

Όσον αφορά τη μετεγκατάσταση εταιρειών, γενικά, η Επιτροπή θεωρεί ότι, κατά τη λήψη αποφάσεων, οι εταιρείες πρέπει να συνεκτιμούν την επίδραση αυτών των αποφάσεων στους εργαζομένους αλλά και στο κοινωνικό και περιφερειακό πλαίσιο. Αυτό υπογραμμίστηκε πρόσφατα στο πράσινο βιβλίο της Επιτροπής για την εταιρική κοινωνική ευθύνη<sup>(1)</sup> (ΕΚΕ). Εταιρική κοινωνική ευθύνη σημαίνει ότι μια εταιρεία είναι υπεύθυνη για τον αντίκτυπο που έχει σε όλους τους εμπλεκόμενους. Αφορά τη συνεχή δέσμευση των επιχειρήσεων να λειτουργούν με τρόπο θεμιτό και υπεύθυνο και να συμβάλλουν στην οικονομική ανάπτυξη, βελτιώνοντας ταυτόχρονα την ποιότητα ζωής των εργαζομένων και των οικογενειών τους αλλά και της τοπικής κοινότητας και της κοινωνίας συνολικά.

Είναι προφανές ότι οι κοινωνικοί εταίροι διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο στο πλαίσιο αυτό. Για το λόγο αυτό, η Επιτροπή σκοπεύει να αναπτύξει τον κοινωνικό διάλογο στις υποψήφιες χώρες, ενθαρρύνοντας τους κοινωνικούς εταίρους να αυξήσουν το εύρος και την αντιπροσωπευτικότητά τους, να αναπτύξουν μια πραγματικά εταιρική προσέγγιση αλλά και τους θεσμούς και τις δομές που απαιτούνται για το σκοπό αυτό. Επίσης, οι κυβερνήσεις πρέπει να αναγνωρίσουν τον κοινωνικό διάλογο ως σημαντικό κομμάτι του κοινοτικού κεκτημένου και, επομένως, ως θέμα που πρέπει να προωθήσουν, π.χ. με την παροχή στους κοινωνικούς εταίρους της απαιτούμενης αυτονομίας για τη συμμετοχή σε ανεξάρτητες συλλογικές διαπραγματεύσεις ή με τη διευκόλυνση της συμμετοχής τους στον κοινωνικό διάλογο σε ευρωπαϊκό επίπεδο.

Τα συστήματα παροχής βοήθειας που διαχειρίζεται η Επιτροπή δεν περιλαμβάνουν την παροχή υποστήριξης για τη μετεγκατάσταση βιομηχανικών μονάδων από τα υφιστάμενα κράτη μέλη σε υποψήφιες χώρες.

(<sup>1</sup>) COM(2001)366 τελικό.

(2003/C 52 E/056)

#### ΓΡΑΠΤΗ ΕΡΩΤΗΣΗ E-1213/02

**υποβολή: Theresa Villiers (PPE-DE) προς την Επιτροπή**

(29 Απριλίου 2002)

**Θέμα:** Μολυβδοσφραγίδες ασφαλείας και μεταφορά εμπορευμάτων

Αναφορικά με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2787/2000<sup>(1)</sup> — Άρθρα 357 και 386, Παράρτημα 46α σχετικά με τα χαρακτηριστικά των μολυβδοσφραγίδων, μπορεί η Επιτροπή να απαντήσει στα ακόλουθα ερωτήματα:

1. Σε ποιο βαθμό διαβουλευτήκε με τους κατασκευαστές και τους χρήστες μολυβδοσφραγίδων κατά την εκπόνηση του εν λόγω κανονισμού; Με ποιούς διαβουλευτήκε;
2. Προέβη η Επιτροπή σε επανεξέταση των ισχυόντων σε κάθε κράτος μέλος καθεστώτων και πρακτικών ελέγχου πριν από την θέση σε εφαρμογή του εν λόγω κανονισμού;
3. Το σύστημα αναγνώρισης και ελέγχου που εφαρμόζεται στο Η.Β έχει επιτρέψει τον εντοπισμό παραποιημένων σφραγίδων. Τέτοιες παραποιημένες σφραγίδες έχει συμβεί στο παρελθόν να έχουν υποκαταστήσει τις πρωτότυπες μολυβδοσφραγίδες του κατασκευαστή στη διάρκεια μεταφοράς των εμπορευμάτων, πράγμα που επέτρεψε την αφαίρεση ή την προσθήκη εμπορευμάτων στο αρχικό φορτίο χωρίς τούτο να γίνει αντιληπτό. Εάν λάβουμε υπόψη ότι η υπολογιζόμενη αξία των εμπορευμάτων που χάνονται σήμερα, σε παγκόσμια κλίμακα, υπερβαίνει τα 400 δολάρια Αμερικής ετησίως, χωρίς να υπολογίζεται ο δασμός, τι μέτρα λαμβάνει η Επιτροπή για να διασφαλίσει ότι η αγορά δεν θα κατακλυστεί από παραποιημένες σφραγίδες προερχόμενες από μη κοινοτικές χώρες όπου δεν υπάρχουν σχετικές ρυθμίσεις;
4. Εάν η χρήση μιας μολυβδοσφραγίδας ασφαλείας αναγνωριστεί από ένα κράτος μέλος, η αναγνώριση αυτή εκτός από τη διαμετακίνηση μέσω άλλων κρατών μελών, θα επιτρέψει και την αποδοχή της από άλλα κράτη μέλη με στόχο τον ανεφοδιασμό σε όλα τα κράτη μέλη; Εάν όχι, τούτο σημαίνει ότι μια μολυβδοσφραγίδα ασφαλείας θα πρέπει να υποβληθεί σε έλεγχο από κάθε κράτος μέλος χωριστά πριν από την έγκριση;
5. Ο αρμόδιος για το θέμα βρετανός υπουργός δήλωσε τον Οκτώβριο του 2001, σε επιστολή που μου απηύθυνε, πως «υπάρχουν υπόνοιες ότι οι περισσότερες χώρες που χρησιμοποιούν τις κοινοτικές/κοινές διαδικασίες διέλευσης δεν διαθέτουν κατάλληλο εξοπλισμό ελέγχου και ότι η θέσπιση αυστηρών προδιαγραφών για τις μολυβδοσφραγίδες στην κοινοτική νομοθεσία και στη σύμβαση για το κοινό καθεστώς

διέλευσης θα καθιστούσε αδύνατη την εφαρμογή τους». Συμφωνεί η Επιτροπή με τη δήλωση αυτή; Εάν όντως συμφωνεί, τότε γιατί έθεσε σε εφαρμογή έναν νέο κανονισμό που δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο ομοιόμορφου ελέγχου και κατάλληλης συμμόρφωσης σε όλα τα κράτη μέλη;

6. Τι μέτρα λαμβάνει η Επιτροπή για να διασφαλίσει ότι τα κράτη μέλη μπορούν να ελέγξουν δεόντως τις μολυβδοσφραγίδες ασφαλείας τους και να εφαρμόσουν τον Κανονισμό;
7. Προτίθεται η Επιτροπή να ζητήσει από τα κράτη μέλη λεπτομερή στοιχεία όσον αφορά τις σχετικές υπηρεσίες, τις διαδικασίες αξιολόγησης και την επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους για το θέμα της αναγνώρισης των σφραγίδων; Πότε θα γίνει αυτό; Και εάν όχι, για ποιους λόγους δεν θα το κάνει;
8. Προτίθεται η Επιτροπή να εκπονήσει έναν κεντρικό κατάλογο των αναγνωρισμένων από τα κράτη μέλη σφραγίδων και της χώρας αναγνώρισής τους, ο οποίος θα τεθεί στη διάθεση όλων των ενδιαφερομένων μερών; Εάν όχι, γιατί;

(<sup>1</sup>) EE L 330 της 27.12.2000, σελ. 1.

### Απάντηση του κ. Bolkestein εξ ονόματος της Επιτροπής

(13 Ιουνίου 2002)

Στο πλαίσιο της μεταφοράς εμπορευμάτων, οι μολυβδοσφραγίδες αποτελούν μέσο για την παροχή αξιόπιστης απόδειξης ότι τα εμπορεύματα που τέθηκαν αρχικά στο τελωνειακό καθεστώς και αυτά που προσκομίζονται στο τελωνείο προορισμού είναι τα ίδια. Οι μολυβδοσφραγίδες μπορούν, σύμφωνα με τους εφαρμοζόμενους κανόνες, να αντικατασταθούν από ακριβή περιγραφή των εμπορευμάτων στη δήλωση διαμετακόμισης στο σημείο όπου αναφέρονται τα άλλα στοιχεία αναγνώρισης της ταυτότητας. Και τα δύο μέσα αναγνώρισης των εμπορευμάτων επιτρέπουν να διαπιστωθεί η αλλαγή του φορτίου και οι απώλειες, αλλά δεν μπορούν να χρησιμεύσουν προληπτικά.

Η έγκριση και ο έλεγχος των μολυβδοσφραγίδων εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των κρατών μελών που εφαρμόζουν δικές τους διαδικασίες εξακρίβωσης. Κατά την έγκριση των τύπων των μολυβδοσφραγίδων, τα κράτη μέλη πρέπει να τηρούν τις γενικές κατευθύνσεις που καθορίζονται στο παράρτημα 46α των διατάξεων εφαρμογής του κοινοτικού τελωνειακού κώδικα. Οι κατευθύνσεις αυτές που βασίζονται στην πρακτική εμπειρία των εθνικών διοικήσεων δεν συνίστανται σε λίγο ή πολύ λεπτομερείς τεχνικές διευκρινίσεις, αλλά περιγράφουν κυρίως τους στόχους που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη οι αρμόδιες εθνικές αρχές κατά την αξιολόγηση των χαρακτηριστικών ενός δεδομένου τύπου μολυβδοσφραγίδας. Οι εν λόγω στόχοι βασίζονται σε εκτιμήσεις όσον αφορά την αποτελεσματική τελωνειακή διοίκηση και δεν απαιτούν διαβουλεύσεις με τους κατασκευαστές ή χρήστες μολυβδομολυβδοσφραγίδων.

Η Επιτροπή δεν κρίνει τις πρακτικές εξακρίβωσης των κρατών μελών, εφόσον δεν θα είχε την ικανότητα να το κάνει ως προς την πρακτική εφαρμογή. Δεν έχει καμία ένδειξη ότι οι πρακτικές αυτές θίγουν τους στόχους της παραπάνω νομοθεσίας για τη διαμετακόμιση. Οποιοδήποτε, σκοπός αυτής της νομοθεσίας δεν είναι να εξασφαλίσει ενιαίους όρους εμπορίας για τους κατασκευαστές μολυβδοσφραγίδων σε όλη την εσωτερική αγορά της Κοινότητας.

Όσον αφορά τη δήλωση του βρετανού υπουργού για το θέμα αυτό, η Επιτροπή δεν σχολιάζει τέτοιες εικασίες. Το νέο άρθρο 386 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2787/2000 της Επιτροπής της 15ης Δεκεμβρίου 2000 για τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2454/93 για τον καθορισμό ορισμένων διατάξεων εφαρμογής του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 2913/92 του Συμβουλίου περί θεσπίσεως κοινοτικού τελωνειακού κώδικα (<sup>1</sup>), που ανέφερε το Αξιότιμο Μέλος του Κοινοβουλίου ορίζει ότι οι τελωνειακές αρχές μπορούν να επιτρέπουν τη χρησιμοποίηση ειδικών μολυβδοσφραγίδων στα μεταφορικά μέσα ή τα δέματα, εφόσον αυτές γίνονται αποδεκτό από τις τελωνειακές αρχές ότι πληρούν τους στόχους που καθορίζονται στο παράρτημα 46α του εν λόγω κανονισμού. Η Επιτροπή είναι πεπεισμένη ότι όλες οι τελωνειακές διοικήσεις των κρατών μελών είναι σε θέση να ελέγξουν τη συμμόρφωση με τις καθορισμένες κατευθύνσεις. Σε ορισμένες περιπτώσεις, η Επιτροπή διευκολύνει τη διανομή πληροφοριών σχετικά με τους ελέγχους που διεξάγονται από εθνικούς οργανισμούς που έχουν πείρα στον έλεγχο των μολυβδοσφραγίδων.

Η Επιτροπή δεν έχει ούτε τους πόρους ούτε την εμπειρογνωμοσύνη στην εκτέλεση για να μπορεί να ασχοληθεί με συγκεκριμένες διαδικασίες έγκρισης των μολυβδοσφραγίδων.

(<sup>1</sup>) EE L 330 της 27.12.2000.