



Συλλογή της Νομολογίας

Υπόθεση T-610/17

ICL-IP Terneuzen, BV
και
ICL Europe Coöperatief UA
κατά
Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου (πέμπτο τμήμα) της 20ής Σεπτεμβρίου 2019

«REACH – Ουσίες που υπόκεινται σε αδειοδότηση – Εγγραφή της ουσίας 1-βρωμοπροπάνιο (nPB) στο παράρτημα XIV του κανονισμού (ΕΚ) 1907/2006 – Ποσότητα – Φάκελος καταχώρισης – Δεδομένα – Ομαδοποίηση ουσιών – Αρχή της χρηστής διοικήσεως – Δικαίωμα ελεύθερης άσκησης επιχειρηματικών και εμπορικών δραστηριοτήτων – Υποχρέωση αιτιολογήσεως – Δικαιολογημένη εμπιστοσύνη – Αναλογικότητα – Ίση μεταχείριση»

1. Προσέγγιση των νομοθεσιών – Καταχώριση, αξιολόγηση και αδειοδότηση χημικών προϊόντων – Κανονισμός REACH – Ουσίες που προκαλούν πολύ μεγάλη ανησυχία – Διαδικασία εγγραφής στο παράρτημα XIV – Εξουσία εκτιμήσεως των θεσμικών οργάνων της Ένωσης – Περιεχόμενο – Δικαστικός έλεγχος – Όρια
(Κανονισμός 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου)

(βλ. σκέψεις 75, 158)

2. Προσέγγιση των νομοθεσιών – Καταχώριση, αξιολόγηση και αδειοδότηση χημικών προϊόντων – Κανονισμός REACH – Υποχρέωση καταχώρισης στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων (ECHA) – Υποχρέωση πληροφόρησης την οποία υπέχει ο καταχωρίζων μια ουσία για επικαιροποίηση των δεδομένων που περιλαμβάνονται στον φάκελο καταχώρισης της εν λόγω ουσίας – Περιεχόμενο
(Κανονισμός 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, αιτιολογικές σκέψεις 14, 17, 19, 21, 27 και 46, και άρθρα 1 § 3, δεύτερη περίοδος, και 22 § 1, στοιχείο γ')

(βλ. σκέψεις 76-83, 87-92, 112)

3. Προσέγγιση των νομοθεσιών – Καταχώριση, αξιολόγηση και αδειοδότηση χημικών προϊόντων – Κανονισμός REACH – Ουσίες που προκαλούν πολύ μεγάλη ανησυχία – Διαδικασία εγγραφής στο παράρτημα XIV – Ομαδοποίηση ουσιών – Υποχρέωση την οποία υπέχει η Επιτροπή να εξετάσει τη διαθεσιμότητα κατάλληλων εναλλακτικών ουσιών ή τεχνολογιών λαμβάνοντας υπόψη όλες τις κρίσιμες πτυχές – Δεν υφίσταται
(Κανονισμός 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, άρθρο 60 § 4)

(βλ. σκέψεις 166, 167)

4. Προσέγγιση των νομοθεσιών – Καταχώριση, αξιολόγηση και αδειοδότηση χημικών προϊόντων – Κανονισμός REACH – Ουσίες που προκαλούν πολύ μεγάλη ανησυχία – Διαδικασία εγγραφής στο παράρτημα XIV – Ιεράρχηση από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων (ECHA) των υποψήφιων ουσιών – Μη εξαντλητική απαρίθμηση κριτηρίων – Εξουσία εκτιμήσεως της Επιτροπής – Λήψη υπόψη κριτηρίου ομαδοποίησης δύο ουσιών – Επιτρέπεται
(Κανονισμός 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, άρθρο 58 § 3)

(βλ. σκέψεις 186-188)

Σύνοψη

Στις 20 Σεπτεμβρίου 2019, με την απόφαση ICL-IP Terneuzen και ICL Europe Coöperatief κατά Επιτροπής (T-610/17), το Γενικό Δικαστήριο απέρριψε την προσφυγή με την οποία ζητήθηκε μερική ακύρωση του κανονισμού 2017/999¹. Το Γενικό Δικαστήριο αποφάνθηκε, μεταξύ άλλων, επί της έκτασης της υποχρέωσης πληροφόρησης την οποία υπέχει ο καταχωρίζων μια ουσία, αναφορικά με την επικαιροποίηση των δεδομένων που περιλαμβάνονται στον φάκελο καταχώρισης της ουσίας, κατ' εφαρμογή του άρθρου 22, παράγραφος 1, στοιχείο γ', του κανονισμού 1907/2006².

Οι προσφεύγουσες εταιρίες είναι οι καταχωρίζοντες της ουσίας nPB³. Στους φακέλους καταχώρισης που υπέβαλαν οι προσφεύγουσες περιέλαβαν, πέραν των δεδομένων που αφορούσαν τη συνολική ποσότητα της επίμαχης ουσίας, πρόσθετα δεδομένα σχετικά με την ποσότητα της εν λόγω ουσίας που ενέπιπτε στο πεδίο της αδειοδότησης. Η εμπίπτουσα στο πεδίο της αδειοδότησης ποσότητα μιας ουσίας είναι μικρότερη σε σχέση με τη συνολική ποσότητά της αφού η ποσότητα που αντιστοιχεί στις ενδιάμεσες χρήσεις δεν συνυπολογίζεται. Πρόκειται για στοιχείο το οποίο λαμβάνεται υπόψη όταν η Επιτροπή αποφασίζει ποια υποψήφια ουσία θα περιληφθεί στο παράρτημα XIV του κανονισμού 1907/2006 στον οποίον εγγράφονται οι υποκείμενες σε αδειοδότηση ουσίες. Ο κανονισμός αυτός δεν προβλέπει ρητώς υποχρέωση επικαιροποίησης των πρόσθετων δεδομένων για τις περιπτώσεις κατά τις οποίες μεταβολή στις ποσότητες που εμπίπτουν στο πεδίο της αδειοδότησης μπορεί να επηρεάσει τον βαθμό προτεραιότητας που έλαβε η ουσία όσον αφορά την εγγραφή της στο παράρτημα XIV του κανονισμού 1907/2006.

Στις 13 Ιουνίου 2017, με βάση τη θετική γνώμη της κανονιστικής επιτροπής και τη σύσταση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Χημικών Προϊόντων (ECHA), η Επιτροπή εξέδωσε τον κανονισμό 2017/999, με τον οποίον το nPB περιλήφθηκε στο παράρτημα XIV του κανονισμού 1907/2006. Η Επιτροπή έκρινε ότι η ουσία nPB πληρούσε τα κριτήρια για να

¹ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/999 της Επιτροπής, της 13ης Ιουνίου 2017, για την τροποποίηση του παραρτήματος XIV του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την καταχώριση, την αξιολόγηση, την αδειοδότηση και τους περιορισμούς των χημικών προϊόντων (REACH) (ΕΕ 2017, L 150, σ. 7).

² Κανονισμός (ΕΚ) 1907/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2006, για την καταχώριση, την αξιολόγηση, την αδειοδότηση και τους περιορισμούς των χημικών προϊόντων (REACH) και για την ίδρυση του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Χημικών Προϊόντων καθώς και για την τροποποίηση της οδηγίας 1999/45/ΕΚ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 793/93 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1488/94 της Επιτροπής καθώς και της οδηγίας 76/769/ΕΟΚ του Συμβουλίου και των οδηγιών της Επιτροπής 91/155/ΕΟΚ, 93/67/ΕΟΚ, 93/105/ΕΚ και 2000/21/ΕΚ (ΕΕ 2006, L 396, σ. 1).

³ 1-βρωμοπροπάνιο (n-προπυλοβρωμίδιο, nPB).

ταξινομηθεί ως τοξική για την αναπαραγωγή και πληρούσε επομένως τα κριτήρια εγγραφής στο εν λόγω παράρτημα.

Εν συνεχεία, οι καταχωρίζοντες άσκησαν προσφυγή ακυρώσεως κατά του κανονισμού 2017/999, ισχυριζόμενοι ότι η εγγραφή της ουσίας αυτής στο παράρτημα XIV ήταν πρόωρη, μεταξύ άλλων, λόγω πρόδηλων σφαλμάτων εκτιμήσεως στα οποία υπέπεσε η Επιτροπή. Ειδικότερα, όπως υποστήριξαν οι προσφεύγουσες, η Επιτροπή, αφενός, κακώς χρησιμοποίησε δεδομένα τα οποία προέκυπταν μεν από τον φάκελο καταχώρισης της ουσίας, κάλυπταν όμως όλες τις χρήσεις της ουσίας, περιλαμβανομένων εκείνων που κανονικά δεν ενέπιπταν στο πεδίο αδειοδότησης, και, αφετέρου, δεν έλαβε επαρκώς υπόψη τα δεδομένα που παρασχέθηκαν στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης και κατόπιν αυτής.

Κατά πρώτον, το Γενικό Δικαστήριο, αφού επισήμανε ότι υπήρχαν ασυνέπειες μεταξύ των δεδομένων που αφορούσαν τις ποσότητες για κάθε χρήση της επίμαχης ουσίας, όπως αναγράφονταν στο σημείο 3.5 του φακέλου καταχώρισης, και εκείνων που αφορούσαν τη συνολική ποσότητα της ουσίας, όπως αναγράφονταν στο σημείο 3.2 του ίδιου φακέλου, έκρινε εν συνεχεία ότι, λαμβανομένης υπόψη της αρχής της προφύλαξης, η οποία μνημονεύεται στο άρθρο 1, παράγραφος 3, δεύτερη περίοδος, του κανονισμού 1907/2006, η Επιτροπή δεν μπορεί να επικριθεί επειδή στηρίχθηκε στα πρώτα από αυτά τα δεδομένα, βάσει των οποίων η εμπίπτουσα στο πεδίο της αδειοδότησης ποσότητα της εν λόγω ουσίας ήταν μεγαλύτερη.

Κατά δεύτερον, το Γενικό Δικαστήριο προέβη στη διαπίστωση ότι το άρθρο 22, παράγραφος 1, στοιχείο γ', του εν λόγω κανονισμού, το οποίο προβλέπει την υποχρέωση που υπέχουν οι καταχωρίζοντες να επικαιροποιούν χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση και με δική τους πρωτοβουλία τους φακέλους των καταχωρίσεών τους με τις σχετικές νέες πληροφορίες και να τους υποβάλλουν στον ECHA σε περίπτωση που μεταβάλλονται ορισμένες ποσότητες, αναφέρεται στις προβλεπόμενες από τον κανονισμό 1907/2006 κατηγορίες που αφορούν τη συνολική ποσότητα ουσιών και πρέπει να αναγράφονται κατά την καταχώριση μιας ουσίας, και όχι στο τμήμα της ποσότητας που εμπίπτει στο πεδίο της αδειοδότησης.

Εντούτοις, λόγω της σημασίας που αποδίδει ο εν λόγω κανονισμός στα δεδομένα του φακέλου επειδή συνιστούν την κύρια πηγή πληροφοριών για την ιεράρχηση ουσιών την οποία πραγματοποιεί ο ECHA, και λαμβανομένης υπόψη της ευθύνης του καταχωρίζοντος όσον αφορά τα δεδομένα αυτά, το Γενικό Δικαστήριο έκρινε ότι αποτελεί υποχρέωση του καταχωρίζοντος να επικαιροποιεί τα αναγραφόμενα δεδομένα εγκαίρως, εφόσον είναι κρίσιμα για τις διαδικασίες που προβλέπονται στον κανονισμό 1907/2006, ακόμη και αν δεν πρόκειται για τα δεδομένα στα οποία αναφέρεται το άρθρο 22, παράγραφος 1, στοιχείο γ', του κανονισμού 1907/2006, αλλά για δεδομένα σχετικά με ποσότητες που αφορούν τις διάφορες χρήσεις μιας ουσίας.