

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 19ης Δεκεμβρίου 2008

σχετικά με την ίδρυση επιτροπής εμπειρογνομόνων για την απόσπαση εργαζομένων

(2009/17/EK)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η οδηγία 96/71/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 1996, σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο παροχής υπηρεσιών⁽¹⁾, και ιδίως το άρθρο 4 αυτής, επιβάλλει σαφείς υποχρεώσεις σε ό,τι αφορά τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών διοικήσεων και προβλέπει ως αρμοδιότητα των κρατών μελών τη δημιουργία των αναγκαίων συνθηκών για την εν λόγω συνεργασία. Επιπλέον, η εν λόγω οδηγία ορίζει σαφή υποχρέωση για τα κράτη μέλη να λαμβάνουν τα κατάλληλα μέτρα ώστε να διατίθενται γενικά οι πληροφορίες για τους όρους και τις συνθήκες απασχόλησης, όχι μόνο στους ξένους φορείς παροχής υπηρεσιών αλλά και στους αποσπασμένους εργαζόμενους.
- (2) Στην ανακοίνωσή της προς το Συμβούλιο, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και την Επιτροπή των Περιφερειών με θέμα «Απόσπαση εργαζομένων στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών: μεγιστοποίηση των οφελών και του δυναμικού της με παράλληλη εγγύηση της προστασίας των εργαζομένων»⁽²⁾, της 13ης Ιουνίου 2007, η Επιτροπή εξήγγειλε την πρόθεσή της να συστήσει μια υψηλού επιπέδου επιτροπή προκειμένου να υποστηριχθούν και να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στον προσδιορισμό και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών, να θεσμοποιήσει την τρέχουσα, άτυπη ομάδα κυβερνητικών εμπειρογνομόνων και να υπάρξει επίσημη, τακτική συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων.
- (3) Στη σύστασή της της 3ης Απριλίου 2008 σχετικά με την ενισχυμένη διοικητική συνεργασία στο πλαίσιο της απόσπασης εργαζομένων για την παροχή υπηρεσιών⁽³⁾, η Επιτροπή υπέδειξε ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να συμμετέχουν ενεργά σε μια συστηματική και επίσημη διαδικασία προσδιορισμού και ανταλλαγής ορθών πρακτικών στον τομέα της απόσπασης εργαζομένων μέσω οποιονδήποτε φόρουμ συνεργασίας που δημιουργεί η Επιτροπή για το σκοπό αυτό.
- (4) Στα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 9ης Ιουνίου 2008 κλήθηκε η Επιτροπή να θεσμοποιήσει την άτυπη ομάδα σχετικά με την απόσπαση εργαζομένων με την ίδρυση μιας επιτροπής εμπειρογνομόνων.
- (5) Η επιτροπή που συστήνεται θα πρέπει, σύμφωνα με τα ίδια συμπεράσματα του Συμβουλίου, να συμμετέχει με τις δημόσιες υπηρεσίες αρμόδιες για τον έλεγχο, όπως οι επιθεωρήσεις εργασίας, καθώς επίσης και, σε κατάλληλα επίπεδα και σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και την πρακτική, τυπικά και τακτικά να συμπεριλάβει τους κοινωνικούς εταίρους, ειδικότερα αντιπροσώπους των κοινωνικών εταίρων σε τομείς με υψηλή συχνότητα προσφυγής σε αποσπασμένους εργαζόμενους.
- (6) Επομένως, είναι σκόπιμο να συσταθεί μια επιτροπή εμπειρογνομόνων στον τομέα της απόσπασης εργαζομένων και να καθοριστούν τα καθήκοντα και η δομή της.
- (7) Η επιτροπή εμπειρογνομόνων πρέπει, μεταξύ άλλων, να υποστηρίξει και να βοηθή τα κράτη μέλη στον προσδιορισμό και την ανταλλαγή εμπειριών και ορθής πρακτικής, να προωθή την ανταλλαγή σχετικών πληροφοριών, να εξετάζει οποιαδήποτε ζητήματα και δυσκολίες που ενδέχεται να προκύψουν στην πρακτική εφαρμογή της νομοθεσίας περί απόσπασης εργαζομένων, καθώς επίσης και την υλοποίησή της στην πράξη, και να παρακολουθεί στενά την πρόοδο που επιτυγχάνεται στη βελτίωση τόσο της πρόσβασης στις πληροφορίες όσο και της διοικητικού χαρακτήρα συνεργασίας, συμπεριλαμβανομένης της πιθανής ανάπτυξης ενός συστήματος ηλεκτρονικής ανταλλαγής πληροφοριών.
- (8) Η εν λόγω επιτροπή θα αποτελείται από εμπειρογνώμονες οι οποίοι θα αντιπροσωπεύουν τις εθνικές αρχές που είναι σε κάθε κράτος μέλος αρμόδιες, επιφορτισμένες ή συμμετέχουν στην υλοποίηση, την εφαρμογή και την παρακολούθηση των κανόνων που ισχύουν στην απόσπαση των εργαζομένων στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών. Οι εμπειρογνώμονες αυτοί θα πρέπει να αντικατοπτρίζουν μια πλήρη δέσμη γνώσεων, ειδικοτήτων και εμπειρίας στους διάφορους σχετικούς τομείς πολιτικής. Σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και την πρακτική, οι ειδικευμένοι οργανισμοί που είναι αρμόδιοι για τον έλεγχο της νομοθεσίας, όπως οι επιθεωρήσεις εργασίας, καθώς και οι κοινωνικοί εταίροι, θα μπορούσαν να εκπροσωπούνται στην επιτροπή.
- (9) Η επιτροπή θα πρέπει επίσης τυπικά και τακτικά να συμπεριλάβει τους κοινωνικούς εταίρους σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ειδικότερα εκείνους που εκπροσωπούν τομείς με υψηλότερη συχνότητα προσφυγής σε αποσπασμένους εργαζόμενους, όπως οι κατασκευές, η εργασία σε προσωρινούς οργανισμούς, ο τομέας εστίασης, η γεωργία και οι μεταφορές. Πρέπει επίσης να είναι σε θέση να βασιστεί στην πείρα των επαγγελματιών με ειδικές ικανότητες σε ένα συγκεκριμένο θέμα που συμπεριλαμβάνεται στο θεματολόγιό της.

⁽¹⁾ ΕΕ L 18 της 21.1.1997, σ. 1.⁽²⁾ COM(2007) 304 τελικό.⁽³⁾ ΕΕ C 85 της 4.4.2008, σ. 1.

- (10) Στους αντιπροσώπους των κρατών ΕΟΧ/ΕΖΕΣ, της αρχής επιτήρησης ΕΖΕΣ, των υπό προσχώρηση και υποψήφιων χωρών και της Ελβετίας θα πρέπει να επιτρέπεται η συμμετοχή με την ιδιότητα των παρατηρητών.
- (11) Θα πρέπει να προβλεφθούν κανόνες για τη δημοσιοποίηση πληροφοριών από τα μέλη της επιτροπής, με την επιφύλαξη των κανόνων ασφαλείας της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπως ορίζονται στο παράρτημα της απόφασης 2001/844/ΕΚ, ΕΚΑΧ, Ευρατόμ της Επιτροπής ⁽¹⁾.
- (12) Η επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που αφορούν μέλη της επιτροπής πρέπει να γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών ⁽²⁾.
- (13) Οι δαπάνες που προκύπτουν θα χρηματοδοτούνται με βάση την απόφαση αριθ. 1672/2006/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 2006, για τη θέσπιση κοινοτικού προγράμματος για την απασχόληση και την κοινωνική αλληλεγγύη – Progress ⁽³⁾.
4. να εξετάζει οποιεσδήποτε δυσκολίες που ενδέχεται να προκύψουν κατά την εφαρμογή του άρθρου 3 παράγραφος 10 της οδηγίας 96/71/ΕΚ·
5. να παρακολουθεί την πρόοδο που επιτυγχάνεται στη βελτίωση τόσο της πρόσβασης στις πληροφορίες όσο και στη διοικητικού χαρακτήρα συνεργασία, και στο πλαίσιο αυτό, μεταξύ άλλων, να αξιολογεί τις διάφορες επιλογές για την κατάλληλη τεχνική υποστήριξη της ανταλλαγής πληροφοριών που απαιτείται για να ενισχυθεί η διοικητική συνεργασία, συμπεριλαμβανομένου ενός συστήματος ηλεκτρονικής ανταλλαγής·
6. να εξετάζει τις δυνατότητες για την επέκταση της αποτελεσματικής συμμόρφωσης και επιβολής των δικαιωμάτων των εργαζομένων και την προάσπιση της θέσης τους, εφόσον χρειάζεται·
7. να συμμετέχει σε μια σε βάθος εξέταση των πρακτικών διασυννοριακών προβλημάτων επιβολής, προκειμένου να λυθούν τα υπάρχοντα προβλήματα, να βελτιωθεί η πρακτική εφαρμογή των υπαρχόντων νομικών μέσων καθώς επίσης και να βελτιωθεί η αμοιβαία βοήθεια μεταξύ των κρατών μελών, εάν είναι απαραίτητο.

Άρθρο 3

Σύνθεση – Διορισμός

1. Κάθε κράτος μέλος διορίζει δύο αντιπροσώπους στην επιτροπή. Δύνανται επίσης να διορίσει δύο αναπληρωματικά μέλη.

Στο διορισμό των αντιπροσώπων τους, τα κράτη μέλη συνεργάζονται με δημόσιους φορείς, όπως επιθεωρήσεις εργασίας, με αρμοδιότητα στον έλεγχο της νομοθεσίας που εφαρμόζεται στους αποσπασμένους εργαζομένους. Δύνανται επίσης, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία ή/και την πρακτική, να συνεργαστούν με τους κοινωνικούς εταίρους.

2. Οι εκπρόσωποι των κοινωνικών εταίρων της βιομηχανίας σε κοινοτικό επίπεδο, καθώς επίσης και εκπρόσωποι των κοινωνικών εταίρων σε τομείς με υψηλή συχνότητα προσφυγής σε αποσπασμένους εργαζομένους δύνανται να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις της επιτροπής ως παρατηρητές, σύμφωνα με τις διαδικασίες που καθορίζονται από τις οργανώσεις τους και την Επιτροπή.

Οι αντιπρόσωποι θα διορίζονται από την Επιτροπή, βάσει πρότασης των σχετικών κοινωνικών εταίρων σε κοινοτικό ή τομεακό επίπεδο.

Αυτή η ομάδα παρατηρητών θα περιλαμβάνει έως 20 μέλη κατ' ανώτατο όριο με την εξής σύνθεση:

— 5 μέλη που θα εκπροσωπούν εργοδοτικές οργανώσεις σε επίπεδο Κοινότητας,

— 5 μέλη που θα εκπροσωπούν οργανώσεις των εργαζομένων σε επίπεδο Κοινότητας,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Μια επιτροπή εμπειρογνομένων με τίτλο «επιτροπή εμπειρογνομένων για την απόσπαση εργαζομένων», εφεξής καλούμενη «η επιτροπή», συστήνεται με το παρόν έγγραφο.

Άρθρο 2

Καθήκοντα

Τα καθήκοντα της επιτροπής είναι:

- να υποστηρίζει και να βοηθά τα κράτη μέλη στον προσδιορισμό και την προώθηση της ανταλλαγής εμπειριών και ορθών πρακτικών·
- να προωθεί την ανταλλαγή σχετικών πληροφοριών, συμπεριλαμβανομένων πληροφοριών επί των υφιστάμενων μορφών (διμερούς) διοικητικής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και/ή των κοινωνικών εταίρων·
- να εξετάζει οποιαδήποτε ζητήματα, δυσκολίες και συγκεκριμένα θέματα που ενδεχομένως προκύπτουν σχετικά με την υλοποίηση και την πρακτική εφαρμογή της οδηγίας 96/71/ΕΚ ή των εθνικών μέτρων εφαρμογής, καθώς επίσης και με την πρακτική επιβολή της εφαρμογής της·

⁽¹⁾ ΕΕ L 317 της 3.12.2001, σ. 1.

⁽²⁾ ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1.

⁽³⁾ ΕΕ L 315 της 15.11.2006, σ. 1.

— 10 κατ' ανώτατο όριο αντιπρόσωποι των κοινωνικών εταίρων (προερχόμενοι σε ίσο αριθμό από οργανώσεις εργοδοτών και εργαζομένων) σε τομείς με υψηλή συχνότητα προσφυγής σε αποσπασμένους εργαζόμενους.

3. Οι αντιπρόσωποι των κρατών ΕΟΧ/ΕΖΕΣ, της αρχής επιτήρησης ΕΖΕΣ, των υπό προσχώρηση και υποψήφιων χωρών και της Ελβετίας δύνανται εξίσου να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις της επιτροπής ως παρατηρητές.

4. Τα ονόματα των μελών συγκεντρώνονται, υποβάλλονται σε επεξεργασία και δημοσιεύονται σύμφωνα με τις διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001.

Άρθρο 4

Λειτουργία

1. Η προεδρία της επιτροπής ασκείται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

2. Σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, επιτρέπεται η σύσταση υποομάδων για την εξέταση συγκεκριμένων ζητημάτων με βάση όρους εντολής τους οποίους καθορίζει η επιτροπή. Οι εν λόγω υποομάδες διαλύονται μετά την επίτευξη των στόχων τους.

3. Σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, οι εμπειρογνώμονες, που μπορούν να περιλαμβάνουν εκπροσώπους διεθνών οργανισμών με συγκεκριμένη αρμοδιότητα επί συζητούμενου θέματος, δύνανται να κληθούν κατά περίπτωση για να συμμετέχουν στις συζητήσεις της επιτροπής ή υποομάδας εάν αυτό είναι χρήσιμο ή/και απαραίτητο.

4. Η επιτροπή και οι υποομάδες της συνεδριάζουν κατά κανόνα σε χώρους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και σύμφωνα με τις καθορισμένες διαδικασίες και χρονοδιάγραμμα. Η επιτροπή δύναται να κληθεί να συνεδριάσει σε άλλους χώρους, ειδικά μετά από πρόταση ενός κράτους μέλους που επιθυμεί να φιλοξενήσει την επιτροπή ή μια από τις υποομάδες της σε συνδυασμό με ένα γεγονός ιδιαίτερου ενδιαφέροντος για την επιτροπή, τις υποομάδες της ή το εν λόγω κράτος μέλος.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρέχει υπηρεσίες γραμματείας. Στις συνεδριάσεις της επιτροπής ή των υποομάδων της δύνανται να συμμετέχουν υπάλληλοι της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τους οποίους οι εκάστοτε εργασίες παρουσιάζουν ενδιαφέρον.

5. Η επιτροπή καταρτίζει τον εσωτερικό κανονισμό της με βάση τους πρότυπους κανόνες διαδικασίας τους οποίους έχει θεσπίσει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

6. Οι πληροφορίες στις οποίες έχουν πρόσβαση οι συμμετέχοντες στις εργασίες της επιτροπής ή των υποομάδων δεν δύνανται να δημοσιοποιηθούν, αν κατά τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, οι εν λόγω πληροφορίες αφορούν εμπιστευτικά θέματα.

7. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δύναται να δημοσιεύει στο διαδίκτυο, στη γλώσσα του πρωτοτύπου εγγράφου, οποιαδήποτε περίληψη, συμπεράσματα ή μερικά συμπεράσματα ή έγγραφο εργασίας της επιτροπής.

Άρθρο 5

Επιστροφή δαπανών

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή επιστρέφει τα έξοδα ταξιδιού και, κατά περίπτωση, διαμονής των μελών, παρατηρητών και προσκεκλημένων εμπειρογνομόνων που συνδέονται με δραστηριότητες της επιτροπής σύμφωνα με τους κανόνες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την αποζημίωση εξωτερικών εμπειρογνομόνων.

Τα μέλη, οι παρατηρητές και οι εμπειρογνώμονες δεν αμείβονται για τις υπηρεσίες που παρέχουν.

Οι αναγκαίοι άνθρωποι και διοικητικοί πόροι καλύπτονται εντός των ορίων των κονδυλίων που μπορούν να διατεθούν στη διαχειρίστρια Γενική Διεύθυνση, στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής πόρων, λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Άρθρο 6

Έναρξη ισχύος

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 19 Δεκεμβρίου 2008.

Για την Επιτροπή

Vladimír ŠPIDLA

Μέλος της Επιτροπής