

III

(Πράξεις εγκριθείσες δυνάμει της συνθήκης ΕΕ)

ΠΡΑΞΕΙΣ ΕΓΚΡΙΘΕΙΣΕΣ ΔΥΝΑΜΕΙ ΤΟΥ ΤΙΤΛΟΥ V ΤΗΣ ΣΥΝΘΗΚΗΣ ΕΕ

ΚΟΙΝΗ ΔΡΑΣΗ 2008/368/ΚΕΠΠΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 14ης Μαΐου 2008

προς στήριξη της εφαρμογής της απόφασης 1540 (2004) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και στο πλαίσιο της εφαρμογής της στρατηγικής της ΕΕ κατά της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

UNSCR 1540 (εφεξής: «επιτροπή 1540»), σχετικά με τα μέτρα που έχουν λάβει ή σκοπεύουν να λάβουν για την εφαρμογή της UNSCR 1540.

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 14,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 12 Δεκεμβρίου 2003, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τη στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) κατά της διάδοσης όπλων μαζικής καταστροφής, το κεφάλαιο III της οποίας περιλαμβάνει κατάλογο μέτρων για την καταπολέμηση της διάδοσης των όπλων αυτών τόσο εντός της ΕΕ όσο και σε τρίτες χώρες.
- (2) Η ΕΕ προβαίνει σε ενεργό υλοποίηση της στρατηγικής αυτής και θέτει σε εφαρμογή τα μέτρα που απαριθμούνται στο κεφάλαιο III αυτής, ιδίως μέσω της απελευθέρωσης χρηματοοικονομικών πόρων για την υποστήριξη ειδικών προγραμμάτων που διεξάγονται από πολυμερή όργανα, παρέχοντας στα κράτη που έχουν ανάγκη τεχνική βοήθεια και εμπειρογνωμοσύνη σχετικά με ευρύ φάσμα μέτρων μη διάδοσης και προάγοντας τον ρόλο του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών.
- (3) Στις 28 Απριλίου 2004, το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών ενέκρινε ομόφωνα την απόφαση 1540 (2004) («UNSCR 1540»), η οποία είναι η πρώτη διεθνής πράξη που αφορά τα όπλα μαζικής καταστροφής, τους φορείς τους και τα συναφή υλικά με ενιαίο και ολοκληρωμένο τρόπο. Η UNSCR 1540 προέβλεψε δεσμευτικές υποχρεώσεις για όλα τα κράτη με στόχο να παρεμποδιστεί και να αποτραπεί η πρόσβαση μη κρατικών παραγόντων στα όπλα αυτά και σε συναφή υλικά. Με την UNSCR 1540 κλήθηκαν επίσης τα κράτη να υποβάλουν έκθεση στην επιτροπή του Συμβουλίου Ασφαλείας που συστάθηκε με την

- (4) Στις 27 Απριλίου 2006, το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών υιοθέτησε την απόφαση 1673 (2006) και αποφάσισε ότι η εν λόγω επιτροπή θα πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές της για να προωθήσει την πλήρη εφαρμογή της UNSCR 1540, μέσω προγραμμάτων εργασίας, προβολής, βοήθειας, διαλόγου και συνεργασίας. Κάλεσε επίσης την επιτροπή 1540 να διερευνήσει από κοινού με κράτη και διεθνείς, περιφερειακούς και υποπεριφερειακούς οργανισμούς τις εμπειρίες και τα διδάγματα που αποκομίστηκαν, καθώς και τη διαθεσιμότητα προγραμμάτων που θα μπορούσαν να διευκολύνουν την εφαρμογή της UNSCR 1540.
- (5) Με την έκθεση που υπέβαλε η επιτροπή 1540 τον Απρίλιο του 2006, συστάθηκε να διευρυνθούν και να ενταθούν οι δραστηριότητες περιφερειακής και υποπεριφερειακής προβολής με σκοπό τη διαρθρωμένη παροχή κατευθυντήριων γραμμών στα κράτη για την εφαρμογή των υποχρεώσεων τους στα πλαίσια της UNSCR 1540, λαμβάνοντας υπόψη ότι, εκείνη τη χρονική στιγμή, 62 κράτη δεν είχαν ακόμα υποβάλει την πρώτη εθνική έκθεσή τους και ότι 55 από τα κράτη που είχαν υποβάλει την πρώτη εθνική έκθεσή δεν είχαν υποβάλει τις συμπληρωματικές πληροφορίες και διευκρινίσεις που ζητούσε η επιτροπή 1540.
- (6) Στις 12 Ιουνίου 2006 η Ευρωπαϊκή Ένωση υιοθέτησε μια πρώτη κοινή δράση του Συμβουλίου, την 2006/419/ΚΕΠΠΑ⁽¹⁾, προς στήριξη της εφαρμογής της UNSCR 1540 και στο πλαίσιο της εφαρμογής της στρατηγικής της ΕΕ κατά της διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής. Η εν λόγω κοινή δράση είχε ως στόχο να αυξήσει την ευαισθητοποίηση όσον αφορά τις απαιτήσεις που συνδέονται με την UNSCR 1540 και να συμβάλει στην ενίσχυση των ικανοτήτων των διοικήσεων τρίτων κρατών ως προς την κατάρτιση εθνικών εκθέσεων για την εφαρμογή της UNSCR 1540.

⁽¹⁾ ΕΕ L 165 της 17.6.2006, σ. 30.

- (7) Στα πλαίσια της εφαρμογής της κοινής δράσης 2006/419/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου οργανώθηκαν πέντε περιφερειακά σεμινάρια στην Αφρική, τη Μέση Ανατολή, τη Λατινική Αμερική, την Καραϊβική και σε περιοχές της Ασίας και του Ειρηνικού. Οι δραστηριότητες αυτές συνέβαλαν στη σημαντική μείωση του αριθμού των κρατών που δεν υπέβαλαν εκθέσεις, καθώς και του αριθμού των κρατών που δεν υπέβαλαν τις συμπληρωματικές πληροφορίες που απαιτούσε η επιτροπή 1540 κατόπιν της εκ μέρους τους υποβολής ελλিপών εκθέσεων.
- (8) Η επιτροπή 1540 τόνισε στο Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, τον Δεκέμβριο του 2007, ότι οι πρακτικές εργασίες της επιτροπής 1540 δεν θα πρέπει πλέον να επικεντρώνονται στις εθνικές εκθέσεις αλλά στην υλοποίηση όλων των πτυχών της UNSCR 1540. Εν προκειμένω η συγκεκριμένη προβολή και συνδρομή, η οποία ανταποκρίνεται στις περιφερειακές και άλλες ειδικές περιστάσεις, θα μπορούσε να βοηθήσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις της εφαρμογής της UNSCR 1540. Η επιτροπή 1540 ανέφερε επίσης, στο πρόγραμμα εργασίας της, ότι τα εθνικά σχέδια ή οδικοί χάρτες εφαρμογής μπορούν να χρησιμεύσουν στα κράτη ως χρήσιμα μέσα προγραμματισμού και η ιδέα αυτή θα πρέπει να προωθηθεί περαιτέρω. Θα πρέπει επίσης να παρασχεθεί μεγαλύτερη βοήθεια στις ενδιαφερόμενες χώρες προκειμένου να καταρτίσουν τα εθνικά τους προγράμματα δράσης.
- (9) Το Γραφείο Υποθέσεων Αφοπλισμού της Γραμματείας των Ηνωμένων Εθνών, το οποίο είναι αρμόδιο να παράσχει ουσιαστική και υλικοτεχνική υποστήριξη στην επιτροπή 1540 και στους εμπειρογνώμονές της, θα επιφορτιστεί με την τεχνική υλοποίηση των προγραμμάτων που θα εκτελεστούν στο πλαίσιο της παρούσας κοινής δράσης.
- (10) Η παρούσα κοινή δράση θα εφαρμοστεί σύμφωνα με την οικονομική και διοικητική συμφωνία-πλαίσιο, η οποία συνήφθη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των Ηνωμένων Εθνών, σχετικά με τη διαχείριση των χρηματοδοτικών συνεισφορών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για προγράμματα ή σχέδια διαχειριζόμενα από τα Ηνωμένα Έθνη,

ΥΙΟΘΕΤΗΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΚΟΙΝΗ ΔΡΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Σύμφωνα με τη στρατηγική της ΕΕ κατά της διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής, η οποία έχει ως στόχο να προαχθεί ο ρόλος του Συμβουλίου Ασφαλείας του ΟΗΕ και να βελτιωθεί η εμπειρογνωμοσύνη της για την αντιμετώπιση των προκλήσεων λόγω της διάδοσης, η ΕΕ υποστηρίζει περαιτέρω την εφαρμογή της απόφασης 1540 (2004) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών («UNSCR 1540»).
2. Τα προγράμματα προς στήριξη της UNSCR 1540, τα οποία αντιστοιχούν στα μέτρα της στρατηγικής της ΕΕ, αποτελούνται από σειρά θεματικών εργαστηρίων σε διάφορες στοχοθετημένες υποπεριφέρειες.

Ο στόχος των εργαστηρίων είναι διττός:

- να ενισχυθεί η ικανότητα των υπαλλήλων των στοχοθετημένων κρατών που είναι αρμόδιοι για τη διαχείριση της διαδικασίας εξαγωγικού ελέγχου σε όλες τις διαστάσεις του, ούτως ώστε να μπορούν σε πρακτικό επίπεδο να αναλάβουν προσπάθειες για την εφαρμογή της UNSCR 1540,
- να παρασχεθεί στους υπαλλήλους των στοχοθετημένων κρατών που συμμετέχουν στα προγράμματα η δυνατότητα να προσδιορίζουν σαφώς τα κενά και τις ανάγκες, λαμβάνοντας υπόψη διαφορετικές οπτικές γωνίες (κυβέρνηση και βιομηχανία) ούτως ώστε να μπορούν να διατυπώνονται ουσιαστικά αιτήματα βοήθειας.

Στο παράρτημα περιλαμβάνεται λεπτομερής περιγραφή των προγραμμάτων.

Άρθρο 2

1. Η προεδρία, επικουρούμενη από τον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου/Υπάτο Εκπρόσωπο (ΓΓ/ΥΕ) για την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας (ΚΕΠΠΑ), είναι υπεύθυνη για την εφαρμογή της παρούσας κοινής δράσης. Στο έργο αυτό συμμεπράττει πλήρως η Επιτροπή.
2. Η Γραμματεία του ΟΗΕ (Γραφείο Υποθέσεων Αφοπλισμού) [εφεξής: Γραμματεία ΟΗΕ (ΓΥΑ)] αναλαμβάνει την τεχνική υλοποίηση των προγραμμάτων που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2. Εκτελεί τα καθήκοντα αυτά υπό τον έλεγχο του ΓΓ/ΥΕ, ο οποίος επικουρεί την προεδρία. Προς τούτο, ο ΓΓ/ΥΕ συνομολογεί τις απαραίτητες ρυθμίσεις με τη Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ).
3. Η προεδρία, ο ΓΓ/ΥΕ και η Επιτροπή τηρούν αλλήλους ενημέρους σε τακτική βάση σχετικά με την υλοποίηση της παρούσας κοινής δράσης, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.

Άρθρο 3

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίηση των προγραμμάτων που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 ανέρχεται σε 475 000 ευρώ που θα χρηματοδοτηθούν από τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
2. Η διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται από το ποσό που προβλέπεται στην παράγραφο 1 γίνεται σύμφωνα με τις κοινοτικές διαδικασίες και τους κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

3. Η Επιτροπή επιβλέπει την ορθή διαχείριση των δαπανών που αναφέρονται στην παράγραφο 2, οι οποίες λαμβάνουν τη μορφή επιχορήγησης. Προς τούτο, η Επιτροπή συνάπτει χρηματοδοτική συμφωνία συνεισφορών με τη Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ). Η χρηματοδοτική συμφωνία ορίζει ότι η Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ) μεριμνά για την προβολή της συνεισφοράς της ΕΕ, σε αντιστοιχία προς το ύψος της.

4. Η Επιτροπή επιδιώκει να συνάψει τη χρηματοδοτική συμφωνία που αναφέρεται στην παράγραφο 3 το συντομότερο δυνατό μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας κοινής δράσης. Ενημερώνει το Συμβούλιο για τυχόν δυσκολίες που αντιμετωπίζει καθώς και για την ημερομηνία σύναψης της χρηματοδοτικής συμφωνίας.

Άρθρο 4

Η προεδρία, επικουρούμενη από τον ΓΓ/ΥΕ, υποβάλλει έκθεση στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας κοινής δράσης βάσει τακτικών εκθέσεων που εκπονεί η Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ). Η έκθεση αυτή αποτελεί τη βάση για την αξιολόγηση στην οποία προβαίνει το Συμβούλιο. Η Επιτροπή συμπράττει πλήρως και παρέχει πληροφορίες για τις χρηματοοικονομικές πτυχές της εφαρμογής των προγραμμάτων της παρούσας κοινής δράσης.

Άρθρο 5

Η παρούσα κοινή δράση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της υιοθέτησής της.

Λήγει 24 μήνες μετά τη σύναψη της χρηματοδοτικής συμφωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 ή 3 μήνες μετά την ημερομηνία υιοθέτησής της σε περίπτωση που δεν έχει συναφθεί χρηματοδοτική συμφωνία εντός της χρονικής αυτής περιόδου.

Άρθρο 6

Η παρούσα κοινή δράση δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 14 Μαΐου 2008.

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος
A. BAJUK

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Υποστήριξη της ΕΕ για την εφαρμογή της απόφασης 1540 (2004) του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών**1. Γενικά**

Στην έκθεσή της του Απριλίου του 2006, η επιτροπή 1540 συμπέρανε ότι 62 κράτη δεν έχουν ακόμα υποβάλει την πρώτη εθνική έκθεση και ότι 55 κράτη, αν και το έπραξαν, δεν έχουν ακόμη παράσχει πρόσθετες πληροφορίες και εξηγήσεις. Δεδομένου ότι τα κράτη αυτά συγκεντρώνονται σε τρεις γεωγραφικές περιφέρειες (Αφρική, Καριβική και Νότιος Ειρηνικός) και επειδή τα κενά στις εθνικές εκθέσεις παρουσιάζουν συγκεκριμένα περιφερειακά χαρακτηριστικά, η επιτροπή 1540 εξέφρασε την άποψη ότι οι δραστηριότητες βοήθειας προς τα κράτη προκειμένου να ανταποκριθούν στις απαιτήσεις εφαρμογής της UNSCR 1540, θα πρέπει να επικεντρωθούν στις περιφέρειες και τις περιοχές όπου εντοπίζονται ειδικές ανάγκες.

Ως εκ τούτου, κατά την περίοδο 2004-2007, η στήριξη της ΕΕ προς τις δραστηριότητες της επιτροπής 1540 υπήρξε διττή:

- η ΕΕ προέβη σε διαβήματα προς τρίτα κράτη για την προώθηση της υποβολής εθνικών εκθέσεων δυνάμει της UNSCR 1540,
- στις 12 Ιουνίου 2006, η ΕΕ υιοθέτησε την κοινή δράση 2006/419/ΚΕΠΠΑ για την παροχή χρηματοοικονομικής στήριξης προς πέντε δραστηριότητες προβολής με στόχο πέντε διαφορετικές περιοχές αναπτυσσόμενων χωρών. Οι δραστηριότητες προβολής, υπό μορφή σεμιναρίων, είχαν ως στόχο την αύξηση της ευαισθητοποίησης, μεταξύ των αναπτυσσόμενων χωρών, όσον αφορά τις υποχρεώσεις τους στο πλαίσιο της UNSCR 1540, καθώς και τη συμβολή στην ενίσχυση των εθνικών διοικητικών ικανοτήτων τρίτων χωρών για την κατάρτιση εθνικών εκθέσεων όσον αφορά την εφαρμογή της UNSCR 1540.

Σύμφωνα με την ενημέρωση από μέρους του προέδρου της επιτροπής 1540 προς το Συμβούλιο Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών, στις 17 Δεκεμβρίου 2007, έχει σημειωθεί ουσιαστική πρόοδος όσον αφορά τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων από μέρους των κρατών μελών του ΟΗΕ, αλλά πρέπει να καταβληθούν μεγαλύτερες προσπάθειες κατά την επόμενη περίοδο προκειμένου να επιτευχθεί πλήρης υλοποίηση όλων των πτυχών της απόφασης. Ειδικότερα, τον Μάρτιο του 2008, 144 κράτη είχαν ήδη υποβάλει τις πρώτες εκθέσεις τους και 99 κράτη είχαν ήδη υποβάλει τις συμπληρωματικές πληροφορίες που τους είχαν ζητηθεί. Ως εκ τούτου, κατά τη θεματική συζήτηση που πραγματοποίησε η επιτροπή 1540 τον Οκτώβριο του 2007 σχετικά με τις δραστηριότητες προβολής, αναγνωρίστηκε η ανάγκη σταδιακής προσέγγισης και συστήθηκε οι μελλοντικές δραστηριότητες προβολής να επικεντρώνονται λιγότερο στο θέμα της υποβολής εκθέσεων και περισσότερο στην παροχή βοήθειας στα κράτη όσον αφορά θέματα εφαρμογής.

Με την ενημέρωση που πραγματοποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2007 υπογραμμίστηκε, επίσης, ότι στις πρακτικές εργασίες η επιτροπή 1540 θα πρέπει να δώσει την κύρια έμφαση στην υλοποίηση όλων των πτυχών της UNSCR 1540 και όχι στην υποβολή εκθέσεων. Συναφώς, η συγκεκριμένη προβολή και συνδρομή, που θα ανταποκρίνεται στις περιφερειακές και άλλες ειδικές περιστάσεις, θα μπορούσε να βοηθήσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις της εφαρμογής. Όπως αναφέρει η επιτροπή 1540 στο πρόγραμμα εργασίας της, τα εθνικά σχέδια ή οι οδικοί χάρτες εφαρμογής μπορούν να χρησιμεύσουν στα κράτη ως χρήσιμα μέσα προγραμματισμού και η ιδέα αυτή θα πρέπει να προωθηθεί περαιτέρω. Οι ενδιαφερόμενες χώρες θα πρέπει να λάβουν μεγαλύτερη βοήθεια για την κατάρτιση των εθνικών τους σχεδίων δράσης. Θα πρέπει, επίσης να ενισχυθεί η ικανότητα των κρατών μελών να διατυπώνουν ουσιαστικά αιτήματα συνδρομής.

2. Περιγραφή των προγραμμάτων

Τα προγράμματα προς υποστήριξη της εφαρμογής της UNSCR 1540 θα λάβουν τη μορφή έξι εργαστηρίων με στόχο την ενίσχυση της ικανότητας των υπαλλήλων που είναι υπεύθυνοι για τη διαχείριση της διαδικασίας εξαγωγικού ελέγχου σε έξι υποπεριφέρειες (Αφρική, Κεντρική Αμερική, Mercosur, Μέση Ανατολή και Περιοχή του Περσικού, Νήσοι του Ειρηνικού και Νοτιοανατολική Ασία), ούτως ώστε να μπορέσουν σε πρακτικό επίπεδο να αναλάβουν προσπάθειες για την εφαρμογή της UNSCR 1540. Τα προτεινόμενα εργαστήρια δημιουργίας υποδομών θα σχεδιασθούν ειδικά για τους συνοριακούς, τελωνειακούς και ελεγκτικούς υπαλλήλους και θα περιλαμβάνουν τα κύρια στοιχεία μιας διαδικασίας εξαγωγικού ελέγχου συμπεριλαμβανομένων των εφαρμοστέων νόμων (καθώς και των εθνικών και των διεθνών νομικών πτυχών), των κανονιστικών ελέγχων (καθώς και των διατάξεων αδειοδότησης, εξακρίβωσης τελικού χρήστη και προγραμμάτων αύξησης της ευαισθητοποίησης) και της επιβολής (καθώς και των μεθόδων ταυτοποίησης προϊόντων, αξιολόγησης κινδύνου και ανίχνευσης).

Κατά τη διάρκεια του εργαστηρίου, θα παρακινήθούν τα κράτη να διαβουλευθούν και να ανταλλάξουν εμπειρίες επί πρακτικών ζητημάτων που αφορούν την εφαρμογή. Τα κράτη θα έχουν την ευκαιρία να συγκρίνουν τις διαδικασίες τους όσον αφορά τον εξαγωγικό έλεγχο και, μέσω των συγκρίσεων αυτών, να προσδιορίσουν τις πρακτικές που θα μπορούσαν να αποκομίσουν από την πείρα των άλλων. Στις περιπτώσεις που μπορεί να απαιτούν την παροχή συνδρομής προκειμένου να μπορέσουν τα κράτη να εφαρμόσουν τις πλέον αποτελεσματικές πρακτικές, μπορεί να δημιουργηθούν προγράμματα παροχής συνδρομής.

Οι προτεινόμενες δραστηριότητες θα πρέπει επίσης να παρέχουν τη δυνατότητα στους προαναφερόμενους υπαλλήλους να εντοπίζουν σαφώς τα κενά και τις ανάγκες λαμβάνοντας υπόψη διαφορετικές οπτικές γωνίες (κυβέρνηση και βιομηχανία), ούτως ώστε να μπορούν να διατυπώσουν ουσιαστικά αιτήματα βοήθειας για κατάρτιση, εξοπλισμό και άλλους τομείς δραστηριοτήτων. Τα αιτήματα αυτά υποβάλλονται στην επιτροπή 1540 –προς διαβίβαση στα κράτη– ή απευθείας στα κράτη, τις διεθνείς, τις περιφερειακές και τις μη κυβερνητικές οργανώσεις. Τα εργαστήρια αυτά θα πρέπει να αντλήσουν από τους εμπειρογνώμονες της επιτροπής 1540 και από τη διαθέσιμη εμπειρογνώμοσύνη σε διεθνές επίπεδο. Ως εκ τούτου, οι χώρες δωρήτριες, καθώς και οι διεθνείς διακυβερνητικές οργανώσεις, θα μπορούσαν επίσης να παράσχουν καθιερωμένες ή γνωστές ικανότητες διαθέτοντας τους εμπειρογνώμονές τους για όλη τη διάρκεια του εργαστηρίου.

Η παρούσα νέα κοινή δράση βασίζεται στις προσπάθειες που έχουν αναληφθεί στα πλαίσια της προηγούμενης κοινής δράσης 2006/419/ΚΕΠΠΑ, οι οποίες εστιάζονταν κυρίως στην αύξηση της ευαισθητοποίησης και στις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων, τις οποίες και ενισχύει. Θα παράσχει σαφώς επιχειρησιακή και υποπεριφερειακή διάσταση στα σχέδια με τη συμμετοχή περίπου τριών κρατικών υπαλλήλων (επαγγελματιών/επιπέδου εμπειρογνομόνων) από κάθε κράτος που συμμετέχει στα εργαστήρια, διάρκειας τριών έως τεσσάρων ημερών.

Ο σαφής προσδιορισμός των κενών και των αναγκών ο οποίος θα διευκολυνθεί με τα εργαστήρια που χρηματοδοτούνται μέσω της παρούσας κοινής δράσης θα είναι ιδιαίτερα χρήσιμος για την Ευρωπαϊκή Ένωση, κυρίως για την επιλογή των χωρών που θα μπορούσαν να επωφεληθούν των σχεδίων δημιουργίας υποδομών που θα χρηματοδοτηθούν δυνάμει του νέου μέσου σταθερότητας. Θα συμβάλει επίσης στον ακριβή καθορισμό των τομέων οι οποίοι έχουν τη μεγαλύτερη ανάγκη για περαιτέρω δράσεις ΕΕ. Οι συμμετέχοντες στα εργαστήρια θα ενθαρρύνονται προκειμένου να διατυπώνουν συγκεκριμένα αιτήματα παροχής βοήθειας. Η ΕΕ θα καθορίσει την έκταση της βοήθειας λαμβάνοντας υπόψη τις προθέσεις άλλων πιδανών χορηγών και θα εξασφαλίσει τη μέγιστη δυνατή συνέργεια με άλλα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ (π.χ. τη συγκεκριμένη κοινή δράση να αλληλοσυμπληρώνουν δραστηριότητες που διεξάγονται στο πλαίσιο του μέσου σταθερότητας στον τομέα του ελέγχου των εξαγωγών σε τρίτες χώρες).

Αποτελέσματα των σχεδίων:

- Καλύτερη κατανόηση από μέρους των συμμετεχόντων, των εθνικών, περιφερειακών και διεθνών προσπάθειών για την πρόληψη της διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής και των φορέων τους.
- Μεγαλύτερη σαφήνεια των τρεχόντων μέτρων εφαρμογής και επιβολής και αύξηση των μέτρων που λαμβάνονται ή προγραμματίζονται για την προώθηση της πλήρους εφαρμογής της UNSCR 1540.
- Ενισχυμένες τεχνικές αξιολόγησης κινδύνου, ανίχνευσης και εξέτασης.
- Βελτιωμένη αλληλεπίδραση και ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ εθνικών και περιφερειακών αρχών εξαγωγικού ελέγχου και επιβολής.
- Καλύτερη κατανόηση των κινήσεων φορτίων και των μεθόδων που χρησιμοποιούνται για την καταστράτηγηση των διαδικασιών εξαγωγικού ελέγχου.
- Καλύτερη κατανόηση του χαρακτήρα διπλής χρήσης ορισμένων προϊόντων και μεγαλύτερη ικανότητα ταυτοποίησης των προϊόντων διπλής χρήσης που σχετίζονται με όπλα μαζικής καταστροφής και τους φορείς τους.
- Μεγαλύτερη συνεργασία μεταξύ ελεγκτικών υπαλλήλων και υπαλλήλων επιβολής και βιομηχανίας.
- Αποτελέσματα των εργαστηρίων για τους συμμετέχοντες:
 - α) παραγωγή δυνητικών εθνικών σχεδίων δράσης,
 - β) κατάρτιση αιτημάτων συνδρομής για μελλοντική παρακολούθηση όσον αφορά ειδικότερους τομείς του εργαστηρίου αυτού και, ανάλογα με την περίπτωση, ενίσχυση της συνεργασίας με διακυβερνητικές οργανώσεις και υπο-περιφερειακές οργανώσεις όσον αφορά την παροχή της συνδρομής αυτής και
 - γ) έκδοση των εργασιών του σεμιναρίου.

3. Διάρκεια

Η συνολική αναμενόμενη διάρκεια του σχεδίου θα είναι 24 μήνες.

4. Δικαιούχοι και συμμετέχοντες

Τα κράτη που επελέγησαν για να συμμετάσχουν, επελέγησαν σύμφωνα με ποικίλα κριτήρια. Η εξέταση των πινάκων ανά χώρα όσον αφορά την εφαρμογή της UNSCR 1540 χρησιμοποιήθηκε για τον προσδιορισμό των κρατών που μπορεί να απαιτούν βοήθεια στους τομείς της αξιολόγησης κινδύνου, των συννοριακών ελέγχων και των ελέγχων μεταφόρτωσης, της ταυτοποίησης προϊόντων και των τεχνικών ανίχνευσης.

Όταν προτάθηκαν τα κάτωθι αναφερόμενα κράτη προκειμένου να συμμετάσχουν στα σχέδια, ελήφθησαν υπόψη και τα διαφορετικά επίπεδα εφαρμογής και ικανότητάς τους. Οι ομοιότητες όσον αφορά περιφερειακά ζητήματα, όπως η μεταφόρτωση, αποτελούν κοινό παρονομαστή και επιτρέπουν συνέργειες μεταξύ κρατών οι οποίες πρέπει να προσδιορισθούν και να αναπτυχθούν.

Επιπλέον, τα επιλεγέντα κράτη έλαβαν μέρος σε δραστηριότητες προβολής που είχαν αναληφθεί προηγουμένως στις σχετικές υποπεριφέρειες.

Θα ζητηθεί από τα κράτη να προτείνουν υπαλλήλους στο επίπεδο εφαρμογής, οι οποίοι θα είναι εξοικειωμένοι με τις διαδικασίες εξαγωγικών και συννοριακών ελέγχων. Μεταξύ αυτών θα περιλαμβάνονται αντιπρόσωποι των ακόλουθων τομέων της κυβέρνησης:

- κανονιστικές αρχές, και
- αρχές επιβολής της νομοθεσίας σε συννοριακό επίπεδο (συμπεριλαμβανομένων των τελωνειακών και των αστυνομικών αρχών· θα δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις διακυβερνητικές και τις διυπηρεσιακές διαδικασίες).

Θα κληθούν ανάλογα με την περίπτωση πρόσθετες υπηρεσίες που θα έχουν προσδιορισθεί ως κεντρικής σημασίας για τη διαδικασία εξαγωγικού ελέγχου, ύστερα από απόφαση της προεδρίας της ΕΕ, επικουρούμενη από τον ΓΓ/ΥΕ.

Θα εξετασθεί επίσης το ενδεχόμενο πρόσκλησης ώστε να παραστούν και να συμμετάσχουν οι αρμόδιες διακυβερνητικές και περιφερειακές οργανώσεις.

Είναι σκόπιμο να τονισθεί ότι ορισμένα από τα συμμετέχοντα κράτη ενδέχεται να αντιμετωπίσουν, ακόμη και ακούσια, κινδύνους διάδοσης των όπλων μαζικής καταστροφής (ΟΜΚ), λόγω της γεωγραφικής τους θέσης, της πολιτικής κατάστασης ή των εθνικών τους ενεργειακών σχεδίων. Πολλά από αυτά έχουν, επίσης, ήδη συμμετάσχει σε εποικοδομητικό διάλογο με την ΕΕ σχετικά με τη μη διάδοση των ΟΜΚ, καθώς και μέσω της διαπραγμάτευσης και της υπογραφής διμερούς συμφωνίας που περιλαμβάνει ρήτρες μη διάδοσης των ΟΜΚ. Κατά συνέπεια, η οργάνωση αυτής της σειράς εργαστηρίων αντιπροσωπεύει μια μεγάλη ευκαιρία για την ΕΕ να υλοποιήσει τις δεσμεύσεις της δυνάμει των ρητρών αυτών και να καταδείξει τη σημασία που αποδίδει στην παροχή βοήθειας προς τις αναπτυσσόμενες χώρες μεταξύ άλλων μέσω πολυμερών μέσων.

Στα κράτη που έχουν επιλεγεί να συμμετάσχουν στο εργαστήριο αυτό περιλαμβάνονται:

1. Σχέδιο που καλύπτει την Αφρική

Η Γκάνα, η Κένυα, το Μαρόκο, η Νιγηρία, η Ουγκάντα, η Νότια Αφρική, η Δημοκρατία του Κονγκό, η Αίγυπτος, η Λιβύη και η Τανζανία.

2. Σχέδιο που καλύπτει την Κεντρική Αμερική

Η Μπελίζε, η Κόστα Ρίκα, το Σαλβαδόρ, η Γουατεμάλα, οι Ονδούρας, το Μεξικό, η Νικαράγουα και ο Παναμάς.

3. Σχέδιο που καλύπτει τα κράτη της Mercosur

Η Αργεντινή, η Βραζιλία, η Ουρουγουάη, η Παραγουάη, η Βενεζουέλα, η Βολιβία, η Χιλή, η Κολομβία, ο Ισημερινός και το Περού.

4. Σχέδιο που καλύπτει κράτη της Μέσης Ανατολής και της Περιοχής του Περσικού Κόλπου

Το Μπαχρέιν, το Ιράκ, η Ιορδανία, το Κουβέιτ, το Ομάν, η Σαουδική Αραβία, η Συρία, τα Ηνωμένα Αραβικά Εμιράτα.

5. Σχέδιο που καλύπτει τα κράτη των νήσων του Ειρηνικού

Τα Φίτζι, οι νήσοι Μάρσαλ, η Μικρονησία (Ομόσπονδα κράτη), το Ναουρού, το Παλάου, η Παπούαasia - Νέα Γουινέα, οι νήσοι Σολομώντος (Δημοκρατία), το Ανατολικό Τιμόρ, το Τουβαλού και το Βανουάτου.

6. Σχέδιο που καλύπτει τα κράτη της Νοτιοανατολικής Ασίας

Η Καμπότζη, η Ινδονησία, η Μαλαισία, η Μιανμάρ, οι Φιλιππίνες, η Σιγκαπούρη, η Ταϊλάνδη και το Βιετνάμ.

5. Φορέας υλοποίησης

Η προεδρία, επικουρούμενη από τον ΓΓ/ΥΕ, είναι αρμόδια για την εφαρμογή της κοινής δράσης. Η προεδρία αναθέτει την τεχνική εφαρμογή στη Γραμματεία των Ηνωμένων Εθνών (Γραφείο Υποθέσεων Αφσπλισμού). Η Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ) θα υπογράψει συμφωνία υποστήριξης του κράτους υποδοχής με τα κράτη τα οποία θα προσδιοριστούν ως φιλοξενούσες χώρες. Το φιλοξενούν κράτος θα συμμετάσχει στην υλοποίηση των προγραμμάτων που χρηματοδοτούνται με την παρούσα κοινή δράση. Η προμήθεια οποιωνδήποτε αγαθών, εργασιών ή υπηρεσιών από τη Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ) των φιλοξενούντων κρατών στα πλαίσια της παρούσας κοινής δράσης θα πραγματοποιηθεί σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και διαδικασίες του ΟΗΕ, όπως ορίζονται στη χρηματοδοτική συμφωνία με τη Γραμματεία του ΟΗΕ (ΓΥΑ) (άρθρο 3 παράγραφος 3 της παρούσας κοινής δράσης).