρονικού ορίζοντα και της πολυπλοκότητας του έργου, αλλά θεωρεί επίσης ότι, με βάση τα διαθέσιμα στοιχεία και τα επιχειρήματα που παρατίθενται στο τμήμα 9.5.1, το αρχικά προταθέν ελάχιστο κόστος εγγύησης (225 μονάδες βάσης) και το επιτόκιο που προκύπτει από τη μεθοδολογία του ΗΒ (250 σημεία βάσης) ενδέχεται να είναι χαμηλότερα από τις τιμές της αγοράς.
- (464) Η Επιτροπή πιστεύει ότι η επιλογή από την ΙΥΚ ενός κατάλληλου κόστους εγγύησης, το οποίο αντανάκλα καταλλήλως τους κινδύνους που συνεπάγεται η παροχή αυτής της εγγύησης, θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τη χρήση και των δύο προσεγγίσεων για τον υπολογισμό του, οι οποίες περιγράφονται στα τμήματα 9.5.1.1.
- (465) Η Επιτροπή συμπεραίνει ότι δεν είναι δυνατό να γίνει αποδεκτή η αρχικώς προταθείσα από το ΗΒ ειδική πιστοληπτική διαβάθμιση, ήτοι BB+/Ba1, για την αξιολόγηση της πιστωτικής διευκόλυνσης. Ωστόσο, με βάση τους υποβληθέντες από την ΙΥΚ δείκτες αναφοράς και τις δύο μεθοδολογίες που χρησιμοποιήθηκαν (δηλαδή κοστολόγηση αναφοράς και μέθοδος αναμενόμενης ζημίας, όπως περιγράφεται στο τμήμα 9.5.1.1), η Επιτροπή θεωρεί ότι ένας βαθμός πιστοληπτικής ικανότητας εντός της (μείζονος) κατηγορίας αξιολόγησης BB/BA μπορεί να θεωρηθεί κατάλληλος για την εν λόγω διευκόλυνση.
- (466) Ειδικότερα, η εν λόγω πιστοληπτική διαβάθμιση είναι συνεπής με τους δείκτες κάλυψης δανειακών υποχρεώσεων («ΔΚΔΥ») που χαρακτηρίζουν τη διευκόλυνση. Πρόκειται για ένα μέτρο που δείχνει σε ποιο βαθμό ο δικαιούχος μπορεί να εξοφλήσει τα υπόλοιπα ομόλογα (όσον αφορά τόσο το αρχικό κεφάλαιο όσο και τους τόκους). Ένα επίπεδο κάτω του 1 σημαίνει ότι θα υπάρξει αθέτηση εκ μέρους του οφειλέτη και, ως εκ τούτου, θα πρέπει να καταπέσει η εγγύηση.
- (467) Για την NNBG υποβλήθηκαν στοιχεία στην Επιτροπή που αποδεικνύουν ότι ο ελάχιστος ΔΚΔΥ βάσει δυσμενών οικονομικών σεναρίων μειώνεται σε επίπεδο συμβατό με πιστοληπτική διαβάθμιση BB (ήτοι 1.2 έως 1.4) και, βάσει ορισμένων πιο αισιόδοξων σεναρίων βρίσκεται σταθερά πάνω από αυτό το επίπεδο. Το βασικό σενάριο χαρακτηρίζεται από έναν ελάχιστο ΔΚΔΥ [...].
- (468) Η ευρεία πιστοληπτική διαβάθμιση BB είναι επίσης συνεπής με τις σχετικά αυστηρές απαιτήσεις σε επίπεδο βασικών και έκτακτων ιδίων κεφαλαίων που επιβαρύνουν τους μετόχους της NNBG (βλέπε αιτιολογική σκέψη 54 και επόμενες). Οι απαιτήσεις ιδίων κεφαλαίων παρέχουν ένα κεφαλαιακό απόθεμα προστασίας του εγγυητή κατά του κινδύνου αθέτησης, το οποίο με τη σειρά του ενισχύει την πιστοληπτική διαβάθμιση.
- (469) Όπως επισημαίνεται στο τμήμα 9.5.1.2, μια προμήθεια 250 μονάδων βάσης μπορεί να θεωρηθεί υπερβολικά χαμηλή για μια εγκατάσταση εντός του εύρους της κατηγορίας αξιολόγησης BB/BA. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή έκρινε ότι το κόστος εγγύησης πρέπει να αυξηθεί, σύμφωνα με την εν λόγω κλίμακα αξιολόγησης.
- (470) Για να ληφθούν υπόψη οι ανησυχίες της Επιτροπής ως προς τον κίνδυνο υποτιμολόγησης, το ύψος της προμήθειας για την εγγύηση καθορίστηκε στις 295 μονάδες βάσης ή κατά 45 μονάδες βάσης υψηλότερο από αυτό που είχε αρχικά καθορίσει η ΙΥΚ. Η αλλαγή αυτή θα αποκαλείται προσαρμογή του κόστους για εγγύηση στο υπόλοιπο τμήμα της παρούσας απόφασης.

⁽¹⁾ Βλέπε τη μεθοδολογία της σύμβασης αποβλήτων, διαθέσιμη στον ακόλουθο διαδικτυακό τόπο: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/42629/3798-waste-transfer-pricing-methodology.pdf

- (471) Το ποσοστό των 295 μονάδων βάσης μπορεί να συγκριθεί με το επιτόκιο των 291 μονάδων βάσης, το οποίο αντιστοιχεί στον μέσο όρο του 102 ευρωπαϊκών εταιρικών CDS στην κατηγορία BB (από τις 9 Σεπτεμβρίου 2014). Η Επιτροπή θεωρεί ότι η μέση τιμή των 286 μονάδων βάσης για την ίδια κατηγορία, αυξημένη με βάση τη διάρκεια που προβλέπεται στο τμήμα 9.5.1.2, αποτελεί επίσης σημαντικό δείκτη αναφοράς για την αξιολόγηση και δικαιολογεί την προσαρμογή του κόστους εγγύησης.
- (472) Το προσαρμοσμένο κόστος εγγύησης αντανakλά τις ανησυχίες της Επιτροπής ως προς την πιστοληπτική ικανότητα του έργου, την εξαιρετικά μεγάλη διάρκεια των ομολόγων που θα εκδοθούν καθώς και την αβεβαιότητα ως προς το επιτόκιο κατά την έκδοση ομολόγων. Αυτό αντιστοιχεί σε ένα εμπορικό επιτόκιο το οποίο αντικατοπτρίζει το επίπεδο κινδύνου του έργου, λαμβανομένου επίσης υπόψη του μεγέθους του κινδύνου που θα διατρέχει ο εγγυητής.
- (473) Έχουν ήδη υποβληθεί στην Επιτροπή, για τους σκοπούς της αξιολόγησης, οι μέχρι τούδε συμφωνηθέντες όροι χρηματοδότησης όσον αφορά τη χρηματοδότηση του έργου HPC. Κατά την επανεξέταση, η Επιτροπή μπόρεσε να αξιολογήσει την έκταση της απώλειας ιδίων κεφαλαίων πριν υποστεί την παραμικρή ζημία ο εγγυητής.
- (474) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι, τουλάχιστον, για όσο διάστημα πληρούνται οι όροι του βασικού σεναρίου, ο εγγυητής θα διατρέχει περιορισμένους κινδύνους. Στη συνέχεια, υπάρχει ένα σύνολο διασφαλίσεων που περιορίζουν τον κίνδυνο του εγγυητή. Η Επιτροπή αναγνωρίζει επίσης την ευελιξία που διαθέτει ο εγγυητής σε περίπτωση ενεργοποίησης της εγγύησης, η οποία κρίνεται κατάλληλη για την ιδιαίτερη φύση του έργου και τις ειδικές απαιτήσεις ασφάλειας.
- (475) Το προσαρμοσμένο κόστος εγγύησης και η μεθοδολογία στην οποία βασίζεται ουσιαστικά παρέχει μια κατά προσέγγιση εκτίμηση του θεωρητικού επιτοκίου της αγοράς για μια διευκόλυνση η οποία δεν προσφέρεται από την αγορά. Ειδικότερα, το νέο ποσοστό της προμήθειας αποφεύγει την αδικαιολόγητη μετακύληση κινδύνου από τους κατόχους μετοχών στον εγγυητή και προσπαθεί να προσεγγίσει χρηματοδοτικές διευκολύνσεις συγκρίσιμες με πρωτοβουλίες της αγοράς στην κατηγορία αξιολόγησης BB/Ba.
- (476) Η Επιτροπή διαπιστώνει ότι το προσαρμοσμένο κόστος εγγύησης περιορίζει την ενίσχυση στο ελάχιστο, και, ως εκ τούτου, θεωρείται ότι τηρεί την αρχή της αναλογικότητας.
- (477) Εφόσον το κόστος εγγύησης ορίστηκε σε επίπεδο που αντικατοπτρίζει τις τιμές της αγοράς για το εν λόγω έργο, η Επιτροπή αξιολόγησε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα τιμή άσκησης και ο υποκείμενος συντελεστής απόδοσης θα μπορούσαν να θεωρηθούν ότι αντιστοιχούν στον κίνδυνο του έργου.

9.5.3.2. Εκτίμηση και συμπεράσματα σχετικά με την τιμή άσκησης και τον συντελεστή απόδοσης

- (478) Όπως επισημαίνεται στο τμήμα 9.5.2 ανωτέρω, ο ΕΣΑ του έργου μπορεί να θεωρηθεί σύμφωνος με τον συντελεστή απόδοσης τον οποίο μπορεί να αναμένεται ότι θα επιτύχει ένα έργο τέτοιου μεγέθους που χαρακτηρίζεται από αυτό το βαθμό αβεβαιότητας. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι ο ΕΣΑ του έργου είναι χαμηλότερος από αυτόν που αποδίδεται σε μεγάλα έργα παραγωγής ενέργειας στον ενεργειακό τομέα ή σε παραγωγούς ανανεώσιμων πηγών ενέργειας που χρηματοδοτούνται με κρατικές ενισχύσεις (¹), ακόμη κι αν τα χαρακτηριστικά αυτών των έργων είναι πολύ διαφορετικά.
- (479) Η Επιτροπή πιστεύει, ειδικότερα, ότι ο προταθείς για το έργο συντελεστής απόδοσης είναι επίσης σύμφωνος με το σύνολο των μέτρων που το διέπουν. Ενώ ορισμένα από τα εν λόγω μέτρα, όπως ο μηχανισμός αποζημίωσης για αλλαγές της νομοθεσίας που παρέχουν δικαίωμα αποζημίωσης (QCILs), οι αναθεωρήσεις των λειτουργικών εξόδων και η συμφωνία του Υπουργού, παρέχουν ένα στοιχείο πλεονεκτήματος στην NNBG, πέραν του αποτελέσματος της σύμβασης επί διαφοράς καθαυτής· ο εσωτερικός συντελεστής απόδοσης (ΕΣΑ) του έργου, με βάση τα ανωτέρω στοιχεία, είναι συνεπής με τη συνολική ισορροπία των κινδύνων και της προστασίας που παρέχεται στον δικαιούχο.
- (480) Ωστόσο, η Επιτροπή εξακολουθεί να ανησυχεί διότι το έργο έπρεπε, επίσης, να έχει διάρθρωση επαρκούς κινήτρου όσον αφορά τόσο το έργο όσο και τον ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων.
- (481) Ειδικότερα, οι μέτοχοι του έργου HPC θα πρέπει να έχουν επαρκή κίνητρα για τη μείωση του κόστους και την αύξηση της αποτελεσματικότητας, αλλά επίσης δεν θα πρέπει να είναι σε θέση να αποκομίζουν αθέμιτο όφελος από πιθανά κέρδη από την επένδυσή τους τα οποία συνδέονται μόνο με τη διάρθρωση της χρηματοδότησης. Όσον αφορά τους ΕΣΑ, αυτό θα εξασφάλιζε ότι η NNBG θα είχε επαρκή κίνητρα να μειώσει το κόστος και να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα, ενώ ταυτόχρονα θα εξασφάλιζε την κατάλληλη κατανομή κερδών μεταξύ του δικαιούχου και του αντισυμβαλλομένου στο πλαίσιο της CfD.

(¹) Ενδεικτικά, βλέπε υπόθεση SA.31107 (2011/N), στην οποία ένας συντελεστής απόδοσης κεφαλαίου μεταξύ 9,6 % και 11 % κρίθηκε ότι είναι αποδεκτός. Βλέπε επίσης υπόθεση N354/2009, όπου μια απόδοση κεφαλαίου 12 % κρίθηκε αποδεκτή.

- (482) Ενώ οι ΕΣΑ έργου μπορεί να μεταβάλλονται για λόγους που συνδέονται με τα συνολικά επίπεδα αποδοτικότητας, οι ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων θα μπορούσαν να αυξηθούν ως αποτέλεσμα αναχρηματοδότησης του έργου και, ως εκ τούτου, με αλλαγές που επηρεάζουν τη διάρθρωση του κεφαλαίου. Ειδικότερα, όπως αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 457 ανωτέρω, είναι κατανοητό ότι ένα έργο που χαρακτηρίζεται από το μέγεθος κινδύνου που θα διατρέχει ο HPC στην αρχική φάση της κατασκευής, αλλά το οποίο στη συνέχεια ενδέχεται να μειωθεί κατά τη φάση λειτουργίας, όπου η NNBG θα ωφεληθεί από σχετικά σταθερά και σίγουρα έσοδα, θα προσελκύσει αναχρηματοδοτήσεις δυνητικά μεγάλου μεγέθους. Θα ήταν επίσης δυνατή η αναχρηματοδότηση, μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής της μονάδας, ενός μέρους του χρέους που αντλήθηκε κατά τη φάση της κατασκευής, σε χαμηλότερες τιμές από εκείνες που χρεώθηκαν αρχικά, που αντικατοπτρίζει ακριβώς το χαμηλότερο βαθμό κινδύνου τον οποίο θα διέτρεχε η NNBG μετά την κατασκευή του έργου. Με άλλα λόγια, ο ΕΣΑ του έργου μπορεί να παραμείνει στο ίδιο επίπεδο, ενώ ο ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων μπορεί να μεταβληθεί ως αποτέλεσμα των μεταβολών του δείκτη χρέους προς ίδια κεφάλαια και του κόστους του χρέους.
- (483) Μολονότι ο ΕΣΑ του έργου [9,25-9,75] % μπορεί να θεωρηθεί αναλογικός, ο ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων [11,0-11,5] % (με βάση την προσαρμοσμένη προμήθεια εγγύησης) θα μπορούσε να εξελιχθεί κατά τρόπο που να ωφεληθούν σημαντικά οι μέτοχοι της NNBG. Το γεγονός αυτό εγείρει το ζήτημα της ενδεχόμενης υπεραντιστάθμισης, δεδομένου ότι ακόμη και μικρές αλλαγές του ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων μπορεί να συνεπάγονται τεράστια κέρδη σε απόλυτες τιμές για ένα έργο του μεγέθους της HPC, και ότι οι εν λόγω αποδόσεις θα μπορούσαν να χρηματοδοτηθούν με την ενίσχυση.
- (484) Επίσης, η Επιτροπή εξέφρασε την ανησυχία ότι οι αναλογίες της κατανομής των οφελών από εξοικονομήσεις στο επίπεδο του κόστους κατασκευής καθορίστηκαν σε σταθερό επίπεδο, ανεξαρτήτως του ποσού των πιθανών εξοικονομήσεων.
- (485) Η Επιτροπή, ως εκ τούτου, ζήτησε αυστηρότερους μηχανισμούς κατανομής των οφελών, ιδίως σε σχέση με τα ίδια κεφάλαια, σε σύγκριση με αυτόν που κοινοποιήθηκε αρχικά από το HB.

9.5.3.3. Δεσμεύσεις κατανομής κερδών

- (486) Το HB δεσμεύθηκε να τροποποιήσει ουσιαστικά τους μηχανισμούς κατανομής κερδών που πρότεινε αρχικά, λαμβάνοντας υπόψη τις ανησυχίες της Επιτροπής.
- (487) Η νέα κατανομή οφελών από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής ⁽¹⁾ θα προβλέπει ότι:
- Το πρώτο κέρδος ύψους [...] GBP από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής (σε ονομαστική αξία) θα κατανέμεται σε αναλογία 50:50, όπου το 50 τοις εκατό του κέρδους θα αποδίδεται στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και το 50 τοις εκατό στην NNBG, και
 - Κάθε κέρδος από την εξοικονόμηση κόστους καθ' υπέρβαση του ποσού των [...] GBP (ονομαστική αξία) θα κατανέμεται σε αναλογία 75:25, όπου το 75 τοις εκατό του κέρδους θα αποδίδεται στον αντισυμβαλλόμενο της CfD και το 25 % στην NNBG.
- (488) Οι μεγαλύτερες αλλαγές επήλθαν στην κατανομή κερδών από τα ίδια κεφάλαια. Ενώ το αρχικό όριο για την κατανομή κερδών από ίδια κεφάλαια καθορίστηκε στο 15 % εκατό σύμφωνα με την κοινοποίηση, το HB δεσμεύτηκε για ένα προσαρμοσμένο κατώτατο όριο. Αυτό σημαίνει ότι η NNBG θα πρέπει να μοιράζεται αμέσως τα κέρδη που υπερβαίνουν το επίπεδο του ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων το οποίο εκτιμά ότι θα επιτύχει κατά τον χρόνο έκδοσης της απόφασης. Ειδικότερα, το προσαρμοσμένο επίπεδο κατανομής των κερδών έχει ως εξής ⁽¹⁾:
- Ένα πρώτο όριο καθορίστηκε στο επίπεδο του προβλεπόμενου ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων που προέκυψε κατά τον χρόνο έκδοσης της παρούσας απόφασης από το τελευταίο δημοσιονομικό μοντέλο, ⁽²⁾ ή στο 11,4 τοις εκατό στη βάση δεσμευμένου κεφαλαίου και σε ονομαστικούς όρους. Κάθε κέρδος πάνω και πέρα από αυτό το επίπεδο θα αποδίδεται κατά 30 τοις εκατό στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και κατά 70 τοις εκατό στην NNBG.
 - Ένα δεύτερο υψηλότερο όριο καθορίστηκε στο 13,5 τοις εκατό σε ονομαστικούς όρους ή στο 11,5 τοις εκατό σε πραγματικούς όρους (ΔΤΚ-αποπληθωρισμένο), βάσει του ίδιου μοντέλου όπως και στο προηγούμενο σημείο. Πάνω από αυτό το όριο, κάθε κέρδος θα αποδίδεται κατά 60 τοις εκατό στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και κατά 40 τοις εκατό στην NNBG.
 - Ο μηχανισμός κατανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια θα παραμείνει σε ισχύ για όλη τη διάρκεια ζωής της εγκατάστασης HPC, σε αντιδιαστολή με τη διάρκεια του μέτρου.
- (489) Η εξίσωση της διάρκειας του μηχανισμού κατανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια με τη διάρκεια ζωής του έργου αντανάκλα τις ανησυχίες υπεραντιστάθμισης μετά τα 35 έτη ισχύος της σύμβασης επί διαφοράς, το οποίο συνάδει με την άποψη ότι το μέτρο παρέχει επενδυτικές ενισχύσεις.

⁽¹⁾ Για αναλυτική περιγραφή της δέσμευσης, βλέπε παράρτημα Γ.

⁽²⁾ Συγκεκριμένα, HPC IUK Model v[21.10] (Beta)_2014-09-19_DECC.xlsm, per «DECC Output» worksheet

- (490) Επίσης, το κατώτατο όριο κατανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια είναι εκείνο που προκύπτει από την αύξηση της προμήθειας εγγύησης σε 295 μονάδες βάσης — ειδικότερα, ο ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων του [11,0-11,5] %, που υπολογίζεται με βάση την προσαρμοσμένη προμήθεια των 295 μονάδων βάσης, είναι χαμηλότερος από τον αρχικά προταθέντα ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων του [11,5-12,0] %, ο οποίος υπολογίστηκε με βάση την προταθείσα προμήθεια των 250 μονάδων βάσης ⁽¹⁾. Ως εκ τούτου, ο μηχανισμός κατανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια ενεργοποιείται για κάθε επίπεδο ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων υψηλότερο από εκείνο που εκτιμήθηκε την ημερομηνία έκδοσης της παρούσας απόφασης.
- (491) Τα κέρδη του αντισυμβαλλόμενου βάσει της CfD θα αποτυπώνονται σε προσαρμογή της ΤΑσ. Ειδικότερα όσον αφορά την κατανομή κερδών, ο προσαρμοσμένος μηχανισμός είναι πιθανό να αποτυπωθεί σε σημαντικές μειώσεις της ΤΑσ, ήτοι σε χαμηλότερα επίπεδα στήριξης που θα παρασχεθεί από τους προμηθευτές, και εντέλει από τους καταναλωτές ηλεκτρικής ενέργειας, κατά τη διάρκεια ολόκληρης της περιόδου λειτουργίας της μονάδας ⁽²⁾.
- (492) Επιπλέον, τόσο η κατανομή κερδών από τα ίδια κεφάλαια όσο και η κατανομή κερδών από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής εγγυώνται ότι η NNBG θα συνεχίσει να έχει κίνητρα αποδοτικότητας καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του έργου, εφόσον οι επενδυτές της NNBG διατηρούν μέρος των κερδών.
- (493) Με βάση τα συμφωνηθέντα κατώτατα όρια κατανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια και την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής, και λαμβανομένης υπόψη του προσαρμοσμένου κόστους εγγύησης και του συνολικού σχεδιασμού του μέτρου, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι το μέτρο είναι αναλογικό.
- (494) Ως αποτέλεσμα των αλλαγών που έχουν συμφωνηθεί με την Επιτροπή, οι χρηματοοικονομικές παράμετροι του έργου, με και χωρίς τις εν λόγω δεσμεύσεις παρουσιάζονται στον πίνακα 2.

Πίνακας 2

Χρηματοοικονομικές παράμετροι του έργου HPC πριν και μετά τις συμφωνηθείσες με την Επιτροπή αλλαγές

(τοις εκατό)

Χρηματοοικονομικό μοντέλο, έκδοση 21.10	29 Αυγούστου 2014 Χαμηλότερο κόστος εγγύησης και υψηλότερο όριο κατανομής κερδών από ίδια κεφάλαια	19 Σεπτεμβρίου 2014
ΕΣΑ του έργου	[9,25 — 9,75]	[9,25 — 9,75]
ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων (σε βάση αναλήψεων)	[12,75 — 13,25]	[12,25 — 12,75]
ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων (σε βάση δεσμεύσεων)	[11,50 — 12,00]	[11,00 — 11,50]

9.6 ΔΥΝΗΤΙΚΕΣ ΣΤΡΕΒΛΩΣΕΙΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΩΝ ΣΥΝΑΛΛΑΓΩΝ

- (495) Προκειμένου οι ενισχύσεις να θεωρηθούν συμβατές με την κοινή αγορά θα πρέπει, αφενός, να περιορίζονται οι αρνητικές συνέπειες του μέτρου ενίσχυσης όσον αφορά τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και τον αντίκτυπο στις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών και, αφετέρου, να αντισταθμίζονται από τα θετικά αποτελέσματα όσον αφορά τη συμβολή τους στην επίτευξη του στόχου κοινού ενδιαφέροντος. Ειδικότερα, μόλις καθοριστεί ο στόχος της ενίσχυσης, είναι επιτακτική ανάγκη να περιοριστούν στο ελάχιστο οι αρνητικές επιπτώσεις της στον ανταγωνισμό και στις συναλλαγές.
- (496) Στην απόφαση για την κίνηση της διαδικασίας, η Επιτροπή επισήμανε ότι το έργο θα μπορούσε να νοθεύσει τον ανταγωνισμό με τρεις τρόπους. Πρώτον, η ενίσχυση μπορεί να στρεβλώσει τις επενδυτικές αποφάσεις και να αποτρέψει τις εναλλακτικές επενδύσεις. Δεύτερον, θα μπορούσε να νοθεύσει τη λειτουργία της αγοράς επόμενου σταδίου, ιδίως μέσω της αδιαφανούς επίπτωσης της τιμής άσκησης στις τιμές χονδρικής και λιανικής αγοράς, μέσω του στρατηγικού σχεδιασμού του δικαιούχου να επηρεάσει την τιμή αναφοράς και μέσω από άλλων μορφών στρατηγικής συμπεριφοράς τις οποίες καθιστά εφικτές ο μεγάλος όγκος παραγωγής που μπορούν να προσφέρουν η NNBG και η EDF Energy, ως

⁽¹⁾ Τα στοιχεία αυτά καταλογίστηκαν κατά τον χρόνο σύνταξης της παρούσας απόφασης με τη χρήση του χρηματοοικονομικού μοντέλου 21.10, που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 19 Σεπτεμβρίου 2014.

⁽²⁾ Μετά το πέρας της διάρκειας των 35 ετών της CfD, τα κέρδη δεν θα μεταφράζονται πλέον σε μείωση της ΤΑσ, καθώς δεν θα υφίσταται πλέον τιμή άσκησης. Συνεπώς, μετά τη λήξη της CfD, τα κέρδη θα κατανέμονται απευθείας μεταξύ του αντισυμβαλλόμενου στο πλαίσιο της CfD και της NNBG.

εξουσιοδοτημένος από την NNBG προμηθευτής να πωλεί την παραγωγή της, όπως η χειραγώγηση των τιμών στις προθεσμιακές αγορές ή ο περιορισμός της ικανότητας εναλλακτικών προμηθευτών να προμηθεύουν ηλεκτρική ενέργεια σε ανεξάρτητη βάση. Μια τελική στρέβλωση ήταν η κατανομή επιδομάτων μεταξύ των τελικών χρηστών και της NNBG (εξετάστηκε προηγουμένως στο πλαίσιο της αναλογικότητας). Εκτός από τα ανωτέρω σημεία, η Επιτροπή αξιολόγησε τέσσερις βασικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού σε επόμενα στάδια της αγοράς που μπορεί να προκαλέσει η ενίσχυση.

- (497) Πρώτον, η δυνατότητα της EDF ή της NNBG να μεταβάλουν την ΤΑν μέσω στρατηγικών πωλήσεων στις αγορές που χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό της. Παραδείγματος χάριν, δεν είναι σαφές ποιες μπορεί να είναι οι συνέπειες ως προς τα κίνητρα της EDF για προσφέρει παραγωγική ικανότητα με πολύ χαμηλή (ακόμη και αρνητική) τιμή στις αγορές, και ιδίως στις αγορές αναφοράς, σε μια κατάσταση όπου λαμβάνει αμοιβή η οποία αντανάκλα τη διαφορά μεταξύ της επικρατούσας (έστω και αρνητικής) τιμής αναφοράς και της τιμής άσκησης κατά την προηγούμενη περίοδο αναφοράς. Τροποποίηση της τιμής αναφοράς θα είχε αντίκτυπο στις διαφορικές πληρωμές για όλες τις άλλες τεχνολογίες, συμπεριλαμβανομένων των εγκαταστάσεων της EDF που επωφελούνται από άλλες CfDs.
- (498) Δεύτερον, η EDF ως όμιλος θα μπορούσε να χειραγωγήσει προθεσμιακές αγορές με την πώληση ή την παρακράτηση, μεγάλων ποσοτήτων ηλεκτρικής ενέργειας παραγόμενης στη μονάδα HPC προς όφελος των θέσεων διαπραγμάτευσης ή αντιστάθμισης του ομίλου. Η EDF είναι καθιερωμένη επιχείρηση που δραστηριοποιείται τόσο στην αγορά της παραγωγής (προηγούμενο στάδιο), της προμήθειας (επόμενο στάδιο) όσο και στην αγορά της διαπραγμάτευσης. Βάσει μιας σύμβασης επί διαφοράς, θα μπορούσε να έχει κίνητρο να ευνοήσει τις δικές της θυγατρικές σε αγορές επόμενου σταδίου. Ενδεικτικά, εάν ο όμιλος μπορούσε να ωφεληθεί από υψηλότερες ή χαμηλότερες τιμές των επόμενων δέκα ετών, η HPC θα μπορούσε να συμβάλει καθοριστικά στην επίτευξη αυτού του στόχου.
- (499) Τρίτον, σε σχέση με τα ανωτέρω, η HPC θα μπορούσε να αυξήσει την αποδοτικότητα της EDF, επιτρέποντάς της να μειώσει το κόστος αντιστάθμισης, ιδίως αν ο προμηθευτής ήταν σε θέση να «συμψηφίσει» εσωτερικές θέσεις διαπραγμάτευσης κάνοντας χρήση της τεράστιας και σταθερής ποσότητας παραγωγής του HPC.
- (500) Τέταρτον, το έργο θα μπορούσε να έχει αρνητικό αντίκτυπο στη ρευστότητα της αγοράς χονδρικής πώλησης, διότι θα αύξανε τις μονάδες παραγωγής μιας καθιερωμένης επιχείρησης και θα μπορούσε να προκαλέσει τον αποκλεισμό ανεξάρτητων προμηθευτών ή φραγμούς εισόδου στην αγορά για μελλοντικούς ανταγωνιστές στο επίπεδο της προσφοράς.
- (501) Στα τμήματα που ακολουθούν θα αξιολογηθεί το καθένα από τα ζητήματα αυτά.

9.6.1. Οι στρεβλώσεις των επενδύσεων και των εμπορικών ροών

- (502) Η Επιτροπή εξέτασε το ερώτημα του κατά πόσον η ενίσχυση θα προκαλούσε νόθευση των ενεργειακών ροών ή των τιμών ηλεκτρικής ενέργειας.
- (503) Ως προκαταρκτική παρατήρηση, η Επιτροπή επισημαίνει ότι η ευρεία χρήση των CfD μπορεί να παρέμβει ουσιαστικά ή να ακυρώσει συνολικά τον ρόλο των τιμών ως επενδυτικών ενδείξεων και να οδηγήσει στον καθορισμό των τιμών της ηλεκτρικής ενέργειας με βάση τις επιλογές της κυβέρνησης.
- (504) Η Επιτροπή αναγνωρίζει ότι οι συμβάσεις CfDs απαιτούν από τους παραγωγούς να πωλούν στην αγορά, διατηρώντας με αυτόν τον τρόπο ορισμένα από τα κίνητρα που εφαρμόζονται στους μη ενισχυόμενους παράγοντες της αγοράς. Τα εν λόγω κίνητρα, ωστόσο, διατηρούνται κυρίως σε επιχειρησιακό επίπεδο, και όχι στο επίπεδο των επενδυτικών αποφάσεων, οι οποίες καθορίζονται μάλλον από τη σταθερότητα και τη βεβαιότητα των εσόδων που παρέχει η σύμβαση επί διαφοράς.
- (505) Σε κάθε περίπτωση, οι στρεβλώσεις της αγοράς που απορρέουν από τη CfD σε επιχειρησιακό επίπεδο είναι πολύ περιορισμένες για τους παραγωγούς ηλεκτροπαραγωγικής ενέργειας, που χαρακτηρίζονται από χαμηλό οριακό λειτουργικό κόστος και είναι, συνεπώς, πιθανό να πωλούν στην αγορά, ανεξάρτητα από τα επίπεδα των τιμών και, όπως θα εξηγηθεί στη συνέχεια, καταλαμβάνουν τις πρώτες θέσεις στην καμπύλη προμήθειας.
- (506) Όσον αφορά τη δομή διασύνδεσης και την κατεύθυνση και την ένταση των εμπορικών ροών, η ανάλυση της Επιτροπής επιβεβαιώνει ότι η χορήγηση της ενίσχυσης και η συνακόλουθη κατασκευή του σταθμού HPC, εκτιμάται ότι θα έχουν ελάχιστο αντίκτυπο στις τιμές χονδρικής πώλησης του Ηνωμένου Βασιλείου.
- (507) Ειδικότερα, οι διεξαχθείσες εργασίες διαμόρφωσης μοντέλων ⁽¹⁾ δείχνουν ότι οι τιμές στη Βρετανία θα μειωθούν κατά λιγότερο από 0,5 τοις εκατό ως αποτέλεσμα της λειτουργίας της μονάδας HPC. Αυτό με τη σειρά του θα οδηγήσει σε μια σωρευτική και συνολική μείωση των εσόδων διασύνδεσης κατά λιγότερο από 1,7 τοις εκατό έως το 2030. Το αποτέλεσμα αυτό προκύπτει από το γεγονός ότι το οριακό κόστος της παραγωγής από τον HPC ηλεκτρικής ενέργειας θα είναι χαμηλότερο από την τιμή των υφιστάμενων μονάδων, αλλά η συνολική ικανότητά του θα είναι ένα μικρό κλάσμα της συνολικής παραγωγικής ικανότητας του ΗΒ.

⁽¹⁾ Η Επιτροπή πραγματοποίησε την ανάλυση λαμβάνοντας υπόψη το μοντέλο του ΥΠΕΚΑ και την εργασία διαμόρφωσης μοντέλων της Rørgy.

- (508) Το αποτέλεσμα αυτό βασίζεται σε ένα δυσμενές σενάριο, εφόσον, χωρίς τον HPC, το HB μπορεί να επιδιώξει άλλους τύπους παραγωγής με χαμηλές εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα, στον βαθμό που αυτό θα είναι εφικτό (και όχι για τη συνολική δυναμικότητα που προσφέρει ο HPC, η οποία θα ήταν υπερβολικά μεγάλη για να μπορεί να αντικατασταθεί μόνο από πηγές χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, όπως επισημαίνεται στην αιτιολογική σκέψη 199). Ως εκ τούτου, η μείωση των τιμών χονδρικής και των εσόδων διασύνδεσης θα μπορούσε να επιτευχθεί και χωρίς τον HPC.
- (509) Όσον αφορά τις στρεβλώσεις του εμπορίου, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ο HPC έχει αμελητέα επίπτωση στις τιμές εκτός της Μεγάλης Βρετανίας, η οποία υπολογίστηκε στο 0,1 % το πολύ. Αυτό θα αποτυπωνόταν σε μείωση των διασυνοριακών ροών σε ποσοστό λιγότερο από 1 %.
- (510) Τέλος, η Επιτροπή, εξέτασε μοντέλα με εναλλακτικά σενάρια που βασίζονται στο ενδεχόμενο της μη υλοποίησης του έργου HPC. Βάσει των αποτελεσμάτων της ανάλυσης αυτής, η μετατόπιση των εναλλακτικών επενδύσεων είναι περιορισμένη. Ειδικότερα, οι προβλέψεις για συρρίκνωση της προσφοράς αφήνουν μεγάλο περιθώριο για την είσοδο άλλων παραγωγών και τεχνολογιών παραγωγής ή/και την επέκταση της παραγωγικής ικανότητας, ανεξάρτητα από την επένδυση στον HPC, λαμβανομένου ιδίως υπόψη του χρονοδιαγράμματος για το κλείσιμο των υφιστάμενων πυρηνικών σταθμών και μονάδων άνθρακα. Το HB θα έχει ανάγκη να τεθεί σε λειτουργία νέα παραγωγική ικανότητα περίπου 60 GW μεταξύ 2021 και 2030, εκ των οποίων ο HPC θα προμηθεύει τα 3,2 GW. Θα ήταν αδύνατο το κενό αυτό να καλυφθεί μόνο από πηγές χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.
- (511) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή συμπεραίνει ότι η ενίσχυση έχει ασημαντή επίπτωση στις εμπορικές ροές, στις τιμές και στις επενδύσεις.

9.6.2 Απόπειρες χειραγώγησης της τιμής αναφοράς

- (512) Η Επιτροπή εξέφρασε αρχικά ανησυχίες ότι η NNBG ή η EDF θα είχαν ενδεχομένως κίνητρα να ενεργήσουν με τρόπο στρατηγικό για να διατηρηθεί η τιμή αναφοράς σε χαμηλό επίπεδο, με στόχο να μεγιστοποιηθούν οι διαφορικές πληρωμές.
- (513) Στην απάντησή του στην απόφαση για την κίνηση διαδικασίας, το HB υπέβαλε έκθεση της KPMG ⁽¹⁾ που ανέλυσε το κατά πόσο η NNBG ή η EDF είχαν το κίνητρο και την ικανότητα να προβούν σε στρατηγική μείωση της τιμής αναφοράς με τον τρόπο που πρόβλεψε η Επιτροπή.
- (514) Η NNBG θα είχε το κίνητρο να μειώσει την τιμή αναφοράς μόνο εάν θα ήταν σε θέση να πωλεί μεγάλες ποσότητες σε τιμή υψηλότερη από την τιμή αναφοράς. Εάν η NNBG πωλεί ηλεκτρική ενέργεια σε τιμή χαμηλότερη από την TAn, οι διαφορικές πληρωμές μπορεί να μην την αποζημιώσουν πλήρως με βάση την τιμή άσκησης.
- (515) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η στρατηγική ελαχιστοποίησης του κινδύνου της NNBG θα είναι η πώληση παραγόμενης από τον HPC ισχύος στις αγορές επόμενης περιόδου, έτσι ώστε η τιμή να είναι όσο το δυνατόν πλησιέστερη στην τιμή αναφοράς. Η επιδίωξη της στρατηγικής μείωσης της TAn θα αυξήσει τον κίνδυνο να πωλείται η ισχύς του HPC σε τιμή κατώτερη της TAn και, επομένως, συνεπάγεται την απομάκρυνση της NNBG από τη στρατηγική της για ελαχιστοποίηση του κινδύνου.
- (516) Ακόμη και αν η EDF και η NNBG είχαν κίνητρο να εφαρμόσουν στρατηγική για τη μείωση της TAn, η ικανότητά τους να το επιτύχουν είναι περιορισμένη. Και αυτό διότι οι δυνάμεις της αγοράς και η παρέμβαση άλλων πωλητών ηλεκτρικής ενέργειας θα εξουδετερώνει κάθε στρατηγική μείωση της TAn. Εάν η TAn είναι χαμηλότερη, άλλοι παραγωγοί θα ενθαρρυνθούν να πωλήσουν την ισχύ τους αλλού.
- (517) Η Επιτροπή εξέτασε σε ποιο βαθμό η EDF θα είχε τη δυνατότητα να επιτυγχάνει συστηματικά υψηλότερες τιμές στην αγορά. Όπως εξηγείται στην αιτιολογική σκέψη 11, η καμπύλη της TAn στηρίζεται στις τιμές μιας περιόδου (δηλαδή έξι μήνες) πριν από την παράδοση ή την τιμή «επόμενης περιόδου». Δεδομένου ότι η πυρηνική τεχνολογία παραγωγής φορτίου βάσης με σταθερό και συγκριτικά αξιόπιστο προφίλ παραγωγής, η HPC θα μπορούσε θεωρητικά να πωλεί μεγάλες ποσότητες ηλεκτρικής ενέργειας για διαστήματα μεγαλύτερα της μιας περιόδου. Εάν οι τιμές μεγαλύτερου διαστήματος από την επόμενη περίοδο είναι συστηματικά και σημαντικά υψηλότερες από τις τιμές της επόμενης περιόδου — η βάση της καμπύλης της TAn — τότε η HPC κατά μέσο όρο θα μπορούσε να επιτύχει υψηλότερη πραγματική τιμή ανά MWh από την τιμή άσκησης.
- (518) Για να αξιολογήσει αυτή τη δυνατότητα, η Επιτροπή ζήτησε από το HB να εφαρμόσει τον μαθηματικό τύπο που αναφέρεται στην αιτιολογική σκέψη 11 σε ιστορικούς όρους της αγοράς (τιμές και ποσότητες) για την περίοδο από τον χειμώνα του 2012 έως τον χειμώνα του 2014 για να δημιουργήσει προσομοιωμένη καμπύλη των διαχρονικών τιμών αναφοράς. Η Επιτροπή αντιστοίχισε τη δημιουργηθείσα καμπύλη των TAn με δεδομένα για τις τιμές ηλεκτρικής ενέργειας της επόμενης και των δύο επόμενων περιόδων για τις ημερομηνίες παράδοσης κατά το ίδιο χρονικό διάστημα. ⁽²⁾ Το αποτέλεσμα παρατίθεται στη γραφική παράσταση 2 του παραρτήματος Α.

⁽¹⁾ Παράρτημα 8 της απάντησης της κυβέρνησης του HB στην απόφαση της Επιτροπής για την κίνηση διαδικασίας, της 31ης Ιανουαρίου 2014.

⁽²⁾ Η αντιστοίχιση των ημερομηνιών παράδοσης και εμπορίας διενεργήθηκε με τη χρήση του ημερολογίου EFA https://www.theice.com/publicdocs/EFA_Calendar.pdf, ανακτήθηκε στις 13 Ιουνίου 2014.

- (519) Η γραφική παράσταση 2 αποκαλύπτει ότι, αν και σε ορισμένες περιπτώσεις υπήρξαν ημέρες συναλλαγών στις οποίες η τιμή φορτίου βάσης των δύο επόμενων περιόδων ήταν υψηλότερη από την τιμή της μιας επόμενης περιόδου και την ΤΑν, η διαφορά δεν είναι ούτε ιδιαίτερα μεγάλη, ούτε η σχέση φαίνεται να είναι συστηματική. Επιπλέον, για να επιτυγχάνει συστηματικά υψηλότερα κέρδη από την τιμή αναφοράς, η EDF θα ήταν πολύ πιθανό να πωλεί το μεγαλύτερο μέρος της παραγωγής της εκτός της αγοράς αναφοράς. Τούτο θα μπορούσε να συνεπάγεται για την EDF μεγαλύτερο βαθμό επικινδυνότητας από το να πωλεί στην αγορά αναφοράς, καθιστώντας λιγότερο επικερδή μια τέτοια στρατηγική.

9.6.3. Πιθανά κίνητρα για παρακράτηση ισχύος από την EDF

- (520) Θεωρητικά, η στρατηγική παρακράτησης μπορεί να αποφέρει αυξημένα κέρδη στους παραγωγούς, ακόμη και αν το μερίδιο αγοράς τους είναι πολύ χαμηλό. Ο βασικός παράγοντας που θα τους επιτρέψει να ασκήσουν την επιρροή τους στην αγορά με αυτό τον τρόπο είναι η θέση τους στη σειρά κατάταξης στην καμπύλη. Δεδομένου ότι η EDF είναι ιδιοκτήτης τόσο ευέλικτων μονάδων όσο και μονάδων παραγωγής φορτίου βάσης, η έναρξη της λειτουργίας του HPC μπορεί να επιτρέψει στην EDF να παρακρατήσει ισχύ από τις ευέλικτες μονάδες της, με σκοπό να αυξήσει τις τιμές χονδρικής και να επιτύχει υψηλότερες τιμές από την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας από τις μονάδες της φορτίου βάσης (συμπεριλαμβανομένου του HPC).
- (521) Το Ηνωμένο Βασίλειο υποστήριξε (!) ότι ο HPC δεν θα έδινε στην EDF ούτε τη δυνατότητα ούτε το κίνητρο να παρακρατήσει ευέλικτη ισχύ.
- (522) Ειδικότερα, το Ηνωμένο Βασίλειο αναφέρει ότι, έως το 2025, το μερίδιο της EDF στην αγορά παραγωγής ευέλικτης ισχύος θα είναι μόνον 6,5 % (λαμβάνομένου υπόψη του κλεισίματος της μονάδας παραγωγής με χρήση άνθρακα που πλησιάζει στο τέλος της ωφέλιμης ζωής του, καθώς και της πιθανότητας μιας νέας μονάδας). Μετά την παραδοχή ότι τα μερίδια αγοράς μπορεί να μην είναι ισχυρός δείκτης της ικανότητας ενός παραγωγού να επηρεάσει τις τιμές παρακρατώντας ισχύ, υπολογίζονται διάφοροι δείκτες του «κρίσιμου χαρακτήρα» (δηλαδή του βαθμού στον οποίο είναι αναγκαία μία συγκεκριμένη μονάδα παραγωγής ή επιχείρηση για να ικανοποιηθεί η ζήτηση, που καθιστά τη συγκεκριμένη μονάδα ή εταιρεία δυνητικά ικανή να επηρεάσει την τιμή της αγοράς, μειώνοντας την παραγωγή ισχύος) για να αποδειχθεί ότι η ευέλικτη ισχύς της EDF δεν αναμένεται να είναι κρίσιμη το 2025. Με τη χρήση διαφόρων αντιπαραδειγμάτων αποδεικνύεται επιπλέον ότι η κατασκευή του HPC σε καμία περίπτωση δεν θα αυξήσει τον εν λόγω κρίσιμο χαρακτήρα.
- (523) Η Επιτροπή θεωρεί ότι η σύμβαση επί διαφοράς από τη φύση της περιορίζει τα κίνητρα για την παρακράτηση ισχύος. Συγκεκριμένα, το πρώτο αποτέλεσμα της CfD θα είναι το μεγαλύτερο μέρος της ενέργειας του HPC να πωλείται στην αγορά αναφοράς για να ελαχιστοποιείται ο κίνδυνος βάσης, σύμφωνα με τη στρατηγική αντιστάθμισης που καθόρισαν από κοινού η NNBG και η IUK. Ως εκ τούτου, η EDF Energy θα λάβει την τιμή άσκησης για την προσφορά του HPC και τα έσοδά της δεν θα αυξηθούν, εάν οι τιμές άμεσης παράδοσης χονδρικής αυξηθούν ως αποτέλεσμα της προσωρινής παρακράτησης ισχύος. Μια στρατηγική για την πώληση μεγάλης ποσότητας ισχύος στην αγορά άμεσης παράδοσης είναι απίθανο να καταστεί αποδοτική σε αυτό το πλαίσιο.
- (524) Ωστόσο, λόγω της ιδιαιτερότητας της καμπύλης αξίας, η Επιτροπή θεωρεί ότι, ακόμη και εάν κάποια ευέλικτη ισχύς δεν έχει καθοριστική σημασία, μπορεί παρ' όλα αυτά να επηρεάσει την τιμή. Ανάλογα με τη σχετική του θέση στην καμπύλη προσφοράς στην πηγή, η παρακράτηση ακόμη και μιας μικρής ισχύος από την αγορά μπορεί να μετατοπίσει την καμπύλη προσφοράς προς τα αριστερά, οδηγώντας σε κατάσταση ισορροπίας με υψηλότερες τιμές. Δεδομένου ότι η κατασκευή του HPC μπορεί να αυξήσει τα πιθανά κέρδη από την παρακράτηση, η EDF μπορεί να έχει περισσότερα κίνητρα να εφαρμόσει αυτή την τακτική μετά την ενίσχυσή.
- (525) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αξιολόγησε τα κίνητρα της EDF για παρακράτηση ισχύος μέσω προσομοίωσης που δημιούργησε το HB με βάση την καμπύλη αξίας το 2025.
- (526) Η προσομοίωση αυτή καταδεικνύει ότι, ακόμη και με το υποθετικό και μη ρεαλιστικό σενάριο, χωρίς να λαμβάνονται υπόψη οι συνέπειες της CfD, η έναρξη της λειτουργίας του HPC δεν θα αύξανε κανένα θεωρητικό κίνητρο για παρακράτηση ευέλικτης ισχύος που θα είχε ενδεχομένως η EDF Energy χωρίς τη CfD. Η προσομοίωση του HB χρησιμοποιεί ένα αναμενόμενο μείγμα παραγωγής το 2025 στο HB παρόμοιο με τα σενάρια EMR του ΥΠΕΚΑ. Η άσκηση αυτή δείχνει ότι τα ευλογοφανή επίπεδα ζήτησης για τα οποία θα ήταν επικερδής μία στρατηγική παρακράτησης συμβαίνουν με μικρή πιθανότητα.
- (527) Εν κατακλείδι, η Επιτροπή θεωρεί ότι οι στρεβλώσεις του ανταγωνισμού σε σχέση με ενδεχόμενη παρακράτηση ισχύος περιορίζονται στο ελάχιστο.

9.6.4. Πλεονέκτημα για την EDF μέσω της μείωσης του κόστους αντιστάθμισης

- (528) Οι αγορές χονδρικής ηλεκτρικής ενέργειας είναι αβέβαιες τόσο για τους παραγωγούς όσο και για τους προμηθευτές, λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της προσφοράς και της ζήτησης. Για να υπάρξει μεγαλύτερη βεβαιότητα ως προς τα έσοδα από την πώληση ηλεκτρικής ενέργειας και το κόστος της ηλεκτρικής ενέργειας, οι προμηθευτές και οι παραγωγοί συνήθως αγοράζουν ή πωλούν σε προθεσμιακή βάση ηλεκτρική ενέργεια και χρησιμοποιούν τις αγορές άμεσης παράδοσης και τις βραχυπρόθεσμες αγορές για να συντονίσουν τις θέσεις τους.

(!) Έγγραφο της Compass Lexecon, «Analysis of the impact of HPC on the potential for capacity withholding», 4 Αυγούστου 2014.

- (529) Οι προθεσμιακές συναλλαγές (ή αντιστάθμιση) χρησιμοποιούνται, συνεπώς, για να παρέχουν σχετική προστασία σε περιόδους αστάθειας των τιμών. Το κόστος αντιστάθμισης καθορίζεται κατά κύριο λόγο από το άνοιγμα των προσφορών στις προθεσμιακές ισοτιμίες, που είναι η διαφορά μεταξύ της προσφερόμενης τιμής αγοράς (η τιμή στην οποία οι αγοραστές είναι διατεθειμένοι να αγοράσουν) και της προσφερόμενης τιμής πώλησης (η τιμή στην οποία οι πωλητές είναι διατεθειμένοι να πωλήσουν). Όσο μεγαλύτερος είναι ο αριθμός των συμμετεχόντων και ο όγκος των συναλλαγών, τόσο λιγότερο θα διαφέρουν οι τιμές των προσφορών και, ως εκ τούτου, τόσο χαμηλότερο θα είναι το κόστος συναλλαγής τόσο για τους πωλητές όσο και για τους αγοραστές.
- (530) Η Επιτροπή είχε μια αρχική ανησυχία ότι η πρόσθετη ικανότητα παραγωγής φορτίου βάσης που παρέχεται από τον HPC και πωλείται από την EDF Energy θα μπορούσε να επιτρέψει στην EDF Energy να μειώσει το κόστος αντιστάθμισης, αποκτώντας ανταγωνιστικό πλεονέκτημα σε σχέση με τους ομολόγους της, και ειδικότερα σε σχέση με τη δυνητικά καλύτερη ικανότητά της να βελτιώσει το χαρτοφυλάκιο κινδύνων της. Η Επιτροπή εξέφρασε και μια πρόσθετη προκαταρκτική ανησυχία ότι η EDF Energy θα μπορούσε να βρεθεί σε ευνοϊκότερη θέση και να αυξήσει το μερίδιό της σε συγκεκριμένα τμήματα της αγοράς, όπως οι μεγάλοι καταναλωτές ενέργειας.
- (531) Η Επιτροπή αξιολόγησε τα στοιχεία που υπέβαλε η EDF όσον αφορά την παρεχόμενη ισχύ με βάση το σενάριο για την περίοδο μετά την ενίσχυση. Η EDF είχε ήδη καθαρή παραγωγή 22,9 TWh το 2013, δηλαδή τη διαφορά μεταξύ του ποσού που προέρχεται από ίδια περιουσιακά στοιχεία και του ποσού που πωλείται μέσω των συναλλαγών λιανικής πώλησης. Εκτιμάται ότι το 2020 θα έχει καθαρή θέση παραγωγής [...] TWh και το 2025 καθαρή θέση παραγωγής [...] TWh με τον HPC.
- (532) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το κόστος αντιστάθμισης δεν πρόκειται να αλλάξει εξαιτίας της ενίσχυσης.
- (533) Επιπλέον, η παροχή ηλεκτρικής ενέργειας σε μη εγχώριους πελάτες, συμπεριλαμβανομένων των μεγάλων καταναλωτών, μπορεί να θεωρηθεί ανταγωνιστική. Το μερίδιο αγοράς της EDF είναι κατώτερο από 25 %, παρά το υψηλό δυναμικό παραγωγής φορτίου βάσης που κατέχει σήμερα. Στην πρόσφατη παραπομπή στην αρχή ανταγωνισμού και αγορών για την πλήρη διερεύνηση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας, η Ofgem ⁽¹⁾ εξαίρεσε ιδίως τους μη εγχώριους καταναλωτές, με την αιτιολογία ότι ο τομέας θα μπορούσε να θεωρηθεί σε μεγάλο βαθμό ανταγωνιστικός ⁽²⁾.
- (534) Παρά τις αβεβαιότητες που είναι εγγενείς στην πρόβλεψη στρατηγικών και αποτελεσμάτων στην αγορά σε σχετικά μεγάλο χρονικό ορίζοντα, δηλαδή για όσο διάστημα θα είναι σε λειτουργία ο HPC, η Επιτροπή θεωρεί τα εν λόγω επιχειρήματα επαρκώς ασφαλή για να άρουν τις ανησυχίες της όσον αφορά αυτό το συγκεκριμένο είδος πιθανής νόθευσης του ανταγωνισμού.

9.6.5 Ενδεχόμενες μειώσεις της ρευστότητας της αγοράς χονδρικής πώλησης

- (535) Και μόνον η δυνατότητα πρόσβασης σε πρόσθετη ίδια ηλεκτρική ενέργεια μπορεί να έχει αρνητικό αντίκτυπο στη ρευστότητα της αγοράς χονδρικής πώλησης και ενδεχομένως αρνητική επίπτωση στους ανεξάρτητους προμηθευτές. Μολονότι αυτό δεν συνεπάγεται αυτομάτως ότι η καθετοποίηση οδηγεί σε αγορές με μικρότερη ρευστότητα ή αποκλεισμό, σημαίνει ότι, όταν το μεγαλύτερο μέρος της παραγωγικής ικανότητας ανήκει σε προμηθευτές, αυτό μπορεί να περιορίζει ολοένα και περισσότερο τη ρευστότητα της αγοράς.
- (536) Η Επιτροπή είχε ορισμένες αρχικές ανησυχίες για το κατά πόσον η αυξημένη πρόσβαση σε ίδια παραγωγή μπορεί να αποτυπωθεί στη μειωμένη ανάγκη της EDF για πρόσβαση στις προθεσμιακές αγορές για την εξασφάλιση ισχύος. Η ανάγκη που θα είχε η EDF να προσφύγει στις αγορές μετά την ενίσχυση θα καλυπτόταν από τη δυνατότητα πρόσβασής της στην παραγωγή ενέργειας του HPC.
- (537) Απαντώντας στις ερωτήσεις της Επιτροπής σχετικά με τον ενδεχόμενο αντίκτυπο που μπορεί να έχει ο HPC στη ρευστότητα της αγοράς, η EDF απάντησε ότι δεν θα έχει ούτε τη δυνατότητα ούτε το κίνητρο να τη μειώσει.
- (538) Η EDF Energy υποστηρίζει ότι η δραστηριότητά της στον τομέα της προμήθειας ενέργειας είναι τελείως ανεξάρτητη από την κατασκευή ή όχι της HPC. ⁽³⁾ Όπως εξηγήθηκε στο προηγούμενο τμήμα, η πολιτική στον τομέα της παραγωγής και της προμήθειας ενέργειας της EDF είναι η μείωση του κινδύνου των τιμών της αγοράς. Δεν υπάρχει πολιτική συστηματικής προσφοράς εσωτερικά, διότι αυτός δεν είναι ο καλύτερος τρόπος για τη μείωση του κινδύνου των τιμών της αγοράς. Αντίθετα, ο καλύτερος τρόπος για τη μείωση του κινδύνου των τιμών της αγοράς είναι η αγορά και η πώληση στην αγορά (ή σε αγοραία τιμή).
- (539) Η EDF Energy εξήγησε διεξοδικότερα ότι ο τρόπος λειτουργίας της δεν αποσκοπεί στον συμψηφισμό των όγκων μεταξύ προσφοράς και παραγωγής. Η EDF δεν προσδιορίζει ούτε και τον όγκο των συναλλαγών που μεταφέρονται μεταξύ των δραστηριοτήτων της παραγωγής και προμήθειας, χωρίς να διέρχονται μέσω της αγοράς.

⁽¹⁾ Ofgem, *Decision to make a market investigation reference in respect of the supply and acquisition of energy in Great Britain*, 26 Ιουνίου 2014. Διαθέσιμο στον ακόλουθο διαδικτυακό τόπο: <https://www.ofgem.gov.uk/publications-and-updates/decision-make-market-investigation-reference-respect-supply-and-acquisition-energy-great-britain>

⁽²⁾ Βλέπε Ofgem, *State of the Market Assessment*, 27 Μαρτίου 2014, σημεία 4.41 και *infra*. Διαθέσιμο στον ακόλουθο διαδικτυακό τόπο: <https://www.ofgem.gov.uk/publications-and-updates/state-market-assessment>

⁽³⁾ Βλέπε απάντηση της EDF/NNBG σε ερωτήσεις σχετικά με την πιθανή επίπτωση στη ρευστότητα της αγοράς, της 8ης Σεπτεμβρίου 2014.

- (540) Για να στηρίξει τον ισχυρισμό ότι η έκταση του εσωτερικού συμφηφισμού είναι περιορισμένη, η EDF υπέβαλε αριθμητικά στοιχεία σχετικά με τις ποσότητες που αποτελούν αντικείμενο συναλλαγών και τα μεγάλα ποσά ⁽¹⁾. Τέλος, η EDF εξήγησε ότι, δεδομένων των πρόσφατων εξελίξεων στην κανονιστική ρύθμιση, δεν είχε καν τη δυνατότητα να μειώσει τη ρευστότητα στη αγορά χονδρικής πώλησης. Για να βελτιωθεί η ρευστότητα σε διάφορα τμήματα της αγοράς, η Ofgem εισήγαγε μια κανονιστική υποχρέωση «ειδικής διαπραγμάτευσης» στις άδειες των έξι μεγαλύτερων προμηθευτών ενέργειας στο Ηνωμένο Βασίλειο, περιλαμβανομένης της EDF Energy. Η απαίτηση αυτή συνίσταται στην ανακοίνωση των τιμών προσφοράς και ζήτησης στην αγορά, με σκοπό τη στήριξη του προσδιορισμού των τιμών και την εξασφάλιση τακτικών ευκαιριών συναλλαγής.
- (541) Η Επιτροπή εκτίμησε την πιθανότητα να προκαλέσει το μέτρο μείωση της ρευστότητας στις αγορές χονδρικής.
- (542) Επεσήμανε δε ότι η αναλογία μεταξύ της εμπορευματοποιημένης ποσότητας της EDF Energy και της παραγόμενης ποσότητας μειώνεται σταθερά (εμπορευματοποιημένη ποσότητα/παραγωγή) από 3 που ήταν το 2010 σε 2 το 2014. Επιπλέον αυτή η αναλογία είναι η χαμηλότερη μεταξύ των έξι καθετοποιημένων παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας στο ΗΒ ⁽²⁾.
- (543) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι οι κανονιστικές υποχρεώσεις «ειδικής διαπραγμάτευσης» της Ofgem θα μπορούσαν να περιορίσουν το εύρος κατά το οποίο οι καθετοποιημένοι προμηθευτές θα μπορούσαν πρὸθυμα ή απρὸθυμα να εμπλακούν σε στρατηγικές οι οποίες μειώνουν τα επίπεδα ρευστότητας. Δεν είναι σαφές, ωστόσο, στην Επιτροπή, σε ποιο βαθμό οι εν λόγω υποχρεώσεις είναι πιθανό να παραμείνουν σε ισχύ, ούτε σε ποιο βαθμό μπορούν να εμποδίσουν τον συμφηφισμό εσωτερικών θέσεων (δηλαδή τη χρησιμοποίηση ιδίων μέσων παραγωγής για την εξυπηρέτηση ιδίων πελατών).
- (544) Ως εκ τούτου, η Επιτροπή ζήτησε περαιτέρω εγγυήσεις, ώστε να εξαλειφθεί κάθε ανησυχία σχετικά με δυνητικές αρνητικές συνέπειες για τη ρευστότητα της αγοράς μετά το πέρας της ενίσχυσης.
- (545) Ειδικότερα, η EDF συμφώνησε να αυξήσει τη διαφάνεια για τον τρόπο με τον οποίο θα διαπραγματεύεται και θα πωλεί ηλεκτρική ενέργεια στην αγορά, μειώνοντας έτσι τη δυνατότητα να βελτιώσει αθέμιτα την αποδοτικότητα της με αρνητικές επιπτώσεις στη ρευστότητα.
- (546) Ως αποκλειστικός πάροχος υπηρεσιών αγοράς στην NNBG για την προβλεπόμενη παραγωγή του HPC, η EDF έχει αναλάβει ⁽³⁾ τις ακόλουθες δεσμεύσεις:
- α. Να καταγράφει τις συναλλαγές για την προβλεπόμενη παραγωγή του HPC σε χωριστό βιβλίο της NNBG.
 - β. Να κοστολογεί τις συναλλαγές για την προβλεπόμενη παραγωγή του HPC που πραγματοποιούνται με την EDF με βάση την τιμή της αγοράς για το υπό εξέταση προϊόν κατά τη στιγμή της συναλλαγής.
 - γ. Να πραγματοποιήσει σε τιμές αγοράς όλες τις διμερείς συναλλαγές για την προβλεπόμενη παραγωγή του HPC με άλλα χαρτοφυλάκια περιουσιακών στοιχείων που ανήκουν στην EDF ή αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης εκ μέρους της EDF
 - δ. Να υποβάλλει έκθεση στον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD και στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σε ετήσια βάση για να αποδεικνύει την τήρηση των ανωτέρω δεσμεύσεων.

9.6.6. Συμπέρασμα σχετικά με τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού

- (547) Η Επιτροπή συμπεραίνει ότι, συνολικά, οι πιθανότητες νόθευσης του ανταγωνισμού είναι περιορισμένες, βάσει των εκτιμήσεων στα τμήματα 9.6.1, 9.6.2, 9.6.3, 9.6.4 και 9.6.5 και των δεσμεύσεων που ανάλαβε η EDF.
- (548) Μετά από προσεκτική εξέταση και λαμβανομένων υπόψη των δεσμεύσεων που προτάθηκαν από την EDF, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι στρεβλώσεις του ανταγωνισμού που απορρέουν από τη θέση σε λειτουργία του HPC είναι οι ελάχιστες δυνατές και αντισταθμίζονται από τα θετικά αποτελέσματα των μέτρων.
- (549) Όσον αφορά τη συμμόρφωση με τα άρθρα 30 και 110 της ΣΛΕΕ, το Ηνωμένο Βασίλειο ανέλαβε τη δέσμευση ότι, για όσο διάστημα η σύμβαση επί διαφοράς δεν είναι ανοικτή στους παραγωγούς ηλεκτρικής ενέργειας που βρίσκονται εκτός της Μεγάλης Βρετανίας, θα προσαρμόζει τον τρόπο υπολογισμού των υποχρεώσεων των προμηθευτών ηλεκτρικής ενέργειας για τις πληρωμές CfD, έτσι ώστε η επιλέξιμη πυρηνική ηλεκτρική ενέργεια που παράγεται στα κράτη μέλη της ΕΕ εκτός της Μεγάλης Βρετανίας και παρέχεται σε πελάτες στη Μεγάλη Βρετανία να μη καταλογίζεται στα μερίδια αγοράς των προμηθευτών. Το ΗΒ θα καταργήσει την εν λόγω απαλλαγή όταν οι παραγωγοί ηλεκτρικής ενέργειας εκτός της ΜΒ θα είναι επιλέξιμοι να υποβάλουν αίτηση για τη σύναψη CfDs.

⁽¹⁾ Πίνακας 3 της απάντησης της EDF/NNBG σε ερωτήσεις σχετικά με την πιθανή επίπτωση στη ρευστότητα της αγοράς, της 8ης Σεπτεμβρίου 2014.

⁽²⁾ Βλέπε διάγραμμα 43, Ofgem — State of the Market Assessment, 27 Μαρτίου 2014.

⁽³⁾ Για αναλυτική περιγραφή της δέσμευσης, βλέπε παράρτημα Γ.

10. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

- (550) Με βάση την αξιολόγηση που διενήργησε και υπό το φως των ειδικών περιστάσεων της παρούσας υπόθεσης, η Επιτροπή κρίνει ότι η κοινοποιηθείσα από το Ηνωμένο Βασίλειο δέσμη μέτρων συνιστά κρατική ενίσχυση η οποία, όπως τροποποιήθηκε με τις κοινοποιηθείσες δεσμεύσεις, συμβιβάζεται με την εσωτερική αγορά βάσει του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της ΣΛΕΕ.
- (551) Η Επιτροπή επισημαίνει ότι της έχουν κοινοποιηθεί, για τους σκοπούς της αξιολόγησης, οι μέχρι τούδε συμφωνηθέντες όροι χρηματοδότησης σχετικά με τη χρηματοδότηση του έργου HPC. Οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου δήλωσαν ότι οι υπόλοιποι όροι και προϋποθέσεις, καθώς και τα τελικά έγγραφα χρηματοδότησης θα περιλαμβάνουν τυποποιημένες ρήτρες τις οποίες θα ζητούσε κάθε επενδυτής για ένα παρόμοιο έργο. Δεδομένου ότι η Επιτροπή δεν είχε τη δυνατότητα να ελέγξει την ακρίβεια αυτής της δήλωσης, σε περίπτωση που τα τελικά έγγραφα τροποποιούν με οποιονδήποτε τρόπο το μέτρο όπως αυτό έχει παρουσιαστεί επί του παρόντος στην Επιτροπή, οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου θα πρέπει να της τα κοινοποιήσουν. Εντούτοις, εάν τα τελικά έγγραφα χρηματοδότησης περιέχουν στοιχεία πρόσθετης κρατικής ενίσχυσης, τότε, *rebus stantibus*, αυτά δεν μπορούν να εγκριθούν, διότι η παρούσα δέσμη κρατικών μέτρων αντιπροσωπεύει όλες τις ενισχύσεις που είναι αναγκαίες για την υλοποίηση του επενδυτικού σχεδίου του HPC.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η ενίσχυση υπέρ του Hinkley Point C υπό μορφή σύμβασης επί διαφοράς, της συμφωνίας του Υπουργού και εγγύησης πιστώσεων, καθώς και υπό οιαδήποτε άλλη μορφή, την οποία το Ηνωμένο Βασίλειο προτίθεται να χορηγήσει, συμβιβάζεται με την εσωτερική αγορά κατά την έννοια του άρθρου 107 παράγραφος 3 στοιχείο γ) της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κατά συνέπεια, επιτρέπεται η χορήγηση της ενίσχυσης.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας.

Βρυξέλλες, 8 Οκτωβρίου 2014

Για την Επιτροπή
Joaquín ALMUNIA
Αντιπρόεδρος

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Α

ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΗΣ ΑΠΟΔΟΣΗΣ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ ΕΠΙ ΔΙΑΦΟΡΑΣ

Πίνακας 3

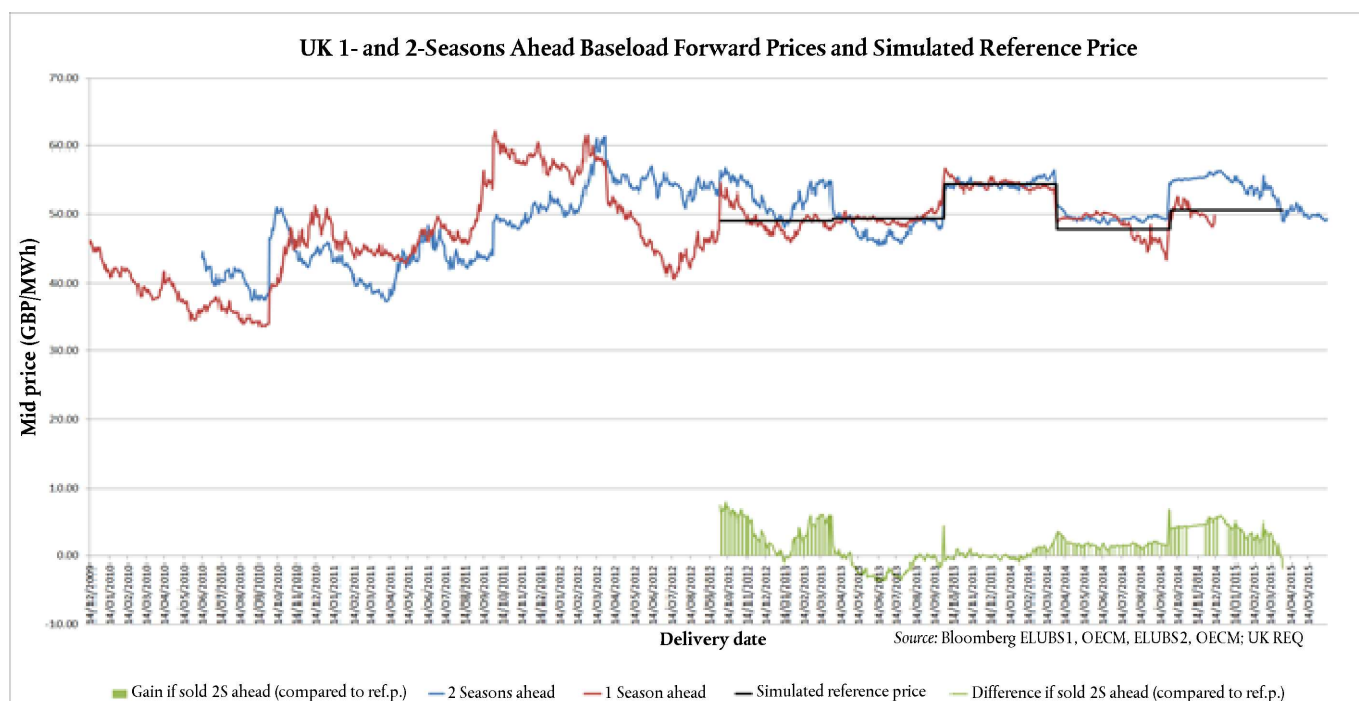
Αξιολόγηση οικονομικού κινδύνου της NNBG — εκτιμώμενη κατανομή πιθανότητας του συνολικού τελικού κόστους της HPC

[...]

Πηγή: TESLA4, σελίδα 12

Διάγραμμα 2

Διαχρονικές προθεσμιακές τιμές στο HB και τιμή αναφοράς



Πίνακας 4

Σύνοψη των μεθόδων που εφάρμοσε η KPMG για την ανάλυση του κατάλληλου συντελεστή απόδοσης

(τοις εκατό)

Μέθοδος	Φάσμα αποδόσεων (ΕΣΑ έργου· μετά φόρων, ονομαστικός)	Παρατηρήσεις
Σχετική ανάλυση κινδύνου	8,5-11 (βάσει έργου)	Σύγκριση της υπεράκτιας αιολικής ενέργειας και αποδόσεων ΣΔΙΤ/ΠΙΧ κατά τη φάση της κατασκευής και επίσης ελεγχόμενες επιχειρήσεις κοινής ωφελείας/φορέων εκμετάλλευσης πυρηνικών εγκαταστάσεων του HB κατά το στάδιο λειτουργίας
Συγκριτική ανάλυση	6-13 (βάσει έργου)	Σύγκριση ελεγχόμενης επιχείρησης κοινής ωφελείας/ΣΔΙΤ/IWPP/συγκρίσιμα πυρηνικά έργα του HB
Ανάλυση της ελάχιστης ποσοστιαίας απόδοσης του έργου	10,5-14,5	Με βάση τις εκτιμήσεις του ΜΣΚΚ της EdF και την αμοιβή για ακαδημαϊκές μελέτες όσον αφορά μια σειρά επιχειρήσεων

(τοις εκατό)

Μέθοδος	Φάσμα αποδόσεων (ΕΣΑ έργου· μετά φόρων, ονομαστικός)	Παρατηρήσεις
Ανάλυση της χρηματοδότησης	9-13 — κατασκευή 6-9,5 — λειτουργία	Ανάλυση των πιθανών δομών χρηματοδότησης τόσο κατά την κατασκευή όσο και κατά τη λειτουργία
Αναληφθείσα κατασκευή με δανειακή χρηματοδότηση με εγγύηση του ΗΒ	10,2 — ΕΣΑ έργου 12,8 — Σταθμισμένος ΕΣΑ ιδίων κεφαλαίων	Ανάλυση της απόδοσης του έργου και της σταθμισμένης απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων (για τα προταθέντα από το ΗΒ εγγυημένα επίπεδα χρέους) και της διαπραγματευθείσας ΤΑσ. Το 10,2 τοις εκατό αποδίδεται στο αποτέλεσμα φορολογικής ασπίδας στο επίπεδο των ταμειακών ροών και ενδεικτική τιμολόγηση της εγγύησης από την ΙΥΚ.

Πηγή: Κοινοποίηση, πίνακας 5, με βάση την KPMG

Πίνακας 5

Ανάλυση ευαισθησίας της Επιτροπής — Μοντέλο με τροποποιημένες ετήσιες ταμειακές ροές στη φάση κατασκευής

[...]

Τα τετραγωνίδια με σκίαση δηλώνουν τις κεφαλαιουχικές δαπάνες του κόστους κατασκευής — σενάρια ΕΣΑ-στόχου που παράγουν χαμηλότερη ΤΑσ από 92,50 GBP/MWh. Βάσει της έκδοσης 9.8 του χρηματοοικονομικού μοντέλου της NNBG.

Πίνακας 6

Σενάρια έργου, πιθανότητες (επίπεδα εμπιστοσύνης ότι οι συντελεστές αποτελεσμάτων θα είναι ευνοϊκότεροι από τις παραδοχές) και βασικές παράμετροι του έργου

[...]

Σημειώσεις:

- (1) Περιλαμβάνει την κατανομή οφέλους από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής ύψους GBP 0,8/MWh (πραγματικές τιμές 2012)
- (2) Κατ' αποκοπή ποσό από τα SZC που εκδίδονται μόνο μετά το COD2 και, ως εκ τούτου, δεν αποτελούν μέρος των αναγκών χρηματοδότησης
- (3) Η προσαρμογή των λειτουργικών εξόδων εφαρμόστηκε μόνο για τα πρώτα 15 έτη και μετά την περίοδο της σύμβασης επί διαφοράς, λόγω της δυνητικής προστασίας από την αναδιώρηση των λειτουργικών εξόδων.
- (4) Ελάχιστοι δείκτες κάλυψης δανειακών υποχρεώσεων (ΔΚΔΥ) πλην της πρώτης περιόδου
- (5) Ο ΕΣΑ των πραγματικά δεσμευθέντων ιδίων κεφαλαίων κατά προσέγγιση ως ΕΣΑ των ονομαστικώς δεσμευθέντων ιδίων κεφαλαίων χωρίς την παραδοχή μακροπρόθεσμου ΔΤΚ
- (6) Η παραδοχή χαμηλότερου επιπέδου αναλήψεων ιδίων κεφαλαίων στην παρούσα έκδοση του χρηματοοικονομικού μοντέλου σημαίνει ότι ο ΕΣΑ των δεσμευθέντων ιδίων κεφαλαίων είναι αισιόδοξος σε σχέση με τα τρέχοντα αποτελέσματα του μοντέλου

ΠΟΛΥ ΧΑΜΗΛΗ	Πολύ χαμηλή πιθανότητα ευνοϊκότερης έκβασης σε σχέση με την παραδοχή
ΧΑΜΗΛΗ	Χαμηλή πιθανότητα ευνοϊκότερης έκβασης σε σχέση με την παραδοχή
ΜΕΤΡΙΑ	Μέτρια πιθανότητα ευνοϊκότερης έκβασης σε σχέση με την παραδοχή
ΥΨΗΛΗ	Υψηλή πιθανότητα ευνοϊκότερης έκβασης σε σχέση με την παραδοχή
ΠΟΛΥ ΥΨΗΛΗ	Πολύ υψηλή πιθανότητα ευνοϊκότερης έκβασης σε σχέση με την παραδοχή

Πίνακας 7

Προφίλ χρηματοδότησης κατά τη φάση κατασκευής και ΔΚΔΥ κατά το στάδιο λειτουργίας

[...]

Πίνακας 8

Συνδυασμένες κεφαλαιουχικές δαπάνες, καθυστερήσεις και άλλα δυσμενή σενάρια

[...]

Πίνακας 9

Συνοπτικά αποτελέσματα του δυναμικού μοντέλου κατανομής (DDM) για ένα επιλεγμένο σύνολο σεναρίων

Αύξων αριθμός	Βασικές παραδοχές	Αγορά ισχύος;	Πρώτη ανάπτυξη πυρηνικής τεχνολογίας	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2030	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2040	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2049
1α	Σενάριο συνήθους τακτικής (ΣΣΤ)	Όχι	2037	232	188	96
1δ	ΣΣΤ, υψηλές τιμές καυσίμων	Όχι	2031	186	101	46
1ε	ΣΣΤ, χαμηλές τιμές καυσίμων	Όχι	2041	269	233	121
2α	ΣΣΤ + CfD για πυρηνική ενέργεια	Όχι	2023	158	88	37
3α	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών	Όχι	2037	164	135	61
3δ	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, υψηλές τιμές καυσίμων	Όχι	2031	181	123	52
3ε	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, χαμηλές τιμές καυσίμων	Όχι	2041	182	120	66
3η	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, μεγαλύτερη διασύνδεση	Όχι	2037	160	133	59
4α	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών	Όχι	2023	100	42	25
5α	Σενάριο συνήθους τακτικής (ΣΣΤ)	Ναι	2037	236	194	88
5δ	ΣΣΤ, υψηλές τιμές καυσίμων	Ναι	2032	194	111	52
5ε	ΣΣΤ, χαμηλές τιμές καυσίμων	Ναι	2041	272	235	126
7α	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών	Ναι	2046	104	49	33

Αύξων αριθμός	Βασικές παραδοχές	Αγορά ισχύος;	Πρώτη ανάπτυξη πυρηνικής τεχνολογίας	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2030	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2040	Ένταση περιεχομένου άνθρακα στο δίκτυο 2049
7δ	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, υψηλές τιμές καυσίμων	Ναι	2038	137	65	28
7ε	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, χαμηλές τιμές καυσίμων	Ναι	Όχι πριν από το 2049	113	51	44
7στ	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, υψηλές δαπάνες στον πυρηνικό τομέα, χαμηλό κόστος ΑΠΕ και δέσμευσης και αποθήκευσης διοξειδίου του άνθρακα	Ναι	2048	97	46	35
7ζ (μόνο έως το 2030)	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, περισσότερο DSR, περισσότερο EDR, μεγαλύτερη διασύνδεση	Ναι	Όχι πριν από το 2030	104	Ανεφάρμοστο	Ανεφάρμοστο
7η	CfDs για μη πυρηνική ενέργεια χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, μεγαλύτερη διασύνδεση	Ναι	2046	101	48	32
8α	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές	Ναι	2023	104	50	31
8δ	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, υψηλές τιμές καυσίμων	Ναι	2023	99	48	30
8ε	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, χαμηλές τιμές καυσίμων	Ναι	2023	99	38	30
8στ	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, υψηλό κόστος πυρηνικής ενέργειας, χαμηλό κόστος ΑΠΕ και δέσμευσης και αποθήκευσης διοξειδίου του άνθρακα	Ναι	2023	102	45	28
8ζ (μόνο έως το 2030)	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, περισσότερο DSR, περισσότερο EDR, μεγαλύτερη διασύνδεση	Ναι	2023	98	Ανεφάρμοστο	Ανεφάρμοστο
8η	CfDs για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές, μεγαλύτερη διασύνδεση	Ναι	2023	100	53	32

Πίνακας 10

Συναλλαγές υποδομής αναφοράς

Sponsor	Antin Infrastructure Partners	CDP Capital	Brookfield Renewable Energy Partners	Borealis, First State EDIF
Fund Target Equity IRR	15 %	16 %	9 – 12 %	9 – 15 %

Πηγή: Έγγραφο του Ηνωμένου Βασιλείου, «Απαντήσεις στα ερωτήματα της Επιτροπής που ελήφθησαν στις 16 Σεπτεμβρίου 2014» βάσει ισότοπων ταμείων, της Preqin, δελτίων τύπου. Σημείωση: Οι στόχοι μεικτών ΕΣΑ κεφαλαίων με προμήθειες και έξοδα. Χρησιμοποιηθείσα συναλλαγματική ισοτιμία: Στερλίνας/ευρώ: 1: 1,26, Στερλίνας/Δολάριο Καναδά: 1: 1,81. Ο ΕΣΑ ονομαστικών ιδίων κεφαλαίων μετά φόρων του HPC χρησιμοποιείται για σκοπούς σύγκρισης. ΕΣΑ-στόχος Borealis: 9-12 τοις εκατό, ΕΣΑ-στόχος EDIF πρώτου κράτους: 10 – 15 τοις εκατό

Πίνακας 11

Επιλεγμένοι υπολογισμοί επιτρεπόμενων αποδόσεων

	Μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας (Ofgem ⁽¹⁾)	Ofwat ⁽²⁾ — TAn09	Ofwat — TAn 14 (δεν έχει ολοκληρωθεί) ⁽³⁾
Σημείωση			
Περίοδος	2013-2021	2010-2015	2015-20

Πραγματικό

Σταθμισμένο κόστος ιδίων κεφαλαίων (μετά φόρων)	7,00 τοις εκατό	7,10 τοις εκατό	5,65 τοις εκατό
Κόστος του χρέους (πραγματικό προ φόρων)	2,92 τοις εκατό	3,60 τοις εκατό	2,75 τοις εκατό
Θεωρητική μόχλευση	60,0 τοις εκατό	57,5 τοις εκατό	62,5 τοις εκατό
ΜΣΚΚ τύπου Vanilla	4,55 τοις εκατό	5,10 τοις εκατό	3,85 τοις εκατό
Παραδοχή πληθωρισμού	3,50 τοις εκατό	3,50 τοις εκατό	3,50 τοις εκατό

Επιτρεπόμενο ονομαστικό κόστος/κέρδη (γεωμετρικός υπολογισμός)

Σταθμισμένο κόστος ιδίων κεφαλαίων	10,7 τοις εκατό	10,8 τοις εκατό	9,3 τοις εκατό
Κόστος του χρέους (προ φόρων)	6,5 τοις εκατό	7,2 τοις εκατό	6,3 τοις εκατό
ΜΣΚΚ τύπου Vanilla*	8,2 τοις εκατό	8,8 τοις εκατό	7,5 τοις εκατό

Ονομαστικό (αριθμητικός υπολογισμός)

Σταθμισμένο κόστος ιδίων κεφαλαίων*	10,5 τοις εκατό	10,6 τοις εκατό	9,2 τοις εκατό
Κόστος του χρέους (προ φόρων)*	6,4 τοις εκατό	7,1 τοις εκατό	6,3 τοις εκατό
ΜΣΚΚ τύπου Vanilla	8,1 τοις εκατό	8,6 τοις εκατό	7,3 τοις εκατό

	Μεταφορά ηλεκτρικής ενέργειας (Ofgem ⁽¹⁾)	Ofwat ⁽²⁾ — TAv09	Ofwat — TAv 14 (δεν έχει ολοκληρωθεί) ⁽³⁾
Σημείωση			
Περίοδος	2013-2021	2010-2015	2015-20

<https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/53602/4riiot1fpfinancedec12.pdf>

http://www.ofwat.gov.uk/pricereview/pr14/gud_tec20140127riskreward.pdf

http://www.ofwat.gov.uk/pricereview/pr09phase3/det_pr09_finalfull.pdf

⁽¹⁾ Τελικές προτάσεις για το εθνικό δίκτυο διανομής ηλεκτρικής ενέργειας και το εθνικό δίκτυο φυσικού αερίου

⁽²⁾ Μελλοντικά τέλη ύδρευσης και αποχέτευσης Ofwat (ρυθμιστικής αρχής υπηρεσιών ύδρευσης) 2010-2015: τελικές ρυθμίσεις

⁽³⁾ Ofwat: Έλεγχος καθορισμού τιμών για την περίοδο 2015-2020 — οδηγίες αντιμετώπισης κινδύνων και ανταμοιβής

Πηγή: Παρουσίαση της EDF Energy σε υπαλλήλους της Επιτροπής, της 15ης Ιουλίου 2014, διαφάνεια «Comparison of HPC with UK regulated utilities.» (Σύγκριση του HPC με τις υπηρεσίες κοινής ωφέλειας του HB που υπόκεινται σε ρύθμιση).

Πίνακας 12

Έργο αναφοράς παραγωγής πυρηνικής ενέργειας

Έργο	Ρυθμιστική αρχή ηλεκτροπαραγωγής του Οντάριο
Τεχνολογία	Ανακαίνιση του πυρηνικού σταθμού Bruce Power
Μόχλευση	20-40 τοις εκατό
Πραγματικό κόστος χρέους (προ φόρων)	6,20 τοις εκατό
Στόχος ονομαστικών ιδίων κεφαλαίων ΕΣΑ (μετά φόρων)	13,7-18 τοις εκατό (12,8-17,1 %) προσαρμοσμένο στο τρέχον επιτόκιο του HB)
ΕΣΑ-στόχος του έργου	10,6-13,8 τοις εκατό (9,7-17,1 %) προσαρμοσμένο στο τρέχον επιτόκιο του HB)
Ορίζοντας επενδύσεων (διάρκεια ζωής στοιχείου ενεργητικού)	25 έτη
Ορίζοντας επένδυσης	4 δεσκατ. δολάρια Καναδά
Βαθμός βεβαιότητας εσόδων	Σταθερή τιμή CfD για την εναπομένουσα διάρκεια ζωής της μονάδας 25 έτη
Επίπεδο κινδύνου κατασκευής	Χαμηλότερο — ανακαίνιση, όχι νέα κατασκευή, επιμερισμός υπέρβασης κόστους
Επίπεδο κινδύνου λειτουργίας	Χαμηλότερο — επιμερισμός υπέρβασης κόστους προσωπικού, κόστος καυσίμου άμεση επανεκχώρηση
Επίπεδο χρηματοδοτικού κινδύνου	Χαμηλότερο — έργο μικρότερου κεφαλαίου, μικρότερη περίοδος
Απαιτούμενα ίδια έκτακτα κεφάλαια 1	Άγνωστο

Πηγή: Έγγραφο του Ηνωμένου Βασιλείου, «Απαντήσεις στα ερωτήματα της Επιτροπής που ελήφθησαν στις 16 Σεπτεμβρίου 2014» βάσει δημοσίως διαθέσιμων εγγράφων (Έκδοση ελέγχου της μονάδας Bruce Power — Απρίλιος 2007, σ. 14: Επιβεβαιώθηκε ως συντελεστής απόδοσης έργου σε επιστολή της CIBC World Markets Inc. προς το Υπουργείο Ενέργειας, Οντάριο, 17 Οκτωβρίου 2005, http://www.rds.ontarioenergyboard.ca/webdrawer/webdrawer.dll/webdrawer/rec/67137/view/PWU_Exhibit_K11.3_fairness_opinion_bruce_20080613.pdf, PDF, Επιστολή της CIBC World Markets Inc. προς το Υπουργείο Ενέργειας, Οντάριο, 17 Οκτωβρίου 2005, http://www.rds.ontarioenergyboard.ca/webdrawer/webdrawer.dll/webdrawer/rec/67137/view/PWU_Exhibit_K11.3_fairness_opinion_bruce_20080613.pdf, PDF; Bruce Power Fairness Opinion (CIBC World Markets Inc.) — Οκτώβριος 2005, σ. 5.

Πίνακας 13

Χαρακτηριστικά σχέδια αναφοράς συμφωνιών αγοράς ενέργειας (ΣΑΕ)

Τεχνολογία	CCGT	Έργα ΣΑΕ
Μόχλευση	< 80 τοις εκατό	Άγνωστο
Κόστος του χρέους	Άγνωστο	Άγνωστο
Ονομαστικός στόχος απόδοσης ιδίων κεφαλαίων (μετά φόρων)	> 13 τοις εκατό	
Ονομαστικός στόχος απόδοσης έργου (μετά φόρων)		9-15 τοις εκατό (*)
Ορίζοντας επενδύσεων (διάρκεια ζωής στοιχείου ενεργητικού)	25 έτη	Διάφορα
Μέγεθος της επένδυσης	Διάφορα	Διάφορα
Βαθμός βεβαιότητας εσόδων	ΣΑΕ 20 ετών	ΣΑΕ
Επίπεδο κατασκευαστικού κινδύνου σε σύγκριση με τον HPC	Χαμηλότερο — Σύμβαση EPC — Ευρέως διαδεδομένη τεχνολογία	Άγνωστο, αλλά πιθανόν χαμηλότερο
Επίπεδο λειτουργικού κινδύνου σε σύγκριση με τον HPC	Χαμηλότερο	Άγνωστο
Επίπεδο κινδύνου χρηματοδότησης	Χαμηλότερο, μικρότερη περίοδος κατασκευής	Άγνωστο, αλλά πιθανόν χαμηλότερο
Ανάγκη έκτακτων ιδίων κεφαλαίων	Άγνωστο	Άγνωστο
Παραπομπές	(¹)	(²)

Πηγή: Έγγραφο HB, Πίνακας 2, για τον συντελεστή απόδοσης, 10ης Σεπτεμβρίου, καθώς και (1) και (2) κατωτέρω.

(¹) Σε διαγωνισμούς για συμβάσεις ανεξάρτητου παραγωγού στους τομείς της ύδρευσης και της ενέργειας (IWPP) στο Άμπου Ντάμπι, οι οποίες περιλαμβάνουν συμφωνία εικοσαετούς διάρκειας για την αγορά ύδατος/ηλεκτρικής ενέργειας σε σταθερή τιμή με τιμαριθμική αναπροσαρμογή, «ο τεκμαρτός εσωτερικός συντελεστής απόδοσης (ΕΣΑ) ιδίων κεφαλαίων πρέπει να μην είναι κατώτερος του 13 τοις εκατό». Τα εν λόγω έργα θα περιλαμβάνουν καταλλήλως την κατασκευή τεχνικά ώριμης δυναμικότητας CCGT βάσει κατ' αποκοπήν ποσού, με σύμβαση παράδοσης ολοκληρωμένου έργου EPC σε συγκεκριμένη ημερομηνία, με διατάξεις αποζημίωσης των επενδυτών για κάθε καθυστέρηση και παρέκκλιση από τους όρους της σύμβασης. Βλέπε Independent water and power producers, Abu Dhabi Regulation & Supervision Bureau, <http://rsb.gov.ae/assets/documents/231/infoiwpp.pdf>. (Πηγή: Έγγραφο του Ηνωμένου Βασιλείου)

(²) <http://www.gdfsuez.com/wp-content/uploads/2012/07/GDF-SUEZ-at-a-glance-060712-final.pdf> Διαφάνεια 8

(*) Ενώ το έγγραφο του HB αναφέρει ονομαστικούς συντελεστές απόδοσης μετά φόρων 9-15 %, από τις πηγές που αναφέρονται στο σημείο (2) η Επιτροπή σημειώνει ότι αυτό εμφανώς αγνοεί τα «ελεγχόμενα έργα και τα έργα παραχώρησης» που αναφέρονται στην εν λόγω πηγή. Η Επιτροπή συνάγει από το σημείο (2) ότι οι ελεγχόμενες δραστηριότητες και τα έργα παραχώρησης της GDF-Suez αναφέρεται ότι επιτυγχάνουν ονομαστικούς συντελεστές απόδοσης μετά φόρων περίπου 5-13 τοις εκατό, ενώ το πιθανότερο εύρος της απόδοσης τοποθετείται κάτω του 10 τοις εκατό.

Πίνακας 14

Ελεγχόμενες συναλλαγές αναφοράς: Επιτρεπόμενες αποδόσεις ελεγχόμενων περιουσιακών στοιχείων για επιχειρήσεις κοινής ωφέλειας στους τομείς της ενέργειας και της ύδρευσης σε πρόσφατο ρυθμιστικό έλεγχο των τιμών

Ρυθμιστική αρχή	Ofwat	Ofgem	CC	Ofgem	CC	CAA	ORR
Προσδιορισμός	PR14 (όχι τελικό) (¹)	WPD 14 (²)	NIE 2014 Τελικό (³)	RIO T1 2012 (NGET) (⁴)	Bristol W 2010 (⁵)	HAL 2014 Τελικό (⁶)	NR 2013 (⁷)
Μόχλευση	62,50 τοις εκατό	65 τοις εκατό	45 τοις εκατό	60 τοις εκατό	60 τοις εκατό	60 τοις εκατό	62,50 τοις εκατό

Ρυθμιστική αρχή	Ofwat	Ofgem	CC	Ofgem	CC	CAA	ORR
Προσδιορισμός	PR14 (όχι τελικό) ⁽¹⁾	WPD 14 ⁽²⁾	NIE 2014 Τελικό ⁽³⁾	RIIO T1 2012 (NGET) ⁽⁴⁾	Bristol W 2010 ⁽⁵⁾	HAL 2014 Τελικό ⁽⁶⁾	NR 2013 ⁽⁷⁾
Άλλοι κίνδυνοι	Χαμηλότερος από του HPC. Βλέπε αναλυτική εξέταση των διαφορών για θεμελιώδη επιχειρηματικά μοντέλα διαφοροποίηση στοιχείων ενεργητικού· και, τεχνολογικοί κίνδυνοι στις αιτιολογικές σκέψεις 113 – 122 Έγγραφο της NNBG για τον συντελεστή απόδοσης, της 10ης Σεπτεμβρίου						
Ανάγκη έκτακτων ιδίων κεφαλαίων	Καμία						

⁽¹⁾ http://www.ofwat.gov.uk/pricereview/pr14/gud_tec20140127riskreward.pdf

⁽²⁾ <https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/86375/fast-trackdecisionletter.pdf>

⁽³⁾ https://assets.digital.cabinet-office.gov.uk/media/535a5768ed915d0fdb000003/NIE_Final_determination.pdf. Η Επιτροπή επισημαίνει ότι, ενώ ο πίνακας 13.10 του εγγράφου της παραπομπής παρέχει μία «χαμηλή» εκτίμηση για τους αναφερόμενους χρηματοοικονομικούς δείκτες, το έγγραφο του HB εμφανώς βασίζεται μόνο σε «υψηλές» εκτιμήσεις.

⁽⁴⁾ <https://www.ofgem.gov.uk/publications-and-updates/riio-t1-final-proposals-national-grid-electricity-transmission-and-national-grid-gas-overview>

⁽⁵⁾ Το έγγραφο δεν ανέφερε την πηγή.

⁽⁶⁾ <http://www.caa.co.uk/docs/33/CAP%201140.pdf>

⁽⁷⁾ http://orr.gov.uk/data/assets/pdf_file/0011/452/pr13-final-determination.pdf

⁽⁸⁾ Οι ονομαστικές τιμές υπολογίζονται με τη χρήση αριθμητικής μεθόδου. Μια γεωμετρική μέθοδος θα πρόσθετε 0,1 % — 0,2 % στις εκτιμήσεις του ονομαστικού κόστους των ιδίων κεφαλαίων και του ΜΣΚΚ τύπου vanilla.

⁽⁹⁾ Credit Suisse: National Grid — No longer a growth/value play, cut to Neutral, 29 Μαΐου 2014· Credit Suisse: SSE — Referendum risk to be addressed, 15 Αυγούστου 2014· Macquarie: National Grid — Quality costs, but better opportunities elsewhere, 24 Μαρτίου 2014.

⁽¹⁰⁾ Το έγγραφο εξέλαβε τη διάρκεια του επενδυτικού ορίζοντα ως διάρκεια περιόδου ελέγχου των τιμών. Εντούτοις, το έγγραφο επισημαίνει ότι η διάρκεια ζωής των στοιχείων ενεργητικού των επενδύσεων που πραγματοποιούνται από επιχειρήσεις οι οποίες υπόκεινται σε ρύθμιση συχνά εκτείνεται σε περισσότερες περιόδους ελέγχου των τιμών, έχοντας «ωφέλιμη διάρκεια ζωής» έως και 60 έτη.

⁽¹¹⁾ Η αξία που αποδίδει ο ρυθμιστικός φορέας στο απασχολούμενο κεφάλαιο στη δραστηριότητα του δικαιούχου.

⁽¹²⁾ Όπου αναφέρονται αξίες RAV σε όρους διαχρονικών τιμών, αυτές έχουν μετατραπεί σε τρέχουσες τιμές με τη χρήση του δείκτη ONS RPI (εκτός εάν αναφέρεται κάτι διαφορετικό).

⁽¹³⁾ Επισημαίνεται ότι οι επενδυτικές δαπάνες των εταιρειών που υπόκεινται σε έλεγχο αφορούν διαφορετικά, πολυάριθμα έργα τα οποία συνήθως αποτελούν ένα μικρό μέρος της RAV τους.

⁽¹⁴⁾ http://ofwat.gov.uk/regulating/prs_web_rcvupdates

⁽¹⁵⁾ <http://www.westernpower.co.uk/docs/About-us/financial-information/2014/Annual-reports-and-financial-statements/Financial-performance-for-website-Mar-14.aspx>

⁽¹⁶⁾ http://www.uregni.gov.uk/uploads/publications/RP5_Main_Paper_22-10-12_FINAL.pdf, σελίδα 100

⁽¹⁷⁾ Αυτή είναι η πρόβλεψη της RAV από την Ofgem στο τέλος της περιόδου ελέγχου των τιμών. Επισημαίνεται ότι, στην αρχή της περιόδου ελέγχου των τιμών, η RAV της SHETL εκτιμάται σε 0,7 δισεκατ. (που αποτελεί πρόβλεψη για αύξηση σε 3,6 δισεκατ. έως το 2020-21): <https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/53747/sptshetlfrsupport.pdf> (σελίδες 36,37) και <https://www.ofgem.gov.uk/ofgem-publications/53602/4riiot1frfinancedec12.pdf> (σελίδες 8 και 9)

⁽¹⁸⁾ <http://www.bristolwater.co.uk/wp/wp-content/uploads/2013/04/Annual-Report-2013.pdf> σελίδα 27

⁽¹⁹⁾ http://www.heathrowairport.com/static/HeathrowAboutUs/Downloads/PDF/Development_of_Regulatory_Asset_Base_30-Jun-2014.pdf

⁽²⁰⁾ <http://www.networkrail.co.uk/browse%20documents/regulatory%20documents/regulatory%20compliance%20and%20reporting/regulatory%20accounts/nril%20regulatory%20financial%20statements%20for%20the%20year%20ended%2031%20march%202013.pdf> σελίδα 331

Πηγή: Με βάση την παρατήρηση του Ηνωμένου Βασιλείου, «Υπόθεση κρατικής ενίσχυσης SA. 34974 Hinkley Point C — Απαντήσεις στα ερωτήματα της Επιτροπής που ελήφθησαν στις 16 Σεπτεμβρίου 2014»

Πίνακας 15

Εκτιμήσεις του κόστους κεφαλαίου για εταιρείες που ανήκουν στην ευρύτερη κατηγορία των «Επιχειρήσεων κοινής ωφέλειας» στην Ευρωπαϊκή Ένωση

(τοίς εκατό)

Επωνυμία εταιρείας	Χώρα	Κόστος των ιδίων κεφαλαίων σε % δολάρια ΗΠΑ	Προ φόρων κόστος του χρέους σε % δολάρια ΗΠΑ	Μετά φόρων κόστος του χρέους σε % δολάρια ΗΠΑ	Κόστος των ιδίων κεφαλαίων σε % δολάρια ΗΠΑ
E.ON SE (DB:EOAN)	Γερμανία	8,25	4,04	3,19	5,78
RWE AG (DB:RWE)	Γερμανία	7,95	4,54	3,59	5,54

(τοις εκατό)

Επωνυμία εταιρείας	Χώρα	Κόστος των ιδίων κεφαλαίων σε σε δολάρια ΗΠΑ	Προ φόρων κόστος του χρέους σε δολάρια ΗΠΑ	Μετά φόρων κόστος του χρέους σε δολάρια ΗΠΑ	Κόστος των ιδίων κεφαλαίων σε δολάρια ΗΠΑ
Centrica plc (LSE:CNA)	Ηνωμένο Βασίλειο	6,99	4,44	3,11	6,04
Veolia Environnement SA (ENXTPA:VIE)	Γαλλία	11,62	5,44	4,30	6,46
National Grid plc (LSE:NG.)	Ηνωμένο Βασίλειο	9,37	4,44	3,11	6,33
Suez Environnement Company SA (ENXTPA:SEV)	Γαλλία	9,97	4,94	3,90	6,38
A2A SpA (BIT:A2A)	Ιταλία	13,72	7,44	5,88	8,68
Hera SpA (BIT:HER)	Ιταλία	12,65	5,94	4,69	7,94
MVV Energie AG (XTRA:MVV1)	Γερμανία	8,31	4,04	3,19	5,70
ACEA SpA (BIT:ACE)	Ιταλία	12,15	6,44	5,09	7,68
Iren SpA (BIT:IRE)	Ιταλία	13,85	7,94	6,27	8,80
Mainova AG (DB:MNV6)	Γερμανία	6,96	5,54	4,38	6,30
Gelsenwasser AG (DB:WWG)	Γερμανία	6,09	5,54	4,38	6,08
Telecom Plus plc (LSE:TEP)	Ηνωμένο Βασίλειο	6,45	4,94	3,46	6,44
Compagnie Parisienne de Chauffage Urbain (ENXTPA:CHAU)	Γαλλία	7,73	4,94	3,90	6,33
Zespół Elektrociepłowni Wrocławskich KOGENERACJA Spółka Akcyjna (WSE:KGN)	Πολωνία	7,44	5,39	4,26	6,94
Fintel Energia Group SpA (BIT:FTL)	Ιταλία	9,88	8,94	7,06	9,02
REN — Redes Energéticas Nacionais, SGPS, SA (ENXTLS:RENE)	Πορτογαλία	19,97	7,64	6,04	10,05
GDF SUEZ SA (ENXTPA:GSZ)	Γαλλία	8,70	4,44	3,51	5,74
Burgenland Holding Aktiengesellschaft (WBAG:BHD)	Αυστρία	6,08	5,54	4,38	6,08

Πηγή: <http://www.stern.nyu.edu/~adamodar/pc/datasets/Eurocompfirm.xls> (ανάκτηση στις 14 Ιουνίου 2014)

(Τα υποβληθέντα ΜΣΚΚ είναι ονομαστικά (σε δολάρια ΗΠΑ, με επιτόκιο άνευ κινδύνου σε δολάρια ΗΠΑ = 3,04 τοις εκατό) & μετά φόρων. Για τους διάφορους ορισμούς που χρησιμοποιεί η Damodaran, βλέπε: http://pages.stern.nyu.edu/~adamodar/New_Home_Page/datafile/variable.htm)

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Β

ΕΓΓΥΗΣΗ ΠΙΣΤΩΣΕΩΝ

Πίνακας 16

Στοιχεία αναφοράς

1. Recent Limited Recourse Project Finance Bank Loans (Low Carbon Energy)

This table updates the one provided in Annex A of our responses dated 5 September 2014 to show the quantum of the commercial debt tranche distinct from the total debt quantum which, for certain projects, included export credit guaranteed or multilateral debt facilities.

Project	Financial Close	Amount [Commercial Bank Tranche]	Tenor (Years)	Commercial Bank Loan Margin ⁽⁶⁾	Government Support ⁽⁷⁾
Gemini Offshore Wind	May 2014	EUR 2 000 m [EUR 850 m]	14	300	SDE renewable subsidy (per MWh) from Dutch government Separate export credit facilities provided by EKF (Denmark), Euler Hermes (Germany) and Delcredere/Ducroire from Belgium
London Array Offshore Wind	Oct 2013	GBP 266 m [GBP 266 m]	13	275	Renewables Obligation subsidy (per MWh) from UK Government Separate export credit facility provided by EKF (Denmark) for initial financing
Butendiek Offshore Wind	Feb 2013	EUR 950 m [EUR 230 m]	8,5	300	Feed-in Tariff subsidy (per KWh) from German government Separate export credit facility provided by EKF (Denmark)
Westermost Rough Offshore Wind	Aug 2014	GBP 370 m [GBP 197 m]	15	300	Renewables Obligation subsidy (per MWh) from UK Government
[...]	[...]	EUR 650 m [EUR 650 m]	10	175-275	Finance from commercial banks only
Derbyshire Energy from Waste PFI	Aug 2014	GBP 145 m [GBP 145 m]	25	315-320	Renewables Obligation subsidy (per MWh) from UK Government Local Authority payments for waste recycling
MEDIAN				300	
SWAP SPREAD ⁽⁸⁾				+ 13	(To convert from LIBOR margin to Gilt benchmark)
ILLIQUIDITY PREMIUM				- 50	
MARKET INDICATION ⁽⁹⁾				263	

Source: Commercial banks; InfraNews; InfraJournal

2. Corporate Debt (rated BB+) Spreads

Issuer	Ticker	Coupon	Maturity	Amount	Rating	Tenor (years)	Current Spread (bp)	Government Support
Heathrow Airport	HTHROW	7,125%	01/03/2017	GBP 325 m	NR/Ba3/BB+	3	231	Nil
Heathrow Airport	HTHROW	5,375%	01/09/2019	GBP 275 m	NR/Ba3/BB+	5	253	Nil

Issuer	Ticker	Coupon	Maturity	Amount	Rating	Tenor (years)	Current Spread (bp)	Government Support
Anglian Water	OSPRAQ	7,000%	31/01/2018	GBP 350 m	NR/Ba3/BB+	3	290	Nil
Electricity North-West	NWENET	5,875%	21/06/2021	GBP 80 m	BB+/NR/NR	7	274	Nil
Yorkshire Water	KEL	5,750%	17/02/2020	GBP 200 m	BB-/NR/BB+	5	314	Nil
Enel SpA	ENELIM	7,75 %	10/09/2075	GBP 400 m	BB+/Ba1/BBB-	61	373	31,2 % owned by Government Ministry
Enel SpA	ENELIM	6,625%	15/09/2076	GBP 500 m	BB+/Ba1/BBB-	62	367	
Telecom Italia	TITIM	5,875%	19/05/2023	GBP 400 m	BB+/Ba1/BBB-	9	281	Nil
Energias de Portugal	ELEPOR	8,625%	04/01/2024	GBP 425 m	BB+/Ba1/BBB-	10	256	Nil
MEAN							293	
ILLIQUIDITY PREMIUM							- 50	
MARKET INDICATION							243	

Source: Bloomberg as at 21 August 2014 using BGN Source.

3. iTraxx Europe Crossover Series 21 Constituents Rated BB+/Ba1

Company	Ticker	Identifier	Rating	Tenor (Years)	CDS Flat Spread
ArcelorMittal	MT NA	CX375716	BB+/Ba1	10	347
EDP Energias de Portugal SA	EDP PL	CEPO1E10	BB+/Ba1	10	203
Finmeccanica SpA	FNC IM	CFME1E10	BB+/Ba1	10	285
HeidelbergCement AG	HEI GY	CHEI1E10	NR/Ba1	10	226
Lafarge SA	LG FP	CLAF1E10	BB+/Ba1	10	168
Telecom Italia SpA	TIT IM	CTII1E10	BB+/Ba1	10	281
Wendel SA	MF FP	CMWP1E10	BB+/NR	10	206
MEAN					245

Source: Markit; Bloomberg as at 21 August 2014 using CMAN Source.

Πίνακας 17

Προσομοίωση κατανομής καμπύλης απόδοσης το έτος 10

		1992 - 2013 VAR model simulation		10 Yr (P) vs. 1992-2013 VAR model simulation		
	[...]	[...]	[...]			
	Spot in 10 years time	VAR simulation 10 years ahead (June 2024)	VAR simulation 10 years ahead (June 2024)			
Tenor	10 Yr (P)	Median	95 % percentile	Distance from median (ppts)	Distance from 95th percentile (ppts)	10 Yr (P) + 1,5 ppt probability
1 Yr	3,47	3,80	6,20	– 0,33	– 2,72	19 %
2 Yr	3,55	4,00	6,24	– 0,45	– 2,69	21 %
3 Yr	3,62	4,16	6,24	– 0,54	– 2,61	22 %
4 Yr	3,70	4,31	6,20	– 0,61	– 2,50	21 %
5 Yr	3,78	4,44	6,17	– 0,66	– 2,39	20 %
7 Yr	3,93	4,64	6,20	– 0,71	– 2,27	19 %
9 Yr	4,09	4,76	6,19	– 0,66	– 2,10	15 %
10 Yr	4,17	4,79	6,14	– 0,62	– 1,97	13 %
12 Yr	4,11	4,88	6,15	– 0,77	– 2,03	15 %
15 Yr	4,07	4,97	6,09	– 0,89	– 2,02	17 %
20 Yr	4,07	4,99	6,12	– 0,92	– 2,05	17 %
30 Yr	3,98	4,97	6,08	– 1,00	– 2,10	20 %
50 Yr	3,91	5,01	6,04	– 1,10	– 2,13	24 %

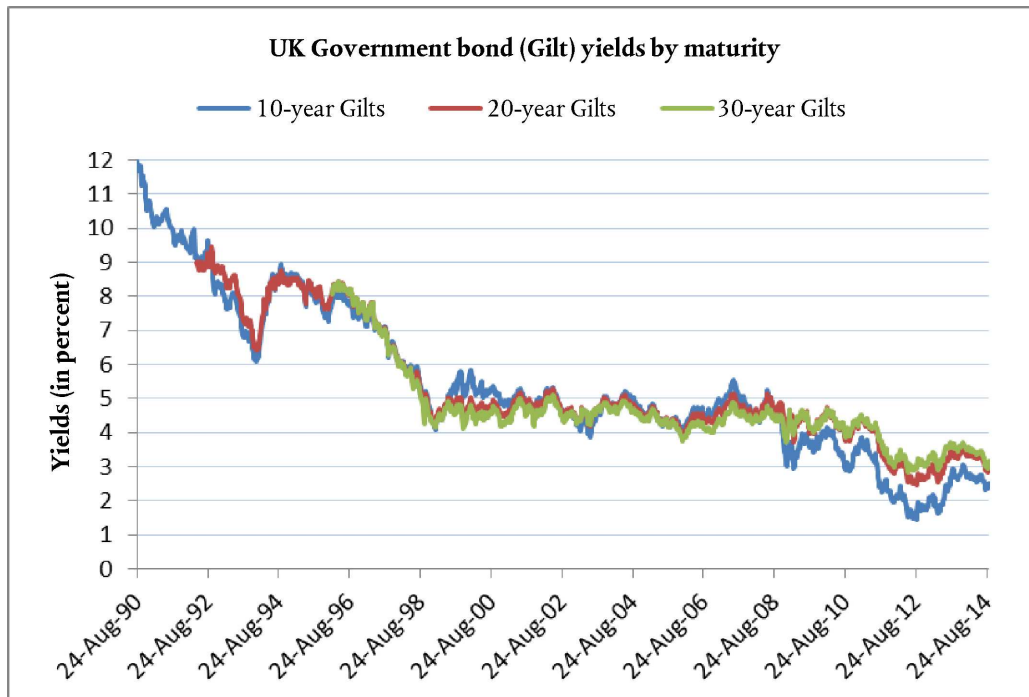
Ανάλυση ευαισθησίας της IUK

[...]

Αποδόσεις ομολόγων Ηνωμένου Βασιλείου κατά ληκτότητα

Διάγραμμα 1

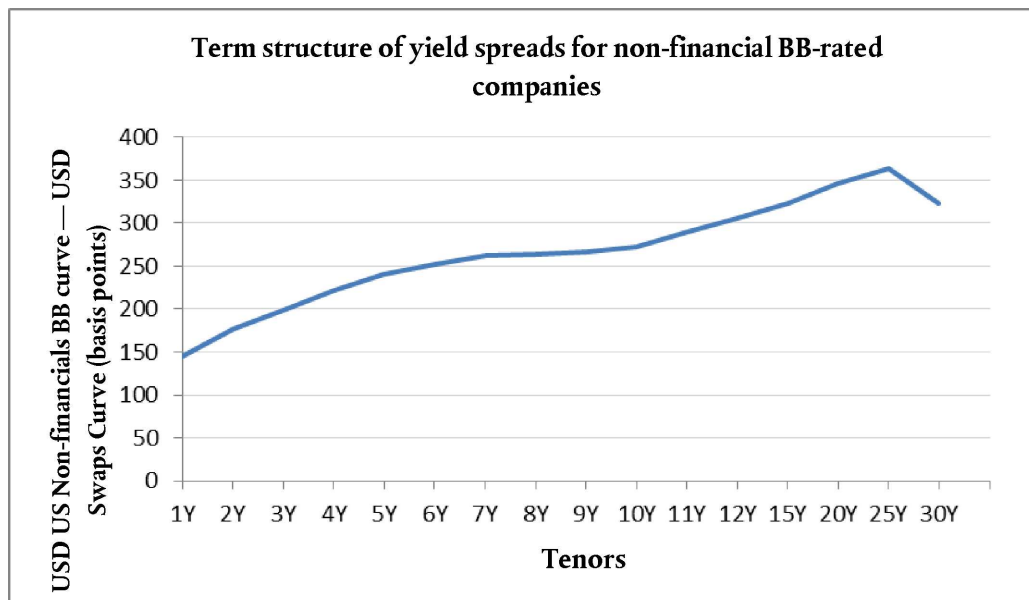
Αποδόσεις ομολόγων Ηνωμένου Βασιλείου διάρκειας 10, 20 και 30 ετών



Διάρθρωση των όρων σε δολάρια ΗΠΑ της καμπύλης των περιθωρίων απόδοσης για εταιρείες με διαβάθμιση BB

Διάγραμμα 3

Διάρθρωση των όρων σε δολάρια ΗΠΑ της καμπύλης των περιθωρίων απόδοσης για εταιρείες με πιστοληπτική διαβάθμιση BB



Σημείωση: τα δεδομένα προέρχονται από στοιχεία που μετέδωσε το Bloomberg στις 21 Αυγούστου 2014.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Γ

ΑΝΑΛΗΦΘΕΙΣΣΕΣ ΔΕΣΜΕΥΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΟ ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ

ΔΕΣΜΕΥΣΗ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΗΣ

Ορισμός

«Εταιρεία ομίλου EDF»: μέλος του ίδιου ομίλου εταιρειών όπως η EDF Energy.

Όροι λειτουργίας

- [1.1 Η NNBG και η EDF Energy εξασφαλίζουν, σε κάθε συμφωνία εμπορικών υπηρεσιών για την πώληση της παραγωγής του HPC που συνάπτεται με κάθε εταιρεία του ομίλου EDF («αντισυμβαλλόμενος της ΣΕΥ»), ότι, για όσο χρονικό διάστημα μία εταιρεία του ομίλου EDF είναι μέτοχος (με άμεση ή έμμεση συμμετοχή) της NNBG, ο αντισυμβαλλόμενος της βάσει ΣΕΥ συμφωνεί:
- (Α) να καταγράφει όλες τις συμφωνίες που πραγματοποιούνται για την πώληση της προβλεπόμενης παραγωγής του HPC σε χωριστό βιβλίο της NNBG·
 - (Β) να κοστολογεί όλες τις συμφωνίες για την πώληση της προβλεπόμενης παραγωγής του HPC που πραγματοποιούνται με την εταιρεία του ομίλου EDF στην τιμή της αγοράς για το υπό εξέταση προϊόν κατά τη στιγμή της διαπραγμάτευσης·
 - (Γ) να αναλαμβάνει τη διεξαγωγή διμερών διαπραγματεύσεων για την πώληση σε τιμές της αγοράς όλης της προβλεπόμενης παραγωγής του HPC μαζί με κάθε άλλο χαρτοφυλάκιο περιουσιακών στοιχείων που ανήκουν σε ή αποτελούν αντικείμενο διαπραγμάτευσης από εταιρεία του ομίλου EDF, και
 - (Δ) να παρέχει στην NNBG (με συναίνεση να παρέχει η ίδια η NNBG στον αντισυμβαλλόμενο της σύμβασης επί διαφοράς (CfD), στον Υπουργό και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) τις πληροφορίες που θα μπορούσαν εύλογα να ζητήσουν από την NNBG να παράσχει στον αντισυμβαλλόμενο CfD, τον Υπουργό και στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με την τήρηση εκ μέρους του αντισυμβαλλόμενου της ΣΕΥ των σημείων (Α), (Β) και (Γ) ανωτέρω.
- [1.2 Η NNBG θα παρέχει και η EDF Energy θα μεριμνά ώστε η NNBG να υποβάλλει από την [•] εργάσιμη ημέρα κάθε ημερολογιακού έτους στον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD (υπό τον όρο ότι και αντισυμβαλλόμενος θα κάνει το ίδιο ως προς τον Υπουργό και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή) γραπτή έκθεση σχετικά με την τήρηση εκ μέρους του αντισυμβαλλόμενου της ΣΕΥ των παραγράφων (Α), (Β) και (Γ) της ρήτρας [•]. 1 κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος.

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΚΑΤΑΝΟΜΗΣ ΚΕΡΔΩΝ ΑΠΟ ΙΔΙΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ

1. Επισκόπηση της ρήτρας

- 1.1. Θα υπάρξει ρύθμιση διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια που αποτελούνται από δύο χωριστές συνιστώσες:
- (Α) ένα μηχανισμό δημιουργίας κερδών από το έργο πάνω από ορισμένα επίπεδα ως αποτέλεσμα των καλύτερων επιδόσεων του έργου σε σχέση με τις παραδοχές του αρχικού βασικού σεναρίου («μηχανισμός δημιουργίας κερδών»)· και
 - (Β) ένα μηχανισμό δημιουργίας κερδών πάνω από ορισμένα επίπεδα, που προκύπτουν από πωλήσεις μετοχών από τους αρχικούς μετόχους («μηχανισμός πώλησης μετοχών»).
- 1.2. Το κέρδος από τα ίδια κεφάλαια θα αποτελούν αντικείμενο επιμερισμού με τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και θα εξαρτάται από το επίπεδο του ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων που επιτυγχάνεται κατά το σχετικό διάστημα. Όλα τα κατώτατα όρια θα καθορίζονται με βάση το κόστος των αναληφθέντων κεφαλαίων σύμφωνα με το υπόδειγμα:

Υπόδειγμα [...] της IUK για τον HPC ανά φύλλο εργασίας «Παραγωγή του DECC»

- (Α) εάν ο ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων που επιτυγχάνεται είναι μεγαλύτερος από το ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων του υποδείγματος που περιλαμβάνει το κόστος του δεσμευμένου κεφαλαίου (11,4 % (ονομαστικό) του υποδείγματος:

Υπόδειγμα [...] της IUK για τον HPC ανά φύλλο εργασίας «Παραγωγή του DECC» που υποβλήθηκε στην Επιτροπή στις 19 Σεπτεμβρίου 2014, αλλά μικρότερο ή ίσο προς το όριο στο στοιχείο (Β) κατωτέρω, κάθε κέρδος που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων θα διανέμεται με τον αντισυμβαλλόμενο της CfD έως το 30 %· και

- (Β) εάν ο ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων που επιτυγχάνεται είναι μεγαλύτερος τόσο (i) από το 13,5 % (ονομαστικό) και (ii) από το 11,5 % (εκφραζόμενο σε πραγματικές τιμές, αλλά αποπληθωρισμένο με τον ΔΤΚ), τυχόν κέρδη πάνω από το όριο αυτό θα αποτελούν αντικείμενο επιμερισμού με τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD έως το 60 %.

- 1.3. Δεν θα υπάρχει διπλός υπολογισμός μεταξύ των μηχανισμών.

- 1.4. Στη συνέχεια αναλύεται διεξοδικότερα ο τρόπος λειτουργίας του μηχανισμού. Επιπλέον, θα υπάρξει μια δέσμη συμφωνιών για τη στήριξη αυτών των υποχρεώσεων, που μπορεί να περιλαμβάνουν και το ζήτημα της ασφάλειας.
2. **Σχετικός μηχανισμός — Μηχανισμός δημιουργίας κερδών του έργου**
- 2.1. Μετά την ενεργοποίηση του μηχανισμού δημιουργίας κερδών του έργου, εάν υπάρξει ανάγκη περαιτέρω εισφοράς κεφαλαίου σε οποιαδήποτε περίοδο, η πρόσθετη εισφορά κεφαλαίου θα ληφθεί υπόψη για τον υπολογισμό των κερδών των μετόχων.
- 2.2. Ο μηχανισμός δημιουργίας κερδών του έργου αφορά τα κέρδη που επιτυγχάνονται πάνω από το σχετικό όριο (όπως ορίζεται στο σημείο 1.2 ανωτέρω), ως αποτέλεσμα των καλύτερων επιδόσεων του έργου σε σχέση με τις παραδοχές του αρχικού βασικού σεναρίου.
- 2.3. Για να διαπιστωθεί αν έχει επιτευχθεί ένα κατώτατο όριο σε οποιαδήποτε περίοδο, ο σωρευτικός ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων που θα έχει επιτευχθεί μέχρι στιγμής θα υπολογίζεται με τη χρήση ενός επικαιροποιημένου χρηματοοικονομικού μοντέλου καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής του έργου. Ο υπολογισμός της διανομής κερδών από τα ίδια κεφάλαια θα ενεργοποιείται την ίδια περίοδο κατά την οποία θα φθάνουν το κάθε όριο.
- 2.4. Μετά την ενεργοποίηση του μηχανισμού δημιουργίας κερδών του έργου, ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD θα δικαιούται το ανάλογο ποσοστό των διανεμόμενων κερδών στους μετόχους κατά την εν λόγω περίοδο και σε όλες τις μελλοντικές περιόδους (μέχρι να φθάσουν το επόμενο όριο, οπότε το σχετικό ποσοστό επιμερισμού θα προσαρμοσθεί αναλόγως).
- 2.5. Το δικαίωμα του αντισυμβαλλόμενου βάσει της CfD στα κέρδη των μετόχων θα είναι σε ισχύ καθ' όλη τη διάρκεια ζωής του έργου HPC από την πρώτη φορά ενεργοποίησης του μηχανισμού διανομής κερδών από το έργο.
3. **Σχετικός μηχανισμός — Μηχανικός πώλησης μετοχών**
- 3.1. Ένας μηχανισμός διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια θα ενεργοποιηθεί επίσης με την άμεση ή έμμεση πώληση μετοχών ή μετοχικών δανείων (κατά περίπτωση) από τους αρχικούς μετόχους της NNBG, ανά πάσα στιγμή κατά τη διάρκεια της ζωής του έργου HPC. Τα σχετικά στάδια είναι τα ακόλουθα:
- (Α) Στάδιο 1 — Για κάθε επενδυτή, καθορίζεται η εισφορά κεφαλαίου και η τιμή του βασικού σεναρίου (όπως αυτός προκύπτει από το κατάλληλο χρηματοοικονομικό μοντέλο).
- (Β) Στάδιο 2 — Με την πραγματοποίηση της πώλησης/διάθεσης τμήματος μετοχικού κεφαλαίου από έναν επενδυτή καθορίζεται ο ΕΣΑ που έχει επιτευχθεί από την πώληση μετοχών από τον εν λόγω επενδυτή για τη συγκεκριμένη πώληση/διάθεση του τμήματος του μετοχικού κεφαλαίου.
- (Γ) Στάδιο 3 — Ο ΕΣΑ από την πώληση μετοχών που πραγματοποίησε ο επενδυτής που πωλεί το τμήμα μετοχικού κεφαλαίου υπολογίζεται με βάση τα πραγματικά ακαθάριστα έσοδα από την πώληση/διάθεση του τμήματος του κεφαλαίου, τις πραγματικές εισφορές μετοχικού κεφαλαίου ανάλογα με το επίπεδο τίτλων που πωλούνται/διατίθενται και τα παλαιά μερίσματα και τόκους των δανείων από τους μετόχους και τις αποπληρωμές κεφαλαίου (κατ' αναλογία προς αυτό το τμήμα του κεφαλαίου που πωλήθηκε/διατέθηκε) στον εν λόγω επενδυτή από την NNBG.
- (Δ) Στάδιο 4 — Αν ο ΕΣΑ από την πώληση μετοχών είναι υψηλότερος από οποιοδήποτε από τα όρια που αναφέρονται στο σημείο 1.2 ανωτέρω, μηχανισμός διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια υπολογίζεται ως εξής.
- (Ε) Στάδιο 5 — Υπολογίζεται το τεκμαρτό χρηματικό ποσό το οποίο θα ελάμβανε ο μέτοχος για την ίδια πώληση των μετοχών, το οποίο, εάν χρησιμοποιείτο για τον υπολογισμό του ΕΣΑ των ιδίων κεφαλαίων όπως στο στάδιο 3 ανωτέρω, θα είχε ως αποτέλεσμα ο ΕΣΑ που επιτεύχθηκε με την πώληση μετοχών να είναι ίσος με το αντίστοιχο κατώτατο όριο.
- (ΣΤ) Στάδιο 6 — Η θετική διαφορά (εφόσον υπάρχει) μεταξύ του ποσού των πραγματικών εσόδων από την πώληση που χρησιμοποιήθηκε στο στάδιο 3 ανωτέρω και των τεκμαρτών εσόδων από την πώληση μετοχών που υπολογίζεται κατά το στάδιο 5 ανωτέρω, είναι το πλεονάζον κέρδος που θα επιμεριστεί μεταξύ των μετόχων της NNBG και του αντισυμβαλλόμενου στο πλαίσιο της CfD.
- 3.2. Οι ανωτέρω υπολογισμοί διεξάγονται για κάθε πώληση/διάθεση μετοχικού κεφαλαίου, ανεξάρτητα από κάθε προηγούμενη πώληση/διάθεση μετοχών και από το αν προηγούμενες πωλήσεις/διαθέσεις μετοχικού κεφαλαίου είχαν ως αποτέλεσμα τη διανομή κερδών στον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD.
- 3.3. Οι πωλήσεις/διαθέσεις μετοχών από επενδυτές στη δευτερογενή αγορά (δηλαδή που αγόρασαν/απέκτησαν τις μετοχές από τρίτους, στα πλαίσια ανοικτής διαπραγμάτευσης από τους αρχικούς επενδυτές μετοχικού κεφαλαίου) θα εξαίρονται από τον παρόντα μηχανισμό, εάν οι εν λόγω επενδυτές πωλούν/διαθέτουν στη συνέχεια αυτά τα ίδια κεφάλαια («δευτερογενές κεφάλαιο»).

4. Διατάξεις για τη στήριξη μηχανισμών διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια

- 4.1. Διατάξεις κατά της φοροαποφυγής θα διασφαλίζουν ότι οι συναλλαγές δεν αποσκοπούν στο να καταστρατηγήσουν τον σκοπό του μηχανισμού διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια ή του μηχανισμού πώλησης μετοχών.
- 4.2. Για τη στήριξη του μηχανισμού διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια, θα υπάρξουν διατάξεις που θα διασφαλίζουν την καταβολή των πληρωμών στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD σε περίπτωση παράβασης του μηχανισμού διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια ή του μηχανισμού πώλησης μετοχών ή παράβασης των διατάξεων για την καταπολέμηση της φοροαποφυγής των επιχειρήσεων.

5. Διαφορές

Κάθε διαφορά σε σχέση με τον μηχανισμό διανομής κερδών από ίδια κεφάλαια θα επιλύεται σύμφωνα με παρόμοια διαδικασία επίλυσης διαφορών με αυτήν που ορίζεται στη σύμβαση HPC.

ΜΗΧΑΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΟΦΕΛΩΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΞΟΙΚΟΝΟΜΗΣΗ ΚΟΣΤΟΥΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΗΣ**1. Επισκόπηση της ρήτρας**

- 1.1. Έχει σχεδιαστεί μηχανισμός διανομής οφελών από την εξοικονόμηση κόστους κατά την κατασκευή, ο οποίος εφαρμόζεται μέσω της μείωσης της τιμής άσκησης, όταν η κατασκευή κοστίζει τελικά λιγότερο σε σχέση με την πρόβλεψη στο συμφωνηθέν χρηματοοικονομικό μοντέλο για το έργο HPC. Ο εν λόγω μηχανισμός θα λειτουργεί προς μία κατεύθυνση, ώστε να μην αυξάνεται η τιμή άσκησης εάν το κατασκευαστικό κόστος είναι υψηλότερο από τις προβλέψεις.
- 1.2. Ο αρχικός υπολογισμός της διανομής κερδών θα πραγματοποιηθεί την πρώτη από τις ακόλουθες ημερομηνίες: (i) την ημερομηνία που συμπληρώνονται 6 μήνες από την έναρξη της λειτουργίας του δεύτερου αντιδραστήρα· (ii) τη δέκατη επέτειο της έναρξης λειτουργίας του πρώτου αντιδραστήρα· και, (iii) την ημερομηνία (ενδεχομένως) μετά την έναρξη λειτουργίας του πρώτου αντιδραστήρα, την οποία τα μέρη συμφωνούν ότι ο δεύτερος αντιδραστήρας δεν θα τεθεί σε λειτουργία. Ο τελικός υπολογισμός της διανομής κερδών θα πραγματοποιηθεί την έκτη επέτειο από την ημερομηνία του αρχικού υπολογισμού της διανομής κερδών (ή νωρίτερα αν όλες οι απαιτήσεις σε σχέση με την κατασκευή έχουν διακανονιστεί πριν από την ημερομηνία αυτή).
- 1.3. Στη συνέχεια παρέχονται αναλυτικότερα στοιχεία σε σχέση με τον τρόπο λειτουργίας του μηχανισμού.

2. Σχετικός μηχανισμός

- 2.1. Όχι νωρίτερα από μια συγκεκριμένη περίοδο πριν από κάθε αρχική ημερομηνία συμβιβασμού και την τελική ημερομηνία συμβιβασμού, η NNBG θα υποβάλει στον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD γραπτή έκθεση.
- 2.2. Κάθε έκθεση:
- 2.2.1. θα ορίζει, με εύλογες λεπτομέρειες:
- α) το συνολικό ποσό των δαπανών κατασκευής μέχρι την ημερομηνία της έκθεσης, εκφρασμένο σε λίρες στερλίνες·
 - β) το συνολικό ποσό των δαπανών κατασκευής, τις οποίες προβλέπεται να πραγματοποιήσει η NNBG, σε στερλίνες, υπό την προϋπόθεση ότι περιορίζονται στα έξοδα κατασκευής που θα ήταν απαραίτητα για την τήρηση των κανονιστικών απαιτήσεων και να αποφεύγονται οι υπερβολές.
 - γ) τα τρέχοντα χρονοδιαγράμματα κατασκευής της NNBG, και
 - δ) τα εκτιμώμενα χρονοδιαγράμματα κατασκευής της NNBG για κάθε περίοδο μετά την ημερομηνία της σχετικής έκθεσης·
- 2.2.2. παραθέτουν λεπτομερή στοιχεία για τα μέτρα που έχουν ληφθεί για να διασφαλισθεί ότι οι δαπάνες κατασκευής που προβλέπεται να πραγματοποιηθούν, που πραγματοποιούνται ή που έχουν ήδη πραγματοποιηθεί από την NNBG μετά την ημερομηνία της έκθεσης, θα περιοριστούν σε αυτές που θα έπρεπε να πραγματοποιήσει η NNBG για την τήρηση των κανονιστικών απαιτήσεων αποφεύγοντας τις υπερβολές·
- 2.2.3. εάν η έκθεση ή οποιοδήποτε μέρος της, συντάσσεται από ή με τη συνδρομή ενός ή περισσότερων τρίτων μερών, περιλαμβάνει στοιχεία του (των) εν λόγω τρίτου (ων) μέρος (-ών) και αντίγραφα όλων των εκθέσεων που εκπονούν τα εν λόγω τρίτα μέρη· και
- 2.2.4. η προσαρμογή που απορρέει (ενδεχομένως) από την τιμή άσκησης.
- 2.3. Η έκθεση παρέχει σχετικά υποστηρικτικά στοιχεία και συνοδεύεται από πιστοποιητικό ενός διευθυντού που βεβαιώνει τις πληροφορίες που περιέχονται στην έκθεση.
- 2.4. Ο αντισυμβαλλόμενος στο πλαίσιο της CfD μπορεί να ζητήσει πρόσθετα υποστηρικτικά στοιχεία από την NNBG εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Εάν ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD υποβάλλει σχετικό αίτημα, η NNBG οφείλει να παράσχει τις εν λόγω πληροφορίες εντός ορισμένης προθεσμίας από την υποβολή του αιτήματος.

- 2.5. Ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD θα ενημερώσει την NNBG αν αποδέχεται ή όχι την έκθεση που υπέβαλε η NNBG εντός ορισμένης προθεσμίας. Εάν η NNBG και ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD δεν μπορούν να καταλήξουν σε συμφωνία, το θέμα μπορεί να παραπεμφθεί στο δικαστήριο από οποιονδήποτε συμβαλλόμενο προκειμένου να λάβει απόφαση.
- 2.6. Εάν η NNBG δεν υποβάλει στον αντισυμβαλλόμενο στο πλαίσιο της CfD έκθεση, ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD μπορεί να λάβει τη γνώμη ανεξάρτητης εταιρείας συμβούλων σε θέματα κόστους σχετικά με το κόστος κατασκευής και το χρονοδιάγραμμα κατασκευής και η εν λόγω γνώμη θα χρησιμοποιηθεί αντί της έκθεσης.
- 2.7. Η NNBG θα παράσχει στον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD και στους επαγγελματικούς συμβούλους του (συμπεριλαμβανομένου των ειδικών συμβούλων κόστους) τη συνδρομή που εύλογα μπορεί να ζητήσει ο αντισυμβαλλόμενος βάσει της CfD για τον έλεγχο της έκθεσης και για την επαλήθευση του κόστους κατασκευής.
- 2.8. Το χρηματοοικονομικό μοντέλο θα επικαιροποιηθεί με το αναθεωρημένο κόστος κατασκευής και τα αναθεωρημένα χρονοδιαγράμματα κατασκευής, όπως ορίζεται στην έκθεση, ή σύμφωνα με τις υποδείξεις των συμβούλων κόστους, και θα εφαρμοστεί εκ νέου για τον καθορισμό μιας αναθεωρημένης τιμής άσκησης. Η διαφορά μεταξύ της τιμής άσκησης που προκύπτει από την εφαρμογή του χρηματοοικονομικού μοντέλου με τη χρήση του προβλεπόμενου κόστους κατασκευής, των χρονοδιαγραμμάτων κατασκευής, του αναθεωρημένου κόστους κατασκευής και των αναθεωρημένων χρονοδιαγραμμάτων κατασκευής, θα καθορίσει το μέγεθος του κέρδους από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής, σε GBP/MWh. Ο αντισυμβαλλόμενος στο πλαίσιο της CfD δικαιούται να λάβει το 50 % του κέρδους από την εξοικονόμηση κόστους κατασκευής που υπολογίζεται με τον τρόπο που προαναφέρεται (ποσοστό το οποίο αυξάνεται σε 75 % για κάθε κέρδος άνω των [...] GBP (ονομαστικό)), μειώνοντας την τότε επικρατούσα τιμή άσκησης κατά το ποσό αυτό.
- 2.9. Εάν οποιαδήποτε στιγμή κατά τη διάρκεια της περιόδου μεταξύ της αρχικής και της τελικής ημερομηνίας συμβιβασμού η NNBG διαπιστώσει τυχόν κόστος κατασκευής ή χρονοδιαγράμματα κατασκευής διαφορετικά από αυτά που χρησιμοποιούνται για την επικαιροποίηση του υποδείγματος και μειώνουν το κόστος κατασκευής, η NNBG μπορεί να επιλέξει να πραγματοποιήσει ενδιάμεσες πληρωμές προς τον αντισυμβαλλόμενο βάσει της CfD ποσού ίσου με το σύνολο ή μέρος των εν λόγω πρόσθετων εξοικονομήσεων δαπανών κατασκευής.
-