



Συλλογή της Νομολογίας

Υπόθεση C-427/12

**Ευρωπαϊκή Επιτροπή
κατά
Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης**

«Προσφυγή ακυρώσεως — Επιλογή της νομικής βάσεως — Άρθρα 290 ΣΛΕΕ και 291 ΣΛΕΕ — Κατ' εξουσιοδότηση πράξη και εκτελεστική πράξη — Κανονισμός (ΕΕ) 528/2012 — Άρθρο 80, παράγραφος 1 — Βιοκτόνα — Ευρωπαϊκός Οργανισμός Χημικών Προϊόντων — Καθορισμός των τελών από την Επιτροπή»

Περίληψη – Απόφαση του Δικαστηρίου (τμήμα μείζονος συνθέσεως) της 18ης Μαρτίου 2014

1. *Προσφυγή ακυρώσεως — Αντικείμενο — Μερική ακύρωση — Προϋπόθεση — Δυνατότητα διαχωρισμού των προσβαλλομένων διατάξεων*

(Άρθρο 263 ΣΛΕΕ)

2. *Θεσμικά όργανα της Ευρωπαϊκής Ένωσης — Άσκηση των αρμοδιοτήτων — Εξουσιοδότηση παρασχεθείσα στην Επιτροπή για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων και εκτελεστικών πράξεων — Εξουσία εκτιμήσεως του νομοθέτη της Ένωσης — Δικαστικός έλεγχος — Όρια — Εκτελεστική εξουσία ανατεθείσα στην Επιτροπή σχετικά με τα καταβλητέα στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων τέλη — Επιτρέπεται*

(Άρθρα 290 ΣΛΕΕ και 291 ΣΛΕΕ· κανονισμός 528/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, άρθρο 80 § 1)

1. Βλ. το κείμενο της αποφάσεως.

(βλ. σκέψεις 16-19)

2. Το άρθρο 80, παράγραφος 1, του κανονισμού 528/2012, σχετικά με τη διάθεση στην αγορά και τη χρήση βιοκτόνων, αναθέτει στην Επιτροπή την εξουσία να εκδίδει εκτελεστικό κανονισμό, κατ' εφαρμογή του άρθρου 291, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ, σχετικά με τα καταβλητέα στον Οργανισμό τέλη που συνδέονται με τις διάφορες παρεμβάσεις αυτού στο πλαίσιο της εφαρμογής του εν λόγω κανονισμού.

Η έννοια της εκτελεστικής πράξεως κατά το άρθρο 291 ΣΛΕΕ πρέπει να εκτιμάται σε σχέση με την έννοια της κατ' εξουσιοδότηση πράξεως, όπως αυτή προκύπτει από το άρθρο 290 ΣΛΕΕ.

Όταν ο νομοθέτης της Ένωσης παρέχει στην Επιτροπή, με νομοθετική πράξη, κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 290, παράγραφος 1, ΣΛΕΕ, η Επιτροπή καλείται να θεσπίσει κανόνες που συμπληρώνουν ή τροποποιούν μη ουσιώδη στοιχεία της πράξεως αυτής. Σύμφωνα με το δεύτερο εδάφιο της διατάξεως αυτής, οι στόχοι, το περιεχόμενο, η έκταση και η διάρκεια της εξουσιοδότησης πρέπει να οριοθετούνται σαφώς από τη νομοθετική πράξη που παρέχει την

εξουσιοδότηση αυτή. Η απαίτηση αυτή συνεπάγεται ότι η εξουσιοδότηση αποσκοπεί στη θέσπιση κανόνων που εντάσσονται στο κανονιστικό πλαίσιο όπως αυτό ορίζεται από τη βασική νομοθετική πράξη.

Αντιθέτως, όταν ο ίδιος νομοθέτης παρέχει εκτελεστική εξουσία στην Επιτροπή βάσει του άρθρου 291, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ, η Επιτροπή καλείται να διευκρινίσει το περιεχόμενο νομοθετικής πράξεως, προκειμένου να διασφαλισθεί η εφαρμογή της υπό ενιαίες προϋποθέσεις σε όλα τα κράτη μέλη.

Ο νομοθέτης της Ένωσης διαθέτει εξουσία εκτιμήσεως όταν αποφασίζει να αναθέσει στην Επιτροπή κατ' εξουσιοδότηση αρμοδιότητα δυνάμει του άρθρου 290, παράγραφος 1, ΣΛΕΕ ή εκτελεστική εξουσία δυνάμει του άρθρου 291, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ. Επομένως, ο δικαστικός έλεγχος περιορίζεται στα πρόδηλα σφάλματα εκτιμήσεως όσον αφορά το αν ο νομοθέτης ευλόγως θεώρησε, αφενός, ότι το νομικό πλαίσιο που καθόρισε όσον αφορά το καθεστώς των τελών που διαλαμβάνεται στο άρθρο 80, παράγραφος 1, του κανονισμού 528/2012, χρήζει, για την εφαρμογή του, μόνον διευκρινίσεως, χωρίς να πρέπει να τροποποιηθεί ή να συμπληρωθεί ως προς μη ουσιώδη στοιχεία του και, αφετέρου, ότι οι διατάξεις του κανονισμού 528/2012 σχετικά με το καθεστώς αυτό απαιτούν ενιαίες προϋποθέσεις εκτελέσεως.

Τόσο η κατευθυντήρια αρχή του καθεστώτος των τελών όσο και οι προϋποθέσεις και τα κριτήρια που διέπουν την εκ μέρους της Επιτροπής άσκηση της εξουσίας που της αναθέτει το άρθρο 80, παράγραφος 1, του κανονισμού 528/2012 καθορίστηκαν από τον ίδιο τον νομοθέτη της Ένωσης με τη νομοθετική αυτή πράξη. Συνεπώς, η άσκηση της εν λόγω εξουσίας εντάσσεται στο κανονιστικό πλαίσιο που καθορίστηκε με την ίδια τη νομοθετική πράξη, της οποίας μη ουσιώδη στοιχεία δεν δύναται ούτε να τροποποιήσει ούτε να συμπληρώσει η εκτελεστική πράξη.

Εντέυθεν απορρέει ότι ο νομοθέτης της Ένωσης ευλόγως θεώρησε ότι το άρθρο 80, παράγραφος 1, του κανονισμού 528/2012 παρέχει στην Επιτροπή την εξουσία όχι να συμπληρώνει μη ουσιώδη στοιχεία της νομοθετικής αυτής πράξεως, αλλά να διευκρινίζει το κανονιστικό περιεχόμενο της πράξεως αυτής, σύμφωνα με το άρθρο 291, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ.

Επιπλέον, εφόσον το καθεστώς των τελών που ορίζεται στο άρθρο 80, παράγραφος 1, του κανονισμού 528/2012 αφορά τέλη καταβλητέα σε Οργανισμό της Ένωσης, η ανάθεση εκτελεστικής εξουσίας στην Επιτροπή βάσει του άρθρου 291, παράγραφος 2, ΣΛΕΕ μπορεί να θεωρηθεί εύλογη προκειμένου να διασφαλισθούν ενιαίες προϋποθέσεις εκτελέσεως του καθεστώτος αυτού εντός της Ένωσης.

(βλ. σκέψεις 32, 35-38, 40, 43-46, 49, 52-53)