

OISIN

Ετήσιο Πρόγραμμα και πρόσκληση για την υποβολή αιτήσεων για το 1998

(98/C 2/05)

Στις 20 Δεκεμβρίου 1996, το Συμβούλιο Υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης θέσπισε το πρόγραμμα OISIN⁽¹⁾. Πρόκειται για πλαίσιο εντός του οποίου προβλέπεται να αναπτυχθεί και να βελτιωθεί η συνεργασία μεταξύ των αστυνομικών, τελωνειακών και άλλων αρχών επιβολής του νόμου⁽²⁾ των κρατών μελών, και να δοθεί σε αυτές τις αρχές η δυνατότητα μεγαλύτερης εποπτείας των μεθόδων εργασίας των ομολόγων τους στα άλλα κράτη μέλη.

Το πρόγραμμα καλύπτει την περίοδο 1997-2000 και το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίησή του κατά την περίοδο 1997-1999 είναι 8 εκατομμύρια Ecu.

Ο προϋπολογισμός για το 1998 να ανέλθει σε 2 500 000.

1. Σε γενικές γραμμές, αυτό που προσπαθεί να επιτύχει το πρόγραμμα OISIN είναι να ενθαρρύνει και να βελτιώσει τη σύσταση δυναμικών δικτύων που θα συνδέουν τις αρχές επιβολής του νόμου σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση, παρέχοντας το πλαίσιο για την ανταλλαγή, την κατάρτιση και τη συνεργασία του προσωπικού των αρχών επιβολής του νόμου. Παράλληλα, επιδιώκει να βελτιώσει την πρακτική συνεργασία μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου με τη στήριξη καινοτόμων σχεδίων προς το συμφέρον της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το αναμενόμενο αποτέλεσμα είναι να αποκτήσουν οι αρχές επιβολής του νόμου καλύτερη γνώση σχετικά με τις μεθόδους εργασίας των ομολόγων τους σε ολόκληρη την Ευρωπαϊκή Ένωση.

Για να επιτευχθούν αυτές οι επιδιώξεις, έχουν τεθεί οι ακόλουθοι συγκεκριμένοι στόχοι:

- να αναπτυχθούν τα γλωσσικά επιχειρησιακά πρόσόντα και η κατανόηση της νομικής και επιχειρησιακής ορολογίας των άλλων κρατών μελών, έτσι ώστε να επιτευχθεί ταχύτερη και αποτελεσματικότερη επικοινωνία μεταξύ των αρχών επιβολής του νόμου στην Ένωση,
- να προαχθεί η γνώση της νομοθεσίας και των επιχειρησιακών διαδικασιών των άλλων κρατών μελών με προγράμματα κατάρτισης και ανταλλαγής προσωπικού, και εκπαιδευτικές επισκέψεις περιορισμένης διάρκειας,
- να διοργανωθούν κοινά επιχειρησιακά σχέδια, όπου τέτοιου είδους σχέδια αποτελούν κοινό αντικείμενο ενδιαφέροντος,
- να διοργανωθούν συνεδριάσεις ενημέρωσης και απολογισμού επί των επιχειρησιακών σχεδίων, όπως αναφέρεται πιο πάνω, με κοινές επιχειρήσεις επιτήρησης.

2. Οι προς χρηματοδότηση ενέργειες από τον προϋπολογισμό 1998 μπορούν να αφορούν όλα τα είδη δράσης που αναφέρονται κατωτέρω και αναπτύσσονται λεπτομερώς στα άρθρα 3, 4, 5 και 6 της κοινής δράσης για τη θέσπιση του προγράμματος OISIN, και πρέπει να προορίζονται για όλες τις αρχές επιβολής του νόμου όπως ορίζονται στο άρθρο 1 παράγραφος 2 της εν λόγω κοινής δράσης.

Η Επιτροπή διαχειρίζεται τέσσερα ακόμα προγράμματα στο πλαίσιο του τίτλου VI της συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση:

STOP (πρόγραμμα ενθάρρυνσης και ανταλλαγών των υπευθύνων για την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και της σεξουαλικής εκμετάλλευσης παιδιών, EE L 322 της 12. 12. 1996)

GROTIUS (πρόγραμμα ενθάρρυνσης και ανταλλαγών απευθυνόμενο προς τα συναφή προς τη δικαιοσύνη επαγγέλματα, EE L 287 της 8. 11. 1996)

ODYSSEUS (πρόγραμμα κατάρτισης, ανταλλαγών και συνεργασίας στους τομείς της χορήγησης ασύλου, της μετανάστευσης και των εξωτερικών συνόρων, πρόταση της Επιτροπής COM(97) 364 της 9. 7. 1997)

FALCONE (πρόγραμμα κατάρτισης, ανταλλαγών και συνεργασίας μεταξύ των υπευθύνων για τη δράση κατά του οργανωμένου εγκλήματος — Πρόταση της Επιτροπής COM(97) 528 της 21. 10. 1997) — Εκκρεμεί η τελική απόφαση του Συμβουλίου η οποία αναμένεται να εκδοθεί πριν από το τέλος του 1997.

Δεν επιτρέπεται η συνδυασμένη χρηματοδότηση στο πλαίσιο των διαφόρων αυτών προγραμμάτων. Είναι επιτακτικής σημασίας οι αιτήσεις να αφορούν το πλέον σχετικό των προγραμμάτων. Αν αίτηση αποσταλεί σε λανθασμένο πρόγραμμα, υπάρχει κίνδυνος να απορριφθεί εξαιτίας των προθεσμιών που ισχύουν για τα διάφορα προγράμματα.

Έτσι, αιτήσεις για σχέδια με θέμα την εμπορία ανθρώπων, συμπεριλαμβανομένων και της σεξουαλικής εκμετάλλευσης των παιδιών και της καταπολέμησης του οργανωμένου εγκλήματος, πρέπει να υποβληθούν στα προγράμματα STOP και FALCONE αντίστοιχα.

3. Είναι επιλέξιμες δαπάνες που βαρύνουν άμεσα την εφαρμογή αυτών των σχεδίων. Η χρηματοδότηση εκ μέρους της Ευρωπαϊκής Κοινότητας δεν μπορεί να υπερβεί το 80 % της συνολικής δαπάνης του σχεδίου. Πρέπει να σημειωθεί ότι:

— δεν είναι επιλέξιμη για χρηματοδοτική ενίσχυση στο πλαίσιο του προγράμματος OISIN καμία δαπάνη που γίνεται πριν από την ημερομηνία της συνεδρίασης της επιτροπής κατά την οποία ελήφθη θετική απόφαση,

(1) Κοινή δράση 97/12/ΔΕΥ, EE L 7 της 10. 1. 1997, σ. 5.

(2) Για τις ανάγκες του προγράμματος αυτού ως «αρχές επιβολής του νόμου» νοούνται όλες οι κρατικές υπηρεσίες που υφίστανται στα κράτη μέλη και είναι υπεύθυνες, σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο, για την πρόληψη, τη διερεύνηση και την καταπολέμηση των εγκλημάτων.

- τα σχέδια που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό του 1998 πρέπει να αρχίσουν και να υλοποιηθούν επαρκώς πριν από το τέλος του 1998,
- τα σχέδια πρέπει να ολοκληρωθούν το αργότερο εντός έτους από την ημερομηνία κοινοποίησης της απόφασης περί χρηματοδότησής τους.

Οι αιτούντες πρέπει να γνωρίζουν ότι λόγω της διαδικασίας πληρωμών της Επιτροπής, θεωρείται ως δεδομένη η προχρηματοδότηση των σχεδίων. Ο ρυθμός της καταβολής των δόσεων δεν θα δώσει τη δυνατότητα στους αιτούντες να καλύψουν τις δαπάνες τους αποκλειστικά από την επιδότηση του OISIN.

Χρηματοδοτική ενίσχυση χορηγείται σε πέντε τομείς (τα σχέδια μπορούν να περιλαμβάνουν συνδυασμούς των εν λόγω τομέων) βάσει των κριτηρίων και των κατευθυντηρίων γραμμών που ορίζονται στα σημεία 5 και 6:

- παροχή εκπαίδευσης,
 - ανταλλαγές προσωπικού και παροχή επιχειρησιακής εμπειρίας,
 - έρευνα, επιχειρησιακές μελέτες και αξιολόγηση,
 - επιχειρησιακά σχέδια (συμπεριλαμβανομένων και συνεδριάσεων ενημέρωσης και απολογισμού),
 - ανταλλαγή πληροφοριών.
4. Κύριοι των έργων μπορεί να είναι εθνικά ή διεθνή ιδρύματα, δημόσια ή ιδιωτικά, μεταξύ των οποίων ερευνητικά ιδρύματα και ιδρύματα που παρέχουν βασική και συνεχή κατάρτιση. Αιτήσεις υποβαλλόμενες από φυσικά πρόσωπα δεν γίνονται δεκτές στο πρόγραμμα.
5. Τα κριτήρια βάσει των οποίων επιλέγονται σχέδια προς χρηματοδότηση είναι τα ακόλουθα:
- η ευρωπαϊκή διάσταση του σχεδίου και η συμμετοχή σε αυτό περισσότερων του ενός κρατών μελών της Ένωσης,
 - η συμβατότητα των καλυπτόμενων από τα σχέδια θεμάτων προς τις ενέργειες που γίνονται στο πλαίσιο των προγραμμάτων δράσης που εμπίπτουν στο γενικότερο πλαίσιο της αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας,
 - η επιχειρησιακή και πρακτική φύση του σχεδίου, δηλαδή ο βαθμός στον οποίο τονίζεται η μεταβίβαση γνώσεων που θα χρησιμοποιηθούν κατά τη διεξαγωγή των επαγγελματικών δραστηριοτήτων, χωρίς να παραβλέπεται η ανάγκη ενδεδειγμένης εξέτασης των εμποδίων στη συνεργασία,
 - η γλωσσική κατάρτιση λαμβάνεται υπόψη μόνο στις περιπτώσεις εκείνες που συνδέεται άμεσα με τις επαγγελματικές ανάγκες και δεν θα είναι εύκολα δυνατή αν δεν πραγματοποιηθεί το σχέδιο,
 - ο αριθμός των συμμετεχόντων που αναμένεται ότι θα αντλήσουν οφέλη από το σχέδιο είτε άμεσα είτε με τις επαφές μεταξύ εκείνων που συμμετείχαν και των υπόλοιπων συναδέλφων τους,

- η δυνατότητα πρόσβασης στο σχέδιο, και συγκεκριμένα, η επιλεχθείσα προσέγγιση, τα περιθώρια που αφήνουν οι ρυθμίσεις της διοργάνωσης για τις υφιστάμενες γνώσεις των συμμετεχόντων και οι επαγγελματικοί περιορισμοί,
- ο βαθμός προετοιμασίας και το επίπεδο διοργάνωσης, καθώς και η σαφήνεια και η ακρίβεια ως προς τους στόχους, τη χάραξη και το σχεδιασμό του σχεδίου,
- η συνεργασία διαφόρων φορέων στη διοργάνωση του σχεδίου, και η χρησιμοποίηση της ειδικευμένης πείρας τους,
- η δυνατότητα συμμετοχής προσωπικού από διάφορα κράτη μέλη και υπηρεσίες και οι ευκαιρίες που διανοίγονται για αυτούς να αντλήσουν οφέλη από την πείρα αλλήλων,
- η συμπληρωματικότητα των σχεδίων μεταξύ τους, δηλαδή ο βαθμός στον οποίο συμβάλλουν τα σχέδια στη δημιουργία ενός δυναμικού εφελκύρα μάλλον παρά στην απλή παράθεση μεμονωμένων ενεργειών.

6. Με βάση τα πιο πάνω κριτήρια έχουν χαρακτηριστεί οι ακόλουθες κατευθυντήριες γραμμές προς βοήθεια των υποψηφίων φορέων:

- πριν από την υποβολή φιλόδοξων σχεδίων, έργων μακράς διάρκειας ή έργων για τα οποία ζητείται υψηλή χρηματοδοτική ενίσχυση πρέπει να υποβληθούν πιλοτικά σχέδια ή μελέτες σκοπιμότητας,
- όλα τα σχέδια για τη σύσταση δικτύου τεκμηρίωσης, βάσεων δεδομένων κ.λπ. πρέπει να αναφέρουν λεπτομερώς τις πηγές, το πεδίο έρευνας, τη μεθοδολογική προσέγγιση, τη συχνότητα ενημέρωσης των στοιχείων κ.λπ.,
- τα σχέδια έρευνας δεν θα πρέπει να περιορισθούν σε καθαρά θεωρητική ανάλυση αλλά να βασίζονται σε συγκεκριμένη εμπειρία και να αποσκοπούν σε συμπεράσματα που μπορούν να χρησιμοποιηθούν,
- ο πολλαπλασιαστικός αντίτυπος μιας δράσης θα εξετασθεί από την άποψη του αριθμού των συμμετεχόντων ως φορέων της ενέργειας και από την άποψη της αποτελεσματικότητας της διάδοσης των αποτελεσμάτων της δράσης,
- πρέπει να αιτιολογούνται τα οφέλη που αναμένεται ότι θα προκύψουν από πολύ μικρές έκτασης σχέδια, τη διοργάνωση πρακτικών ασκήσεων ή επισκέψεις μικρού αριθμού συμμετεχόντων. Σχέδια που είναι πιθανό να ωφελήσουν μόνο τον υποβάλλοντα αίτηση οργανισμό, δεν γίνονται δεκτά,
- συσκέψεις φορέων αρμόδιων για την βασική ή συνεχή κατάρτιση θα ληφθούν υπόψη μόνο αν αποβλέπουν σε πολύ σαφή στόχο σε σχέση με ένα συγκεκριμένο σχέδιο ή πολιτική,
- η ποιότητα της προετοιμασίας εξαρτάται τόσο από την αντικειμενική αξιολόγηση σχετικά με την σύλληψη και τον προγραμματισμό του σχεδίου όσο και

από την υποκειμενική σχετικά με την εμπειρία, τη σοβαρότητα και τους πόρους του αιτούντος οργανισμού. Θα ληφθούν υπόψη οι προηγούμενοι φάκελοι σε περίπτωση επανειλημμένων αιτήσεων εκ μέρους του ίδιου οργανισμού. Τα υποβαλλόμενα από τους οργανισμούς ή τις ενώσεις σχέδια τα οποία δεν διαθέτουν σημαντική οργανωτική διάρθρωση ή ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους δεν θα αγνοηθούν,

- η προστιθέμενη αξία της διεπιστημονικότητας θα αποτελέσει το αντικείμενο ποιοτικής και όχι ποσοτικής αξιολόγησης, σε συνάρτηση με την συμπληρωματικότητα της συνεισφοράς των επαγγελματικών κατηγοριών που συμμετέχουν στο ίδιο σχέδιο,
- ο υψηλός βαθμός αλληλοσυνεργασίας οργανωτών του σχεδίου και συμμετεχόντων θα θεωρηθεί ως θετικό στοιχείο του σχεδίου,
- τα υποβαλλόμενα ως συμπληρωματικά σχέδια μπορεί να ληφθούν υπόψη ως ένα σύνολο, με ανεξάρτητο το καθένα προϋπολογισμό, ώστε να είναι πιθανή η εξέτασή τους ως σύνολο ή μεμονωμένα.

Κατ' αρχήν, τα σχέδια πρέπει να επικεντρώνονται στις καταστάσεις όπου το προσωπικό των υπηρεσιών επιβολής του νόμου αντιμετωπίζει πρακτικές δυσκολίες.

7. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω προτείνονται ως θέματα ιδιαίτερου ενδιαφέροντος τα ακόλουθα:

- καταπολέμηση του λαθρεμπορίου ναρκωτικών,
- καταπολέμηση της τρομοκρατίας,
- βελτίωση της αστυνομικής και τελωνειακής συνεργασίας,
- χρησιμοποίηση της τεχνολογίας ως μέσω καταπολέμησης του εγκλήματος,
- αστική βία,
- καταπολέμηση και πρόληψη της αστικής εγκληματικότητας,
- ανάλυση του εγκλήματος.

Ιδιαίτερη προσοχή θα πρέπει να δοθεί σε σχέδια που προορίζονται για επαγγελματικούς κύκλους λιγότερο εξοικειωμένους με διεθνείς επαφές, και σε σχέδια προοριζόμενα για επαγγελματίες από υποψήφιας για προσχώρηση χώρες, σύμφωνα με το σχέδιο δράσης της Επιτροπής Agenda 2000 και το άρθρο 7 παράγραφος 4 της κοινής δράσης του Συμβουλίου περί θέσπισης αυτού του προγράμματος όπου ορίζεται ότι στα σχέδια αυτά ενδεχομένως συνεργάζονται οι υπεύθυνοι στις αιτούσες χώρες, με σκοπό να τις εξοικειώσουν με τα επιτεύγματα της Ένωσης στον τομέα αυτό και να συμβάλουν στην προετοιμασία της προσχώρησής τους, ή σε άλλες τρίτες χώρες, εφόσον κάτι τέτοιο εξυπηρετεί τους σκοπούς των σχεδίων. Πρέπει να διευκρινιστεί πάντως ότι το πρόγραμμα OISIN δεν αποβλέπει στη χορήγηση βοήθειας προς τις χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης

για τις οποίες προβλέπονται ειδικές διευκολύνσεις στο πλαίσιο του PHARE.

8. Ο προϋπολογισμός για το έτος 1998 αποτελείται από 2 500 000 Ecu. Ενδεικτικά, η κατανομή των κονδυλίων στους διάφορους τομείς είναι η ακόλουθη:

Τομείς	Ecu
Κατάρτιση	520 000
Ανταλλαγές	460 000
Έρευνα	170 000
Επιχειρησιακά σχέδια	600 000
Συνεδριάσεις	650 000
Αξιολόγηση	100 000
Σύνολο	2 500 000

9. Οι αιτήσεις για χρηματοδοτική ενίσχυση πρέπει να αποσταλούν μέχρι τις 31. 3. 1998 στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή — Task Force Δικαιοσύνη και Εσωτερικές υποθέσεις κ. Telmo Baltazar — N-9 6/21 — φαξ: (32-2) 295 01 74, Rue de la Loi/Wetstraat 200, B-1049 Βρυξέλλες, αφού συμπληρωθεί το ειδικό έντυπο αιτήσεως σε μία από τις 11 επίσημες γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης (μπορεί να επισυναφθεί μετάφραση σε μια δεύτερη γλώσσα εργασίας). Έντυπα αποστέλλονται στην ανωτέρω διεύθυνση.

Σημείωση: Υποβάλλεται το ίδιο το πρωτότυπο της αίτησης υπογεγραμμένο (αποκλειόμενου του φαξ με μετέπειτα αποστολή του πρωτοτύπου), συνοδευόμενο από σύντομο υπόμνημα, 2-3 σελίδων, όπου περιγράφεται το έργο. Η αίτηση θα θεωρηθεί άκυρη αν περιλαμβάνει τροποποιήσεις του εντύπου ή υποβάλλεται επί παλαιότερων εντύπων κ.λπ.). Ο στόχος του έργου πρέπει να περιγράφεται με τη μεγαλύτερη δυνατή συντομία και ακρίβεια στο σημείο 8 του εντύπου.

Μαζί με την αίτηση υποβάλλεται εκτίμηση του συνολικού κόστους σε εθνικό νόμισμα. Μπορεί να επισυναφθεί ένδειξη της αξίας εκφρασμένη σε Ecu.

Ο προϋπολογισμός του σχεδίου πρέπει να καθιστά σαφές το αναμενόμενο συνολικό κόστος του. Το ύψος της ενίσχυσης από τον κοινοτικό προϋπολογισμό δεν μπορεί να υπερβεί το ανώτατο ποσοστό του 80 % της δαπάνης του σχεδίου. Η αιτούμενη επιδότηση μπορεί να αφορά μικρότερο ποσό από αυτό που ζητείται. Οι δαπάνες λειτουργίας του αιτούντος οργανισμού δεν είναι επιλέξιμες.

Οι δικαιούχοι καλούνται να αναφέρουν σε κάθε διαφήμιση ή δημοσίευση ότι η ενέργεια αποτελεί το αντικείμενο χρηματοδοτικής στήριξης βάσει του προγράμματος OISIN της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Στην ομάδα έργου της Επιτροπής για τη Δικαιοσύνη και τις Εσωτερικές Υποθέσεις κοινοποιείται, εντός τριών μηνών μετά την ολοκλήρωση της ενέργειας, έκθεση για την υλοποίησή της, τα εμπόδια που συνάντησε, την αξιολόγηση των συμμετεχόντων, τα αποτελέσματά της, τη διάδοσή τους και τα συμπεράσματα που έχει συναγάγει.