



Συλλογή της Νομολογίας

Υπόθεση T-280/17
(Δημοσίευση αποσπασμάτων)

GE.CO. P. Generale Costruzioni e Progettazioni SpA
κατά
Ευρωπαϊκής Επιτροπής

«Δημόσιες συμβάσεις – Δημοσιονομικός κανονισμός – Αποκλεισμός για διάστημα δύο ετών από τις διαδικασίες αναθέσεως συμβάσεων και χορηγήσεως επιδοτήσεων που χρηματοδοτούνται από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης – Άρθρο 108 του δημοσιονομικού κανονισμού – Δικαιώματα άμυνας – Απόδειξη παραλαβής κοινοποιήσεως»

Περίληψη – Απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου (τρίτο τμήμα)
της 7ης Δεκεμβρίου 2018

1. Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης – Αρχές – Δικαιώματα άμυνας – Δικαίωμα ακροάσεως – Περιεχόμενο

(Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, άρθρο 41 § 1)

2. Προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης – Δημοσιονομικός κανονισμός – Διοικητικές κυρώσεις που μπορεί να επιβάλει η Επιτροπή – Αποκλεισμός οικονομικού φορέα από τη διαδικασία συνάψεως δημοσίας συμβάσεως – Γνωστοποίηση από την Επιτροπή του νομικού χαρακτηρισμού των επίμαχων πραγματικών περιστατικών και της κυρώσεως που προβλέπεται να επιβληθεί – Κοινοποίηση μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου – Απόδειξη παραλαβής – Αυτόματη δημιουργία, από το ηλεκτρονικό σύστημα του παραλήπτη, αναφοράς αναγνώσεως – Δεν επαρκεί για να αποδειχθεί η παραλαβή της κοινοποιήσεως

(Κανονισμός 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό 2015/1929, άρθρο 108 § 8, στοιχείο γ')

1. Βλ. το κείμενο της αποφάσεως.

(βλ. σκέψεις 42-44)

2. Από το άρθρο 108, παράγραφος 8, στοιχείο γ', του κανονισμού 966/2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, όπως τροποποιήθηκε με τον κανονισμό 2015/1929, προκύπτει ότι, πριν από την έκδοση κάθε συστάσεως, η επιτροπή του άρθρου 108 παρέχει στον οικονομικό φορέα και στις ενημερωθείσες αναθέτουσες αρχές τη δυνατότητα να υποβάλουν παρατηρήσεις. Ωστόσο, η εφαρμοστέα ρύθμιση δεν προβλέπει με ποιο μέσο επικοινωνίας γνωστοποιείται στον οικονομικό φορέα από την επιτροπή του άρθρου 108 ο νομικός χαρακτηρισμός των επίμαχων πραγματικών περιστατικών και η κύρωση που προβλέπεται να επιβληθεί.

Συναφώς, προσήκουσα κοινοποίηση επιστολής της Επιτροπής που περιλαμβάνει τον νομικό χαρακτηρισμό των επίμαχων πραγματικών περιστατικών και την κύρωση που προτίθεται να επιβάλει η επιτροπή του άρθρου 108 υπάρχει αφότου η απόφαση γνωστοποιείται στον αποδέκτη της και αυτός έχει τη δυνατότητα να λάβει γνώση του περιεχομένου της. Επομένως, απόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει την αποτελεσματικότητα του δικαιώματος ακροάσεως και, συνεπώς, να αποδείξει ότι παρέσχε στον αποδέκτη τη δυνατότητα να διατυπώσει λυσιτελώς την άποψή του σχετικά με τα στοιχεία επί των οποίων η Επιτροπή σκοπεύει να στηρίξει την απόφαση της. Υπό τις συνθήκες αυτές, όταν η εν λόγω επιστολή απεστάλη μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, η Επιτροπή δεν μπορεί να στηριχθεί βασίμως στην αναφορά αναγνώσεως προκειμένου να αποδείξει ότι έχει παρασχεθεί προσηκόντως στον αποδέκτη η δυνατότητα να λάβει γνώση της επιστολής αυτής ή ότι αυτός είχε γνώση της υπάρξεως μιας τέτοιας επιστολής ή της αποστολής της. Ειδικότερα, η αναφορά αναγνώσεως αποτελεί μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που δημιουργείται και αποστέλλεται αυτόματα από το ηλεκτρονικό σύστημα του παραλήπτη του μηνύματος, χωρίς δική του χειροκίνητη παρέμβαση, και, επομένως, χωρίς αυτός να έχει κατ' ανάγκην μπορέσει να λάβει γνώση της υπάρξεως του εν λόγω ηλεκτρονικού μηνύματος.

Εξάλλου, αν και η κοινοποίηση διά συστημένης επιστολής με βεβαίωση παραλαβής δεν είναι ο μόνος δυνατός τρόπος κοινοποίησεως των διοικητικών αποφάσεων, παραμένει ωστόσο, χάρη στις ειδικές εγγυήσεις που παρέχει τόσο για τον ενδιαφερόμενο όσο και για τη διοίκηση, μια ιδιαίτερα ασφαλής λύση και τούτο, κατά μείζονα λόγο, όταν ο ενδιαφερόμενος δεν υπηρετεί στα ευρωπαϊκά όργανα. Μια τέτοια εγγύηση αποτελεί, μεταξύ άλλων, η οφειλόμενη στην εκ μέρους του παραλήπτη υπογραφή της βεβαιώσεως παραλαβής διασφάλιση ότι αυτός έλαβε γνώση ότι μια επιστολή απευθύνεται σε αυτόν και απαιτεί την προσοχή του. Εν προκειμένω, σε αντίθεση με τη βεβαίωση ταχυδρομικής παραλαβής, η αναφορά αναγνώσεως δεν παρέχει τέτοια διασφάλιση. Σε αντίθεση με την υπογραφή στη βεβαίωση παραλαβής από τον παραλήπτη επιστολής ή με τη σύνταξη και την αποστολή μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου που επιβεβαιώνει την παραλαβή του ηλεκτρονικού μηνύματος από τον παραλήπτη του, η αναφορά αναγνώσεως, λόγω της αυτόματης δημιουργίας και αποστολής της από το ηλεκτρονικό σύστημα του παραλήπτη, δεν αποδεικνύει κατά τρόπο μη επιδεχόμενο αμφιβολία ότι ο παραλήπτης έλαβε γνώση ή ότι του είχε παρασχεθεί η δυνατότητα να λάβει γνώση της επιστολής κατά την ημερομηνία αποστολής της εν λόγω αναφοράς.

(βλ. σκέψεις 45-47, 60-62)